



Commissione Europea



Rappresentanza Italiana
Presso l'Unione Europea

**LA PROGRAMMAZIONE
PER LE RELAZIONI ESTERNE
DELLA COMMISSIONE EUROPEA**

***DOCUMENTI DI STRATEGIA DEI PAESI:
AMERICA LATINA, AFRICA, ASIA, EUROPA
DELL'EST, OCEANIA E MEDITERRANEO***

(2001-2007)

A cura di

Annibale Marinelli
Cinzia Maldera
Chiara Polichetti
Antonia Scione
Arianna Scione

PREMESSA

Il lavoro svolto dal dottor Annibale Marinelli, funzionario del Ministero degli Affari Esteri in servizio alla Rappresentanza Permanente d'Italia presso la UE, e dalle dottoresse Cinzia Maldera, Chiara Polichetti, Antonia Scione ed Arianna Scione, è un documento innovativo.

Il dossier costituisce una sintesi dei **documenti di strategia per singolo Paese** che sono stati approvati dai Comitati di finanziamento, composti dai rappresentanti della Commissione Europea e degli Stati membri. Esso sintetizza il quadro politico-economico e sociale del singolo Paese, fa riferimento agli accordi giuridici esistenti, indica i principali settori di intervento e riassume la situazione finanziaria ed i maggiori donatori bilaterali.

Trovo che il grande merito di questo lavoro è la presenza di numerosi *links* interattivi che consentono di ampliare le informazioni ed acquisire i documenti originali delle singole strategie.

Le strategie si suddividono in due categorie: Regionali e per Paese. Esse si basano sui principi e le caratteristiche definiti nei Regolamenti comunitari: [ALA](#) (America Latina e Asia), [CARDS](#) (Paesi Balcanici), [FES](#) (Africa, Caraibi e Pacifico), [MEDA](#) (Paesi della sponda sud del Mediterraneo), [PHARE](#) (Paesi dell'Est Europa) [SUD AFRICA](#) e [TACIS](#) (Asia Centrale).

Il lavoro si integra con un altro precedente, realizzato dagli stessi autori e rivolto al settore privato, sui **“Programmi promossi dalla Commissione Europea - Opportunità per l'internazionalizzazione delle PMI nel mercato interno ed esterno”**.

Spero davvero che il contributo che mettiamo *on-line*, a disposizione di tutti, possa rivelarsi uno strumento di utilità per le Istituzioni, per gli operatori impegnati nella cooperazione internazionale e per il pubblico in generale.

Non esitate a contattare il Annibale Marinelli per ogni chiarimento o questione sul dossier che vi verrà in mente: sarà felice di rispondervi.

Ambasciatore Umberto Vattani

INTRODUZIONE

IL COUNTRY STRATEGY PAPER

Il **Documento di Strategia Paese (CSP)** è uno strumento atto a programmare, gestire e riorientare gli interventi di cooperazione della Commissione Europea a favore dei Paesi beneficiari degli aiuti comunitari.

L'obiettivo del CSP è di fornire un quadro generale per i programmi/progetti di assistenza esterna ed è elaborato analizzando:

- gli obiettivi prioritari dell'UE;
- l'agenda politica del Paese beneficiario;
- l'analisi economico politica del Paese beneficiario;
- la coerenza della politica di aiuto esterno con le altre politiche UE.

Il CSP è composto dai seguenti elementi:

- descrizione degli obiettivi della cooperazione UE;
- agenda politica del Paese beneficiario;
- analisi dell'attuale situazione politica, economica e sociale;
- panoramica della trascorsa e presente cooperazione della Commissione Europea e informazioni sui principali programmi degli Stati Membri e di altri donatori internazionali;
- strategia della Commissione Europea in coerenza con le politiche dell'UE;
- complementarietà con politiche degli Stati Membri e di altri donatori;
- programma indicativo nazionale (PIN).

Le fasi di definizione di un CSP comprendono:

1. partnership con il Paese beneficiario: consultazione nelle commissioni miste, applicazione dei principi del *mutual understanding e ownership*, che coinvolgono anche la società civile;
2. coordinamento/complementarietà con gli Stati membri, consultazioni congiunte con le rispettive ambasciate, intenso scambio di informazione e rapidi *feedback* sul terreno;
3. costruzione della strategia dell'assistenza: definizione di indicatori e obiettivi della cooperazione nel rispetto delle priorità della CE e degli Stati membri;
4. controllo di qualità e *screening* rispetto alla programmazione regionale;
5. presentazione, discussione ed approvazione al Comitato di finanziamento.

Superata l'approvazione del Comitato di finanziamento si passa alla definitiva formalizzazione con il Paese beneficiario attraverso la firma del documento che convalida l'accordo raggiunto tra le parti.

INDICE

<i>PREMESSA</i>	<i>2</i>
<i>INTRODUZIONE</i>	<i>3</i>
<i>INDICE</i>	<i>4</i>
<i>LINKS DI RIFERIMENTO DELLE STRATEGIE DI COOPERAZIONE DELLA COMMISSIONE EUROPEA</i>	<i>9</i>
<i>PROGRAMMA ALA – AM. LATINA</i>	<i>14</i>
<i>STRATEGIA REGIONALE AMERICA LATINA 2002-2006</i>	<i>17</i>
<i>STRATEGIA REGIONALE AMERICA CENTRALE 2002-2006</i>	<i>22</i>
<i>STRATEGIA REGIONALE COMUNITA' ANDINA 2002-2006</i>	<i>27</i>
<i>STRATEGIA REGIONALE MERCOSUR 2002-2006</i>	<i>32</i>
<i>CSP ARGENTINA 2000-2006</i>	<i>37</i>
<i>CSP BOLIVIA 2001-2006</i>	<i>42</i>
<i>CSP BRASILE 2001-2006</i>	<i>46</i>
<i>CSP CILE 2001-2006</i>	<i>51</i>
<i>CSP COLOMBIA 2001-2006</i>	<i>57</i>
<i>CSP COSTA RICA 2002-2006</i>	<i>61</i>
<i>CSP ECUADOR 2000-2006</i>	<i>66</i>
<i>CSP EL SALVADOR 2002-2006</i>	<i>70</i>
<i>CSP GUATEMALA 2002-2006</i>	<i>75</i>
<i>CSP HONDURAS 2002-2006</i>	<i>80</i>
<i>CSP MESSICO 2002-2006</i>	<i>85</i>
<i>CSP NICARAGUA 2002-2006</i>	<i>89</i>
<i>CSP PANAMA 2002-2006</i>	<i>95</i>
<i>CSP PARAGUAY 2001-2006</i>	<i>100</i>
<i>CSP PERU' 2002-2006</i>	<i>104</i>
<i>CSP URUGUAY 2001-2006</i>	<i>108</i>
<i>PROGRAMMA ALA - ASIA</i>	<i>113</i>
<i>CSP AFGHANISTAN 2003-2006</i>	<i>115</i>

<i>CSP BANGLADESH 2002-2006</i>	<i>119</i>
<i>CSP BHUTAN 2002-2006</i>	<i>124</i>
<i>CSP CAMBOGIA 2000-2003</i>	<i>127</i>
<i>CSP CINA 2002-2006</i>	<i>133</i>
<i>CSP COREA DEL NORD 2001-2004</i>	<i>138</i>
<i>CSP FILIPPINE 2002-2006</i>	<i>142</i>
<i>CSP INDIA 2002-2006</i>	<i>147</i>
<i>CSP INDONESIA 2002-2006</i>	<i>152</i>
<i>CSP MALAYSIA 2002-2006</i>	<i>157</i>
<i>CSP PAKISTAN 2002-2006</i>	<i>161</i>
<i>CSP SRI LANKA 2002-2006</i>	<i>165</i>
<i>CSP THAILANDIA 2002-2006</i>	<i>170</i>
<i>CSP TIMOR EST 2002-2006</i>	<i>175</i>
<i>CSP VIETNAM 2002-2006</i>	<i>178</i>
<i>CSP YEMEN 2002-2006</i>	<i>185</i>
<i>RSP BALCANI OCCIDENTALI 2002-2006</i>	<i>193</i>
<i>CSP ALBANIA 2002-2006</i>	<i>198</i>
<i>CSP BOSNIA-ERZEGOVINA 2002-2006</i>	<i>204</i>
<i>CSP CROAZIA 2002-2006</i>	<i>209</i>
<i>CSP EX-REPUBBLICA IUGOSLAVA DI MACEDONIA 2002-2006</i>	<i>215</i>
<i>CSP SERBIA E MONTENEGRO 2002-2006</i>	<i>220</i>
<i>PROGRAMMA MEDA</i>	<i>227</i>
<i>STRATEGIA REGIONALE PARTNERSHIP EURO-MED 2002-2006</i>	<i>231</i>
<i>CSP ALGERIA 2000-2006</i>	<i>235</i>
<i>CSP EGITTO 2002-2006</i>	<i>240</i>
<i>CSP WEST BANK E STRISCIA DI GAZA 2000-2006</i>	<i>245</i>
<i>CSP GIORDANIA 2002-2006</i>	<i>248</i>
<i>CSP LIBANO 2002-2006</i>	<i>253</i>
<i>CSP MAROCCO 2002-2006</i>	<i>258</i>

<i>CSP SIRIA 2002-2006</i>	265
<i>CSP TUNISIA 2000-2006</i>	270
<i>TACIS: COOPERAZIONE REGIONALE 2004-2006</i>	278
<i>RSP ASIA CENTRALE 2002-2006</i>	290
<i>CSP ARMENIA 2002-2006</i>	295
<i>CSP AZERBAIGIAN 2002-2006</i>	299
<i>CSP GEORGIA 2002-2006</i>	304
<i>CSP MOLDOVA 2002-2006</i>	308
<i>CSP RUSSIA 2002-2006</i>	313
<i>CSP UCRAINA 2002-2006</i>	319
<i>PROGRAMMA FES - AFRICA</i>	325
<i>RSP AFRICA OCCIDENTALE 2002-2007</i>	330
<i>RSP AFRICA CENTRALE 2002-2007</i>	337
<i>CSP ANGOLA 2002-2007</i>	341
<i>CSP BENIN 2002-2007</i>	347
<i>CSP BOTSWANA 2002-2007</i>	353
<i>CSP BURKINA FASO 2001-2007</i>	357
<i>CSP BURUNDI 2003-2007</i>	364
<i>CSP CAMERUN 2001-2007</i>	368
<i>CSP CAPO VERDE 2001-2007</i>	373
<i>CSP CIAD 2001-2007</i>	379
<i>CSP COMORE 2001-2007</i>	385
<i>CSP ERITREA 2001-2007</i>	390
<i>CSP ETIOPIA 2002-2007</i>	395
<i>CSP GABON 2001-2007</i>	399
<i>CSP GAMBIA 2002-2007</i>	404
<i>CSP GIBUTI 2002-2007</i>	409
<i>CSP GUINEA 2002-2007</i>	414
<i>CSP GUINEA BISSAU 2001-2007</i>	418

<i>CSP GUINEA EQUATORIALE 2002-2007</i>	423
<i>CSP KENYA 2003-2007</i>	428
<i>CSP LESOTHO 2001-2007</i>	433
<i>CSP MALAWI 2001-2007</i>	438
<i>CSP MALI 2003-2007</i>	442
<i>CSP MAURITANIA 2001-2007</i>	446
<i>CSP MAURITIUS 2001-2007</i>	451
<i>CSP MOZAMBICO 2001-2007</i>	455
<i>CSP NAMIBIA 2001-2007</i>	460
<i>CSP NIGER 2001-2007</i>	464
<i>CSP NIGERIA 2001-2007</i>	469
<i>CSP REPUBBLICA CENTRAFRICANA 2001-2006</i>	474
<i>CSP REPUBBLICA DEL CONGO 2002-2007</i>	478
<i>CSP REPUBBLICA DEL GHANA 2002-2007</i>	484
<i>CSP REPUBBLICA DEL SUDAN 2002-2007</i>	489
<i>CSP RUANDA 2002-2007</i>	494
<i>CSP SENEGAL 2002-2007</i>	498
<i>CSP SIERRA LEONE 2003-2007</i>	504
<i>CSP SEYCHELLES 2002-2007</i>	510
<i>SOMALIA 2002-2007</i>	514
<i>CSP SWAZILAND 2001-2007</i>	519
<i>CSP TANZANIA 2001-2007</i>	524
<i>CSP UGANDA 2002-2007</i>	530
<i>CSP ZAMBIA 2001-2007</i>	536
<i>CSP ZIMBABWE 2001-2007</i>	541
<i>PROGRAMMA FES - CARAIBI</i>	547
<i>RSP CARAIBI ACP 2002-2007</i>	549
<i>CSP BARBADOS 2002-2007</i>	555
<i>CSP BELIZE 2002-2007</i>	560

<i>CSP DOMINICA 2001-2007</i>	565
<i>CSP GRENADA 2001-2007</i>	570
<i>CSP GUYANA 2002-2007</i>	574
<i>CSP HAITI 2001-2007</i>	578
<i>CSP GIAMAICA 2001-2007</i>	583
<i>CSP REPUBBLICA DOMINICANA 2002-2006</i>	587
<i>CSP SAINT KITTS E NEVIS 2001-2007</i>	590
<i>CSP SAINT LUCIA 2001-2007</i>	594
<i>CSP SAINT VINCENT E GRENADINE 2002-2007</i>	598
<i>CSP SURINAME 2001-2007</i>	602
<i>CSP TRINIDAD E TOBAGO 2001-2007</i>	606
<i>PROGRAMMA FES - PACIFICO</i>	610
<i>RSP PACIFICO ACP 2002-2007</i>	611
<i>CSP ISOLE COOK 2002-2007</i>	616
<i>CSP FIGI 2002-2007</i>	621
<i>CSP KIRIBATI 2002-2007</i>	625
<i>CSP NAURU 2002-2007</i>	628
<i>CSP NIUE 2002-2007</i>	632
<i>CSP PALAU 2002-2007</i>	636
<i>CSP PAPUA NUOVA GUINEA 2002-2007</i>	639
<i>CSP REPUBBLICA DELLE ISOLE MARSHALL 2002-2007</i>	644
<i>CSP SALOMONE 2002-2007</i>	648
<i>CSP SAMOA 2001-2007</i>	651
<i>CSP STATI FEDERATI DI MICRONESIA 2002-2007</i>	654
<i>CSP TONGA 2002-2007</i>	657
<i>CSP TUVALU 2002-2007</i>	660
<i>CSP VANUATU 2001-2005</i>	664
<i>RSP AFRICA DEL SUD, ORIENTALE E OCEANO INDIANO 2002-2007</i>	671
<i>CSP SUDAFRICA 2003-2005</i>	676

***LINKS DI RIFERIMENTO DELLE
STRATEGIE DI COOPERAZIONE DELLA
COMMISSIONE EUROPEA***

ORGANISMI POLITICI/TECNICI DI RIFERIMENTO

Unione Europea	www.europa.eu.int
Consiglio d'Europa	http://ue.eu.int/it/summ.htm
Parlamento Europeo	www.europarl.eu.int
DG Relazioni Esterne Country Strategy Papers	http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/sp/index.htm
DG Relazioni Esterne Delegazioni in loco	http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/delegations/intro/web.htm
EuropeAid	http://europa.eu.int/comm/europeaid
EuropeAid Programmi e progetti	http://europa.eu.int/comm/europeaid/projects/index_en.htm
Eur-Lex	http://europa.eu.int/eur-lex/it/search/search_lif.html
Eur-Lex-Legislazione in vigore Area relazioni Esterne	http://europa.eu.int/eur-lex/it/lif/ind/it_analytical_index_11.html

STRUMENTI PER LA PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA

BILANCIO GENERALE DELL'UNIONE - REGOLAMENTI FINANZIARI

Bilancio generale dell'Unione Europea per l'esercizio 2002	http://europa.eu.int/comm/budget/pdf/budget/syntchif2002/it.pdf
Budget Generale dell'Unione Europea	http://europa.eu.int/comm/budget/furtherinfo/index_en.htm#budget
Commissione Europea - DG Budget	http://europa.eu.int/comm/budget/
Regolamento (CE) n. 1726/2000 del Parlamento europeo e del Consiglio del 29 giugno 2000 relativo alla cooperazione allo sviluppo con il Sudafrica	http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=32000R1726&model=guichett
Regolamento Finanziario IX FES	http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=32003Q0401(01)&model=guichett

STRATEGIE ORIZZONTALI

Assistenza alla riforma della gestione degli affari	http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/reform/intro/index.htm
Azione anti-mine	http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/mine/intro/index.htm
Cooperazione decentrata	http://www.europa.eu.int/comm/development/
Cultura	http://www.europa.eu.int/comm/development/
Diritti Umani e Democrazia	http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/human_rights/intro/index.htm
Europa Allargata	http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/we/intro/index.htm
EUROSTAT-Ufficio Statistica della Comunità Europea	www.europa.eu.int/en/comm/eurostat/serve
Foreste	http://www.europa.eu.int/comm/development/
Pesca	http://www.europa.eu.int/comm/development/
Piano d'azione per la promozione degli investimenti Asia-Europa	http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/asep_ipap_vietnam/about_ipap.htm
Politica Estera Comune e Sicurezza	http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/cfsp/npd/index.htm
Processo di pace in Medio Oriente	http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/mepp/index.htm
Relazioni Europa Settentrionale	http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/north_dim/index.htm
Sanità	http://www.europa.eu.int/comm/development/
Sicurezza alimentare	http://www.europa.eu.int/comm/development/
Sicurezza Nucleare negli Stati dell'Europa Centrale e negli Stati di Nuova Indipendenza	http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/nuclear_safety/intro/index.htm
Società dell'Informazione e Sviluppo	http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/info_soc_dev/index.htm
Tematiche di genere	http://www.europa.eu.int/comm/development/

ORGANISMI INTERNAZIONALI

Ambasciate e consolati nel mondo	www.embassyworld.com
Associazione per lo Sviluppo Internazionale Banca Internazionale per la Ricostruzione e lo Sviluppo Centro Internazionale per la Risoluzione delle Dispute sugli Investimenti	www.worldbank.org
Banca Africana di Sviluppo	www.afdb.org
Banca Asiatica di Sviluppo	www.adb.org
Banca di Sviluppo dei Caraibi	www.caribank.org
Banca Europea per la Ricostruzione e Sviluppo	www.ebrd.com
Banca Interamericana di Sviluppo	www.iadb.org
Banca Mondiale	www.worldbank.org
Fondi Internazionale per lo Sviluppo Agricolo	www.ifad.org
Fondo Monetario Internazionale	www.imf.org
Fondo Multilaterale di Investimento	www.iadb.org/mit
Fondo per la Sicurezza Nucleare	www.nsa.org
Organizzazione degli Stati Esportatori di Petrolio (OPEC)	www.opec.org
Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU)	www.un.org
Organizzazione delle Nazioni Unite per l'Alimentazione e l'Agricoltura (FAO)	www.fao.org
Organizzazione delle Nazioni Unite per l'Educazione, la Scienza e la Cultura (UNESCO)	www.unesco.org
Organizzazione Internazionale del Lavoro (ILO)	www.ilo.org
Organizzazione Mondiale del Commercio (OMC)	www.wto.org
Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS)	www.who.int
Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo Economico (OCSE)	www.oecd.org
Osservatorio sui Diritti Umani	www.hrw.org
Programma delle Nazioni Unite per l'Ambiente	www.unep.org
Programma di Sviluppo delle Nazioni Unite	www.undp.org
Società Finanziaria Internazionale	www.icf.org

***PROGRAMMA DI COOPERAZIONE
COMUNITARIA PER I PAESI
DELL'AMERICA LATINA E DELL'ASIA***

PROGRAMMA ALA – AM. LATINA

AMERICA LATINA: Argentina, Bolivia, Brasile, Cile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Salvador, Guatemala, Honduras, Messico, Nicaragua, Panama, Paraguay, Perù, Uruguay, Venezuela.

Le numerose linee di finanziamento e i programmi di cooperazione allo sviluppo riguardanti l'aiuto finanziario e tecnico ai Paesi dell'America Latina e dell'Asia, nonché la cooperazione economica con tali Paesi, hanno come riferimento il [Regolamento 443/92](#) del Consiglio, del 25 febbraio 1992, istitutivo del programma ALA.

E' in corso di approvazione, presso il Consiglio Europeo ed il Parlamento, un nuovo Regolamento ALA.

Il programma si propone di

- *Promuovere il rispetto e l'esercizio delle libertà e dei diritti fondamentali e di garantire uno sviluppo economico e sociale duraturo.*
- *Aiuto finanziario e tecnico allo sviluppo*
- *Sostegno alla realizzazione di programmi e progetti in settori nei quali le risorse interne ai Paesi ALA sono mobilitate con maggiore difficoltà, ma che hanno un'importanza strategica per lo sviluppo degli stessi.*

L'aiuto finanziario e tecnico è destinato alle regioni più povere e privilegia le seguenti attività:

- *Sviluppo del settore rurale (compreso l'aiuto alle piccole città che servono lo spazio rurale);*
- *Sicurezza alimentare;*
- *Miglioramento dell'ambiente economico, giuridico e sociale;*
- *Tutela dell'ambiente e delle risorse naturali;*
- *Promozione di uno sviluppo duraturo;*
- *Azioni di lotta antidroga;*
- *Dimensione umana dello sviluppo;*
- *Dimensione culturale dello sviluppo (in particolare sostegno alla democratizzazione, promozione di una gestione pubblica corretta, efficiente ed equa promozione dei diritti dell'uomo);*
- *Promozione del ruolo della donna e della sua partecipazione attiva ai processi produttivi, alle attività sociali e ai processi decisionali;*
- *Protezione dell'infanzia e delle minoranze etniche;*
- *Problemi demografici.*
- *Il sostegno ai progetti e ai programmi di sviluppo deve tenere conto dei problemi macroeconomici e settoriali e deve privilegiare le azioni con un impatto potenzialmente positivo sulla strutturazione dell'economia, sullo sviluppo delle politiche settoriali e sullo sviluppo delle istituzioni.*

Nell'ambito dell'aiuto finanziario e tecnico sarà considerata prioritaria la cooperazione regionale, in particolare nei seguenti settori: ambiente, energia, sviluppo economico intraregionale, potenziamento delle istituzioni regionali, sostegno all'integrazione regionale e all'attuazione di politiche ed attività comuni, comunicazioni regionali, ricerca, formazione, sviluppo del settore rurale e della sicurezza alimentare.

Nei Paesi più progrediti fra gli ALA, l'aiuto finanziario e tecnico è destinato a progetti e programmi nei seguenti campi: democratizzazione e diritti dell'uomo, prevenzione delle calamità e

ricostruzione a seguito delle stesse, lotta antidroga, ambiente e risorse naturali, potenziamento istituzionale (in particolare la Pubblica Amministrazione), progetti pilota a favore delle categorie più sfavorite della popolazione, cooperazione regionale e interregionale.

Cooperazione economica

Cooperazione di reciproco interesse per la comunità e per i partner ALA, volta in particolare al potenziamento istituzionale dei Paesi ALA, al fine di rendere l'ambiente economico più favorevole agli investimenti e allo sviluppo. E' articolata nelle seguenti misure:

- *Miglioramento del potenziale scientifico e tecnologico e del contesto economico, sociale e culturale, attraverso azioni di formazione e di trasferimento del know-how nei settori energia, ecologia industriale e urbana, tecnologie dei servizi;*
- *Miglioramento del sostegno istituzionale, accompagnato dall'intensificarsi del dialogo con i partner al fine di rendere il contesto legislativo, normativo e sociale più favorevole allo sviluppo;*
- *Sostegno alle imprese, in particolare attraverso azioni di promozione commerciale, formazione e assistenza tecnica, contatti tra le imprese e misure per la promozione della cooperazione.*

Anche nell'ambito della cooperazione economica deve essere considerata prioritarioa la cooperazione regionale, in particolare nei seguenti settori: ecologia industriale, energia, scambi intraregionali, istituzioni regionali di integrazione economica, politiche regionali di comunicazione (comprese le telecomunicazioni), ricerca e formazione, cooperazione industriale.

Il programma è rivolto ad istituzioni governative ed amministrazioni regionali e locali degli Stati beneficiari, organizzazioni regionali, organismi pubblici, comunità locali, soggetti privati, cooperative, ONG.

L'aiuto finanziario e tecnico e le spese per la cooperazione economica sono assegnate prevalentemente sotto forma di contributi a fondo perduto o attraverso il meccanismo delle gare d'appalto.

La gestione degli aiuti finanziari e tecnici e la cooperazione economica spettano alla Commissione europea, coadiuvata da un comitato composto dai rappresentanti degli Stati membri e dei beneficiari, presieduto da un rappresentante della Commissione. Quando è possibile, si prevede una programmazione indicativa, della durata di 5 anni, per ciascun Paese o per regioni.

Link di riferimento delle strategie

AMERICA LATINA

Relazioni Ue-America Latina:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/la/index.htm

Relazioni UE-America Centrale:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/ca/index.htm

Relazioni UE-Comunità Andina:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/andean/intro/index.htm

Relazioni UE-Mercosur:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/mercosur/intro/index.htm

Summit di Rio, giugno 1999:

http://www.europa.eu.int/comm/world/lac/rio_fr.htm

Summit di Madrid, 17 maggio 2002:

http://www.europa.eu.int/comm/world/lac/conc_en/index.htm

Linee guida di cooperazione Ue-America Latina, Costa Rica novembre 2002:

http://www.itechcr.com/dci/default_en.htm

Social Cohesion in Latin America and the Caribbean:

A Seminar organised by the European Commission & the Inter-American Development Bank:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/la/sc/index.htm

Il Gruppo di Rio:

<http://www.rree.gob.pe/domino/nsf/GrupoRio.nsf/MarcoGeneralGR?OpenFrameSet>

Legislazione in vigore:

http://europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_114050.html

Segreteria generale del Sistema di integrazione centroamericana:

<http://www.sgsica.org>

Parlamento centroamericano:

<http://www.parlacen.org.gt>

Corte centroamericana di giustizia:

<http://www.ccj.org.ni>

NAFTA:

<http://www.nafta-sec-alena.org>

Mercosur:

www.mercosur.org.uy

STRATEGIA REGIONALE AMERICA LATINA 2002-2006

La regione è costituita da due blocchi subregionali distinti:

America Centrale: Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panama, e il Messico.

America del Sud: Comunità Andina (Colombia, Ecuador, Bolivia, Perù, Venezuela) e, Mercosur (Argentina, Brasile, Uruguay, Paraguay) e Cile.

Contesto politico

Negli ultimi dieci anni sono stati compiuti grandi sforzi per cercare di uscire da una lunga crisi ed avanzare verso l'integrazione regionale e mondiale, in particolare attraverso un dialogo politico accompagnato da riforme economiche e finanziarie. Tutta la regione ha avviato processi di democratizzazione, e attualmente tutti i Paesi, ad eccezione di Cuba, sono retti da regimi democratici. Tuttavia, i sistemi politici, in particolare nella regione andina, ma anche in America centrale, sono ancora fragili. Sebbene si siano registrati dei progressi nel campo della democrazia e del rispetto dei diritti umani e sia aumentato il ricorso ai mezzi di soluzione pacifica dei conflitti, rimangono aperti diversi conflitti interni e frontalieri, specialmente in America centrale e nella Comunità andina che rischiano di compromettere la stabilità della regione. Il caso più eclatante è quello della Colombia in cui il conflitto potrebbe addirittura assumere dimensioni regionali ed ha già provocato forti spostamenti di popolazione. Il traffico di droga, collegato alla corruzione e alla violenza, è causa di instabilità politica, economica e sociale, alla stregua del terrorismo. La soluzione di questi problemi, nel quadro del sostegno ai processi di pace e alla lotta contro la droga e il traffico di armi leggere rientra tra le priorità degli aiuti internazionali.

Questa parte del mondo è una delle regioni a più alto rischio di catastrofi naturali. L'America centrale e la regione andina sono regolarmente colpite da fenomeni climatici o sismici spesso di notevole entità.

L'America latina sta attuando processi di integrazione regionale, caratterizzati dalla proliferazione di accordi di libero scambio tra Paesi che hanno svolto un ruolo determinante nel settore commerciale, favorendo la crescita economica e lo sviluppo della regione. Tutti i Paesi, eccetto Cuba, hanno adottato un'economia di mercato (liberalizzazione, privatizzazioni) ed alcuni hanno beneficiato di investimenti esteri, anche se la situazione economica a livello regionale resta molto eterogenea. La regione comprende, infatti, sia Paesi con uno scarso grado di sviluppo, in particolare in America centrale e nella regione andina, sia Paesi come Messico, Brasile, Cile, Uruguay o Argentina che, presentando livelli relativamente elevati di industrializzazione e redditi, sono classificati come Paesi ad economia emergente.

Contesto economico

La regione possiede un ingente patrimonio di risorse naturali, miniere e fonti energetiche, oltre ad un'eccezionale ricchezza ambientale, per citare soltanto la foresta amazzonica con la sua immensa diversità biologica.

Dopo le difficoltà che hanno caratterizzato gli anni 80, con una serie di crisi economiche, sociali e finanziarie seguite da programmi di aggiustamento strutturale, l'introduzione di importanti riforme ha permesso di ridurre i deficit pubblici, stroncare l'inflazione e creare un clima favorevole agli investimenti e all'apertura dei mercati. Tratti distintivi degli anni 90 sono stati il tentativo di liberalizzazione dei mercati, un'ondata di privatizzazioni, il rafforzamento delle organizzazioni subregionali di integrazione economica.

Gli scambi commerciali hanno fatto registrare un forte aumento superiore alla media mondiale, ma i dati variano a seconda delle diverse subregioni.

Nel 2000 il commercio dell'UE con l'America latina copriva soltanto il 5% dei relativi scambi con l'estero (la metà con il Mercosur). La crescita degli scambi dell'UE con l'America latina è

conseguente all'aumento degli scambi globali, anche se il commercio dell'America latina è dominato dagli Stati Uniti.

Gli investimenti diretti esteri (IDE) in America latina sono passati da 31.179 a 73.915 milioni di dollari tra il 1996 e il 1999, in particolare grazie ai programmi di privatizzazione attuati da alcuni Paesi, prima nel settore industriale poi in quello dei servizi.

Nello stesso periodo gli investimenti dei Paesi dell'Unione europea sono passati al primo posto con un aumento da 13 289 a 42 266 milioni di dollari. È da notare l'importante partecipazione delle imprese europee, soprattutto spagnole, nei processi di privatizzazione (settori pubblici, banche, telecomunicazioni, trasporto aereo, energia). Viste le difficoltà a rimborsare il debito incontrate dai Paesi più poveri (Bolivia, Honduras, Nicaragua) sono stati introdotti dei programmi di riduzione o cancellazione del debito (HIPC) cui partecipa anche l'Unione europea (contributo CE di 45 MEURO nel 2000).

Le sfide

L'integrazione del blocco regionale dell'America latina nel mondo occidentale rappresenta attualmente una sfida importante per la regione costretta a superare le disparità al suo interno per riuscire ad affrontare la globalizzazione a livello politico, culturale, economico e commerciale, senza trascurare la dimensione sociale. A questo riguardo, l'integrazione regionale costituisce una priorità assoluta per i Paesi latino-americani, a livello sia subregionale (gruppo di San José, Patto andino, Mercosur) che regionale (Gruppo di Rio). Concentrata, negli ultimi anni, sul processo di pace, sulla democratizzazione e sul rispetto dei diritti umani, l'agenda della regione verte attualmente sulle questioni internazionali che si ripercuotono sulla regione (OMC, ambiente, nuove tecnologie). Altri motivi di preoccupazione a livello regionale riguardano l'instabilità del sistema finanziario e monetario, la situazione relativa al processo di pace in Colombia e le questioni frontaliere, l'immigrazione, la lotta contro la droga. Per quanto concerne gli altri gruppi regionali, l'America latina intende instaurare relazioni politiche ed economiche equilibrate con i suoi due partner principali, Stati Uniti ed Unione europea, in particolare nel quadro di una maggiore integrazione economica. Si tratta di una priorità all'ordine del giorno in quanto il progetto concernente la creazione di una zona interamericana di libero scambio avrà effetti decisivi sugli scambi con il resto del mondo ed in particolare con l'Europa.

Il primo vertice delle Americhe di Miami nel 1994 ha lanciato l'iniziativa relativa all'accordo di libero scambio americano (AFTA) e ha adottato un piano d'azione, provvisto di un meccanismo di follow-up, che riunisce i Paesi e le organizzazioni internazionali interessate. La funzione di segretariato è svolta dall'Organizzazione degli Stati americani (OSA). L'ultimo vertice, tenutosi a Québec nel 2001, ha adottato un nuovo piano d'azione che pone l'accento sui temi della povertà, dell'istruzione, dei diritti umani (clausola democratica) e dell'integrazione economica (45 priorità). In questa occasione le organizzazioni (BIS/PAHO/CEPAL/Banca mondiale) hanno stilato un bilancio dei progressi in corso (democrazia e diritti umani, lotta contro la droga e la corruzione, ecc.) annunciando la propria partecipazione al seguito del vertice di Québec.

Le priorità politiche nelle relazioni con gli Stati Uniti riguardano la liberalizzazione dei mercati, la lotta contro la droga, l'immigrazione e il potenziamento dei controlli alle frontiere, la democrazia e i diritti umani.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

La strategia regionale di cooperazione della CE si iscrive nel quadro del dialogo e della cooperazione tra l'Unione europea e l'America latina oltre che nel follow-up del piano d'azione del vertice di Rio e del vertice di Madrid del maggio 2002 che definirà gli orientamenti comuni per il futuro a livello politico ed in termini di azione di cooperazione. Tale follow-up potrebbe prevedere delle azioni di sostegno al multilateralismo, affinché i Paesi dell'America latina possano partecipare ai negoziati internazionali di interesse prioritario, come i negoziati nel quadro dell'OMC (agenda di Doha) o quelli inerenti la protezione del clima (Protocollo di Kyoto) e affinché possano rispettare gli impegni che hanno sottoscritto. Il tema della lotta contro la droga e la criminalità verrà

ugualmente preso in considerazione nel quadro dell'attuazione del piano di azione di Panama. Tale partenariato dovrà concretizzarsi a tre livelli: regionale, subregionale e bilaterale.

Settori di intervento prioritario

- *Consolidamento del partenariato delle reti della società civile (Programmi comunitari @lis, AL-INVEST, ALFA, ATLAS)*

L'azione è finalizzata a sviluppare le capacità dei partner della società civile di tutti i Paesi dell'America latina, in particolare imprese e ambienti dell'istruzione e della formazione, e ad intensificarne gli scambi. Il programma mira a fornire gli strumenti di conoscenza economica e di integrazione sociale e ad instaurare delle relazioni culturali più solide. Deve inoltre consentire l'ulteriore sviluppo delle relazioni tra le due regioni e della capacità dei partner latino-americani, come anche delle istituzioni finanziarie, di realizzare azioni mirate allo sviluppo economico e sociale. Esso si basa sulle organizzazioni e sull'esperienza dell'Unione europea in questi settori. Sono previsti incontri tra settori economici, il consolidamento delle capacità organizzative, il trasferimento di know-how e l'accesso alle tecnologie, il consolidamento delle capacità nel settore dell'istruzione e della conoscenza dei metodi e know-how europei, l'introduzione di borse di mobilità di alto livello, lo sviluppo di reti tematiche di formazione nel campo culturale oltre che per la promozione di studi post-laurea in materia di integrazione regionale, azioni di divulgazione presso i governi e le organizzazioni rappresentative del settore privato e del settore dell'istruzione.

- *Riduzione delle ineguaglianze sociali: identificazione delle azioni mirate a gruppi sfavoriti*

L'iniziativa in campo sociale mira a sviluppare le capacità delle autorità pubbliche di tutti i Paesi dell'America latina di formulare politiche coerenti di lotta contro le ineguaglianze sociali, con l'individuazione delle popolazioni più colpite. Il partenariato con l'Unione europea rappresenta pertanto un elemento fondamentale del programma. La strategia è finalizzata a fornire strumenti di conoscenza e metodologie inerenti la problematica dell'ineguaglianza sociale legata alla discriminazione etica e razziale. Esso deve consentire lo sviluppo delle capacità delle amministrazioni latino-americane e delle istituzioni finanziarie di realizzare azioni mirate alla riduzione delle ineguaglianze, basandosi sull'esperienza dell'Unione europea in questi settori. E' previsto lo sviluppo di una base di dati sulle popolazioni sfavorite attraverso operazioni di censimento ed indagini presso i nuclei familiari al fine di determinare i profili socioeconomici; la messa a punto di una metodologia applicabile alla spesa pubblica, con la realizzazione di un'azione pilota in uno o più Paesi selezionati, in vista di una sua riproducibilità in altri Paesi della regione; l'identificazione delle politiche a favore delle popolazioni indigenti; l'organizzazione di seminari finalizzati alla condivisione e discussione dei risultati, con la partecipazione delle istituzioni di governo, delle ONG e dei finanziatori; azioni di divulgazione presso i governi della regione e azioni di formazione a favore delle amministrazioni e delle ONG.

- *Rafforzare la prevenzione e la preparazione alle catastrofi naturali ed assicurare l'attuazione rapida degli interventi di riassetto/ricostruzione.*

L'obiettivo principale è dare un contributo efficace agli interventi di riassetto e ricostruzione a favore dei Paesi dell'America latina che hanno subito gravi distruzioni in seguito al verificarsi di catastrofi naturali. Altro obiettivo è rendere meno vulnerabili le popolazioni più esposte alle catastrofi naturali, in particolare le popolazioni più povere. Gli obiettivi specifici consistono nel rendere disponibili in tempi rapidi fondi comunitari da destinare ad interventi di riassetto e ricostruzione nei Paesi dell'America latina colpiti da catastrofi naturali. Vi è, inoltre, la necessità di sensibilizzare gli enti locali in materia di prevenzione e preparazione alle catastrofi naturali ed accrescere il coordinamento e lo scambio di informazioni tra gli organismi nazionali e regionali attivi in questo settore, utilizzando il know-how e l'esperienza accumulati in Europa. Le attività poste in essere saranno complementari e di sostegno al programma di

prevenzione delle catastrofi DIPECHO messo a punto dall'Ufficio umanitario della Commissione nel 1998. Si prevede l'introduzione di meccanismi atti a rendere disponibili in tempi rapidi fondi comunitari per gli interventi di riassetto e ricostruzione nei Paesi dell'America latina colpiti dalle catastrofi naturali, il sostegno alle azioni di divulgazione, acquisizione e applicazione delle migliori pratiche in materia di prevenzione e preparazione alle catastrofi naturali a livello locale, la creazione di un annuario delle organizzazioni nazionali e regionali di protezione civile latino-americane ed europee e di un elenco degli organismi di assistenza cui rivolgersi in caso di catastrofe, ed elaborazione e diffusione di un manuale contenente indicazioni per la cooperazione in caso di disastro.

- *Azione accessoria: osservatorio delle relazioni UE/America latina*

L'azione si propone di mobilitare reti di istituti delle due regioni, scelte in base alle rispettive competenze e al rispettivo patrimonio di conoscenze e contatti. Tra i settori interessati vi sono le questioni multilaterali che coinvolgono entrambe le regioni (commercio, diritti umani, sicurezza, ambiente..). Il programma prevede azioni atte a dare una forte visibilità al partenariato Unione europea/America latina, nelle sue varie componenti. Le attività verteranno più specificatamente sulle iniziative seguenti:

- Seguito dell'agenda delle relazioni UE/AL (riunioni tra le istituzioni di integrazione regionale di entrambe le regioni) anche in relazione all'agenda multilaterale.
- Studio dei temi connessi alle priorità individuate dal processo di Rio e dei temi indicati nelle agende delle varie subregioni (Mercosur, Comunità andina, America centrale e Caraibi).

- *Azione supplementare d'interesse sociale: rete delle amministrazioni competenti in materia di gestione sostenibile dell'energia.*

La strategia propone di rafforzare le proprie attività in rete per favorire l'adozione di politiche energetiche adeguate, dal punto di vista ambientale e dell'integrazione regionale e subregionale. Sono previste le seguenti attività:

- ambiente e sviluppo sociale (promozione di tecnologie e norme ambientali; nuove fonti energetiche; risparmio ed efficienza energetica; energia rurale);
- integrazione regionale e interconnessione;
- informazione e formazione (aspetti giuridici, prospettive e norme ambientali).

Finanziamento

Il finanziamento totale è di 262,48 MEURO.

	2002	2003	2004	2005/06	Totale 2002/06
1 Le reti					
@lis					
ALFA II		17	10		27
ALFA + borse di alto livello	52,74			55,24	107,98
AL-INVEST	40				40
ATLAS		6			6
2 Riduzione delle ineguaglianze sociali					
Iniziativa sociale		30			30
3 Prevenzione catastrofi naturali					
Prevenzione catastrofi naturali		40			40
4 Osservatorio UE/AL	1,5				1,5
5 Settore supplementare: gestione sostenibile dell'energia		10			10
Totale	94,24	63	50	55,24	262,48

Donatori

BEI: Industria, telecomunicazioni, energia, risanamento delle acque.

BID: Assistenza tecnico e di credito non rimborsabile.

Banca Mondiale: Coordinamento delle politiche di cooperazione.

FMI: Riduzione del deficit della bilancia dei pagamenti.

Organizzazione degli Stati americani: Istruzione, formazione, ambiente.

Commissione economica per l'America latina (CEPAL): cooperazione regionale in campo economico, sociale ed ambientale.

Siti utili:

RSP AMERICA LATINA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/la/rsp/index.htm

RELAZIONI UE-AMERICA LATINA:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/la/index.htm#1b

Riferimenti giuridici:

Unione Europea – America Latina: situazione attuale e prospettive di consolidamento del partenariato 1996-2002” COM (95)495:

www.europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=51995DC0495&model=guichett

STRATEGIA REGIONALE AMERICA CENTRALE 2002-2006

Superficie	500 000 km ²
Popolazione	40 ml
Lingua	Spagnolo
Stati membri	Guatemala, Costa Rica, El Salvador, Honduras, Nicaragua e Panama

Contesto politico

Alla fine degli anni '70 e per tutti gli anni '80, alcuni Paesi dell'America centrale, tra cui Guatemala, il Salvador e il Nicaragua, sono stati colpiti dalla recrudescenza di conflitti e dispute interni che hanno avuto effetti sfavorevoli negli altri Paesi dell'Istmo centroamericano, Costa Rica e Honduras, a causa dei gruppi armati che agivano oltre le frontiere dei Paesi in conflitto. Questa situazione ha influenzato negativamente le realtà socioeconomiche della regione e ha gravemente condizionato il processo d'integrazione economica, sostenuto dall'inizio degli anni '60. Alla fine degli anni '80, sono state avviate iniziative latino-americane ed europee al fine di giungere alla pace tramite negoziati. Tali iniziative hanno contribuito a rendere possibile, con l'impulso dei Presidenti centroamericani stessi, un processo di dialogo che ha portato alla firma degli accordi di pace di Esquipulas II. In base al principio secondo il quale la pace, la democrazia e lo sviluppo sono indissolubilmente legati, hanno adottato un piano di pace che ha posto fine ai vari fattori di conflitto, anche smobilitando i gruppi armati irregolari inserendoli nella vita civile, come è avvenuto in Nicaragua, in Salvador e in Guatemala. La pace è giunta in differenti fasi nei vari Paesi (in Nicaragua nel 1990, nel Salvador nel 1992 e in Guatemala nel 1995). In base al principio secondo il quale la pace, la democrazia e lo sviluppo sono indissolubilmente legati, hanno adottato un piano di pace che ha posto fine ai vari fattori di conflitto, anche smobilitando i gruppi armati irregolari inserendoli nella vita civile, come è avvenuto in Nicaragua, in Salvador e in Guatemala. Verso la metà degli anni '90, si è assistito all'instaurazione di governi eletti in libere elezioni in tutti i Paesi della regione e legittimati dall'accettazione di tutte le parti. Questo contesto ha dato un nuovo impulso all'integrazione regionale e alla ripresa economica. Tuttavia, nonostante i progressi, i processi politici ed economici si fondano ancora su basi fragili e richiedono un appoggio continuo che ne garantisca la sostenibilità. Lo stato di diritto è ancora fragile nella maggior parte dei Paesi e la polarizzazione politica frena il raggiungimento di un consenso. La sicurezza dei cittadini si riduce a causa degli alti livelli di delinquenza e impunità. I sistemi di amministrazione della giustizia vengono messi in questione. Il persistere della corruzione, che viene comunque combattuta in alcuni Paesi, nel settore pubblico e nel settore privato rappresenta in alcuni Stati un grave problema che frena lo sviluppo. Le varie esclusioni sociali minano le basi della coesistenza.

Contesto economico

Tra il 1980 e il 1990 tutti i Paesi della regione hanno registrato un forte calo del PIL pro capite. Soltanto a partire dall'inizio degli anni '90 le economie hanno registrato nuovamente tassi di crescita positivi. Attualmente la media del PIL pro capite nella regione è di 1.645 dollari, ma esistono grandi differenze tra i Paesi (meno di 500 dollari in Nicaragua e oltre 2500 in Costa Rica). A partire dagli anni '90, tutti i Paesi della regione hanno avviato programmi di adeguamento strutturale che implicavano l'adozione di politiche di privatizzazione, il controllo delle spese pubbliche e la promozione delle attività produttive private nel quadro dell'apertura dei mercati. La situazione macroeconomica dei sei Paesi è in seguito notevolmente migliorata, soprattutto grazie alle ingenti rimesse degli emigranti centroamericani e al forte calo del deficit pubblico. Il debito estero rappresenta ancora un grave problema nella maggior parte dei Paesi in quanto limita drasticamente il margine di manovra dei governi e degli operatori economici.

Le esportazioni sono aumentate negli ultimi anni, soprattutto grazie all'espansione delle attività di maquila (termine utilizzato dapprima in Messico e in seguito nel resto dell'America latina, per

designare fabbriche, in generale manifatture, ubicate in zone franche esenti da imposte e dazi doganali, che si dedicano all'assemblaggio e alla produzione finale di beni destinati ai mercati dei Paesi sviluppati). Gli Stati Uniti continuano ad essere la prima destinazione delle esportazioni centroamericane (42,8% nel 1999), seguiti dall'Europa, che è il secondo partner commerciale (18,6% nel 1999). Benché si possa constatare una certa diversificazione delle esportazioni della regione, i prodotti tradizionali come il caffè, le banane e lo zucchero rappresentano ancora una grande percentuale delle esportazioni, in particolare in Europa. L'America centrale beneficia del Sistema di preferenze generalizzate (SPG) dell'UE, ma non tutti i Paesi approfittano a sufficienza di tali vantaggi.

Uno dei principali obiettivi dell'intervento in America centrale è il miglioramento del suo inserimento nell'economia mondiale. A tal fine, vi è una gestione comune per decidere le zone di libero scambio con alcuni Paesi e regioni. Il Messico, la Repubblica dominicana, il Cile e il Mercosur rientrano nell'obiettivo di tale gestione comune. L'America centrale partecipa inoltre attivamente ai gruppi di lavoro per ottenere la creazione di una Zona di libero scambio americana (AFTA - o ALCA in spagnolo).

Attualmente, la regione dispone di una zona di libero scambio che comprende tutti i prodotti originari, ad eccezione del caffè, dello zucchero, dell'alcol etilico, della farina di frumento, delle bevande alcoliche distillate e di alcuni derivati del petrolio.

Dal punto di vista normativo commerciale, sono stati adottati gli strumenti seguenti:

- regolamento dell'America centrale sull'origine delle merci,
- regolamento dell'America centrale sulle misure di salvaguardia,
- regolamento dell'America centrale sulle prassi commerciali sleali,
- regolamento sul regime del transito doganale internazionale, formulario di dichiarazione e istruzione,
- regolamento dell'America centrale sulle misure di normalizzazione, metrologia e procedure di autorizzazione,
- regolamento dell'America centrale sulle misure e le procedure sanitarie e fitosanitarie.

Contesto sociale e ambientale

La crescita demografica media è elevata anche se il tasso di crescita varia da un Paese all'altro. La popolazione della regione è principalmente meticcia. L'urbanizzazione accelerata degli ultimi decenni, principalmente in seguito alla migrazione dalle campagne alle città, e il persistere della povertà e delle disuguaglianze sociali hanno ingombrato i servizi pubblici urbani già deficitari ed hanno aumentato la delinquenza e la violenza - compresa la violenza domestica - fino a livelli allarmanti nella maggior parte dei Paesi della regione, mentre la miseria è aumentata in ampie fasce della popolazione rurale. Nel 1995 è stato sottoscritto il Trattato d'integrazione sociale dell'America centrale e, al fine di includere la problematica sociale nel programma prioritario del processo d'integrazione, è stato creato in Salvador il Consiglio d'integrazione sociale (CIS).

La regione presenta una notevole diversità di sistemi ecologici, ma registra un'accelerazione e, in alcuni casi, un deterioramento irreversibile dell'ambiente, con la progressiva erosione di terre arabili, la deforestazione e l'esaurimento o l'inquinamento delle risorse idriche. La situazione è dovuta fra l'altro alle politiche e alle normative ambientali insufficienti, alle carenze istituzionali, ad alcune pratiche culturali distruttive, nonché alla ripercussione della povertà e al persistere di attività produttive inquinanti o devastanti.

Le sfide

Nonostante la volontà politica a favore dell'integrazione sia stata ripetuta a vari livelli, i progressi sono lenti e in alcuni casi si registrano peggioramenti. Fra gli ostacoli e le sfide principali vi sono:

- **Le divergenze tra i Paesi, principalmente per dispute territoriali.** Superare questi ostacoli mediante un clima di fiducia adeguato è indispensabile affinché il processo possa progredire su basi solide. Occorre incoraggiare gli interessi comuni per neutralizzare le possibilità di conflitto;

- **Fragilità istituzionale:** nonostante le misure applicate per migliorare gli aspetti organizzativi dell'istituzionalità regionale, il quadro presenta ancora varie carenze;
- **Visioni diverse e livelli d'interesse per l'integrazione:** i Paesi della regione non sono ugualmente interessati e disposti ad assumere impegni. Inoltre, i meccanismi per mettere in pratica il criterio "delle due velocità" non sono stati definiti chiaramente;
- **Disuguaglianze economiche intraregionali:** l'inquietudine sulle conseguenze dell'integrazione, dovute alle disuguaglianze di sviluppo economico dei vari Paesi, provoca riserve sulle misure, l'impatto e i meccanismi del processo d'integrazione in ogni Paese. E' necessario trovare modalità d'azione e programmi volti a ridurre le disuguaglianze economiche e a promuovere una distribuzione equa dei redditi;
- **Assenza di meccanismi di finanziamento per potenziare e sviluppare il sistema d'integrazione:** il SICA (Sistema d'integrazione dell'America centrale) non dispone di un sistema proprio di finanziamento, il che limita seriamente le sue iniziative e capacità nell'esercizio del proprio mandato;
- **Carattere vincolante delle normative e delle risoluzioni:** la debolezza dei meccanismi di esecuzione potrebbe deteriorare la legittimità del processo a causa della mancanza di applicazione concreta di misure e di decisioni;
- **Partecipazione della società al processo d'integrazione:** finora, nella maggior parte dei Paesi grandi fasce della società non partecipano al processo d'integrazione, a causa della mancanza di meccanismi effettivi di partecipazione oppure perché i benefici che potrebbero derivare da tale partecipazione non sono visibili;
- **Vulnerabilità:** la vulnerabilità sia fisica che sociale deve essere trattata a livello regionale affinché la prevenzione e lo sviluppo delle politiche strutturali a medio e lungo termine abbiano risultati e possano fungere da strumenti regionali al fine di ridurre le disuguaglianze sociali.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Il programma comunitario è volto al consolidamento della pace e della democratizzazione, all'ideazione e al funzionamento dell'istituzionalità del sistema d'integrazione, all'attuazione di politiche comuni, al potenziamento del ruolo della società civile nel processo d'integrazione e al potenziamento dei sistemi di prevenzione delle calamità naturali.

Settori di intervento prioritario

- *Sostegno all'integrazione: attuazione di politiche comuni e consolidamento dell'istituzionalità*
 - sostegno al processo d'integrazione e alla formulazione di una politica economica comune attraverso la creazione di un'unione doganale, l'armonizzazione delle norme, anche in materia di origine, qualità e libera circolazione delle persone, dei capitali, dei servizi e delle merci;
 - creazione di un sistema permanente e proprio di finanziamento delle politiche comuni e delle istituzioni responsabili dell'integrazione e sviluppo di un sistema di controllo e valutazione;
 - ideazione dell'istituzionalità;
 - per sostenere efficacemente il processo d'integrazione politica ed economica, è necessario disporre di istituzioni con funzioni chiaramente definite e che abbiano una capacità tecnica, amministrativa e di bilancio adeguata.

- **Potenziamento del ruolo della società civile nel processo d'integrazione**
 - sviluppo di una rete regionale di istituti e di università per favorire l'analisi e la riflessione su vari aspetti del processo d'integrazione centroamericana dal punto di vista locale, diffusione alla società civile mediante i mezzi di comunicazione, formazione sia di studenti che di professionisti;
 - promozione del dialogo tra istituzioni responsabili dell'integrazione regionale e organizzazioni della società civile sul consolidamento del processo democratico e i diritti umani.
- **Potenziamento della protezione ambientale, in particolare mediante la pianificazione concertata della gestione dei bacini idrografici**
 - analisi e attuazione di meccanismi per sviluppare un quadro giuridico comune armonizzato per le azioni regionali di prevenzione;
 - rafforzamento della rete regionale di prevenzione delle calamità naturali nel quadro del Sistema di integrazione centroamericana (SICA);
 - sviluppo del quadro giuridico e di iniziative regionali in materia di prevenzione degli incendi;
 - sviluppo di iniziative regionali di protezione ambientale e di sostenibilità ambientale.

Settori di intervento non prioritario

Aumento delle relazioni commerciali con l'Europa e degli investimenti europei in America Centrale.

Finanziamento

	2002	2003	2004	2005	2006
1. Sostegno al processo d'integrazione regionale, messa in atto di politiche comuni e consolidamento del carattere istituzionale (60% del bilancio) Potenziamento del comitato consultivo SICA e sostegno al Carattere istituzionale :Parlamento centroamericano(PARLACEN), CCJ(Corte Centroamericana di giustizia) Politiche comuni Politiche comuni (Unione doganale-2)		7	10		7
2. Potenziamento del ruolo della società civile nel processo d'integrazione (10% del bilancio) Programma di riflessione e diffusione sul processo d'integrazione e convocazione regionale della società civile	8				
3. Riduzione della vulnerabilità e miglioramenti ambientali (30% del bilancio) Piano regionale di riduzione delle calamità naturali		10		10	

Donatori

Il sostegno alla pacificazione e all'integrazione regionale è stata una linea prioritarioa della cooperazione di vari donatori. Nella prima metà degli anni '90 sono state promosse varie iniziative internazionali, come il Piano speciale di cooperazione economica per l'America centrale (PEC), elaborato dal Programma delle *Nazioni Unite* per lo sviluppo (PNUS); la Conferenza internazionale per i profughi e gli sfollati (CIREFCA), anch'essa nel quadro delle Nazioni Unite, i programmi noti come *Route e Route Sociale*, sostenuti dalla *Banca Mondiale*.

Nel quadro della cooperazione bilaterale degli Stati membri dell'UE, va sottolineato il contributo al processo d'integrazione regionale di tutti i Paesi europei secondo modalità diverse. In questo

contesto, alcuni Paesi hanno prestato particolare attenzione alla promozione di programmi in materia di diritti umani e democratizzazione. A questo processo hanno partecipato **Italia, Francia, Germania, Paesi Bassi, Svezia, Regno Unito, Spagna, Danimarca e Finlandia** nonché la **CE**. La **Svezia** ha inoltre reso prioritario il settore sanitario in ambito regionale. La **Spagna** ha avviato un vasto programma di cooperazione bilaterale con iniziative di portata regionale.

Tuttavia, nella seconda metà degli anni '90, vista la mancanza di risultati il processo d'integrazione ha perso dinamismo e così come la prospettiva regionale ha ottenuto minor sostegno della comunità internazionale, ad eccezione della cooperazione europea, che ha continuato a contribuire alla cooperazione bilaterale mediante iniziative e progetti binazionali e regionali.

Siti utili

RSP AMERICA CENTRALE ORIGINALE:

www.europa.eu.int/comm/external_relations/ca/rsp/index.htm

ZONA DI LIBERO SCAMBIO AMERICANA:

WWW.FTAA-ALCA.ORG

Riferimenti giuridici

Vertice dei capi di Stato e di governo UE-America latina e Caraibi" (Rio de Janeiro 1999), COM(2000) 670

[http://www.europa.eu.int/servlet/portail/RenderServlet?search=DocNumber&lg=it&nb_docs=25&dmain=Preparatory&in_force=NO&type_doc=COMfinal&an_doc=2000&nu_doc=670](http://www.europa.eu.int/servlet/portail/RenderServlet?search=DocNumber&lg=it&nb_docs=25&domain=Preparatory&in_force=NO&type_doc=COMfinal&an_doc=2000&nu_doc=670)

“Accordo di cooperazione CE-America centrale”

[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21999A0312\(01\)&model=guichett](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21999A0312(01)&model=guichett)

Nel 1998 è stato elaborato il primo documento di *Strategia regionale per l'America centrale*. Il 26 marzo 2001 è stato firmato con la Segreteria generale del sistema d'integrazione centroamericana il primo *Memorandum d'intesa*, relativo alle prospettive finanziarie pluriennali per l'attuazione della cooperazione comunitaria tra il 2000 e il 2006.

STRATEGIA REGIONALE COMUNITA' ANDINA 2002-2006

Superficie	4 700 000 km ²
Popolazione	111 000 000
Stati membri	Bolivia, Colombia, Ecuador, Perù, Venezuela.

Contesto politico

La Comunità (CAN) corrisponde ai cinque Paesi che ne fanno parte e al Sistema di Integrazione Andino (SAI), che raggruppa le varie Istituzioni andine, nato in seguito al processo di riforma di Trujillo del 1996, che intendeva imprimere uno slancio politico all'originale Patto andino del 1969. Alla base della nascita del Patto andino vi erano soprattutto motivi economici e commerciali: dato che il processo di creazione di una zona di libero scambio in America del Sud, mediante la liberalizzazione tariffaria multilaterale negoziata prodotto per prodotto, progrediva lentamente, l'integrazione subregionale, grazie alla creazione di un mercato comune andino, era il mezzo per accelerare lo sviluppo economico e sociale di ciascuno Stato. Questo processo non è stato privo di azioni rilevanti (entrata del Venezuela nel 1973, uscita del Cile nel 1977 e statuto speciale per il Perù per quanto riguarda la tariffa esterna comune). Dal 1° ottobre 1992 esiste una zona di libero scambio tra i quattro Paesi (il Perù dovrebbe entrarvi nel 2005) nonché un'unione doganale parziale fra tre Paesi (Colombia, Ecuador e Venezuela). La riforma di Trujillo ha esteso il programma della CAN a settori politici e sociali e ha creato il SAI in base a un modello ispirato a quello della CE. Il Consiglio presidenziale andino ha il compito di definire le direttive politiche della regione. Ciascun Paese andino assicura la presidenza per un anno. L'organo esecutivo, la SGCAN, non ha il diritto d'iniziativa legislativa ma mette in atto le azioni decise a livello politico. Il Parlamento andino ha soltanto una competenza consultiva, mentre la Corte di giustizia e la "Commissione" - equivalente al Consiglio dell'UE - non hanno ancora l'autorità delle istituzioni comunitarie europee e il consenso costituisce il modo di votare più frequente.

Economia

I Paesi andini hanno in comune notevoli risorse naturali, gran parte delle quali non sono sfruttate. Ciò vale per il potenziale della biodiversità, in particolare per quanto riguarda il bacino amazzonico, le risorse idriche e le risorse oceaniche. Le risorse del sottosuolo sono estremamente importanti. Ad eccezione del NAFTA (North American Free Trade Agreement) , la CAN rappresenta il secondo blocco economico del subcontinente dopo il Mercosur (metà della sua popolazione e un terzo del suo PIL). Il 70% del valore del commercio della regione andina è rappresentato dai suoi scambi con gli Stati Uniti e l'UE e dagli scambi interni. Gli scambi commerciali UE-CAN sono aumentati del 70% in dieci anni e oggi raggiungono i 15 miliardi di Euro. La bilancia commerciale è leggermente a favore dei Paesi andini. La composizione delle esportazioni andine è scarsamente diversificata, in quanto è costituita principalmente da materie prime e da prodotti di prima trasformazione, mentre l'UE esporta prodotti ad alto valore aggiunto. I cinque Paesi andini rientrano nella categoria "a reddito medio" della Banca mondiale e hanno un indice di sviluppo "medio". Il profilo commerciale di ciascun Paese andino è diverso. Le esportazioni del Venezuela si concentrano sul petrolio e su altre risorse minerarie. L'industria rappresenta i due terzi del suo PIL e la sua economia è molto esposta alle fluttuazioni dei corsi mondiali del petrolio. I servizi rappresentano il 55% del PIL colombiano, ma la Colombia esporta carbone, minerali, caffè e fiori recisi. Si tratta di un Paese industrializzato che trasforma prodotti agricoli e minerali e che soddisfa una forte domanda interna di beni a valore aggiunto. Il Perù esporta principalmente prodotti primari ed è l'unico Paese andino che importa petrolio. L'industria e i servizi rappresentano circa il 40% del suo PIL. L'Ecuador e la Bolivia hanno economie meno diversificate. La Bolivia esporta principalmente minerali mentre aumentano le sue importazioni di gas. Infine, l'Ecuador esporta prodotti primari come le banane, il petrolio e i gamberetti. Esistono differenze simili per quanto riguarda l'importanza relativa degli scambi con l'Europa o l'attrazione degli investimenti esteri. Nel complesso, il problema della

ripartizione equa della ricchezza non ha ancora trovato una risposta soddisfacente. Non esiste alcun meccanismo adeguato, a livello nazionale o regionale, di ripartizione della ricchezza: il 20% della popolazione più ricca in ciascun Paese andino possiede dal 50 al 60% dei redditi nazionali. Per questo motivo cresce l'instabilità sociale, come le numerose manifestazioni della popolazione di fronte all'aumento del prezzo di alcuni prodotti di base. L'instabilità politica favorisce la delinquenza o la violenza sociale, a seconda dei Paesi, nonché l'emigrazione verso Paesi in cui è possibile ottenere fonti di reddito decenti in un ambiente migliore. Infine, nonostante gli sforzi per lottare contro la produzione, il traffico e il consumo di droga, quest'ultima rimane molto presente nella regione e costituisce un ostacolo allo sviluppo sostenibile di tali Paesi, minando la loro economia legale e la stabilità in generale.

Analisi del Paese

L'analisi della regione, CAN e suoi Stati membri, deve tener conto anzitutto dell'ideologia d'integrazione "aperta" tipica dell'America latina, secondo la quale l'integrazione fra alcuni Paesi non costituisce un ostacolo a negoziati da parte del blocco così creato o dei suoi membri con altri Paesi o organismi terzi per poter rispondere alla liberalizzazione commerciale. Nel caso della CAN e dei suoi Paesi membri, vi è una rete di circa trenta accordi preferenziali, commerciali e/o di associazione, in vigore o in corso di negoziato. Alcuni vedono questa integrazione andina "aperta" come un possibile allargamento della CAN su scala latinoamericana, come si prefiggeva l'ALALC. Tuttavia, il fatto che il Perù "guardi" verso l'Asia (APEC), la Bolivia e il Venezuela verso il Mercosur, la Colombia e il Venezuela verso il Messico (G3) è sintomatico di altre divergenze tra i Paesi andini, le quali costituiscono forze centrifughe che mettono in causa la sostenibilità della loro integrazione. Il fatto che la Comunità andina negozi in qualità di blocco unico con il Mercosur e nel quadro dell'AFTA è la prova che i Paesi andini sono consapevoli dei vantaggi derivanti dal negoziare a cinque piuttosto che individualmente. Inoltre, la posizione geopolitica della Comunità andina, tra il Nord e il Sud dell'America latina, le può conferire un ruolo nel processo d'integrazione del continente americano se la sua politica nei confronti dei Paesi terzi resta coerente. Dal punto di vista geopolitico, i Paesi andini sono consapevoli dei vantaggi derivanti dal presentarsi come una regione. Queste carte vincenti non possono nascondere le forze centrifughe della regione, che indeboliscono l'integrazione dei Paesi. Tali debolezze riguardano anzitutto un certo "deficit democratico" e la mancanza di immagine della CAN. La relativa identità dei popoli non sembra coincidere con il concetto di "Comunità andina". L'ultima riforma del processo regionale, nel 1995, non ha aumentato la visibilità della CAN. Le popolazioni, che senza dubbio si sentono "andine", hanno scarsa consapevolezza dei progressi ottenuti, nonostante le ratifiche dei trattati da parte dei parlamenti nazionali. Anche la convinzione dei Paesi stessi nei confronti del SAI risulta insufficiente. Le istituzioni andine continuano a dipendere da contributi volontari, mentre le loro competenze sono limitate o addirittura ignorate. Esistono indubbiamente reticenze nel trasferire competenze nazionali a livello sovranazionale. Le istituzioni sono presenti come una regolamentazione molto sviluppata ma hanno un'utilità e un'efficacia relative. Questo divario deriva probabilmente dalle difficoltà e priorità interne di ciascun Paese. Anche se ci sono state meno dittature che in alcuni Paesi vicini o se la tradizione democratica è maggiormente radicata, in alcuni Paesi andini prosegue l'instabilità politica. La corruzione, spesso denunciata come scarsa partecipazione della società civile, è un altro elemento che rende fragili i Paesi andini. Sorgono iniziative nazionali, prese in modo sovrano da ciascun Paese: dollarizzazione in Ecuador, possibile controllo delle importazioni in Venezuela. Tali iniziative non riflettono però una visione comunitaria, nonostante gli obiettivi dichiarati di armonizzazione macroeconomica. La preoccupante situazione della Colombia fa paura ai Paesi vicini, che temono l'estensione sul loro territorio. Tuttavia, il consenso potrebbe concretarsi se sarà raggiunto l'obiettivo di elaborare una politica di sicurezza comune affinché la regione diventi una zona di pace.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

La Comunità europea si propone di concentrare la sua strategia regionale su due principali priorità, ciascuna delle quali ha due o tre obiettivi specifici:

- *Sostenere l'integrazione andina:*
 - sostenere tutti i protagonisti del processo di integrazione andina;
 - migliorare gli strumenti e le azioni necessari alla realizzazione del mercato comune andino nel 2005;
 - promuovere l'immagine internazionale della CAN nell'economia mondiale.
- *Sostenere l'obiettivo di una "zona di pace andina:*
 - gestione delle risorse e delle calamità naturali;
 - lotta contro la droga.

Settori di intervento prioritario

- *Azione regionale in materia statistica*

Nel 1977 la CAN ha istituito un sistema regionale di statistiche e ha creato il Comitato andino di statistiche, onde facilitare il coordinamento e l'armonizzazione tra i vari Istituti nazionali di statistica. Nonostante numerosi progetti e statistiche regionali, le statistiche ufficiali prodotte in ciascun Paese andino non sono paragonabili fra loro a causa della loro portata e dei metodi utilizzati. A tal fine ci si pone come obiettivo il miglioramento del sistema regionale andino di statistica al fine di rafforzare la costituzione del mercato comune andino a livello internazionale. Gli obiettivi specifici da raggiungere sono i seguenti: migliorare le statistiche regionali nei principali settori della costituzione del mercato interno, potenziare e migliorare gli Istituti di statistica nazionali e regionale e la qualità del loro lavoro ed armonizzare le metodologie statistiche tra i Paesi membri della CAN e, per quanto possibile, tra la CAN e l'UE. Si ricorrerà principalmente all'assistenza tecnica europea per formare il personale degli Istituti nazionali e dell'Istituto regionale, per sostenere lo sviluppo di metodologie armonizzate e per portare alla diffusione di statistiche regionali paragonabili e di qualità. Le attività potranno consistere in seminari, corsi, gruppi di lavoro, studi metodologici, sottoprogetti nazionali. Il progetto durerà 3 anni.

- *Sicurezza aerea*

I trasporti aerei sono un mezzo di comunicazione fondamentale nella regione andina a causa della sua morfologia, delle grandi distanze e della necessità di ricorrere agli aerei per trasportare i maggiori prodotti da esportazione deperibili (fiori recisi e gamberetti) ed i turisti. Un intervento in questo settore si rivela necessario a causa del tasso elevato di incidenti e delle difficoltà incontrate nel rispettare le norme minime di sicurezza aerea. In seguito all'interesse espresso dai Paesi andini, la CE ritiene opportuno porre le basi di un'industria aeronautica correttamente regolamentata e controllata per i servizi di trasporto aereo nella regione andina e/o centroamericana nonché assistere i Paesi nell'attuazione delle norme internazionali. Intende creare un partenariato fra tali Paesi e l'UE in materia di regolamentazione e sicurezza aerea. Si prevedono le seguenti attività: sostegno istituzionale e giuridico, gestione del traffico aereo, formazione di ispettori e del personale delle compagnie aeree e controlli in materia di sicurezza, assistenza tecnica per migliorare la sicurezza operativa, controllo internazionale da parte dell'Organizzazione per l'aviazione civile internazionale. La durata del progetto è di 4-5anni. I progetti simili già realizzati dalla CE e la cui valutazione è positiva fungeranno da punto di riferimento.

- *Assistenza tecnica legata al commercio*

Nel gennaio 2002 è iniziato uno studio sulle relazioni economiche e commerciali UE-CAN, i cui risultati dovrebbero essere già disponibili. Oltre al fatto che lo studio potrà costituire uno strumento di riflessione sul futuro delle relazioni fra le due regioni, le sue conclusioni metteranno probabilmente in evidenza dei settori in cui un sostegno comunitario permetterebbe

alla CAN di migliorare la sua integrazione regionale e in particolare di costruire il mercato comune. Consentiranno alla CAN di approfondire l'integrazione e di proiettarsi a livello internazionale come partner che dispone delle conoscenze necessarie per beneficiare al meglio degli accordi OMC e di portare a termine negoziati commerciali fruttuosi. Le attività previste consisteranno principalmente nella fornitura di assistenza tecnica europea per procedere a consulenze e formazioni specifiche nei settori in cui lo studio avrà rilevato debolezze (commercio di beni, bandi di gara pubblici, servizi, investimenti esteri diretti, proprietà intellettuale). La durata delle attività sarà breve, fra sei mesi e due anni massimo.

- *Azione con la società civile andina*

L'integrazione e la collaborazione all'interno della CAN sarà più facile se si democratizzerà e avrà il sostegno della popolazione e diventerà una necessità per gli operatori economici. Integrazione e democratizzazione rafforzeranno la costruzione di una zona di pace andina. La presa in considerazione della società civile nel processo d'integrazione è un fattore positivo per la costruzione di una zona di pace andina. Gli obiettivi specifici proposti sono: dibattiti tra rappresentanti della società civile sui temi in grado di potenziare la costruzione di una zona andina di pace e l'integrazione della regione, aumentare la conoscenza della CAN in seno alla popolazione civile, migliorare i meccanismi istituzionali della CAN in tal senso e anche la politica di promozione della CAN. Tali obiettivi saranno raggiunti attraverso seminari, attività di promozione, ad opera principalmente di consulenti locali. L'apporto dell'assistenza tecnica europea consisterà nel trasmettere l'esperienza comunitaria in materia. Trasmetterà il know how europeo in materia di partecipazione della società civile, in particolare di minoranze tradizionalmente non rappresentate o minacciate (indigeni, donne, sindacati, ecc.), di politica d'informazione e di realizzazione. I rappresentanti della società civile parteciperanno fin dalla definizione del progetto. Una parte della dotazione finanziaria permetterà di creare un programma di scambi di studenti andini (tipo Erasmus) e a partire dal secondo o dal terzo anno potranno essere prese in considerazione attività tra i rappresentanti delle società civili della CAN e dell'UE (incontri, conferenze). Il progetto durerà da 2 a 4 anni.

- *Prevenzione delle calamità naturali*

La regione andina è caratterizzata da una geodinamica, una morfologia e un clima che favoriscono un'ampia gamma di calamità naturali: inondazioni, terremoti, eruzioni vulcaniche, siccità, l'azione regionale si concentrerà sul potenziamento della competenza e sugli interventi delle autorità di sicurezza civile andine. Gli obiettivi specifici da raggiungere sono: potenziare il coordinamento regionale dei sistemi di protezione civile nazionali andini; sostenere le modalità di ristrutturazione e il potenziamento di tali autorità; accompagnare il decentramento amministrativo affinché le autorità locali siano in grado di eseguire le misure decise a livello centrale e di agire efficacemente e in modo coordinato in caso di nuove calamità.. È necessaria una consulenza per la gestione delle risorse naturali e l'occupazione dei suoli. Sono previste attrezzature per rafforzare quelle delle autorità nazionali esistenti e per equipaggiare il centro di coordinamento e la scuola. Il progetto durerà 4 o 5 anni.

- *Questioni trasversali*

Queste questioni menzionate nella politica di sviluppo dell'UE sono prese in considerazione nell'attuazione dei programmi che traducono la strategia in attività concrete. Si tratta degli seguenti aspetti: promozione dei diritti umani (sostenuti principalmente dalle ONG mediante l'Iniziativa europea per la democrazia e i diritti dell'uomo, per esempio la linea di bilancio B7-70); questioni di genere, diritti dei bambini, dimensione ambientale (gli ultimi tre attraverso lo strumento di cofinanziamento ONG di cui sopra, oltre alla loro integrazione nei programmi attuati in partenariato con il governo).

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 27 MEURO.

Programmi	% sul Totale per il periodo 2002-2006
1 Azione regionale in materia statistica	15%
2 Sicurezza aerea	35%
3 Assistenza tecnica legata al commercio.	5%
4 Azione con la società civile andina	15%
Prevenzione delle calamità naturali	30%

Donatori

BEI: Sostegno alla creazione di un'Istituzione regionale omologa alla BEI.

Spagna: Organizza attività di formazione e seminari sulla lotta contro la droga.

Francia, Svezia, Finlandia, Germania, Regno Unito: Realizzazione, sotto egida CE, di un progetto sulla nascita di una rete della società civile. La Francia ha inoltre fornito sostegno alla Segreteria Generale della CAN (SGCAN) in materia statistica.

Siti utili:

RSP ORIGINALE COMUNITA' ANDINA:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/andean/rsp/index.htm

MEETING BETWEEN THE HEADS OF STATES & GOVERNMENT OF THE ANDEAN COMMUNITY OF NATIONS & THE EUROPEAN UNION, MADRID 2002:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/andean/doc/ma05_02.htm

Riferimenti giuridici:

“Dichiarazione di Roma” Giugno 1996.

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/andean/doc/decl_rome_en.htm

“Accordo quadro di cooperazione tra la CE e l'Accordo di Cartagena e i suoi Stati membri”
[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21984A0608\(01\)&model=guichett](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21984A0608(01)&model=guichett)

http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=EN&numdoc=31998D0278&model=guichett

“Protocolli dell'Accordo di Cartagena sull'impegno della CAN sulla democrazia e sulle elezioni dirette universali al Parlamento andino” rispettivamente del 1998 e del 1997.

<http://europa.eu.int/abc/doc/off/rg/it/1998/x0919.htm>

STRATEGIA REGIONALE MERCOSUR 2002-2006

Popolazione	210 ml
Stati membri	Argentina, Brasile, Paraguay e Uruguay, membri a pieno titolo; Bolivia e Cile, membri associati

Contesto politico

Il Mercosur è un processo dinamico di integrazione regionale tra Argentina, Brasile, Paraguay e Uruguay, membri a pieno titolo, Bolivia e Cile, membri associati. Nel Mercosur trova spazio un'ampia serie di questioni strategiche: dalla creazione di un mercato comune regionale e un pieno coordinamento macroeconomico, all'armonizzazione delle politiche sociali, alle iniziative politiche congiunte, alla cooperazione militare e alle garanzie regionali per la salvaguardia della democrazia e il rispetto dei diritti umani. In sostanza però, il trattato di Asuncion, 1991, ha stabilito riduzioni tariffarie automatiche tra i Paesi membri. Già dal nome (mercato comune del sud) si comprende che l'obiettivo finale del Mercosur è la creazione di un mercato comune nel quale la libera circolazione di merci, servizi, capitali e persone sia integrata da una tariffa esterna comune e da una cooperazione politica sempre più stretta tra i Paesi membri. In breve, l'agenda di integrazione regionale del Mercosur è articolata in due parti: da una parte, l'obiettivo a *breve termine* concernente l'istituzione di una completa ed efficiente unione doganale e, dall'altra, una serie di obiettivi politici a *medio termine* compresa la creazione di un mercato comune e l'introduzione di politiche comuni in determinati settori. E' entrata in vigore nel 1995 la tariffa esterna comune (CET), mentre l'unione doganale dovrebbe avere piena attuazione soltanto nel 2005.

Il Mercosur rappresenta inoltre il 4° gruppo economico al mondo dopo l'UE, il Nafta e il Giappone, con un PIL totale di 1.100 miliardi di dollari e una popolazione di 210 milioni di abitanti.

Il Mercosur è impegnato in un processo volto alla costituzione o al rafforzamento degli organi e delle istituzioni comuni necessari per promuovere l'integrazione. Ciò richiede in particolare che siano affrontate tre sfide principali:

- Completamento del mercato interno (dimensione interna)
- Maggiore istituzionalizzazione (a sostegno della dimensione interna ed esterna)
- Integrazione del Mercosur nel contesto regionale/internazionale (dimensione esterna)

Alla riunione straordinaria del Consiglio del Mercosur (ministri degli esteri e dell'economia dei Paesi membri) del 18 febbraio 2002 ("Protocollo de Olivos") è stato deciso di istituire un Tribunale permanente (con sede ad Asuncion), nonché di dare al Gruppo per gli affari istituzionali mandato di esaminare la forza tecnica (non ancora quella amministrativa) del Segretariato amministrativo del Mercosur (Montevideo). Viene inoltre presa in considerazione la creazione di un Istituto monetario del Mercosur in vista della futura istituzione di una moneta unica.

Contesto economico

Il blocco del Mercosur rappresenta la quarta economia al mondo dopo il NAFTA, l'UE e il Giappone, con un PIL totale di 1.100 miliardi di dollari e una popolazione di 210 milioni di abitanti. Il Brasile produce la quota maggiore del PIL totale del gruppo, circa il 70%, ed ospita l'80% della popolazione. Il PIL medio pro capite è di 7.685 dollari a parità di potere d'acquisto (indicatori di sviluppo mondiale, BM, 2000). Tuttavia, il livello del PIL pro capite varia in misura significativa tra i Paesi, con l'Argentina che registra un livello di 11.728 dollari rispetto alla media del Paraguay pari a 4.312 dollari. Anche la distribuzione del reddito varia sensibilmente, con l'Uruguay che vanta il quadro più equo di distribuzione del reddito. Il recente quadro economico della regione del Mercosur è stato caratterizzato dall'instabilità macroeconomica e dalla volatilità dei tassi di cambio, soprattutto in seguito alla svalutazione del real brasiliano del 1999 e all'abbandono del sistema argentino di "currency board" con il conseguente vistoso deprezzamento del peso argentino. La recessione economica che ha colpito la regione (1999-2002) è stata una delle più pesanti dalla creazione del Mercosur e la prima a toccare contemporaneamente i quattro Paesi membri. La

recente crisi argentina ha aggiunto altre difficoltà. I recenti avvenimenti economici hanno dimostrato ai membri del Mercosur che la stabilità economica è essenziale al fine di garantire il successo comune del patto commerciale e, di conseguenza, dello sviluppo economico e istituzionale del gruppo. Hanno evidenziato altresì la necessità di un coordinamento politico nella sotto-regione, oltre che di un approccio regionale più formale alla risoluzione dei problemi. Il Mercosur ha creato un Gruppo di monitoraggio macroeconomico (MMG), composto di alti funzionari dei ministeri delle finanze e delle banche centrali, incaricato di monitorare l'evoluzione macroeconomica negli stati membri e di presentare proposte per il potenziamento del coordinamento macroeconomico.

Sin dalle sue prime fasi, il Mercosur ha inteso favorire l'integrazione fisica nella regione del Cono Sud. La crescente interdipendenza economica tra i Paesi membri a pieno titolo e quelli associati al Mercosur sta trasformando le infrastrutture nazionali di trasporto e di erogazione di energia elettrica in una rete regionale sempre più complessa.

Infine, oltre ad incidere su commercio ed economia, il Mercosur è un fattore di rafforzamento della democrazia e della cooperazione politica nella regione. La stabilità politica ottenuta e consolidata grazie al processo di approfondimento dell'integrazione regionale ha rappresentato un importante risultato ed ha certamente contribuito ad accrescere la forza di attrazione della regione in quanto destinazione di investimenti produttivi e sede di imprese commerciali.

Contesto sociale

Nella classifica relativa al 2001 basata sull'indice di sviluppo umano delle Nazioni Unite, Argentina e Uruguay sono tra i primi Paesi latino-americani, rispettivamente al 34° e 37° posto, mentre Brasile e Paraguay si collocano piuttosto in basso, rispettivamente al 69° e 80° posto. I tassi di alfabetizzazione sono generalmente elevati, oltre il 90% per tutti i Paesi, ad eccezione del Brasile dove detto tasso è dell'85%. L'incremento demografico è pari in media a circa l'1,1% con marcate differenze tra i singoli Paesi. Il tasso annuo di crescita demografica è del 2,5% in Paraguay mentre in Uruguay è soltanto dello 0,6%. La quota di popolazione urbana è generalmente elevata, oltre l'80% in Argentina, Brasile e Uruguay, mentre la popolazione urbana del Paraguay raggiunge il 55,3%.

Per quanto riguarda il progetto di creare un mercato comune, il Mercosur si accinge ad operare modifiche atte a favorire la mobilità della manodopera tra i Paesi membri; a questo proposito, si sta valutando la possibilità di introdurre un passaporto del Mercosur. In questo quadro, va inoltre ricordato che nel 1998 è stato firmato un "protocollo d'intesa" in materia di mutuo riconoscimento dei diplomi universitari.

Infine, i Paesi del Mercosur riconoscono che la tutela ambientale è una condizione essenziale per l'accelerazione dello sviluppo economico associato alla giustizia sociale. In agenda figura una vasta serie di questioni tra cui l'inquinamento, gli standard ambientali, la salute dei consumatori, la condivisione delle risorse naturali (in particolare dell'acqua).

Le sfide

Il Mercosur è di fronte a una triplice sfida:

- *Il completamento del mercato interno (dimensione interna)*

Il completamento del mercato interno implica il perfezionamento dell'unione doganale, compresa la completa eliminazione delle barriere non tariffarie. Inoltre, all'interno del Mercosur, il settore doganale dovrà essere disciplinato da un codice doganale comune. L'agenda di lavoro deve puntare anche ad una maggiore convergenza delle normative soprattutto in materia di commercio e politiche macroeconomiche ed industriali.

- *La maggiore istituzionalizzazione del Mercosur (a sostegno della dimensione interna ed esterna)*

Promuovere una maggiore istituzionalizzazione significa rafforzare le capacità e le competenze delle istituzioni comuni. La struttura organizzativa del Mercosur è caratterizzata da organi consultivi e decisionali intergovernativi. Se questo assetto istituzionale poteva essere utile

durante la fase iniziale di consolidamento del processo d'integrazione, con l'applicazione del regime di libero scambio e della tariffa esterna comune, dovrà essere valutato se la flessibilità dell'attuale struttura istituzionale risulterà adeguata allo sviluppo di un'unione doganale e, in ultima analisi, all'esistenza di un mercato comune.

- *L'integrazione del Mercosur nel contesto regionale/internazionale (dimensione esterna)*

L'integrazione del Mercosur nel contesto regionale/internazionale comporta la definizione di una politica commerciale comune. La sua politica di apertura verso il resto del mondo è uno dei tratti distintivi del Mercosur. La risultante strategia si articola in tre livelli di liberalizzazione commerciale: apertura unilaterale, liberalizzazione multilaterale nel quadro dell'OMC, e liberalizzazione attraverso regimi d'integrazione.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Conformemente al Protocollo d'intesa tra la Comunità europea e il Mercosur, la cooperazione comunitaria sarà incentrata su tre settori:

- *Questioni istituzionali: rafforzamento delle istituzioni del Mercosur (12.500.000 euro).*
- *Mercato interno: rendere più dinamiche ed integrate le strutture economiche e commerciali del Mercosur (21.000.000 di euro).*
- *Società civile: sostegno alla società civile nel Mercosur (14.500.000 euro).*

Settori di intervento prioritario

- *Sostegno all'attuazione del mercato interno del Mercosur*

Questa priorità prevede la realizzazione di azioni specifiche da parte dell'UE nelle seguenti aree:

- Miglioramento del mercato interno del Mercosur
- Miglioramento delle statistiche del Mercosur in materia di commercio estero (all'interno e fuori dal Mercosur)
- Sostegno alle PMI del Mercosur: il ruolo delle piccole e medie imprese del Mercosur è essenziale per l'attuazione del mercato unico nella regione. Il programma dovrebbe andare ad integrare programmi orizzontali come AL-INVEST
- Sostegno alla soluzione dei problemi transfrontalieri: in presenza di strozzature alle frontiere, l'azione si prefigge il miglioramento delle infrastrutture e la realizzazione di interventi integrali in molti campi quali commercio, industria, dogane, e aspetti sanitari e veterinari dell'integrazione
- Miglioramento degli standard veterinari e fitosanitari
- Armonizzazione delle normative tecniche
- Miglioramento di una politica comune in materia di scienza e tecnologia

- *Sostegno all'istituzionalizzazione del Mercosur*

- Sostegno al Segretariato amministrativo del Mercosur
- Sostegno alla Commissione parlamentare
- Sostegno all'unione doganale del Mercosur
- Sostegno all'eventuale creazione di un Istituto monetario del Mercosur
- Sostegno alla politica di coordinamento macroeconomico del Mercosur
- Sostegno a 'Mercociudades'
- Sostegno all'attuazione di un sistema di arbitrato
- Sostegno all'armonizzazione delle politiche settoriali del Mercosur
- Sostegno all'attuazione di un organo di coordinamento statistico del Mercosur e alla creazione di un sistema statistico regionale integrato e sostenibile.

- *Sostegno alla società civile*

- Sostegno al ruolo della società civile, in particolare attraverso l'istruzione, la cultura, il settore dell'audiovisivo, e la società dell'informazione
- Sostegno alla dimensione sociale del Mercosur (Foro Consultivo Economico y Social del Mercosur-FCES).

Finanziamento

Contributo comunitario indicativo totale: 48 milioni di euro. Cooperazione finanziaria e tecnica 31 milioni di euro, cooperazione economica 16 milioni di euro, e 1 milione di euro senza specifica destinazione.

Cooperazione Totale 2000-2006 48M€	Aree di cooperazione	Anni						Totale cooperazione
		2001	2002	2003	2004	2005	2006	
Istituzionalizzazione Totale 12.500.000€	- statistiche			+				2.000.000
	- standard tecnici			+				4.000.000
	- cooperazione doganale	+						5.300.000
	- arbitrato		+					310.000
	- integrazione fisica regionale						+	2.840.000
Mercato interno Totale 21.000.000€	- Scienza e tecnologia				+			6.000.000
	- Coordinamento macro-economico		+					7.100.000
	- Agricoltura e programmi sanitari			+				6.000.000
Società civile Totale 14.500.000€	- Information society					+		11.000.000
	- Educazione, cultura, audio-visual					+		2.500.000
	- Dimensione sociale			+				950.000
Totale 2000-2006								48.000.000
Totale 2002-2006								42.700.000

Donatori

L'UE nel periodo 1996-2001 ha contribuito con 10.089.009 €, concentrandosi su: cooperazione tecnica e finanziaria (4.996.000€), cooperazione economica (4.978.009€), democratizzazione diritti umani (115.000€).

Siti utili:

RSP ORIGINALE MERCOSUR:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/mercosur/rsp/index.htm

SITO UFFICIALE MERCOSUR:

<http://www.mercosur.org.uy>

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cooperazione Eu-Mercosur, 1996

[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21996A0319\(02\)&model=guichett](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21996A0319(02)&model=guichett)

http://www.delarg.cec.eu.int/es/ue_y_argentina/acuerdos/coopcomecon.doc

Memorandum D'intesa, Luglio 2001:

<http://www.mercosur.org.uy>

CSP ARGENTINA 2000-2006

Superficie	2 767 000 Km ²
Capitale	Buenos Aires
Unità monetaria	Peso argentino
Lingua	Spagnolo, quechua, guaicurù, tehuelce
Religione	Cattolica
Forma di governo	Repubblica federale

Economia

	1998	2001
PIL (% crescita)	3,9	-4,9
PIL (US\$ ml)	298	271,4
PNL pro capite (\$)	8 030	
Inflazione (%)	0,9	0,6
Disoccupazione (%)	12,8	
Debito estero(\$ milioni)	144 050	

L'Argentina è la terza economia dell'America Latina dopo il Brasile ed il Messico; per la sua storia, la cultura ed i flussi migratori è il più europeo dei Paesi del Continente. Il Paese è ricco di risorse naturali e per lungo tempo l'economia si è basata sulla produzione agricola. L'Argentina è infatti uno dei primi esportatori mondiali di soia, vino, mais e bovini. La produttività del settore cerealicolo è aumentata negli ultimi anni ma il trasporto dei prodotti agricoli fino ai porti soffre a causa delle insufficienti infrastrutture. L'allevamento ovino e bovino negli ultimi tempi ha attraversato una crisi a causa di un'epidemia di afta epizootica. Il Paese dispone di cospicue riserve di gas e la produzione è in aumento, inoltre è autosufficiente dal punto di vista della produzione petrolifera ed esporta una parte della produzione. Nel settore minerario, il sottosuolo è ricco di oro, argento, rame, stagno, ferro e uranio e le risorse sono ancora relativamente poco sfruttate in quanto soltanto il 20% del potenziale geologico del Paese è stato sondato. L'industria manifatturiera ha registrato una forte crescita annua dal 1990 al 1998, interrotta in seguito dalle crisi finanziarie. I settori che hanno registrato una maggiore crescita sono stati quelli di fabbricazione di prodotti metallici, di autoveicoli e di attrezzature di trasporto. Il mondo produttivo è costituito in maggioranza da PMI che intervengono principalmente nei settori manifatturiero, commerciale e dei servizi e svolgono un ruolo importante in materia di occupazione. Dall'inizio degli anni '90 l'Argentina si è aperta all'esterno; da un lato il Paese ha aumentato gli scambi con i suoi vicini, in particolare con il Brasile, mentre dall'altro ha stimolato gli investimenti stranieri deregolamentando l'economia e privatizzando i servizi pubblici. Gli investimenti si sono concentrati sui prodotti alimentari e le bevande, la costruzione di autoveicoli e le loro componenti, le comunicazioni, lo sfruttamento minerario e i prodotti petroliferi, l'energia, il gas naturale e l'elettricità, i servizi finanziari e la vendita al dettaglio. Alla fine del 2001 il crollo economico del Paese ha portato alla cessazione dei pagamenti. Negli ultimi anni, al fine di equilibrare il bilancio dello Stato, il governo ha optato per una politica fiscale che non ha stimolato nè gli investimenti nè i consumi: aumento delle tariffe all'importazione, nuove tasse sui redditi previsitati e gli interessi finanziari. Il Paese è entrato in un circolo vizioso: aumento dei rischi e dei tassi di interesse, calo della produzione, aumento del deficit.. La stabilità fiscale è diventata impossibile portando così al "corallito" (pacchetto di misure finanziarie volte a risanare il sistema bancario) del 1° dicembre 2001 ed alle sue drammatiche conseguenze.

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		36 027 000(stima 2001)
Aspettative di vita alla nascita (anni)	75	
Mortalità infantile(per 1000)	19,1	

Salute		
Spese sul PNL %	4	
Educazione		
Spese sul PNL %	2,5 (96)	

Analisi del Paese

Eduardo Duhalde, eletto Presidente il 2 gennaio 2002 ha posto come priorità d'azione dell'agenda nazionale:

- *Ricostruzione dell'autorità politica e istituzionale.*
- *Pace sociale.*
- *Modifica del modello socioeconomico.*

Negli ultimi 5 anni l'Argentina ha messo a punto una riforma della pubblica istruzione, che prevede la delega a livello provinciale delle decisioni sulla sua applicazione. La riforma dipende, quindi, dalle possibilità finanziarie delle province, il che ha un grave impatto sulla modernizzazione dell'istruzione. Anche se l'insegnamento, la pubblica istruzione nel complesso è progressivamente peggiorata a causa della mancanza di risorse governative. In tale settore sono presenti la maggior parte delle organizzazioni della società civile (OSC).

Dopo i drammatici eventi del dicembre 2001 è stato decretato uno stato d'emergenza alimentare di un anno per tutto il Paese, è prevista la razionalizzazione dei programmi di assistenza sociale, in particolare con 350 milioni di pesos per aiutare i capi famiglia disoccupati e 350 milioni di pesos per fornire aiuti alimentari ai più poveri.

Un grave problema ecologico in Argentina è l'inquinamento dell'acqua nelle zone urbane a causa delle pratiche di evacuazione nefaste, e in quelle rurali dove i fiumi sono inquinati dall'uso crescente di pesticidi e concimi.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

La CE è impegnata a svolgere un ruolo in seno alla comunità internazionale per "aiutare l'Argentina ad aiutarsi da sola". In particolare è disponibile a sostenere un nuovo pacchetto di assistenza finanziaria internazionale quando si raggiungerà un accordo con l'FMI su un programma economico sostenibile. La CE esamina inoltre le richieste di tipo commerciale, nei limiti del suo margine di manovra; sostiene attivamente il processo di integrazione del Mercosur e le relazioni internazionali tra i due blocchi .

Settori di intervento prioritario

- *Sostegno alla riforma dello Stato*

Lo Stato (a livello federale e/o provinciale) ha un grande bisogno di riforme per diventare più efficiente e ridurre il deficit, che in alcuni casi è cronico. Il risultato previsto sarà pertanto un miglioramento delle prassi tale da portare ad una percezione più positiva da parte del pubblico (trasparenza) e a un rapporto costo/benefici migliore, sfruttando le esperienze europee, in settori da determinare fra i seguenti:

- l'aggiudicazione degli appalti pubblici;
- la riforma dell'amministrazione doganale (questa riforma riveste infatti un'importanza particolare per gli imprenditori in quanto un aumento dell'efficienza dell'amministrazione doganale dovrebbe permettere di fluidificare e agevolare gli scambi commerciali tra l'UE e l'Argentina);
- la riforma dell'amministrazione giudiziaria (basandosi sull'esperienza delle ONG locali già attive o sul settore commerciale, che è direttamente interessato allo sviluppo di un'amministrazione giudiziaria efficiente);
- la riforma dell'amministrazione penitenziaria;
- la riforma dell'amministrazione poliziesca (il Memorandum d'accordo prevede già un'azione in questo settore).

- *Lotta contro la povertà*

Nonostante la ricchezza intrinseca del Paese, un'ampia fascia della popolazione è (ri)diventata povera a causa della recessione economica degli ultimi anni. La cooperazione della CE in questo settore può inserirsi difficilmente in un vasto programma di aiuti alimentari, fornitura di medicinali o assistenza ai disoccupati. Occorre piuttosto esplorare un modello europeo di miglioramento della formazione professionale: aumento e diversificazione della competitività della manodopera, per esempio incoraggiando la collaborazione e gli scambi fra scuole superiori e imprese; accesso alla formazione laddove è distribuito in modo disuguale, dove la formazione manca. I risultati previsti a lungo termine dovrebbero tradursi da un lato in un maggior benessere sociale nella zona destinataria e dall'altro in un aumento (quantitativo e qualitativo) dell'offerta di manodopera, dal settore dell'insegnamento al settore produttivo.

- *Cooperazione economica nel reciproco interesse.*

La cooperazione economica ha un duplice obiettivo: aumentare la competitività delle imprese argentine - le PMI in un certo numero di settori - e la loro capacità a inserirsi sui mercati internazionali, nonché stimolare gli scambi commerciali e gli investimenti delle imprese (TRTA-CB: "Trade Related Technical Assistance – Capacity Building").

Per aumentare la competitività dell'economia argentina possono essere presi in considerazione alcuni campi d'intervento:

- Per orientare maggiormente la loro produzione ai mercati internazionali, è necessario che le imprese argentine, in particolare le PMI, familiarizzino con le condizioni in vigore sui mercati, soprattutto per quanto riguarda la qualità, la certificazione e le norme;
- L'aumento della competitività delle imprese locali richiede anche un maggior accesso a know-how, innovazione e ricerca e sviluppo;
- Infine, le imprese argentine potrebbero aumentare la loro competitività, e il Paese la ricchezza, grazie a uno sfruttamento più efficace e razionale delle fonti energetiche e grazie a una rete di trasporti più sviluppata; prestiti della BEI.

Il risultato previsto è un aumento del numero di PMI esportatrici di beni e servizi ed una serie di progressi nell'attuazione delle norme dell'OMC e del risultato dei negoziati UE-Mercosur da parte dell'Argentina.

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 65,700 MEURO.

	Durata progetto	% Dotazione	Dotazione MEURO	prev.
Sostegno alla riforma dello Stato		40%	18,710	
1 Sostegno alla riforma dello stato	2003-2006		9,430	
2 Sostegno alla riforma dell'Amm. Provinciale	2000-2006		3,710	
3 Aumento dell'efficienza doganale	2004-2006		6,570	
4 Aggiudicazione degli appalti pubblici	2005-2006		6,570	
Lotta contro la povertà		10%	6,570	
1 Sostegno alla formazione professionale	2004-2006		6,570	
Cooperazione economica		50%	39,420	
1 Miglioramento della competitività delle PMI nel settore forestale ed industriale	2003-2006		9,855	
2 Sostegno alla rete di centri tecnologici	2006-2006		?	
3 Promozione dei diritti dei consumatori e della qualità	2006-2006		6,940	
4 Aumento dell'efficienza e della competitività argentina	2000-2006		6,200	
5 Promozione del design industriale	2005-2006		?	
6 Stimolo degli investimenti e degli scambi commerciali (TRTA_CB)	2003-2006		9,855	
Totale		100%	65,700	

L'Argentina beneficia anche di stanziamenti a titolo della cooperazione orizzontale (AL-INVEST, URB-AL, ALFA, @LIS)

Donatori

I principali attori della cooperazione in Argentina investono nei seguenti settori:

Germania: Sviluppo rurale, campo sociale ed in particolare nell'istruzione post-secondaria e nei servizi sociali, nel settore industriale e commerciale

Spagna: Settore sociale ed in particolare nell'istruzione post-secondaria e nel settore sanitario.

Francia: Istruzione, servizi sociali, aiuti alle istituzioni e alla società civile. Sostiene molti programmi orizzontali.

Italia: Istruzione, servizi produttivi e servizi sociali

Belgio e Austria intervengono nel settore dell'istruzione post-secondaria.

Banca Mondiale: Sviluppo sociale, risorse umane, riforma istituzionale, riforme strutturali. **FMI:** Riforma dello Stato e delle banche pubbliche, adeguamento fiscale.

UNICEF: Attuazione della Convenzione sui diritti dell'infanzia.

BID: Settore produttivo, lotta alla povertà, riforma dello Stato, integrazione regionale.

Siti utili:

CSP ORIGINALE ARGENTINA:

www.europa.eu.int/comm/external_relations/argentina/csp/index.htm

DELEGAZIONE UE:

www.delarg.cec.eu.int/index.htm

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ar.html>

Rappresentanze Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ambitalia-bsas.org.ar

Riferimenti giuridici:

“Accordo quadro economico e commerciale tra la CE e l’Argentina” 1990

http://www.delarg.cec.eu.int/es/ue_y_argentina/acuerdos/acuerdo_marco.doc

http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=31990D0530&model=guichett

CSP BOLIVIA 2001-2006

Superficie	1 098 581 Km2
Capitale	Sucre
Unità monetaria	Boliviano
Lingua	Spagnolo, Aymarà, Quechua
Religione	Cattolica, Protestante
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	Altro
PNL (% crescita)		0,6% (1999)
PNL (US\$ ml)	8013	
PNL pro capite (\$)	1010	
Inflazione (%)		2,2% (1999)
Disoccupazione (%)		4,2% (1996)
Debito estero(\$ milioni)	6078	

L'economia della Bolivia si basa tradizionalmente sull'estrazione delle miniere, soprattutto di stagno, di argento e di zinco. Tuttavia negli ultimi anni la produzione si è diversificata incentrandosi sul petrolio e sul gas, sull'agricoltura a grande scala e sulle industrie agro-alimentari. E' aumentata anche l'attenzione sul settore dei servizi. Negli ultimi vent'anni il Paese ha adottato un modello di economia aperta riducendo le tariffe doganali e altri ostacoli al commercio, riformando il settore finanziario, ristrutturando le linee budgetarie e modificando la politica monetaria e di cambio. Dagli anni '90 sono state privatizzate tutte le grandi imprese di telecomunicazioni, energetiche e di trasporti pubblici, gli investitori hanno acquisito il 51% del capitale ed il restante 49% appartiene ai cittadini boliviani ed è gestito da un fondo pensionistico privato al fine di finanziare la pensione delle persone al di sopra dei 65 anni. Questo intervento ha avuto ottimi risultati nelle industrie petrolifere e delle telecomunicazioni. La crescita economica, negli ultimi tre anni, non ha subito variazioni rilevanti poichè è stata ostacolata dalle condizioni climatiche sfavorevoli, dal basso prezzo internazionale dei prodotti esportati e dagli sviluppi economici fallimentari del Paese. A questi fattori si sono aggiunti il traffico di droga e la riforma dell'autorità doganiera che ha ridotto l'afflusso di capitali illegali. Attualmente lo sviluppo dell'economia si basa sullo sviluppo del settore petrolifero e del gas. Le riserve del gas si sono quadruplicate in meno di due anni, ponendo il Paese al II posto regionale come detentore di riserve di gas dell'America latina dopo il Venezuela. Si prevede un incremento di tale produzione grazie allo sviluppo di produzione di energia termoelettrica e dell'espansione delle industrie petrolchimiche.

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		8 329 000(stima 2000)
Aspettative di vita alla nascita (anni)	62	
Mortalità infantile(per 1000)	63,9	
Salute		
Spese sul PNL %	1,1	
Educazione		
Spese sul PNL %	4,9	

Analisi del Paese

Nel 1997 vi è stato un tentativo di contatto e di interazione tra lo Stato e la Società civile attraverso un referendum volto a stabilire le priorità d'azione del Paese e successivamente definito nel documento “*Dialogo Nazionale I*”. Tale agenda prevede di intervenire:

- *Settore politico*

Consolidando il ruolo delle istituzioni e dei processi democratici e rendendo il governo maggiormente “partecipato”; eliminando le attività illecite e il traffico di droga. Sul piano della politica internazionale considera fondamentale la riconquista dell'accesso marittimo, perduto a favore del Cile nel 1879 durante la Guerra del Pacifico.

- *Settore economico*

Identifica la stabilità economica come il miglior modo per raggiungere uno sviluppo sociale ed economico durevole e sostenibile. Si propone di attuare politiche monetarie prudenti, interventi periodici di adeguamento dei tassi di cambio, di coinvolgere le categorie “deboli” nei processi economici e di fornire alla popolazione povera i servizi educativi e sanitari di base. L'integrazione regionale è considerata altresì importante, infatti la Bolivia è membro fondatore della Comunità Andina delle Nazioni (CAN), membro associato, con il Cile, del Mercosur e membro dell'OMC, e partecipa alla realizzazione della Zona di Libero Scambio delle Americhe (ZLEA).

- *Settore sociale*

Ci si propone di aumentare la lotta alle ineguaglianze sociali garantendo la massima distribuzione dell'acqua potabile e l'accesso ai servizi di base soprattutto nelle aree rurali.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

La CE si propone di promuovere in Bolivia il benessere economico ed umano lottando contro la povertà, le ineguaglianze e l'esclusione sociale. L'obiettivo di questo documento strategico è di sostenere le politiche governative boliviane finalizzate alla risoluzione dei problemi propri delle “categorie deboli”. L'identificazione delle priorità da parte della CE è in accordo con la “Strategia Boliviana di Riduzione della Povertà” e con il “Il Nuovo Corso della Cooperazione”.

Settori di intervento prioritario

- *Integrazione regionale: Trasporti.*

La cooperazione si propone di realizzare un corridoio transoceanico che collegherà il Brasile ed il Cile attraversando la Bolivia. In particolare sarà necessario costruire il tratto stradale mancante tra Santa Cruz e Porto Suarez.

- *Acqua e servizi sociali.*

Considera la salute, l'educazione, l'acqua e gli altri servizi di base i principali responsabili della povertà nel Paese e per questo si pone l'obiettivo di garantire l'accesso all'acqua potabile e ai servizi sociali di base alle comunità povere, tenendo conto dell'attuabilità degli investimenti.

- *Sviluppo alternativo*

Tale tipologia di interventi costituisce soprattutto nelle zone di produzione di coca un elemento essenziale per la lotta alla povertà. Si propone di sostenere uno sviluppo economico durevole e di lungo termine nelle zone dove prolifera il traffico illegale di coca incentrando gli investimenti sulla produzione non agricola. Si prevede di attuare in tali zone la II fase dei programmi "Programma di appoggio alla strategia di sviluppo alternativo nel Chaparè" (PRAEDAC) nella regione del Chaparè e "Appoggio alla piccola estrazione mineraria" (APEMIN) nelle aree minerarie dell'Ovest.

- *Cooperazione economica*

Il programma di cooperazione è finalizzato a sviluppare la competitività del Paese e a rafforzare le relazioni bilaterali commerciali e finanziarie tra l'UE e la Bolivia. E' previsto un programma volto alla formazione degli imprenditori locali e all'individuazione di potenziali partenariati. Nel quadro dell'OMC, l'UE sosterrà la Bolivia nei processi di democratizzazione e di deregolamentazione e riforma dell'amministrazione pubblica e nell'attuazione delle linee guida proposte dall'OMC in campo sanitario, fito-sanitario, commerciale e tecnico.

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 126 MEURO.

	% Prot. Accordo	2002	2003	2004	2005	2005	Totale
1 Integrazione regionale	45				36,7	20	56,7
2 Acqua e risanamento	35			44			44
3 Sviluppo alternativo	15	7	12				12
4 Cooperazione economica	5	6,3					6,3

I principali strumenti finanziari della cooperazione CE – Bolivia sono:

- Programmi orizzontali AL-INVEST, URB-AL, ALFA, @LIS
- Linea di budget sulla sicurezza alimentare (B7-6200)
- Co-finanziamenti con ONG per interventi sull'ambiente, sulle foreste tropicali, sulla difesa dei diritti umani, sull'aiuto umanitario e per i programmi di preparazione alle catastrofi naturali (DIPECHO)

Donatori

I principali attori della cooperazione in Bolivia investono nei seguenti settori:

Germania: Riforma giudiziaria e amministrativa, acqua potabile, sviluppo rurale, gestione delle aree protette, energia rinnovabile

Belgio: Istituzioni, ambiente, eguaglianza sociale, attività scientifiche e di salute pubblica legate alle malattie tropicali, sviluppo urbano e rurale, riduzione del debito

Danimarca: Istituzioni, decentralizzazione e sostegno alla popolazione locale, gestione delle risorse naturali

Spagna: Lotta alla povertà, uguaglianza sociale, microfinanza, sostegno alle università e alla cultura nazionale

Francia: Istruzione, sanità, acqua potabile

Italia: Salute e protezione infantile (sicurezza alimentare), risorse naturali, sviluppo alternativo

Paesi Bassi: Istituzioni, lotta alla corruzione, decentralizzazione, istruzione e sviluppo rurale

Inghilterra: Lotta alla povertà, in particolare sostegno alla crescita economica distribuita e gestita equamente

Svezia: Acqua, riforma del sistema scolastico e di quello amministrativo, sviluppo del settore privato, della ricerca e dei diritti dell'uomo.

Banca Mondiale: gestione del settore pubblico, istruzione, sanità, politica economica, ambiente, energia, trasporti, estrazioni minerarie, sviluppo del settore privato.

FAO: Sicurezza alimentare, gestione sostenibile delle risorse naturali

UNICEF: Politiche sociali, nutrizione, installazioni di base sanitarie, sviluppo delle capacità comunali, ambiente

BID: crescita economica e creazione di occupazione, sviluppo del capitale umano e accesso ai servizi di base, gestione degli affari pubblici.

OEA: gestione del settore idrico del Rio Bermejo e del Rio Tarija.

Siti utili:

CSP ORIGINALE BOLIVIA:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/bolivia/csp/index.htm

DELEGAZIONE UE:

<http://www.delbol.cec.eu.int>

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/bl.html>

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ambital.org.bo

Riferimenti giuridici:

“Accordo quadro di cooperazione tra la CE e la Bolivia” Aprile 1993:

<http://web.tiscali.it/no-redirect-tiscali/mondosardegna/leur.htm>

Protocollo di accessione della Bolivia all'accordo generale sulle tariffe doganali e sul commercio:

[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21990A0221\(01\)&model=guichett](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21990A0221(01)&model=guichett)

CSP BRASILE 2001-2006

Superficie	8 547 403 km ²
Capitale	Brasilia
Unità monetaria	Real
Lingua	Portoghese, Idiomi amerindi
Religione	Cattolica, Protestante
Forma di governo	Repubblica federale

Economia

	2000	Altro
PNL (% crescita)	4	2,4 (stime 2002)
PNL (US\$ ml)	624	
PNL pro capite (\$)	3467	
Inflazione (%)	6	5 (stima 2002)
Disoccupazione (%)		6,8 (2001)
Debito estero(\$ milioni)		548 (1998)

Il Brasile è la 10° economia mondiale, rappresenta il 75% del PNL del Mercosur e ha realizzato all'incirca l'1,5% del commercio mondiale negli ultimi 20 anni. Il Paese dispone di un'economia molto diversificata. L'agricoltura, l'allevamento, la silvicoltura e l'industria manifatturiera sono i principali motori dell'economia. E' il leader mondiale del caffè, ne produce circa il 30% del totale mondiale, e fa parte dei primi produttori mondiali di germi di soia, di cacao, di agrumi e di zucchero. L'agricoltura è rivolta all'esportazione e il Paese è fortemente interessato alle politiche riguardanti i confini e l'eliminazione delle emergenze sanitarie e fitosanitarie. E' dotato di numerose foreste e di risorse minerarie come il ferro, la bauxite, il manganese, i metalli preziosi e il petrolio. Embraer è il quarto produttore mondiale di aerei e collabora con Dassault e EADS per iniziare la produzione degli aerei da caccia Mirage 2000. Ad Alcantara vi è un centro spaziale in prossimità dell'equatore, il programma spaziale lì attuato prevede una cooperazione con gli Stati Uniti, la Cina, la Russia e l'Ucraina. La maggior parte delle società internazionali automobilistiche sono presenti in Brasile (GM, Ford, VW, Fiat, PSA, Renault), ciò rende quest'ultimo il più grande produttore del settore tra le economie emergenti. Tutte le società multinazionali hanno una sede in Brasile. A partire dal 1990 il governo ha iniziato ad attuare importanti riforme strutturali basate su aggiustamenti macroeconomici, sulla liberalizzazione degli scambi e su una politica di privatizzazione a grande scala. Il Piano di stabilizzazione del Real ha favorito la creazione di opportunità per il settore privato grazie soprattutto alla deregolamentazione e alla riduzione degli ostacoli al regime di concorrenza. Il Brasile ha assistito ad una grave crisi energetica nel 2001; il governo ha attuato un programma d'urgenza di razionamento dell'energia che ha imposto ai consumatori industriali, commerciali, alle amministrazioni e ai residenti una diminuzione del 5% del consumo abituale. Tale programma ha avuto ottimi effetti, in più, a seguito di numerose precipitazioni, ha permesso di restaurare una parte della capacità idroelettrica del Paese. Il governo sostiene i progetti di costruzioni di stazioni termiche e incoraggia l'utilizzo di risorse energetiche alternative.

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		170 milioni (2001)
Aspettative di vita alla nascita (anni)	68	
Mortalità infantile(per 1000)	37	
Salute		
Spese sul PNL %	3,4	
Educazione		
Spese sul PNL %		5,1 (1997)

Analisi del Paese

Pochi Paesi dell'America Latina possono dichiarare di aver attuato un sistema di riforme strutturali energicamente come ha fatto il Brasile negli ultimi dieci anni. Numerose sono state le riforme per modernizzare il Paese nel settore delle privatizzazioni e in quello dell'Amministrazione pubblica. Tuttavia vi sono ancora dei settori da coprire, quali: la riduzione delle ineguaglianze sociali e il rafforzamento dei sistemi di sicurezza sociale.

Gli obiettivi prioritari presenti nell'Agenda politica brasiliana sono:

- *Il miglioramento della competitività economica globale.*

Attraverso il sostegno e la promozione dello sviluppo tecnologico, di programmi di diffusione dell'innovazione, di miglioramenti vigorosi e durevoli nel settore delle esportazioni, del miglioramento del quadro regolamentare e dello sviluppo dei mercati di capitali.

- *Un esame delle riforme strutturali.*

Formulando una "seconda generazione di riforme, concepite per costruire e migliorare le istituzioni, rafforzare la gestione degli affari pubblici e fornire delle soluzioni ai nuovi problemi nati dalle disfunzioni del mercato (regolamentazioni anti-trust, regole di concorrenza, protezione dei consumatori).

- *La riduzione globale della povertà e l'aumento del livello di vita.*

Sostenendo programmi sociali innovatori e finalizzati, concepiti per dare un maggiore accesso, copertura e qualità dei servizi elementari di educazione, di salute e di integrazione.

Sulla scena internazionale, il Brasile è profondamente interessato al processo di integrazione al Mercosur.

La politica commerciale è volta a mantenere un equilibrio tra i suoi partner principali, l'UE e gli USA, cercando di ricavare il massimo vantaggio dalle diverse negoziazioni internazionali. In ragione del suo peso economico e politico il Brasile afferma la sua posizione di leader del mondo in via di sviluppo, dirigendo gran parte delle questioni orizzontali

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Il principale obiettivo strategico del Brasile è di integrarsi pienamente nel sistema mondiale e di essere attore attivo delle Organizzazioni Internazionali al fine di raggiungere un livello di sviluppo sostenibile. La strategia proposta dalla CE è fedele a tali obiettivi. La cooperazione UE con il Brasile si articola in modo particolare: da una parte la cooperazione con un Paese come il Brasile, avente un apparato governativo ed un livello di sviluppo economico relativamente ben organizzati, non dovrebbe basarsi sugli stessi criteri della cooperazione con i PVS; d'altra parte in ragione degli estesi problemi sociali esistenti, spesso legati alla povertà, la cooperazione CE è inevitabilmente orientata verso i bisogni sociali.

Settori di intervento prioritario

- *Riforma economica*

La cooperazione si concentra in due principali settori di attività:

- Sostenere gli sforzi volti all'integrazione del Brasile nell'economia mondiale e i tentativi di adeguamento ad un mercato più liberalizzato e competitivo.
- Sostenere gli sforzi volti all'attuazione di riforme strutturali.
- Contribuirà, inoltre, alla diversificazione dei prodotti, alla promozione delle esportazioni, al miglioramento della qualità dei prodotti, al rafforzamento della competitività e alla liberalizzazione degli scambi. Tali interventi saranno complementari alle azioni del programma AL-INVEST, a quelli della Banca Mondiale e della Banca Interamericana di sviluppo.

L'UE si propone, anche, di sostenere il settore della ricerca in Brasile, contribuendo allo sviluppo della capacità di innovazione tecnologica e al miglioramento dei sistemi di produzione, della produttività e della competitività delle imprese.

- *Sviluppo sociale*

L'obiettivo della cooperazione è quello di ridurre la povertà e l'esclusione sociale. Nella prima fase di attuazione si prevede l'intervento nelle zone geografiche del Nord e del Nord-Est, nelle zone rurali e nelle bidonville collocate in prossimità o al centro delle città. Si propone di sostenere il processo di sviluppo economico e sociale sostenibile, di creare occupazione durevole e di migliorare le condizioni di vita, l'istruzione e la formazione, di sostenere le iniziative delle popolazioni locali.

- *Ambiente*

Il programma pilota per la "Conservazione delle foreste tropicali umide brasiliane (PPG7)" è di importanza cruciale per la protezione dell'ambiente in Brasile; l'UE è stata il finanziatore principale della prima fase di tale programma e si propone di finanziare, con questo Piano Indicativo, anche la seconda fase, che sarebbe dovuta iniziare nel 2003 ma che è ancora in fase di programmazione. I soli elementi presenti, ad oggi, in tale settore d'intervento sono l'entità del finanziamento comunitario: 6 MEURO e la Linea di Bilancio di riferimento B7-6200, con importo ancora non definito.

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 64 MEURO

Programmi	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
1 Riforma economica							
Programma di riforma economica					11	11	
Programma di riforma scientifica				8			
2 Sviluppo sociale							
Programma di lotta alla povertà nelle regioni del N/N-E			7,5				
Programma sociale per le zone rurali e le bidonville urbane							7,5
3 Ambiente							
Sostegno alla II Fase del PPG7					6		
4 Impegni 2000-2001	10,3	2,35					
Totale	10,3	2,35	7,5	8	17	11	7,5

Vi sono delle Linee di Budget supplementari, B7-310 e B7-311, che finanziano:

- Programmi orizzontali per la cooperazione in America Latina (AL-INVEST, URB-AL, ALFA, @LIS),
- Programmi quadro orizzontali nei settori della ricerca scientifica e tecnologica,
- Programma SYNERGIE, la Linea di Budget B/-6000 a favore delle ONG.

Donatori

Le attività dei principali donatori possono essere raggruppate in 5 categorie.

Economia e commercio.

Gestita principalmente da banche regionali come la BID o la BEI, ma sulla quale intervengono anche gli Stati membri dell'UE.

Amministrazione Pubblica.

Gestita principalmente dall'Inghilterra, dalla Francia e dal Canada.

Ricerca e sviluppo.

Gestita da donatori bilaterali quali il Giappone, la Francia, la Germania e il Canada.

Sviluppo sociale.

Gestita da donatori bilaterali quali l'Inghilterra, la Germania, l'Italia e gli USA.

Ambiente.

Gestita da numerosi donatori bilaterali e multilaterali quali i Paesi Bassi, la Finlandia, la Germania, l'Inghilterra, la Spagna e gli USA.

Siti utili:

CSP BRASILE ORIGINALE:

www.europa.eu.int/comm/external_relations/brazil/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

www.delbra.cec.eu.int/

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/br.html>

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.embitalia.org.br

ICE(San Paolo):

<http://www.ice.it/estero/sanpaolo>

CAMERA DI COMMERCIO DI SAN PAOLO:

<http://www.italcam.com.br>

Riferimenti giuridici:

Accordo quadro di cooperazione tra l'UE e il Brasile" Ottobre 1995:

[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21995A1101\(01\)&model=guichett](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21995A1101(01)&model=guichett)

CSP CILE 2001-2006

Superficie	756 626 km ²
Capitale	Santiago (capitale amministrativa), Valparaiso (capitale legislativa)
Unità monetaria	Peso cileno
Lingua	Spagnola
Religione	Cattolica
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	1999
PNL (% crescita)		-1,1%
PNL pro capite (\$)	4 990	
Disoccupazione (%)	7,2	
Debito estero(\$ milioni)	36 302	

Nel contesto dell'America Latina, il Cile si è distinto negli ultimi anni per la continuità delle riforme e per l'andamento economico caratterizzato da alti tassi di crescita, da un basso tasso di inflazione e da un avanzo del bilancio pubblico. Di fatto, tra il 1990 e il 1997 il PIL è aumentato con un media del 7% l'anno, l'inflazione si è ridotta dal 27% al 6%, la bilancia dei pagamenti è stata positiva e gli indicatori sociali sono migliorati significativamente. Questi risultati sono stati ottenuti con l'attuazione di politiche macro-economiche prudenti e di riforme strutturali serie. Grazie ad un costante avanzo di bilancio, la politica monetaria è stata conforme ai preannunciati obiettivi di diminuzione dell'inflazione e ciò ha permesso la graduale svalutazione della moneta.

Alla fine degli anni '80 il Cile ha intrapreso riforme strutturali che sono state consolidate nel corso degli anni '90. Gli elementi distintivi di tali riforme sono stati l'introduzione di un regime di cambio flessibile, in anticipo di oltre un decennio rispetto al resto dell'America Latina, l'attuazione di una politica economica aperta, volta a promuovere le esportazioni e il varo di un programma di privatizzazioni. La liberalizzazione degli scambi ha permesso l'espansione delle industrie di esportazione tradizionali, principalmente quella mineraria e ittica; ma anche nuovi settori hanno sviluppato le esportazioni, ad esempio la produzione di cellulosa, frutta, salmone, vino, metanolo, oltre che una serie di servizi compreso il turismo. Tra il 1985 e il 1989, attraverso il programma di privatizzazioni, la maggior parte delle aziende di telecomunicazioni e di energia elettrica sono state privatizzate. Tra il 1994 e il 1998 la maggior parte delle aziende statali di trasporto sono state trasferite al settore privato. Il governo persegue tuttora la strategia volta ad accrescere il coinvolgimento del settore privato nella fornitura di infrastrutture e servizi pubblici.

Fino al 1998, i flussi di investimenti diretti esteri sono aumentati notevolmente e il Paese ha mantenuto il debito estero a livelli moderati. Tuttavia, i risultati positivi hanno subito una battuta di arresto nel 1998, quando la crisi asiatica ha inciso negativamente sulla domanda estera, sul prezzo del rame (il 38% delle esportazioni cilene) e sull'afflusso di capitali. Tuttavia il 2000 ha visto una ripresa della crescita economica (5,4%) e una relativa diminuzione della disoccupazione.

I servizi rappresentano la quota più elevata del PIL, con il commercio e la ristorazione che costituiscono il 17% del PIL (2000), i servizi finanziari il 14%, i trasporti e le comunicazioni il 9% e i servizi ai privati (compresa la sanità e l'istruzione pubblica e privata) il 6%. Nel campo dei servizi, sono da notare il buon grado di sviluppo delle telecomunicazioni nel Paese oltre alla forte volontà politica di potenziare l'accesso ad Internet. Le attività tradizionali costituiscono tuttora una quota importante della struttura del PIL: le attività minerarie rappresentavano nel 2000 il 10% del PIL, l'agricoltura e la silvicoltura il 6% e la pesca il 2%. Il tasso di occupazione della forza lavoro in agricoltura è ancora elevato (14%). La quota del PIL rappresentata dall'industria manifatturiera è passata dal 17% nel 1993 al 14,5% nel 2000. Per quanto riguarda il settore energetico, la produzione petrolifera non è tale da consentire l'autosufficienza. Il Paese produce energia idroelettrica, ma ha conosciuto periodi di crisi energetica a seguito della siccità del 1999.

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		13 348 410 (censimento '92)
Crescita %		1,4% (94.-99)
Aspettative di vita alla nascita (anni)	72M 78F	
Mortalità infantile(per 1000)	10,9	
Salute		
Spese sul PNL %	2,4	
Educazione		
Spese sul PNL %		3,6 ('97)

I governi democratici al potere dal 1990 hanno tutti cercato di abbinare la crescita economica ad una maggiore equità sociale. Infatti la spesa pubblica nel settore della sanità, dell'istruzione, degli alloggi e dell'occupazione è aumentata e rappresenta oggi il 38% del bilancio (il 67%, se si includono le pensioni). Tra il 1989 e il 1999, la spesa sociale pubblica pro capite è cresciuta del 72,4% e la spesa sociale fiscale pro capite del 105,9%. Come risultato di tale sforzo, la qualità dei servizi di base, ivi comprese istruzione e sanità, è notevolmente migliorata. Il Cile è riuscito a ridurre l'indice di povertà dal 38,6% nel 1990 al 20,6% nel 2000 e, nello stesso periodo, a ridurre la percentuale di indigenti dal 12,9% al 5,7%. Tuttavia, persistono alcune disparità regionali: nelle regioni dell'Araucanía, dell'Atacama e del Lagos il tasso di povertà è più vicino, se non superiore, al 30% e la povertà è maggiore nelle aree rurali rispetto a quelle urbane. Per quanto riguarda le tematiche uomo-donna, va evidenziato lo scarso tasso di partecipazione femminile alla forza lavoro (circa il 35% nel 2000). Infine, l'integrazione delle minoranze etniche è ancora problematica e negli ultimi anni in Cile si è registrato un peggioramento dello stato dell'ambiente, attribuibile principalmente alla struttura dell'economia basata su un utilizzo intensivo delle risorse naturali.

Analisi del Paese

Negli ultimi anni il Cile ha realizzato importanti progressi in campo economico, istituzionale e sociale.

Politicamente, la democrazia sembra consolidata e stabile, con una gestione pubblica sempre più moderna e trasparente.

Economicamente, i fondamentali macro-economici sono buoni. Anche se l'economia cilena resta vulnerabile agli shock esterni, un ambiente imprenditoriale dinamico e relativamente a basso rischio e la presenza di adeguate infrastrutture commerciali e tecnologiche (un sistema di telecomunicazioni moderno, un settore bancario efficiente e competitivo sul piano internazionale, migliori infrastrutture e un più ampio accesso a Internet) garantiscono un clima favorevole all'imprenditoria.

Socialmente, il Cile ha registrato importanti progressi in materia di sviluppo umano. Ha ottenuto ottimi risultati sul fronte dell'assistenza sanitaria, dell'aspettativa di vita, dell'istruzione e della politica degli alloggi.

I settori di intervento, ovvero le sfide a medio termine, sono i seguenti:

- *Accrescere la partecipazione e il coinvolgimento dei cittadini nelle decisioni pubbliche*, dato il limitato coinvolgimento della società civile nelle decisioni e azioni pubbliche.
- *Diversificare l'economia*: le esportazioni e la produzione nazionale in genere sono ancora troppo concentrate su pochi prodotti di base (rame, cellulosa, pesca industriale) e la fluttuazione dei prezzi di tali prodotti ha un forte impatto sull'economia. Per limitare la vulnerabilità agli shock esterni, il Paese deve rafforzare e diversificare ulteriormente la propria base produttiva nei settori non tradizionali.

- *Sviluppare attività economiche su scala regionale.* La ricchezza economica è prodotta principalmente nella regione metropolitana centrale, mentre la povertà è ancora elevata in altre regioni periferiche.
- *Associare alla crescita economica una maggiore equità:* la distribuzione del reddito è piuttosto iniqua, il tasso di partecipazione femminile alla forza lavoro resta basso e alcuni segmenti della popolazione vivono ancora in condizioni di estrema povertà. L'istruzione (soprattutto quella pubblica) e la sanità necessitano di miglioramenti.
- *Consolidare le capacità nel settore dell'ambiente* al fine di assicurare la vitalità dei vari ecosistemi in futuro.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Il principale obiettivo della strategia di risposta dell'UE è fornire un'adeguata risposta alle principali sfide del momento per il Cile. Per riassumere, nell'analisi sono state individuate tre sfide principali: la necessità di rafforzare la competitività del Paese e la diversificazione produttiva, la necessità di sostenere l'ammodernamento dello stato cileno attraverso una maggiore partecipazione della società civile e delle regioni e mediante anche il sostegno alle riforme in corso e, in terzo luogo, la necessità di assicurare uno sviluppo sostenibile per la conservazione dell'ambiente. La strategia dell'UE deve essere anche coerente con il "protocollo d'intesa", firmato a Santiago nel marzo 2001, che prevede uno stanziamento finanziario indicativo di 34,4 milioni di euro per il periodo 2000-2006.

Settori di intervento prioritario

Per il periodo 2000-2006 è proposta una strategia basata sulle seguenti priorità:

- *Cooperazione economica e innovazione tecnologica*: I due principali obiettivi di questa priorità di intervento sono: *sviluppare la competitività e la produttività delle aziende cilene*, principalmente delle PMI, attraverso la promozione del concetto di qualità; *favorire gli scambi* tra l'UE e il Cile come seguito dell'accordo di associazione; *sviluppare la società dell'informazione*; sostenere l'innovazione e l'avviamento di nuove imprese.
- *Ambiente e risorse naturali*. Obiettivo di questa priorità è promuovere la tutela ambientale attraverso il sostegno non solo agli enti pubblici ma anche alle aziende private.
- *Sostegno alla riforma dello stato*. In questo settore, l'obiettivo è duplice: la prima priorità è *sostenere il processo di riforma del governo*, per aumentare l'equità sociale e geografica, e migliorare l'efficienza statale; mentre la seconda priorità è *rafforzare il coinvolgimento dei cittadini* nell'elaborazione delle politiche pubbliche.

Donatori

Il Cile riceve assistenza allo sviluppo da donatori sia bilaterali che multilaterali.

Fino al 1989, la cooperazione della **CE** si svolgeva esclusivamente attraverso le ONG, il cui obiettivo centrale era contribuire al ristabilimento della democrazia, soprattutto attraverso il sostegno alle organizzazioni civili. Tra il 1990 e il 1994, con il primo governo eletto democraticamente, la cooperazione si è concentrata in maniera crescente sulla soluzione dei problemi strutturali che corrispondevano alle priorità del governo. Di conseguenza, la cooperazione è stata principalmente incentrata sul sostegno al processo di consolidamento della democrazia, attraverso i programmi di sostegno istituzionale finalizzati all'ammodernamento e al decentramento dello Stato, sullo sviluppo dell'ambiente produttivo locale, sulla valorizzazione dello sviluppo regionale e territoriale, per accrescere la partecipazione locale, e sul miglioramento dell'ambiente sociale, soprattutto attraverso gli interventi delle ONG.

I settori di intervento si sono ulteriormente diversificati dopo il 1995. Nel complesso, dal 1993 al 2000, la cooperazione tecnica e finanziaria ha rappresentato circa il 36% degli impegni finanziari della CE, immediatamente seguita dagli interventi delle ONG (35%), in particolare nel campo sociale. La democratizzazione e i diritti umani hanno rappresentato un'altra importante area di intervento, con il 7% dei fondi impegnati. Altri settori di intervento significativi sono la cooperazione scientifica (5%) e l'ambiente (4%).

Per quanto riguarda la **cooperazione bilaterale** i principali donatori sono:

Germania. Settori prioritario: tutela ambientale/gestione sostenibile delle risorse naturali e ammodernamento dello stato cileno;

Belgio. Settori prioritario: servizi e infrastrutture sociali, sanità, istruzione;

Francia e Spagna. Settori prioritario: servizi e infrastrutture sociali;

Svezia. Settori prioritario: trasporti e stoccaggio;

Italia. Settori prioritario: cooperazione industriale, istruzione e servizi sociali;

Banca Mondiale. Settori prioritario: istruzione, tecnologia, miglioramento dell'efficienza del settore pubblico, ambiente;

Banca Interamericana di Sviluppo. Settori prioritario: cooperazione tecnica per aumentare la competitività migliorando il quadro normativo, per ridurre le disuguaglianze e migliorare la gestione pubblica;

Giappone e USA. Settori prioritario: scienza e tecnologia.

Finanziamento

OBIETTIVI	PRIORITÀ / Misure	2002	2003	2004	2005	2006	MEURO
<ul style="list-style-type: none"> - Sviluppare la competitività delle aziende cilene - Promuovere la diversificazione dell'economia cilena - Agevolare gli scambi tra l'UE e il Cile 	PRIORITÀ I: COOPERAZIONE ECONOMICA E INNOVAZIONE TECNOLOGICA						20,3
<ul style="list-style-type: none"> - Promuovere il concetto di qualità nella produzione cilena in modo da accrescere la competitività 	Misura I.1. – Sostegno alla qualità			4,5			4,5
<ul style="list-style-type: none"> - Sviluppare la società dell'informazione in Cile in modo da accrescere l'efficienza e la competitività pubblica e privata 	Misura I.2. – Sviluppo della società dell'informazione					5,5	5,5
<ul style="list-style-type: none"> - Aumentare gli scambi tra l'UE e il Cile 	Misura I.3. – Agevolazione degli scambi	4,6					4,6
<ul style="list-style-type: none"> - Aumentare il valore aggiunto della produzione cilena al fine di accrescere la competitività 	Misura I.4. – Sostegno all'innovazione		5,7				5,7
<ul style="list-style-type: none"> - Promuovere la tutela ambientale e l'uso sostenibile delle risorse naturali 	PRIORITÀ II: AMBIENTE E RISORSE NATURALI						2,9
<ul style="list-style-type: none"> - Promuovere la tutela ambientale 	Misura II.1 –Gestione integrale delle risorse naturali			2,9			2,9
<ul style="list-style-type: none"> - Ammodernare lo Stato - Rafforzare la democrazia attraverso un maggiore coinvolgimento dei cittadini 	PRIORITÀ III – SOSTEGNO ALLA RIFORMA DELLO STATO						11,2
<ul style="list-style-type: none"> - Sostenere gli sforzi pubblici tesi ad accrescere l'equità, sia a livello sociale che geografico, e ad ammodernare i servizi pubblici 	Misura III.1 – Sostegno ai processi di riforma delle politiche pubbliche		9,5				9,5
<ul style="list-style-type: none"> - Favorire la partecipazione dei cittadini in tutti i campi delle azioni di governo 	Misura III.2 – Promozione e rafforzamento della partecipazione dei cittadini		1,7				1,7
	TOTALE	4,6	16,9	7,4	0	5,5	34,4

Siti utili:

CSP CILE ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/chile/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.delchl.cec.eu.int>

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ci.html>

Rappresentanze Istituzioni Italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

<http://www.embitalia.cl>

Riferimenti giuridici:

“Protocollo di intesa tra CE e Cile”- Marzo2001

[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=22002A1230\(01\)&model=guichett](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=22002A1230(01)&model=guichett)

CSP COLOMBIA 2001-2006

Superficie	1141748 Km ²
Capitale	Bogotà
Unità monetaria	Peso colombiano
Lingua	Spagnolo, Chibcha, Idiomi amazzonici
Religione	Cattolica
Forma di governo	Repubblica presidenziale

Economia

	2000	Altro
PIL (% crescita)	3	
PIL pro capite (\$)	1,951	
Disoccupazione (%)		20,1(1999)
Debito estero(\$ milioni)		33263(1998)

L'abbondanza di risorse naturali, una forza lavoro scolarizzata e affidabile, un solido settore privato, un'efficiente gestione macroeconomica e una relativa stabilità politica nonostante i livelli di violenza, sono i principali fattori che aiutano a spiegare i buoni risultati conseguiti dalla Colombia negli ultimi 30 anni in termini di sviluppo economico e progresso sociale. Tuttavia, lo sviluppo dell'industria delle droghe illecite, la presenza di gruppi di ribelli attivi e la pressione di crisi esterne hanno avuto ricadute sempre più gravi sulla prestazione economica generale del Paese, portandolo alla situazione attuale. La struttura del PIL colombiano riflette sia il grado di sviluppo, sia la concentrazione della popolazione nelle città: 69,2% di terziario, 18,7% di industria, 12,1% di agricoltura. L'economia colombiana è entrata in crisi negli ultimi quattro anni e una recessione molto profonda ha colpito il Paese nel 1999. La congiuntura negativa esterna e il deterioramento delle condizioni macroeconomiche nazionali e di sicurezza hanno quindi contribuito ad un aumento del rischio-Paese della Colombia. Unità al deterioramento del settore pubblico e dei conti con l'estero, questa situazione ha causato nel 1999 la retrocessione del Paese nello status di valore d'investimento da parte di tre importanti società di rating, intralciando i progetti di finanziamento esterno. Il Governo Pastrana ha adottato varie misure per risanare le casse pubbliche, tra cui una severa disciplina di bilancio, il taglio ai costi operativi del governo centrale, la lotta contro l'evasione fiscale e il contrabbando, nonché l'ottimizzazione del sistema di riscossione delle imposte. , i minori tassi d'interesse e il tasso di cambio più competitivo dovrebbero preparare il terreno per una ripresa economica guidata da un'espansione degli investimenti e delle esportazioni private. Per ciò che riguarda la struttura del commercio, il petrolio rimane il prodotto principale, rappresentando un terzo del totale delle esportazioni, seguito dal caffè e dal carbone. Gli USA, cui sono destinate il 50% delle esportazioni, rimangono il mercato più importante per i prodotti colombiani. Gli altri due maggiori mercati sono la Comunità andina (oltre 16%) e l'UE (oltre 12%). Per quanto concerne le importazioni in Colombia, le due principali categorie di prodotti sono quelli metallici (un terzo delle importazioni totali) e chimici (oltre 27%). Il maggior fornitore del mercato colombiano sono gli USA con quasi il 40% delle importazioni totali, seguiti dall'UE con oltre il 14% e da altri Paesi andini con oltre il 12% (fonte: Indicatori economici per il 2000 del "Banco de la Republica"). La Colombia è stata molto attiva nella preparazione del vertice OMC a Doha ed è favorevole alla ripresa di un nuovo round negoziale. Come membro del gruppo di Cairns, la Colombia auspica l'abolizione dei sussidi all'agricoltura. La crescita dell'industria delle droghe illecite in Colombia e la pressione di gruppi armati attivi sono questioni di grande interesse internazionale. La produzione di colture illegali si sta rivelando una tendenza allarmante. La Colombia è la prima fonte di approvvigionamento di cocaina, mentre la coltivazione del papavero da oppio e della canapa indiana è in aumento.

Indicatori sociali

	1999	Altro
Demografia		

Popolazione	41,5 milioni	
Aspettative di vita alla nascita (anni)	70	
Mortalità infantile(per 1000)	22,8	
Salute		
Spese sul PNL %		4,9 (1998)
Educazione		
Spese sul PNL %		4,1 (1997)

Analisi del Paese

L'attuale politica pone l'accento sugli investimenti economici e sociali nelle zone maggiormente colpite dal conflitto, quelle il cui sviluppo è stato rallentato dalla continua presenza di agenti armati, le zone con piantagioni illegali, le regioni immediatamente vulnerabili a causa degli sfollati, le regioni con conflitti ambientali dovuti all'espansione delle coltivazioni e i territori indigeni e afro-colombiani. L'impegno che le politiche dovranno affrontare per ottenere risultati soddisfacenti è enorme. La loro sostenibilità dipenderà in larga misura dall'evoluzione del conflitto armato.

La restaurazione della pace è stata individuata come la priorità di sviluppo più significativa per la Colombia. Il piano di pace intende affrontare le cause socio-economiche della violenza promuovendo lo sviluppo delle aree rurali distrutte dall'attività violenta o delle zone di maggiore conflitto e offrendo alternative di sviluppo alle comunità rurali coinvolte in colture illegali con la partecipazione e il sostegno dei gruppi insorti. Il governo sta lavorando altresì a iniziative specifiche per attenuare la gravità del conflitto e della violenza nelle aree urbane, e per ridurre gli alti costi sociali, economici e umani a carico delle popolazioni che sono state trasferite a seguito del conflitto. Nonostante le autorità colombiane abbiano adottato una legislazione relativa agli sfollati che comprende misure volte ad offrire loro attenzione, protezione e una stabilizzazione socioeconomica e a prevenire i trasferimenti forzati, l'applicazione di queste leggi lascia a desiderare. Gli ostacoli al rafforzamento delle capacità del governo sono numerose: il processo interno di riforma che prevede un ridimensionamento del ruolo dello Stato, gli adeguamenti strutturali dell'economia e la corruzione nell'assistenza agli sfollati. La Red de Solidaridad Social, l'organizzazione governativa responsabile per gli sfollati, non si è dimostrata finora in grado di fornire un'assistenza efficiente. Le FARC in particolare sono estremamente critiche e avverse alla Solidaridad Social. La crescita dell'industria delle droghe illecite in Colombia (comprendente sia la produzione di stupefacenti che la fumigazione), che sembra avere un effetto destabilizzante sull'ambiente, ha un influsso sempre più negativo sulla prestazione complessiva del Paese ed è all'origine della diminuzione degli investimenti internazionali. Al contempo essa sta divenendo una fonte di reddito sempre più importante per i gruppi armati. Ovviamente, questo problema rappresenta una delle sfide più importanti che la Colombia si trova ad affrontare. Nell'ultimo decennio le dimensioni e l'intensità della violenza sono passate da quelle di un conflitto marginale a una violenza generalizzata che attualmente domina la vita quotidiana di gran parte dei cittadini. Tanto il governo quanto la società civile riconoscono oggi che la violenza è un forte ostacolo allo sviluppo, poiché si ripercuote sulla crescita e sulla produttività macro e microeconomica, e indebolisce la capacità del governo di combattere la povertà, le ineguaglianze e l'emarginazione di cui soffre la maggior parte della popolazione rurale e urbana. È necessaria un'azione decisa su vari fronti: lo smantellamento dell'industria delle droghe illecite, la creazione di posti di lavoro, la tutela dei diritti umani e una soluzione negoziata del conflitto armato con i guerriglieri. L'attuale politica pone la pace in prima linea. Le attività connesse sono mirate principalmente a sostenere le comunità rurali, vittime permanenti del conflitto armato, e a combattere gli effetti dell'industria delle droghe illecite. La strategia economica è integrata da uno sviluppo alternativo che offre incentivi volti a ridurre le coltivazioni illegali, creando opportunità per i contadini e per le loro famiglie.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'obiettivo principale è di sostenere le aspirazioni di pace della Colombia. In questo settore, è fondamentale eliminare le cause all'origine del conflitto, quali le ineguaglianze, l'emarginazione sociale e la povertà estrema. Questi problemi sono comuni a molti Paesi latino-americani. Tuttavia, l'evoluzione in Colombia è stata unica nel suo genere ed è connessa all'estrema debolezza dello

Stato: la Colombia non è mai riuscita a completare la costruzione di un forte Stato moderno. La Commissione ha reagito a questa situazione come segue:

- *Sostegno alle iniziative attualmente in corso a favore della pace*
- *Risoluzione delle cause all'origine del conflitto*
- *Assistenza umanitaria alle vittime del conflitto*

Settori di intervento prioritario

- *Laboratori di pace*

I Laboratori di pace devono sostenere l'attuazione in situ degli accordi specifici convenuti tra le parti in conflitto; in secondo luogo, servono a creare zone di coesistenza pacifica per la popolazione. Nello specifico, i laboratori devono possedere quattro elementi fondamentali: Cultura della pace e diritti integrali: istruzione e formazione, creazione/sostegno di reti della società civile, Attività produttive: sostegno alle proposte di sviluppo rurale sostenibile, Infrastrutture sociali e produttive: infrastrutture primarie di tipo igienico-sanitario, scolastico, Rafforzamento istituzionale: incentrato in particolare sulle istituzioni locali a livello di pianificazione e programmazione, sanità.

- *Riforma amministrativa e giudiziaria*

Con tale programma si intende contribuire al rafforzamento dello Stato affrontando alcune delle sue debolezze strutturali. Le iniziative formative e il rafforzamento istituzionale sono scelti come prioritario. Anche la questione dell'impunità deve essere affrontata. Numerose istituzioni, come ad esempio la "Fiscalía", responsabile per le funzioni di Pubblico Ministero, e la "Procuraduría", incaricata di sorvegliare le diverse istituzioni pubbliche, e/o il sistema carcerario saranno prescelte quali obiettivi per la cooperazione.

- *Mine antiuomo*

E' prevista un'indagine d'impatto di primo livello LOIS finalizzata alla raccolta, valutazione, analisi e pubblicazione di dati riguardanti la minaccia di mine antiuomo e di altri ordigni inesplosi. Essa consente di raccogliere informazioni essenziali, integrate da dati socioeconomici esaustivi e affidabili, relativamente agli effetti delle aree minate sulle collettività locali. Questi dati sono inoltre archiviati nella banca dati IMSMA (il sistema di gestione delle informazioni per le azioni contro le mine) che costituisce la base, assieme all'analisi di accompagnamento, per una struttura di gestione realmente orientata a risultati concreti. I risultati dell'indagine d'impatto consentono di quantificare con esattezza la gravità del problema delle mine antiuomo in un Paese; ciò è fondamentale per coadiuvare alcune funzioni critiche, come la pianificazione strategica nazionale, la formulazione dei programmi, l'assegnazione delle risorse, la definizione delle priorità di mansione e la valutazione dei risultati. Effetti previsti: indagine operativa in Colombia; LOIS effettuata a livello di comuni; modalità e risultati dell'indagine certificati dal Comitato ONU per la certificazione delle indagini; sviluppo della capacità nazionale in termini di raccoglitori di dati qualificati e di personale per l'elaborazione degli stessi.

Settori di intervento non prioritario

Revisione della presente strategia. Parità tra uomini e donne, Dimensione ambientale, Rispetto delle diversità culturali, Preparazione preventiva alle calamità naturali.

Finanziamento

Settori prioritari	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Totale
1. <u>Laboratori di pace</u>	34,8		28				62,8
2. <u>Riforma amministrativa e giudiziaria</u>				10,5			10,5
3. <u>Accesso ai servizi sociali</u>					28		28

Cooperazione economica				10			10
------------------------	--	--	--	----	--	--	-----------

E' prevista l'attuazione di programmi orizzontali (AL –INVEST, ALFA, URB-AL, @LIS, SYNERGIE, ecc.).

Donatori

L'Ecuador riceve assistenza allo sviluppo da donatori sia bilaterali che multilaterali.

I principali settori di cooperazione per gli Stati membri dell'Unione europea attivi in Ecuador sono:

Belgio: sviluppo rurale, sanità pubblica, decentramento, cooperazione culturale e scientifica.

Danimarca: miglioramento delle risorse umane, sviluppo regionale.

Germania: ammodernamento dello Stato, decentramento, rafforzamento comunale.

Spagna: ammodernamento dello Stato, sviluppo rurale integrato, acqua e potabilizzazione, sanità.

Francia: sostegno alle economie rurali, lotta contro le grandi malattie endemiche.

Lussemburgo: riduzione della povertà, servizi sociali di base, istruzione, sanità di base, nutrizione.

Paesi Bassi: ambiente.

Finlandia: sviluppo regionale.

Svezia: ambiente, amministrazione pubblica, risparmio energetico.

Regno Unito: gestione dello sviluppo, risorse naturali, agricoltura, silvicoltura e pesca.

Canada: Sviluppo produttivo sostenibile nelle contee più povere, sviluppo delle comunità locali, parità tra uomini e donne, PMI, acqua e sviluppo, comunicazione e sviluppo.

Repubblica popolare cinese: sviluppo della produzione locale.

Giappone: riduzione della povertà, infrastrutture stradali, ambiente, calamità naturali.

Repubblica di Corea: cooperazione economica, cooperazione in tema di risorse umane, ricerca, istruzione e formazione.

Svizzera: riduzione della povertà, agricoltura e gestione sostenibile delle risorse naturali, potabilizzazione di base, PMI, aiuti umanitari.

Stati Uniti d'America: conservazione della biodiversità, sviluppo del confine Perù-Ecuador, sviluppo del confine settentrionale, sostegno al sistema democratico, riduzione della povertà (microfinanze, microimprese).

Siti utili:

CSP COLOMBIA ORIGINALE:

www.europa.eu.int/comm/external_relations/colombia/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

www.delcol.cec.eu.int/index.htm

Rappresentanze Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

<http://www.ambitaliabogota.org>

ICE: E-MAIL:

bogota.bogota@ice.it

CAMERA COMMERCIO ITALIANA IN COLOMBIA:

ccicol@andinet.com info@camaracomercioitaliana.com

Riferimenti giuridici:

Comunicazione della Commissione “ Programma pluriennale di sostegno per la Colombia” Ottobre 2000” SEC (2000) 1647/5.

CSP COSTA RICA 2002-2006

Superficie	51,100 km ²
Capitale	San José
Unità monetaria	Colon
Lingua	Spagnolo
Religione	Cattolica
Forma di governo	Repubblica costituzionale

Economia

	1998	1999	2000
PIL (% crescita)	8.4	8.3	1.7
PIL (US\$ ml)	14.1	15.6	15.8
PIL pro capite (\$)			4.000
Inflazione (%)	11.6	10.0	11.0
Disoccupazione (%)	5.6	6.0	5.2
Bilancia dei pagamenti (\$ milioni)	-481	-521	-650
Bilancia Commerciale (\$ milioni)	-498	-399	660
Debito esterno (\$ milioni)	4.0	4.2	4.3
Percentuale del debito (%)	7.40	6.4	8.9

Settori di particolare interesse per la Costa Rica sono: l'industria informatica (produzione di microchip), le banane e il caffè.

A causa del proprio limitato mercato interno e della relativa scarsità di risorse naturali, diverse dal legname e dell'energia idroelettrica, i vantaggi del Paese in termini di risorse naturali sono ridotti, così come le esportazioni di minerali e petrolio. I recenti governi hanno adottato una politica di crescita economica orientata verso l'esterno, ponendo l'accento sull'attrazione di investimenti esteri diretti (FDI) e sull'apertura di nuovi mercati per le esportazioni.

Un importante elemento della politica di attrazione degli investimenti della Costa Rica è rappresentato dalla creazione di zone di libero scambio nelle quali le società di esportazione possono operare beneficiando dell'esenzione fiscale dei propri profitti e di un regime favorevole per l'importazione di macchinari e mezzi di produzione.

Tale situazione contribuirà ad aggravare ulteriormente la principale debolezza economica della Costa Rica: il deficit pubblico e il debito nazionale.

Nel corso degli ultimi anni, l'economia della Costa Rica ha subito un crescente processo di dollarizzazione. La base di riferimento più importante è il dollaro USA, a dimostrazione del fatto che circa il 60% degli scambi con l'estero e degli investimenti esteri riguarda gli Stati Uniti.

Indicatori sociali

	1996	1997	1998	1999	2000
Demografia					
Popolazione	3.409.834	3.509.060	3.611.174	3.856.191	3.943.204
Aspettative di vita alla nascita (anni)	76,1	76,6	76,8	76,8	77
Mortalità infantile(per 1000)	11,8	14,2	12,6	11,8	10,2
Salute					
Spese sul PIL %	4,8	4,6	4,8	4,7	5,0
Educazione					
Alfabetizzazione della pop.adulta %		95,1			
Spese sul PIL %	4,4	4,4	4,5	4,1	4,7
UNDP, <i>Estado de la Nación, Reporte 4, 1998, Reporte 1999, and Reporte 2000</i> ; World Bank, World Development Indicators;					

Analisi del Paese

La politica di sviluppo nazionale della Costa Rica si basa prevalentemente sul “Piano nazionale per lo sviluppo umano 1998-2002”, che mira fundamentalmente a incrementare i progressi del Paese e a migliorare il benessere dell’intera popolazione. Il Piano si basa su *quattro pilastri fondamentali*: crescita, stabilità, opportunità e sostenibilità. Gli obiettivi principali del piano sono i seguenti: ridurre il tasso di povertà; contenere il costo della vita; creare occupazione; favorire una pacifica convivenza tra i cittadini; combattere la corruzione; migliorare i servizi pubblici; rafforzare l’attività agricola e lo sviluppo rurale; ammodernare le infrastrutture; incrementare la diffusione e la qualità dell’istruzione; migliorare l’assistenza sanitaria; tutelare i minori; universalizzare il sistema pensionistico; promuovere la parità tra uomini e donne; risolvere i problemi collettivi seguendo un approccio partecipativo; garantire la protezione e lo sfruttamento razionale delle risorse ambientali.

La natura e la strategia del Piano di sviluppo nazionale sono ad ampio raggio, ma a tale portata non corrisponde un analogo risultato sul piano dell’attuazione, ostacolata da un eccessivo controllo statale nei settori fondamentali, quali energia, telecomunicazioni, assicurazioni, porti e aeroporti, ferrovie e approvvigionamento idrico, e dall’esistenza di fenomeni di corruzione. Al fine di risolvere questo problema sono stati adottati alcuni provvedimenti, in particolare la recente modifica della costituzione, che trasferisce alle autorità municipali la responsabilità per una più ampia gamma di tematiche locali, unitamente al trasferimento di fondi dal bilancio centrale.

La Costa Rica è un Paese di transito sia per il narcotraffico dalla Colombia agli Stati Uniti sia per il traffico di armi dal Nicaragua alla Colombia. Il governo della Costa Rica partecipa attivamente a una serie di programmi promossi in collaborazione con le autorità statunitensi e finalizzati ad arginare il flusso di droga attraverso il Paese. La produzione interna di droga è limitata alla marijuana, prodotta soprattutto nelle zone montuose nel sud del Paese. Alle attività di produzione di droga a livello regionale è collegato il fenomeno del riciclaggio di denaro.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

La politica di sviluppo comunitaria persegue tre obiettivi fondamentali: lo sviluppo economico e sociale sostenibile; l’inserimento progressivo dei Paesi in via di sviluppo nell’economia mondiale; l’alleviamento e l’eliminazione della povertà.

Settori di intervento prioritario

- *Intraprendere una riforma politica*

Comprende la modernizzazione e il decentramento del governo, al fine di erogare servizi di migliore qualità, accessibili a tutte le fasce sociali.

- *Sfruttare i vantaggi comparati del Paese*, in termini di forza lavoro qualificata, stabilità politica ed economica, politica commerciale aperta e orientata verso l’esterno; promuovere una ripresa della crescita, assicurando un’equa ripartizione dei benefici .

- *Mantenere la posizione di guida regionale*, come polo di crescita basato su una più avanzata tecnologia e su una maggiore stabilità sociale, aspetti compensati da una coerente politica di gestione ambientale.

A questo proposito, vengono proposti i tre seguenti settori prioritario per la cooperazione:

- *Modernizzazione e decentramento del governo*

L'intervento principale, che riguarderà il decentramento e lo sviluppo municipale, mira ad accrescere la quota di risorse pubbliche stanziata a livello municipale, migliorando la capacità di gestione e erogazione dei servizi selezionati e incentivando la partecipazione di tutti i cittadini al processo decisionale locale. Tra le attività previste figurano la definizione delle competenze delle autorità municipali e l'individuazione di strumenti per la promozione di iniziative di sviluppo a livello locale, le quali prenderanno in considerazione aspetti quali la gestione delle questioni di genere e delle tematiche ambientali.

- *Cooperazione economica*

Sono previsti i seguenti interventi: azioni in ambito urbanistico, incentrate su aspetti quali la gestione ambientale, la gestione dei rifiuti e la progettazione delle infrastrutture fisiche necessarie per attirare investimenti e accrescere la competitività; sviluppo di un quadro normativo in materia di scambi commerciali e investimenti, sviluppo delle imprese e integrazione regionale. Particolare attenzione verrà rivolta alle tematiche ambientali.

- *Cooperazione scientifica e tecnologica*

Sono ammessi interventi finalizzati, tra l'altro, a sostenere una maggiore interazione tra imprese e entità scientifiche e tecnologiche e a promuovere la ricerca applicata, gli scambi internazionali e la formazione in diversi settori, quali l'informatica, le telecomunicazioni, la produzione industriale, l'industria farmaceutica, le risorse naturali e le tecnologie pulite.

Settori di intervento non prioritario

Tra le possibili azioni che potrebbero essere prese in considerazione nell'ambito del settore non prioritario figurano i seguenti interventi connessi con l'alleviamento della povertà, l'integrazione regionale e il rafforzamento dell'integrazione della Costa Rica nell'economia mondiale:

- *Violenze domestiche contro le donne;*
- *Prostituzione infantile;*
- *Accesso dei gruppi marginali ai servizi di base, quali la sanità e l'istruzione, compresi, in particolare, gli immigrati dal Nicaragua;*
- *Riforma fiscale finalizzata alla promozione di una maggiore equità sociale;*
- *Sviluppo di un quadro normativo in materia di scambi commerciali e investimenti, sviluppo delle esportazioni, competitività delle piccole e medie imprese e formazione;*
- *Attuazione di progetti regionali in materia di integrazione, compresa la riforma doganale;*
- *Verifica della presente strategia ed elaborazione della successiva.*
- *Verranno messe a punto iniziative specifiche sulla base di accordi reciproci tra il governo della Costa Rica e la Commissione. Ai progetti nei settori non prioritario potrà essere destinato fino al 15% delle risorse disponibili.*

Finanziamento

Settore/Progetto	Importo	2002	2003	2004	2005	2006
<u>1. Modernizzazione e decentramento del governo</u>						
Rafforzamento e decentramento municipale	9,6					
Accordo di finanziamento						
Attuazione						
<u>2. Cooperazione economica</u>						
Pianificazione urbana	11					
Identificazione/Preparazione						
Approvazione						
Accordo di finanziamento						
Attuazione						
<u>3. Cooperazione scientifica e tecnologica</u>						
Sviluppo di imprese a più alto contenuto tecnologico	10,9					
Preparazione						
Approvazione						
Accordo di finanziamento						
Attuazione						
Totale	31,5					

Donatori

La Costa Rica non figura tra i principali beneficiari degli aiuti allo sviluppo, infatti soltanto tre Stati membri (Spagna, Germania e Paesi Bassi) sono attualmente impegnati in programmi di cooperazione bilaterale di una certa entità.

La **Germania** finanzia un ampio ventaglio di progetti di cooperazione tecnica nei seguenti settori: trasporti, ambiente, istruzione, rafforzamento, decentramento municipale, agricoltura. Inoltre, la Germania sostiene una molteplicità di iniziative attraverso la fornitura di esperti, nell'ambito del centro per la mobilità e lo sviluppo, in settori quali la formazione tecnica e professionale, la ricerca agricola e l'agroforestazione. La **Spagna** prevede la realizzazione di attività in materia di ambiente, sviluppo municipale, gestione sostenibile delle risorse naturali, formazione agricola, sanità pubblica, formazione e equipaggiamento dei corpi di polizia, progetti di sviluppo delle infrastrutture locali, rafforzamento dei parchi nazionali, lavoro minorile e amministrazione statale. I **Paesi Bassi** stanno gradualmente interrompendo il proprio programma di cooperazione bilaterale diretta in Costa Rica. Tuttavia, in conformità del trattato sullo sviluppo sostenibile sottoscritto da Paesi Bassi, Costa Rica, Bhutan e Benin, vengono intraprese alcune attività, in materia di sviluppo sostenibile e ambiente.

Gli esborsi effettuati da tali Stati nel 1998 e 1999 sono grosso modo equivalenti a quelli della Commissione europea. Vi sono inoltre una serie di attività finanziate dalla Francia in Costa Rica, ma solo nell'ambito del proprio programma regionale di cooperazione scientifica e culturale.

Negli ultimi 15 anni gli aiuti comunitari concessi attraverso le principali linee di bilancio sono stati pari a 4 MEURO all'anno, con una diminuzione dal 1997/98 quando non è stato approvato alcun progetto, in attesa della preparazione di un nuovo quadro strategico.

Siti utili:

CSP COSTA RICA ORIGINALE:

www.europa.eu.int/comm/external_relations/costarica/intro/index.htm

DELEGAZIONE CE:

www.delcri.cec.eu.int/

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/cs.html>

Rappresentanze Istituzioni Italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

<http://www.ambitcr.com/>

CAMERA DI COMMERCIO ITALO COSTARICENSE:

<http://www.ccicr.com>

Riferimenti giuridici:

“Accordo quadro “Convenio Marco” Giugno 1999

Memorandum di intesa UE” – Costa Rica - Marzo 2001

http://www.delcri.cec.eu.int/es/eu_and_costa_rica/memorandum.htm

CSP ECUADOR 2000-2006

Superficie	27.2045 Km ²
Capitale	Quito
Unità monetaria	Dollaro USA
Lingua	Spagnolo e Quecha
Religione	Cattolica
Forma di governo	Repubblica presidenziale

Economia

	1998
PNL (% crescita)	0,4
PNL (US\$ ml)	18450
PNL pro capite (\$)	1520
Inflazione (%)	2,3
Disoccupazione (%)	13,8
Debito estero(\$ milioni)	15140

I settori di attività che maggiormente contribuiscono alla crescita del PIL sono il petrolio, l'industria manifatturiera, l'elettricità, il gas, l'acqua, il commercio, il trasporto, le comunicazioni e l'edilizia. I settori che invece non sono cresciuti nel 2000 sono stati quelli dell'agricoltura e della pesca, in quest'ultimo caso per la crisi della pesca dei gamberetti, scatenata dal virus della macchia bianca. Di fronte alla gravità degli squilibri economici il governo ha annunciato la decisione di adottare uno schema di dollarizzazione completa dell'economia. Per il 2000, il prezzo del petrolio sui mercati internazionali ha continuato ad essere vantaggioso per l'Ecuador ed ha consentito di compensare la tendenza discendente delle esportazioni non petrolifere. Le esportazioni complessive sono diminuite nel 2001 rispetto al 2000, mentre le importazioni sono aumentate, provocando un netto peggioramento del saldo commerciale. L'Ecuador gode di un regime di scambi con la CE molto favorevole: gli ultimi dati disponibili (1999) dimostrano che, soprattutto grazie al sistema di preferenze generalizzate, il 55,4% delle esportazioni ecuadoriane verso la CE è entrato sul mercato CE in esenzione da dazi. Lo sviluppo di più intensi rapporti reciproci di scambio e investimento tra l'UE e l'America Latina continuerà ad essere sostenuto attraverso programmi regionali come AL-INVEST, che potenzia le reti regionali. L'Ecuador partecipa a tali programmi e continuerà a farlo. Per migliorarne l'efficacia, la Commissione continuerà ad operare in stretta collaborazione con il gestore di AL-INVEST, l'Eurocentro con sede a Guayaquil, di concerto con la locale Camera di commercio.

Indicatori sociali

	2000	Altro
Demografia		
Popolazione	12,6 milioni	
Aspettative di vita alla nascita (anni)		70 (1998)
Mortalità infantile(per 1000)		30,7 (1999)
Salute		
Spese sul PNL %		2,5 (1998)
Educazione		
Spese sul PNL %		3,5 (1997)

Analisi del Paese

L'Ecuador non dispone di una strategia di sviluppo a lungo termine propriamente detta. In particolare, esso non partecipa all'iniziativa 'PRSP' (*Poverty Reduction Strategy Paper*) della Banca mondiale. Dalla sua ascesa al potere, il presidente Noboa ha adottato come agenda politica, per stabilizzare l'economia del Paese, la dollarizzazione dell'economia ecuadoriana e l'introduzione della legge di trasformazione economica.

Gli attuali problemi ecuadoriani sono dovuti, in buona parte, alla crisi congiunturale e strutturale degli anni 1998-2000. In tale contesto, il governo dell'Ecuador cerca di affrontare il problema della povertà, (i poveri sono circa 8 milioni e gli indigenti 4 milioni) in questo senso, ha definito una strategia volta a "contribuire allo sviluppo integrato, sostenibile ed equo dell'Ecuador" e si è sforzato di lavorare a lungo termine, soprattutto per identificare le cause strutturali della sua povertà. Finora, esso ha creato tre dispositivi per ridurre le povertà: il "Bono Solidario" (aiuti sociali), la "Beca Escolar" (borse di studio) e i "Programas de Alimentación" (programmi di sicurezza alimentare).

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'Ecuador è in una situazione di vulnerabilità. Sebbene alcuni fondamentali macroeconomici, il tasso di crescita e l'inflazione, mostrino segni di ripresa dopo la crisi scatenata da El Niño, e le prospettive nel settore dovrebbero generare reddito, il Paese presenta ancora gravi debolezze. La strategia della CE è pertanto quella di aiutare il governo a combattere la povertà, e più precisamente ad ammortizzare l'impatto sociale, ma anche ambientale, delle difficoltà economiche. Questa attenzione si abbina a misure volte contribuire alla ripresa dell'economia e al rafforzamento dei legami tra l'Ecuador e l'UE.

Settori di intervento prioritario

- *Cooperazione e integrazione regionale*

Gli accordi di pace tra Perù ed Ecuador hanno aperto la prospettiva di un'intensificazione dei rapporti commerciali tra i due Paesi e di uno sviluppo più rapido delle regioni ecuadoriane di confine. La Commissione, in occasione della riunione del gruppo consultivo Perù-Ecuador (New Orleans, marzo 2000), ha annunciato l'intenzione di contribuire alla ristrutturazione di un tratto dell'arteria stradale che collega la città di Guayaquil in Ecuador e la città di Piura in Perù.

- *Riduzione degli squilibri sociali*

L'obiettivo della cooperazione è quello di sostenere lo sforzo del governo per concretizzare i principi di equità e universalità nell'accesso ai servizi sanitari pubblici nel rispetto dei principi di solidarietà e qualità. A beneficio delle fasce sociali meno favorite, si analizzerà anche il problema dell'accesso all'acqua potabile e ai sistemi di smaltimento e sanità di base. Gli interventi si concentreranno nelle aree più povere e bisognose del Paese tenendo conto, in particolare, dei problemi delle regioni di confine con la Colombia e il Perù.

- *Stimolo economico*

La Commissione e il governo ecuadoriano hanno convenuto di: attribuire la priorità alle iniziative tese a migliorare, in senso ampio, il "contesto commerciale" per incrementare gli scambi e i flussi di investimenti tra le due regioni; prestare attenzione al rafforzamento del quadro giuridico per quel che riguarda investimenti dall'estero (compresa la certezza del diritto), barriere non tariffarie, nonché regolamenti e norme; assegnare una particolare importanza alle questioni del trasferimento di tecnologia e di formazione professionale nei settori ad alta tecnologia; orientarsi verso un maggior coinvolgimento del settore privato sia nell'identificazione delle priorità che nella definizione e nel finanziamento delle iniziative che dovessero essere scelte; prestare anche attenzione, al momento della definizione delle iniziative da finanziare, in maniera da evitare di disperdere risorse riproponendo attività già in essere nell'ambito di programmi di cooperazione economica di carattere orizzontale tra la CE e l'America latina (AL-INVEST, ecc.), oppure attuati dagli Stati membri dell'Unione europea o da altri donatori.

Settori di intervento non prioritario

Promozione dei diritti umani, Parità tra uomini e donne, Diritti dei minori, Dimensione ambientale, Preparazione preventiva alle calamità naturali..

Finanziamento

Settori prioritari	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Totale
1. <u>Integrazione regionale</u>	1,4						24,6	26
2. <u>Sviluppo rurale sostenibile</u>		11	17					28
3. <u>Accesso ai servizi sociali</u>						28		28
<u>Cooperazione economica</u>					10			10

Donatori

L'Ecuador riceve assistenza allo sviluppo da donatori sia bilaterali che multilaterali.

L'ammontare complessivo degli aiuti non rimborsabili erogati nel 2000 è stato di 119.988 milioni di USD (da 34,6 nel 1996). Dei progetti hanno beneficiato le province montagnose (60%) più che la costa (27%), i bassipiani orientali (12%) o le Galapagos (1%). I settori in cui gli stanziamenti si sono concentrati sono stati: sviluppo regionale e rurale (21.828 milioni di USD), sviluppo sociale (19.276 milioni di USD), agricoltura, silvicoltura e pesca (16.538 milioni di USD). Altri settori che hanno ricevuto importi cospicui sono stati: miglioramento delle risorse umane (12.863 milioni di USD), risorse naturali (12.383 milioni di USD), gestione dello sviluppo (12.080 milioni di USD) e sanità (11.040 milioni di USD).

I principali settori di cooperazione per gli Stati membri dell'Unione europea attivi in Ecuador sono:

Belgio: sviluppo rurale (potenziamento della capacità produttiva e autogestione a livello di comunità), sanità pubblica, decentramento, cooperazione culturale e scientifica.

Danimarca: miglioramento delle risorse umane, sviluppo regionale.

Germania: ammodernamento dello Stato, decentramento, rafforzamento comunale, gestione sostenibile delle risorse naturali.

Spagna: ammodernamento dello Stato, sviluppo rurale integrato, acqua e potabilizzazione, sanità, cultura, sviluppo delle risorse umane (borse di studio).

Francia: sostegno alle economie rurali e al settore agroalimentare, sviluppo dell'infrastruttura turistica, lotta contro le grandi malattie endemiche, ammodernamento dell'amministrazione locale e statale, cooperazione scientifica, cooperazione culturale.

Lussemburgo: riduzione della povertà, servizi sociali di base, istruzione, sanità di base, nutrizione, acqua e potabilizzazione, democrazia e diritti umani, processo di pace, lotta alla corruzione, ambiente.

Paesi Bassi: ambiente tra cui uso sostenibile delle foreste tropicali, biodiversità e risorse naturali, questioni legate al genere e diritti umani.

Finlandia: sviluppo regionale.

Svezia: ambiente, amministrazione pubblica (imposte, catasto, statistiche), decentramento, amministrazione comunale delle foreste, risparmio energetico.

Regno Unito: gestione dello sviluppo, risorse naturali, agricoltura, silvicoltura e pesca, industria, sviluppo sociale, sanità.

I donatori multilaterali e gli altri donatori attivi in Ecuador, con le rispettive priorità, sono i seguenti:

CAF: integrazione regionale, infrastrutture, sostegno al settore industriale.

Canada: sviluppo produttivo sostenibile nelle contee più povere, sviluppo delle comunità locali, parità tra uomini e donne, PMI, acqua e sviluppo, comunicazione e sviluppo.

CEAL: amministrazione dello sviluppo, risorse naturali.

Repubblica popolare cinese: sviluppo della produzione locale.

FAO: sviluppo del settore rurale, dell'agricoltura, della silvicoltura e della pesca, nutrizione e sicurezza alimentare.

BIS: stabilizzazione economica, riduzione della povertà, formazione di capitale umano e integrazione sociale, infrastrutture, decentramento e ammodernamento dello Stato, sviluppo regionale sostenibile.

Giappone: riduzione della povertà, infrastrutture stradali, ambiente, calamità naturali.

Repubblica di Corea: cooperazione economica, cooperazione in tema di risorse umane, ricerca, istruzione e formazione.

OPS/OMS: sanità.

PAM: sicurezza alimentare, aiuti alimentari.

Svizzera: riduzione della povertà, agricoltura e gestione sostenibile delle risorse naturali, potabilizzazione di base, PMI, aiuti umanitari.

PSNU: sradicamento della povertà, potenziamento delle istituzioni, sviluppo sostenibile, parità tra uomini e donne.

ACNUR: sostegno ai rifugiati.

UNICEF: bambini, donne.

Stati Uniti d'America: conservazione della biodiversità, sviluppo del confine Perù-Ecuador, sviluppo del confine settentrionale, sostegno al sistema democratico, riduzione della povertà (microfinanze, microimprese).

Banca mondiale: sanità, nutrizione, istruzione, produzione agricola, gestione dell'ambiente, ammodernamento dello Stato, riforma del sistema giudiziario, programma macroeconomico del governo.

Siti utili

CSP ECUADOR ORIGINALE:

www.europa.eu.int/comm/external_relations/ecuador/intro/index.htm

DELEGAZIONE CE:

www.delcol.cec.eu.int/index.htm

CIA THE WORLD FACTBOOK

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ec.html>

Rappresentanze Istituzioni Italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ambitalquito.org

ICE: E-MAIL: quito.quito@ice.it

Riferimenti giuridici:

"Accordo quadro sulla Cooperazione tra la CEE e l'Accordo di Cartagena ed i suoi Stati Membri" (Bolivia, Colombia, Ecuador, Perù e Venezuela) Aprile 1993

<http://www.delcol.cec.eu.int/es/documentos/acuerdo-marco-coperacion.htm>

CSP EL SALVADOR 2002-2006

Superficie	21041 KM2
Capitale	San Salvador
Unità monetaria	Colon e Dollaro USA
Lingua	Spagnolo, Nahuatl e Maya (Amerindi)
Religione	Cattolica, Protestante
Forma di governo	Repubblica presidenziale

Economia

	2000
PIL (% crescita)	2,0
PIL (US\$ miliardi)	13,2
PIL pro capite (\$)	2105
Inflazione (%)	2,3
Disoccupazione (%)	7,8
Bilancia Commerciale (\$ milioni)	-1996

Il Salvador è un Paese che mostra segni di dinamismo decisamente notevoli rispetto ai Paesi limitrofi. La struttura e il comportamento dell'economia in termini di PIL, esportazioni e creazione di posti di lavoro si fondano attualmente su un aumento delle attività manifatturiere (soprattutto delle maquila) e su un calo progressivo nell'economia del peso delle attività agricole tradizionali (soprattutto caffè). Dal 1990, il Salvador si è sforzato di condurre una politica commerciale trasparente e molto aperta, ritenendo che la libertà degli scambi sia importante per garantire la crescita economica a lungo termine. Il Paese ha confermato una grande stabilità macroeconomica e monetaria con un livello di indebitamento esterno tra i più contenuti dell'America latina, bassi livelli di inflazione, riserve internazionali appropriate e un tasso di cambio stabile negli ultimi 5 anni. L'applicazione dall'1.1.2001 della legge di integrazione economica che stabilisce il corso legale del dollaro americano e la sua libera circolazione, parallelamente alla moneta nazionale. Tra le colture di esportazione prevalgono il caffè e la canna da zucchero. I principali prodotti per l'alimentazione sono il mais, il riso e i fagioli secchi. Le foreste forniscono essenze pregiate.

Indicatori sociali

	2000	Altro
Demografia		
Popolazione	6,3 milioni	
Aspettative di vita alla nascita (anni)		73 (1998)
Mortalità infantile(per 1000)		29,1 (1998)
Salute		
Spese sul PNL %		2,6 (1998)
Educazione		
Spese sul PNL %		2,5 (1997)

Analisi del Paese

Dopo un'intensa guerra civile durata per tutti gli anni Ottanta, gli accordi di pace del 1992 segnano l'inizio di un processo che tende alla trasformazione di un regime repressivo, autoritario e di esclusione in un regime democratico, competitivo e di integrazione. Nonostante i progressi significativi compiuti, l'evoluzione del processo politico mostra segni di indebolimento. Se, da un lato, il processo di demilitarizzazione è stato portato a buon fine, l'immagine pubblica di molte nuove istituzioni non è ancora pienamente consolidata.

Per il periodo 1999-2004, il piano del governo «*La Nueva Alianza*» comprende quattro assi principali di azione:

- Alleanza per il lavoro: volta alla creazione di posti di lavoro e di reddito, allo sviluppo agricolo, al sostegno delle piccole e microimprese, alle esportazioni, nonché agli investimenti;

- Alleanza solidale: volta alla creazione di occupazione e di reddito a livello locale e, contemporaneamente, allo sviluppo dell'accesso e della qualità dei servizi di base, rafforzando la partecipazione sociale e il decentramento della gestione governativa;
- Alleanza per la sicurezza: volta alla riduzione dei livelli di insicurezza e di delinquenza;
- Alleanza per il futuro: volta allo sviluppo sostenibile di un'economia competitiva in armonia con l'ambiente.

Per l'attuazione di tale piano, il governo propone un' "alleanza" con le amministrazioni locali e i cittadini, lo sviluppo di una gestione pubblica trasparente, efficace e basata sui risultati, una riscossione fiscale più efficace e un miglior utilizzo delle risorse pubbliche, nonché la ristrutturazione del bilancio in funzione delle priorità del Paese.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Il Salvador si trova di fronte ad una sfida importantissima: definire e porre in essere un modello di sviluppo a lungo termine che implichi un consolidamento della democrazia e della buona governabilità e che possa proporre una crescita socioeconomica più mirata ad un'integrazione equa e sostenibile, capace di promuovere una maggiore armonizzazione regionale e internazionale. Sulla base delle strategie degli altri donatori, gli assi da privilegiare attraverso la cooperazione comunitaria europea saranno i seguenti:

- *Sostegno alla democratizzazione e all'ammodernamento dello Stato, rafforzamento della partecipazione della società civile;*
- *Appoggio ad uno sviluppo locale integrato e sostenibile;*
- *Supporto ad una crescita equa dell'economia e dell'occupazione.*

Settori di intervento prioritario

- *Democratizzazione, ammodernamento dello Stato, sicurezza dei cittadini, rafforzamento della partecipazione della società civile*

Supporto al processo di decentramento attualmente in corso, nonché al controllo e al rafforzamento della sicurezza pubblica, pur concentrando le risorse di bilancio sul primo aspetto. Si tratta, più specificamente, di realizzare azioni a livello centrale che avranno lo scopo di rafforzare il quadro giuridico e amministrativo del decentramento e di definire una serie di esperienze pilota di «potenziamento delle capacità» e di miglioramento dei servizi dei comuni (acqua, istruzione, sanità, gestione ambientale, ecc.) da applicare successivamente. Si favoriranno più particolarmente gli scambi di esperienze tra i comuni, nonché la partecipazione degli operatori locali e delle ONG. Quanto all'azione in materia di sicurezza dei cittadini, si tratta di contribuire alla prevenzione della delinquenza giovanile e al reinserimento dei minori in difficoltà.

- *Appoggio ad uno sviluppo locale integrato e sostenibile*

L'emarginazione socioeconomica e gli squilibri territoriali esistenti in Salvador sono uno dei maggiori ostacoli alla sostenibilità dello sviluppo. Tali squilibri innalzano i livelli di povertà, generando a loro volta un processo di esclusione e di sradicamento culturale a livello locale, conseguenza di una dinamica che concentra gli insediamenti di persone, l'attività economica e le decisioni politiche. Pertanto, l'obiettivo di questo asse è quello di promuovere, con un approccio di gestione territoriale, l'investimento in infrastrutture sociali e produttive, nonché uno sviluppo integrato, equilibrato, rispettoso dell'ambiente e che contribuisca al superamento delle condizioni di povertà esistenti a livello locale. La concentrazione della cooperazione in questo campo permetterebbe anche di valorizzare l'esperienza maturata dalla Commissione sia a livello settoriale (istruzione, sanità, sviluppo rurale integrato, ambiente, ecc.) sia a livello geografico, anche in termini di conoscenza dei partner locali (governo, ONG, società civile, ecc.).

- *Crescita equa dell'economia e dell'occupazione*

Il settore produttivo è l'unico che possa fornire alla popolazione in aumento i posti di lavoro, i prodotti e i servizi di cui ha bisogno, creare un'alternativa ai limiti del settore agricolo, nonché permettere una diversificazione delle esportazioni tradizionali e non tradizionali. Pertanto, l'obiettivo di tale asse è duplice. Da un lato, si tratterà di sostenere lo sviluppo, la competitività e la produttività delle imprese private salvadoregne, soprattutto nel settore della piccola e microimpresa locale; dall'altro, si tratterà di rafforzare la posizione del Salvador sui mercati internazionali (UE e America centrale), nonché una partecipazione effettiva del Paese al sistema commerciale multilaterale e all'economia globale.

Settori di intervento non prioritario

- *Ambiente e lotta alla vulnerabilità*

In base ai risultati dei programmi comunitari in campo ambientale attualmente in fase di realizzazione, e conformemente agli obiettivi stabiliti dal protocollo di intesa, si potrà ipotizzare il completamento di interventi nei seguenti settori:

- Collaborazione alla definizione e all'attuazione di un sistema di gestione integrata dei bacini imbriferi, attribuendo ad un siffatto meccanismo la funzione di preservazione della biodiversità, del sistema idrico, dei suoli o delle foreste;
- Promozione dell'approvvigionamento di acqua potabile, del risanamento di base e della raccolta, della trasformazione e del trattamento dei residui solidi per le popolazioni in stato di povertà, siano esse rurali o urbane.

- *Integrazione regionale dell'America centrale*

Questo obiettivo è, dal punto di vista economico e politico, un elemento chiave per l'avvenire del Salvador, e la futura azione della CE dovrebbe tenerne conto favorendo tale integrazione. In particolare, uno dei prossimi orientamenti per la cooperazione con il Paese e con gli altri Paesi dell'America centrale consisterà nell'assumere l'integrazione come asse trasversale da incorporare quale elemento fondamentale. Si considereranno tre settori di intervento:

- Sostegno all'integrazione economica e all'attuazione di politiche comuni;
- Consolidamento del carattere istituzionale dell'America centrale e del suo funzionamento;
- Rafforzamento del ruolo della società civile nel processo di integrazione.

Le azioni in questione dovranno essere coerenti con il documento sulla strategia regionale per l'America centrale e rappresenteranno la controparte nazionale di progetti regionali.

Finanziamento

I principali strumenti comunitari di finanziamento per l'attuazione della presente strategia sono rappresentati dalle seguenti linee di bilancio:

- Cooperazione finanziaria e tecnica e cooperazione economica, per le quali il protocollo di intesa prevede uno stanziamento globale di 60 M€ per il periodo 2000-2006;
- Altre linee di bilancio che coprono settori specifici come, ad esempio, la cooperazione decentrata, la salvaguardia ambientale, gli aiuti alimentari, ecc.

Anche l'attuazione dei programmi già in fase di realizzazione (PRRAC, programma binazionale Honduras-Salvador, ecc.) contribuirà alla realizzazione degli obiettivi di cooperazione.

Finanziamento

Settori prioritari	2002	2003	2004	2005	2006	Totale
1. <u>Prevenzione e sradicamento della delinquenza giovanile</u>	9,2					9,2
2. <u>Consolidamento e ammodernamento dello Stato, sostegno al decentramento</u>				33		33

3. Programma di sviluppo integrato						
4. <u>Sostegno all'economia e all'occupazione:</u> - Identificazione - Impegno			10			10
Settori non prioritari						
1 <u>Ambiente e lotta alla povertà</u> <u>Integrazione regionale</u>	4,4				4	8,8

Donatori

Il Salvador beneficia di aiuti offerti praticamente da tutti i Paesi dell'Unione europea. In termini quantitativi, spiccano i contributi di Germania (11,2% del totale degli aiuti pubblici allo sviluppo nel periodo 1995-99), Spagna (4,9%), Paesi Bassi (2,8%) e Svezia (2,1%). Quanto ai settori della futura cooperazione, gli aiuti degli Stati membri si concentreranno prevalentemente su decentramento e sviluppo locale, salvaguardia ambientale, sviluppo economico e dell'occupazione, risorse umane, compresa la formazione professionale, sostegno ai servizi sociali di base (abitazioni, acqua potabile, sanità), supporto della democratizzazione e dell'ammodernamento dello Stato. Le principali linee di intervento attuali e future dei più importanti donatori di aiuti, rimborsabili e non, riguardano i seguenti settori:

USAID: la strategia 1997-2002 include gli ambiti seguenti: sostegno al consolidamento dello Stato di diritto, sviluppo economico, sanità, istruzione, ambiente, sviluppo locale;

Giappone: aiuti alla ricostruzione e allo sviluppo integrato delle zone rurali;

Banca mondiale: strutture sanitarie di base ed emergenza, riforma della giustizia, sviluppo delle comunità rurali, servizi ambientali e amministrazione fondiaria. La Banca mondiale prevede anche un possibile sostegno all'istruzione, allo sviluppo locale, alla riduzione della povertà urbana e all'assistenza dei giovani a rischio. I prestiti della Banca mondiale e la sua assistenza tecnica verranno integrati dal sostegno offerto dalla Società finanziaria internazionale (SFI), inteso ad aiutare l'industria salvadoregna ad accedere a finanziamenti per migliorare la sua competitività;

Banca interamericana di sviluppo – BIS: ammodernamento dello Stato e governabilità, sostegno alla riattivazione economica, riduzione della povertà e miglioramento del capitale umano, fornitura di accesso al credito, cooperazione tecnica non rimborsabile (PMI, istruzione, sanità, alloggi, genere e catastrofi naturali), ricostruzione, sviluppo locale. Il governo sta attualmente negoziando con la BIS una serie di prestiti per un valore di 500 milioni di US\$ da destinare al settore agricolo, allo sviluppo locale e alla ricostruzione del porto di Cutuco;

Altre **agenzie dell'ONU** (PAHO, OMS, FAO, UNICEF e PAM) operano in Salvador con un intervento globale nel 2000 di circa 7 milioni di US\$.

Siti utili:

CSP EL SALVADOR ORIGINALE:

www.europa.eu.int/comm/external_relations/el_salvador/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.delnic.cec.eu.int/>

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/es.html>

El Salvador Law Firms Hieros Gamos:

<http://www.hg.org/index.html>

Rappresentanze Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

<http://www.ambasciatait.org.sv>

Riferimenti giuridici:

Convenio - Marco Relativo a la Ejecución de la Ayuda Financiera y Técnica y de la Cooperación Económica e El Salvador en Virtud del Reglamento "ALA"

<http://www.delnic.cec.eu.int/es/docs/marco%20el%20salvador.PDF>

Memorandum de Entendimiento entre la Comunidad Europea y la República de El Salvador
Relativo a las Orientaciones Plurianuales para la Puesta en Práctica de la Cooperación Comunitaria

http://www.delnic.cec.eu.int/es/docs/MOU_els.doc

Piano del governo « La Nueva Alianza 1999-2004 »

<http://www.rree.gob.sv/sitio%5Csitio.nsf/pages/lanuevaalianza>

Accordi di Chapultepec - Gennaio 1992.

Gruppo consultivo regionale di Stoccolma - 1999.

CSP GUATEMALA 2002-2006

Superficie:	108.890 km ²
Popolazione:	13,0 m (incremento medio annuo 2,6%)
Capitale:	Guatemala
Unità monetaria:	Quetzal
Lingua	Spagnolo (uff.), dialetti maya
Forma di Stato:	Repubblica costituzionale democratica,

Economia

	1990	1999	2000
PIL reale (% crescita)		3,8	3,3
PIL (miliardi €)	7,7	18,2	19,0
Tasso d'inflazione (%)	41,2	4,9	5,8
Bilancia delle partite correnti (%PIL)	- 0,9	2,2	-2,4
Saldo commerciale complessivo (milioni USD)	-680	-1516	-1996

Il Guatemala è la più importante economia dell'America latina, in quanto contribuisce per circa un terzo al PIL regionale (19.000 USD nel 2000). L'agricoltura svolge un ruolo importante nell'economia del Paese, in quanto oltre il 50% della forza lavoro è attiva nelle aziende agricole, nella silvicoltura e nella pesca. Le principali esportazioni sono costituite da caffè, zucchero, banane e cardamomo, nonostante il turismo e le esportazioni di abbigliamento e di prodotti agricoli non tradizionali abbiano acquisito maggior rilievo. Si stima che il settore informale sia equivalente al 30% del PIL.

I semilavorati ed i beni di capitale sono predominanti nelle importazioni del Guatemala. Gli Stati Uniti costituiscono il principale partner commerciale del Paese, in quanto mercato di sbocco del 36% delle esportazioni guatemalteche e Paese d'origine del 40% delle sue importazioni. Fra gli altri partner commerciali del Paese si annoverano altri membri del Mercato comune dell'America centrale (30,7%), l'Unione europea (8,3%) e il Messico.

Negli ultimi anni, l'andamento dell'economia guatemalteca è stato contrassegnato dagli effetti dell'introduzione di misure di stabilizzazione e di aggiustamento strutturale. Inoltre sono stati adottati provvedimenti di politica economica miranti alla modernizzazione economica del Paese, nonché ad incoraggiare una maggiore apertura dell'economia nazionale ed una migliore ripartizione delle risorse. A tal riguardo, uno degli obiettivi della politica economica del Paese, negli ultimi anni, è stato ridurre il ruolo dello Stato nell'economia ed incoraggiare una maggiore partecipazione da parte del settore privato. La politica monetaria e creditizia proposta dalla Banca centrale è restrittiva, prefissandosi di mantenere la stabilità dei prezzi e dei tassi di cambio, nonché di tenere sotto controllo l'inflazione.

Quanto alla dimensione esterna, il Paese ha progredito con El Salvador, Honduras e Nicaragua nella creazione di un'unione doganale e partecipa all'iniziativa regionale del "*Piano Puebla-Panama*", che mira all'integrazione economica fra Messico (da Puebla) e tutti i Paesi dell'Istmo centroamericano sino a Panama.

Indicatori sociali

	2000
Demografia	
Popolazione	11,4
Aspettative di vita alla nascita (anni)	65
Mortalità infantile(per 1000)	40
Salute	
Spese sul PIL %	2,1(1998)
Educazione	
Spese sul PIL %	1,7(95-97)

Analisi del Paese

Le tematiche prioritarie per il Paese sono:

- *Ambiente e vulnerabilità*: esiste un nesso diretto fra il risanamento ambientale e la sanità pubblica; inoltre il Guatemala dispone di un forte potenziale di risorse ambientali (turismo ecologico, biodiversità, archeologia, gestione sostenibile delle risorse forestali ecc.);
- *Questioni di genere*: la condizione femminile in Guatemala è contraddistinta da una situazione storica di ineguaglianza e marginalizzazione, tanto da assistere alla "femminilizzazione della povertà".
- *Sostenibilità economica*: la dipendenza del Guatemala dalla sua scarsa produzione di derrate agricole, soggette alle fluttuazioni dei corsi sui mercati internazionali, e la sua vulnerabilità alle catastrofi naturali costituiscono una minaccia per la stabilità economica interna.

Sfide a medio termine:

- *Sfide inerenti i diritti umani e la democrazia, la modernizzazione dello Stato, lo Stato di diritto ed la governabilità*: protezione dei diritti umani, rafforzamento dello Stato di diritto e della sicurezza pubblica, rafforzamento del sistema politico ed elettorale e del processo di decentramento e di sviluppo locale, lotta contro la corruzione;
- *Sfide socioeconomiche*: conseguire una crescita economica sufficiente, equa e generatrice di posti di lavoro, lottare contro le diseguaglianze sociali e la discriminazione, contro l'emarginazione socioeconomica, promuovere la cultura e lo sviluppo umano, potenziare il sistema bancario, favorire la diversificazione produttiva e la riconversione, promuovere l'inserimento nell'economia globale;
- *Sfida ambientale e vulnerabilità*: miglioramento della gestione equilibrata e sostenibile delle risorse ambientali e prevenzione delle catastrofi naturali e del loro impatto sul livello di vulnerabilità delle popolazioni

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Gli obiettivi generali della cooperazione comunitaria sono:

- *Lo sviluppo economico e sociale durevole*;
- *La graduale integrazione dei Paesi in via di sviluppo nell'economia mondiale*;
- *La lotta contro la povertà*;
- *Il rafforzamento dello Stato di diritto e la protezione dei diritti umani*.

La *strategia nazionale del Guatemala* comprende: il buongoverno e la sicurezza; lo sviluppo sociale ed umano; la crescita durevole ed equa dell'economia e dell'occupazione, la riduzione della povertà.

Settori di intervento prioritario

Alla luce dell'analisi della situazione e delle sfide che si pongono attualmente per il Paese, la cooperazione comunitaria europea si orienterà verso i seguenti obiettivi specifici:

- *Sostenere il buongoverno*, il consolidamento e la modernizzazione dello Stato nonché la protezione dei diritti umani, per rendere il processo di pacificazione del Paese irreversibile e partecipativo.
- *Affrontare le cause strutturali della povertà e dell'emarginazione* nelle zone più povere del Paese, tramite un appoggio al processo di decentramento ed una politica di sviluppo locale integrale, durevole e partecipativo.
- *Contribuire a creare le risorse necessarie per lo sviluppo del Paese*, grazie ad una crescita equa e durevole dell'economia e dell'occupazione.

Settori di intervento non prioritario

Sono considerati settori non focali i seguenti ambiti d'intervento:

- *Sostegno alla politica fiscale promossa dal governo, intesa a fornire al Paese le risorse interne sufficienti per finanziare gli impegni derivanti dagli Accordi di Pace;*
- *Integrazione regionale dell'America centrale;*
- *Azioni correlate al controllo della attuale strategia ed alla preparazione del prossimo documento.*

Altre linee di bilancio

Questo capitolo contempla un insieme di azioni complementari agli obiettivi strategici del presente documento, che si riferiscono anche alle azioni intraprese nell'ambito di altre linee di bilancio:

- *Azioni relative a HIV/AIDS;*
- *Azioni di prevenzione dei conflitti;*
- *Azioni relative a mine antiuomo;*
- *Azioni di attuazione del Programma quadro di R&S;*
- *Aiuto alimentare e sicurezza alimentare;*
- *ECHO: aiuto umanitario d'emergenza; prevenzione e preparazione alle calamità naturali;*
- *Azione in materia di lotta contro gli stupefacenti;*
- *Azioni a sostegno dei diritti umani e della democratizzazione (DDHH);*
- *Azioni relative alla preservazione ed alla gestione dell'ambiente;*
- *Azioni nell'ambito della cooperazione decentrata.*

Finanziamento

Sulla scorta dell'attuale strategia, il programma di lavoro sarà il seguente (in milioni di €):

Settori prioritari	Strategia 2002 – 2006						Importo (indicativo)
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	
ASSE 1: Consolidamento e modernizzazione dello Stato, democratizzazione e protezione dei diritti umani							26
- programma d'appoggio al sistema giudiziario	10						
- programma d'appoggio alla società civile		10					
- programma di lotta all'emarginazione, promozione dei DDHH			6				
ASSE 2: Sviluppo locale e decentramento dello Stato							40
- programma d'appoggio al decentramento			20				
- programma d'appoggio allo sviluppo locale				20			
ASSE 3: Crescita equa e durevole dell'economia e dell'occupazione							16
- programma di cooperazione economica	6					10	
Settori non focali							11
- programma d'appoggio al sistema fiscale						11	
TOTALE	16	10	26	20	21	21	93

Donatori

Il Guatemala è uno dei principali beneficiari dell'aiuto bilaterale CE all'America centrale, con impegni per circa 390 milioni di euro durante il periodo 1984-2001, in circa 320 programmi o azioni. La maggior parte di queste attività si sono concentrate nei settori: assistenza finanziaria e tecnica (52,1%), persone radicate (13,8%) ed aiuto e sicurezza alimentare (9%). Inoltre, il Guatemala ha beneficiato di quasi tutti gli strumenti e le linee di bilancio CE, quali la protezione dei diritti umani, il risanamento, la cooperazione economica ecc.

Oltre alle iniziative bilaterali, il Guatemala ha partecipato ai progetti CE volti all'integrazione dell'America centrale (dal 1985), nonché agli altri programmi orizzontali aperti a tutti gli operatori dell'America latina, quali ALFA nel campo dell'istruzione o AL-Invest nel settore della cooperazione economica con l'UE, @lis per la cooperazione in materia di società dell'informazione. Secondo le fonti OCSE, nel 1996-1999 il totale dell'aiuto impegnato dai 15 Paesi membri dell'UE ha raggiunto i 480 milioni di USD; Germania, Spagna, Paesi Bassi e Svezia hanno contribuito per il 75% a questo importo.

Siti utili:

CSP GUATEMALA ORIGINALE

www.europa.eu.int/comm/external_relations/guatemala/intro/index.htm

DELEGAZIONE CE:

www.uegate.org

CIA THE WORLD FACTBOOK

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/gt.html>

PROGETTI COMUNITARI ATTUATI ED IN ATTUAZIONE

<http://www.ueguate.org/en/proyectos/item2.htm>

Rappresentanze Istituzioni Italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

Ambaguat@intelnet.net.gt

Riferimenti giuridici:

Memorandum de entendimiento con el Gobierno de Guatemala 2001-2006

<http://www.ueguate.org/oldsite/MoU%20Guatemala.doc>

Mesodiálogo, una nueva manera de cooperar al desarrollo

<http://www.ueguate.org/en/mesodialogo/index.htm>

CSP HONDURAS 2002-2006

Superficie	112492 Km ²
Capitale	Tegucigalpa
Unità monetaria	lempira
Lingua	Spagnolo
Religione	Cattolica, Protestante
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	Altro
PNL (% crescita)	3	
PNL (US\$ miliardi)	4564	
PNL pro capite (\$)	740	
Inflazione (%)	13,7	
Disoccupazione (%)		3,2 (1997)
Debito estero (\$ milioni)	5002	

L'economia dell'Honduras è fortemente dipendente dall'agricoltura (22-23% del prodotto interno del Paese). In seguito ai gravi danni causati dall'uragano Mitch, l'incidenza di questo settore sull'economia è calata al 15%, ma ha segnato una tendenza al rialzo. L'industria copre tradizionalmente il 35-40% del PIL, con un incremento stabile promosso dalla forte crescita del settore tessile. Sono presenti anche zuccherifici, fabbriche di sigarette, di cemento, di cotone, distillerie di rhum. Si delineano tre tendenze principali nei 'modelli commerciali dell'Honduras: le esportazioni interessano un numero limitato di prodotti, per lo più agricoli, quali banane, caffè o crostacei come gamberi ed aragoste, rendendo il Paese vulnerabile alle fluttuazioni dei corsi internazionali; i principali partner commerciali dell'Honduras sono gli USA ed i Paesi limitrofi centroamericani; il Paese registra tradizionalmente un disavanzo commerciale che ha raggiunto l'11,3% del PIL nel 2000 e sembra aumentare nel 2001. Di rilievo sono le attività forestali, che forniscono mogano, cedro e pino.

Indicatori sociali

	2000	Altro
Demografia		
Popolazione	6,4 milioni	
Aspettative di vita alla nascita (anni)		70 (1998)
Mortalità infantile(per 1000)		40,8 (1999)
Salute		
Spese sul PNL %		2,7 (1998)
Educazione		
Spese sul PNL %		3,6 (1997)

Analisi del Paese

La ricostruzione e la trasformazione del Paese a seguito dell'uragano Mitch, e la lotta alla povertà, costituiscono i principali obiettivi del "Piano generale di ricostruzione e trasformazione nazionale" (MPNRT) del 1999, e della "Strategia per la riduzione della povertà" (ERP) presentata nel 2001. Scopo principale del "Piano generale di ricostruzione e trasformazione nazionale" è ripristinare e migliorare le condizioni sociali, economiche ed ambientali esistenti prima dell'uragano Mitch e creare il quadro appropriato "per gettare le fondamenta di un processo di trasformazione nazionale, al fine di costruire un Paese migliore, pronto a far fronte alle sfide del futuro." La Strategia di riduzione della povertà (PRS) è un programma a lungo termine ambizioso (sino al 2015), parallelo ma complementare ai fini del "Piano generale di ricostruzione e trasformazione nazionale". La "Strategia di riduzione della povertà" (PRS) è stata elaborata dal governo dell'Honduras con il sostegno del FMI e della Banca mondiale, in ampia consultazione con vasti segmenti della società

civile. Il documento presenta una gamma ambiziosa di priorità in tutti i settori e si basa su stime di crescita molto elevate, di circa il 5% annuo. Considerando che si tratta di una stima troppo ottimistica, la sua attuazione potrebbe essere riveduta ed adeguata a tassi di crescita più bassi. Inoltre, la molteplicità dei donatori e delle loro metodologie di lavoro potrebbe indurre una dispersione degli sforzi. Di conseguenza, è essenziale che il governo sostenga meccanismi di coordinamento affidabili, che consentano di convogliare i finanziamenti esterni ai fini della “Strategia di riduzione della povertà”. In tal senso, saranno fondamentali un rafforzamento dei Fondi sociali nazionali e l'approntamento di procedure trasparenti nella loro esecuzione, anche nelle pubbliche commesse. In tal modo, la comunità dei donatori potrebbe avvalersi maggiormente del sostegno di bilancio quale strumento di cooperazione a vantaggio di una attuazione scorrevole della “Strategia di riduzione della povertà”.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'Honduras è stato relativamente risparmiato dalla piaga della guerra civile che ha colpito i Paesi limitrofi. Di conseguenza, la transizione democratica è stata piuttosto scorrevole a partire dagli anni Ottanta. La mobilitazione della comunità internazionale e la cooperazione inedita fra strutture pubbliche e società civile hanno dato origine a nuovi metodi di consultazione sulle future politiche nazionali di sviluppo. E' nato un “accordo” quanto alle future priorità del Paese, che possono essere riassunte in tre voci:

- *Buon governo e Stato di diritto*
- *Riduzione della povertà*
- *Riduzione della vulnerabilità alle calamità naturali*

Settori di intervento prioritario

- *Gestione sostenibile delle risorse naturali.*

Lo scopo è promuovere l'utilizzo razionale e sostenibile delle risorse naturali, e in particolare delle risorse idriche e del suolo. Si presterà particolare attenzione all'interazione fra gli operatori locali e le autorità centrali competenti. La mancanza di accesso all'acqua potabile costituisce un grave problema di sanità pubblica, specie nelle aree rurali e marginali. Di conseguenza, il programma potrebbe contribuire notevolmente a ridurre la vulnerabilità alle calamità naturali, nonché ad ampliare l'accesso all'acqua potabile per le fasce svantaggiate della popolazione, contribuendo in tal modo al più ampio obiettivo del miglioramento del tenore di vita.

- *Sostegno allo sviluppo locale ed al decentramento.*

Scopo di questo programma è contribuire in modo concreto ad un processo di decentramento scorrevole, sostenendo esempi fruttuosi di delega di competenze, accompagnando questo processo e divulgandone i risultati. Inoltre, si ritiene che, rafforzando la capacità di gestione del governo locale, ne consegua un'ulteriore delega di competenze da parte delle autorità centrali, fornendo così un sostanziale contributo al miglioramento del tenore di vita della popolazione locale nonché alla gestione efficace e sostenibile delle risorse naturali.

- *Sostegno al settore dell'istruzione.*

L'attuale basso livello d'istruzione di ampi strati della popolazione dell'Honduras è considerato un grave ostacolo alla riduzione della povertà.. Si propone che il programma si concentri sull'istruzione secondaria. Le attività dovrebbero riguardare sia i livelli di frequenza che i criteri di qualità; esse saranno svolte a livello centrale, per le componenti sistemiche, e a livello locale, per favorire un approccio partecipativo di comunità locali, ONG ed altri organismi competenti. Si procederà ad una più ampia analisi delle cause della scarsa frequenza delle scuole secondarie, in particolare delle eventuali difficoltà specifiche di accesso per la popolazione femminile, oltre a esporre proposte di più vasto respiro e cercare soluzioni. Se del caso, si potrebbe contemplare la fornitura di assistenza tecnica al governo nella definizione di una politica settoriale dell'istruzione.

Settori di intervento non prioritario

Sono stati individuati due settori supplementari candidati ad un possibile sostegno quale priorità subordinata, qualora ciò dovesse risultare necessario dalla revisione annua.

Il *sostegno al settore produttivo* e il pieno utilizzo delle possibilità esistenti per accrescere le esportazioni ed attrarre investimenti. Fra le possibili attività in questo settore rientrano il potenziamento del quadro legislativo, il sostegno alle strutture associative, l'assistenza alla partecipazione dell'Honduras ai negoziati OMC e la creazione di un contesto stabile, prevedibile e affidabile per attrarre l'investimento estero.

La *cooperazione regionale* dell'Unione europea con l'America centrale costituisce un complemento necessario ai suddetti pilastri. Scopo della cooperazione regionale è promuovere l'integrazione economica, politica e sociale dell'America centrale tramite tre attività principali: sostegno all'integrazione economica e definizione di politiche comuni; consolidamento del quadro istituzionale dell'America centrale e delle sue prestazioni; rafforzamento del ruolo della società civile nel processo d'integrazione. È convinzione diffusa che l'Honduras riscontrerà difficoltà nel ridurre gli attuali livelli di povertà qualora non sia coinvolto in un processo regionale stabile di integrazione economica e sviluppo.

Finanziamento

Settori prioritari	2002.2006
1. <u>Gestione sostenibile delle risorse naturali</u>	59
2. <u>Sostegno allo sviluppo locale ed al decentramento</u> - <u>Gestione decentrata dei servizi urbani</u>	34
4. Sostegno al settore dell'Istruzione;	28
Settori non prioritari	
5. <u>Sostegno settore produttivo, cooperazione regionale, imprevisti</u>	10
TOTALE	131

L'Honduras è altresì ammissibile a programmi orizzontali quali ALFA, @LIS, URB AL, AL INVEST. Benché ognuno di questi programmi orizzontali si ispiri a diverse procedure di preparazione, individuazione, attuazione e controllo, l'attuale strategia orienterà la fissazione delle priorità.

Donatori

La seguente tabella illustra i dati chiave inerenti alla cooperazione bilaterale degli Stati membri dell'UE, quali risultano dalla corrispondente relazione del PNUM sul Honduras. Questi dati sono

stati aggiornati sulla scorta dei commenti formulati durante le missioni degli Stati membri a Tegucigalpa.

Paese	Settori prioritario
Germania	Svolta per lo più da GTZ and KfW 70% per sviluppo socioeconomico e ambiente , fra le altre priorità: pubblica amministrazione e decentramento
Belgio	principalmente tramite ONG 86% per sviluppo socioeconomico
Spagna	zone geografiche coperte: Ceiba-Trujillo, Yojoa-Presa del Cajon, Choluteca-Nacaome, Valle de Sula, capitale Settori: buon governo, sviluppo comunale, sanità e servizi sociali, istruzione, alloggio
Finlandia	Settori: democrazia, ambiente, pari opportunità, riduzione della povertà
Francia	progetti svolti da ONG tramite la "Fondation de France" Settori: assistenza umanitaria
Paesi Bassi	Settori: buon governo, decentramento, partecipazione della società civile
Italia	Settori: infrastrutture, per lo più risorse idriche ed energetiche
Regno Unito	Recente apertura di un ufficio del DFID a Tegucigalpa Settori: prevenzione e riduzione della violenza, crescita equa per i poveri, buon governo, prevenzione/riduzione dell'HIV/AIDS
Svezia	Settori: salute, decentramento, infrastrutture sociali, riforme istituzionali, diritti umani, lotta anticorruzione, partecipazione della società civile, aspetti dell'istruzione inerenti alla qualità (stima), rafforzamento del dialogo /coordinamento con il governo ed altri donatori

Cooperazione con altri Stati

L'assistenza *statunitense* è fornita per lo più tramite USAID e riguarda lo sviluppo economico, la partecipazione alla società civile, l'ambiente, il decentramento, la riforma del sistema giudiziario, la sanità e l'istruzione. Gli USA hanno fornito e dovrebbero fornire un'assistenza complessiva pari a 749 M€ USD dal 1986 al 2004. Un pacchetto speciale di 252 Mio USD ha riguardato in modo specifico l'uragano Mitch. Per l'anno fiscale 2001, la dotazione finanziaria dell'Honduras ammonterà a 24,6 Mio USD.

Anche il *Giappone* fornisce un'assistenza sostanziale, per lo più in materia di infrastruttura, per un importo di 54 Mio USD su un totale di 130,5 milioni per il periodo 1998-2000.

Canada, Taiwan e Svizzera gestiscono progetti di cooperazione nel Paese. Inoltre, l'assistenza tecnica è fornita anche da diversi Paesi dell'America latina, quali Argentina, Brasile, Colombia, Cile e Messico, segnatamente nell'ambito degli scambi scolastici e dell'assistenza in caso di calamità.

Fra i donatori multilaterali, oltre al *FMI*, gli operatori chiave sono la *Banca interamericana di sviluppo*, che eroga prestiti a settori chiave (agricoltura, sanità, pubblica amministrazione, sostegno di preinvestimento) per un totale di 250 Mio USD accantonati per il 1999-2001, la *Banca Mondiale*, con un ampio portafoglio di progetti, del valore di 561 Mio USD (per lo più prestiti agevolati concessi dall'Associazione internazionale per lo sviluppo), il *Programma mondiale per l'alimentazione*, con un sostanzioso contributo destinato a far fronte ai problemi di sicurezza alimentare indotti dall'uragano Mitch e la *Banca dell'America centrale per l'integrazione economica*.

Siti utili:

CSP HONDURAS ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/honduras/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.delnic.cec.eu.int>

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ho.html>

Rappresentanza Istituzioni Italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

<http://www.ambitaliahn.org>

Riferimenti giuridici:

“Memorandum di intesa fra CE ed Honduras per il periodo 2000-2006” del marzo 2001.

“Piano generale di ricostruzione e trasformazione nazionale (MPNRT) del 1999

CSP MESSICO 2002-2006

Denominazione ufficiale:	Stati Uniti messicani
Superficie	1.967183 km ²
Capitale	Città del Messico
Unità monetaria	Peso messicano
Lingua	Spagnolo - 56 lingue indigene
Religione	cattolica
Forma di governo	Repubblica federale

Economia

	1998	1999	2000
PIL in termini reali (% della crescita)	4,8	3,7	6,9
PIL (in miliardi di €)		479,9	574,5
PIL pro capite (USD)	3848	4440	5008
Tasso di inflazione (%)	15,9	16,6	9,5
Disoccupazione (%)	3,2	2,5	2,2(e)
Bilancia dei pagamenti (% del PIL)	-3,6	-2,9	-3,3
Bilancia commerciale (in milioni di USD)	-7913,5	-5583,7	-8048,9
Riserve in valuta estera (in miliardi di USD)	30,2	30,6	33,6
Debito estero (in miliardi di USD)	160	164	166(e)

Fonti: BIS e INEGI (Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática).

Negli ultimi dieci anni il Messico ha subito una significativa transizione economica, conseguendo una maggiore apertura dell'economia. Per ritmo e per estensione il processo di riforma messicano ha superato quello della maggior parte dei Paesi in via di sviluppo e oggi il Messico è la 13° economia mondiale per dimensioni, è all'8° posto nelle esportazioni di beni e di servizi (comprese le attività delle maquiladoras) ed è al 4° posto nella produzione petrolifera. I fattori principali che hanno innescato il boom del 2000 sono stati la crescita della domanda statunitense, l'aumento dei prezzi al consumo negli Stati Uniti, l'aumento del prezzo del petrolio e gli ingenti flussi di investimento estero diretto. Nel 2000 l'economia ha registrato una crescita di quasi il 7%. Nel 2000 il PIL pro capite era di USD 5,008. Va però osservato che la distribuzione del reddito permane estremamente disuguale e che il 50% della popolazione vive in povertà.

Dal 1994 il Banco de México conduce una politica flessibile di cambio e ha fatto della riduzione dell'inflazione l'obiettivo principale della politica monetaria. Per quanto riguarda la politica fiscale, il governo si è impegnato ad affrontare le debolezze del sistema e a ridurre il deficit di bilancio.

Nel 1998 l'Unione europea ha dato avvio ai negoziati commerciali con il Messico, che si sono conclusi con la firma e poi con l'entrata in vigore di un *accordo di libero scambio* nel luglio 2000 (merci) e nel marzo 2001 (servizi e investimenti). Nonostante gli sforzi compiuti dal governo per diversificare le relazioni commerciali, i flussi rimangono fortemente ancorati al mercato statunitense: nel 2000 gli USA rappresentavano più dell'80% del commercio del Paese.

Circa il 98% delle società messicane possono essere considerate piccole e medie imprese o microimprese. Esse svolgono un ruolo importantissimo nella creazione di occupazione.

Indicatori sociali

	1997	1998	2000
Demografia			
Popolazione			97,3 m
% crescita			1,9
Aspettative di vita alla nascita (anni)		M70 F76	
Mortalità infantile(per 1000)	16,4		
Sanità			
Spese % sul PNL		2,8	

Il Messico è un Paese in transizione e la situazione sociale si caratterizza per una grande *dicotomia*. Parte della popolazione vive secondo gli standard dei Paesi più industrializzati del mondo, mentre la

povertà e l'indigenza estrema colpiscono più del 50% della nazione, soprattutto nelle aree rurali e nelle periferie delle grandi città. L'indice di sviluppo umano è pari allo 0,790 e attualmente il Paese è al 51° posto nella classifica. Per far fronte a questa situazione, negli ultimi anni la spesa pubblica è aumentata ed è stata orientata alla sicurezza sociale, all'assistenza sanitaria, all'istruzione, alla formazione professionale e all'edilizia abitativa. I programmi sono stati diretti agli investimenti nel capitale umano, alla promozione di opportunità di reddito e di occupazione e al miglioramento delle infrastrutture nelle aree più povere. Nel 2000 le dotazioni dei programmi mirati sono state pari a USD 5,3 miliardi (11% della spesa sociale e 1% del PIL).

Tra i gruppi più a rischio si annoverano le famiglie che vivono nelle aree più periferiche e le *popolazioni indigene* sia nelle aree urbane che in quelle rurali.

Nell'ambito della *sanità* sono stati conseguiti dei progressi grazie alle istituzioni centralizzate e ai programmi verticali tesi al controllo delle malattie infettive e al potenziamento della prevenzione e dell'educazione. Le sfide principali che il sistema deve affrontare sono: migliorare l'accesso e la qualità; aumentare il numero di utenti del servizio di sicurezza sociale.

Per quanto concerne l'*istruzione*, ad eccezione di ben definite aree rurali, l'iscrizione alla scuola elementare è pressoché universale. Le sfide principali che il sistema deve affrontare sono: assicurare la parità di genere, la distribuzione geografica e il livello economico della popolazione; un livello qualitativo buono per l'intero sistema.

Analisi del Paese

Le sfide a medio termine che il Paese deve affrontare sono:

- *Consolidare il sistema multipartitico e rafforzare lo Stato di diritto.* Devono essere affrontati problemi quali la criminalità, l'emigrazione, i cartelli della droga e la corruzione;
- *Migliorare le condizioni sociali:* una più equa distribuzione della ricchezza, migliore integrazione sociale ed etnica, in modo da consentire alla popolazione che vive in povertà o in estrema indigenza di superare la propria condizione e condividere con gli altri messicani i vantaggi dello sviluppo economico del Paese;
- *Migliorare la competitività economica,* passando da un'economia dominata dalle maquiladoras ad un'economia basata sulla produzione e sulle nuove tecnologie. Riforme strutturali devono ancora essere completate, come la riforma fiscale, le importanti riforme nel settore della distribuzione del reddito e della qualità della spesa pubblica, la politica energetica, la deregolamentazione, le privatizzazioni, le garanzie giuridiche e i miglioramenti al settore bancario;
- Per perseguire sulla via dello sviluppo economico il Messico deve rafforzare i legami tra il *progresso scientifico e tecnologico* e il settore produttivo nazionale;
- I cambiamenti nello sfruttamento delle risorse naturali dovuti alla transizione economica hanno portato all'esaurimento e all'inquinamento dell'acqua, dell'aria, delle foreste e del suolo, creando gravi rischi per la *sostenibilità* di tali risorse.

Strategia di intervento

Gli obiettivi generali della cooperazione comunitaria sono i seguenti:

- Far fronte al costo sociale del processo di trasformazione volto ad innalzare il tenore di vita, partecipando alla *lotta contro le disuguaglianze* e l'emarginazione.
- Favorire lo *sviluppo economico* del Paese rafforzando i legami economici bilaterali. Per assicurare lo sviluppo economico del Paese è necessario incrementare la competitività e la produttività delle imprese.
- Sostenere gli sforzi compiuti dal Messico per la riforma dello Stato e il potenziamento dello *Stato di diritto*.

Settori di intervento prioritario

In tale contesto (sfide e obiettivi messicani) e in considerazione dei fondi disponibili, la cooperazione comunitaria dovrebbe concentrarsi nei seguenti settori:

- *Sviluppo sociale e riduzione delle disuguaglianze*
 - Sostegno allo sviluppo di progetti produttivi volti a creare aree di sviluppo sostenibile per scoraggiare l'emigrazione regionale ed assicurare la sostenibilità ambientale dello sviluppo economico;
 - Miglioramento dell'accesso della popolazione ai servizi sanitari e scolastici e innalzamento della qualità dei servizi stessi.
- *Crescita economica/sostegno alle riforme economiche/competitività*
 - Agevolare l'attuazione dell'area di libero scambio prevista nel capitolo commerciale dell'accordo globale
 - Favorire il commercio e gli investimenti e promuovere l'istituzione di alleanze tra attori economici europei e messicani.
- *Cooperazione tecnico-scientifica*

Attività tese a risolvere i problemi connessi con il benessere della popolazione, come la nutrizione, la salute, l'istruzione, l'ambiente e l'alleviamento della povertà; inoltre si mirerà a collegare l'innovazione e la produzione per aiutare le imprese locali ed europee a tenere il passo con le costanti sfide della nuova economia globale.
- *Consolidamento dello Stato di diritto/sostegno istituzionale*
 - un programma principale di riforma del sistema giudiziario;
 - interventi nell'ambito dei diritti umani attraverso le apposite linee di bilancio comunitario.

Settori di intervento non prioritario

Potrebbero essere elaborati progetti di cooperazione in ambito culturale, volti a creare legami permanenti tra le istituzioni pubbliche e private nelle diverse regioni nell'intento di favorire il partenariato, lo scambio di informazioni, di esperienza e di esperti.

Altre linee di bilancio

Altre linee del bilancio comunitario potrebbero essere utilizzate per finanziare operazioni specifiche, in particolare:

- *Progetti regionali in materia di integrazione*
- *Azioni connesse al sostegno ai profughi guatemaltechi*
- *Azioni connesse agli aiuti di emergenza*
- *Azioni connesse all'ambiente e alle foreste tropicali*
- *Azioni connesse alla sanità/AIDS*
- *Azioni connesse alla lotta contro gli stupefacenti*
- *Azioni connesse all'attività di ONG locali ed europee*

Finanziamento

ANNO	SETTORE DI ATTIVITA'	IMPORTO (indicativo)
2002	Consolidamento dello Stato di diritto: riforma del sistema giudiziario	4
2002	Sviluppo sociale e riduzione delle disuguaglianze	15
2003	Crescita economica / sostegno alle riforme economiche concorrenza:	20
	- sostegno alle microimprese e alle PMI	12
	- agevolazione dell'area di libero scambio UE-Messico	8
2005	Ricerca tecnico-scientifica	10
TOTALE		49

Donatori

In ragione dell'appartenenza all'OCSE (dal 1994), nonché per il grado relativamente elevato di sviluppo economico rispetto ad alcuni Stati vicini dell'America centrale, la maggior parte degli Stati membri dell'*Unione europea* non considera il Messico come Paese prioritario per la cooperazione bilaterale per lo sviluppo. Tuttavia, riconoscendo le significative disuguaglianze sociali tra la popolazione, alcuni Stati membri (ad esempio, *Italia, Finlandia e Danimarca*) continuano a finanziare microprogetti e progetti di piccole e medie dimensioni attuati da ONG in una serie di settori come lo sviluppo sociale, l'ambiente e la sanità. In termini di cooperazione bilaterale i più importanti donatori europei sono la *Germania* (soprattutto per i progetti ambientali a lungo termine), la Spagna (istruzione elementare, ambiente), la *Francia* (cooperazione accademico-scientifica) e il *Regno Unito* (ambiente). Il Regno Unito intende tuttavia ridurre gradualmente la cooperazione allo sviluppo a favore del Messico entro il 2003.

La maggioranza delle *organizzazioni multilaterali* che operano in Messico si occupano di fornire crediti alle imprese statali o private (Banca mondiale, Banca interamericana di sviluppo, Banca europea per gli investimenti). L'attività della BEI è rivolta alle infrastrutture produttive, mentre la Banca mondiale e la Banca interamericana di sviluppo si occupano prevalentemente di istruzione, infrastrutture, ambiente e sviluppo urbano e rurale.

Negli ultimi tre anni la *cooperazione statunitense* si quantifica in circa USD 39 milioni ed è diretta alle seguenti aree prioritarie: lotta al traffico di stupefacenti e criminalità (scambi di giudici), governance attraverso le ONG, ambiente, energia pulita e sanità. In particolare, nel 2001 i finanziamenti complessivi hanno toccato i USD 14,5 milioni e sono stati destinati a settori quali la biodiversità e le foreste tropicali, la salute riproduttiva, le microimprese, il decentramento e la riforma dello Stato.

Siti utili:

CSP MESSICO ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/mexico/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.delmex.cec.eu.int>

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/mx.html>

Rappresentanze Istituzioni Italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.embitalia.org.mx/

Riferimenti giuridici:

“Acuerdo de Concertación Política, Asociación Económica y Cooperación 2000”:

<http://www.delmex.cec.eu.int/es/PDFS/acuerdo97.pdf>

Lista accordi bilaterali:

<http://www.delmex.cec.eu.int/es/ueymexico/221.htm>

"Accordo di partenariato economico, cooperazione politica e cooperazione"- Dicembre 1997

CSP NICARAGUA 2002-2006

Superficie	131 812 km ²
Capitale	Managua
Unità monetaria	Córdoba oro
Lingua	spagnolo
Religione	cattolica
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	1999	2000	2001
PIL (% crescita)	4,1	7,4		
PIL (US\$ miliardi)			2397	2522
PNL pro capite (\$)	370	410		
Disoccupazione (%)				
Bilancia dei pagamenti (\$ milioni)	13,2	10,7		
Bilancia Commerciale (\$ milioni)	-919		-961	-929
Debito estero (ml \$)	5 968			

Il Nicaragua è principalmente un Paese esportatore di prodotti agricoli. Approssimativamente il 30% del PIL e il 40% dell'occupazione è generato da attività del settore primario, pur vivendo il 68,7% della popolazione rurale al di sotto della soglia di povertà, contro il 30,5 % delle zone rurali. Il Paese è il più grande dell'America Centrale ma ha il secondo reddito pro-capite (410\$) più basso, dopo Haiti.

Persistono gravi problemi strutturali: basso tasso di produttività e competitività esterna , alto deficit della bilancia delle partite correnti, alto tasso di povertà e disoccupazione, ingente debito estero. L'inequale ripartizione della ricchezza, inoltre, acuisce la vulnerabilità del Paese rispetto agli shocks economici esterni.

Il debito estero è sicuramente uno dei principali ostacoli alla crescita; nel 2001 esso è ammontato al 278% del PIL. Dal 2000 il Nicaragua ha aderito all'iniziativa HIPC (Heavily Indebted Poor Countries) e mira ad eliminare il 90% del debito bilaterale e il 70 % di quello multilaterale.

La principale caratteristica del commercio estero del Nicaragua è la sua concentrazione, sia in termini di composizione che di partner commerciali. I prodotti di esportazione sono principalmente: caffè, carne, zucchero e prugne. Nel 2000 caffè e carne hanno rappresentato il 40% delle esportazioni totali. Ciò rende il Paese estremamente vulnerabile rispetto alle fluttuazioni dei prezzi internazionali. Il principale partner commerciale è il Nord America , mentre solo il 23% delle esportazioni si rivolgono all'UE.

Indicatori sociali

	1993	1999	2000
Demografia			
Popolazione	4,2 ml	4,9 ml	
% crescita		2,7	
Aspettative di vita alla nascita (anni)	67	69	
Mortalità infantile(per 1000)	58	34	
Salute			
Spese sul PNL %		8,3	
Educazione			
Analfabeti			37,5%
Spese sul PNL		3,9	

Il Nicaragua è uno dei Paesi più poveri dell'America Latina: circa il 48% della popolazione vive sotto il livello di povertà e il 17% in estrema povertà, principalmente nelle aree rurali.

Considerando il problema della povertà, è utile considerare un insieme di fattori:

- il tasso di fertilità del Nicaragua è doppio rispetto alla media dell'America Latina;
- il Paese ha un alto tasso di violenze domestiche;
- la malnutrizione è diffusa, soprattutto tra i bambini;
- il Nicaragua soffre di un alto tasso di mortalità infantile e infezioni;
- la crescita economica è stata finanziata principalmente dall'afflusso di capitali stranieri, il che purtroppo ha provocato un innalzamento dei tassi di interesse e scoraggiato lo sviluppo delle esportazioni;
- il Paese ha un basso livello di educazione e alfabetizzazione (40% dei poveri sono analfabeti);
- il sistema sanitario dispone di scarse risorse e servizi.

Alla luce della difficile situazione nel 2001 il governo del Paese ha predisposto il documento "Poverty Reduction Strategy Paper" intitolato "Crescita rafforzata e strategia di lotta alla povertà".

Analisi del Paese

Le principali sfide cui il Nicaragua si trova di fronte:

- *Ristrutturazione del contesto macroeconomico*: miglioramento del deficit, delle esportazioni, maggiore autonomia dal contesto economico internazionale e dalle rimesse degli emigranti.
- *Attrazione degli investimenti privati*
- *Allargamento del mercato per le aziende locali*
 - Riduzione delle disparità economiche, in modo da permettere a più persone di beneficiare della crescita economica e ai poveri di ricevere una percentuale della ricchezza nazionale;
 - Aumento della competitività, attraverso l'integrazione dell'economia locale in quella regionale e mondiale.
- *Riduzione della povertà*

Obiettivi della Cooperazione UE

La cooperazione tra UE e Nicaragua iniziò nel 1970, principalmente sotto forma di aiuti alimentari. Da allora la cooperazione comunitaria ha progressivamente aumentato lo stanziamento di risorse, in linea con il processo di ricostruzione e democratizzazione dell'America Centrale. Oggi il principale obiettivo comunitario è la lotta alla povertà.

Settori di intervento prioritario

Negli anni recenti la cooperazione economica, l'assistenza tecnica e finanziaria, si sono concentrate sui seguenti obiettivi:

- *Sviluppo socio-economico delle zone rurali*
 - Supporto alla politica rurale, in particolare agricola, focalizzando i finanziamenti su un numero limitato di obiettivi;
 - Azioni locali atte a favorire lo sviluppo economico e sociale nelle zone più povere del Paese in collaborazione con le comunità locali, le municipalità e le ONG;
 - La politica rurale dovrebbe concentrarsi sulla riforma del settore agricolo, necessario a garantire la sicurezza alimentare, promuovere la competitività e ridurre i costi di produzione, rafforzare la politica di decentralizzazione, perseguire la sostenibilità del sistema;
 - Gli interventi locali daranno priorità alle tematiche legate alla decentralizzazione, alle dinamiche di genere, all'educazione, ai diritti di proprietà della terra (delimitazione, catasto.), alla creazione di occupazione.
- *Investimenti nel capitale umano, in particolare nell'educazione: l'obiettivo generale è quello di elevare quantitativamente e qualitativamente il livello di vita attraverso*
 - Il cofinanziamento del Piano Nazionale per l'Educazione 2001-2015;
 - Iniziative di formazione professionale basate sulla valutazione dei bisogni del settore privato;
 - Azioni previste nel quadro del Programma Regionale per la Riabilitazione e la Ricostruzione dell'America Centrale.
- *Sostegno al buon governo e al consolidamento della democrazia*
 - Sostegno finanziario alle istituzioni per la difesa dei diritti umani e alle istituzioni governative;
 - Sostegno alla modernizzazione delle istituzioni e alla diffusione di una cultura di trasparenza e integrità.
- *Sostegno al miglioramento del quadro macro-economico*

Settori di intervento non prioritario

In un'ottica orientata al mercato e al commercio, per rendere il Paese in grado di esportare i prodotti interni sul mercato europeo la Comunità fornisce assistenza tecnica affinché le produzioni rispettino gli standard sanitari e tecnici europei.

Temi trasversali

Accanto alle aree prioritarie sono stati individuati dei temi trasversali:

- *Tematiche di genere, strettamente correlate al problema della povertà*
- *Ambiente e prevenzione dei disastri. Anche se non è una priorità per la cooperazione; comunitaria, è importante considerare i rischi ambientali, alla luce dei disastri ambientali occorsi negli ultimi anni (ad es. l'Uragano Mitch)*
- *Decentralizzazione*

Finanziamento

	Impegni indicativi	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Cooperazione tecnica e finanziaria (B7- 310)	Cooperazione economica (B7-311)	Altre linee di budget	TOTALE
								Periodo 2002-2006			
Sviluppo socio-economico delle zone rurali											
Politica rurale e agricole	103,0		15,0	20,0	16,0	26,0	26,0	88,0		15,0	103,0
Progetto di sviluppo locale	10,0		10,0					10,0			10,0
Strade Matagalpa Jinotega	11,0	11,0									
AT per supporto budgetario (5M€)	5,0			5,0				5,0			5,0
Sviluppo umano											
Politica dell'educazione	40,0			10,0	10,0	20,0		40,0			40,0
Buon governo e democrazia											
Sostegno al buon governo	17,0				10,0		7,0		17,0		17,0
Sostegno Macro economico										15,9	15,9
Partecipazione a HIPC	15,9		15,9								
Riorientamento FEPEX	25,5										
Settori non prioritario											
Commercio e sviluppo	5,0									5,0	5,0
Varie, studi	11,5								6,5	5,0	11,5
TOTALE		11,0	40,9	35,0	36,0	46,0	33,0	166,5	10,0	30,9	207,4

Donatori

L'Unione Europea è il maggiore donatore per quanto riguarda la cooperazione multilaterale. La Comunità si concentra su finanziamenti alla cooperazione tecnica e finanziaria, alla riabilitazione e alla sicurezza alimentare. Per quanto concerne la cooperazione bilaterale accanto a Giappone e Stati Uniti, forti donatori, *Svezia, Danimarca, Germania, Spagna, Olanda, Finlandia e Svizzera* sono i maggiori donatori europei, concentrati principalmente sugli aiuti di emergenza e sul settore sociale.

Siti utili:

CSP NICARAGUA ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/nicaragua/csp/index.htm

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/nu.html>

Rappresentanze Istituzioni Italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: italdipl@tmx.com.ni

Riferimenti giuridici:

"Memorandum di intesa 2000-2006" fra CE e Nicaragua. Marzo 2001

Documento di strategia del governo "Poverty Reduction Strategy Paper"- Luglio 2001

CSP PANAMA 2002-2006

Superficie	78,200 km ²
Capitale	Panama
Unità monetaria	Balboa (parità con US\$)
Lingua	Spagnolo
Religione	Cattolici, protestanti, musulmani
Forma di governo	Repubblica presidenziale

Economia

	1998	1999	2000
PIL (% crescita)	4.1	3.1	2.7
PIL (US\$ miliardi)	9.3	9.6	10.0
PIL pro capite (\$)	3,301	3,425	3,900
Inflazione (%)	0.6	1.3	1.4
Disoccupazione (%)	13.6	11.8	13
Bilancia Commerciale (\$ milioni)	-463	-147	-326
Totale debito estero(\$ milioni)	6,338	6,694	7,313

La storia dello sviluppo sociale ed economico del Panama è legata indissolubilmente a quella del Canale, alla presenza degli Stati Uniti per quasi tutto il XX secolo e all'inconsueta importanza del settore dei servizi nell'economia nazionale. L'apertura del Canale nel 1914 e la consistente presenza militare e civile statunitense fino alla cessione del Canale a Panama nel 1999 hanno infatti spinto l'economia del Panama verso il settore dei servizi. La crescita dagli anni '70 di un grande settore finanziario internazionale, attratto dalle vantaggiose normative del Panama in materia di segretezza e controlli, particolarmente riguardo alle operazioni *offshore*, insieme allo sviluppo della Zona Franca di Colón per l'importazione e la redistribuzione di merci verso altri Paesi latinoamericani, hanno ulteriormente concentrato l'attività economica nel settore dei servizi, a danno dell'agricoltura e dell'industria/settore manifatturiero. Con una popolazione di quasi 3 milioni di abitanti e un PIL pro capite vicino ai 4000 USD, il Panama è caratterizzato dalla coesistenza di due ambienti economici diversi: *un'economia relativamente ricca*, urbana, basata sui servizi concentrata a Panama City, la Zona del Canale e il centro bancario internazionale, e *un'economia relativamente depressa* di carattere rurale che, rappresentando più di metà della popolazione, contribuisce soltanto con una piccola fetta del PIL. Il Panama ha *un'economia interamente dollarizzata*: di conseguenza, il Panama non ha una banca centrale e nessuna possibilità di definire e gestire una politica monetaria e autonoma. Negli ultimi anni il governo di Panama ha perseguito un'attiva politica di privatizzazione dei beni dello Stato, in particolare la compagnia telefonica di telefonia fissa, i servizi di telefonia mobile, la gestione delle strutture portuali e di movimentazione contenitori., la fornitura di elettricità. Sono sospesi i piani di privatizzazione della gestione dell'aeroporto e dell'azienda dell'erogazione idrica. Nonostante il significativo potenziale turistico del Paese il Paese ha compiuto relativamente pochi sforzi per promuovere il turismo e le infrastrutture alberghiere fuori della capitale restano poco sviluppate.

Il Panama continua a registrare un forte deficit del commercio estero delle merci. Le esportazioni sono costituite principalmente da banane e gamberi. Le importazioni riguardano beni strumentali e petrolio greggio. Mentre gli *Stati Uniti* sono stati tradizionalmente il *principale partner commerciale* del Panama (43,8% delle esportazioni e 32,9% delle importazioni nel 2000), l'Unione europea rappresenta circa il 20% (circa 150 milioni di dollari USA negli ultimi anni) delle esportazioni del Panama e circa il 10% (circa 300 milioni di dollari USA) delle sue importazioni. Nell'ambito dell'Unione europea, Spagna, Germania e Regno Unito sono stati i tre maggiori esportatori di merci verso il Panama nel 2000, mentre Svezia, Belgio e Italia sono stati i principali importatori di prodotti panamensi.

Indicatori sociali

	1996	1997	1998	1999	2000

Demografia					
Popolazione	2,67	2,72	2,76	2,80	2,84
% crescita	1,6	1,7	1,5	1,5	1,4
Aspettative di vita alla nascita (anni)		73,9	74,1	73,9	
Mortalità infantile(per 1000)		21,78	21,13	21,0	
Salute					
Spese sul PNL %					
Educazione					
Tasso alfabetizzazione	90,0	91,1	90,8	91,7	
Spese sul PNL	5,1	5,1			
Sources: Contraloría General, <i>Census 2000</i> , UNDP, Ministerio de Economía y Finanzas					

Tra le tematiche sociali di primo piano si annoverano: la preoccupante questione della distribuzione poco uniforme della ricchezza nel Panama, principale sfida del Paese per lo sviluppo umano sostenibile a lungo termine; l'uguaglianza tra uomini e donne e le pari opportunità; la violenza domestica contro le donne, che permane a livelli preoccupanti. Per dare un'idea degli squilibri presenti nel Paese, si rileva che nel 1999 la speranza di vita arrivava a 76 anni nella Provincia di Panama, ma a 65 anni nella Provincia di Darién. Un contrasto ancora più forte riguarda i tassi di mortalità infantile, che si attestava a 14,8 morti/1000 nati vivi nel 1999 contro 43,3 nella Provincia di Darién.

Analisi del Paese

Le Problematiche a medio termine che il Paese deve affrontare sono:

- *Povertà, ineguaglianza e accesso ai servizi di base*: raggiungimento di uno sviluppo umano sostenibile basato su un'ampia e significativa riduzione dei livelli di povertà e di ineguaglianza, nonché sull'offerta di un accesso più equo ai servizi di base come la sanità e l'istruzione;
- *Competitività economica*: l'economia panamense dipende fortemente dai servizi, che contano poco in termini di creazione di posti di lavoro, rispetto ai settori più tradizionali dell'agricoltura e della manifattura; occorre promuovere un ruolo di maggior rilievo per il settore privato sia attraverso la privatizzazione sia migliorando le infrastrutture.
- *Modernizzazione del governo*: il settore pubblico panamense ha bisogno di rivedere le procedure, adottare pratiche gestionali moderne, migliorare la gestione fiscale nonché affrontare e ridurre la corruzione.
- *Gestione dell'ambiente*: le questioni principali collegate all'ambiente nel Panama includono l'inquinamento idrico, il disboscamento delle foreste pluviali tropicali e il degrado delle terre.

Strategia di intervento e Programma di Lavoro Indicativo

I tre obiettivi fondamentali della politica di sviluppo della CE includono lo sviluppo sociale ed economico sostenibile, integrazione graduale dei Paesi in via di sviluppo nell'economia mondiale e riduzione ed eliminazione della povertà.

Il programma per lo sviluppo nazionale panamense si fonda su tre obiettivi fondamentali di stabilità macroeconomica e giuridica, crescita economica, occupazione e sviluppo sociale. La riduzione della povertà e lo sviluppo umano sostenibile sono invece stati individuati come il principale obiettivo dello sviluppo.

Priorità per la cooperazione

Le principali sfide a medio termine che il Panama dovrà affrontare includono quanto segue:

- *Ridurre la povertà e l'ineguaglianza e migliorare l'accesso ai servizi di base*
- *Aumentare la competitività dell'economia*
- *Modernizzare il governo*
- *Migliorare la gestione e la sostenibilità dell'ambiente*

Settori di intervento prioritario

Si propongono i seguenti tre settori prioritario per la cooperazione:

- *Aumento della competitività dell'economia*: la strategia della Commissione consiste nel sostenere un migliore inserimento dell'economia panamense nel mercato globale attraverso produttività e competitività più elevate;
- *Istituzionalizzazione democratica dello Stato*: i settori critici che necessitano di sostegno sono gli aspetti della governance che includono la riforma del sistema giudiziario, di polizia e carcerario, l'ampliamento della base elettorale, il decentramento e la politica fiscale;
- *Sviluppo sociale*: l'attività strategica fondamentale della Commissione europea nel settore sociale si basa sul miglioramento della qualità e sull'erogazione di servizi di base come l'istruzione e la sanità attraverso la riforma delle politiche e migliorando l'accesso ai servizi stessi.

Settori di intervento non prioritario

La questione della violenza domestica contro le donne è fonte di crescente preoccupazione ; inoltre i problemi legati all'HIV/AIDS e alla prostituzione infantile continuano ad essere seri. Questi non sarebbero settori di intervento adatti ai principali programmi di cooperazione della CE; tuttavia la Commissione potrebbe considerare la possibilità di avvalersi di opzioni quali la cooperazione decentrata o il finanziamento della ONG.

Inoltre, esiste una serie di altre linee di bilancio trasversali i cui settori di rilievo potrebbero essere i seguenti:

- *Azioni riguardanti l'aiuto di emergenza*
- *Azioni riguardanti la gestione e la conservazione dell'ambiente*
- *Azioni a sostegno della prevenzione dell'HIV/AIDS*

Finanziamento

Settore/Progetto	Importo	2002	2003	2004	2005	2006
1. Competitività economica						
Parco tecnologico internazionale	7,7					
Convenzione di finanziamento						
Attuazione						
Riqualificazione del centro storico di Panama City (Casco Viejo)	0,95					
Convenzione di finanziamento						
Attuazione						
2. Istituzionalizzazione democratica dello Stato						
Modernizzazione del settore dell'Amministrazione pubblica	6,65					
Identificazione/Preparazione						
Approvazione						
Convenzione di finanziamento						
Attuazione						
3. Settore sociale						
Servizi di istruzione di base nelle zone rurali	9					
Preparazione						
Approvazione						
Convenzione di finanziamento						
Attuazione						
TOTALE	24,3					

Donatori

La *Banca interamericana di sviluppo (BIS)* è il principale donatore.

Nel periodo 1990–2000, la *Commissione europea* ha impegnato circa 39 milioni di euro per i 37 progetti, dei quali circa 33 milioni sono stati destinati ai progetti di assistenza finanziaria e tecnica, 3 milioni di euro per la cooperazione economica e ulteriori 3 milioni di euro per i progetti relativi ai diritti umani.

Accanto alla Cooperazione comunitaria esiste la cooperazione degli Stati membri dell'UE con il Panama, ma il Paese non è considerato prioritario in termini di aiuti e solo la *Spagna* ha un programma di cooperazione bilaterale significativa, con un sostegno pari a circa 18-21 milioni di euro nel 1996/97, principalmente nei settori della gestione ambientale e sviluppo municipale. La *Francia* svolge una serie di attività nei settori scientifico, mentre la *Germania* ha fornito circa 8 milioni di euro in diversi programmi, principalmente per progetti nei settori dell'agricoltura, delle foreste e dell'ambiente.

Infine, anche la *Banca Mondiale* è attiva a Panama.

Siti utili

CSP PANAMA ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/panama/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.delcri.cec.eu.int>

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/pm.html>

ELENCO PROGRAMMI ORIZZONTALI:

http://www.delcri.cec.eu.int/es/eu_and_panama/cooperation.htm

ELENCO PROGETTI DI COOPERAZIONE IN CORSO:

http://www.delcri.cec.eu.int/es/eu_and_panama/cooperation_list.htm

Rappresentanze Istituzioni Italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: panitamb@cwp.net.pa

Riferimenti giuridici:

“Memorandum d’intesa tra UE e Panama” Marzo 2001:

http://www.delcri.cec.eu.int/es/eu_and_panama/memorandum.htm

CSP PARAGUAY 2001-2006

Superficie	406 752 Km ²
Capitale	Asunción
Unità monetaria	Guarani
Lingua	Spagnolo, guarani
Religione	Cattolica, protestante
Forma di governo	Repubblica presidenziale

Economia

	2000	Altro
PIL (% crescita)	-0,4	2 (2001)
PIL (US\$ miliardi)	7 501	
PIL pro capite (\$)	1 535	
Inflazione (%)		6,8 (1999)
Disoccupazione (%)	16	
Debito estero(\$ milioni)		2 305 (1998)

La principale coltura commerciale è la canna: più che per lo zucchero, il prodotto è utilizzato per la fabbricazione di rum e alcol. Per l'esportazione sono coltivati il tabacco ed il cotone, mentre i principali prodotti di sussistenza sono il mais, la manioca e i fagioli secchi; un certo sviluppo ha anche la coltura di riso. Fra i principali prodotti forestali vi sono il tannino e la yerba mate. Si ricavano inoltre legnami pregiati (noce, cedro, mogano). L'allevamento, soprattutto di bovini, è praticato in forma estensiva su oltre metà del territorio. Nel Chaco sono in corso prospezioni petrolifere. Sono presenti giacimenti di manganese e di rame. Molto elevato è il potenziale idroelettrico, grazie alla diga di Itaipu sul fiume Paraná, al confine con il Brasile, e alla centrale sul fiume Acaray. Una buona parte dell'energia prodotta è esportata in Brasile. Le industrie presenti operano nel settore tessile, del tabacco, della birra, del cemento, della carta e del petrolio.

L'instabilità politica e la carenza di infrastrutture hanno aggravato la recessione, costringendo il governo a tagliare la spesa pubblica ed ad accelerare le privatizzazioni. Gli interventi nel settore economico ora in atto sono: raggiungere la stabilità macroeconomica, attuare riforme strutturali (privatizzazione delle imprese pubbliche, aumentare le tasse di base), lottare contro la corruzione e soddisfare i bisogni sociali. Il Paraguay ha firmato con l'FMI un "Memorandum di Politiche Economiche e Finanziarie" nel 2001 con il quale si impegna a riformare il settore delle politiche fiscali e ad adottare una politica monetaria prudente. Ha approvato nel marzo 2001 una strategia politico-economica di medio termine il "Plan Estratégico Económico y Social" dove si prefigge di aumentare la competitività del settore privato e di individuare un settore proficuo per le esportazioni.

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		5 076 000(stima 2000)
Aspettative di vita alla nascita (anni)	70	
Mortalità infantile(per 1000)	24	
Salute		
Spese sul PNL %	2,6	
Educazione		
Spese sul PNL %		4 (1997)

Analisi del Paese

Il Paraguay ha tentato di rispondere agli imminenti cambiamenti ed alla necessità di una imponente riforma strutturale con il “Plan Estratégico Economico y Social 1999-2003 che prevede come interventi prioritario:

- *Riforma dello Stato e rafforzamento delle Istituzioni*
 - Riforma delle istituzioni statali e rafforzamento della loro capacità manageriale
 - Decentralizzazione
 - Lotta alla corruzione e al lavoro sommerso
- *Stabilità macroeconomica e riforme strutturali*
 - Rispetto degli accordi con l’FMI
- *Aumentare la competitività e stimolare gli investimenti*
 - Sviluppo del settore privato, in particolare il settore export
 - Adeguamento e sviluppo delle infrastrutture (reti stradali e settore energetico e delle comunicazioni)
 - Sostegno allo sviluppo delle PMI
- *Sviluppo umano e riduzione della povertà*
 - Investimenti sul capitale umano
 - Riduzione della disoccupazione
 - Ridurre l’emigrazione dalle città
- *Commercio internazionale*
 - Rafforzare l’immagine del Paese in campo internazionale
 - Incrementare l’esportazione del cotone, della soia, della carne e dello zucchero
 - Aumentare la cooperazione con il FMI e il MERCOSUR

Programma di Lavoro Indicativo 2000-2006: Strategia ed Attività

La cooperazione della CE si ispira ai principi generali delle politiche di sviluppo comunitarie: riduzione della povertà, consolidamento della democrazia e sostegno allo sviluppo economico.

La strategia proposta è coerente con il “Memorandum di Intesa” firmato nel 2001 e ne anticipa un piano di finanziamento di 51,7 MEURO per il periodo 2000-2006. Il finanziamento si basa sulle passate esperienze di cooperazione incentrando risorse e finanziamenti in settori già ben identificati da altri programmi di finanziamento.

Settori di intervento prioritario

- *Riforma dello Stato e sviluppo delle Istituzioni*

Si propone di rafforzare la capacità delle istituzioni statali di riformare lo Stato attraverso:

- Riforma fiscale, promozione di nuove politiche a sostegno di una migliore integrazione e formazione del personale.
 - Creazione di un sistema legale sicuro per gli investimenti stranieri.
 - Decentralizzazione.
 - Coordinamento regionale e nazionale nella lotta alla corruzione.
- *Sviluppo della produzione, della competitività e degli investimenti nel sistema di integrazione regionale del Paraguay nel MERCOSUR*

Si propone di:

- Creare nuovi impulsi per il mercato delle esportazioni.
- Aumentare gli investimenti diretti della Comunità Europea.
- Creare una rete di Assistenza Tecnica al Commercio in seno al WTO.
- Attuare una riforma nel settore del Commercio.
- Sviluppo dell'artigianato.
- Integrare completamente il Paraguay nel MERCOSUR.

E' prevista la realizzazione dei seguenti programmi:

- Assistenza tecnica per il rafforzamento istituzionale del PROPARAGUAY e dell'Instituto Nacional de Tecnologia y Normalización.
- Assistenza Tecnica per la realizzazione di istituzioni certificate.
- Assistenza tecnica per la realizzazione di un gruppo pilota regionale di PMI.
- Sviluppo umano e riduzione della povertà.

Ci si propone di:

- Sostenere le popolazioni rurali attraverso programmi di aiuto nel settore sanitario, dell'istruzione ed economico.
- Sviluppare le micro imprese a gestione familiare.
- Sostenere il settore artigianale.
- Investire nella formazione professionale.
- Promuovere l'attività delle donne.
- Garantire l'accesso ai servizi di base.

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 46,3 MEURO.

Programmi	Importo
1 Riforma dello stato e sviluppo delle Istituzioni.	6
2 Sviluppo della produzione, della competitività e degli investimenti nel sistema di integrazione regionale del Paraguay nel MERCOSUR.	21,7
3 Sviluppo umano e riduzione della povertà.	24
Totale	46,3

Donatori

I principali attori della cooperazione in Paraguay investono nei seguenti settori:

Germania: Prevenzione della crisi, campo sociale, ambiente, consolidamento della democrazia. Nel 1984 ha investito 87 milioni di Marchi per la riforma del Codice Penale paraguayano, il rafforzamento delle capacità gestionali nel settore pubblico la decentralizzazione.

Spagna: Sviluppo regionale, istruzione, ambiente turismo sostenibile.

Francia: Investe 1,9 MEURO per le risorse idriche.

Banca Mondiale: Investe 158,3 milioni USDF per la purificazione e potabilizzazione delle acque, per il settore sanitario, , per l'alimentazione, l'istruzione e l'ambiente.

BID: Concede prestiti non rimborsabili, pari a 34 milioni USD ,nei seguenti settori: risorse naturali, agricoltura e sviluppo rurale, riforma dello Stato, istruzione, PMI.

Giappone: Concede prestiti non rimborsabili, pari a 78,5 milioni USD, per i seguenti settori: sanità, istruzione, formazione professionale, PMI, forestale, sviluppo rurale, occupazione, ambiente, trasporti, industriale.

USA: Ha investito, nel 1999, 22,6 milioni USD per la riforma dello Stato, l'ambiente e la sanità.

UN: Operano in Paraguay le seguenti agenzie: UNDP, UNICEF, WHO/PAHO, UNASCO, FAO.

Siti utili:

CSP PARAGUAY ORIGINALE:

www.europa.eu.int/comm/external_relations/paraguay/csp/index.htm

DELEGAZIONE UE:

www.delury.cec.eu.int

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/pa.html>

ELENCO PROGETTI DI COOPERAZIONE IN CORSO:

http://www.delury.cec.eu.int/ue_paraguay/cooperacion_proyectos.htm

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.embajadadeitalia.org.py/

Riferimenti giuridici:

“Memorandum di Intesa tra la CE e la repubblica del Paraguay” Luglio 2001:

http://www.delury.cec.eu.int/ue_paraguay/cooperacion_marco.htm

CSP PERU' 2002-2006

Superficie	1,3 milioni di km ²
Capitale	Lima
Unità monetaria	Nuovo sol
Lingua	Spagnolo, Quechua, Aymarà
Religione	Cattolica, protestante
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	Altro
PNL reale (% crescita)		3,8% (1999)
PIL (miliardi \$)	60491	
Inflazione (%)		3,7(2000)
Disoccupazione		8 (1999)
Debito estero (miliardi \$)	32397	

Il Perù produce principalmente prodotti di base (caffè, oro), chimici, tessili. Sviluppato è anche il settore della pesca.

Le principali caratteristiche della struttura produttiva peruviana sono i seguenti:

- Dualismo marcato dei sistemi di produzione, c'è un settore moderno concentrato sulla regione costiera e basato sulle derrate alimentari e le industrie manifatturiere, un settore tradizionale basato sull'agricoltura di sussistenza, localizzato nelle aree interne;
- Il Paese è sensibile alle fluttuazioni dei corsi internazionali o ai ribassi di produzione poiché l'economia dipende molto dalle esportazioni dei settori tradizionali;
- E' presente un vasto settore con livelli di produttività ridotti e che sfugge al quadro giuridico e finanziario dello Stato;
- L'importanza dell'economia illegale, legata alla cultura e alla produzione di stupefacenti.

L'esistenza di un'economia duale crea instabilità, diventa difficile garantire un impiego di qualità e la crescita dell'economia interna in risposta al clima internazionale favorevole.

Gli investimenti esteri diretti dell'UE in Perù realizzati a partire dal 2000 sono rivolti al settore delle comunicazioni, all'industria, al commercio, al settore energetico e ai servizi. Nel settore delle comunicazioni, le principali imprese beneficiarie sono specializzate nel sottosectore delle comunicazioni cellulari: Bellsouth Perù, Tim Perù, Nexten del Perù, Telefonica del Perù. Gli investimenti registrati nel 2000, ma non necessariamente realizzati in quell'anno, sono il risultato di investimenti mal diversificati nel settore dell'estrazione mineraria (Antamina S.A. nel Sud del Perù), della finanza (BSCH, Banco Continental, Sudameris, Interbank), dell'industria e dell'energia. Il Paese rispetta il regolamento dell'OMC. All'interno della Comunità Andina partecipa alle negoziazioni della ZLEA. Nel 1999 è divenuto membro dell'OCEAP.

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		22 662 000 (stima 2000)
Aspettative di vita alla nascita (anni)	68	
Mortalità infantile(per 1000)	70,5	
Salute		
Spese sul PNL %	2,2	
Educazione		
Spese sul PNL %		2,9 (1997)

Analisi del Paese

Il Perù può essere definito come un Paese etnicamente vario che, durante tutta la sua storia, è stato travagliato da conflitti politici e sociali profondi. Ne è risultata un'instabilità cronica e l'assenza di un'identità nazionale. Il Paese è stato gravemente scosso tra gli anni '80 e '90 dai movimenti terroristi *Sendero Luminoso* e *Movimento Revolucionario Tupac Amari*. Nello stesso periodo si è raggiunto il più alto tasso di inflazione. Il Presidente Fujimori, è riuscito ad isolare il terrorismo e a reintegrare il Paese nell'economia internazionale grazie ad una politica di stabilizzazione e di riforma strutturale. Tale politica ha avuto dure ripercussioni sugli indicatori sociali (crescita della disoccupazione e del lavoro sommerso) e sulla stabilità sociale (de-istituzionalizzazione, aumento della corruzione nei pubblici poteri, autoritarismo). Nel 2000 Fujimori si è dimesso per accuse di corruzione, con le elezioni del 2001 è diventato presidente Toledo che ha posto come obiettivi principali del suo governo la riabilitazione delle istituzioni democratiche e la reintegrazione del Paese nella comunità democratica internazionale. La situazione attuale è molto complessa, Toledo non detiene la maggioranza al Congresso ed egli è, dunque, obbligato a gestire il Parlamento al fine di evitare l'ostruzionismo costituzionale.

La lotta alla povertà ed all'esclusione sociale e la ricostruzione democratica sono le priorità dell'attuale governo. Le principali linee d'azione sono le seguenti:

- *Azioni a livello istituzionale*
Promozione dei diritti dell'uomo, riforma del settore pubblico, decentralizzazione del potere esecutivo, separazione dei poteri.
- *Azioni a livello sociale*
Attuazione del programma "A Trabajar" per combattere la povertà, creare impiego e ristrutturare le infrastrutture sociali, riforma del sistema sanitario e dell'educazione, miglioramento del fondo di garanzia per il credito da affitto.
- *Azioni a livello economico*
Riforma fiscale, privatizzazioni, aumento del controllo finanziario, riforma della legge sulla trasparenza fiscale, sostegno alle comunità locali, riforme commerciali per garantir e l'integrazione con la ZLEA. Particolare attenzione è dedicata al turismo, all'agricoltura, alla pesca, all'energia e alle PMI.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Gli obiettivi generali della cooperazione comunitaria sono:

- *Riduzione del debito a medio termine, nel contesto dell'OMC*
- *Riduzione della povertà e creazione di impiego*
- *Sostegno allo sviluppo economico e sociale del Paese*

Settori di intervento prioritario

Alla luce dell'analisi della situazione e delle sfide che si pongono attualmente per il Paese, la cooperazione comunitaria europea si orienterà verso i seguenti obiettivi specifici:

- *Sostegno del principio di legalità e riforma istituzionale*

Il Perù è in piena transizione democratica e il consolidamento del principio di legalità, la protezione dei diritti dell'uomo e la riforma dello Stato sono essenziali al consolidamento democratico del Paese. Gli ambiti d'intervento più interessanti sono l'accesso alla giustizia, il sostegno al processo di riconciliazione nazionale, rafforzamento delle capacità locali.

- *Sviluppo socio-economico*

Il Perù deve migliorare le sue infrastrutture economiche e produttive e le sue capacità d'esportazione. Allo stesso tempo ha bisogno di migliorare la formazione della popolazione per disporre di una manodopera competitiva e facilitare l'interconnessione tra l'offerta e la domanda sul mercato del lavoro. Sono ritenuti importanti due settori d'intervento: il sostegno alle capacità produttive e commerciali e la formazione professionale per l'impiego.

- *Integrazione regionale*

Nel marzo 2000, nel quadro dell'Accordo di pace tra il Perù e l'Equador, la Comunità si è assunta l'impegno di finanziare la ricostruzione della strada Piura-Guayaquil. Questo intervento contribuirà all'integrazione regionale e alla lotta alla povertà nella regione frontiera.

Settori di intervento non prioritario

Sono considerati settori non focali i seguenti ambiti d'intervento:

- *Programma di sostegno alla Sicurezza Alimentare*

Completa la strategia di lotta alla povertà estrema nelle regioni rurali sostenendo le capacità umane e produttive.

- *Ambiente e foreste tropicali*

L'obiettivo consiste nel promuovere il finanziamento intraregionale del programma di conservazione dell'ecosistema amazzone in partenariato con altri Paesi come il Brasile, la Colombia, la Bolivia e il Venezuela.

Altre linee di bilancio

- *Cofinanziamento con le ONG*
- *Cooperazione decentralizzata*
- *Lotta all'HIV/AIDS*
- *Aiuto umanitario/preparazione alle catastrofi naturali*

Finanziamento

L'importo totale del finanziamento comunitario è di 86 MEURO, così ripartiti:

	2002	2003	2004	2005	2006
<u>1 Sostegno al principio di legalità e alla riforma istituzionale</u>		6	10		
<u>2 Sviluppo socio-economico</u>	10	30		10	
<u>3 Integrazione regionale</u>					20

Il Perù beneficerà inoltre della cooperazione economica nel sistema dei programmi orizzontali previsti per l'America Latina: AL-INVEST per la promozione degli investimenti, URB-AL per la nascita di networks tra le città, ALFA a favore degli scambi culturali, @LIS per la nascita della Società dell'Informazione.

Donatori

La *Banca Mondiale e la Banca Interamericana di Sviluppo* si occupano della formulazione del regime dei prezzi, della stabilità fiscale, della competitività e del decentramento.

La *Banca Europea degli Investimenti* investe nei settori stradali e nelle telefonie.

L'*Agenzia degli Stati Uniti per lo sviluppo internazionale (USAID)* concentra gli investimenti nella lotta alla povertà e nel sostegno all'affermazione della democrazia.

Il *Canada* interviene nel settore dell'estrazione mineraria e della produzione industriale.

Il *Giappone* e la *Corea* investono nel settore economico ed in particolare nelle esportazioni.

Siti utili:

CSP PERU' ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/peru/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.delper.cec.eu.int>

CIA THE WORLDFACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/pe.html>

PROGETTI DI COOPERAZIONE IN CORSO:

http://www.delper.cec.eu.int/es/eu_and_country/de_la_manos.htm#02

Rappresentanze Istituzioni Italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.italembperu.org.pe

ICE:

ice-lima@amauta.rcp.net.pe

CAMERA DI COMMERCIO ITALIANA:

camerit@amauta.rcp.net.pe

C.G.I.E.:

mino@wayna.rcp.net.pe

FONDO ITALO PERUVIANO:

<http://www.fondoitaloperuano.org>

Riferimenti giuridici:

Memorandum De Entendimiento Entre La Comunidad Europea Y La República Del Perú Relativo A Las Orientaciones Plurianuales Para La Realización De La Cooperación Comunitaria
http://www.delper.cec.eu.int/es/eu_and_country/de_la_manos.htm#04

"Accordo Quadro tra la CE e gli Stati Membri dell'Accordo di Cartagena "(Bolivia, Ecuador, Venezuela, Perù, Colombia, Comunità Andina.

CSP URUGUAY 2001-2006

Superficie	176 215 km ²
Capitale	Montevideo
Unità monetaria	Peso uruguayano
Lingua	Spagnolo
Religione	Cattolica, protestante
Forma di governo	Repubblica

Economia

	2000	Altro
PIL reale (% crescita)	-1,5	-3,2(1999) 4,6(1998)
PIL pro capite	6 180	
PIL (miliardi \$)	20,8	
Inflazione (%)	5	
Disoccupazione		11,3 (1999)
Debito estero (miliardi \$)		7600 (1998)

Lo sviluppo economico e sociale dell'Uruguay ha raggiunto livelli relativamente alti, tanto che il Paese figura tra i Paesi a reddito medio-alto. Il PIL è il terzo dell'America latina, dopo il Cile e l'Argentina. La distribuzione del reddito è una delle più eque dell'America latina. L'economia è aperta e di dimensioni ridotte e le risorse naturali sono limitate. Le principali ricchezze naturali sono i terreni agricoli, abbondanti e fertili, e le coste, che attirano il turismo.

Durante quasi tutti gli anni 1990 l'economia dell'Uruguay ha registrato una crescita costante, con un tasso di crescita medio del PIL del 3,5% rispetto ad un tasso di crescita della popolazione dello 0,5%. Nel 1999 è iniziato un periodo di profonda recessione: il PIL è crollato per una serie di circostanze negative, tra cui la svalutazione del real brasiliano, l'inizio della recessione in Argentina nonché le perdite dei termini di scambio dovute all'indebolimento dei prezzi internazionali delle merci. Questa tendenza negativa perdura tuttora, a causa degli sviluppi economici nei due Paesi limitrofi, il Brasile e l'Argentina, della forte siccità e dell'impennata dei prezzi internazionali del petrolio. Inoltre, l'esplosione alla fine del 2000 di un'epidemia di afta epizootica ha messo in ginocchio l'importante settore dell'allevamento bovino. Parallelamente, la disoccupazione è cresciuta a passo costante. Gli investimenti diretti esteri (IDE) in Uruguay sono relativamente contenuti (meno dell'1% del PIL) e si concentrano soprattutto nei settori forestale, della manifattura specializzata e dei servizi (turismo, ristorazione e centri commerciali). Nel periodo 1995-1999 gli Stati Uniti sono stati il principale investitore singolo in Uruguay (32% degli IDE complessivi), seguiti dal Mercosur (28%) e dall'UE, terza fonte principale di investimenti (26%). Grazie alla reputazione di paradiso fiscale e alla stabilità delle istituzioni politiche l'Uruguay riceve cospicui afflussi di capitale, soprattutto nei periodi di incertezza della regione.

In Uruguay i settori economici strategici e, in particolare, il settore dei servizi pubblici sono in mano a imprese statali. Tra queste figurano la società elettrica (UTE), la società per la produzione di alcool, cemento e petrolio (ANCAP), la società delle telecomunicazioni (ANTEL), la società per l'erogazione idrica e per le reti fognarie (OSE), le ferrovie (AFE) e l'autorità portuale (ANP). Le società statali producono il 18% del prodotto interno lordo e hanno sempre fatto registrare prestazioni soddisfacenti. Il settore agricolo rappresenta il pilastro dell'economia uruguayana; in particolare, il settore dell'allevamento di bestiame ha svolto un ruolo fondamentale nello sviluppo economico. L'agricoltura svolge ancora un ruolo preponderante poiché incide sulla produzione, sulle esportazioni e sull'occupazione. Essa, infatti, rappresenta il 10% del PIL, più del 50% delle esportazioni, soprattutto di carne, lana, cuoio, pellami e riso, e impiega il 13% degli occupati. Molte risorse sono state destinate alla coltivazione di cereali la cui produzione è efficiente, come il riso, i semi di girasole e l'orzo, nonché alla produzione di carne e prodotti caseari.

Per l'Uruguay il commercio gioca un ruolo importante: le esportazioni di beni e servizi rappresentano circa il 20% del PIL. La maggior parte dei prodotti esportati proviene direttamente o

indirettamente dal settore agricolo. Carne, riso, lana, prodotti caseari e pellami costituiscono infatti circa la metà delle esportazioni totali. I principali prodotti importati dall'Uruguay sono invece: macchinari, elettrodomestici e strumenti elettrici (19,3%), prodotti minerali tra cui il petrolio (15,8%), prodotti chimici e affini (13,3%) e attrezzature di trasporto (8,3%). Nel 2000 le principali destinazioni delle esportazioni sono state: Mercosur (44,5%), UE (16,2%) e USA (7,8%).

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		3,4 ml (2000)
Aspettative di vita alla nascita (anni)	73 M 79 F	
Mortalità infantile(per 1000)	16,4	
Spesa dello stato per la sicurezza sociale	60%	
Salute		
Spese sul PNL %	1,9	
Educazione		
Spese sul PNL %		3,3 (1997)

In Uruguay lo standard sociale ed economico è fra i più alti dell'America latina e alcuni dei principali indicatori sociali sono pari a quelli del mondo industrializzato. L'Uruguay ha la più equa distribuzione del reddito di tutta l'America latina e questo grazie a una serie di fattori, tra cui il livello di istruzione piuttosto alto e ben distribuito, un sistema previdenziale generoso che protegge gli anziani nonché una serie di programmi di lotta alla povertà. Il livello di alfabetizzazione è quasi universale (97,6%) e la speranza di vita (74 anni) è pari a quella dei Paesi industrializzati, mentre il tasso di mortalità infantile è del 16 per mille, attestandosi così tra i più bassi della regione. Nel 2000 l'indice di sviluppo umano del PNUS collocava l'Uruguay al 39° posto, al terzo posto tra i Paesi della regione latinoamericana, preceduto solo dall'Argentina e dal Cile.

I livelli di istruzione dell'Uruguay sono alti rispetto a quelli regionali. I dati relativi ai centri urbani dimostrano che la percentuale totale di frequenza scolastica tra i 6 e i 15 anni di età è del 93%.

La popolazione usufruisce di un esteso sistema pensionistico, di uno schema assicurativo contro la disoccupazione e di una serie di programmi di assistenza sociale per i poveri, come i programmi alimentari, l'assistenza alle famiglie, l'assistenza finanziaria, la formazione giovanile e i progetti a sfondo sociale.

Analisi del Paese

Negli ultimi due anni, da quando l'Uruguay è entrato in uno dei periodi di recessione più lunghi e profondi degli ultimi tempi, sono emerse una serie di debolezze strutturali dell'economia che devono essere risolte:

- L'eccessiva presenza dello Stato nell'economia;
- La scarsa diversificazione nelle strutture economiche e commerciali;
- I risultati negativi del settore pubblico;
- La mancanza di competitività del settore privato;
- I costi elevati del sistema di assistenza sociale.

L'agenda politica dell'attuale governo presentata dal presidente Batlle nel suo discorso d'insediamento rivolto al parlamento uruguayano l'1 marzo 2000 prevede una lista di priorità.

In termini generali la politica del governo si concentra su quattro settori prioritario:

- Attuazione di riforme strutturali al fine di incrementare la competitività, stimolare lo sviluppo del settore privato, attirare gli investimenti e potenziare le esportazioni avvalendosi del vantaggio comparato;
- Modernizzazione e riforma dello Stato;
- Sviluppo dei settori sociali e in modo particolare delle risorse umane;
- Integrazione istituzionale, economica, geografica e sociale all'interno del Mercosur.

La strategia a più lungo termine dell'Uruguay segue una direttrice simile, poiché s'incentra soprattutto:

- Sull'apertura del Paese al mondo, nel quadro sia dell'integrazione regionale nel Mercosur sia dell'integrazione internazionale al fine di migliorare l'accesso ai mercati;
- Sullo sviluppo di un modello di esportazione agricola competitivo, date le dimensioni limitate del consumo interno;
- Sulla redistribuzione degli investimenti per rendere il Paese più competitivo e quindi in grado di attirare gli investimenti privati nei settori delle infrastrutture stradali nazionali, di porti e aeroporti, e delle telecomunicazioni;
- Sugli investimenti sociali nei settori abitativo, dell'istruzione e della sanità nonché sugli investimenti in conoscenze;
- Sul decentramento al fine di promuovere lo sviluppo locale incoraggiando le municipalità a coordinare i propri investimenti con quelli nazionali attraverso meccanismi idonei.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

La strategia comunitaria si concentra sui seguenti tre settori prioritari:

- *Riforma economica* (8,4 milioni di euro, pari al 45% del bilancio indicativo, suddivisi in varie azioni, 29%/16%);
- *Modernizzazione dello Stato* (5,5 milioni di euro, pari al 30% del bilancio indicativo);
- *Sviluppo sociale* (2,45 milioni di euro, pari al 13% del bilancio indicativo).

Settori di intervento prioritario

- *Riforma economica*

L'Uruguay sta mettendo in atto un processo di riforme strutturali volte all'accrescimento della competitività, allo sviluppo del settore privato, alla diversificazione della struttura produttiva dell'economia, all'attrazione degli investimenti e all'incremento delle esportazioni. Le azioni in questo settore di cooperazione, necessarie per migliorare la competitività e la produttività dell'economia e del settore produttivo, devono essere azioni volte al miglioramento della capacità di innovazione tecnologica dell'Uruguay, da un lato, e azioni finalizzate all'accrescimento delle capacità del Paese di partecipare ai negoziati regionali e multilaterali nonché di metterne in atto pienamente i risultati, dall'altro lato. Questo significa intraprendere azioni di cooperazione nel campo della scienza e della tecnologia e, nel contempo, garantire un'assistenza tecnica in ambito commerciale che permetta all'Uruguay di potenziare le sue capacità istituzionali e regolamentari, soprattutto in materia di agevolazioni degli scambi e rispetto degli standard.

- *Modernizzazione dello stato*

L'Uruguay deve migliorare le azioni e la trasparenza delle varie istituzioni dello Stato e razionalizzare l'efficienza dell'amministrazione pubblica attraverso un processo di modernizzazione, decentramento e riforma. La modernizzazione dello Stato è particolarmente importante perché si possano attuare in modo appropriato le riforme strutturali ed economiche necessarie al miglioramento dell'economia e dell'integrazione regionale e internazionale del Paese.

- *Sviluppo sociale*

L'Uruguay è un Paese con un reddito medio, capace di risolvere autonomamente i principali problemi sociali. Tuttavia, a causa dell'attuale congiuntura negativa, l'economia uruguayana non è in grado di offrire al governo i mezzi sufficienti per combattere i problemi sociali a breve termine, legati all'attuale crisi economica, né quelli a lungo termine riconducibili al processo di sviluppo del Paese. Ne consegue una situazione sociale assai vulnerabile e la necessità di sostenere i gruppi sociali più deboli, cioè le donne e i giovani.

Finanziamento

2002: Modernizzazione e decentramento della funzione pubblica: 5,5 milioni di euro.

2003: Programma per la scienza e la tecnologia: 3 milioni di euro.

2005: Programma per la competitività e la diversificazione: 5,4 milioni di euro.

2006: Sostegno ai gruppi sociali vulnerabili: 2,45 milioni di euro.

Programmi									
		2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	
1 Riforma economica:									
Programma per la competitività e la diversificazione							5,4		
Programma per la scienza e la tecnologia					3				
2 Modernizzazione dello Stato:									
Modernizzazione e decentramento della funzione pubblica				5,5					
3 Sviluppo sociale:									
Sostegno ai gruppi sociali vulnerabili								2,45	
4 Impegni per il 2000-2001:		1,3	0,9						
Totale	18,6	1,3	0,9	5,5	3	0	5,4	2,45	

Donatori

La cooperazione tra la *Commissione europea* e l'Uruguay ha avuto inizio nel 1986, prima ancora dell'inaugurazione nel 1991 della delegazione CE a Montevideo. Dal 1986 al 1999 l'Uruguay ha ricevuto circa 50 milioni di Euro. In questo stesso periodo, i contributi della CE sono stati destinati ai seguenti settori:

- ONG: 12,7 milioni di euro (25,8%);
- Sanità (prevenzione dell'HIV/AIDS e stupefacenti): 1,6 milioni di euro (3,3%);
- Diritti umani (riabilitazione delle vittime delle torture): 330.675 euro (0,6%);
- Sviluppo locale: 1,4 milioni di euro (2,8%);
- Ambiente: 858.800 euro (1,7%);
- Cooperazione economica, finanziaria e assistenza tecnica: 29,9 milioni di euro (63%).

Più di recente, nel marzo 2001, la Commissione europea e l'Uruguay hanno siglato un memorandum d'intesa che indica i settori prioritario della cooperazione bilaterale tra l'Uruguay e la Comunità europea per il periodo 2000-2006. Tale memorandum prevede inoltre lo stanziamento di circa 18,6 milioni di Euro per questo stesso periodo.

Secondo l'OCSE e il CAS, tra il 1994 e il 1999 l'Uruguay ha beneficiato di stanziamenti internazionali per un totale di circa 225 milioni di dollari, sotto forma di prestiti e aiuti non rimborsabili. Il 63,9% di tale somma, pari a 143,7 milioni di dollari, è stato erogato dalla Commissione europea e dagli Stati membri dell'UE. L'UE risulta così essere il principale donatore dell'Uruguay. Tra gli altri donatori importanti figurano le agenzie delle *Nazioni Unite* (PNUS, UNFPA, UNHCR e UNICEF) nonché le organizzazioni multilaterali (BIS, FISA e il protocollo di Montreal). Nello stesso periodo l'Uruguay ha ricevuto dagli *Stati Uniti* 6 milioni di dollari, pari al 2,7% degli aiuti complessivi. Gli Stati Uniti hanno agito soprattutto nei settori dove l'UE e gli Stati membri non sono intervenuti, come il sostegno militare, la fornitura di attrezzature alla polizia, ecc. Il settore degli stupefacenti fa eccezione e vede un coordinamento continuo tra i due donatori in base alle regole stabilite durante il vertice di Dublino.

I fondi erogati dagli Stati Membri sono stati destinati all'incremento della competitività (ad esempio la *Germania* di recente ha stanziato 12 milioni di euro a favore di questo settore) nonché la modernizzazione dello Stato, alla formazione, allo sviluppo sociale, ai diritti umani, all'istruzione, alla scienza e alla tecnologia.

Siti utili:

CSP URUGUAY ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/uruguay/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.delury.cec.eu.int>

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/uy.html>

PROGETTI DI COOPERAZIONE IN CORSO:

http://www.delury.cec.eu.int/ue_uruguay/cooperacion_proyectos.htm

Rappresentanze Istituzioni Italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ambitalia.com.uy

Riferimenti giuridici:

Acuerdo marco de cooperación entre la Comunidad Económica Europea y la República Oriental del Uruguay

http://www.delury.cec.eu.int/ue_uruguay/cooperacion_marco_1.htm

Documento de Orientaciones Plurinuales Indicativas

http://www.delury.cec.eu.int/ue_uruguay/cooperacion_marco_2.htm

PROGRAMMA ALA - ASIA

ASIA: Afghanistan, Arabia Saudita, Bahrein, Emirati Arabi Uniti, Corea del Nord, Iran, , Oman, Qatar, Kuwait, Bangladesh, Brunei, Bhutan, Cambogia, Filippine, India, Indonesia, Laos, Malesia, Maldive, Nepal, Pakistan, Repubblica Popolare Cinese, Singapore, Sri Lanka, Thailandia, Timor Est, Vietnam, Yemen.

Le numerose linee di finanziamento e i programmi di cooperazione allo sviluppo riguardanti l'aiuto finanziario e tecnico ai Paesi dell'America Latina e dell'Asia, nonché la cooperazione economica con tali Paesi, hanno come riferimento il [Regolamento 443/92](#) del Consiglio, del 25 febbraio 1992, istitutivo del [programma ALA](#).

Link di riferimento delle strategie

ASIA

The EU's relations with Eastern Europe & Central Asia

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/ceeca/tacis/index.htm

Banca Asiatica di Sviluppo:

www.adb.org

Accordo di cooperazione del 1980 tra Comunità Europea e i Paesi dell' ASEAN.

[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21980A0307\(01\)&model=guichett](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21980A0307(01)&model=guichett)

“Regolamento n.1440/80 del Consiglio”. Maggio 1980:

http://europa.eu.int/servlet/portail/RenderServlet?search=DocNumber&lg=it&nb_docs=25&domain=Legislation&coll=&in_force=NO&an_doc=1980&nu_doc=1440&type_doc=Regulation

“Un quadro strategico per rafforzare le relazioni di partenariato Europa-Asia” COM (2001)469

http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=52001DC0469&model=guichett

Organismi di cooperazione, di livello mondiale e regionale, quali l'ASEM (COM 2000 (241), 18 aprile 2000 o la cooperazione CE-ASEAN Regolamento (EEC) n. 1440/80 del Consiglio, del 30 maggio 1980

[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21999A0505\(01\)&model=guichett](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21999A0505(01)&model=guichett)

RELAZIONI BILATERALI

COMMISSIONE EUROPEA – ARABIA SAUDITA:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/gulf_cooperation/intro/index.htm

COMMISSIONE EUROPEA – BAHREIN:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/gulf_cooperation/intro/index.htm

COMMISSIONE EUROPEA – BRUNEI:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/brunei/intro/index.htm

COMMISSIONE EUROPEA – EMIRATI ARABI UNITI:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/gulf_cooperation/intro/index.htm

COMMISSIONE EUROPEA – IRAN:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/iran/intro/index.htm

COMMISSIONE EUROPEA – LAOS:

COMMISSIONE EUROPEA – MALDIVE:

COMMISSIONE EUROPEA – NEPAL:

COMMISSIONE EUROPEA – OMAN:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/gulf_cooperation/intro/index.htm

COMMISSIONE EUROPEA – QATAR:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/gulf_cooperation/intro/index.htm

COMMISSIONE EUROPEA – KUWAIT:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/gulf_cooperation/intro/index.htm

COMMISSIONE EUROPEA – SINGAPORE:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/singapore/intro/index.htm

CSP AFGHANISTAN 2003-2006

Superficie	652 100 Km ²
Capitale	Kabul
Unità monetaria	Afghanis
Lingua	Dari e pashto
Religione	musulmana
Forma di governo	Governo di transizione

Economia

	1997	Altro
PNL (% crescita)	6	
PNL (US\$ ml)	19 300	
PNL pro capite (\$)	800	
Inflazione	14	
Debito estero (\$ ml)		5 588 (1998)

L'Afghanistan è uno dei Paesi più poveri del mondo. Secondo le stime recenti, il PIL pro-capite è attualmente di 140-180\$. Circa i quattro quinti della popolazione vivono in un contesto rurale. Circa il 60-80% ha un reddito inferiore al dollaro al giorno e consuma meno del fabbisogno minimo giornaliero definito dalla FAO.

Il sistema produttivo, principalmente basato sull'agricoltura, è stato annientato da decenni di guerra, dalla siccità e dalle mine. Oggi, l'Autorità Afgana di transizione tenta di creare un quadro macro-economico stabile, che permetta una crescita di lunga durata.

Indicatori sociali

	2002
Demografia	
Popolazione	25 ml
Speranza di vita	44
Mortalità infantile prima dei 5 anni	25%
Salute	
Tasso di mortalità delle donne per parto	1700/100 000
Educazione	
Tasso di analfabetismo	64%

Gli indicatori di sviluppo, in particolare nell'ambito di educazione, sanità e mortalità, indicano l'estrema povertà del Paese. I gruppi più vulnerabili soffrono per la scarsa e incerta disponibilità di alimenti. I più esposti a questo rischio sono i piccoli affittuari di terreni agricoli, i braccianti agricoli, i profughi, i rifugiati tornati sul territorio, gli ex-combattenti, le vedove di guerra, gli orfani e gli handicappati.

Analisi del Paese

Al fine di favorire la crescita economica e la stabilizzazione sociale, le questioni centrali per il Paese sono le seguenti:

- Mantenimento in equilibrio del budget, senza finanziamento del deficit;
- Creazione di un budget autofinanziato dalle tasse;
- Gestione efficace dei flussi di aiuti allo sviluppo;
- Sfruttamento del basso tasso di indebitamento estero per ottenere prestiti.

Centrale è anche la questione dei rifugiati e degli sfollati all'interno del territorio afgano. I conflitti interni che hanno a lungo sconvolto il Paese hanno provocato spostamenti massicci della popolazione. Secondo le stime, circa il 20% della popolazione afgana si è spostata all'interno del Paese o è fuggita verso Paesi più o meno lontani. Nel corso del 2002 circa 1,7 milioni di rifugiati è rientrata in Afghanistan, principalmente dal Pakistan e dall'Iran. E' essenziale monitorare questa situazione e creare legami tra l'aiuto umanitario e l'aiuto allo sviluppo.

Strategia ed Attività della CE: Piano indicativo nazionale 2003-2004

La strategia di risposta della CE prende in considerazione la situazione politica, economica e sociale del Paese e mira a contribuire in modo efficace alla riduzione della povertà, alla stabilizzazione e allo sviluppo durevole.

Settori di intervento prioritario

Il PIN per il biennio 2003/2004 si concentra su quattro ambiti principali:

- *Riconversione rurale e sicurezza alimentare*
 - Aumento della produzione e dei guadagni;
 - Miglioramento delle infrastrutture pubbliche;
 - Diversificare e sviluppare le "fonti di guadagno sostitutive", grazie a investimenti nello sviluppo di micro-bacini idrografici e nel micro-finanziamento, al fine di finanziare la riconversione di famiglie che abbandonino l'agricoltura;
 - Migliorare l'accesso ai mercati e ai servizi.
- *Riforma dell'Amministrazione Pubblica e assistenza budgetaria*
 - Lo sviluppo del settore privato è di vitale importanza per il futuro del Paese. A tal fine la CE promuove e stanziava aiuti per il commercio;
 - Favorire il nascere di un settore di micro-finanziamento;
 - Sostegno alla riforma dell'Amministrazione pubblica, affinché il governo sappia sviluppare le politiche e fornire servizi di base.

- *Infrastrutture economiche*
 - Costruzione di strade;
 - Sviluppo di strategie e capacità istituzionali nel settore dei trasporti.
- *Salute*
 - Le azioni si concentreranno sulle cure fondamentali, l'educazione alla salute, le vaccinazioni e la pianificazione familiare.

Per affrontare i numerosi bisogni dell'Afghanistan e concentrare gli interventi nel modo più efficace possibile la CE ha deciso di:

- Limitare gli interventi ad un numero ristretto di settori, per evitare la dispersione degli sforzi in una moltitudine di direzioni;
- Istituire un coordinamento tra i vari fondi;
- Procedere ad una concentrazione geografica degli interventi settoriali.

Questioni trasversali

La CE prende in considerazione questioni trasversali che riguardano tutti i settori e tutte le attività:

- *Sminamento*
- *Ruolo e statuto delle donne*
- *Lotta alla produzione di oppio*
- *Promozione dei diritti dell'uomo*
- *Protezione dei bambini*
- *Protezione dell'ambiente*
- *Questioni legate alle migrazioni e ai traffici di esseri umani*
- *Attività che privilegino il ritorno delle famiglie sfollate nei loro luoghi d'origine*

Finanziamento

La seguente tabella riassume gli stanziamenti per il periodo 2003.2004

Settore di intervento	M€
Sviluppo rurale e sicurezza alimentare	100
Infrastrutture economiche	90
Rafforzamento delle capacità amministrative e sostegno al budget ordinario	80
Salute	25

Questioni trasversali:

Ambito	M€
Sminamento	20
Sostegno alla società civile, protezione dei più deboli	9
Cooperazione regionale	15

Donatori

Nel corso degli ultimi dieci anni la CE ha allocato più di 500 M€ per l'Afghanistan ed è così diventata il principale donatore del Paese. Gli ambiti di intervento erano principalmente l'aiuto umanitario di emergenza (in particolare per quanto riguarda la siccità) e l'aiuto ai rifugiati e agli sfollati.

Dopo l'11 settembre la CE ha fornito, solo nel 2002, 205 M€ per la ricostruzione e l'Ufficio umanitario della Commissione (ECHO) gestisce 73,6 M€ sotto forma di aiuti umanitari.

La tabella seguente riassume i finanziamenti della Commissione per l'anno 2002.

Settore 1: Capitale umano e protezione sociale	In M€
Sanità	12
Protezione sociale, società civile et media	9
Rimpatrio dei rifugiati (JAI)	3,6
Riconversione rurale	70
Settore 2: Infrastrutture materiali	
Infrastrutture economiche – strade e fornitura di elettricità	10
Infrastrutture urbane	8
Settore 3: Commercio e investimenti, amministrazione pubblica e sicurezza	
Amministrazione pubblica: riforme, rafforzamento delle capacità di commercio	12
Sostegno budgetario	52,5
Polizia e sicurezza	4
Sminamento	10,4
Varie: studi, progetti pilota, assistenza tecnica	15,3
Totale misure di ricostruzione e riconversione	206,8
Aiuto umanitario (ECHO)	73,6
Totale aiuto umanitario e ricostruzione	280,4

Siti utili:

CSP AFGHANISTAN ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/afghanistan/csp/index.htm

Rappresentanze Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

ambasciata.kabul@esteri.it

Riferimenti giuridici:

Azione comune 2003/448/PESC:

<http://ue.ue.int/pesc/envoye/cv/Vendrell/L167IT.pdf>

CSP BANGLADESH 2002-2006

Superficie	147 570 km ²
Capitale	Dacca
Unità monetaria	Taca
Lingua	bengali (uff.) inglese
Religione	Musulmani (88.3%), Induisti (10.5%)
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	1999	2000
PIL (% crescita)	5.2	4.9	5.5
PIL (US\$ miliardi)		47.07	49
PIL per capita (\$)	348.1	356.6	373.1
Inflazione (%)			2.3
Disoccupazione (%)			16.7
Bilancia dei pagamenti (%PIL)	-1.1	-1.4	-1.1
Bilancia Commerciale (%PIL)	-5.3	-5.9	-5.7
Debito esterno (%PIL)	38.0	37.7	36.6
Servizio del debito (%)	7.8	6.7	7.3

All'inizio degli anni '90, importanti traguardi sono stati raggiunti con la riforma a favore del mercato, tanto che nella seconda metà degli stessi anni il livello di crescita economica annuale si è stabilizzato su una media del 5.1% e l'inflazione è scesa a un tasso ad una cifra. Nonostante questa stabilità macroeconomica, molti problemi rimangono. L'enorme assunzione di prestiti da parte del governo impedisce che vengano concessi prestiti al settore privato, frenando lo sviluppo di investimento produttivo. Inoltre le imprese di proprietà statale continuano a registrare perdite. Lo sviluppo dell'agricoltura, che è il più importante settore produttivo del Paese con una quota del 28.9% di PIL ed il 48.5% della forza lavoro impiegata, è ostacolato dall'elevata frammentazione della proprietà fondiaria e dall'irregolare regime delle acque. La produzione alimentare, soprattutto cerealicola, è destinata al consumo interno. La disoccupazione rappresenta un serio problema per il governo, soprattutto a seguito dell'aumento della popolazione priva di proprietà fondiaria e che si trasferisce nelle zone urbane. Attività industriali sono la trasformazione dei prodotti agricoli (tessuti, tabacco, tè, cuoio). La maggiore crescita industriale si è registrata nel settore degli abiti confezionati, che vengono esportati in Europa avvantaggiandosi della quota di libera importazione presente nei mercati europei. Il Bangladesh non riesce a diversificare il suo prodotto industriale, né ad ampliare il suo raggio di esportazione rimanendo così legato ai suoi principali partners commerciali, gli USA e l'UE. Le risorse minerarie comprendono carbone, petrolio e gas naturale.

Indicatori sociali

	1998	1999	2000
Demografia			
Popolazione			131000000
Aspettative di vita alla nascita (anni)			58.4 M 60 F
Mortalità infantile(per 1000)		73.3	69.4
Salute			
Spese sul PIL %			
Educazione			
Alfabetizzazione della pop.adulta %			62
Spese sul PIL %	1.7		

Analisi del Paese

La vittoria del BNP (partito nazionalista, conservatore e vicino alle posizioni dei fondamentalisti musulmani) alle elezioni del 01/10/01 ha aperto una nuova fase politica, caratterizzata da maggiori aperture al liberismo e da una più marcata repressione induista; ciò ha provocato grandi manifestazioni di protesta organizzate dalla Lega Awami. Nel marzo 2002 è stata approvata una legge che prevede la pena di morte per i responsabili di sfregio con acidi corrosivi, pratica che ha colpito centinaia di donne.

Il Bangladesh ha ratificato i principali trattati internazionali sui diritti umani e nonostante la sua incoraggiante struttura legale e la sua situazione d'ordine e di diritto, negli ultimi venti anni nel Paese è aumentata la criminalità: assassini, stupri ed altre violenze sulle donne, traffico di donne e di bambini, corruzione delle forze di polizia e torture sui detenuti. La povertà si è diffusa, colpendo quasi il 50% della popolazione, a seguito del massiccio aumento della stessa; il tasso di malnutrizione è tra i più alti nel mondo (58% dei bambini sotto i 5 anni), 30 milioni di abitanti vivono in condizioni di estrema povertà. Il rapido processo di globalizzazione ed il conseguente sviluppo sociale, politico ed economico sostenibile in un Paese in via di sviluppo (LCD) come il Bangladesh ha evidenziato una nuova sfida nella lotta alla povertà, per cui la cooperazione CE dovrà anche agevolare l'integrazione del Paese nel commercio mondiale, come qualificato partner commerciale; a tal fine sopperiranno progetti individuali.

La CE riconosce il particolare contributo delle ONG in Bangladesh, soprattutto nello sviluppo sociale del Paese durante l'ultimo decennio. In futuro le attività delle ONG saranno divise in: fornitura dei servizi essenziali e sostegno alla società civile. Il supporto CE non sarà limitato ad aree geografiche predefinite, ma sarà rivolto ad alleviare la povertà in tutto il Paese, che è stato allo scopo ripartito in 6 Divisioni.

La CE definisce nella sua Strategia le seguenti aree prioritarie:

- *Accrescere gli indicatori di sviluppo umano*
 - Salute, popolazione e nutrizione
 - Istruzione
 - Sicurezza alimentare e sviluppo rurale
 - Creazione di occupazione
- *Rafforzare la cooperazione in ambito commerciale ed economico, in particolare la promozione e la diversificazione delle esportazioni, migliorare l'assistenza tecnica riguardo la proprietà intellettuale, le norme, gli standards ed il controllo di qualità.*

Altri obiettivi sono:

- *Continuo impegno per sostenere il processo di pace "Chittagong Hill Tracts" attraverso uno speciale programma di assistenza nel campo della gestione delle acque*
- *Promozione della democrazia e dei diritti umani*
- *Attività di prevenzione delle calamità e aiuti umanitari*

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Settori di intervento prioritario

- *Accrescere gli indicatori di sviluppo umano. salute, popolazione e nutrizione*

Il primo obiettivo dell'assistenza CE sarà consolidare i risultati del programma di ampio raggio (HPSP) in accordo con l'intervento del governo locale e delle ONG. Il programma si occuperà del benessere primario delle zone rurali ed urbane incluso gli aspetti nutrizionali, dell'incorporazione del Programma nazionale nutritivo, della individuazione di un corretto pacchetto di servizi essenziali focalizzato sulla prevenzione e del rafforzamento dei legami interministeriali. Si mira inoltre ad una piena integrazione dei servizi delle ONG, ad una maggiore regolamentazione del settore privato e ad una graduale decentralizzazione dei servizi sanitari. Verranno adottate azioni per l'AIDS, verranno garantiti programmi familiari di vaccinazioni, contraccettivi, droghe essenziali a scopi terapeutici.

- *Istruzione*

Contribuendo al principale obiettivo di alleviare la povertà, il settore dell'istruzione riceverà maggiore attenzione che in passato dalla cooperazione alla sviluppo della CE. La Strategia mira ad incoraggiare il governo del Bangladesh ad introdurre una politica basata sull'istruzione primaria. Gli interventi saranno diretti a: accrescere il numero dei bambini che portano a termine gli studi primari con un soddisfacente livello di conoscenze; aumentare l'alfabetizzazione; garantire alla ragazze ed ai bambini disabili l'accesso all'istruzione. Molti bambini, ad oggi, frequentano scuole non-formal, organizzate dalle ONG, le quali continueranno a ricevere finanziamenti, come previsto nel CSP. In tutti i programmi si garantirà eguaglianza di accesso all'istruzione per tutti i gruppi sociali.

- *Sicurezza alimentare*

Negli ultimi anni la produzione interna di cereali ha raggiunto il livello del consumo ed il Paese è stato dichiarato autosufficiente per questa coltivazione. I mercati hanno raggiunto uno stadio di sviluppo per cui gli alimenti sono in vendita in tutto il Paese senza significative variazioni di prezzo e senza sostanziali fluttuazioni stagionali; ciò nonostante esistono ancora problemi di reperibilità alimentare ed il Bangladesh rimane uno dei 22 Paesi destinatari del Programma sulla sicurezza alimentare della CE a causa dei suoi alti livelli di sottanutrizione e malnutrizione. Il programma prevede 4 tipi di intervento: interventi per lo sviluppo delle donne, programmi transitori di occupazione per i lavoratori occasionali e senza proprietà fondiaria, sostegno per i coltivatori marginali, assistenza tecnica al governo.

- *Creazione dell'occupazione*

In Bangladesh occorre creare 10 milioni di posti di lavoro per assorbire il boom demografico degli ultimi decenni. Molti giovani potranno essere occupati in aree non urbane, qualora si concretizzi il potenziale di crescita delle PMI. A questi fini e per ridurre la migrazione in città la CE ha finanziato uno studio sulle città rurali. Il risultato dello studio dovrebbe condurre all'elaborazione di un programma pilota di investimento di immediato finanziamento ed attuazione. L'assistenza CE si concentrerà sulla promozione di centri in aree rurali che promuoveranno lo sviluppo di una produzione di base, dell'amministrazione municipale, delle tematiche ambientali e che tesseranno una rete di legami tra le aree in modo da occupare in loco la forza lavoro che non può essere assorbita dall'agricoltura.

- *Capacità commerciale, sviluppo economico, cooperazione economica regionale*

La completa e permanente integrazione del Bangladesh nell'economia mondiale è una condizione necessaria per la sua crescita e lo sviluppo economico e sociale sostenibile. In questo contesto la politica commerciale CE può fornire un importante contributo, anche se l'ingresso nel mercato e l'accresciuto ambito commerciale non sono ancora sufficienti. Il Paese

non ha le capacità di governo, le infrastrutture e le risorse umane in grado di sfruttare le opportunità offerte. La Strategia ha due obiettivi: assistere il settore privato nella diversificazione delle esportazioni; rafforzare la capacità istituzionale di entrambi i settori pubblico e privato. I programmi riguarderanno le aree industriale, sanitaria, ambientale.

- *Regione ghittagong hill tracts*

La gestione delle risorse idriche rappresenta una questione importante per il Paese data la sua scarsità ed i crescenti dibattiti di usi alternativi. L'aumento della popolazione, la indiscriminata deforestazione e la pressione sulle risorse naturali hanno generato il degrado ambientale della regione Ghittagong Hill Tracts e la scarsità di acqua potabile. La Strategia interviene con un programma i cui obiettivi sono: stabilire le necessità per un programma di gestione delle risorse d'acqua; studiare alternative di investimento per la CE; definire le condizioni politiche ed istituzionali per una futura cooperazione con la CE.

- *Promozione della democrazia e dei diritti umani*

L'assistenza CE in questo settore consisterà nel fornire un'esperienza sviluppata nell'osservazione elettorale, in interventi di istruzione degli elettori ed in attività collegate. L'aiuto sarà volto al rafforzamento della democrazia parlamentare e alla formazione di strutture di gestione responsabili e di autorità centrali e locali competenti. Un valore aggiunto di garanzia di democraticità sarà fornito da osservatori UE alle elezioni. Le relazioni tra Bangladesh ed UE sono basate sul rispetto dei diritti umani e dei principi democratici; per questo l'intervento CE al riguardo mirerà alla formazione di una Convenzione per l'eliminazione di tutte le forme di discriminazione contro le donne e sosterrà iniziative contro i sequestri di persona, traffico di esseri umani ed a favore di donne e bambini.

- *Attività di prevenzione delle calamità e aiuti umanitari*

La CE ha predisposto un Programma di gestione delle calamità che fornisce direttive di potenziali interventi. Gli obiettivi sono rafforzare la capacità istituzionale del Bangladesh nell'affrontare le calamità e ridurre la vulnerabilità delle popolazioni a rischio. La CE fornirà assistenza anche per la riabilitazione del crescente numero di profughi allontanatisi a causa dell'erosione fluviale e di altri "silent disasters". L'aiuto umanitario continuerà a svolgere un ruolo cruciale nell'assicurare una facile strada di sviluppo al Paese e nel fornire un'effettiva assistenza alla popolazione in caso di necessità. L'ufficio regionale ECHO con sede a Dacca farà piani di preparazione ad affrontare i maggiori disastri che possono colpire il Bangladesh.

Finanziamento

PRIORITA'	MISURE	Allocazione totale (milioni di €)
<u>1. Accrescere gli indicatori di sviluppo umano</u>	1.1 Salute, popolazione e nutrizione	120
	1.2 Istruzione	125
	1.3 Sicurezza alimentare e sviluppo rurale	120
	1.4 Creazione di occupazione	10
<u>2. Capacità commerciale, sviluppo economico, cooperazione economica regionale</u>		49
<u>3. Altre priorità di intervento</u>	3.1 Regione Ghittagong Hill Tracts	60
	3.2 Promozione della democrazia e dei diritti umani	30
	3.3 Attività di prevenzione delle calamità e aiuti umanitari	46

Donatori

Sette Stati UE hanno missioni diplomatiche a Dacca, cinque dei quali conducono sostanziali programmi di cooperazione allo sviluppo concentrati in un numero ridotto di settori prioritario. L'intervento dei *singoli Stati UE*, che affianca quello della CE, riguarda lo sviluppo umano incluso quello rurale, la salute e l'istruzione, le infrastrutture in particolare il trasporto, l'acqua e la sanità. La **Banca Mondiale** (WB) è fortemente presente in Bangladesh, prestando dai 400 milioni agli 800 milioni US \$ per anno. La WB insieme alla **Banca per lo Sviluppo Asiatico** (ADB) rappresenta il 30-50% di tutti gli aiuti per il Bangladesh. Anche le agenzie dell'**ONU** sono ben rappresentate con un ampio raggio di programmi. La strategia dell'UNDP si concentra sul governo, sulla riduzione della povertà includendo la promozione dei governi locali, e sull'ambiente. Il WFP continua la sua assistenza alimentare a favore della parte più povera della società. L'UNICEF concentra il suo intervento sulla salute, sulla nutrizione, sui programmi di immunizzazione, sull'acqua, sull'istruzione primaria e sulla protezione e sui diritti dei bambini.

Tra gli altri donatori **il Giappone** è il più grande donatore bilaterale con 170 milioni US \$ per anno. In Europa importante è il sostegno della **Germania**.

E' stato creato un gruppo consultivo locale per coordinare l'attività tra il governo locale e la Commissione europea e gli altri donatori.

Siti utili:

CSP BANGLADESH ORIGINALE

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/bangladesh/sp/index.htm

DELEGAZIONE CE

<http://www.eudelbangladesh.org/index.htm>

EU-BANGLADESH: FUNDING PLANS 2003-2005

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/bangladesh/intro/ip03_52.htm

DATABASE DELLE ONG PRESENTI

http://www.eudelbangladesh.org/new_images/database1.doc

THE CIA WORLD FACTBOOK

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/bg.html>

Rappresentanze Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA

<http://www.citechco.net/ItalyDhaka>

Riferimenti giuridici:

Accordo di cooperazione tra la comunità europea e la repubblica popolare del bangladesh sul partenariato e sullo sviluppo

[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=22001A0427\(01\)&model=guichett](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=22001A0427(01)&model=guichett)

Accordi amministrativi sul commercio di prodotti tessili tra la comunità europea e la repubblica popolare del bangladesh - note verbali

[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21996A0711\(02\)&model=guichett](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21996A0711(02)&model=guichett)

Accordo di cooperazione commerciale tra la comunità economica europea e la repubblica popolare del Bangladesh - dichiarazione comune relativa al funzionamento della commissione mista - dichiarazione della comunità economica europea in merito agli adeguamenti tariffari - dichiarazione del governo della repubblica popolare del bangladesh in merito agli adeguamenti tariffari

[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21976A1019\(01\)&model=guichett](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21976A1019(01)&model=guichett)

The international development targets (IDTS)

http://www.europaworld.org/DEVPOLAWAR/Eng/Targets/Targets_eng.htm

CSP BHUTAN 2002-2006

Superficie	47 000 Km ²
Capitale	Thimphu
Unità monetaria	Ngultrum, rupia indiana
Lingua	Dzongkha
Religione	Buddismo mahayana, induisti
Forma di governo	Monarchia

Economia

	1998	Altro
PNL (US\$ miliardi)	354	
PNL pro capite (\$)	470	
Inflazione (%)		4-6% (2002)
PIL (US\$ miliardi)		2,3 (2000)
PIL (%)		6 (2000)
PIL pro capite		1 100 (2000)

L'economia del Bhutan si basa su un'agricoltura di sussistenza (cardamomo, agrumi, mele, albicocche) e su un limitato sfruttamento forestale (tek). L'energia idroelettrica prodotta dall'impianto di Chhukha è esportata in India. L'espansione del settore idroelettrico e dell'industria è il principale obiettivo dell'ottavo piano di sviluppo. L'economia è di sussistenza e si concentra principalmente sull'agricoltura: provvede al sostentamento di circa l'85% della popolazione. Il settore energetico e quello agro-industriale sono in notevole sviluppo. Il Paese importa petrolio, autovetture, accessori di ricambio; esporta legname, prodotti agricoli ed ortofrutticoli, cemento. Il Bhutan ha alle spalle una lunga storia di isolamento economico e di eccessiva dipendenza dall'India, elementi dai quali sta progressivamente allontanandosi.

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		2 124 000(stima 2000)
Aspettative di vita alla nascita (anni)	61	

Analisi del Paese

Il re attuale Jigme Singye Wangchuck è salito al trono con appena 17 anni nel 1972. Si è impegnato ad aprire il Paese agli stranieri e a modernizzarlo. Nel 1993 ha attuato i primi passi di politica migratoria riducendo l'afflusso dei popoli del sud, che non sono Drukpa, ma di origini nepalesi. Avendo problemi interni di potere, ha deciso di "Bhutanizzare" il Paese e di tenere l'attenzione lontano da se stesso. Migliaia di Bhutanesi di origine nepalese fuggono in India e Nepal, dove si trovano oggi circa 300.000 rifugiati assistiti dal UNHCR ed dal governo nepalese. L'intento di conservare la propria cultura e il proprio sistema sociale innesca un conflitto tra la nuova e la vecchia generazione che cerca di orientarsi ad occidente.

Nel "Gross National Happiness" il Bhutan si propone, per i prossimi due decenni, cinque obiettivi di sviluppo da raggiungere:

- *Sviluppo umano*

Raggiungere un livello sostenibile di qualità della vita ed aumentare le possibilità di scelta e di accesso alle opportunità.

- *Sviluppo equo*

Assicurare che i benefici della crescita economica siano suddivisi equamente tra la popolazione e tra le varie regioni. Particolare attenzione è data all'urbanizzazione e al miglioramento delle infrastrutture.

- *Cultura*
Protezione della cultura tradizionale all'interno del processo di globalizzazione.
- *Governance*
Sostegno al processo di decentralizzazione e sviluppo delle risorse umane necessario per il completo sviluppo del settore amministrativo pubblico.
- *Sviluppo sostenibile dell'ambiente*
Attuare politiche di sviluppo dell'ambiente .

Programma di Lavoro Indicativo 2002-2006: Strategia ed Attività

La strategia di cooperazione della CE si basa su precedenti interventi comunitari in Bhutan relativi all'VIII e al IX Piano quinquennale, incentrati sulla riduzione della povertà e sulla creazione di una società in cui interagiscano positivamente sviluppo e ambiente, modernizzazione e tradizione, valori e tecnologia, individui e società, realismo ed aspirazioni.

Settori di intervento prioritario

- *Sostegno al settore delle risorse naturali*
Tutte le produzioni agricole e lo sviluppo economico dell'agricoltura hanno delle conseguenze ambientali e la strategia CE si propone di ridurre al minimo tali impatti ambientali ampliando la presenza di servizi sostenibili all'interno delle aree rurali, sostenendo e sviluppando le risorse manageriali ed organizzative, ponendo particolare attenzione alla promozione di modelli di sviluppo sostenibili. Gli interventi in questo settore si suddividono in due progetti:
 - Allevamento del bestiame. Sono programmati interventi che: incoraggino l'allevamento di bestiame periurbano, in particolare il pascolo delle pecore, creino un mercato locale e continuino il programma di Salute Veterinaria.
 - Produzione agricola. L'obiettivo del progetto è di contribuire ad un uso ottimale dell'Integrated Pest Management, già adottato per il periodo 1992-2000, metodo attraverso il quale si riduce l'impatto ambientale dei pesticidi e si rafforza la capacità gestionale degli enti governativi.
- *Sanità*
Il settore sanitario è al centro della cooperazione del Bhutan con la UE e con altre organizzazioni internazionali. Con tale strategia ci si propone di incrementare la produzione di Piante medicinali, di integrare la medicina tradizionale locale con il sistema sanitario internazionale e di rendere disponibili i farmaci per usi domestici. Tale intervento continua il progetto comunitario, attuato nel periodo 1993-1999, Coltivazione di Piante medicinali per la Medicina tradizionale. Questo intervento ha prodotto una collaborazione ed uno sviluppo del settore farmaceutico.
- *Commercio*
La cooperazione CE-Bhutan si pone come obiettivo principale la creazione di un adeguato ambiente per lo sviluppo del commercio e degli investimenti. All'interno del mercato locale e globale. Prevede di attuare ciò attraverso assistenza tecnica e di formazione presso il Ministero del Commercio, Assistenza tecnica per la revisione degli aspetti legati al commercio, diffusione delle conoscenze relative ai rapporti con il Wto, creazione di un Info Centre sul mercato nazionale ed internazionale.
- *Diversificazione delle esportazioni*
Al fine di garantire un'equa integrazione dell'economia del Bhutan nel commercio internazionale si propone di: attuare un programma di promozione delle esportazioni, creazione

di opportunità lavorative per le comunità agricole, incrementare la diversificazione delle esportazioni, sviluppare in tal direzione il settore privato.

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 15 MEURO.

	Importo
1 Sostegno al settore delle risorse rinnovabili	9,6
Allevamento del bestiame	4,6
Produzione agricola	5
2 Sanità	4,2
Progetto Piante Medicinali	4,2
3 Commercio	1,2
Cooperazione UE-Bhutan-WTO	0,4
Diversificazione esportazioni	0,8

Donatori

I principali attori della cooperazione in Bhutan investono nei seguenti settori:

Austria, Danimarca, Paesi Bassi e Svezia: Coordinamento interventi comunitari, istruzione sviluppo urbano e riforma amministrativa, ambiente, risorse naturali

India: Settore idroelettrico, istruzione, sanità e trasporti.

Banca di Sviluppo Asiatica: Settore amministrativo, trasporti, energia, sanità, infrastrutture urbane

Siti utili:

CSP BHUTAN ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/bhutan/intro/index.htm

DELEGAZIONE UE :

<http://www.delind.cec.eu.int/index.htm>

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/bt.html>

Riferimenti giuridici:

“VIII Piano d’azione 1997-2002”.

“Bhutan 2020: A Vision for Peace, Prosperity and Happiness” Maggio 1999.

“Piano d’azione di sviluppo del Bhutan (2001-2010)”.

“LDC Conferenza” Maggio 2001.

CSP CAMBOGIA 2000-2003

Superficie	181 035 Km2
Capitale	Phnom Pehn
Unità monetaria	Riel
Lingua	Khmer, Francese
Religione	Buddismo, Islamica
Forma di governo	Monarchia costituzionale

Economia

	1998
PNL (US\$ milioni)	2 945
PNL pro capite (\$)	260
Inflazione (%)	14,8
Debito estero (US\$ milioni)	2 210

L'agricoltura fornisce il 43% del PIL e assorbe il 75% della forza lavoro. La produzione del riso contribuisce al 13% del PIL e occupa il 91% delle aree coltivate. La coltivazione della gomma e di altre colture (quali la iuta) forniscono il 9% del PIL, mentre l'allevamento di bestiame copre l'11% del PIL. La pesca e i prodotti forestali contribuiscono rispettivamente al 3,2% e al 5,9% del PIL. L'industria contribuisce al PIL per il 20,1% e i servizi per il 36,9%. I principali prodotti di esportazioni sono stati gli indumenti, che contribuiscono all'incirca al 40% del volume complessivo delle esportazioni, e i prodotti forestali, che forniscono il 18% del totale. Le importazioni, consistono soprattutto in sigarette e in prodotti petroliferi.

Dall'inizio del 1980 la situazione politica, economica, finanziaria e monetaria cambogiana è caratterizzata da due aspetti principali: la devastazione causata dalla guerra e dai conflitti interni e il rapido passaggio ad un'economia di mercato. L'economia del Paese è stata pianificata a livello centrale dall'inizio degli anni 1980 al 1991. I primi tentativi di riforma sono stati avviati nel 1985 con una graduale liberalizzazione, ma hanno preso il volo soltanto dopo il 1992. Da allora lo sviluppo verso l'economia di mercato è stato significativo, se si considera che attualmente le imprese statali partecipano a meno del 10% del PIL. In linea con l'impegno di promuovere attivamente l'accesso delle esportazioni cambogiane ai mercati terzi e quindi di accelerare e sostenere il processo di industrializzazione nazionale, la CE ha recentemente siglato con il governo cambogiano un accordo commerciale nel settore tessile. L'accordo consente un accesso illimitato delle esportazioni tessili cambogiane nel mercato europeo fino alla scadenza dell'accordo prevista per la fine del 2002. Inoltre, la Cambogia beneficerà delle regole d'origine preferenziali europee per i membri dell'ASEAN (Associazione della Nazioni dell'Asia del Sud-est), essendo diventata membro dell'organizzazione regionale nell'aprile 1999.

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		12 028 000 (stima 2000)
Aspettative di vita alla nascita (anni)	53	
Mortalità infantile (per 1000)	102	

Analisi del Paese

La guerra civile cambogiana si è conclusa ufficialmente nel 1991 con la firma degli accordi di pace di Parigi, che hanno favorito l'arrivo dell'Autorità di transizione delle Nazioni Unite per la Cambogia (UNTAC). Durante la presenza dell'UNTAC numerose ONG e organizzazioni umanitarie hanno cominciato ad operare. Nel 1993 si è concluso il rimpatrio dei rifugiati dai campi profughi del confine thailandese; nel contempo il re Sihanouk ha promulgato una nuova Costituzione, è stato formato un governo di coalizione e sono stati nominati due premier: il principe Ranariddh, del partito monarchico "Front uni National pour un Cambodge Indipendant, Neutre, Pacifique et Coopératif" e Hun Sen, del partito del popolo cambogiano. Ciononostante è rimasto irrisolto il conflitto tra il governo del regno di Cambogia appena formato e i Khmer Rossi, che si sono estraniati dal processo di pace e hanno continuato a controllare vaste zone del territorio cambogiano, soprattutto nel nord e nelle regioni nord-occidentali. Nel luglio 1994 i Khmer Rossi sono stati dichiarati fuorilegge e il governo ha adottato una politica che ha favorito la defezione. Nel 1997 sono state rappacificate le regioni di Pailin, Phnom Malai e Samlot (tradizionali roccaforti dei Khmer Rossi lungo il confine con la Thailandia). Nel luglio 1997, però, le divergenze politiche tra le due fazioni al potere hanno provocato l'uscita di scena del Principe Ranariddh e l'ascesa del secondo primo ministro, Hun Sen. In risposta le truppe fedeli al Principe Ranariddh hanno stabilito basi di resistenza nelle zone settentrionali e nordoccidentali del Paese. Nel frattempo sono state indette le elezioni nazionali per il 26 luglio 1998 e i donatori internazionali hanno espresso l'intenzione di mantenere bloccati gli aiuti alla Cambogia se alle elezioni non avessero potuto partecipare i politici fuggiti nel corso degli eventi di luglio, tra cui il Principe Ranariddh. Questa ed altre condizioni poste dalla comunità internazionale sono state rispettate e le elezioni si sono svolte come in programma. I risultati delle elezioni cambogiane si sono concluse con il 41,4% dei voti a favore del PPC, il 31,7% a favore del FUNCINPEC e il 14% a favore del partito di Sam Rainsy. Nel dicembre 1998 gli ultimi capi dei Khmer Rossi hanno abbandonato le loro posizioni; nel marzo 1999 Ta Mok è stato catturato dalle forze del governo e le regioni che si trovavano sotto il controllo dei Khmer Rossi sono tornate sotto il controllo del governo. Una questione di spicco in Cambogia rimane quella di decidere in che modo i principali leader dei Khmer Rossi debbano rispondere dei crimini commessi. La Cambogia ha recuperato il proprio posto all'assemblea generale delle Nazioni Unite, dichiarato vacante nel luglio 1997, e nell'aprile 1999 è diventata il decimo membro dell'ASEAN. Il governo dovrà adesso trovare soluzioni adeguate ai bisogni più urgenti del Paese allo scopo di mantenere un certo livello di stabilità politica e macroeconomica che è alla base delle riforme sostenibili e dello sviluppo sociale ed economico. La piattaforma politica che fa parte dell'accordo di coalizione, stabilito alla fine del novembre 1998, comprende i seguenti punti principali:

- Particolare enfasi è posta sul settore economico e su quello finanziario con l'impegno di favorire un'economia di mercato libera, una politica commerciale liberale, un vivace clima degli investimenti, la privatizzazione dei beni dello Stato, un'oculata politica di bilancio e una bassa inflazione. Altri settori prioritari sono l'agricoltura, compresa la protezione ambientale, il settore dell'elettricità e lo sviluppo delle risorse umane. Emerge anche un significativo impegno a favore di interventi per migliorare la gestione del settore forestale;
- Nella piattaforma politica emergono la riconciliazione nazionale, lo sviluppo verso la democrazia, la tutela dei diritti umani e il miglioramento dello Stato di diritto. Le riforme

riguarderanno l'amministrazione, il sistema giuridico, le forze militari e di polizia nonché l'economia, compresa la lotta contro la corruzione;

- Un principio di austerità sarà appropriatamente applicato alle spese per la difesa.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Nel periodo 1992-1997 il sostegno della Comunità europea alla Cambogia è stato indirizzato a due aspetti essenziali:

- *Lo sviluppo delle relazioni politiche;*
- *L'attuazione di progetti di ripristino, di ricostruzione e di sviluppo.*

Gli obiettivi fondamentali dell'assistenza comunitaria per il periodo 2000-2003 restano invariati; al contempo l'analisi in corso della situazione politica consentirà di stabilire se esistono le condizioni necessarie a mantenere e/o aumentare l'assistenza allo sviluppo.

Settori di intervento prioritario

- *Sostegno allo sviluppo rurale.*

Tale intervento si suddivide in quattro azioni pilota:

- Rilancio economico e sociale delle province nordoccidentali. La strategia comunitaria si propone di aumentare la sicurezza alimentare delle comunità agricole rurali e di incrementare i redditi delle comunità agricole, attraverso l'aumento dei redditi familiari e dell'occupazione, il rafforzare della capacità dei responsabili dei villaggi di pianificare, attuare e monitorare lo sviluppo, il potenziamento delle capacità delle amministrazioni locali di realizzare una pianificazione strategica a lungo termine. Uno studio preparatorio per il presente programma si è svolto alla fine del 2000.
- Sostegno al settore dell'allevamento. L'obiettivo generale del progetto è quello di contribuire efficacemente alla riduzione della povertà e ad uno sviluppo maggiormente sostenibile nelle zone rurali, facendo fronte alle limitazioni che gravano sull'efficienza delle catene produttore-consumatore nel settore dell'allevamento. Ciò dovrebbe comportare: l'aumento della sicurezza alimentare delle comunità agricole rurali, la creazione di una fonte aggiuntiva di reddito per le comunità agricole rurali, il miglioramento dei servizi veterinari e della rete di divulgazione a tutti i livelli per assicurare l'erogazione efficiente e sostenibile dei servizi sanitari veterinari e di produzione, la riduzione del tasso di malattie potenziando le pratiche di gestione e la produttività dell'allevamento. È attualmente in fase di preparazione uno studio di individuazione/formulazione la cui conclusione è prevista nel 2002. Di seguito compaiono alcuni esempi delle attività che potrebbero essere sostenute. Le aree di intervento dovranno essere ulteriormente esaminate in fase di identificazione del programma.
- Sostegno all'unità di sminamento. L'obiettivo principale del progetto è quello di contribuire efficacemente alla riduzione della povertà e a uno sviluppo più sostenibile, migliorando l'accesso a ulteriore suolo coltivabile per i poveri e per la popolazione che non ne possiede nonché favorendo il ripristino delle infrastrutture fondamentali attraverso le operazioni di sminamento di ordigni inesplosi. Gli obiettivi specifici del progetto comprendono: aumento della sicurezza per il trasferimento delle comunità rurali nelle province più rischiose, contributo alla riforma del settore dello sminamento per elevare i livelli di efficienza e di efficacia; rafforzamento delle possibilità degli enti di sviluppo di intraprendere attività mirate allo sviluppo delle province di bersaglio.
- Avvio di studi per lo sviluppo del settore della pesca. L'obiettivo generale dello studio è quello di valutare la necessità e le possibilità di attuazione di un progetto finanziato dalla CE nel settore della pesca in Cambogia. Qualora la valutazione sia positiva si potrà esaminare l'opportunità di avviare ulteriori studi per la messa a punto di un

progetto volto a contribuire efficacemente alla riduzione della povertà e a uno sviluppo più sostenibile nelle aree rurali, affrontando le limitazioni all'efficienza delle varie catene produttore-consumatore nel settore della pesca. Il progetto dovrebbe determinare: l'aumento della sicurezza alimentare nelle comunità agricole rurali; la creazione di ulteriori fonti di guadagno per le comunità agricole rurali.

- *Settore sociale*

Tale intervento si suddivide in quattro azioni pilota:

- Sostegno al settore dell'istruzione. L'obiettivo generale del programma è quello di contribuire efficacemente alla riduzione della povertà migliorando la qualità e l'efficienza dell'istruzione di base e dotando i giovani colpiti da analfabetismo di ritorno delle competenze e delle conoscenze basilari necessarie al miglioramento della qualità della vita. Gli obiettivi specifici del programma sono: il rafforzamento delle capacità dei dipartimenti interessati del ministero dell'Istruzione, della Gioventù e dello Sport per intraprendere le riforme dell'istruzione professionale; il potenziamento della qualità e dell'efficienza dell'erogazione dei servizi scolastici nelle classi 1-9; il sostegno alla riforma del sistema di formazione degli insegnanti affinché siano in grado di insegnare alcune materie, secondo programmi aggiornati, in classi di vario livello; il sostegno allo sviluppo costante delle strategie e dei programmi di comportamento sociale nelle classi 1-9, e l'inserimento di tali strategie e programmi nella attività di formazione professionale e di alfabetizzazione; l'ampliamento dell'accesso all'istruzione di base per i gruppi più poveri della società; l'estensione ai giovani colpiti da analfabetismo di ritorno e non scolarizzati della possibilità di ricevere l'alfabetizzazione di base, di apprendere il calcolo numerico e di acquisire competenze professionali, anche a sostegno dei programmi per lo sviluppo rurale e per la sanità. Il sostegno comunitario dovrà integrarsi al quadro di riferimento del programma di sostegno al settore dell'istruzione (ESSP) messo a punto dal ministero dell'Istruzione, della Gioventù e dello Sport
- Sostegno al settore della sanità. L'obiettivo generale del programma è quello di contribuire efficacemente alla riduzione della povertà migliorando le condizioni igienico-sanitarie della popolazione cambogiana attraverso il miglioramento della promozione e dell'informazione sanitaria, anche per quanto concerne le malattie trasmissibili e la procreazione; lo sviluppo della qualità e dell'efficienza dei servizi sanitari pubblici. Gli obiettivi specifici potrebbero comprendere: il sostegno degli sforzi del governo cambogiano mirati a un processo di gestione settoriale nella sanità; il miglioramento dell'informazione di base della popolazione per quanto concerne stili di vita sani e il trattamento delle malattie più comuni; il miglioramento delle condizioni igienico-sanitarie delle donne, soprattutto in età fertile; il sostegno allo sviluppo dei servizi sanitari pubblici in talune aree geografiche collegate con il progetto ECOSORN.

- *Sviluppo del Commercio*

Tale intervento si suddivide in tre azioni pilota:

- Sostegno comunitario all'adesione della Cambogia all'OMC. L'obiettivo generale dell'intervento è quello di sostenere la Cambogia nel migliorare e creare le condizioni di base necessarie a una crescita economica sostenibile e stabile. L'obiettivo specifico del programma è di aiutare la Cambogia nella preparazione per l'adesione all'OMC.
- Partecipazione della Cambogia al programma per i diritti di proprietà intellettuale CE/ASEAN. L'obiettivo generale di questo programma CE/ASEAN è quello di potenziare gli investimenti e il commercio tra la CE e l'ASEAN. L'obiettivo specifico è di stabilire una maggiore cooperazione economica sviluppando i sistemi in materia di diritti di proprietà intellettuale nei Paesi ASEAN in conformità con i migliori standard e le migliori pratiche internazionali.

- Partecipazione della Cambogia al programma sugli standard CE/ASEAN. L'obiettivo generale di questo programma CE/ASEAN è quello di potenziare gli investimenti e il commercio tra la CE e l'ASEAN. L'obiettivo specifico è di: creare una maggiore cooperazione economica sostenendo i Paesi ASEAN nello sviluppo di norme e standard tecnici, di procedure di valutazione della conformità nonché di strutture e di pratiche di qualità compatibili con quelle europee.

Settori di intervento non prioritario

- *Buon governo e democratizzazione*

Tale intervento si articola in una singola azione pilota:

- Sostegno allo sviluppo rurale. L'obiettivo generale è promuovere la democrazia e lo sviluppo locale nonché di contribuire al processo generale di riduzione della povertà in talune province prescelte della Cambogia nord-occidentale. Gli obiettivi specifici sono: migliorare i meccanismi di partecipazione democratica, nonché a sviluppare il buon governo locale; migliorare l'erogazione dei servizi da parte dei consigli comunali e promuovere adeguate attività di sviluppo locale.

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 68,7 MEURO

Programmi	Importo	Durata
1 Sostegno al settore rurale	30,7	2002-2008
Rilancio economico e sociale delle provincie sett.	20	2003-2008
Rafforzamento del settore dell'allevamento	5	2002-2003
Sostegno all'unità di sminamento	5	2003-2004
Avvio di studi sullo sviluppo del settore della pesca	0,7	2002-2003
2 Sostegno al settore sociale	25	2003-2008
Sostegno al settore dell'istruzione	20	2003-2008
Sostegno al settore della sanità	5	2003-2008
3 Sviluppo del settore commerciale	3	2002-2003
Sostegno comunitario all'adesione all'OMC	2	2002-2003
Partecipazione al programma per i diritti di proprietà intellettuale	0,5	2002
Partecipazione al programma sugli standard CE/ASEAN.	0,5	2003
4 Buon governo e democratizzazione	10	2002-2003
Sostegno allo sviluppo rurale	10	2002-2003
Totale	68,7	2002-2008

Siti utili:

CSP CAMBOGIA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/cambodia/csp/index.htm

DELEGAZIONE UE:

<http://www.deltha.cec.eu.int>

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/cb.html>

Rappresentanze Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

ambasciatabangkok.org

Riferimenti giuridici:

“Towards a New Asia Strategy” COM(94)314:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/asem/asem_process/com94.htm

“EU-Asia: European Commission adopts new strategy for enhanced partnership” COM(2001)469:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/asia/news/ip01_1238_en.htm

CSP CINA 2002-2006

Superficie	9 536 499 Km ²
Capitale	Pechino
Unità monetaria	Yuan renminbi
Lingua	cinese
Religione	Buddista, cattolica, lamaista, musulmana
Forma di governo	Repubblica Popolare

Economia

	1998	1999
PNL (% crescita)	7,1	
PNL (US\$ ml)	932 560	996 300
PNL pro capite (\$)	750	794
Inflazione (%)		-1,4
Disoccupazione (%)		3,1
Debito estero (\$ milioni)	154 599	127 639

La Cina, con un PNL di 1207 miliardi di euro nel 2000, è diventata la settima potenza economica mondiale. L'economia cinese registra tassi di crescita elevati (7,5% nel 200-2001), grazie soprattutto al buon andamento delle esportazioni e alla ripresa dei consumi interni. Il concetto di economia di mercato inserito nella costituzione (dal '93 il Paese ha un'economia "socialista di mercato") ha permesso a nuove imprese di nascere e affermarsi. La gran parte dei lavoratori urbani sono tuttora impiegati in imprese statali, ma la leadership cinese ha assunto nei piani economici quinquennali che lo sviluppo del settore privato si centrale per la crescita del Paese.

Nelle regioni costiere meridionali sono presenti numerose zone franche e zone economiche speciali, che, incoraggiando l'apertura di joint ventures e di filiali di società straniere, hanno contribuito alla straordinaria crescita. Per contro, un fattore di debolezza è rappresentato dall'assenza di un sistema di regole chiare e di una ripartizione certa delle competenze tra poteri e organi dello Stato. Inoltre, la liberalizzazione dell'economia e la conseguente ristrutturazione delle imprese pubbliche hanno comportato un forte aumento della disoccupazione.

Settore primario. Quella del riso è la coltura più importante, diffusa soprattutto nelle regioni meridionali. Nel nord prevale il frumento, seconda produzione del Paese. Grande rilievo ha l'allevamento suino e quello di volatili. L'allevamento bovino è limitato. Un ruolo primario per l'alimentazione locale è giocato dalla pesca, largamente diffusa in tutta la Cina orientale.

Settore secondario. Fra le risorse energetiche abbonda il carbone. E' in aumento l'estrazione del petrolio e del ferro. Grande importanza hanno anche lo zinco, lo stagno, il piombo. Gran parte dell'energia deriva da centrali termiche. L'industria pesante è concentrata nel nord-est del Paese, mentre nelle aree costiere meridionali prevale l'industria leggera. La chimica di base ha avuto una rapida espansione negli ultimi anni.

Terziario. La Cina è oggi uno dei 10 maggiori esportatori mondiali. Principali esportazioni: macchinari, vestiario, prodotti tessili, prodotti alimentari, chimici, calzature, minerali, vicoli e pesce. La Banca Popolare di Cina svolge le funzioni di Banca centrale. Le radicali funzioni del settore finanziario, introdotte nel 1994, che hanno unificato i tassi di cambio, hanno favorito l'istituzione banche commerciali.

Indicatori sociali

	1999	ALTRO
Demografia		
Popolazione	1 253 600 000	
Tasso di crescita		1% 1994-1999
Aspettative di vita alla nascita (anni)	70	

Mortalità infantile(per 1000)	40	
Salute		
Spese sul PNL %		2 (1998)
Educazione		
Analfabetismo (% pop >15)	17	
Spese sul PNL %		2,3 (1997)

La Cina è il Paese più popoloso al mondo. Le campagne di pianificazione familiare intraprese già dagli anni Settanta hanno abbassato notevolmente il tasso di crescita. Per effetto della tradizionale preferenza accordata ai figli maschi, si è intensificato il fenomeno dell'infanticidio femminile: oggi il numero dei maschi supera quello delle femmine, tranne che nelle classi di età superiore ai 60 anni.

Solo un terzo dei cinesi vive in centri urbani, ma costante è il flusso migratori dalle campagne.

La forte crescita demografica del Paese, circa 15 milioni ogni anno, sottolinea l'importanza di garantire un sistema sociale efficace e la stabilità, al fine di favorire una crescita sostenibile. In realtà la spesa pubblica per la sanità è diminuita in modo sensibile negli ultimi anni e la proporzione di persone non coperte da alcuna assicurazione medica è passata dal 29% nel 1981 al 79% nel 1993. Questo appare particolarmente grave in un Paese in cui una delle principali sfide è la lotta all'AIDS e alla tubercolosi. Ciononostante è importante notare che alcuni miglioramenti sono avvenuti: la mortalità infantile è diminuita, l'aspettativa di vita è aumentata di 10 anni nelle ultime due decadi, sono stati raggiunti buoni risultati nell'ambito della sicurezza alimentare, nell'alimentazione e nell'agricoltura sostenibile.

Analisi del Paese

Le principali sfide che il Paese dovrà affrontare per poter mantenere il trend di crescita degli ultimi 20 anni sono le seguenti:

- Proseguire nella riforma delle imprese statali, in particolare quelle urbane;
- Proseguire nella liberalizzazione e adesione al World Trade Organisation;
- Favorire lo sviluppo delle risorse umane;
- Sviluppare un quadro normativo per il settore economico;
- Trasferire il know-how e le tecnologie al settore privato;
- Razionalizzare il settore finanziario, in particolare quello bancario, che ha accumulato un ammontare considerevole di debiti;
- Affrontare la problematica della crescente disoccupazione, che sembra essere una conseguenza del processo di riforme e della liberalizzazione;
- Affrontare il problema delle disuguaglianze sociali e regionali, tra città e campagna;
- Lottare contro la diffusione dell'AIDS.

Altre sfide sono molto simili a quelle di tutti i Paesi impegnati in un processo di sviluppo:

- Good governance;
- Promozione di uno stato di diritto;
- Promozione dei diritti sociali, economici e politici;
- Promozione della democrazia e della società civile.

Tutte queste sfide sono riconosciute come tali dal Governo cinese e sono centrali per la cooperazione UE-Cina.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

La Commissione ha individuato tre obiettivi specifici di cooperazione per la Cina :

- *Sostegno al processo di riforma sociale e economica per favorire la crescita economica sostenibile, la lotta alla povertà e l'integrazione nell'economia mondiale e nel WTO;*
- *Prevenzione del degrado ambientale e conservazione del patrimonio naturale;*
- *Sostegno alla transizione verso una società aperta, basata sullo stato di diritto, il rispetto dei diritti umani e la good governance.*

Settori di intervento prioritario PIN 2002-2004

- *Sostegno al processo di riforma sociale e economica*

- Sviluppo delle risorse umane. La formazione e l'educazione sono essenziali sia per la crescita economica, sia per il processo di trasformazione sociale. La cooperazione nell'area delle risorse umane, che affronta i bisogni sia della Pubblica Amministrazione che dell'industria, aiuterà la Cina a rafforzare la capacità formativa e ad implementare standard formativi e professionali moderni. Programmi formativi specifici saranno sviluppati in particolare in favore di professori universitari, studenti, dipendenti pubblici, giovani professionisti e opinion leaders dei media e della cultura.

- *Sostegno alla transizione verso un'economia di mercato*

Sono necessari programmi che sostengano un cambiamento di regole, norme, procedure e standard per accompagnare la Cina verso l'interazione nel WTO.

- *Minimizzare le conseguenze sociali della riforma*

Questa priorità di cooperazione include il sostegno alle opportunità di lavoro e di guadagno, ad esempio nell'ambito della riforma delle imprese statali e della creazione di attività generatrici di reddito nelle zone rurali. Inoltre, si prevede la definizione di misure di accompagnamento, in particolare nell'ambito della protezione sociale, che affrontino le conseguenze dalle riforme.

- *Prevenzione del degrado ambientale e conservazione del patrimonio naturale*

Per la Cina è fondamentale riconciliare la crescita economica e lo sviluppo sostenibile, in particolare con la protezione ambientale. La Cina ha uno dei maggiori settori energetici al mondo in termini di risorse, produzione e consumo. E' il secondo consumatore di energia al mondo e il terzo produttore. Il maggior peso della crescita e dello sviluppo del Paese si sta riversando sulla terra. Il degrado ambientale e la desertificazione si stanno espandendo. L'erosione del suolo cinese è diventato il fenomeno più grave al mondo nel suo genere. Inoltre si stanno riducendo le terre coltivabili per permettere alle aree urbane e industriali di espandersi. Le biodiversità sono in pericolo. In questo contesto è chiara la necessità di interventi forti e di lungo periodo.

- *Good governance e rafforzamento dello stato di diritto*

Il sostegno all'instaurazione di uno stato di diritto implica non solo iniziative top-down, come supporto alla redazione di nuova legislazione e formazione dei funzionari governativi coinvolti, avvocati, giudici, pubblici ministeri, ma anche iniziative che facciano partecipi i cittadini. Tali iniziative prevedono il coinvolgimento di ONG e altre organizzazioni della società civile.

Finanziamento

250 MEUR sono allocati per la cooperazione EU-Cina per i prossimi 5 anni.

Il presente PIN copre il periodo 2002-2004, per il quale è stanziato un totale di circa 150 MEUR. Il totale degli stanziamenti sottoelencati ammonta a 170 MEUR, che dovrebbero essere così ripartiti:

Priorità 1: Sostegno al processo di riforme economiche e sociali	75
Azione 1 Cooperazione: EU-Cina WTO	15
Azione 2: Information society	15
Azione 3 Riforma Sistema di protezione sociale	20
Action 4: Sviluppo delle risorse umane EU-Cina	25
Priorità 2: Ambiente e sviluppo sostenibile	45
Azione 1: Programma ambientale	15
Azione 2: Protezione della biodiversità	15
Azione 3: Conservazione delle risorse idriche	15
Priorità 3: Good Governance e rafforzamento dello stato di diritto	30
Actione 1: Lotta contro l'immigrazione illegale	10
Actione 2: Sostegno alla società civile	20

Donatori

Stati Membri

Quasi tutti gli Stati membri hanno programmi di cooperazione bilaterale.

Il **Belgio** ha cooperato con la Cina, principalmente nel settore educativo. Dal 1998 il Governo belga ha concentrato i suoi interventi in altri Paesi.

La cooperazione bilaterale della **Danimarca** si concentra nell'area dell'educazione, nel settore giuridico e giudiziario, sui diritti umani. Inoltre, fornisce un sostanziale contributo finanziato al settore della protezione ambientale.

La **Germania** è il più importante donatore e ha concentrato gli interventi nell'ambito del sostegno alle riforme economiche e strutturali, protezione dell'ambiente e delle risorse, delle riserve acquifere, della gestione dei rifiuti.

La **Finlandia** agisce in collaborazione con l'**UNDP**.

La **Francia** coopera principalmente nel settore scientifico, tecnologico, dell'educazione, affari giuridici e giudiziari, cultura e audio-visivo.

L'**Italia** sviluppa progetti, in collaborazione con altri donatori internazionali, tra cui **FAO** e **World Bank**, concentrati sul sostegno alle Piccole e Medie Imprese, sulla protezione ambientale, l'energia e la sanità.

Il **Lussemburgo**, sebbene non sia impegnato in modo particolare in Cina, concede sostegno ad attività legate alla salute pubblica, la formazione e lo sviluppo rurale.

L'**Olanda** sostiene progetti legati alle tematiche della good governance e diritti umani, ambiente.

La **Spagna** stanziava il budget di cooperazione in favore del rafforzamento delle istituzioni e della democrazia, del sistema educativo e del trasferimento del know-how.

La **Svezia** si è concentrata sullo sviluppo sostenibile e sull'impatto ambientale, le uguaglianze di generi, i diritti umani e lo sviluppo del sistema legale.

La **Gran Bretagna** ha concentrato le sue attività sullo sviluppo delle risorse umane, l'ambiente e sostegno alle riforme.

Altri donatori

La **Banca Mondiale** ha finanziato progetti nel settore dei trasporti, in agricoltura, nell'educazione, nel settore energetico e nella fornitura d'acqua.

Le **Nazioni Unite** hanno concentrato i loro interventi su tre obiettivi principali: promuovere lo sviluppo sostenibile per ridurre le disparità; sostenere le riforme e il processo di sviluppo; sostenere la Cina nello sforzo di affrontare le sfide globali e promuovere la cooperazione internazionale.

La **Banca di Sviluppo Asiatica** ha focalizzato la sua strategia di intervento sul rafforzamento della gestione macro-economica per sostenere riforme orientate al mercato; il secondo obiettivo è quello di affrontare le problematiche delle infrastrutture fisiche, finanza e industria, agricoltura e sviluppo rurale.

Siti utili:

CSP CINA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/china/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.delchn.cec.eu.int/>

CIA THE WORLD FATBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ch.html>

BANCA ASIATICA DI SVILUPPO:

www.adb.org

CAMERA DI COMMERCIO EUROPEA:

<http://www.euccc.com.cn/>

CAMERA DI COMMERCIO ITALIANA NELLA CAMERA DI COMMERCIO CINA-ITALY

<http://www.cameraitacina.com/>

Rappresentanze Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.italianembassy.org.cn

Riferimenti giuridici:

Accordo di cooperazione commerciale ed economica tra la Comunità economica europea e la Repubblica popolare cinese, *Gazzetta ufficiale n. L 250 del 19/09/1985 PAG. 0002 - 0007*,

[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=it&numdoc=21985A0919\(01\)&model=guichett](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=it&numdoc=21985A0919(01)&model=guichett)

CSP COREA DEL NORD 2001-2004

Superficie	122762 km ²
Capitale	P'yŏngyang
Unità monetaria	Won nordcoreano
Lingua	Coreano
Religione	Atei (68.3%) Animisti (15.6%) Religioni sincretiche (13.9%)
Forma di governo	Repubblica democratica

Economia

	1998	1999
PIL (% crescita)	-1.1	6.2
PIL (ml \$ USA)	12.600	
PIL per capita (\$)	573	700
Bilancia Commerciale (ml \$ USA)	-320	-440
Debito esterno (ml \$ USA)	12.100	

L'economia è ancora in gran parte collettivizzata, anche se il piano del 1994 prevede un certo grado di apertura agli investimenti stranieri. Venuto a mancare, dal 1991, l'appoggio dell'URSS, il PIL del Paese è costantemente diminuito fino quasi a dimezzarsi e il sistema industriale, già obsoleto, ha ridotto la produzione al 20% della capacità. Le esportazioni sono precipitate di tre quarti dal 1990 al 1999; una serie di catastrofi naturali verificatesi negli ultimi anni ha condotto il Paese in una grave carestia che ha provocato, secondo le organizzazioni umanitarie, tra i 2,5 e i 3 milioni di vittime. Secondo i dati della Banca di Corea, nel periodo 1994-1999, il PIL di è ridotto del 50%.

La ripresa economica (1.3% crescita reale per gli ultimi due anni) è stata ostacolata dalla mancanza di accesso ai prestiti commerciali contenuti a causa della inadempienza della Corea del Nord dei suoi debiti esteri, e alle agevolazioni creditizie fornite da istituti di finanza internazionale come la Banca Mondiale, la Banca di Sviluppo Asiatico di cui la Corea del Nord non è ancora membro. Gli investimenti ed il commercio esteri rimangono bassi a causa della ridotta capacità di produzione del Paese ed a causa della percezione di rischi politici per l'apertura del Paese al mondo esterno. Il principale partner commerciale della Corea del Nord è la Cina con importazioni di 451 milioni di dollari ed esportazioni di 37 milioni di dollari nel 2000, mentre molto limitate sono le esportazioni della Corea del Nord all'UE (73 milioni di euro nel 1999). La capitale ha istaurato uno stretto commercio bilaterale con il Giappone per un ammontare di 457 milioni di dollari nel 2000. La ripresa, nel 2000-01, delle relazioni economiche con la Federazione Russa si è concretizzata, nel 2000, in un accordo sul traffico commerciale aereo.

La Corea non è una regione prevalentemente agricola in quanto il suo territorio è per l'80% montuoso. La produzione agricola è organizzata in 3.220 fattorie cooperative; si coltivano prevalentemente riso, mais, frumento, orzo, avena. L'allevamento è modesto; importante la pesca. Le risorse minerarie comprendono: carbone, lignite, minerali di ferro, magnesite.

Indicatori sociali

	1999	2001
Demografia		
Popolazione		24.063.000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	M 69 F 75	

Analisi del Paese e Strategie di risposta

La Corea del Nord è uno stato socialista centralizzato basato sull'ideologia del "juche" (fiducia in sé). La situazione politica rimane stabile. Il regime è nel pieno controllo di tutti gli elementi dello Stato e della società civile. La garanzia dei diritti umani da parte del governo nord coreano rimane insoddisfacente. Rapporti indicano violazioni dei diritti umani molto diffuse. L'esercizio della

scelta personale è molto limitata a causa di un forte controllo sociale da parte dello Stato. In più alla base della mancanza di diritti umani e delle libertà c'è un grande ma sconosciuto numero di prigionieri politici, esecuzioni pubbliche, detenzioni arbitrarie e torture. Le condizioni in prigione sono estremamente dure. Solo recentemente il Paese ha iniziato a sviluppare una legislazione in materia.

L'intensificazione dei contatti tra le due Coree è stata accelerata nel 2000, grazie al presidente della Corea del sud Kim Dae Jung e alla sua nuova politica che ha portato un maggiore sviluppo di tutta la penisola nei campi economico, militare e politico e che ha coinvolto anche enti non governativi e la Croce Rossa. Accordi tra le due Coree prevedono scambi di corrispondenza, promozione di cooperazione economica transfrontaliera e continui dibattiti sui temi della sicurezza. Anche le imprese delle due Coree hanno condotto accordi per la realizzazione di progetti nella Corea del Nord, il più importante dei quali ha come partner la Hyundai e propone lo sviluppo della zona industriale in Kaesong. L'UE ha contribuito alla stabilità e alla pace nella penisola coreana attraverso azioni in campo umanitario e di assistenza alimentare. Un aspetto critico della realtà nord-coreana è il cambiamento sociale, dovuto alla politica economica dello Stato che prevede la redistribuzione del surplus produttivo attraverso il bilancio di Stato.

Gli obiettivi principali del CSP sono i seguenti:

- *Assistenza Umanitaria*
- *Politica Commerciale*
- *Sicurezza Alimentare e Sviluppo Rurale Sostenibile*
- *Riforma della Pubblica Amministrazione*
- *Risorse Naturali*
- *Trasporti*

Gli obiettivi immediati sono :

- Il supporto istituzionale e la capacity building al fine di fornire al Paese le capacità necessarie per elaborare un programma politico sullo sviluppo futuro; rafforzare la capacità delle istituzioni chiave e delle risorse umane riguardo la loro abilità di definire la strada per lo sviluppo democratico ed economico e incrementare le politiche di riduzione della povertà;
- Sviluppo sostenibile e uso delle risorse naturali, per supportare la ripresa economica e sociale del Paese attraverso la promozione della good governance, incluso l'accesso a fonti di energia sostenibile e la prevenzione del degrado ambientale e la conservazione dell'ambiente naturale;
- Azioni di sviluppo rurale sostenibile, come complemento alle attività di sicurezza alimentare, per sostenere il necessario incremento alla produzione agricola, per evitare l'erosione del suolo e migliorare la gestione della fattoria/allevamento e della silvicoltura nel Paese.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Settori di intervento prioritario

- *Assistenza umanitaria*

L'assistenza umanitaria in Corea del Nord continuerà sulla base delle Direttive Strategiche per il 2000 dell'ECHO, che tra gli obiettivi principali includono: ottenere l'accesso per i gruppi più vulnerabili (presumibilmente nelle aree montuose più distanti); migliorare le condizioni di lavoro (perizia, accesso, monitoraggio, valutazione) allineandole agli standards internazionali; sostenere progetti più ambiziosi ed effettivi della mera distribuzione di beni e incrementare il numero delle ONG europee in Corea del Nord. La Strategia focalizzerà su settori prioritario, in

particolare acqua e sanità. La fornitura di vestiti invernali per i bambini in istituzioni designate continuerà.

- *Politica commerciale*

L'apertura del commercio deve essere accompagnata da progressi reali del Paese nell'adattamento delle sue politiche alle esigenze del commercio estero dei partners e degli investitori. L'apertura del mercato faciliterà lo sviluppo economico della Repubblica nord-coreana ed il suo ingresso nell'economia mondiale. L'UE partecipa con contributi finanziari alla realizzazione dei progetti KEDO (Korean Peninsula Energy Development Organization) e contributi maggiori impiega per la non proliferazione nucleare, la stabilità e il riavvicinamento delle due Coree.

- *Sicurezza alimentare e sviluppo rurale sostenibile*

La modernizzazione delle attività agricole dovrebbe essere assicurata primariamente dal Programma di Sicurezza Alimentare della CE in stretta cooperazione con altri donatori. La Strategia CE prevede un programma di sviluppo rurale finalizzato a: consolidare le conoscenze tecniche necessarie per attuare un'efficiente pratica agricola che possa sostenere la produzione agricola nel Paese; riabilitare i terreni agricoli e facilitare l'irrigazione; creare un'industria agricola che possa innalzare gli standards di sviluppo delle comunità agricole.

- *Riforma della pubblica amministrazione*

La Strategia CE si propone di fornire alla Corea del Nord le capacità necessarie per preparare un programma politico sullo sviluppo del futuro. Ciò implica il bisogno di: consolidare la capacità delle istituzioni e delle risorse umane, in particolare le abilità volte a definire la strada per lo sviluppo democratico ed economico e incrementare le politiche di riduzione della povertà; creare il necessario ambiente legale al fine di risolvere le questioni di stabilità e gestione macroeconomia, la gestione del debito estero; definire leggi e regole per il commercio e gli investimenti, norme e standards, capacità amministrative del governo.

- *Risorse naturali*

L'energia è il settore base per la ripresa economica della Corea del Nord . In proposito la Strategia CE si propone di: fornire capacità manageriali alle autorità del Paese per un uso razionale dell'energia e per definire politiche di sviluppo nel settore in modo decentralizzato; incrementare le possibilità di erogazione dell'energia; accrescere la consapevolezza degli aspetti ambientali legati allo sviluppo del settore.

- *Trasporti*

Il trasporto costituisce una chiave per lo sviluppo economico e l'accesso ai servizi di base, di conseguenza deve essere favorita la sua politica. In particolare la Strategia si propone di sviluppare la rete tra la Corea del Sud e quella del Nord e tra quest'ultima e la Russia. Tale progetto risulta sussidiario e complementare al programma di sicurezza alimentare e a quello di sviluppo rurale sostenibile.

Finanziamento

Il contributo comunitario è pari a 15 MEURO.

Progetti	Importo	Durata
<u>1 Sostegno istituzionale e capacity building</u>	7	2002-2004
<u>2 Gestione sostenibile delle risorse naturali</u>	3	2002-2004
<u>3 Sviluppo rurale sostenibile</u>	5	2003-2004
Totale	15	

Donatori

Oltre all'ingente sostegno CE previsto nella Strategia, importanti donatori per la Corea del Nord sono gli *USA* ed il *Giappone* impegnati nell'assistenza alimentare, la *Germania* per l'alimentazione e per il KEDO, *l'Italia* per il settore energetico.

Tra le Agenzie *ONU* vi è *l'UNICEF* che negli ultimi 5 anni è intervenuta con 32 milioni dollari e *l'UNDP*. Importantissimo è il lavoro che svolge a favore della Corea del Nord il WFP, che, nell'ultima Strategia, ha investito ben 541 milioni dollari in progetti alimentari. La *Croce Rossa* insieme agli organismi non governativi è molto attiva in Corea.

Siti utili:

CSP COREA DEL NORD ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/north_korea/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.delkor.cec.eu.int>

RELAZIONI UE-COREA DEL NORD:

<http://www.delkor.cec.eu.int/en/eukorea/relations.htm>

EUSA-COREA (EUROPEAN UNION STUDIES ASSOCIATION IN COREA):

<http://www.keusa.or.kr>

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/kn.html>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.italyemb.or.kr

ICE-SEOUL:

<http://www.iceseoul.co.kr>

Riferimenti giuridici:

Framework Agreement for Trade and Cooperation between the European Community and its Member States, on the one hand, and the Republic of Korea, on the other hand - Joint Declarations - Joint Interpretative Declaration concerning Article 23

http://www.delkor.cec.eu.int/en/eukorea/agreement_list.htm

CSP FILIPPINE 2002-2006

Superficie	300 076 Km ²
Capitale	Manila
Unità monetaria	Peso filippino
Lingua	Inglese, francese, spagnolo, tagalog, filippino
Religione	Cristiani 92%, musulmani 5%, buddisti 3%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	Altro
PNL (% crescita)		
PNL (US\$ ml)	78 938	
PNL pro capite (US\$)	1 050	1040(2000)
Inflazione		6,7(1999)
Disoccupazione (%)		9,3(2000)
Debito estero (\$ ml)	47 817	

La riforma agraria, non ancora completata, ha creato numerosi piccoli appezzamenti; tuttavia è ancora prevalente la proprietà terriera. Fra le colture predominano il riso e il mais; l'area più produttiva è la piana di Manila grazie alle opere di irrigazione. Fra le colture destinate all'esportazione si segnalano la palma di cocco, le banane, l'ananas, il caffè, il cacao, mentre è diminuita l'importanza della canna da zucchero. Una coltura tipica è la canapa di Manila, o abaca. Noto è la produzione di tabacco; le maggiori quantità e le qualità migliori provengono dalle regioni settentrionali. Pregiato è il mogano filippino; il Paese è uno dei maggiori produttori di caucciù. Il patrimonio forestale, sottoposto ad un intenso sfruttamento è stato danneggiato dai grandi incendi del marzo-aprile 1998. L'allevamento è praticato prevalentemente da grandi aziende. Molto diffusa è la pesca, limitata però dall'inquinamento delle acque costiere e da metodi di sfruttamento distruttivi. Consistente è la raccolta di spugne. In crescita è l'acquacoltura, che fornisce gamberi per l'esportazione. Di particolare importanza sono i giacimenti di oro, argento, carbone, ferro, rame, cromo, nichel e manganese. L'estrazione offshore di petrolio e gas naturale è ancora insufficiente a garantire il fabbisogno nazionale; buone prospettive vengono dallo sfruttamento del giacimento sottomarino di Malampaya. L'industria ha raggiunto un discreto grado di diversificazione e sviluppo. I settori più importanti sono l'agroalimentare (olio, zucchero, legno, carta, tabacco), l'elettronico, il petrolchimico e il tessile. Di rilievo gli impianti siderurgici, petrolchimici e quelli dei fertilizzanti azotati. La produzione di componenti elettrici ed elettronici è nelle ex basi militari USA. Artigianato dei cappelli di paglia, di ricami, stuoie e ceramiche. Durante il periodo 1950-1970 il tasso di crescita dell'economia filippina è stato superiore al 5%, ma la crisi politica interna ha rallentato notevolmente tale crescita durante gli anni Ottanta. L'economia delle Filippine ha recuperato gradualmente sin dall'inizio degli anni Novanta fino alla crisi finanziaria asiatica del 1997, anno in cui il PNL pro capite ha raggiunto il valore massimo di 1220 USD. L'andamento dell'industria all'interno dell'economia si discosta da quello presente nei Paesi vicini quali la Malesia e la Thailandia dove la crescita è stata di molto superiore. La Banca Mondiale attribuisce tale situazione ad un'assenza di concorrenza tra i settori economici, alcuni dei quali sono molto protetti. Tale mancanza di concorrenza deriva dalla riduzione della capacità di adattamento del settore produttivo alla trasformazione dell'economia dapprima orientata al mercato interno ed ora rivolta al mercato esterno e dalla ridotta potenzialità di creare impiego in settori in sviluppo. Per ridurre l'impatto delle potenziali cause di instabilità economica il governo, in accordo con altri organismi internazionali finanziari, ha deciso di porre notevole attenzione alle esportazioni, all'attuazione di politiche strutturali, e agli investimenti diretti stranieri. La grave crisi istituzionale ha spinto verso l'alto l'inflazione e ha fatto salire il deficit pubblico oltre i limiti concordati con il FMI, che ha quindi bloccato i prestiti. Il nuovo governo deve affrontare perciò una situazione deteriorata, con la moneta debole e i mercati finanziari internazionali che hanno perso fiducia nelle capacità di ripresa del sistema economico filippino.

Indicatori sociali

	2000	Altro
Demografia		
Popolazione	76 milioni	
Speranza di vita	78	
Mortalità infantile (per 1000)	37,6	
Salute		
Spese sul PNL %		1,7 (1998)
Educazione		
Spese sul PNL %		3,4 (1997)

Analisi del Paese

Le Filippine dispongono di un sistema economico libero, di una società civile molto attiva, di un sistema partitico pluralista e di un processo elettorale funzionale, sebbene sia praticata la vendita dei voti. Nonostante siano stati fatti dei progressi a partire dal 1986 per l'abolizione del clientelismo e per l'applicazione dei principi dello Stato di diritto, studi internazionali confermano che resta ancora molto da fare per aumentare l'efficacia dell'amministrazione e del sistema fiscale e per creare una comune cultura di responsabilità civile. Il fattore determinante dell'instabilità socio-economico-politica delle Filippine è il clima di violenza creato dal movimento delle due guerriglie comunista e islamico separatista, sostenute dalle diffuse condizioni di povertà della popolazione. Gli sforzi di promozione della pace continuano ma i progressi di tale processo dipendono, tra gli altri fattori, dalla capacità del governo di ridurre la povertà. La decisione del governo di ricorrere alle forze militari per controllare i movimenti di guerriglia di Mindanao, nel 2000, ha avuto un grande impatto sulle popolazioni locali, aumentando il numero di guerriglieri. Le Filippine partecipano attivamente alle politiche regionali asiatiche di promozione di nuove forme di cooperazione politica. La cooperazione regionale sembra aver fatto i maggiori progressi nel settore economico, con la creazione di una Zona di Libero Commercio all'interno dell'ASEAN (Associazione delle nazioni del sud-est asiatico) e di una Cooperazione Economica Asia-Pacifico. La crisi finanziaria asiatica ha evidenziato la vulnerabilità della regione in termini economici e di sicurezza. Un fenomeno che preoccupa il Paese è la diffusione del fondamentalismo islamico e del secessionismo all'interno della regione. L'Organizzazione della Conferenza Islamica (OCI) è intervenuta a sostegno dei negoziati tra il Governo filippino e il Fronte Moro di Liberazione Nazionale, ma attualmente alcuni membri dell'OCI si sono mostrati riluttanti ad intervenire negli affari interni di uno Stato membro dell'ASEAN. Accusato di corruzione, in particolare di avere accettato tangenti da organizzatori di un giro di scommesse clandestine, il Presidente Estrada è stato sottoposto a impeachment davanti al senato, nel novembre 2000. Grandi manifestazioni popolari contro il Presidente si sono svolte a Manila, insanguinata da un grave attentato attribuito ai guerriglieri musulmani di Abu Sayyaf, autori nei mesi precedenti di rapimenti di turisti e giornalisti. Con il sostegno delle forze armate, la vicepresidente Gloria Macapagal Arroyo ha assunto la carica presidenziale nel 2001 giurando davanti alla Corte suprema. L'attuale presidente delle Filippine Arroyo ha ufficialmente annunciato che non si candiderà nuovamente alle prossime elezioni presidenziali previste per il 2004 e la scelta potrebbe avere effetti più positivi che negativi. Questo non sottrae tuttavia l'attuale Presidente alle pesanti critiche degli oppositori e alla necessità di scegliere se affiancare gli Stati Uniti nella loro "guerra preventiva" al terrorismo. Le prime voci di corruzione di Josè Miguel Arroyo, marito del Presidente, hanno gravemente compromesso l'immagine di trasparenza ed efficienza della pubblica amministrazione, ma rappresentano solo l'ultimo di una serie di episodi di corruzione che collocano le Filippine al 77° posto nell'indice di Transparency delle nazioni meno trasparenti secondo le percezioni degli operatori economici. La campagna anti-corruzione intrapresa dall'amministrazione contro agenzie sospette quali il Dipartimento delle Risorse Interne ed il Dipartimento dei Lavori Pubblici hanno creato pesanti divisioni tra la presidenza e la burocrazia e incrinato irrimediabilmente il rapporto con gli elettori e gli investitori. Queste vicissitudini, unitamente al continuo rallentamento della crescita del PIL pro capite, hanno eroso la popolarità della Arroyo, che secondo recenti sondaggi d'opinione, sulle

intenzioni di voto otterrebbe solo il quarto posto tra tutti i candidati alle presidenziali del 2004. All'attenzione degli operatori internazionali è anche la recente legislazione in materia di riciclaggio, che Manila ha adottato su pressione della Financial Action Task Force (FATF) del G7. Nel 2000 la Task Force ha pubblicato infatti una lista di Paesi "sospetti" in materia di riciclaggio tra i quali figuravano anche le Filippine. Questo ha sottoposto il governo filippino a pressioni incessanti affinché modificasse la sua normativa bancaria nel senso di una maggiore trasparenza e, dietro la minaccia di sanzioni sulle transazioni oltreoceano effettuate delle banche filippine, Manila ha dovuto dapprima approvare l'Anti-Money Laundering Act nel 2001 e quindi apportare nuovi emendamenti il 7 marzo 2002. Questi ultimi non appaiono tuttavia sufficienti affinché le Filippine siano depennate dalla lista dei Paesi che non cooperano nella lotta al riciclaggio e Manila ben presto potrebbe dover cedere a nuove pressioni del FATF. In alternativa, le sanzioni cui potrebbe essere soggetta la porrebbero dinanzi a gravi perdite in termini economici, a causa del maggiore costo delle transazioni bancarie, e politici, poiché un quarto della popolazione dipende dalle rimesse degli emigranti, ed al blocco del programma di prestiti già approvato della Banca Asiatica di Sviluppo. Le richieste avanzate dalla FATF trovano però una notevole opposizione nei membri del Senato, maggiormente coinvolti dall'azione delle lobbies e quindi più preoccupati di un uso politico delle indagini contro il riciclaggio. In attesa della prossima riunione della FATF prevista per settembre, le transazioni bancarie filippine incontreranno difficoltà crescenti e solo un sovrapporsi di nuove richieste della FATF alle elezioni del 2004 potrebbe ammorbidire l'intransigenza del Senato, data l'importanza delle rimesse per molti elettori.

Strategia ed Attività della CE: Piano indicativo nazionale 2002-2004

Basandosi sugli obiettivi della cooperazione della UE, sull'agenda politica delle Filippine, sull'analisi del Paese e sull'esperienza di cooperazione precedente e attuale, l'obiettivo generale della cooperazione comunitaria consisterà nel sostegno allo sviluppo sostenibile, economico, sociale ed ambientale delle Filippine. I principali settori di intervento saranno :assistenza alle fasce più povere della società e promozione dell'integrazione delle Filippine nel commercio internazionale. Elemento essenziale della cooperazione sarà il dialogo, un canale privilegiato in tal senso sarà la "Riunione degli Alti Funzionari CE-Filippine".

Settori di intervento prioritario

- *Assistenza alle fasce più povere della società*

L'intervento favorirà il decentramento e l'empowerment della popolazione, il rafforzamento della capacity building e la realizzazione di progetti di sviluppo.

Si suddivide in due azioni pilota:

- Rafforzamento ed espansione del Programma di Sviluppo Rurale EC-Filippine (CEPERD). L'azione mira a consolidare ed espandere i risultati raggiunti dalla precedente attuazione del programma. Si propone di selezionare le attività da intraprendere per realizzare i progetti comunitari, di potenziare le capacità gestionali ed operative dell'Organizzazione del Popolo (POs), garantire l'accesso ai servizi proposti alle agenzie di governo, al settore privato e alle ONG e favorire la nascita di programmi e progetti analoghi e complementari. L'azione si concentrerà su Mindanao e la Regione Autonoma Cordillera.
- Programma di intervento nel settore sanitario. Tale azione supporta l'attuazione degli interventi previsti dall'Agenda di Riforma del Settore Sanitario. Le aree di intervento identificate come prioritarie saranno: aumento dei finanziamenti, sviluppo dei sistemi locali sanitari, promozione del Programma sanitario nazionale, riforma degli ospedali, gestione della popolazione.

- *Assistenza al commercio e agli investimenti*

La Commissione ha supportato in passato numerose attività di promozione degli investimenti e di accordi di cooperazione regionale. Questo programma si indirizza in particolare ai Capi

degli Stati membri presenti nella Missione a Manila, che pongono l'attenzione sull'importanza di creare un ambiente trasparente che favorisca l'incremento degli investimenti. Il programma si suddivide in due azioni pilota:

- Migliorare il clima degli affari. Integrare il Programma Economia Globale. L'obiettivo generale è la creazione di un clima favorevole agli investimenti che intensifichi le relazioni tra la Comunità Europea e le Filippine. Settori prioritario di intervento saranno l'Advocacy e la Capacity Building.
- Approfondire la reciproca conoscenza- Programma europeo di studi. L'obiettivo del progetto è di aumentare il grado di conoscenza reciproca e le relazioni CE-Filippine, particolarmente nel settore pubblico e in quello degli investimenti. Gli obiettivi specifici sono: sviluppare i curricula dei membri universitari del Consorzio di Studi Europei, creare borse di studio e viaggi di studio per gli studenti filippini in Europa, arricchire con nuove fonti bibliografiche il Centro di Ricerca e Documentazione Europeo.

- *Good Governance*

- *L'attuale leadership politica è fortemente motivata a realizzare una struttura di governance all'interno dell'amministrazione filippina al fine di incoraggiare uno sviluppo sostenibile ed equo. L'intervento si articola in una singola azione pilota*

- *Programma di good governance*

Si vuole utilizzare la good governance come uno strumento volto a favorire lo sviluppo economico e la riduzione della povertà, rispettando così le priorità del CSP. Si contribuirà anche al migliorameneto delle condizioni di vita e alla creazione di un ambiente favorevole per gli investimenti.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 51 MEURO.

Progetto	Importo
<u>1 Assistenza alle fasce povere della società</u>	42
Programma CEPERD	20
Programma settore sanitario	22
<u>2 Assistenza al commercio e agli investimenti</u>	3
Creazione clima favorevole agli investimenti.	2
Aumento della reciproca conoscenza	1
<u>3 Good Governance</u>	6
Programma di Good Governance	
Totale	51

Donatori

Gran Bretagna: Infrastrutture stradali, sviluppo della cooperazione multilaterale e delle ONG

Germania: Sviluppo rurale, riforma agraria, ambiente, risorse energetiche

Belgio: Sviluppo rurale e riforma agraria

Spagna: Sviluppo rurale, cooperazione culturale

Paesi Bassi: Ambiente e riforma agraria, sviluppo della cooperazione multilaterale e delle ONG

Italia: Riforma agraria

Svezia: Riforma amministrativa

Danimarca: Risorse idriche, sviluppo della cooperazione multilaterale e delle ONG

Francia: Cooperazione culturale e scientifica, sviluppo della cooperazione multilaterale e delle ONG

Finlandia: Sostegno a Mindanao

Canada: Riduzione della povertà, sviluppo sociale e rurale, sviluppo del settore privato e della good governance

Giappone: Sostegno al sistema economico, riduzione della povertà e delle disparità regionali, ambiente e gestione delle catastrofi, sviluppo delle risorse umane, riforma amministrativa, infrastrutture, formazione

Banca Mondiale: Lotta alla corruzione, riforma del settore bancario, riforma agraria, riduzione della povertà, sviluppo sociale, infrastrutture, concessione di piccoli prestiti

Banca Europea: Risorse energetiche, idriche, trasporti aerei, industria cementifera

Banca di Sviluppo Asiatica: Riduzione della povertà, good governance, servizi sociali, sostegno alla bilancia dei pagamenti.

Consorzio di studi europeo: Riforma amministrativa, good governance, politiche sociali, ambiente e risorse energetiche

Siti utili:

CSP FILIPPINE ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/philippines/csp/index.htm:

DELEGAZIONE CE:

<http://www.delphl.cec.eu.int>

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/rp.html>

EUROPEAN CHAMBER OF COMMERCE OF THE PHILIPPINES (ECCP):

<http://eccp.com>

PROGETTI DI COOPERAZIONE IN CORSO:

<http://www.delphl.cec.eu.int/index.cfm?pagename=members&countryID=16&linkID=6>

Rappresentanza Istituzioni Italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

<http://www.ambitaliamanila.org>

ICE (MANILA):

e-mail: icemanila@vasia.com

Riferimenti giuridici:

“Accordo di cooperazione tra la Ce e le Filippine”:

http://www.delphl.cec.eu.int/index.cfm?pagename=devt_coop

“Piano di sviluppo a medio termine per il 1999-2004”

CSP INDIA 2002-2006

Superficie	3 287 263 Km ²
Capitale	New Dehli
Unità monetaria	Rupia indiana
Lingua	Hindi e inglese
Religione	Induisti, 81,3%, musulmani sunniti e sciiti
Forma di governo	Repubblica federale

Economia

	1999	Altro
PIL (% crescita)		6,4 (99-03)
PIL (US\$ miliardi)	447,3	
PNL pro capite (\$)	440	
Inflazione	4,7	
Disoccupazione (%)		9% (1995)
Debito estero (\$ milioni)		98 232

L'economia indiana è di ampie dimensioni sotto tutti i punti di vista: essa è la quarta economia in termini di parità di potere d'acquisto e l'undicesima in termini di reddito nazionale lordo in dollari statunitensi. Le riforme economiche del 1991 hanno catapultato l'India, dalla categoria dei Paesi "a reddito basso", nel novero delle economie a crescita rapida, con un tasso di crescita medio prossimo al 6% durante il decennio 1990-2000. L'India è riuscita ad uscire pressoché indenne dalla crisi finanziaria asiatica del 1998 in virtù di una gestione finanziaria cauta. I risultati eclatanti occultano alcuni punti deboli che tuttora rallentano la piena realizzazione del potenziale economico indiano. Il tasso di crescita indiano rimane ben al di sotto della soglia del 10% che sarebbe necessaria per ridurre drasticamente ed entro un decennio la povertà endemica.

L'agricoltura produce oltre il 25 per cento del PIL e occupa due terzi della popolazione delle aree rurali. Con una crescita media del 3,5% dall'inizio degli anni Novanta, l'agricoltura rappresenta adesso un freno alla crescita generale. Il 25% degli agricoltori produce il 60% dei raccolti totali, concentrati nelle aree irrigue di Punjab, Haryana e Uttar Pradesh. La maggioranza della popolazione rurale è composta da braccianti o vive ancora di agricoltura di sussistenza in appezzamenti minuscoli. L'industria contribuisce ad appena un quarto del PIL. La crescita industriale è calata dal 7-8% all'attuale valore di poco superiore al 5%, mentre le aziende indiane continuano a pagare di più per salari, elettricità e capitale dei loro concorrenti operanti in economie simili. La crisi internazionale si ripercuote sulla crescita ed è aggravata dalla rimozione, avvenuta di recente, delle ultime restrizioni quantitative alle importazioni in seguito alle pressioni dell'OMC. L'industria indiana si trova impreparata ad affrontare la concorrenza esterna. Il settore informale produce ancora due terzi delle esportazioni indiane; esso è la maggiore fonte di occupazione ma offre condizioni di lavoro spesso infime e sfrutta il lavoro infantile su ampia scala. I servizi sono cresciuti oltre l'8% negli ultimi cinque anni. I servizi di informatica hanno raggiunto una crescita del 30 - 50% annuo a partire dal 1991, con esportazioni per un valore di 6 miliardi di dollari nel 2000. Il target di esportazione per i servizi informatici e altri servizi tecnologici è di \$ 50 miliardi nel 2008 per un totale di 1,1 milioni di posti di lavoro. La crisi mondiale dei titoli tecnologici nel 2000 ha ridimensionato le aspettative più ottimistiche ma in realtà potrebbe favorire ulteriormente la competitività dell'India in questo settore.

Energia: l'India dipende dagli idrocarburi per coprire quasi la metà del proprio fabbisogno energetico. Una parte crescente degli idrocarburi è importata e rappresenta il 25% delle spese indiane per le importazioni. L'India è il terzo produttore mondiale di carbone, per lo più lignite a bassa concentrazione, con cui copre l'altra metà del proprio fabbisogno. La produzione di elettricità è di competenza dei singoli Stati e dei relativi Enti nazionali dell'energia elettrica, le cui perdite

gravano pesantemente sui bilanci statali. Il settore elettrico indiano è sottodimensionato rispetto alla domanda.

Le infrastrutture dei trasporti pongono limitazioni gravissime alla crescita economica. La *rete ferroviaria indiana*, la più estesa al mondo, non riesce a garantire la portata necessaria per tenere il passo con la domanda.

Il *disavanzo pubblico combinato* del governo centrale e dei singoli Stati equivale al 10% del PIL e il servizio del debito pubblico assorbe quasi il 30% delle entrate annuali.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		6 485 000 stima
Aspettative di vita alla nascita (anni)	63	
Mortalità infantile(per 1000)	70	
Salute		
Spese sul PNL %	4,7	
Educazione		
Spese sul PNL %		3,2 1997

L'India si estende su un territorio equivalente al 2,5% delle terre emerse totali e nel Paese vive 1 miliardo di persone, pari al 20% della popolazione mondiale. La crescita demografica è scesa al di sotto del 2,0%, con una media dell'1,8% negli ultimi 10 anni.

In India, la *povertà* rimane un fenomeno prevalentemente rurale: il 75% dei poveri vive infatti nelle aree rurali. Oggi crescono le disparità nel tasso di riduzione della povertà tra i diversi Stati indiani, laddove la parte meridionale e occidentale è agevolata da uno sviluppo florido dell'economia, in contrasto con un'area settentrionale e orientale in fase di stallo.

Nell'ultimo decennio l'India è riuscita a migliorare l'*istruzione*. Nondimeno, a fronte di un tasso di analfabetismo del 58% tra le donne e del 34% tra gli uomini, occorre un dispiegamento di forze sostanziale.

L'aspettativa di vita è di 63 anni. L'investimento del governo nel settore sanitario è di appena l'1,3% del PIL e risulta assolutamente inadeguato rispetto al fabbisogno della popolazione e in particolare dei poveri. Il Paese ha sviluppato un'industria farmaceutica e un sistema medico in grado di utilizzare le tecnologie d'avanguardia: esistono strutture sanitarie eccellenti, in particolare nelle aree urbane, ma non sono fruibili dai poveri per motivi finanziari e di raggiungibilità.

Analisi del Paese

Le tradizioni culturali e religiose, profondamente radicate, sono all'origine del pesante lascito di divisioni per casta, religione e sesso. La povertà continua a gravare su ampie fasce della popolazione, mentre le opportunità economiche e la libertà di associazione rimangono irraggiungibili per le categorie sottoprivilegiate della popolazione.

La frammentazione politica per interessi regionali o di casta è diventata un tratto distintivo e un elemento trainante della scena politica indiana. I partiti principali che aspirano a costituire una maggioranza parlamentare sono costretti a stringere alleanze con una miriade di partiti regionali. Le tensioni tra partiti "centrali" e "regionali", tra forze "religiose" e "laiche" hanno lasciato un'impronta ancora più profonda sulla politica indiana. Queste tensioni, aggravate dalla recrudescenza del nazionalismo indù e dai conseguenti scontri a sfondo religioso nel Gujarat, fanno temere per la continuità del consenso nazionale e laico che è stato il fondamento della politica indiana dal 1947.

Con i test nucleari del 1998 l'India ha annunciato la propria intenzione di affermarsi come nuova potenza mondiale, pronta a sfidare la riprovazione internazionale e una serie di sanzioni politiche ed economiche pur di conquistarsi un posto alla pari tra le cinque grandi potenze nucleari, compresa in particolare la Cina.

I conflitti regionali implicano un notevole dispendio di risorse per l'India e ne limitano le aspirazioni di diventare un attore a livello globale. L'India ha tentato di instaurare rapporti economici più stretti con alcuni Paesi limitrofi, come lo Sri Lanka, il Nepal e il Bangladesh, ma le prospettive per un rilancio dell'Associazione dell'Asia del sud per la cooperazione regionale (SAARC) rimangono poco incoraggianti, nonostante alcuni riscontri positivi ottenuti al Vertice SAARC di Katmandu dello scorso gennaio. Le difficoltà principali sono legate al permanere delle tensioni tra India e Pakistan sulla questione del Kashmir.

La principale sfida per l'India nella prima decade del nuovo millennio consiste nel risollevare dalla povertà assoluta tra i duecento e i trecento milioni di cittadini. Il successo della lotta contro la povertà dipende:

- *Dalla costituzione e tutela del “capitale umano” indiano tramite*
 - Un aumento degli investimenti pubblici in ambiti che tutelano i poveri, in particolare le donne, e ne migliorano la capacità produttiva
 - Una maggiore diffusione dei servizi sociali primari, compresa l'istruzione elementare e i servizi sanitari, al fine di garantirne la fruibilità da parte di tutte le fasce sociali
 - Investimenti nelle infrastrutture utilizzate dai poveri, come strade rurali, impianti idrici e igienici
 - La protezione dell'ambiente e la promozione di un uso sostenibile delle risorse naturali
 - L'elevazione al rango di priorità nazionale della lotta contro malattie infettive nuove e recidive
- *Da una migliore pratica di governo tramite*
 - L'ulteriore devoluzione dei processi decisionali e dei controlli dal Centro a Stati, villaggi e collettività
 - Lo snellimento dell'apparato pubblico tramite misure volte alla trasparenza e responsabilizzazione dei funzionari
 - La semplificazione della miriade di normative che aumentano i “costi di transazione” per le persone e le imprese
 - La promozione della trasparenza nel governo societario, dell'orientamento di mercato nel settore finanziario e di un regime fiscale semplificato e più equo
- *Dalla creazione di un ambiente economico favorevole tramite*
 - Il ripristino di un regime fiscale non distorto tramite la riduzione progressiva degli aiuti ai programmi di riduzione della povertà che si sono dimostrati inefficaci e fuorvianti
 - L'autorizzazione agli enti pubblici come le ferrovie, le autorità per l'irrigazione, le società di fornitura dell'elettricità, le università, ecc., a richiedere tariffe realistiche per i servizi erogati, pur garantendone la fruibilità e qualità a prezzo accessibile per i poveri
 - L'impiego dei proventi derivati dalla privatizzazione delle aziende statali ai fini della riduzione del debito pubblico
 - Lo sviluppo delle potenzialità dell'economia agricola al fine di diversificare l'occupazione e creare nuove opportunità d'impiego.

Strategia ed Attività della CE

La strategia CE per il quinquennio sarà incentrata sull'istruzione elementare e la sanità di base, fattori essenziali per l'alleviamento della povertà in India. L'ambiente sarà incluso come tema trasversale, consentendo di realizzare le opere settoriali sulla base di parametri di sviluppo sostenibili.

La CE impegnerà anche delle risorse per promuovere un ambiente economico favorevole nell'ambito delle iniziative per la governabilità. Questo investimento è indispensabile per orientare il lavoro settoriale della CE a favore di una crescita economica giusta e sostenibile nel lungo periodo.

Settori di intervento prioritario

La CE continuerà a promuovere *l'istruzione elementare* universale tramite:

- Un nuovo ed ampio programma settoriale in collaborazione con le autorità centrali che sarà avviato nel 2002;
- L'inclusione dell'istruzione in un pacchetto d'interventi decentrati per Stato, da realizzarsi nell'ambito di un "partenariato per il progresso" che sarà negoziato tra il 2002 e il 2003; l'obiettivo è di innalzare gli indicatori dell'istruzione primaria negli Stati coinvolti per portarli ai più alti livelli indiani entro un periodo di cinque anni.

Il servizio sanitario di base è fondamentale per ridurre la vulnerabilità dei poveri.

L'impegno della CE, in particolare nell'ambito del "partenariato per il progresso", si propone di:

- Ripristinare la fiducia in un servizio sanitario locale di qualità e ottenerne la sostenibilità finanziaria con il contributo della collettività locale;
- Istituire strutture standard e un sistema di riferimento costruito in base alle esigenze;
- Promuovere una gestione trasparente e partecipativa.

La CE continuerà a sostenere il settore della sanità di base tramite

- L'attuale programma settoriale realizzato in collaborazione con le autorità centrali che è finalizzato ad integrare la sanità per la famiglia, la madre e il bambino in conformità alle raccomandazioni della Conferenza del Cairo tenuta dall'ONU nel 1994 sulla popolazione e lo sviluppo;
- L'inclusione della sanità di base in un pacchetto d'interventi decentrati per Stato, da realizzarsi nell'ambito di un "partenariato per il progresso" che sarà negoziato tra il 2002 e il 2003. La sanità si sovrapporrà con l'istruzione elementare ma si estenderà a comprendere anche l'approvvigionamento idrico e l'igiene, indispensabili per ridurre il tasso di morbosità.

La salvaguardia e gestione dell'ambiente sarà sviluppata in senso trasversale al rafforzamento delle componenti educative e sanitarie del "partenariato per il progresso" decentrato per singolo Stato,

- *Effettuando un'opera di sensibilizzazione ecologica presso le scuole, le autorità locali e l'industria locale;*
- Creando un nesso tra l'inquinamento delle acque, l'atmosfera e la salute pubblica;
- Sondando le alternative finanziarie per ampliare l'accesso all'acqua potabile e agli impianti igienici.

Donatori

I programmi CE sono ideati e attuati in stretto coordinamento con gli Stati membri UE e i principali donatori multilaterali (*Asian Development Bank, Banca mondiale*). La cooperazione allo sviluppo della **Gran Bretagna** è la più sostanziale tra quelle degli Stati membri UE, lavorando a fianco della Banca mondiale e dell'ADB sulle riforme settoriali per l'istruzione, la sanità, le risorse idriche e igieniche, l'energia e l'elettricità.

La cooperazione di alcuni Stati membri ha risentito negativamente dei test nucleari effettuati dall'India nel maggio del 1998. La *Danimarca, la Germania e la Svezia* hanno congelato, ridotto e, in alcuni casi, ritirato il loro contributo ai progetti di sviluppo. La **Svezia** è prossima a completare un documento strategico nazionale in cui sono privilegiati gli aiuti alle ONG operanti nel campo della sanità, dell'istruzione e dell'ambiente. La **Germania** ha tagliato gli aiuti annuali da 250 milioni di marchi a 75 milioni, concentrandosi essenzialmente sulla formazione professionale, l'energia, la sanità e le riforme del mercato. La **Spagna**, il **Portogallo** e la **Finlandia** sostengono per lo più le iniziative di ONG. L'**Austria** estende gli aiuti anche all'istruzione. La **Grecia** e l'Italia dedicano i loro contributi alla riduzione della povertà. L'**Italia** opera altresì nei settori della sanità, dell'istruzione, della povertà urbana, delle infrastrutture e delle PMI. I **Paesi bassi** finanziano programmi di taglio sociale affini a quelli sostenuti dalla CE. Gli aiuti olandesi si concentrano su

alcuni Stati indiani e sono strettamente associati agli interventi della Banca mondiale e dell'ADB. La *Banca mondiale e l'Asian Development Bank* intervengono in maniera strettamente coordinata.

Siti utili

CSP INDIA ORIGINALE

www.europa.eu.int/comm/external_relations/india/intro/index.htm

DELEGAZIONE CE:

www.delind.cec.eu.int/index.htm

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/in.html>

PROGETTI DI COOPERAZIONE IN CORSO:

http://www.delind.cec.eu.int/en/political_dialogue/introduction.htm

Istituzioni di rappresentanza italiane

AMBASCIATA ITALIANA:

E-mail: italemb@del3.vsnl.net.in

Home Page: www.italembdelhi.com

Riferimenti giuridici

Accordo di cooperazione del 1994, GU L 223 del 27.8.1996

Comunicazione della Commissione sul Consolidamento del partenariato con l'India, COM (96) 275 definitivo del 26.6.1996.

CSP INDONESIA 2002-2006

Superficie	1 919 440Km ²
Capitale	Jakarta
Unità monetaria	Rupia indonesiana
Lingua	Bahasa Indonesia
Religione	Musulmana
Forma di governo	Repubblica

Economia

Indicatori	Prima della crisi		Durante la crisi		Dopo la crisi	
	1996	1997	1998	1999	2000	
Crescita reale del PIL (variazione % sui dodici mesi)	8,0	4,0	-14,0	1,0	4,8	
PIL in miliardi di US\$ (p.p.a.)	227,4	215,8	98,8	142,5	153,3	
PIL reale pro capite (US\$)	1 160	1 080	480	680	720	
Inflazione (% annua)	9,0	13	73	17	3,7	
Totale debito estero in miliardi di US\$	128,93	136,16	151,23	150,990	141,951	

L'Indonesia è afflitta da gravi problemi politici ed economici derivanti dalla presenza di movimenti secessionisti e dalla difficile situazione della sicurezza nella regione, dalla mancanza di garanzie giuridiche affidabili nelle vertenze contrattuali, dalla corruzione, dalla debolezza del sistema bancario e dalle tensioni nelle relazioni con l'FMI. Fino alla metà del 1997, l'economia si è sviluppata rapidamente per 30 anni, con una crescita annuale del PIL del 5-7%. La crisi economica asiatica del 1997, e il conseguente sconvolgimento economico e politico nel 1998, hanno invertito l'andamento della crescita economica e indotto l'Indonesia a richiedere l'assistenza del Fondo monetario internazionale (FMI) a fronte di sostanziali riforme economiche e strutturali. Nel 1998, l'inflazione era del 70% e la rupia aveva perso l'80% del suo valore nei confronti di altre monete. I tassi di interesse bancari sfioravano il 70% e in molti settori dell'economia il commercio era fermo. Di conseguenza, il PIL del Paese nel 1998 si è ridotto quasi del 14%. Questa tendenza si è gradualmente invertita nel 1999 e nel 2000. L'inflazione si è mantenuta a livelli ragionevoli e il PIL ha registrato una modesta crescita, attorno all'1% nel 1999. Secondo le indicazioni, la crisi è terminata a livello macroeconomico. Tuttavia, resta ancora molto da fare ai livelli macro e microeconomico. La principale sfida economica per l'Indonesia è quella di attuare le riforme indicate dall'FMI nel settore bancario e delle imprese di Stato.

Indicatori sociali

Indicatori	Prima della crisi		Durante la crisi		Dopo la crisi	
	1975	1996	1997	1998	1999	2000
Demografia						
Speranza di vita alla nascita	47,9	63,2	-	65	65,5	68
Mortalità infantile (x 1000 nati vivi)	118	56,0	52	-	46,0	44,0
Educazione						

Tasso di alfabetizzazione degli adulti	69% (1980)	85,3	-	-	88,4	88,6
Numero di persone al di sotto della soglia di povertà (milioni)	-	34,5/a	-	-	48,4/a	-
Spese sul PNL %		1,4				

Trent'anni di crescita economica costante hanno consentito diffusi progressi sociali, che si sono manifestati nella riduzione generale dell'indice di povertà pro capite dal 64% nel 1975 all'11% nel 1995, nel dimezzamento dell'indice di mortalità infantile (da 118 a 51 su 1000 nello stesso periodo), e nell'aumento della speranza di vita da 47 a 65 anni tra il 1975 e il 1996. Tuttavia la crisi ha avuto ripercussioni significative sulle fasce più povere e vulnerabili della popolazione indonesiana. I notevoli progressi realizzati in campo sociale negli ultimi trent'anni rischiano di essere annullati poiché, secondo le stime della Banca mondiale, dopo la crisi la percentuale di poveri è più che raddoppiata.

La difficile situazione sanitaria mantiene o trascina in una situazione di povertà assoluta i segmenti più poveri della società. L'Indonesia spende circa 0,7% del PIL per la sanità pubblica, meno della metà della spesa media di altri Paesi asiatici, e meno di un decimo della spesa di economie sviluppate molto più ricche. Tuttavia, il 20% più ricco della popolazione indonesiana ha una probabilità tre volte maggiore di utilizzare le strutture sanitarie gratuite rispetto al 20% più povero della popolazione. Le principali sfide del settore sono le seguenti: efficienza, finanziamenti equi, decentramento.

Analisi del Paese

Le sfide a medio termine sono le seguenti:

Stabilizzazione della situazione politica

Finché sussistono i “principi fondamentali” di un sistema democratico - con un governo riformista - le sfide principali sono le seguenti: mantenimento del buon governo e dello Stato di diritto, lotta alla corruzione endemica, tensioni e violenze a livello regionale, e riposizionamento delle forze armate. Quanto al decentramento, la sfida principale riguarda l'attenta preparazione e attuazione di misure per il rafforzamento dell'autonomia locale.

Riforme e ripresa economica

Le riforme economiche e fiscali si stanno svolgendo in un momento di cambiamenti politici radicali e rapidi. Occorre garantire la stabilità macroeconomica con un'attenta riduzione delle spese e l'ampliamento della base fiscale, il contenimento dell'inflazione e il mantenimento di tassi di interesse bassi. Il miglioramento delle prestazioni della pubblica amministrazione è uno dei compiti più impegnativi, con la prosecuzione della ristrutturazione dei settori industriale e finanziario e le privatizzazioni. Nel contempo, i politici indonesiani e i donatori possono mettere a frutto la straordinaria elasticità dimostrata dal settore delle PMI nella creazione di nuovi posti di lavoro e nelle esportazioni, nonostante e durante la crisi del 1997-1999.

Risorse naturali

L'Indonesia ha sfruttato eccessivamente le sue risorse naturali. Fino al 1997, la forte crescita del PIL in parte è avvenuta a spese del patrimonio naturale in termini di foreste, suolo e risorse minerarie. La conservazione dell'ambiente e lo sfruttamento sostenibile delle risorse rinnovabili dell'Indonesia sono diventati una sfida difficile. L'abbattimento abusivo incontrollato sta distruggendo una base economica, con gravi ripercussioni negative sul piano socioeconomico per i 15-20 milioni di poveri che vivono all'interno o ai margini delle foreste.

Politiche sociali e sanità

Il governo dell'Indonesia ha varato la strategia “Indonesia sana 2010”. L'obiettivo strategico è quello di offrire l'assistenza sanitaria universale su una base equa. La strategia si basa su quattro

pilastri: promozione della salute, preparazione professionale, assistenza sanitaria gestita a livello locale e programmi di assicurazione sanitaria (JPKM) e decentramento.

Istruzione

Il tentativo di migliorare l'istruzione di base in tutto il Paese, con una maggiore attenzione per le regioni svantaggiate, rappresenta una sfida importante per il governo.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Gli obiettivi generali per i prossimi cinque anni (2002-2006) sono i seguenti:

- *Intensificazione di un dialogo globale tra Unione europea e Indonesia, in particolare per quanto concerne buon governo e diritti umani;*
- *Assistenza allo sviluppo, in particolare per quanto concerne silvicoltura, risorse idriche e ambientali, e fornitura di servizi sanitari e altri servizi di base ai poveri, riducendo gli ostacoli all'accesso ai servizi esistenti e rendendoli più rispondenti ai bisogni dei poveri;*
- *Sostegno al commercio e agli investimenti nel quadro dell'intensificazione della cooperazione economica con l'Unione europea;*
- *Promozione di una maggiore visibilità degli aiuti dell'Unione europea e del ruolo dell'Unione europea in quanto partner economico e politico dell'Indonesia - commisurata alla portata del commercio e dei finanziamenti UE a favore dell'Indonesia.*

Settori di intervento prioritario

Il programma di cooperazione si concentra su due settori generali, sintetizzati come segue:

- *Buon governo nel settore pubblico e privato, ivi compreso il finanziamento e l'erogazione pubblica di servizi sanitari e scolastici di base a favore dei poveri: misure volte a promuovere lo Stato di diritto, a rafforzare la pubblica amministrazione nel quadro del decentramento; iniziative che contribuiscono alla risoluzione dei conflitti nell'intento di promuovere la consapevolezza e il rispetto dei diritti umani; misure di assistenza intese a ridurre le disuguaglianze associate al processo di sviluppo del Paese potenziando l'erogazione pubblica di servizi sanitari e scolastici a favore dei segmenti più poveri della società indonesiana. Il sostegno alla liberalizzazione dell'economia e alla cooperazione economica internazionale rafforzerà il contributo del settore privato.*
- *Gestione delle risorse naturali: interventi studiati per ottimizzare l'utilizzo sostenibile di risorse naturali primarie (foreste, acqua, ambiente) impedendo che fattori ambientali negativi ostacolino le iniziative di sviluppo dell'Indonesia e garantendo che l'ambiente naturale offra dei vantaggi alle popolazioni rurali dell'Indonesia.*

Tematiche trasversali

- *Riduzione della povertà: si tratta dell'obiettivo generale di tutti i programmi di sviluppo della CE;*
- *Buon governo: gestione responsabile, efficace e trasparente degli affari pubblici;*
- *Sviluppo della capacità e delle risorse umane: miglioramento della capacità del servizio pubblico, del settore privato e delle ONG di svolgere i propri compiti con efficienza e in modo rispondente alle esigenze della popolazione indonesiana;*
- *Società civile e questioni di genere: incoraggiare e agevolare la piena partecipazione di donne e uomini in tutti gli aspetti della vita democratica;*
- *Prevenzione dei conflitti: la Commissione cercherà, se del caso, di inserire misure di prevenzione (e/o risoluzione) dei conflitti nelle azioni di sviluppo finanziate, in particolare in contesti regionali difficili quali Aceh, Papua (=Irian Jaya) e Molucche.*
- *Protezione e consapevolezza ambientale.*

Finanziamento

Per il quinquennio 2002-2006 il bilancio comunitario per la cooperazione allo sviluppo a favore dell'Indonesia ammonta a 216 M€. Nel periodo 2002-2004 coperto dal PIN è previsto un contributo complessivo di 144 milioni di euro.

Priorità 1: sostegno al buon governo e decentramento:	70
Azione 1: buon governo per il miglioramento dei servizi sanitari di base	35
Azione 2: buon governo per il miglioramento dell'istruzione di base	20
Azione 3: sostegno al buon governo nel settore giudiziario	10
Azione 4: sostegno istituzionale alla democrazia locale	5
Priorità 2: gestione sostenibile delle risorse naturali:	51
Azione 1: progetto di gestione delle risorse naturali nel Kalimantan orientale	15
Azione 2: rafforzamento del ruolo della direzione di controllo degli incendi forestali	1
Azione 3: sostegno alla conservazione della biodiversità	15
Azione 4: silvicoltura sociale/delle comunità locali	10
Azione 5: Programma di riduzione della povertà basato sulle risorse idriche dei bacini fluviali	10
Dispositivo ad hoc per piccoli contributi per il buon governo e la gestione sostenibile delle risorse naturali	5
Priorità 3: Cooperazione economica	18
Azione 1: cooperazione tecnica per il commercio e gli investimenti	12
Azione 2: Dispositivo per piccoli progetti di cooperazione economica	6
Totale 2002-2004	144

Donatori

Negli ultimi 25 anni il contributo comunitario agli aiuti allo sviluppo in Indonesia è risultato di circa 300 milioni di euro, di cui oltre un terzo (106 milioni di euro negli ultimi dieci anni) a favore del settore forestale. Nel corso degli anni '80 e nei primi anni '90 il programma di cooperazione allo sviluppo della Commissione europea si è incentrato sul sostegno alle iniziative del governo indonesiano ai fini dell'autosufficienza nella produzione risicola. Dalla metà degli anni '90, gli interventi diretti di cooperazione allo sviluppo della Commissione europea in Indonesia hanno interessato le seguenti aree prioritarie: risorse forestali, acqua e sostegno alla rete di assistenza sociale. A parte il programma di grande successo di partenariati di investimento della Comunità tutti gli altri interventi comunitari in materia di cooperazione economica in passato sono stati finanziati da *dispositivi regionali*. Si tratta di programmi quali Asia Invest, IT&C, Asia Link e Asia Urbs. Oltre all'assistenza allo sviluppo, la Commissione ha varato programmi regionali di cooperazione economica. In quanto firmataria dell'accordo di cooperazione del 1980 tra i Paesi ASEAN e la Comunità europea, l'Indonesia ha partecipato anche a programmi regionali CE-ASEAN in materia di energia, ambiente, trasporti, istruzione e tecnologie di comunicazione.

La **Banca europea per gli investimenti** partecipa all'attuazione delle politiche di cooperazione e aiuto allo sviluppo dell'Unione con prestiti a lungo termine da risorse proprie, ovvero prestiti subordinati o capitale di rischio da fondi di bilancio dell'UE o di Stati membri. In Indonesia, la BEI ha finanziato l'estensione della rete di trasmissione del gas di Sumatra.

I Paesi più attivi nella cooperazione allo sviluppo in Indonesia sono, in ordine di importanza, **Germania, Paesi Bassi e Regno Unito**.

Per la **Germania**, i principali settori di intervento dal 2000 sono i seguenti: trasporti, sanità e acqua potabile, riforma economica e consulenza per il decentramento. **Il Regno Unito** ha individuato tre aree di intervento: formulazione di politiche a favore dei poveri e gestione di bilancio, riforme istituzionali e promozione di riforme nella gestione delle risorse forestali. **I Paesi Bassi** forniscono sostegno settoriale attraverso donatori multinazionali e hanno deciso di inserire l'Indonesia tra i Paesi partner della cooperazione. L'assistenza dei **Paesi Bassi** riguarda principalmente la gestione delle risorse idriche e i servizi alle comunità locali. Altri donatori tra gli Stati membri dell'UE sono **Austria, Belgio, Danimarca, Finlandia, Francia, Lussemburgo, Italia, Spagna e Svezia**, attivi in materia di silvicoltura, approvvigionamento idrico urbano, diritti umani e democratizzazione.

Il **Giappone** è di gran lunga il principale donatore bilaterale. L'**Indonesia** è il beneficiario numero uno dell'assistenza ufficiale allo sviluppo del Giappone, da cui riceve oltre il 40% degli aiuti.

L'assistenza allo sviluppo giapponese interessa una svariata gamma di settori, quali sviluppo delle comunità locali, istruzione, ambiente e silvicoltura, buon governo, industria/PMI, sanità, assistenza sociale, acqua e strutture igienico sanitarie. Gli **USA** sono il secondo donatore bilaterale a favore dell'Indonesia. L'assistenza statunitense si concentra sui seguenti aspetti: riforme democratiche, decentramento, crescita economica, settore energetico, gestione delle risorse naturali, assistenza sanitaria a donne e bambini, prevenzione di crisi e conflitti.

Siti utili:

CSP INDONESIA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/indonesia/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.delidn.cec.eu.int/>

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/id.html>

Rappresentanza Istituzioni Italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.italambjkt.or.id

Riferimenti giuridici:

Accordo di cooperazione del 1980 tra Comunità Europea e i Paesi dell' ASEAN.

[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21980A0307\(01\)&model=guichett](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21980A0307(01)&model=guichett)

Non esistono accordi bilaterali di cooperazione con l'Indonesia; tuttavia al Paese si applica il regolamento ALA del Consiglio.

CSP MALAYSIA 2002-2006

Superficie	330 000Km ²
Capitale	Kuala Lumpur
Unità monetaria	Ringitt
Lingua	Malese, cinese, inglese, tamil
Religione	Musulmani 53%, buddisti 17%, induisti 7%, cristiani 6,4%
Forma di governo	Federazione di monarchie costituzionali

Economia

	2000	Altro
PIL (% crescita)	8,3	
PIL (US\$ miliardi)	89,7	
PNL pro capite (\$)	3780	
Inflazione	1,5	
Disoccupazione (%)		3,68(2001)
Debito estero (\$ milioni)		44 773(1998)

La principale coltura alimentare è il riso, diffuso soprattutto nelle aree di Kota Baharu e di Kuala Terengganu. Tra le colture industriali prevalgono la palma di cocco, frequente lungo la costa, la palma di olio, il tabacco, il caffè, il cacao, la canna da zucchero e i frutti tropicali che contribuiscono anche alle esportazioni. La Malaysia è uno dei maggiori produttori mondiali di caucciù. Quantitativi notevoli di petrolio sono estratti dai giacimenti sottomarini al largo delle coste orientali della Malaysia peninsulare, dai giacimenti nel Sabah e da quelli offshore nel Sarawak. Giacimenti di gas sono operativi; le attività di estrazione e di produzione di idrocarburi sono di competenza della Petroliam Nasional Bhd, una società pubblica in parte privatizzata nel 1995. Lo stagno è una delle risorse fondamentali del Paese: i principali giacimenti sono situati presso Ipoh e Kuala Lumpur. Sono estratti discreti quantitativi di minerali di ferro, bauxite, argento, rame, oro, carbone e antimonio. Un grande complesso petrolchimico e un impianto per la liquefazione del gas sono installati a Sarawak. Le fonderie forniscono circa il 18% della produzione mondiale di stagno e, come sottoprodotti columbite e ilmenite. Il settore industriale prevalente è l'elettronica, che alimenta forti esportazioni (in particolare nel comparto dei semiconduttori). Conserva un certo rilievo la lavorazione dei prodotti locali, come il tabacco, lo zucchero, la copra, l'ananasso ed il legname.

Il sistema economico si è assestato dopo la recessione del 1997-98, ma la situazione è resa incerta dal calo del tasso di crescita e dalla fuga di capitali all'estero. La Malaysia è membro dell'Organizzazione mondiale del commercio. Ha adottato il metodo di valutazione doganale dell'OMC e, dal 1° gennaio 2000, è in via di attuazione l'accordo TRIPS. Non esistono accordi commerciali preferenziali fra l'UE e la Malaysia. Le relazioni commerciali fra l'Unione europea e la Malaysia sono disciplinate principalmente dal sistema delle preferenze generalizzate della CE. La Malaysia ha dato attuazione a una vasta gamma di restrizioni alle importazioni, fra le quali l'imposizione di elevati dazi doganali su determinati prodotti. Un livello particolarmente elevato di protezione viene accordato al settore automobilistico, attraverso l'applicazione di dazi che raggiungono il 300%, contingenti all'importazione, imposizione di accise discriminatorie e requisiti in fatto di prezzi di fabbricazione locale. Anche le importazioni di macchine utensili sono soggette a restrizioni.

Indicatori sociali

	1997	1998	2000
Demografia			
Popolazione			23,8 milioni
Salute			
Spese sul PNL %		1,3	
Educazione			

Spese sul PNL %	4,9		
-----------------	-----	--	--

Analisi del Paese

In Malaysia vige un sistema democratico multipartitico. L'attuale governo federale è costituito da una coalizione di 14 partiti, il maggiore dei quali è l'*Organizzazione nazionale malese unita* (UMNO). Alle ultime elezioni politiche del 1999 la coalizione di governo ha conquistato la maggioranza di due terzi della Camera dei rappresentanti. L'opposizione ha ottenuto il 44% dei voti e la maggioranza in due Stati. Il governo malese ribadisce con fermezza la propria posizione di difesa dell'indipendenza del Paese, soprattutto rispetto all'influenza occidentale. Pur avendo ormai da tempo aperto le porte agli investimenti esteri, vi sono ancora alcuni settori dell'economia, in particolare quello delle infrastrutture, che il governo preferisce mantenere sotto il controllo nazionale, adducendo per lo più ragioni superate di indipendenza economica. Taluni aspetti relativi alla situazione del rispetto dei diritti umani nel Paese destano preoccupazione, in particolare alcune prassi nel settore giudiziario, quali ad esempio la pena di morte, gli arresti ai sensi della legge sulla sicurezza interna (*Internal Security Act - ISA*), nonché le limitazioni imposte alle libertà d'informazione, espressione e associazione. Nell'aprile del 2000 è stata istituita una Commissione nazionale per i diritti umani. La commissione svolge un ruolo consultivo per il governo e assolve alle proprie funzioni entro i limiti rigidamente definiti dalla legislazione nazionale. Non le sono stati assegnati poteri esecutivi né di indagine in materia di violazioni dei diritti umani. Essa ha avviato comunque nel 2001 un'inchiesta pubblica su presunte violenze commesse dalle forze di polizia e ha sollevato obiezioni sui presupposti di taluni arresti effettuati ai sensi dell'ISA. La Malaysia, pur avendo aderito a numerose convenzioni internazionali, non ha sottoscritto la Convenzione internazionale sui diritti civili e politici (e neppure il Protocollo facoltativo della Convenzione sulla pena di morte) e ha firmato soltanto due dei sei principali dispositivi internazionali sui diritti umani. La politica estera è improntata al concetto di non interferenza e di auto-interesse. L'ASEAN (Associazione delle Nazioni del Sud-est Asiatico) assume un'importanza cruciale nell'ambito della politica estera malese. Dato il notevole peso che essa assume tanto dal punto di vista politico che economico, il Paese è impegnato sia nel migliorare la sicurezza nella regione Asia-Pacifico che nell'assistenza ai Paesi confinanti meno sviluppati, promuovendo iniziative di coesione e integrazione regionale a livello dell'ASEAN. La Malaysia partecipa attivamente al *Forum* regionale dell'ASEAN (ARF), istituito nel 1994 con l'obiettivo di intensificare la cooperazione politica e di sicurezza nella regione Asia-Pacifico. E' uno dei vari Paesi che rivendicano la sovranità su parti delle isole Spratley nel Mar cinese meridionale. Si è impegnata a contribuire a porre fine all'isolamento della Birmania/Myanmar stimolando la riforma del sistema politico attraverso lo sviluppo economico. La Malaysia partecipa all'AFTA (Asian Free Trade Agreement, Area di libero scambio dell'ASEAN) e nell'ambito dell'accordo ASEAN sugli investimenti (AIA) si è impegnata a garantire la parità di trattamento per gli investimenti provenienti dagli Stati membri dell'ASEAN entro il 2010 e da Paesi terzi entro il 2020. Nell'ottobre del 2000, in occasione del Vertice dei ministri economici dell'ASEAN svoltosi a Chiang Mai, sono state concordate le misure da adottare nei futuri casi di inosservanza della riduzione dei dazi doganali prestabiliti in seno all'AFTA. Partecipa attivamente al processo ASEM (Meeting Asia-Europa) e ha intrapreso iniziative finalizzate a promuovere l'istruzione e gli scambi fra i Paesi ASEM. La Malaysia partecipa inoltre attivamente all'Organizzazione dei Paesi islamici, al movimento dei non allineati e al Commonwealth. E' infine membro dell'APEC (Cooperazione Economica Asia e Pacifico).

Strategia ed Attività della CE: Piano indicativo nazionale 2002-2004

La principale sfida alla quale deve far fronte la strategia della CE è quella di assicurare una crescita economica sostenibile in un ambiente socioeconomico stabile, ponendo l'accento in particolare sulle riforme economiche, l'incremento della produttività e l'aumento della competitività internazionale, in vista dell'ulteriore sviluppo del Paese verso un'economia basata sulla conoscenza. Tale processo dovrebbe essere accompagnato da progressi nell'ambito del buon governo, della tutela dell'ambiente e della lotta efficace contro gli effetti negativi della globalizzazione, preservando una stabile società multi-etnica.

Settori di intervento prioritario

- *Commercio e investimenti. Assistenza tecnica e sviluppo di capacità nel settore del commercio, promozione degli investimenti dell'UE.*
- *Istruzione superiore. Intensificare la cooperazione fra Istituti d'istruzione superiore europei e malesi e favorire la reciproca conoscenza.*

L'unica iniziativa proposta nell'ambito del presente PIN è costituita da un quadro coerente di finanziamento di progetti che, sia pure di piccole dimensioni, rivestano importanza strategica in settori mirati, garantendo così il massimo impatto alla dotazione finanziaria limitata disponibile per la cooperazione economica con la Malaysia. In tal modo ci si propone di fornire uno strumento più duttile e agile di collegamento fra gli obiettivi politici e le attività di cooperazione dell'Unione europea in Malaysia.

Con il **Fondo per piccoli progetti UE-Malaysia 2002-2004** si intende contribuire al rafforzamento del partenariato generale fra l'Unione europea e la Malaysia, fornendo contributi finanziari a favore di progetti di piccole dimensioni ma di carattere strategico nell'ambito dei rapporti UE-Malaysia.

Attraverso l'attuazione del presente programma si prevede di finanziare e agevolare l'efficace attuazione di circa 6 progetti all'anno finalizzati a:

- Rafforzare le relazioni fra l'UE e la Malaysia,
- Aumentare la capacità dell'UE di incidere sull'elaborazione politica e il processo di riforma in Malaysia,
- Sviluppare relazioni commerciali e di investimento,
- Stabilire rapporti di partenariato fra università malesi ed europee in vista della diffusione degli studi europei in Malaysia,
- Sostenere attività comuni di ricerca fra le università dell'Unione europea e della Malaysia e sviluppare collegamenti di rete fra ricercatori,
- Creare centri di documentazione,
- Consolidare i legami con i principali responsabili decisionali in Malaysia.

Il governo thailandese considera la riforma del servizio sanitario una priorità chiave per lo sviluppo; l'obiettivo principale è la garanzia di un'assistenza sanitaria a tutti i cittadini, secondo i modelli europei. In questo settore la Commissione può fornire un valore aggiunto reale, consolidando i risultati positivi raggiunti in passato. Gli aiuti concessi saranno finalizzati a ottimizzare la parità di accesso ai servizi sanitari nonché l'efficienza, la qualità e l'affidabilità sociale dell'assistenza sanitaria in Thailandia. La lotta contro le tre principali malattie trasmissibili, ossia HIV/AIDS, malaria e tubercolosi, necessita di ulteriori risorse. La CE darà il proprio contributo in questo senso attraverso il *Piano d'azione sulla lotta contro le tre principali malattie trasmissibili* e attraverso la partecipazione al *Fondo sanitario globale proposto dalle Nazioni Unite su HIV/AIDS, malaria e tubercolosi*. L'assistenza potrà essere prestata anche attraverso il programma tematico sull'HIV/AIDS (linea di bilancio sulle malattie della povertà).

Finanziamento.

Il contributo comunitario è di 3,5MEURO.

Progetto	Importo
<u>1 Commercio e investimenti</u>	2
<u>2 Istruzione superiore</u>	1,5
Totale	3,5

La Malaysia ha aderito ad alcuni programmi di cooperazione orizzontali CE-Asia quali Asia-Invest, Asia Urbs, Asia IT&C e Asia Ecobest.

Donatori

Gran Bretagna: Diritti dell'uomo, ambiente.

Germania: Istruzione, conservazione e gestione delle foreste, riforma amministrativa.

Danimarca: Protezione ambientale, gestione sostenibile dell'energia.

Finlandia: Buon governo, diritti umani, telecomunicazioni, sostegno alla popolazione locale.

Svezia: Accoglienza rifugiati, sostegno al recupero ambientale, corsi di formazione in Svezia.

Paesi Bassi: Gestione e conservazione delle foreste.

Francia: Buon governo e giustizia.

Siti utili:

CSP MALAYSIA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/malaysia/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.deltha.cec.eu.int>

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/my.html>

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.italy-embassy.org.my

Riferimenti giuridici:

“Regolamento n.1440/80 del Consiglio”.Maggio 1980:

http://europa.eu.int/servlet/portail/RenderServlet?search=DocNumber&lg=it&nb_docs=25&domain=Legislation&coll=&in_force=NO&an_doc=1980&nu_doc=1440&type_doc=Regulation

“Un quadro strategico per rafforzare le relazioni di partenariato Europa-Asia” COM (2001)469

http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=52001DC0469&model=guichett

“Third Outline Perspective Plan 2001-2010:

<http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/apcity/unpan003664.pdf>

CSP PAKISTAN 2002-2006

Superficie	803,943 Km ²
Capitale	Islamabad
Unità monetaria	Rupia pachistana
Lingua	Urdu, Inglese
Religione	Musulmana 95%, Cristiana2%, Induista 1,7%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	Altro
PNL (US\$ miliardi)	61 451	
PNL pro capite (\$)		490 (2000)
Inflazione (%)		4,1 (1999)
Debito estero(US\$ milioni)	32 229	

Le colture del Pakistan sono concentrate nelle aree irrigate dall'Indo e dai suoi affluenti. Il Paese produce frumento, riso (in gran parte esportato), canna da zucchero e cotone. Di notevole importanza per l'alimentazione locale sono anche mais, patate, legumi, miglio e sorgo. Le foreste, sottoposte a intenso sfruttamento, sono poco estese. Il patrimonio zootecnico è notevole. Si estraggono carbone e lignite, petrolio e gas naturale. La disponibilità di energia è insufficiente alle esigenze di sviluppo del Paese. Un grande impianto idroelettrico è in funzione a Tarbella, sul fiume Indo, e una centrale nucleare presso Karachi. Il settore industriale è orientato prevalentemente a soddisfare la domanda interna. Le maggiori raffinerie si trovano a Karachki, Morgah e Korangi. Gli impianti chimici di Multan e Faisalabad producono soprattutto fertilizzanti azotati. La siderurgia ha i suoi maggiori centri a Karachi e Lahore. Di un certo rilievo è la produzione di cemento, concentrata a Karachi, Rohri, Mianwali e Hyderabad. La più importante industria è quella tessile del cotone che alimenta discrete esportazioni. Vi sono inoltre lanifici e setifici. L'industria meccanica si basa essenzialmente su cantieri navali e assemblaggio di autoveicoli. Zuccherifici sono presenti Mardan. Nonostante gli aiuti del FMI, la crescita del PIL è in calo e l'inflazione in crescita. La bilancia commerciale registra un forte passivo, nonostante l'aumento dell'esportazione di alcuni prodotti (pelletteria). Molto importanti sono le rimesse degli emigrati. Nell'ultimo xdecennio il Pakistan ha attuato rigide riforme strutturali sostenute e guidate dalle istituzioni di Bretton Woods e dal FMI; è stato approvato nel dicembre 2001 un programma di riduzione della povertà e di facility per la crescita economica che prevede un prestito a favore del Pakistan di 1,3 US\$ miliardi a basso tasso di interesse. Gli interventi strutturali, attuati dal Pakistan con il Piano di sviluppo del dicembre 1999, hanno riguardato: la riforma del settore fiscale, dei servizi pubblici e sociali, energetico, dello sviluppo delle PMI, bancario e della microfinanza, lo sradicamento della corruzione, la devolution governativa, la riduzione della povertà.

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		138 100 000 (2000)
Aspettative di vita alla nascita (anni)		63 (2000)
Mortalità infantile (per 1000)		90 (2000)
Salute		
Spese sul PNL %	0,8	
Educazione		
Spese sul PNL %		2,7 (1997)

Analisi del Paese

In seguito alla divisione dell'Impero britannico del 1947, i contrasti tra l'India ed il Pakistan si sono acuiti, in particolare per la sovranità sulla regione del Kashmir. Dal Pakistan si è separato nel 1971 dopo una sanguinosa guerra civile il Bangladesh. Il 12 ottobre 1999 un colpo di stato militare ha portato al potere il gen. Musharraf che, dopo aver destituito il I ministro Sharif, ha decretato lo stato d'emergenza e sospeso la Costituzione, sciogliendo il Parlamento ed i governi locali, dove ha nominato un nuovo governatore. Nel 2000 la Corte suprema del Pakistan ha dichiarato legale il golpe, decretando tuttavia un termine di tre anni per la durata del regime militare, scaduto il quale nel Paese dovrebbero tenersi libere elezioni. La giunta del gen. Musharraf non ha esitato ad usare le maniere forti per reprimere sul nascere ogni manifestazione di dissidenza interna. Vi sono stati, tuttavia, numerosi attentati dinamitardi in molte città. In politica estera sono continuati, anche se in forma attenuata, i contrasti con l'India (con scontri armati nel Kashmir), mentre si sono complicate le relazioni con l'Aghanistan: il Pakistan mantiene, infatti, il sostegno al regime dei taliban, ma si rifiuta di dare asilo ai profughi sempre più numerosi che abbandonano il Paese. Negli ultimi anni il Pakistan ha visto nascere numerose insurrezioni di matrice religioso-fondamentalista, nonostante ciò gran parte della popolazione si dichiara a favore di una Società Islamica tollerante. Altra tensione sociale presente nel Paese è legata ai contrasti tra il Punjab e il Sind, contrasti legati all'accesso all'acqua potabile e non. L'attuale governo propone nella sua Agenda politica la rivalutazione morale ed etica della nazione, la riduzione delle tensioni interne, la riforma del sistema economico in favore degli investimenti privati, la decentralizzazione del potere pubblico, l'attuazione di misure antiterroristiche, antirazziste ed antiestremiste.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività (2003-2005)

La strategia di cooperazione della CE pone come obiettivi principali la riduzione della povertà e l'integrazione del Paese nel sistema economico mondiale. Altre aree di intervento sono la sfera educativa, il rispetto dei diritti umani, lo sviluppo del commercio, l'eliminazione del lavoro minorile, la produzione e l'abuso di droghe.

Settori di intervento prioritario

- *Sviluppo umano nel settore dell'educazione*

La crescente povertà della popolazione pakistana rappresenta un notevole ostacolo alla crescita economica ed allo sviluppo sociale. Lo sviluppo delle risorse umane riveste due importanti ruoli all'interno delle politiche di riduzione della povertà. Innanzitutto una buona formazione contribuisce al benessere della popolazione aumentando la qualità dei servizi pubblici, quali sanità ed istruzione. In secondo luogo crea ambienti e meccanismi di lavoro che influenzano positivamente la crescita economica. La strategia di cooperazione comunitaria si propone di garantire la qualità e la sostenibilità del sistema educativo garantendo una parità di accesso sia di genere che di etnia. Sono previsti due programmi:

- **Programma educativo del Pakistan del Nord**
Prevede le seguenti attività:

- Sviluppo del numero dei corsi d’insegnamento e della loro tipologia;
- Creare nuove aree specialistiche di studio;
- Sviluppare il programma “Centro di sviluppo professionale”;
- Sostenere i programmi di ricerca, di valutazione e di monitoraggio;
- Aumentare l’interesse ed il coinvolgimento del settore educativo non formale.

- **Programma educativo del Sindh**

Prevede le seguenti attività:

- Rafforzamento della programmazione , della gestione, dell’attuazione e del monitoraggio al fine di migliorare il livello del sistema educativo;
- Sostegno alle iniziative di Riforma del sistema primario educativo provinciale;
- Corsi di formazione per il personale in servizio;
- Sostegno alle iniziative di ricerca;
- Distribuzione gratuita dei libri di testo alla popolazione povera;
- Sostegno ai programmi di alfabetizzazione.

• *Sviluppo del commercio e promozione delle reti istituzionali finanziarie*

La strategia di cooperazione europea si basa sul programma economico definito dall’attuale governo. Tale programma concentra gli interventi sulla creazione di un ambiente economico favorevole agli investimenti privati e si propone di rendere autonomo il sistema economico nel medio termine. Sono previste le seguenti attività:

- Formazione degli attori secondo gli orientamenti del WTO;
- Applicare gli Standard e i Controlli di qualità;
- Riformare il sistema degli scambi e delle facilitazioni al commercio;
- Creare reti di dialogo tra le istituzioni operanti nel settore.

• *Programma sul lavoro minorile*

La cooperazione CE si propone di rafforzare e coordinare le istituzioni, e di aumentare lo stato di allerta e di controllo sui minori. Le azioni previste sono:

- Pubblicizzazione di tutti gli eventi di cronaca riferibili alla problematica minorile;
- Garantire a tutta la popolazione un livello di istruzione primario,
- Attuare un processo di empowerment per le famiglie povere;
- Rafforzare il sistema legale attuale in materia
- Sostenere le azioni finalizzate all’immediato interventi e alla riabilitazione del fanciullo.
- Coordinare la cooperazione Ce con le attività delle ONG.

• *Lotta alla droga*

Con tale programma si intende diffondere la massima conoscenza sugli effetti dell’utilizzo di droga e sulla trasmissione delle malattie da esso derivate, quali l’HIV. Si prevedono le seguenti attività:

- Catalogazione dei dati presenti;
- Formazioni di operatori della strada;
- Sviluppo di programmi di diffusione delle conoscenze sul tema,
- Diffusione del Programma sulla necessità dell’utilizzo monouso delle siringhe;
- Selezione di partner tra le ONG.

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 71 MEURO

Programmi	Importo	Durata
1 Sviluppo risorse umane nel settore educativo		2003-2008
Programma educativo per il Pakistan del Nord	20	2003-2008
Programma educativo per il Sindh	39	2003- da definire
2 Sviluppo economico e promozione di reti tra istituzioni		2003-2006
Formazione attori secondo orientamenti WTO	2-3	2003-2006
Standard e controllo di qualità	2	2003-2006
Istituzione di reti	1-2	2003-2006
3 Lotta al lavoro minorile	5	2003-2007
4 Lotta alla droga	1	2003-2005

Siti utili:

CSP PAKISTAN ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/pakistan/csp/index.htm

DELEGAZIONE UE :

<http://www.delpak.cec.eu.int>

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/pk.html>

PROGETTI DI COOPERAZIONE IN CORSO:

<http://www.delpak.cec.eu.int/eupakcoop/ecPakDevCoop.htm>

Riferimenti giuridici:

Joint Statement on the Occasion of the Signature of the EU-Pakistan Co-operation Agreement - Islamabad, 24 November 2001:

<http://www.delpak.cec.eu.int/WHATSNEW/agreement.htm> ,

“Accordo di cooperazione commerciale tra CE e Pakistan” 1976.

“Accordo di II generazione della cooperazione CE-Pakistan”, in vigore dal 1986.

”Cooperazione Ce-Pakistan. Politica di sviluppo della Comunità Europea”. Aprile 2000

CSP SRI LANKA 2002-2006

Superficie	65 610 Km ²
Capitale	Colombo
Unità monetaria	Rupia di Sri Lanka
Lingua	Cingalese e tamil, inglese
Religione	Buddisti 73%, Induisti 15%, Musulmana 7%, Cristiani 5%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	2000	2002
PIL (% crescita)		5,8(2002)
PIL (US\$ miliardi)		
PIL pro capite (\$)		825(2002)
Inflazione		7,7(2002)
Disoccupazione (%)	8,4	
Debito estero (\$ milioni)		11,5(2002)

La struttura produttiva si basa ancora in gran parte sul settore primario. La coltura alimentare fondamentale è il riso, che occupa circa il 40% dei terreni coltivati. I principali prodotti di esportazione sono il tè, il caucciù e i derivati dalla palma da cocco (noci, olio, copra); seguono il cardamomo, la citronella, l'areca, il pepe, il caffè, i limoni, le noci di acagiù; fra le spezie è pregiatissima la cannella, diffusa nella zona costiera fra Negombo e Galle. Le foreste occupano circa 1/3 della superficie territoriale e forniscono legnami pregiati (ebano, sandalo, mogano, bambù). Il sottosuolo non ha rivelato, finora, importanti risorse, tranne le pietre preziose (rubini, zaffiri, topazi, berilli, provenienti per la maggior parte da Ratnapura) che valsero al Paese il nome di "isola dei gioielli". L'unico prodotto industriale notevole è la grafite; si estraggono inoltre fosfati e sale marino. Il comparto trainante è quello tessile e dell'abbigliamento, siderurgico e petrolifero. Vi sono poi industrie chimiche, olearie, della concia, della carta, della ceramica, del cemento, della gomma, dello zucchero, della birra e del tabacco. Le attività turistiche, pur penalizzate dall'instabilità politica interna, hanno assunto una crescente importanza. Negli ultimi anni vi è stato un rallentamento della crescita economica, in particolare dopo l'attacco all'aeroporto, nel luglio 2001, delle Tigri di liberazione dell'Eleam tamil. Tale attacco ha avuto estreme conseguenze, non soltanto sul mercato del turismo ma anche sull'andamento globale dell'economia del Paese. Hanno influito sul rallentamento della crescita economica fattori esterni, quali il rallentamento globale dell'economia e il prezzo dell'olio, e fattori interni, quali aumento del conflitto secessionistico nel 2001, vincoli strutturali, assenza di coordinamento tra le politiche economiche e la gestione amministrativa.

Indicatori sociali

	2000	Altro
Demografia		
Popolazione	18,9 milioni	
Speranza di vita	73	
Mortalità infantile (per 1000)		17(1999)
Salute		
Spese sul PNL %		1,4(1998)
Educazione		
Spese sul PNL %	3,4	

Analisi del Paese

Il 23 febbraio di quest'anno le parti in lotta ossia il governo di Colombo e le c.d. Tigri Tamil grazie all'intermediazione del governo norvegese hanno sottoscritto un Memorandum d'Intesa a garanzia del cessate-il-fuoco che di fatto esisteva già dal dicembre scorso. La guerra civile che ha avuto inizio nel lontano 1983 è figlia della difficile convivenza tra le diverse etnie che abitano il Paese. La maggioranza della popolazione (75%), composta da singalesi di fede buddista, si affianca alla cospicua minoranza tamil (18%), in prevalenza di fede induista, che è stanziata nel nord e nell'est dell'isola. I tamil, sentendosi minacciati dalla discriminazione etnica propugnata dai vari governi Bandaranaike e resa evidente dalla proclamazione del singalese come lingua ufficiale, dal conferimento a singalesi delle maggiori cariche governative, e dall'indifferenza delle autorità verso le loro istituzioni scolastiche, hanno dato inizio alla guerriglia poco dopo l'ascesa al potere dell'UNP (United National Party) con Jayawardane, l'unico ad essersi adoperato per dare maggior peso alle turbolente minoranze etniche del Paese, introducendo un sistema elettorale proporzionale. A distanza di quasi vent'anni e dopo numerosi tentativi di porre fine alle ostilità, un governo guidato dallo stesso partito di allora e capeggiato dal Primo Ministro Ranil Wickremasinghe si è fatto promotore di un ritorno al tavolo delle trattative. Alla sua vittoria elettorale sul partito dell'attuale Presidente Chandrika Kumaratunga, lo SLPA (Sri Lanka People's Alliance), ha contribuito notevolmente la grave situazione economica del Paese che ha visto chiudere il 2001, per la prima volta dalla proclamazione dell'indipendenza, con un tasso di crescita negativo. Oltretutto gli alti costi sostenuti per armare l'esercito contro le Tigri per la liberazione della patria Tamil (Ltte), non sono andati a buon fine visto lo stallo delle operazioni militari in seguito alla sconfitta subita nella città di Jaffna. Il "cessate-il-fuoco" pur rappresentando un passo in avanti, ha bisogno di un costante monitoraggio anche da parte della comunità internazionale. Il governo cingalese infatti teme che possa essere sfruttato dai guerriglieri per riorganizzare le loro forze e far arrivare nuove armi. Per scongiurare ciò, gli Stati Uniti hanno minacciato di colpire le Ltte come una qualsiasi altra organizzazione terroristica, qualora si rendessero responsabili della ripresa delle ostilità. Altre critiche al Memorandum provengono dal presidente Kumaratunga che vede l'intervento degli osservatori norvegesi come una violazione della sovranità dello Sri Lanka. Perplessità derivano poi dalla richiesta del leader delle Tigri tamil, Velupillai Prabhakaran, che i colloqui di pace si tengano in India a Tamil Nadu, dove forte è la presenza di simpatizzanti dei ribelli. Il "cessate-il-fuoco" sta quindi sollevando molti dubbi aprendo la strada a nuove alleanze come quella tra esponenti del clero buddista ed il JVP (Janatha Vimukthi Perunama), partito marxista che vanta stretti legami col nazionalismo singale e che si oppone al controllo tamil nella parte orientale dell'isola che di fatto la spaccerebbe in due. La tensione tra i ribelli e le forze armate singalesi continua ad essere alta, come testimoniano alcuni fatti avvenuti nelle ultime settimane. Diverse imbarcazioni da pesca di proprietà di civili sarebbero state distrutte da parte dell'esercito al largo di Vaharai, nei pressi di Batticaloa nel nord-est del Paese perché sospettate di contrabbandare armi, così come disaccordo vi è sulla circolazione degli autobus nella provincia nord, di fatto sotto il controllo delle Ltte, che proprio per questo motivo vietano il transito dei mezzi. Malgrado le difficoltà l'ottimismo non manca. Il 21 maggio infatti dopo ben sette anni, si sono avuti i primi contatti diretti tra esecutivo dello Sri Lanka e i ribelli tamil. Il primo ministro Wickremasinghe ha assicurato agli esponenti dell'Alleanza nazionale tamil (Tna), partito politico rappresentato in parlamento, che sospenderà la

messa al bando delle Ltte, in vigore dal 26 gennaio 1998, dieci giorni prima dei previsti colloqui di pace in Thailandia. Se il processo di pace andrà avanti lo Sri Lanka diventerà molto importante strategicamente per gli Stati Uniti, grazie alla sua posizione a cavallo tra Medio Oriente e Asia. Lo si è potuto intuire già nel marzo scorso durante la visita del Generale della marina statunitense Ghormley nella città di Jaffna. I suoi porti, senza più la minaccia dei ribelli, potrebbero diventare il punto di appoggio americano per tutte le operazioni militari da compiere nell'area circostante. Il fatto poi che lo Sri Lanka si trovi proprio davanti al subcontinente indiano, lo rende ancora più appetibile, in quanto permetterà a Washington di tenere sotto controllo l'influenza di New Dehli nella zona. Gli Stati Uniti sono convinti che questa volta la tregua sarà definitiva, perché l'isola oggi ha più che mai bisogno della pace, vista la grave crisi economica che sta vivendo aggravata anche dal duro colpo inferto al settore del turismo dagli attentati alle Torri Gemelle. L'India ha confermato il sostegno al processo di pace in corso, ma è anche tornata a chiedere l'estradizione del capo delle Ltte, accusato di aver organizzato l'omicidio del primo ministro indiano Rajiv Gandhi nel 1991. L'11 giugno al termine di un incontro a New Dehli con il premier dello Sri Lanka Wickremasinghe, il ministro degli Esteri indiano Jaswant Singh ha poi annunciato che fornirà al vicino Paese 300.000 tonnellate di grano e approverà una linea di credito per 100 milioni di dollari. L'India tuttavia non ha assecondato la richiesta di ospitare le trattative di pace nella provincia di Chennai e non lo ha fatto perché è ancora vivo il ricordo della fallita mediazione che tentò nel 1987-1990, quando l'Indian Peace Keeping Force fu costretta a ritirarsi a seguito delle numerose perdite subite. Per il momento dice no anche alla cancellazione del divieto contro l'organizzazione delle Tigri tamil sul suo territorio. Teme infatti che i ribelli potrebbero fomentare disordini nello stato meridionale di Tamil Nadu, che accoglie molti rifugiati provenienti dallo Sri Lanka. Nelle prossime settimane, in data ancora da definire, è atteso l'avvio dei colloqui di pace in Thailandia. Si spera che questi siano l'epilogo di una guerra civile che ha provocato ben 65.000 vittime. Malgrado ciò molte incognite rimangono sugli effetti che l'eventuale pace provocherebbe in tutta l'area. New Dehli teme che l'isola possa diventare l'avamposto americano in Asia, e che ciò limiti la sua influenza sui Paesi limitrofi. Gli Stati Uniti smentiscono che il loro intento sia di rendere lo Sri Lanka una loro base militare.

Strategia ed Attività della CE: Piano indicativo nazionale 2003-2005

La strategia comunitaria si pone, sulla base di accordi di cooperazione precedenti come obiettivi da raggiungere in Sri Lanka: la fine dei conflitti interni, la diversificazione dell'economia e del commercio, la riduzione della povertà, l'assistenza umanitaria e la cooperazione regionale.

Settori di intervento prioritario

- *Promozione della cooperazione economica e commerciale, investimenti e riforma istituzionale*

La promozione del commercio e degli investimenti è fondamentale per una rinascita economica di lungo termine. Il 28 giugno 2002 il Gruppo CE-Sri Lanka hanno firmato un accordo bilaterale commerciale che prevede un miglioramento delle performance economiche, l'attuazione di particolari politiche sulla competitività e sul commercio. Il programma rifacendosi a tale accordo si articola in quattro azioni pilota:

- Creazione di un network tra le imprese e le società dell'UE e dello Sri Lanka.
- Studi di fattibilità sulla nascita di joint venture.
- Programma di assistenza del WTO.
- Facility per le PMI.

- *Sostegno allo sviluppo del trasporto aereo locale*

L'obiettivo dell'intervento è di assistere lo sviluppo dell'aviazione civile, il cui esercizio è stato proibito durante la guerra. L'intervento prevede assistenza tecnica ed infrastrutturale.

- *Sostegno alle politiche di sviluppo*

Tale intervento si propone di coordinare le politiche nazionali e internazionali in atto o in fase di programmazione volte alla riduzione della povertà e allo sviluppo rurale. Si articola in tre azioni pilota:

- Sviluppo delle risorse acquatiche e miglioramento della qualità dei progetti rivolti a tale settore.
- Programma di riduzione della povertà delle piccole industrie agricole.
- Controllo delle spese per gli aiuti alimentari.

- *Processo di pace e attività di sviluppo nella fase post-conflitto*

L'assistenza comunitaria si rivolge in particolare alla riabilitazione ed al recupero delle aree del Nord e dell'Est, si appoggia sull'aiuto di ECHO e del Fondo di aiuto ai rifugiati.

Settori di intervento non prioritario

Finanziati dalla CE con altre Linee di bilancio.

- *ECHO*: Recupero degli edifici pubblici e delle scuole precedentemente occupati, sostegno alla Commissione per i diritti umani dello Sri Lanka, programma di comunicazione a sostegno del lavoro del Segretariato per la Pace, agevolazioni per il transito di beni e persone nelle aree controllate dal LTTE.
- *Promozione della democrazia e dei diritti umani.*
- *Piano d'azione per l'asilo e le migrazioni.*
- *Sicurezza alimentare*: modalità di riutilizzo del fondo per gli aiuti alimentari.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 16,8 MEURO

Progetto	Importo
1 <u>Promozione della cooperazione economica e commerciale, investimenti e riforma istituzionale</u>	2
2 <u>Sostegno allo sviluppo del trasporto aereo locale</u>	3,3
3 <u>Sostegno alle politiche di sviluppo</u>	7,5
4 <u>Processo di pace ed attività di sviluppo nella fase post-conflitto</u>	4
Totale	16,8

Donatori

Germania: Sviluppo rurale, istruzione, aiuti alimentari, salute, aiuti umanitari, infrastrutture, settore idroelettrico, gestione delle risorse naturali, privatizzazione settore privato e sviluppo istituzionale della cooperazione.

Svezia: Sviluppo rurale, istruzione, aiuti umanitari, privatizzazione settore privato, diritti umani e sviluppo istituzionale della cooperazione.

Paesi Bassi: Sviluppo rurale, aiuti umanitari e gestione delle risorse naturali.

Regno Unito: Istruzione e aiuti umanitari.

Francia: Ambiente, sviluppo urbano e delle acque, infrastrutture, settore idroelettrico, amministrazione pubblica e finanziaria e sviluppo istituzionale della cooperazione.

Italia: Formazione professionale e diritti umani.

Banca di sviluppo Asiatica: Sviluppo rurale, istruzione, aiuti alimentari, salute, aiuti umanitari, infrastrutture, settore idroelettrico, gestione delle risorse naturali e amministrazione pubblica e finanziaria.

Associazione per lo sviluppo internazionale: Sviluppo rurale, istruzione, Ambiente, sviluppo urbano e delle acque, settore idroelettrico, privatizzazione settore privato e amministrazione pubblica e finanziaria.

Giappone: Sviluppo rurale, istruzione, sviluppo urbano e delle acque, aiuti alimentari, salute, aiuti umanitari, settore idroelettrico e gestione delle risorse naturali.

Siti utili:

CSP SRI LANKA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/sri_lanka/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.dellka.cec.eu.int/en/index.htm>

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ce.html>

EUROPEAN BUSINESS INFORMATION CENTRE:

<http://www.ebicsl.org>

Rappresentanza Istituzioni Italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

<http://www.italianembassy.lk>

ICE:

<http://www.ice.it/estero2/india/default3/htm>

E-mail: newdelhi.newdelhi@ice.it e guglielmo.galli.newdelhi@ice.it

Riferimenti giuridici:

”Accordo di cooperazione tra l’UE e lo Sri Lanka” Settembre 1975

http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=31975R2410&model=guichett

“Decisione del Consiglio del 27 marzo 1995 relativa alla conclusione dell'accordo di cooperazione tra la Comunità europea e la Repubblica democratica socialista dello Sri Lanka sulla compartecipazione e sullo sviluppo”

http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=31995D0129&model=guichett

“Comunicazione della Commissione - Un quadro strategico per rafforzare le relazioni di partenariato Europa – Asia” Settembre 2001:

http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=52001DC0469&model=guichett

CSP THAILANDIA 2002-2006

Superficie	513 500 Km ²
Capitale	Bangkok
Unità monetaria	Bath
Lingua	Thai
Religione	Buddisti 93%, musulmani 5%, cristiani 1,3%
Forma di governo	Monarchia costituzionale

Economia

	2000	Altro
PIL (% crescita)	4,3	
PIL (US\$ miliardi)	122,2	
PNL pro capite (\$)	1 910	
Inflazione	1,6	
Disoccupazione (%)	3,6	
Debito estero (\$ milioni)		86 172 (1998)

La Thailandia è uno dei pochi esportatori netti di prodotti alimentari in Asia; il principale esportatore mondiale di riso, caucciù e manioca e il secondo di zucchero. Sul settore agricolo poggia un settore del commercio dei prodotti agricoli in rapida via di espansione. Di recente la Thailandia è diventata un produttore di beni agricoli a costo relativamente elevato, perdendo mercati in favore di altri produttori asiatici a basso costo. Il Paese detiene inoltre la più grande flotta peschereccia dell'Asia, seconda soltanto a Cina, Giappone e Indonesia. Negli ultimi anni lo sfruttamento eccessivo della pesca ha depauperato le coste delle risorse ittiche. L'importante industria di lavorazione del pesce fa affidamento sulle importazioni di pesce fresco. A partire dagli anni 1980 si è imposta a livello mondiale come il principale esportatore di tonno in scatola. Ciò nonostante, il sottosectore che ha fatto registrare la crescita più rapida nell'ambito della pesca nell'ultimo decennio è stato l'allevamento dei palemonidi (gamberetti). Sempre più sentito è il problema del danno ambientale provocato da questo genere di allevamento, al punto che, a partire dal 1998, il governo ha imposto un divieto totale sull'allevamento dei palemonidi d'acqua dolce nell'entroterra. Con oltre 10 milioni di visitatori stranieri registrati nel 2001 la Thailandia è una delle principali mete turistiche dell'Asia. Il turismo è il secondo settore economico per importanza in termini di guadagni in valuta estera, dopo quello dei computer e dei relativi componenti. Il Paese possiede importanti risorse offshore di gas naturale e, in misura più limitata, alcune riserve petrolifere interne. L'espansione della produzione di petrolio, gas e lignite ha ridotto la dipendenza del Paese dalle importazioni di energia di circa il 65-70 %. La rapida crescita registrata a partire da metà 1980 ha sottoposto le infrastrutture dei trasporti a pressioni notevoli. Rimane carente la disponibilità di strade, ferrovie e strutture portuali, nonché la capacità di produrre energia elettrica e di erogare acqua potabile; anche il settore delle telecomunicazioni è ancora arretrato.

Tra il 1980 e il 2000 il settore manifatturiero thailandese ha incrementato la quota di reddito da uno scarso 30% all'85% e il suo contributo al PIL è cresciuto dal 20% al 35%. Nello stesso periodo la disoccupazione nel settore è aumentata dal 2% a quasi il 20%. A trainare questa rapida espansione sono state le industrie tessile e dell'abbigliamento nonché, a partire da metà anni 1980, l'industria elettronica, degli elettrodomestici e automobilistica. L'industria elettronica consiste perlopiù in un assemblaggio ad uso intensivo di manodopera, con un basso livello di valore aggiunto (si calcola, per esempio, che l'80-90% dei componenti dei computer sia importato). In assenza di una rigida gestione dei rifiuti la produzione di semiconduttori potrebbe provocare danni ambientali. L'aumento del costo della manodopera in Thailandia sta spingendo le società transnazionali asiatiche mobili a trasferirsi altrove, segnatamente in Cina e Vietnam.

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		

Popolazione		60,7 milioni(2000)
Aspettative di vita alla nascita (anni)	70	
Mortalità infantile(per 1000)		5,8(1997)
Salute		
Spese sul PNL %	1,7	
Educazione		
Spese sul PNL %	4,8	

Analisi del Paese

Pietra miliare della politica del nuovo governo è un pacchetto di “progetti urgenti”, che comprendono: una moratoria di 3 anni sul debito per gli agricoltori in difficoltà; un fondo in favore dei villaggi, che dovrebbe mettere a disposizione di ciascun villaggio del Paese un milione di baht (€ 25.600); una banca popolare che garantisca ai cittadini meno abbienti un migliore accesso ai servizi e alle risorse bancarie; una banca per le piccole e medie imprese; la costituzione di una società per la gestione dei beni thailandesi (allo scopo di trasferire i prestiti in sofferenza dalle banche commerciali al governo e di accelerare la risoluzione dei debiti); un regime sanitario universale con ticket ospedalieri standard di basso costo. Questo programma dovrà essere affiancato da maggiori iniziative di privatizzazione. La Thailandia gode di una democrazia stabile, fondata sullo Stato di diritto, con un sistema giudiziario relativamente efficace, una società civile partecipativa e organi di informazione attivi, i quali, indipendenti in linea di massima, si dice abbiano sofferto negli ultimi mesi di un’interferenza crescente da parte del governo. L’Unione europea continua a esprimere sconcerto di fronte al ricorso sempre più massiccio alla pena di morte, che il governo ha adottato quale strumento per la lotta contro il traffico di stupefacenti. La Thailandia aderisce ad alcune convenzioni internazionali; nel 1999 è stata ammessa in seno all’OSCE in qualità di osservatore. Il Paese ha ratificato la Convenzione internazionale sui diritti civili e politici (ICCPR), ma non ha firmato il protocollo opzionale sulla pena di morte. Inoltre, non ha ancora ratificato la Convenzione di Ginevra sui rifugiati del 1951. Di recente il governo e le autorità locali hanno accolto circa 140.000 rifugiati di origine birmana, offrendo loro un rifugio sicuro nei campi profughi lungo il confine con la Birmania/Myanmar. In seno all’ASEAN (Associazione delle Nazioni del Sudest Asiatico) la Thailandia riveste un ruolo importante e, nel forum regionale dell’ASEAN, assume una posizione costruttiva e proattiva. Il Paese è anche un partner attivo nell’ASEM (Meeting Asia-Europa) e fa parte dell’APEC (Cooperazione Economica Asia e Pacifico). I principali obiettivi di politica estera del governo sono: rafforzare le relazioni diplomatiche nel settore economico; promuovere un ruolo più proattivo della Thailandia negli affari internazionali, ottimizzando le relazioni tra i membri dell’ASEAN e i Paesi dell’Asia dell’Est e del Sud; contribuire maggiormente al mantenimento della pace e alla prevenzione dei conflitti nella regione. Rispetto alla precedente amministrazione il governo ha adottato una politica estera caratterizzata da un orientamento più commerciale e più attenta alle questioni di natura subregionale e bilaterale. La Thailandia persegue una politica attiva di avvicinamento ai Paesi limitrofi, in particolare alla Birmania/Myanmar. La politica estera del Paese, protesa verso est, tiene nel proprio mirino Paesi come Cina e Giappone. Molte energie vengono spese negli accordi di libero scambio proposti tra ASEAN, Cina e Corea del Sud. La Thailandia, inoltre, mantiene strette relazioni politiche e di sicurezza con gli Stati Uniti. Le relazioni UE-Thailandia sono solide e durature, fondate sul commercio e sulla cooperazione economica e allo sviluppo. Durante tutta la crisi finanziaria e nel periodo immediatamente successivo l’Unione europea ha fatto il possibile per mantenere i propri mercati aperti ai prodotti thailandesi nonché per stimolare gli investimenti nel Paese.

Strategia ed Attività della CE: Piano indicativo nazionale 2002-2004

La strategia di cooperazione bilaterale della CE con la Thailandia, sulla scia dello slancio dato dall’Agenda per lo sviluppo di Doha, comprenderà in linea di massima attività di assistenza tecnica e di rafforzamento delle attività nei seguenti settori: commercio, investimenti. Sarà fornito sostegno anche al settore della salute pubblica e dei servizi sanitari, allo scopo di consolidare i precedenti

aiuti prestati al processo di riforma sanitaria. La selezione definitiva dei progetti avverrà tramite un esame e una valutazione dettagliati da parte della Commissione.

Settori di intervento prioritario

- *Commercio, investimenti ed i settori correlati oggetto di una cooperazione continuativa*

Sarà posta enfasi sulla fornitura di assistenza tecnica e sulle iniziative di rafforzamento delle capacità nell'ambito del commercio e degli investimenti nei comparti selezionati, compresi quelli menzionati nella dichiarazione ministeriale di Doha. Sarà ribadita la necessità di sostenere le riforme economiche e di migliorare la competitività internazionale della Thailandia nonché di contribuire all'attuazione del programma di lavoro di Doha. In aggiunta sarà fornito sostegno all'amministrazione e alle imprese thailandesi, affinché si adeguino agli sviluppi della legislazione europea (per esempio, nel settore fitosanitario e in materia di sicurezza alimentare, rifiuti elettrici ed elettronici, diritti di proprietà intellettuale, OMG ed etichettatura, ecc.) che potrebbero avere un peso sugli scambi a livello bilaterale. Infine, sarà prestata attenzione al miglioramento delle condizioni per gli investimenti esteri europei in Thailandia, anche attraverso un dialogo più efficace tra le autorità europee e thailandesi, e del reciproco accesso ai rispettivi mercati per le imprese europee e thailandesi. La Commissione potrebbe valutare la possibilità di appoggiare l'avvio di un'iniziativa CE-Thailandia di promozione e agevolazione degli investimenti, con l'eventuale creazione di un forum delle imprese CE-Thailandia o l'ampliamento dell'odierna rete europea delle imprese EU in Thailandia. Inoltre, al fine di sorreggere nel lungo termine il commercio e gli investimenti, ossia di convincere i potenziali investitori dell'esistenza in Thailandia di una base di risorse che abbia familiarità e sia sintonizzata con il modo di lavorare dell'industria europea, occorrerà investire energie stimolando, per esempio, le potenzialità della cooperazione UE-Thailandia nell'ambito della ricerca e dello sviluppo tecnologico e dei sistemi educativi, nonché risolvendo i problemi relativi ai diritti di proprietà intellettuale. In particolare la CE continuerà a dare sostegno al dialogo costruttivo già avviato con la Thailandia sulla questione dei diritti di proprietà intellettuale.

- *Salute pubblica e servizi sanitari*

Il governo thailandese considera la riforma del servizio sanitario una priorità chiave per lo sviluppo; l'obiettivo principale è la garanzia di un'assistenza sanitaria a tutti i cittadini, secondo i modelli europei. In questo settore la Commissione può fornire un valore aggiunto reale, consolidando i risultati positivi raggiunti in passato. Gli aiuti concessi saranno finalizzati a ottimizzare la parità di accesso ai servizi sanitari nonché l'efficienza, la qualità e l'affidabilità sociale dell'assistenza sanitaria in Thailandia. La lotta contro le tre principali malattie trasmissibili, ossia HIV/AIDS, malaria e tubercolosi, necessita di ulteriori risorse. La CE darà il proprio contributo in questo senso attraverso il *Piano d'azione sulla lotta contro le tre principali malattie trasmissibili* e attraverso la partecipazione al *Fondo sanitario globale proposto dalle Nazioni Unite su HIV/AIDS, malaria e tubercolosi*. L'assistenza potrà essere prestata anche attraverso il programma tematico sull'HIV/AIDS (linea di bilancio sulle malattie della povertà).

Settori non focali

- *Scienza e tecnologia*
- *Istruzione e sviluppo delle risorse umane*
- *Ambiente*
- *Energia*
- *Lotta contro la produzione e il traffico di stupefacenti*
- *Buon governo*
- *Lotta contro la tratta di persone*
- *Lotta contro la tratta di persone*

- *Economia e cultura fondate sulla conoscenza*

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 10MEURO.

Progetto	Importo	Durata
1 Commercio, investimenti e attività correlate.	5	2003-2006
2 Sanità pubblica e servizi sanitari	5	2002-2005
Totale	10	2002-2005

Donatori

Gran Bretagna: Istruzione, diritti dell'uomo, buon governo, HIV/AIDS, mantenimento della pace, salute, rifugiati, mine antiuomo.

Germania: Riforma economica e sviluppo di un economia di mercato al fine di rafforzare la competitività delle PMI thailandesi, partenariato pubblico-privato, servizi di consulenza per l'industria, cooperazione con fondazioni politiche tedesche, borse di studio.

Danimarca: Diritti dell'uomo.

Finlandia: Riduzione della povertà, miglioramento delle condizioni ambientali nella regione del fiume Mekong, sostegno alle attività del Centro di tecnologia ambientale ed ad ONG locali, sostegno alla creazione di una joint venture nel settore industriale.

Svezia: Accoglienza rifugiati, sostegno al recupero ambientale, corsi di formazione in Svezia.

Giappone: Finanza delle esportazioni, credito agricolo, formazione industriale, mercati e cooperative centrali, ambiente e sviluppo sociale.

Australia: Istruzione, sviluppo sociale.

Nuova Zelanda: Istruzione, buon governo, sviluppo rurale.

FMI: Un accordo di massima con l'FMI, che comprende un programma di adeguamento approvato nell'agosto 1997, ha contribuito alla ripresa economica del Paese nel periodo successivo alla crisi. L'accordo rientrava in un pacchetto di aiuti di USD17,2 miliardi messo a disposizione di alcune istituzioni multilaterali (Banca mondiale USD1,5 miliardi, Banca asiatica di sviluppo USD1,2 miliardi) e di alcuni donatori bilaterali (in particolare il Giappone, USD4 miliardi).

BCE: Settore energetico, trasporto aereo.

Siti utili:

CSP THAILANDIA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/thailand/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.deltha.cec.eu.int>

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/th.html>

Rappresentanza Istituzioni Italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

<http://www.ambasciatabangkok.org>

Riferimenti giuridici:

“Regolamento n.1440/80 del Consiglio”.Maggio 1980:

http://europa.eu.int/servlet/portail/RenderServlet?search=DocNumber&lg=it&nb_docs=25&domain=Legislation&coll=&in_force=NO&an_doc=1980&nu_doc=1440&type_doc=Regulation

“Programma politico 2001”:

www.thai.go.th/index_eng.htm

CSP TIMOR EST 2002-2006

Superficie	19.000 Km ²
Capitale	Dili
Unità monetaria	Dollaro USA
Lingua	Portoghese e Tetum (ufficiali), Indonesiano, Inglese
Religione	Cattolica 91%, Protestante 3%, Musulmana 2%
Forma di governo	Repubblica semipresidenziale

Economia

Indicatore	Periodo precedente alla crisi		Anno della crisi	Periodo successivo alla crisi	
	1997	1998	1999	2000	2001
Tasso di crescita del PIL in termini reali	4	-2	-38	15	15
PIL espresso in milioni di USD (PPA)	315	390	245	290	344
PIL pro capite (espresso in USD)	374	441	327	387	437
Tasso d'inflazione sull'IPC a Dili espresso in rupie	+10	+80	+140	+20	

Negli ultimi due anni Timor Est ha avuto una rapida transizione: da provincia orientale dell'Indonesia relativamente trascurata e caratterizzata da un'estrema povertà è passato a un catastrofico periodo di crisi economica e sociale, per poi giungere alla fase attuale contraddistinta da ingenti aiuti e sovvenzioni da parte delle forze di pace, dell'ONU e di altri donatori. L'attività economica, che in passato si fondava su un'economia di sussistenza a carattere prevalentemente rurale, si basa sulla produzione di un'unica materia prima, il caffè, che può essere considerato un prodotto destinato all'esportazione su scala internazionale (USD 15 milioni di esportazioni nel 1998), mentre le altre esportazioni riguardano prodotti tradizionali, quali la copra, diretti alle isole vicine. Nel 2004/2005 si prevede saranno realizzati ingenti introiti grazie ai giacimenti di gas e di petrolio al largo del Mar di Timor.

Indicatori sociali prestabiliti

Indicatore	Periodo precedente alla crisi		Anno della crisi	Periodo successivo alla crisi	
	1997	1998	1999	2000	2001
Tasso di alfabetizzazione della popolazione adulta di età superiore ai 15 anni		47			
Speranza di vita alla nascita				57	

Analisi del Paese

Le principali sfide cui Timor Est si trova di fronte.

- *Aiuti d'urgenza a sostegno della sicurezza e dei bisogni primari.* I diffusi episodi di violenza e le massicce devastazioni del settembre 1999 hanno sollecitato l'erogazione di aiuti d'urgenza per garantire condizioni di sicurezza, offrire protezione e soddisfare i bisogni primari. Per tutto il 2000 queste sono state le componenti prioritarie dell'assistenza esterna che, gradualmente, stanno ora cedendo il posto alle necessità di ricostruzione di cui la comunità internazionale si è fatta carico.

- *Risanamento.* Nel 2001, 2002 e 2003 la ricostruzione delle infrastrutture danneggiate e la creazione di nuovi sistemi pubblici amministrativi costituiscono le priorità necessarie per porre le basi del consolidamento della nazione e di uno sviluppo più a lungo termine
- *Consolidamento della nazione.* Si tratta fundamentalmente di una questione di identità: il superamento delle ferite provocate dai conflitti interni, la riconciliazione con i leader e i sostenitori del movimento a favore dell'integrazione indonesiana, la creazione di un tessuto sociale.
- *Sviluppo a lungo termine.* La creazione di un tessuto economico sostenibile rappresenta una grandissima sfida. La presente strategia nazionale si concentra sulla riduzione della povertà, sui bisogni primari e sulla messa a punto delle principali e indispensabili strutture pubbliche.
- *La promozione dell'impresa, lo sviluppo economico e la creazione di occupazione,* soprattutto nelle zone rurali, non dovrebbero essere ignorate poiché il Paese deve sviluppare e diversificare il proprio tessuto economico per diminuire la dipendenza dai finanziamenti esterni.
- *Consolidamento delle capacità nel settore pubblico,* organizzazione di una nuova amministrazione nazionale, consolidamento delle capacità della popolazione autoctona di gestire il Paese.

Obiettivi della Cooperazione CE

Gli obiettivi generali dell'UE si concentrano principalmente sul contributo allo sviluppo sostenibile, alla stabilità sociale ed economica, al risanamento e alla democrazia mediante il dialogo istituzionale e la cooperazione di natura economica e finanziaria.

Gli obiettivi previsti per i prossimi cinque anni sono quindi i seguenti:

- *Completare il programma di risanamento a Timor;*
- *Fornire assistenza per dare il via a un programma di sviluppo a lungo termine legato, in modo particolare, ai settori rurale e sanitario;*
- *Mantenere la posizione della Commissione, che è uno dei principali partner di Timor Est, garantendo la visibilità dell'assistenza comunitaria;*
- *Aiutare il Paese a sviluppare una strategia per il commercio estero e le relazioni commerciali.*

Settori di intervento prioritario

La *sanità* e l'urgente ricostruzione delle infrastrutture sono i settori che hanno maggiormente usufruito dell'assistenza fornita dai finanziamenti comunitari tramite il TFET (Banca Mondiale) nel periodo 1999-2001. A lungo termine, la *sanità* continua ad essere il settore prioritario dei finanziamenti comunitari per l'intero periodo 2002-2006.

La seconda priorità è costituita dallo *sviluppo rurale* ampiamente inteso, che include la gestione ambientale e forestale, la formazione e il sostegno delle amministrazioni locali, soprattutto in ambito rurale, nonché la promozione dello sviluppo delle imprese e della società civile rurale.

Sono previsti tre diversi programmi attuati in sinergia per portare al consolidamento del settore:

1. Sostegno istituzionale e nel campo della formazione rivolto alle amministrazioni pubbliche, in modo particolare nelle zone rurali;
2. Un programma per la tutela delle foreste, dell'ambiente e dei bacini idrografici;
3. A medio termine, un sostegno flessibile alla strategia di riduzione della povertà e al Piano di sviluppo nazionale del nuovo governo.

Infine le azioni si concentreranno sul *consolidamento delle capacità istituzionali nel settore pubblico*, che sarà considerato un *tema trasversale*.

Finanziamento

ANNO DELL'IMPEGNO	BILANCIO (ESPRESSO IN €MILIONI) B7-300	BILANCIO (ESPRESSO IN €MILIONI) B7-304
2002		28
2003	10	-
2004	8	-

2005	5	-
2006	4	-

Il passaggio dai finanziamenti della linea di bilancio B7-304 a quelli della linea di bilancio B7-300 per il 2002 rispecchia il previsto avvicendamento tra una forma di assistenza incentrata sul risanamento e un'altra maggiormente orientata verso lo sviluppo a lungo termine.

ANNO	SANITÀ		SVILUPPO RURALE	
	€ milioni	%	€ milioni	%
2002*	10*	36	18*	64
2003	0	0	10	100
2004	8	100	0	0
Totale 2002-4	18	39	28	61

Donatori

I contributi comunitari a favore di Timor Est versati dal settembre 1999 ammontano a €109 milioni e si dividono nelle seguenti categorie: **BANCA MONDIALE (TFET)**: €47,4 milioni erogati a titolo di contributo al Fondo fiduciario a favore di Timor Est (TFET) destinati in modo particolare alla creazione di servizi sanitari e al risanamento delle infrastrutture, con un versamento di €19 milioni nel 2000 e un versamento di €28,4 milioni nel 2001. **UNTAET**: €10 milioni per il sostegno finanziario diretto all'Amministrazione transitoria delle Nazioni Unite a Timor Est erogati nel maggio 2000. **ECHO**: €42 milioni mediante contratti stipulati con ONG internazionali, organizzazioni governative internazionali e agenzie dell'ONU per l'assistenza in situazioni di emergenza basata prevalentemente su aiuti sanitari e alimentari, di cui quasi € 28 milioni stanziati prima della fine di giugno 2001. **PROGRAMMA PER L'AIUTO ALIMENTARE**: € 8,5 milioni stanziati per la dipendenza del territorio dagli approvvigionamenti esteri mediante un sistema di rapida assistenza per far fronte alla carenza di generi alimentari con la distribuzione di circa 11.000 tonnellate di cereali e di 1.300 tonnellate di olio vegetale, attuato mediante il programma alimentare mondiale.

Gli **Stati membri dell'Unione europea** hanno partecipato attivamente alle attività di ricostruzione. In virtù dei suoi legami storici con Timor Est, il Portogallo si è contraddistinto come uno dei sostenitori più attivi di questo processo (più di 50 USD per l'istruzione, la formazione dei dipendenti pubblici, il settore idrico e le misure sanitarie, l'energia elettrica, la gestione degli aeroporti, l'agricoltura, l'assistenza elettorale e l'amministrazione pubblica), mentre altri Stati membri hanno contribuito in maggiore o minore misura. Tra essi il **Regno Unito** (fornitura di energia elettrica di emergenza e ai lavori di riparazione stradale, e attualmente stanziati per l'istruzione, il buon governo, lo sviluppo delle capacità dell'amministrazione pubblica, lo sviluppo della comunità e i progetti per le microimprese), la **Germania** (beni di prima necessità e approvvigionamento idrico), **Finlandia** (sostegno alle ONG per il consolidamento delle capacità, la tutela dei minori, le questioni di genere e i mezzi d'informazione), **l'Irlanda** (istruzione, sviluppo della comunità e consolidamento delle capacità) e **Svezia** (istruzione e servizi di assistenza alla maternità).

Accanto al **Portogallo**, il **Giappone** (agricoltura, settore istituzionale, istruzione, infrastrutture, sanità), **l'Australia** (Istruzione, sanità formazione, agricoltura, approvvigionamento idrico), la **Norvegia** (sanità e agricoltura) e gli Stati Uniti(industria caffè, servizi di informazione, diritti umani e giustizia) rappresentano gli altri principali donatori.

Siti utili:

CSP TIMOR EST ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/search/countries.htm

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/tt.html>

CSP VIETNAM 2002-2006

Superficie	331 040Km ²
Capitale	Hanoi
Unità monetaria	dong
Lingua	vietnamita
Religione	buddista
Forma di governo	Repubblica socialista

Economia

	2000	Altro
PNL (% crescita)	5,5	
PNL pro capite (€)	419	
Inflazione (%)	-1,7	
Debito estero (\$ milioni)		1 163 (1998)

Dopo il 1986, anno d'inizio del processo di riforma economica in Vietnam, il Paese ha attraversato varie fasi di crescita che hanno determinato, tra il 1991 e il 2000, il raddoppio del PIL fino a raggiungere un reddito medio pro capite di 419 euro. Nel periodo 1992-1997, il Vietnam ha registrato tassi annui di crescita superiori all'8%. La crisi finanziaria del Sud-Est asiatico non è passata indenne per il Paese tanto che il suo tasso di crescita è sceso al 4,0 % nel 1998, per poi risalire al 5,5 % nel 2000. Con l'affievolirsi degli effetti positivi del primo ciclo di *riforme* economiche - liberalizzazione dell'agricoltura, dei piccoli servizi e degli investimenti esteri - il totale degli *investimenti* è sceso dal 30 % al 20 % del PIL, essenzialmente a causa del crollo degli investimenti esteri. Benché negli ultimi dieci anni, in termini di concorso alla formazione del PIL, la quota dell'agricoltura e quella dell'industria si siano invertite ⁽¹⁾, il Vietnam resta un Paese prevalentemente *agricolo* ⁽²⁾, nel quale la popolazione vive per tre quarti nelle campagne. Le colture più intensive sono quelle del riso.

Le *imprese di stato* continuano a costituire una quota considerevole dell'economia. Nel 1999 esse rappresentavano il 30 % del PIL, il 40 % del prodotto industriale e il 50 % delle esportazioni. La maggior parte di queste imprese non sono competitive, ma poiché assorbono la metà del credito bancario disponibile, esse sottraggono opportunità di crescita al settore privato. Inoltre, non essendo in grado di far fronte al servizio del proprio debito, le imprese statali hanno indebolito il settore *bancario* e costituiscono una delle principali carenze dell'economia del Vietnam. Dopo lo scioglimento del COMECON, il Vietnam ha accelerato l'apertura della sua economia ai mercati mondiali; le sue *esportazioni* rappresentano oggi il 44% del PIL, a fronte di una media del 27% nell'insieme dei Paesi in via di sviluppo. Fattori delicati: *sviluppo agricolo*: il settore agricolo necessita di una urgente modernizzazione, deve aumentare la produttività e la diversificazione; *esportazioni*: le esportazioni vietnamite hanno avuto un'impennata straordinaria tra il 1990 e il 2000, nonostante il numero limitato di prodotti esportati e la concorrenza di nuovi fornitori a basso costo; *riforme strutturali*: le PMI devono affrontare l'aspra e sleale concorrenza delle imprese statali, che ottengono condizioni privilegiate.

Indicatori sociali

	2000	Altro
Demografia		
Popolazione in milioni	78,5	
Aspettative di vita alla nascita (anni)		69 (1999)
Mortalità infantile(per 1000)		36,7

⁽¹⁾ Dal 32% (agricoltura) e 25% (industria) nel 1990, al 24% e 34% nel 1999 rispettivamente.

⁽²⁾ Il settore agricolo rappresenta il 24% del PIL, il 66% dell'occupazione e il 30% degli introiti da esportazioni, comprendenti anche l'acquicoltura. Fonte: "Vietnam 2010 - L'ingresso nel 21° secolo". Banca mondiale.

		(1999)
Salute		
Spese sul PNL %		0,4 (1998)
Educazione		
Spese sul PNL %		3 (1997)

I progressi compiuti dal Vietnam negli ultimi dieci anni nel migliorare il benessere della popolazione sono stati notevoli, come dimostrano gli indicatori dello sviluppo umano. Ma pur essendo stato dimezzato nell'arco di 10 anni, il numero di coloro che vivono tuttora in *povertà* ammonta a quasi 30 milioni di persone (il 37% della popolazione). A ciò si aggiunga che il 60% della forza lavoro è disoccupata o sottoccupata. La povertà resta essenzialmente un fenomeno *rurale*: le province più povere sono principalmente quelle situate nelle zone montuose del nord e negli altipiani centrali. La povertà incide in modo particolarmente pesante sulle minoranze *etiche*, considerato che in 12 delle 13 province più povere, situate in remote località montuose, le minoranze etniche rappresentano almeno la metà della popolazione (a fronte del 15% della media nazionale). Il *divario* tra ricchi e poveri sta aumentando ⁽¹⁾ mentre i progressi nel migliorare le condizioni di vita dei poveri sono lenti, specialmente in materia di accesso ai servizi sociali essenziali. La mancanza di fondi pubblici per migliorare i *servizi igienico-sanitari e l'approvvigionamento idrico* rischia di contribuire al diffondersi di malaria, tifo e colera: le malattie infettive prevalenti. La comparsa dell'HIV/AIDS, veicolato principalmente dalla prostituzione e dall'uso di droghe, benché ancora in uno stadio pre-epidemico, è fonte di grave preoccupazione. Per quanto riguarda l'*istruzione* di base, il Vietnam vanta risultati superiori a quelli degli altri Paesi in via di sviluppo, con tassi di scolarizzazione relativamente elevati ⁽²⁾. Tuttavia, benché il 94% della popolazione di età superiore ai 15 anni sia alfabetizzata, questa percentuale nasconde *sacche di analfabetismo* in alcuni *gruppi etnici minoritari*. Benché il processo "Doi Moi" abbia promosso l'economia familiare e valorizzato molte donne in termini economici, sotto molti aspetti esse hanno conservato il loro ruolo tradizionale, specialmente nelle zone rurali. La percentuale di popolazione femminile nell'istruzione a tempo pieno scende man mano che dalla scuola elementare si passa ai livelli secondari ed è molto bassa nell'istruzione superiore.

Analisi del Paese

Nell'aprile 2001, è stata presentata al nono Congresso nazionale del Partito comunista del Vietnam (PCV), e successivamente approvata dal Congresso, la "strategia d'industrializzazione e modernizzazione accelerate, secondo principi socialisti, che crea i presupposti affinché il Vietnam possa diventare un Paese essenzialmente industrializzato entro il 2020". La "*Strategia per lo sviluppo socioeconomico 2001-2010*" (SEDS) è il documento di riferimento in base al quale sono stati fissati gli obiettivi e le priorità della cooperazione CE-Vietnam.

La SEDS ha definito alcuni obiettivi strategici:

- Far uscire il Vietnam dal sottosviluppo;
- Migliorare le condizioni di vita delle persone sotto il profilo materiale, culturale e spirituale;
- Gettare le fondamenta per trasformare il Vietnam in un Paese moderno e industrializzato entro il 2020;
- Promuovere le risorse umane nonché il potenziale scientifico, tecnologico, infrastrutturale, economico, di difesa e di sicurezza;
- Creare le istituzioni occorrenti per un'economia di mercato orientata al socialismo;
- Innalzare lo status del Vietnam sulla scena internazionale.

⁽¹⁾ lo scarto tra i quintili più ricchi e quelli più poveri è passato da 7,3 volte nel 1996 a 8,9 nel 1999

⁽²⁾ risultano iscritti alle scuole di stato, e precisamente alla scuola primaria il 90%, a quella secondaria inferiore il 74% e a quella secondaria superiore il 38% dei bambini e ragazzi nelle rispettive età scolari

Per conseguire tali obiettivi, secondo il documento SEDS il Vietnam deve trasformarsi da economia principalmente basata sull'agricoltura a economia industriale. Da quando è partito il processo "Doi Moi", le riforme hanno avuto un ritmo discontinuo. Il Vietnam deve affrontare molti compiti impegnativi:

- Trasformare l'*economia rurale*: ciò comporta l'intensificazione e la diversificazione delle colture, la creazione di impieghi non agricoli, lo sviluppo delle zone remote e montuose, la promozione di un mercato interno libero ed efficiente.
- Promuovere la *capacità umana*: ossia migliorare la qualità dei servizi sociali, essenzialmente istruzione, formazione professionale, assistenza sanitaria e assistenza sociale, come pure migliorare l'entità e la destinazione della spesa pubblica.
- Creare un *contesto favorevole alle imprese*: i principali ambiti d'intervento sono lo sviluppo del settore privato, la riforma bancaria e delle imprese di stato, le politiche commerciali. Il sistema giuridico e quello giudiziario hanno bisogno urgente di modernizzazione. I ministeri necessitano di assistenza per poter meglio analizzare e definire le politiche più adatte per un contesto mondiale aperto e in rapida evoluzione.
- Fornire servizi *infrastrutturali* efficienti: ossia, trasporti, energia, risorse idriche e servizi igienico-sanitari..
- Migliorare la qualità dell'*ambiente*: ciò comporta tra l'altro l'inserimento della dimensione ambientale in tutti i settori e, in particolare, nel processo decisionale relativo alle questioni economiche; il cambiamento del comportamento umano e delle tecniche di produzione; il coinvolgimento di cittadini e comunità; il miglioramento dell'efficacia delle istituzioni e maggiori investimenti nella tutela ambientale.
- *Diritti umani e società civile*: la CE inserisce sempre l'argomento dei diritti umani nel suo dialogo periodico con il Vietnam ed è pronta a proseguire la cooperazione sia in materia di diritti umani che di sostegno alla società civile. Il Parlamento europeo ha sottolineato in più occasioni la necessità che il Vietnam migliori il livello di tutela dei diritti umani. Una nazione moderna ha bisogno di una società civile dinamica e indipendente, in grado di contribuire liberamente al dibattito sociale e politico. Pertanto, migliorare l'applicazione del decreto sulla democrazia a livello locale, garantire una maggior libertà di parola e una migliore informazione sui diritti dei cittadini contribuirà a mantenere la stabilità sociale e a migliorare la partecipazione e il senso di responsabilità delle istituzioni locali.
- Instaurare un *assetto di governo* moderno: ossia, dotarsi di un'amministrazione pubblica più trasparente e responsabile, di sistemi di gestione finanziaria professionali e trasparenti, di un sistema giuridico comprensibile e prevedibile e conferire una maggior autonomia alle tre branche dello Stato.
- Mobilitare *risorse per i poveri* e farne un uso efficiente: mobilitare tutte le risorse possibili per finanziare lo sviluppo economico, culturale e sociale nelle zone povere, con una particolare attenzione alla pianificazione familiare e alle cure sanitarie a livello di comunità; migliorare i meccanismi per l'assegnazione dei fondi, per compensare gli effetti del crescente divario tra zone urbane e zone rurali; rafforzare il decentramento e l'uso efficiente dei progetti finanziati con l'assistenza esterna allo sviluppo (ODA); integrare, per poi gradualmente fondere, determinati programmi nella stessa regione.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

- *Le due principali aree d'intervento della cooperazione CE in Vietnam saranno pertanto il miglioramento dello sviluppo umano, con azioni mirate ai poveri, e l'integrazione del Paese nell'economia internazionale.*

Settori di intervento prioritario

Area di intervento: migliorare lo sviluppo umano

Oggetto della cooperazione allo sviluppo saranno alcune aree prioritarie:

- *Lo sviluppo rurale integrato*

Le attività saranno finalizzate a ridurre la povertà in alcune delle province più indigenti del Vietnam, con priorità per le zone in cui si concentrano minoranze etniche.

- *Sviluppo rurale.* Questa attività punta ad accrescere l'autosufficienza e il reddito, con particolare riguardo alla sostenibilità e riproducibilità delle azioni di cooperazione già intraprese dalla CE nella zona in materia di sviluppo rurale.
- *Accesso ai servizi sanitari.* Un intervento a questo riguardo punterà a facilitare l'accesso ai servizi sanitari di base. Da esaminare la possibilità di un intervento specifico che sia mirato, a titolo sperimentale, al regime di assicurazione malattie.
- *Istruzione elementare.* Potrebbe essere esaminato un intervento mirato all'istruzione primaria per migliorare la qualità dell'istruzione impartita e la partecipazione dei bambini.

- *Istruzione*

L'intervento può puntare a un certo numero di componenti:

- Esistono ampi margini d'intervento per migliorare la qualità e l'efficienza nel modo d'impartire l'istruzione. Si esaminerà la possibilità di un'ulteriore cooperazione a livello di *formulazione delle politiche e della loro attuazione*;
- *La formazione professionale* è una possibile area d'intervento, considerato che la penuria di *competenze specifiche* in questa fase cruciale di *transizione* socioeconomica potrebbe compromettere i risultati dello sviluppo e l'espansione del settore delle PMI;
- Interventi mirati nell'*istruzione primaria* a favore dei segmenti più poveri della popolazione, quali le minoranze etniche che vivono nelle zone più remote.

- *Sanità*

Il principale intervento previsto nel breve termine è collegato allo sviluppo rurale integrato, come già illustrato. Eventuali altre forme di cooperazione bilaterale in questo ambito devono tener conto delle precedenti esperienze CE in materia di lotta alla malaria, alle droghe, all'HIVS/AIDS e in materia di sviluppo del sistema sanitario, nonché dei progressi compiuti da altri donatori in questo settore.

Area d'intervento: integrazione nell'economia internazionale

Sono previsti due interventi complementari:

- *Riforma per il passaggio ad un'economia di mercato*

- *Sviluppo umano.* Le risorse umane, nel settore pubblico come in quello privato, sono sottoposte a una particolare sollecitazione per la necessità di acquisire nuovi tipi di nozioni, know-how, formazione e competenze per attuare la transizione.
- *Formulazione delle politiche e applicazione.* Il passaggio ad un'economia di mercato richiede non solo adeguate politiche, leggi e normative per indirizzare il processo, ma anche appoggio in sede di applicazione, nel settore pubblico e in quello privato, attraverso la presenza di un sistema giudiziario ben funzionante.
- *Promozione del settore privato.* La riforma delle imprese di Stato e la prevista migrazione dalle campagne verso le città farà nascere l'urgente bisogno di nuovi posti di lavoro. Occorrerà incrementare il numero delle piccole e medie imprese per imprimere una spinta al processo di modernizzazione dell'economia vietnamita
- *Attenuazione delle conseguenze sociali della riforma.* In particolare, si tratterà di affrontare i problemi legati alla migrazione di consistenti segmenti della popolazione rurale verso i centri urbani.
- La promozione del *buon governo e delle migliori prassi amministrative* è essenziale per la riuscita del processo di riforma.

- *Integrazione nelle strutture economiche internazionali e regionali*
 - Formulazione delle *politiche commerciali* e adesione all'Organizzazione mondiale del commercio.
 - Varie misure tecniche entrano in gioco anche per facilitare l'*accesso dei prodotti vietnamiti ai mercati mondiali e attirare investimenti esteri*. Tra queste, il miglioramento della qualità dei prodotti e il riconoscimento internazionale del *sistema di assicurazione qualità* del Vietnam. Una particolare attenzione sarà dedicata, oltre che ai prodotti industriali, alla qualità dei prodotti agricoli (*specifiche fitosanitarie*). Rafforzare l'applicazione del sistema di tutela dei *diritti di proprietà intellettuale* può servire a stimolare il *trasferimento di tecnologie* al Vietnam.

Tematiche trasversali

Come previsto dalla politica comunitaria di cooperazione allo sviluppo, saranno parte integrante della cooperazione CE-Vietnam tematiche *trasversali* quali la *tutela dell'ambiente e le misure precauzionali per i casi di catastrofi; la parità tra i generi; la promozione dei diritti umani e della democrazia; la cultura e l'istruzione; il buon governo*.

Finanziamento

Per la cooperazione bilaterale nel periodo 2002-2006, è prevista una dotazione indicativa di 162 M€.

Per il periodo 2002-2004 è stato impegnato un totale di 101 M€ così ripartito:

Area di intervento:	55
Sviluppo umano	
Azione: Sviluppo rurale integrato nelle zone montuose settentrionali	25
Azione: Sostegno al ministero dell'Istruzione e della Formazione	20
Azione: Formazione professionale	10
Area di intervento:	46
Integrazione del Vietnam nell'economia internazionale	
Azione: Pubblica amministrazione, riforma istituzionale e buon governo	30
Sostegno al settore privato	10
Integrazione negli organismi economici internazionali e regionali	6

Donatori

In Vietnam molti Stati membri svolgono attività di cooperazione allo sviluppo fin dai primi anni '90. Tra gli Stati membri, la **Francia** è stata nel 2000 il maggior donatore, seguita da **Svezia** e **Danimarca**. Occorre anche tener presente che gli Stati membri, oltre all'attività bilaterale di cooperazione allo sviluppo descritta nel presente documento, forniscono al Vietnam aiuti considerevoli sotto forma di contributi alle istituzioni finanziarie multilaterali e ad altre organizzazioni, tra cui le ONG. In termini di fondi erogati nel 2000, i cinque settori che hanno maggiormente beneficiato della cooperazione allo sviluppo da parte degli **Stati membri** e della **CE** sono stati: *energia, sviluppo di risorse umane, agricoltura, selvicoltura e pesca, risorse naturali e sanità*.

La **BEI** finanzia progetti che presentano un interesse reciproco per il Vietnam e per l'Unione europea, in particolare *iniziative del settore privato* che interessano società controllate da imprese comunitarie, o joint venture tra società vietnamite e imprese dell'UE. La BEI sta anche cercando di strutturare, tramite una o più banche dell'UE con sede in Vietnam, un *prestito globale* per l'erogazione di crediti alle piccole e medie imprese.

L'**Austria** fornisce sostegno per la cooperazione sia tecnica che scientifica, tramite borse di studio post-laurea e progetti di ricerca in materia di cooperazione accademica. Nel 2000, sono stati erogati in totale 1,5 milioni di euro a titolo della cooperazione bilaterale.

Il **Belgio** concentra la sua cooperazione sulla riduzione della povertà, puntando a cinque settori: assistenza sanitaria di base, istruzione e formazione, agricoltura e sicurezza alimentare, infrastrutture di base e prevenzione dei conflitti.

La **Danimarca** indirizza i suoi aiuti prevalentemente alla pesca, alle risorse idriche e all'agricoltura. Il valore medio annuo degli aiuti erogati nel periodo 1997-2000 è stato di 32,8 milioni di euro.

La **Finlandia** indirizza la sua attività di cooperazione alla riduzione della povertà nelle zone rurali, alla gestione sostenibile delle risorse naturali, alla pubblica amministrazione e ai servizi pubblici. Il valore medio annuo dei fondi erogati (sotto forma di prestiti e di sovvenzioni) al Vietnam nel periodo 1997-2000 è stato di 6,6 milioni di euro.

La **Francia** svolge la sua attività di cooperazione in quattro settori prioritario: 1) la transizione giuridica e politica; 2) la ricerca e l'istruzione; 3) la modernizzazione dell'economia rurale e l'urbanizzazione controllata; la promozione di un settore privato moderno e di un settore pubblico competitivo; 4) le prestazioni sociali nel settore rurale. Il valore medio annuo dei fondi erogati (sotto forma di prestiti e di sovvenzioni) al Vietnam nel periodo 1997-2000 è stato di 60,8 milioni di euro.

Per la **Germania**, i settori prioritario sono il sostegno alle politiche di riforma, la promozione delle imprese private, la formazione professionale, la conservazione e l'utilizzo sostenibile delle risorse naturali, l'approvvigionamento idrico, il trattamento delle acque reflue, lo smaltimento dei rifiuti solidi e la sanità (pianificazione familiare/ salute riproduttiva, prevenzione dell'HIV/AIDS, attrezzature ospedaliere, ecc.). Il valore medio annuo dei fondi erogati al Vietnam da questo importante donatore (sotto forma di prestiti e di sovvenzioni) nel periodo 1996-2000 è stato di 43 milioni di euro.

L'**Italia** ha concentrato la sua cooperazione sulla riduzione della povertà, selezionando come prioritario i servizi sociali di base (risorse idriche e servizi igienico-sanitari, sanità di base, risorse

umane). L'Italia sostiene la modernizzazione del sistema industriale e l'apertura dell'economia, con azioni mirate alle PMI. Il valore medio annuo dei fondi erogati (solo sotto forma di sovvenzioni) al Vietnam nel periodo 1998-2000 è stato di 1,1 milioni di euro.

Il **Lussemburgo** ha svolto la sua attività di cooperazione fin dai primi anni '90 essenzialmente nel settore turistico. Attualmente si concentra sulla lotta alla povertà, operando in particolare nel settore sociale (sanità e sviluppo rurale integrato). Il totale dei fondi erogati nel 2000 è stato di 5,2 milioni di euro, tutti sotto forma di sovvenzioni.

I **Paesi Bassi** operano prevalentemente in tre settori: selvicoltura e conservazione della biodiversità; gestione e trasporto delle risorse idriche; sanità. Il valore medio annuo dei fondi erogati (sotto forma di prestiti e di sovvenzioni) nel periodo 1998-2000 è stato di 30,9 milioni di euro.

Per la **Spagna**, la priorità della sua attività di cooperazione è aiutare il Vietnam a sfruttare il suo potenziale produttivo e a soddisfare i bisogni sociali più urgenti, principalmente quelli legati alla sanità e all'istruzione. Il valore medio annuo dei fondi erogati (sotto forma di prestiti e di sovvenzioni) nel periodo 1996-2000 è stato di 8,2 milioni di euro.

La **Svezia** si è data come priorità per le sue azioni di cooperazione la riduzione della povertà con modalità rispettose dell'ambiente, oltre alla promozione della democrazia e dei diritti umani. Il valore medio annuo dei fondi erogati (sotto forma di prestiti e di sovvenzioni) nel periodo 1994-2000 è stato di 34,3 milioni di euro.

Il **Regno Unito** si è dato come obiettivo della cooperazione la promozione della crescita a vantaggio dei poveri. Il valore medio annuo dei fondi erogati nel periodo 1995-2000 è stato di 9 milioni di euro. Nei prossimi anni, il livello degli aiuti finanziari dovrebbe aumentare in modo considerevole.

La **Banca asiatica di sviluppo (BAS)** ha fornito sostegno per la formulazione di politiche e le riforme istituzionali, per lo sviluppo di capacità in settori quali: lo sviluppo rurale, il settore finanziario, le imprese e lo sviluppo umano, nonché la governance e il contesto giuridico.

Il **Giappone** è sempre stato, e continua ad essere, al primo posto tra i donatori del Vietnam. Gli interventi del Giappone a favore del Vietnam comprendono prestiti agevolati per progetti infrastrutturali (produzione e distribuzione di energia elettrica, irrigazione, strade e ponti) e sovvenzioni per lo sviluppo di risorse umane.

Anche la **Banca Mondiale** è attiva nel Paese e finanzia progetti di sviluppo.

Siti utili:

CSP VIETNAM ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/vietnam/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.delvnm.cec.eu.int/>

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/vm.html>

Rappresentanza Istituzioni Italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.embitalyvietnam.org

Riferimenti giuridici:

Accordo di cooperazione UE-Vietnam del 1° giugno 1996

[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21996A0607\(01\)&model=guichett](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21996A0607(01)&model=guichett);

Organismi di cooperazione, di livello mondiale e regionale, quali l'ASEM (COM 2000 (241), 18 aprile 2000 o la cooperazione CE-ASEAN Regolamento (EEC) n. 1440/80 del Consiglio, del 30 maggio 1980

[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21999A0505\(01\)&model=guichett](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21999A0505(01)&model=guichett)

CSP YEMEN 2002-2006

Superficie	527 968 Km ²
Capitale	Sana'a
Unità monetaria	Riyal yemenita
Lingua	Arabo
Religione	Musulmani 99%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	Altro
PNL (% crescita)		3,8 (1999)
PNL (US\$ miliardi)	4 630	
PNL pro capite (\$)	280	
Inflazione	8	
Disoccupazione (%)		25 (1997)
Debito estero (\$ milioni)	4 138	

Nella zona costiera si coltivano riso e tabacco, canna da zucchero, ricino, cotone, palme da dattero, e banani; sull'altopiano crescono cereali, patate, sesamo, vite, ortaggi, alberi da frutto; sulle pendici montane prevalentemente il caffè e i qat, le cui foglie sono utilizzate dalla popolazione locale come blando stupefacente. Grande importanza ha l'allevamento ovino. Nel 1995, il governo yemenita ha avviato un programma di stabilizzazione e adeguamento strutturale ad ampio raggio, con la collaborazione dell'FMI e della Banca mondiale. Il processo di ripresa economica ha subito un rallentamento nel 1998, quando i prezzi petroliferi sono calati drasticamente all'inizio dell'anno e sono rimasti contenuti fino alla metà del 1999. Lo Yemen, infatti, ha risentito in maniera particolare di tale fenomeno, poiché le esportazioni petrolifere rappresentano oltre il 90% delle importazioni complessive e le entrate petrolifere vengono utilizzate per finanziare il 70% delle spese pubbliche. Il governo è stato pertanto costretto ad effettuare una serie di tagli alla spesa e a rallentare le riforme economiche, rendendo più difficile il conseguimento degli obiettivi stabiliti dall'FMI. Tuttavia, tenuto conto delle circostanze, l'FMI ha accettato il rallentamento temporaneo nell'attuazione delle riforme. l'economia dello Yemen dipende fondamentalmente dal settore petrolifero, che contribuisce peraltro al 30% del PIL pur occupando soltanto lo 0,5% della forza lavoro. Per contro, il settore agricolo contribuisce al 20% del PIL e occupa il 54% della forza lavoro. Oltre al settore petrolifero, il contributo del settore industriale al PIL è pari soltanto al 10% e l'occupazione industriale rappresenta soltanto il 4% della forza lavoro complessiva. Il settore pubblico e quello dei servizi contribuiscono rispettivamente al 15 e al 30% del PIL e occupano rispettivamente il 18 e il 16% della forza lavoro. Se da un lato è necessaria una riduzione della spesa pubblica, dall'altro lato occorre assicurare la crescita economica mediante l'attivazione del settore privato e la diversificazione dell'attività economica. Gli investimenti esteri diretti sono praticamente limitati al settore petrolifero e allo sviluppo del porto di Aden e della zona franca. Nel marzo 1999, nel porto di Aden è stato inaugurato un terminal per container del valore di 220 MEURO. Attualmente è allo studio una seconda fase di ampliamento. Lo sviluppo della zona franca di Aden procede più lentamente del previsto, a causa di una certa riluttanza da parte degli investitori esteri. Dall'inizio degli anni novanta, i risultati del settore petrolifero sono risultati determinanti per l'economia dello Yemen e continueranno ad esserlo nel breve e medio termine.

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		14 587807 (stima 2000)
Speranza di vita	58	

Mortalità infantile (per 1000)	75,3	
Salute		
Spese sul PNL %		3,3
Educazione		
Spese sul PNL %		7

Analisi del Paese

La fine del conflitto tra Est e Ovest ha notevolmente modificato l'assetto politico internazionale con conseguenti ripercussioni sull'importanza politica dello Yemen. In questo nuovo contesto, lo Yemen ha ridefinito e ristabilito le proprie relazioni estere. I più importanti interlocutori politici e commerciali in questo processo sono i Paesi membri del CCG (Consiglio di cooperazione del Golfo), in particolare l'Arabia Saudita, gli Stati Uniti e l'Unione europea. Con la solidarietà mostrata all'Irak durante la crisi del Golfo, lo Yemen ha messo a dura prova le proprie relazioni internazionali. Da allora, il Paese sta cercando di ricostruire le proprie relazioni con gli Stati del Golfo confinanti e durante gli ultimi due anni vi è stato un notevole miglioramento. Un ulteriore miglioramento nelle relazioni con gli Stati del CCG è atteso con l'attuazione da parte dello Yemen dell'Accordo sui confini con l'Arabia Saudita, sottoscritto a metà del giugno 2000. A tale accordo corrisponde chiaramente la decisione strategica da parte dell'Arabia Saudita di ricostruire le relazioni bilaterali. Lo Yemen, da parte sua, spera che l'Accordo possa tradursi in una più ampia cooperazione economica. Tuttavia, decenni di sospetti reciproci non saranno facili da superare.

Le relazioni dello Yemen con gli altri cinque Paesi del CCG sono migliorate durante gli ultimi due anni, mentre le relazioni diplomatiche si sono normalizzate. Stanno attualmente riprendendo gli scambi commerciali e le attività di assistenza allo sviluppo che dovrebbero presto estendersi a tutti i Paesi. Tuttavia, è improbabile che lo Yemen divenga membro a pieno titolo del CCG nel breve periodo. Infatti, secondo il punto di vista del CCG, lo Yemen, a causa del suo eccessivo livello di povertà, rappresenterebbe un onere finanziario non gradito. Inoltre, la maggior parte dei membri del CCG nutrono forti sospetti circa la potenziale influenza politica dello Yemen. Il Paese è guardato con sospetto non solo per il regime relativamente democratico e la debole tolleranza dell'opposizione politica ma, molto più significativamente, per l'esistenza di frange islamiche estremiste sul proprio territorio. Lo Yemen intende schierarsi dalla parte dei Paesi arabi per quanto riguarda le controversie a livello regionale, allo scopo di mantenere il sostegno finanziario occidentale e regionale. In linea con questa politica, lo Yemen continua a mantenere buoni rapporti con gli Stati Uniti e l'Unione Europea e a migliorare le relazioni con tali Paesi. Il presidente dello Yemen mantiene contatti regolari con i leader di diversi Stati membri dell'Unione europea, e intende sviluppare una più stretta cooperazione economica e politica con l'Unione, puntando all'integrazione nel quadro della cooperazione europea con i Paesi arabi mediterranei e i Paesi del Golfo. Lo Yemen, inoltre, sta continuando a valutare questo aspetto delle proprie relazioni estere, soprattutto dopo aver constatato l'impossibilità di aderire nel breve periodo alle associazioni regionali quali il CCG. Dal 1995, il governo dello Yemen ha intrapreso una serie di azioni nell'ambito di un programma di riforme finanziarie, economiche e sociali, sostenuto dal Fondo monetario internazionale (FMI) e dalla Banca mondiale (BM) e finalizzato alla stabilizzazione e ristrutturazione economica, mediante il rafforzamento dei meccanismi di mercato, alla liberalizzazione degli scambi con l'estero e al rafforzamento del ruolo svolto dal settore privato nel sistema economico.

Lo schema adottato per lo svolgimento del programma di riforme è esposto nella matrice della politica strutturale dell'FMI, che si concentra sui seguenti aspetti:

- Dimensione fiscale e conseguenze delle azioni di riforma;
- Rafforzamento degli investimenti, della produzione e dell'occupazione nel settore privato;
- Miglioramento dell'efficienza economica;
- Ampliamento della capacità amministrativa in materia di attuazione delle misure politiche.

Strategia ed Attività della CE: Piano indicativo nazionale 2002-2004

L'obiettivo generale della cooperazione CE-Yemen mira a promuovere l'alleviamento della povertà e l'attuazione di riforme economiche e amministrative, incoraggiando e assistendo lo Yemen durante il processo di democratizzazione. Il fenomeno della povertà è diffuso e il sostegno fornito dalla CE mira non solo al miglioramento dei servizi sociali ma anche allo sviluppo di attività generatrici di reddito e alla realizzazione di infrastrutture economiche promosse dal Fondo Sociale per lo Sviluppo finanziato dalla CE e dal fondo per la sicurezza dell'approvvigionamento alimentare. Tali strumenti sono volti in particolare a fornire sostegno e opportunità di lavoro alla fascia della popolazione che vive in condizioni di povertà.

Lo sviluppo sostenibile dello Yemen richiederà, tuttavia, la trasformazione dell'economia yemenita ancora eccessivamente regolamentata in un'economia di libero mercato, nella quale il settore privato svolga un ruolo di catalizzatore. Pertanto, la CE sta altresì sostenendo una serie di attività volte a promuovere lo sviluppo del settore privato.

Settori di intervento prioritario

- *Sviluppo di istituzioni economiche*

L'obiettivo specifico del progetto è contribuire al miglioramento e allo sviluppo sostenibile del settore privato nello Yemen. Tale obiettivo eserciterà un impatto significativo sulla crescita economica nazionale e sull'occupazione e verrà conseguito favorendo l'adesione dello Yemen all'OMC e appoggiando le misure di sostegno allo sviluppo del settore privato. Sono previste due azioni pilota:

- Attività a favore dello sviluppo dell'imprenditoria. L'assistenza tecnica verrà utilizzata per l'attuazione del programma in tre fasi: elaborazione dettagliata del programma e istituzione di un ufficio di gestione del programma; avvio dei servizi di consulenza, del programma di formazione e della fornitura di informazioni commerciali; consolidamento delle attività del programma. A seguito dei seminari previsti dal programma e delle attività in materia di risoluzione dei problemi, l'ufficio inizialmente scelto per la gestione del programma verrà trasformato in un centro di servizi per le imprese, dove gli imprenditori potranno ricevere assistenza per i loro progetti di rinnovamento e ampliamento.
- Sostegno all'adesione all'OMC. Il governo dello Yemen ha istituito un'unità di coordinamento dell'OMC presso il ministero dell'Industria e del commercio, un gruppo incaricato dei negoziati per l'adesione all'OMC e un comitato nazionale per le politiche commerciali. Il programma fornirà l'assistenza tecnica e gli altri aiuti necessari durante la fase di preparazione e i negoziati di adesione all'OMC. L'assistenza tecnica sarà affidata all'unità di coordinamento. L'obiettivo principale dell'assistenza consisterà nel fornire sostegno per la preparazione delle seguenti fasi: accordo sul regime in materia di commercio estero; studi sull'impatto dell'adesione all'OMC; politiche commerciali strategiche a medio termine; valutazione e riforma doganale; programmi di riforma legislativa.

Altri finanziatori – Durante la fase di preparazione iniziale, lo Yemen ha ricevuto assistenza dai seguenti organismi: UNCTAD, FAO, UNIDO e PNUS. Sono stati contattati altri finanziatori, ma la risposta è stata piuttosto limitata.

- *Sostegno alla sicurezza alimentare*

L'obiettivo del programma è assistere il governo a definire una serie di priorità in materia di sicurezza alimentare e a tradurle nel piano quinquennale del governo per il 2001-2005 e nei relativi stanziamenti di bilancio annuali, predisponendo inoltre adeguati interventi volti a migliorare le fonti di sostentamento dei gruppi più vulnerabili della popolazione nel Paese. Il programma si articola in due azioni pilota:

- Sostegno istituzionale. Comprende il rafforzamento delle attività di coordinamento tra i vari ministeri, gli organismi pubblici e gli altri finanziatori, nonché gli studi a sostegno del programma e le attività di raccolta e diffusione di informazioni.
- Interventi sul campo. Finanziamento di diversi progetti di investimento connessi con la sicurezza alimentare, attuati secondo un approccio pienamente partecipativo e finalizzati alla realizzazione di iniziative basate sul coinvolgimento delle comunità (strade di raccordo, piccole dighe, trasformazione alimentare, gestione delle risorse idriche, ecc.).

Altri finanziatori - USAID fornisce aiuti alimentari su vasta scala, mentre la Francia e l'Italia forniscono aiuti alimentari per un controvalore annuo pari a 2 MEURO ciascuno. L'aiuto alimentare concesso da questi donatori genera fondi di contropartita.

- *Riduzione della povertà*

Questa priorità interessa due programmi di diversa natura, il cui avvio è previsto in anni diversi. Il progetto a favore del settore sanitario e demografico verrà impegnato per il 2003, mentre il progetto a sostegno del finanziamento del Fondo sociale è previsto per il 2004.

- Sostegno al settore sanitario e demografico. L'obiettivo del progetto è contribuire al miglioramento sostenibile dei servizi sanitari e della pianificazione familiare, mediante il rafforzamento dei servizi in materia di prevenzione, cura e salute pubblica, comprese le attività in materia di pianificazione familiare nelle zone interessate. Il progetto verrà attuato mediante interventi di assistenza tecnica finalizzati alla definizione di programmi di lavoro e di misure di attuazione in stretta collaborazione con i beneficiari e con le parti interessate che operano nei distretti interessati dal programma e che sono responsabili di questi ultimi, compreso il settore privato e le ONG. Gli interventi del progetto interesseranno i seguenti ambiti: formazione, forniture mediche, attrezzature, opere edili, campagne informative.

Altri finanziatori – Banca mondiale, UNICEF, OMS, UNFPA, Paesi Bassi, Germania e Giappone.

- *Sostegno del Fondo sociale per lo sviluppo*

Proseguendo le attività in corso, l'obiettivo consiste nel ridurre il tasso di povertà, migliorando le condizioni di vita e offrendo opportunità di generazione di reddito alle categorie meno abbienti. Tale obiettivo verrà perseguito seguendo un approccio basato sulla domanda e volto a fornire servizi di sviluppo locale alle comunità più bisognose e a sostenere attività generatrici di reddito mediante l'ulteriore sviluppo delle piccole e micro imprese. Il programma continuerà a fornire sostegno alle attività avviate in precedenza e comprenderà interventi in materia di rafforzamento della capacità locale, sviluppo locale e diffusione dei crediti alle piccole imprese. Negli interventi di rafforzamento della capacità locale sono coinvolti la struttura regionale del Fondo sociale, le ONG, le cooperative e le comunità. Lo sviluppo locale sarà orientato verso i servizi sociali e le infrastrutture produttive. Il programma relativo ai crediti comprenderà la concessione di garanzie di prestito e la costituzione delle necessarie istituzioni finanziarie.

Altri finanziatori – Il Fondo sociale beneficia di un forte sostegno da parte di diversi finanziatori internazionali: IDA, OPEC, fondo arabo per lo sviluppo sociale e economico, governo olandese.

- *Rafforzamento del pluralismo e della società civile*

Lo Yemen non è stato incluso tra i Paesi prioritario che possono beneficiare del sostegno dell'Iniziativa europea per la democrazia e i diritti umani (EIDHR). Per continuare a sostenere il processo di democratizzazione dello Yemen e le fragili organizzazioni che operano a favore della società civile e dei diritti umani, verranno resi disponibili appositi fondi mediante programmi e progetti bilaterali. Obiettivi specifici del programma sono:

- Favorire il processo di democratizzazione e lo sviluppo del pluralismo;

- Proteggere i diritti dei bambini e delle donne;
- Difendere la libertà dei mezzi d'informazione, nonché la libertà di riunione e di associazione;
- Rafforzare la società civile.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 59MEURO

Progetto	Importo
1 Sviluppo di istituzioni economiche	8-11
Attività a favore dello sviluppo dell'imprenditoria	4-6
Sostegno dell'adesione all'OMC	4-5
2 Sostegno alla sicurezza alimentare	33-35
3 Riduzione della povertà	20
Sostegno al settore sanitario e demografico	8-10
Sostegno al Fondo Sociale per lo sviluppo	8-10
4 Rafforzamento del pluralismo e della società civile	2-3
Totale	59

Donatori

Gran Bretagna: Assistenza tecnica, formazione.

Germania: Sanità, risorse idriche, istruzione.

Danimarca, Belgio, Svezia: Progetti di ONG.

Spagna: Approvvigionamento di materiale ed attrezzature per la fornitura di energia elettrica.

Paesi Bassi: Agricoltura, Risorse idriche, sanità, istruzione.

Francia: Aiuto alimentare, progetti culturali, corsi di formazione in lingua francese.

Banca Mondiale: Assistenza per la formulazione di un programma di riforma generale e per la definizione di singoli progetti.

Fondi arabi bilaterali e multilaterali: Istituzioni scolastiche, formazione professionale, rete idrica e fognaria a Hodeida, infrastrutture, risanamento aree rurali.

Giappone: Assistenza per l'acquisto di attrezzature e materiali giapponesi.

USA: Aiuto alimentare.

Canada, Norvegia, Svizzera: Sostegno alle attività delle ONG:

Siti utili:

CSP YEMEN ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/yemen/csp/index.htm

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ym.html>

Rappresentanze Istituzioni Italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

<http://www.ambitaliasanaa.org.ye>

CAMERA DI COMMERCIO ITALO-ARABA:

<http://www.aldalil-publications.com>

Riferimenti giuridici:

“Accordo di cooperazione CE-Yemen”. 1997:

<http://europa.eu.int/abc/doc/off/rg/it/1997/it392797.htm>

***PROGRAMMA DI COOPERAZIONE
COMUNITARIA PER I PAESI DELL'AREA
BALCANICA***

PROGRAMMA CARDS

Area Balcanica: Albania, Bosnia Erzegovina, Croazia, .Ex-Repubblica Jugoslava di Macedonia, Serbia e Montenegro

A partire dal 1991, la Commissione europea, attraverso i programmi PHARE ed OBNOVA, è stata l'interlocutore principale dei Governi degli Stati dell'area Balcanica per tutti i settori di cooperazione (ricostruzione, aiuti alimentari e sanitari, ritorno dei rifugiati, ecc.). Il fine generale di tutte le attività avviate in quest'area è stato sempre quello di rendere possibile l'integrazione dei Paesi balcanici con l'Unione europea. Oggi i Governi di Bosnia-Erzegovina, Croazia, Serbia e Montenegro, ex Repubblica Jugoslava di Macedonia (FYROM) e Albania possono sottoscrivere specifici *Accordi di Stabilizzazione ed Associazione*, concepiti e strutturati secondo le esigenze di ciascuno Stato per rendere concretamente possibile tale processo di integrazione. Tali accordi prevedono la liberalizzazione del commercio e degli scambi, in vista di una piena integrazione. Il *Patto di Stabilità*, che ha sancito il punto di inizio della preparazione di questi accordi bilaterali, è stato proposto nel Giugno del 1999, su iniziativa dell'UE coinvolgendo Serbia e Montenegro, l'Albania e gli USA nello sforzo comune di sostenere il processo di pace e di democratizzazione di tutta la regione. La finalità degli interventi di cooperazione internazionale attivati dalla Commissione europea nell'Area balcanica in questi ultimi anni si sono discostate in misura sempre maggiore da quelle del programma PHARE. A fronte degli eventi drammatici e sanguinosi che hanno investito l'area, gli interventi europei di cooperazione con i Balcani si sono concentrati sui temi dell'emergenza (alimentare, infrastrutturale, sociale e sanitaria), discostandosi sempre più dalle metodologie del programma PHARE il quale d'altra parte andava configurandosi sempre più quale strumento per preparare i PECO alla loro adesione all'UE. Ciò ha infine provocato la scissione delle due aree, ormai caratterizzate da esigenze diverse, e la nascita di un nuovo programma di cooperazione con l'Area balcanica: il programma CARDS, un programma di assistenza finanziaria ([Regolamento 2666/2000](#) del 5/12/2000) ad Albania, Bosnia-Herzegovina, Croazia, Serbia e Montenegro e FYROM (ex Repubblica Jugoslava di Macedonia). CARDS assorbirà progressivamente tutta la cooperazione con l'Area balcanica, già sostenuta attraverso i programmi OBNOVA. Il programma si propone di favorire la partecipazione dei Paesi beneficiari al processo di stabilizzazione ed associazione attraverso:

Attuazione di programmi d'investimento e di rafforzamento istituzionale (Institution building) soprattutto nei seguenti settori:

- • Ricostruzione, aiuto al ritorno dei rifugiati e degli sfollati, e stabilizzazione della regione;
- • Creazione di un quadro istituzionale e legislativo a sostegno della democrazia, dello stato di diritto, dei diritti dell'uomo e delle minoranze;
- • Riconciliazione e consolidamento della società civile; indipendenza dei media e rafforzamento della legalità e della lotta contro la criminalità organizzata;
- • Sviluppo economico sostenibile e riforme economiche orientate verso l'economia di mercato;
- • Sviluppo sociale e risanamento dell'ambiente;
- • Sviluppo di relazioni più strette fra i Paesi beneficiari e promozione della cooperazione regionale con l'UE e con i PECO in collaborazione con gli altri strumenti finalizzati alla cooperazione transfrontaliera, transnazionale e transregionale con i Paesi terzi.

Possono partecipare al programma Stati, entità sotto la giurisdizione e l'amministrazione dell'ONU, entità federate, regionali e locali, organismi pubblici e parastatali, parti sociali, organizzazioni di sostegno alle imprese, cooperative, società di mutua assistenza, associazioni, fondazioni e ONG. Le

caratteristiche dei soggetti che possono partecipare ai diversi bandi sono indicati specificamente nei bandi stessi.

Per ogni Paese destinatario la Commissione definisce il *Quadro Strategico 2000-2006* (Country strategy paper), finalizzato a definire gli obiettivi a lungo termine dell'assistenza e ad individuare i settori prioritario d'intervento. Sulla base dello stesso, tenendo conto delle priorità stabilite nel quadro del processo di stabilizzazione e di associazione e delle priorità individuate e concertate con i partner interessati, è fissato un *Programma indicativo pluriennale* (triennale), che illustra le riforme che i partner devono realizzare nei settori prioritario e offre una valutazione dei progressi compiuti. Tali programmi sono aggiornati ogni anno in funzione dell'esperienza acquisita e dei progressi ottenuti nell'attuazione degli accordi di stabilizzazione e d'associazione. Sulla base dei programmi indicativi, per ogni Paese sono elaborati i *Programmi annuali d'azione*, che definiscono nel dettaglio gli obiettivi, i settori d'intervento e la dotazione finanziaria. Tali programmi contengono un elenco particolareggiato dei progetti da finanziare, comprensivo degli importi ad essi assegnati

Link di riferimento delle strategie:

AREA BALCANICA

Processo Di Stabilizzazione Ed Associazione:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/see/actions/sap.htm

Agenzia Europea Per La Ricostruzione:

<http://www.ear.eu.int/>

Consiglio Affari Generali E Relazioni Esterne:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/see/gac.htm

Comunicazione della Commissione al Consiglio e al Parlamento europeo COMM(2003) 285 – 21/05/03 “I Balcani e l'integrazione europea”:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/see/2003.pdf

RSP BALKANI OCCIDENTALI 2002-2006

La regione dei Balcani occidentali è identificata dal programma di assistenza, della Comunità europea, CARDS. Il programma è finalizzato a sostenere il Processo di Associazione e Stabilizzazione dell'Albania, della Bosnia-Erzegovina, della Croazia, dell'ex-Repubblica iugoslava di Macedonia e della Serbia e Montenegro all'UE.

Una priorità per le relazioni esterne dell'Unione europea è promuovere la stabilità e la pace nella regione occidentale dei Balcani, non soltanto per scopi umanitari, ma anche perché i conflitti della regione sono in contrasto con il più ampio obiettivo di sicurezza e prosperità di tutta l'Europa e perché essi pongono un onere militare e finanziario sugli Stati membri dell'UE.

Processo di Associazione e Stabilizzazione

Il Processo di Associazione e Stabilizzazione rientra in un ambizioso quadro politico che, come lo stesso nome implica, cerca di promuovere la stabilità della regione mentre facilita una più stretta associazione con l'UE.

Al Consiglio europeo di giugno 2000 i capi di Stato dell'Unione europea hanno stabilito che: "Il Consiglio europeo conferma che il suo obiettivo rimane il conseguimento della più stretta integrazione possibile dei Paesi della regione sulle principali correnti economiche e politiche attraverso il Processo di Associazione e Stabilizzazione. Tutti i Paesi coinvolti in questo processo sono potenziali candidati a divenire membri dell'UE. Il Consiglio Europeo incoraggia gli stati della regione ad aumentare la loro cooperazione regionale".

In tal modo, attraverso il SAP, l'UE ha creato una struttura in cui un nuovo rapporto politico ed economico, ed un apposito programma di assistenza (CARDS) aiutano ogni Paese a progredire nella pace, con la meta ultima di divenire membro UE; infatti:

- Una delle principali motivazioni per cui gli Stati intraprendono le necessarie riforme economiche e politiche dettate dal SAP è quella di intrattenere relazioni con l'UE;
- In risposta allo smembramento della Jugoslavia si può sviluppare una maggiore stabilità economica e politica se i Paesi stabiliscono relazioni normali tra di loro;
- Le relazioni dell'UE devono rimanere condizionate al rispetto da parte di ogni Paese dei principi sanciti nel SAP, vale a dire il rispetto dei diritti umani, della democrazia e del sistema legislativo, la protezione delle minoranze in conformità agli Accordi di Dayton ed al Tribunale penale internazionale per la ex-Jugoslavia, la cooperazione regionale e lo sviluppo delle moderne economie di mercato.

Contesto politico

Oggi tutti i cinque Paesi della regione balcanica hanno aderito o sono in fase di adesione alle organizzazioni internazionali più importanti quali: l'ONU, l'OMC, il Consiglio d'Europa, l'OSCE e l'Interpol. Tutti hanno i requisiti per ricevere sostegno finanziario dal Fondo Monetario Internazionale, dalla Banca mondiale, dalla Banca europea per gli investimenti, dalla Banca europea per la ricostruzione e lo sviluppo.

In più i Paesi presentano segni di cooperazione per la soluzione di problemi comuni:

- Una maggiore maturità nella gestione di crisi e tensioni nei rapporti bilaterali
- Iniziative di cooperazione regionale per le emergenze
- Un crescente numero di accordi internazionali tra i Paesi
- Una maggiore disponibilità a collaborare con il Tribunale penale internazionale per la ex-Jugoslavia.

Nonostante questi promettenti segnali la regione rimane politicamente instabile ed i maggiori ostacoli all'incremento della cooperazione regionale vanno dalla insicurezza dei confini alla debolezza delle istituzioni.

L'emergenza delle cinque nuove nazioni, a seguito del crollo della ex-Iugoslavia, è stata creare 5000 chilometri di nuovi confini internazionali. I confini sono spesso non marcati e le agenzie doganali sono inefficienti e soggette alla corruzione oltre che impreparate a combattere i traffici illegali. Le regioni transfrontaliere frequentemente corrono i più alti rischi di sicurezza, dovuti alla preponderante presenza delle minoranze etniche. Le ambizioni secessioniste delle minoranze affiancano e accentuano la questione della definizione dei confini. Dalla metà del 2001 alcune ambizioni sono concentrate nel sud della regione con l'insoddisfatto nazionalismo dei gruppi armati albanesi, legati alla più ampia questione del futuro politico del Kosovo. Ma pressioni secessioniste sono presenti anche in Bosnia-Erzegovina dove la presenza delle forze internazionali (SFOR) resta una componente vitale per lo sviluppo del Paese. Gli ultimi dieci anni di guerra, i bassi redditi e l'erosione delle pubbliche istituzioni hanno creato condizioni che sono causa del crimine e della corruzione. L'Albania, la Serbia e la Bosnia-Erzegovina registrano i più alti livelli di corruzione.

Le migrazioni illegali sono chiaramente uno dei maggiori problemi transfrontalieri; esso è costituito da kosovari ed albanesi chi emigrano in Europa, ma primariamente da gruppi criminali locali che commercializzano il traffico illegale di genti provenienti dal vicino oriente e dall'Asia e diretti in Europa. Anche il sistema civile, commerciale e giudiziario è spesso sotto tensione: sono circa un milione di cause civili e commerciali pendenti dinanzi alla Corte in Croazia. Tale sovraccarico ostacola l'esercizio del diritto alla patria ed il rafforzamento dei contratti commerciali. Ovviamente i Paesi della regione sono colpiti in maniera diversa da questi problemi, a seconda della loro storia e situazione attuale. Oltre ai problemi nazionali, associati ad un inadeguato sistema legislativo e ad incapacità istituzionali, ci sono le debolezze internazionali che limitano la capacità di cooperazione dei Paesi SAP nell'affrontare i loro problemi quali: mancanza di strutture e reti attraverso cui i Paesi possono tentare di risolvere problemi di gestione dei confini e di cooperazione tra polizia nazionali e sistema giudiziario; politiche regionali comuni non sviluppate; esistenza di scappatoie che sono utilizzate dalle reti criminali; sistemi di informazione inadeguati.

Contesto economico

La situazione economica della regione ne riflette i problemi politici, mostrandosi stagnante o in declino. Il PIL risulta il 20% inferiore di quello registrato nel 1989 ed il PIL pro capite, ad eccezione della Croazia, risulta basso. La disoccupazione rimane alta, raggiungendo il 35% nella ex-repubblica iugoslava di Macedonia e in Bosnia-Erzegovina, e la produttività è meno della metà dei Paesi dell'Europa centrale. La riforma del settore finanziario e la privatizzazione sono state condotte in maniera frammentaria. Tuttavia, ci sono segnali positivi su cui basarsi, a condizione che ulteriori crisi politiche siano evitate. Nel 2001 si è riottenuta una crescita del PIL, l'inflazione è stata condotta sotto controllo, e il conto corrente ed il deficit fiscale sono stati indirizzati verso una disciplina di bilancio ed una riforma di cumulo del reddito.

Questi miglioramenti sono i primi segni di una riforma strutturale, ma per realizzarla completamente ed insieme allo sviluppo del settore privato occorrono cambiamenti nazionali da operare più a livello di Strategia Paese che di Strategia regionale.

Sfide

La disponibilità di ciascun Paese di costruire relazioni con i propri vicini sarà la chiave determinante per raggiungere l'obiettivo di divenire membro dell'UE. Queste relazioni regionali possono essere definite come una serie di obiettivi politici:

- 1) Comportarsi e lavorare con gli altri in modo simile alle relazioni politiche che esistono tra gli Stati membri dell'UE;
- 2) Promuovere una cooperazione diretta tra i Paesi SAP per fronteggiare la comune minaccia del crimine organizzato, delle immigrazioni illegali e delle altre forme di traffico;
- 3) Costruire una rete di strette relazioni contrattuali tra i firmatari degli Accordi di Associazione e Stabilizzazione. Queste convenzioni bilaterali accrescono la cooperazione tra i Paesi della regione e tra gli stessi e l'UE attraverso: accordi bilaterali di libero scambio in linea con le disposizioni dell'OMC e basati su una continua liberalizzazione asimmetrica del commercio con l'UE; concessioni riguardanti circolazione dei lavoratori, residenza,

fornitura dei servizi, pagamenti correnti e movimento di capitali; progressivo allineamento delle politiche nazionali all'acquis comunitario;

- 4) Reintegrare i Paesi SAP nelle reti di infrastrutture europee come i trasporti, la gestione dei confini e l'energia, e nelle più estese reti europee quali la protezione ambientale e lo sviluppo sostenibile.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

La Strategia regionale per i Balcani identifica quattro priorità alle quali il fondo regionale CARDS fornirà un valore aggiunto ed un impatto positivo nella realizzazione degli obiettivi della cooperazione regionale del SAP: promozione della gestione delle frontiere; sostegno alla stabilizzazione democratica e alla società civile incluso i diritti delle minoranze, i media e la good governance; ristrutturazione delle istituzioni statali; rafforzamento delle infrastrutture regionali dello sviluppo ambientale. Le attività di istruzione costituiscono un'importante priorità per la Commissione che le soddisfa tramite il programma Tempus o le attività della Fondazione europea di formazione e le finanzia tramite i programmi nazionali CARDS.

Settori di intervento prioritario

- *Gestione delle frontiere*

Un'efficace gestione delle frontiere è un prerequisito per la crescita economica, la riduzione della povertà, lo sviluppo di una società multietnica e multiculturale che tollera i propri vicini e apprezza le differenze culturali, religiose e linguistiche.

La gestione integrata delle frontiere è un approccio che:

- Fronteggia lato sensu i problemi legati alle strozzature del commercio e del traffico transfrontaliero, all'insicurezza, ai crimini e al contrabbando attraverso le frontiere e, dove rilevante, i problemi di sviluppo propri delle regioni transfrontaliere;
- Ordina alle numerose autorità e agenzie coinvolte in quest'area di lavorare insieme su problemi comuni, piuttosto che lavorare separatamente e spesso per scopi opposti.

La motivazione di questo approccio è che i controlli alle frontiere sono inefficienti a meno che le agenzie cooperino attivamente, siano coinvolti e rafforzati i ministeri degli interni e la polizia nazionale.

Il sostegno CARDS sarà usato per:

- Facilitare il flusso commerciale e migratorio migliorando le infrastrutture transfrontaliere, rafforzando le istituzioni e le procedure nazionali;
- Aumentare il controllo alla frontiera rafforzando le infrastrutture e le capacità istituzionali delle agenzie doganali, sostenendo la delimitazione dei confini e promuovendo la cooperazione con la polizia nazionale;
- Sviluppare le regioni di confine attraverso programmi di sviluppo regionale e di cooperazione transfrontaliera;
- Promuovere attivamente la cooperazione tra le agenzie coinvolte. Sarà critico per i Paesi assicurare la coerenza delle proprie attività di gestione delle frontiere con quelle dei Paesi confinanti. A tal fine opererà anche CARDS attraverso il suo programma regionale.

- *Stabilizzazione democratica*

La stabilizzazione democratica è una questione di rilevante portata per i Paesi dei balcani, per cui gran parte del sostegno proveniente dalla Comunità europea sarà utilizzato per aiutare i Paesi nella risoluzione di questo problema. Accanto alle attività dei programmi nazionali CARDS e all'Iniziativa europea per la democrazia e i diritti umani (EIDHR), fondi addizionali saranno forniti dal programma regionale CARDS per sostenere il lavoro delle fondazioni esistenti e delle organizzazioni internazionali riguardo programmi coinvolgenti più di un Paese.

Di particolare importanza sarà la good governance e il sistema legislativo, la promozione di una comunicazione libera e indipendente e la libertà di opinione, la protezione delle minoranze, il rispetto delle diversità culturali, linguistiche e religiose, la lotta al razzismo e la xenofobia, la prevenzione e la risoluzione dei conflitti. In più, saranno promosse attività non governative nell'ambito dello sviluppo sostenibile.

- *Ristrutturazione delle istituzioni statali*

Il sostegno nazionale e regionale CARDS sarà diretto principalmente alla riforma del servizio civile ed al rafforzamento delle capacità della pubblica amministrazione nella gestione fiscale e finanziaria, di giustizia e affari interni, degli accordi commerciali e delle attività di agevolazione commerciale, e alla familiarizzazione con l'acquis comunitario.

I programmi nazionali CARDS costituiranno la guida per il sostegno istituzionale (incluso il programma twinning), ma saranno completati dalle azioni previste e promosse dal programma regionale che fornisce alla materia una visione d'insieme organica.

Il programma regionale fornirà anche specifici progetti di statistica e di ambiente che riflettano le singolari caratteristiche e necessità dell'area.

- *Sviluppo delle infrastrutture regionali*

In quest'ambito il programma regionale CARDS sosterrà lo sviluppo, attraverso i cinque Paesi, delle infrastrutture del trasporto transnazionale, dell'energia e dell'ambiente, che sono legate con le più ampie reti dell'Unione europea. Sarà inoltre finanziata, dai programmi nazionali, la preparazione del progetto di investimento per le infrastrutture.

Finanziamento

PRIORITA'	MISURE	Allocazione annuale (milioni di €)			Totale 2002-2004
		2002	2003	2004	
1. Gestione delle frontiere	1.1 Sostegno regionale	1	1	0	2
2. Stabilizzazione democratica	2.1 Società civile(ONG-media/minoranze)	7	5	0	12
3. Ristrutturazione istituzioni statali	3.1 Strumenti di ristrutturazione istituzionale per il SAP	8	12	0	20
	3.2 Polizia regionale e cooperazione giudiziaria	8	5	0	13
	3.3 Cooperazione regionale statistica	0	3	0	3
	3.4 Reti europee per lo sviluppo sostenibile	4	4	0	8
4. Infrastrutture regionali	4.1 Sviluppo delle infrastrutture regionali	9	2	0	11
	4.2 Controllo del traffico aereo	5	0	0	5
5. Altro	5.1 Riserve	3	3	0	6
Totale		45	35	0	80

Donatori

Altri finanziatori della regione balcanica oltre al CARDS sono istituzioni finanziarie internazionali quali: il *Fondo monetario internazionale (IMF)*, la *Banca europea per gli investimenti (BEI)*, la *Banca mondiale (WB)*, la *Banca europea per la ricostruzione e lo sviluppo (BERS)*, diverse *agenzie dell'ONU*. *Gli Stati membri dell'UE*, *gli USA* ed altri Stati si occupano dei programmi di aiuto bilaterali.

Le istituzioni finanziarie suddette si occupano soprattutto dello sviluppo delle infrastrutture, della ricostruzione economica e dello sviluppo del settore privato. La *CE*, altre organizzazioni internazionali come il *Consiglio d'Europa e l'OSCE*, e i donatori bilaterali fanno strada in materia di riconciliazione, rimpatrio dei rifugiati, good governance, ricostruzione della democrazia e delle istituzioni.

Siti utili:

RSP BALCANI ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/see/news/ip01_1464.htm

AGENZIA EUROPEA PER LA RICOSTRUZIONE:

<http://www.ear.eu.int/>

CONSIGLIO AFFARI GENERALI E RELAZIONI ESTERNE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/see/gac.htm

Riferimenti giuridici:

Processo Di Stabilizzazione Ed Associazione:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/see/actions/sap.htm

CSP ALBANIA 2002-2006

Superficie	28748 km ²
Capitale	Tirana
Unità monetaria	Lek
Lingua	Albanese
Religione	Musulmani (84.4%)
Forma di governo	Repubblica parlamentare

Economia

	1998	1999	2000
PIL (% crescita)	8.0	7.3	7.8
PIL (US\$ miliardi)		3,146	
PIL per capita (\$)		930	
Inflazione (%)	20.9	0.4	0.0
Disoccupazione (%)	17.8	18.0	17.1
Bilancia dei pagamenti (%PIL)	-10.4	-11.4	-9.1
Bilancia Commerciale (%PIL)	-6.1	-7.2	-7.0
Debito esterno (%PIL)	28.9	26.5	27.6

Secondo i dati ufficiali nel 2000 il PIL albanese è cresciuto del 7.8% rispetto all'anno precedente. Hanno inciso su questa crescita principalmente lo sviluppo del settore edile, dei servizi e dei trasporti. Anche la produzione agricola, che costituisce ancora più del 50% del PIL, è cresciuta del 5% nel 2000. Per quanto concerne la politica economica, sviluppi positivi sono stati registrati in campo fiscale, con una riduzione del deficit dall'11.5% del PIL nel 1999 al 9.2% nel 2000. Dal lato della spesa pubblica, l'impiego del budget del 2000 è stato soddisfacente, sebbene è necessario migliorare ancora la cooperazione tra i ministeri. Una significativa miglioria nella riforma di gestione della spesa pubblica è stata l'adozione del Programma di spesa di medio termine (MTEF), che copre il periodo 2001-2003. La politica monetaria ha proseguito in linea con le richieste del programma del Fondo Monetario Internazionale (IMF). Una politica monetaria relativamente restrittiva, unita ad un aumento di produttività, ha contribuito a mantenere l'inflazione sotto controllo. La Banca Centrale ha abbandonato il suo controllo diretto sul credito, e ciò, insieme con il recupero dell'attività economica, ha determinato un importante aumento dei crediti concessi dalle banche al settore privato. La riforma delle imposte ha portato i principali cambiamenti alle dogane in termini di maggiori e più efficienti controlli sulle merci in transito e di regolare revisione dei prezzi. Un'intensificazione dei controlli sul sistema di tassazione interno ha determinato l'aumento dell'IVA registrata e ridotto l'evasione fiscale. In Albania la quasi totalità dei terreni coltivabili è stata distribuita ai privati che coltivano cereali, patate e barbabietole; si producono inoltre: olive, uva, tabacco, girasole, legname e marijuana; è diffuso l'allevamento ovino; è sviluppata la pesca, sia costiera sia lagunare. Importanti sono le industrie di trasformazione e tessili.

Indicatori sociali

	1997	1998	1999	2001
Demografia				
Popolazione				3,145 mil
Aspettative di vita alla nascita (anni)			70 M 76 F	
Mortalità infantile(per 1000)		150		
Salute				
Spese sul PIL %		3.5		
Educazione				
Alfabetizzazione della pop.adulta %				
Spese sul PIL %	3.1			

Analisi del Paese

L'Albania ha intrapreso la strada della riforma nel 1991. I primi passi sono stati fortemente condizionati da una grave crisi socio-economica nel 1997, che ha portato al collasso dell'ordine istituzionale e ha rappresentato un freno al processo di riforma. La difficile situazione regionale, in particolare la crisi del Kosovo che ha provocato un'enorme affluenza di rifugiati in Albania (quasi 500.000), insieme con una scena politica estremamente divisa ed istituzioni statali piuttosto deboli hanno impedito all'Albania di raggiungere un più alto grado di riforma e sviluppo durante l'ultimo decennio. In politica estera, l'Albania ha giocato un ruolo positivo e costruttivo riguardo le questioni regionali, come per il Kosovo, la Serbia, la Macedonia e il Montenegro. Essa ha partecipato attivamente ad un'ampia varietà di operazioni di cooperazione regionale. Inoltre l'Albania ha aderito alla maggior parte dei trattati internazionali sui diritti umani, e nel 2000 ha abolito la pena di morte in tempo di pace. Per dare effettività a queste importanti adozioni occorre una riforma del sistema giudiziario, ed una migliore istruzione di giudici, avvocati e forze dell'ordine. L'Albania è una delle rotte preferite per il contrabbando essendo un terreno difficilmente controllabile e con importanti connessioni internazionali; si stima, inoltre, che circa 36.000 persone all'anno attraversano l'Albania per tentare di emigrare in Europa. I diritti delle minoranze in Albania sono garantiti dalla Costituzione e sono generalmente rispettati, sebbene la popolazione Rom è soggetta a discriminazioni e pregiudizi razziali. Nel settembre 1999 il Paese ha ratificato la Convenzione sulla Protezione delle minoranze nazionali ed ha assunto un approccio costruttivo riguardo la questione delle minoranze. Quindi, l'Albania dovrebbe prendere le misure necessarie per completare la sua struttura legislativa sulle minoranze ed abolire le sorpassate "minority zones", concetto contrario alle convenzioni internazionali. La violenza e la discriminazione di donne e bambini costituiscono ancora un serio problema. L'Albania è tutt'oggi uno dei principali Paesi per il traffico delle donne e dei bambini. Le attuali relazioni tra la CE e l'Albania sono basate un Accordo di cooperazione economica e commerciale di non preferenza entrato in vigore nel dicembre del 1992. In questi ultimi dieci anni, i tentativi albanesi di accelerare la loro graduale integrazione nelle strutture europee sono stati seriamente minati da una serie di fattori: bassa base socio-economica di partenza, seria crisi socio-economica, istituzioni statali deboli, situazione regionale difficile, fragile democrazia e conflitti sulla scena politica interna. Essendo questa la situazione, nel 1999 la Commissione ha ritenuto che l'Albania non era ancora pronta per instaurare migliori relazioni contrattuali con l'UE. Solo nel 2001 la Commissione ha cambiato posizione aprendo le prospettive per un Accordo di Stabilizzazione e Associazione (SAA). Nella stessa direzione si muovono anche i "Programmi Twinning" ed i "Punti di contatto nazionale" utilizzati nell'ambito Phare nel processo di Allargamento e miranti ad aumentare tempestivamente il sostegno alle risorse umane da parte delle amministrazioni nazionali degli Stati membri.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Le priorità del CSP, le quali sono in linea con l'approccio strategico del Governo albanese in visione di una sua futura integrazione europea, sono:

- *Giustizia e Affari Interni*
- *Ristrutturazione della Pubblica Amministrazione*
- *Sviluppo Economico e Sociale*
- *Ambiente e Risorse Naturali*
- *Stabilizzazione Democratica*

Il programma di medio termine prende in considerazione il Programma regionale CARDS e si pone come obiettivo principale il sostegno dell'Albania nel Processo di Stabilizzazione e Associazione attraverso il raggiungimento immediato dei seguenti obiettivi:

- Assicurare l'ordine pubblico e il sistema legislativo attraverso il rafforzamento del sistema giudiziario e la lotta alla criminalità organizzata, alla frode e alla corruzione;
- Migliorare il funzionamento dell'apparato statale ed assicurare un adeguato impianto alla struttura legale in vista di un aumento del sistema di sicurezza per i cittadini e dei corpi pubblici e privati in Albania;
- Sostenere l'impiego di un'economia di mercato funzionale e promuovere la crescita del settore privato e la creazione di lavoro al fine di facilitare la crescita economica sostenibile, il commercio e l'impiego ed al fine di assicurare l'integrazione dell'economia albanese nelle strutture europee e attraverso queste nella più ampia comunità internazionale;
- Assicurare la possibilità per l'Albania di un Accordo di Stabilizzazione e Associazione con l'UE attraverso un graduale adeguamento della legislazione e delle strutture albanesi a quelle operanti nell'UE;
- Sostenere la protezione dell'ambiente;
- Rafforzare la civilizzazione e migliorare il sistema elettorale albanese.

Settori di intervento prioritario

- *Giustizia e affari interni*

In Albania si sta attuando una riforma del sistema giudiziario, che è per il momento ancora debole. Il numero di giudici preparati ed esperti è ancora molto limitato e le infrastrutture ed i servizi sono inadeguati, i processi sono spesso condotti in maniera inopportuna e la corruzione dei magistrati rappresenta un serio problema. La Strategia si propone di garantire il rispetto della legge attraverso norme più severe; ciò potrebbe portare sostanziali benefici economici e sociali e promuovere l'adozione di un sistema legale, inclusi gli accordi internazionali, come gli SAA. In particolare si mira ad incrementare la cooperazione tra la magistratura e la polizia.

- *Polizia e crimine organizzato*

L'Albania continua la sua opera nella prevenzione e nella lotta al crimine organizzato; tuttavia maggiore attenzione richiedono problematiche critiche come il traffico degli esseri umani. La Strategia si propone di coinvolgere tutti i JHA in un effettivo sistema di lotta al crimine e di assistenza tecnica per migliorare la capacità operativa dei servizi investigativi. Ciò accrescerà le possibilità di sviluppo socio-economico del Paese, oltre a determinare benefici diretti per l'UE nell'ambito della cooperazione con l'Albania su temi quali la migrazione clandestina, il traffico illegale ed il riciclaggio di denaro.

- *Gestione delle frontiere*

La gestione ed il controllo delle frontiere albanesi necessita di interventi, in particolare nella regione settentrionale del Paese. Le attuali analisi dei rischi e di intelligence risultano insufficienti nella lotta al traffico e al contrabbando. La Strategia di risposta si propone di lottare contro il crimine organizzato ed il traffico illecito (di esseri umani, armi, droghe, merci rubate o contraffatte) e di favorire il commercio legittimo in accordo con i fini degli SAA e degli Accordi di libero commercio attraverso un sostegno della CE.

- *Asilo e migrazione*

La struttura legislativa albanese nel campo di asilo e migrazione è piuttosto ampia e, soprattutto, può essere considerata in linea con gli standards internazionali. Tuttavia, molte di queste leggi restano inapplicate. Pertanto è necessario uno sviluppo di strutture adeguate in materia ed in accordo con gli standards europei, considerato anche che l'Albania è un importante Paese per il transito dei rifugiati che si muovono verso l'Europa.

- *Riforma della pubblica amministrazione*

Nel corso degli anni l'Albania ha sviluppato un'ampia e moderna struttura legale che rimane in molti casi inapplicata. La mancanza di capacità di attuazione è un serio handicap per lo sviluppo della società e dell'economia albanese e costituisce uno dei principali riferimenti per l'UE riguardo il futuro dell'Albania nella struttura del Processo di Stabilizzazione e Associazione. Il sostegno CE in questo ambito è essenziale e sarà diretto a migliorare la capacità amministrativa attraverso lo sviluppo e l'impiego di strumenti della pubblica amministrazione, il rafforzamento di corpi chiave della stessa, come la Commissione del servizio civile, la Segreteria Generale della pubblica amministrazione, il Ministero della pubblica amministrazione e la Scuola pubblica. Inoltre il sostegno CE servirà per aree specifiche: la gestione delle finanze pubbliche, incluse spese, tassazione e controllo finanziario; gli acquisti pubblici; gli aiuti statali; il rafforzamento dei programmi di aiuto; la capacità di coordinazione tra le parti principali del Governo albanese.

- *Sviluppo economico e sociale*

L'Albania ha iniziato la graduale liberalizzazione dei suoi mercati. Il Paese dovrà affrontare tre principali cambiamenti: 1) adottare le regole dell'OMC, 2) negoziare gli Accordi di libero scambio con i Paesi balcani, 3) preparare un Accordo di libero scambio con l'UE. Il sostegno CE dovrà essere indirizzato principalmente a regolamentare il diritto di proprietà industriale e intellettuale, a migliorare la qualità dei prodotti e la capacità di esportazione, a raggiungere un graduale allineamento all'acquis comunitario, a migliorare i servizi sanitari, ad assicurare lo sviluppo e l'attuazione di controlli di qualità e regolamentazione sulla sicurezza degli alimenti. In Albania i servizi pubblici e le infrastrutture sono scarse e di bassa qualità. A causa delle agitazioni sociali le condizioni di vita sono peggiorate tanto che gli albanesi delle piccole città non hanno accesso ai servizi pubblici di base: acqua potabile, istruzione primaria, sanità, elettricità. In più, raggiungere molti villaggi è quasi impossibile. Tale situazione accresce il rischio di ulteriori crisi e di migrazioni di massa. L'aiuto CE in questa area contribuirà a migliorare le infrastrutture e le condizioni di vita, a sostenere il processo di decentralizzazione e a creare posti di lavoro.

- *Istruzione*

L'Albania è entrata in un processo di transizione con un alto tasso di alfabetizzazione, ma con una bassa qualità di istruzione. La percentuale di PIL spesa per l'istruzione è diminuita, così i salari e le motivazioni degli insegnanti. Oggi le poche scuole di formazione per insegnanti, che rimangono operative, sono spesso in fase di restauro e mancano risorse adeguate. A tale stato contribuisce l'assenza di lavoratori abili, con il rischio di ostacolare lo sviluppo economico in futuro. L'assistenza CE al settore dell'istruzione sarà principalmente fornita attraverso il programma Tempus III per l'istruzione superiore.

- *Ambiente e risorse naturali*

Le esigenze dell'Albania richiedono seri sforzi per impedire un'ulteriore deterioramento ambientale. Il suo Piano d'Azione Nazionale per l'Ambiente (NEAP) dovrebbe raggiungere obiettivi che mirano ad un graduale allineamento con l'acquis comunitario. L'Albania non ha la capacità di monitorare ed agire con efficienza sui dati ambientali, strumento essenziale per un

sano processo decisionario. I sistemi di monitoraggio e di ispezione dovrebbero essere ottimizzati e l'applicazione delle norme ambientali dovrebbe essere potenziata. La mancanza di un adeguato piano regionale ed urbano impedisce un'attuazione ottimale degli investimenti fisici necessari ed il gran numero dei costruzioni abusive provoca ingenti problemi ambientali. Il sostegno CE sarà rivolto al rafforzamento del Ministero dell'Ambiente e saranno avviati programmi per migliorare la qualità dell'acqua distribuita e per ridurre l'inquinamento; saranno prese misure per incoraggiare l'accesso pubblico alle informazioni ambientali e al contestuale processo decisionario; sarà stimolata la cooperazione regionale su questioni ambientali attraverso la partecipazione albanese al Programma regionale di ricostruzione ambientale e l'incoraggiamento di cooperazione transfrontaliera.

- *Stabilizzazione democratica*

In Albania, questo tema è poco sviluppato a causa di risorse finanziarie insufficienti e mancanza di esperienza. Si mira a incrementare la cooperazione tra le poche ONG esistenti sul territorio, anche per aiutare i rappresentanti albanesi della civil society a svolgere un ruolo più importante nella vita politica, economica e sociale dell'Albania. La strategia promuove riforme nel settore no-profit e attraverso il sostegno delle attività delle ONG, in particolare quelle rivolte ai gruppi emarginati, discriminati, alle comunità Rom e alla promozione dei diritti dei bambini.

Finanziamento

PRIORITA'	MISURE	Allocazione annuale (milioni di €)			Totale 2002-2004
		2002	2003	2004	
1. Giustizia e Affari Interni		21.0	20.0	30.0	71.0
	1.1 Polizia e crimine organizzato	8.0	7.0	10.0	25.0
	1.2 Gestione delle frontiere	5.0	5.0	13.0	23.0
	1.3 Asilo e migrazione		2.0		2.0
2. Riforma della Pubblica Amministrazione		6.0	7.0	3.0	16.0
3. Sviluppo economico e sociale		12.9	18.5	11.5	42.9
	3.1 Istruzione	3.5	2.5	4.0	10.0
4. Ambiente e Risorse Naturali		4.0		7.0	11.0
5. Stabilizzazione Democratica		1.0	1.0	1.0	3.0

Donatori

La complementarietà del sostegno della CE, degli Stati membri e degli altri donatori è di somma importanza per evitare la duplicazione di sforzi ed assicurare i maggiori risultati attraverso i rispettivi programmi di cooperazione. Il sostegno CE è indirizzato dalla Strategia, risultato chiave del programma *CARDS*. Nonostante la dispersione dei fondi tra i vari settori di intervento, gli obiettivi generali sono largamente condivisi da tutti gli Stati membri e consistono nel rafforzamento della democrazia, nella formazione di regole di diritto e nello sviluppo di un'economia di mercato che sia socialmente e localmente sostenibile. Tra gli Stati membri i maggiori donatori dell'Albania sono: *Grecia, Italia e Germania*, Paesi meta dell'emigrazione albanese, oltre a *Svezia e a Regno Unito*. Altri donatori sono la *Banca Mondiale*, il *Fondo Monetario Internazionale (IMF)*, l'*Agenzia degli Stati Uniti per lo Sviluppo Internazionale (USAID)*, la *Banca Europea per gli Investimenti (BEI)*, la *Banca Europea per la Ricostruzione e lo Sviluppo (EBRD)*. Il crescente coinvolgimento della *USAID* in Albania e il considerevole ammontare del suo sostegno richiedono una migliore coordinazione e cooperazione, in particolare riguardo all'aiuto per le riforme legislativa, finanziaria, economica, politica e del governo locale. Stessa esigenza ha la *BEI* per la preparazione e l'attuazione dei progetti.

Siti utili:

CSP ORIGINALE ALBANIA:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/see/albania/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.delalb.cec.eu.int>

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/al.html>

Rappresentanza istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

<http://www.ambitalia-tirana.com>

EMAIL: segreteria@ambitalia-tirana.com

Riferimenti giuridici:

Processo Di Stabilizzazione E Associazione:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/see/actions/index.htm

“Relazione della Commissione sulla fattibilità di negoziare un accordo di stabilizzazione e di associazione con l'Albania”/* COM/99/0599:

http://europa.eu.int/servlet/portail/RenderServlet?search=DocNumber&lg=it&nb_docs=25&domain=Preparatory&in_force=NO&type_doc=COMfinal&an_doc=1999&nu_doc=599

“Relazione della Commissione al Consiglio sui lavori del gruppo direttivo di alto livello UE/Albania, volti a preparare il negoziato di un accordo di stabilizzazione e di associazione con l'Albania”/* COM/2001/0300 def. */

http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=52001DC0300&model=guichett

CSP BOSNIA-ERZEGOVINA 2002-2006

Superficie	51129 km ²
Capitale	Sarajevo
Unità monetaria	Marco convertibile
Lingua	Serbo-Croato
Religione	Musulmani sunniti (43%) Ortodossi (29.9%) Cattolici (18%)
Forma di governo	Repubblica federale

Economia

	1998	1999	2000	2001
PIL (% crescita)	10	10	5	8
PIL (US\$ miliardi)		4,706		
PIL per capita (\$)		1 210		
Inflazione (%)	5	-1	2	
Disoccupazione (%)	40	40	40.1	
Bilancia dei pagamenti (%PIL)	-2	-1	-2	-2
Bilancia Commerciale (%PIL)	-23.7	23.3	-22.2	-20.8
Debito esterno (%PIL)	71.6	68.2	59.4	54.6

Dal 1996 l'economia della Bosnia-Erzegovina ha affrontato una transizione da un'economia pianificata del dopo guerra ad un'economia di mercato. La notevole crescita del PIL è stata sostenuta principalmente da un ingente apporto di assistenza esterna (3.8 bilioni di dollari sono stati erogati dalla fine del 2000) che diminuirà drasticamente nel medio termine. Questa riduzione provocherà un effetto a catena sulla crescita del PIL. Malgrado l'alta crescita, la Bosnia-Erzegovina rimane il secondo Paese più povero tra le regioni del sud-est europeo, con un PIL pro capite pari ad esattamente la metà dei livelli pre-bellici. Il modello di crescita economica è stato disomogeneo tra le Entità e la Repubblica serba. La stabilità macroeconomia è stata mantenuta soprattutto per merito di una serie di programmi supportati dall'IMF (Fondo Monetario Internazionale). Una rigorosa aderenza alle regole della circolazione di moneta ha contribuito a moderare la pressione inflazionistica e ad una quasi universale accettazione della moneta comune, il marco convertibile, fissato a 1:1 rispetto al marco tedesco (euro). In materia fiscale, una politica debole ed un insufficiente controllo delle spese continuano ad essere una delle principali fonti dei rischi macroeconomici. Nel 2000 la spesa del governo è stata molto alta, intorno al 56% del PIL. Le eccessive retribuzioni ed i sussidi finanziari al settore pubblico e schemi di sicurezza sociale insostenibili necessitano di essere riorganizzati. Gli attuali livelli delle spese militari sono insostenibili.

L'agricoltura è nel complesso poco produttiva, anche per la grande frammentazione della proprietà fondiaria. Rilevanti sono le attività pastorali e lo sfruttamento delle risorse forestali. Le risorse minerarie comprendono carbone, lignite, bauxite, oro, amianto, salgemma, minerali di ferro, rame, piombo e zinco.

Indicatori sociali

	1999	2001
Demografia		
Popolazione		4.067.000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	70 M 73 F	
Mortalità infantile(per 1000)	13	

Analisi del Paese e Strategie di risposta

A seguito della guerra è stato avviato un processo di pace sotto la guida dell'Alta Rappresentanza e con il contributo delle forze di stabilizzazione (SFOR) finalizzato anche alla protezione dell'ambiente, elemento di consolidamento della pace. La Costituzione della Bosnia-Erzegovina

garantisce i diritti umani, la democrazia, il sistema legislativo e le libertà fondamentali. Nel luglio 2000 la decisione della Corte Costituzionale, di dichiarare tutte le nazionalità come popoli costituenti con pieni diritti in tutto il Paese (e non solo nelle “loro” rispettive entità), è stata una scelta fondamentale.

Tuttavia, indubbiamente i problemi rimangono: le minoranze etniche devono ancora far fronte alla discriminazione nell’accesso al servizio pubblico; persistono ancora molti ostacoli al ritorno dei profughi, incluso il pericolo di attacchi fisici; elevato è il numero dei crimini di guerra; irrompente diffusione hanno avuto le organizzazioni criminali che si dedicano al contrabbando, all’emigrazione illegale, al traffico di donne e bambini.

Dall’Accordo Dayton del 1995 la Repubblica serba e la Bosnia-Erzegovina hanno intrapreso un percorso diverso, anche perché quest’ultima non ha un sistema amministrativo esteso a tutto il territorio, non ha forze di polizia, né esercito ed ha un sistema giuridico solo embrionale, oltre a tante altre difficoltà generate dalla guerra 1992-1995, quali la dislocazione della popolazione e la creazione di regioni “eticamente purificate”. Importante oggi è il ruolo che sta svolgendo la comunità internazionale sul territorio attraverso l’Alta Rappresentanza, la SFOR e l’OSCE.

La guerra ha completamente distrutto le strutture sociali ed economiche del Paese, causando 250.000 morti ed 1,2 milioni di profughi.

Gli obiettivi principali del CSP sono i seguenti:

- *Stabilizzazione democratica*
- *Riforma della Pubblica Amministrazione*
- *Sviluppo Economico e Sociale*
- *Ambiente e Risorse Naturali*
- *Giustizia e Affari Interni*

L’obiettivo politico dell’Unione europea per la Bosnia-Erzegovina è la completa integrazione del Paese nella corrente economica e politica dell’Europa, attraverso il Processo di Stabilizzazione e Associazione (SAP), il dialogo politico, la liberalizzazione del commercio e la cooperazione nella giustizia e negli affari interni.

Gli obiettivi specifici sono:

- Aiutare a consolidare lo Stato della Bosnia-Erzegovina come Paese democratico, con un sistema legislativo ed una good governance che lo rendano capace di partecipare al SAP e alla costruzione dell’Accordo Generale per la Pace;
- Sostenere lo sviluppo di istituzioni statali capaci di fungere da omologhi affidabili per la comunità internazionale e di rappresentare effettivamente tutti gli interessi del Paese;
- Supportare la riforma economica e la transizione ad un’economia di mercato al fine di facilitare una crescita economica sostenibile, il commercio e l’occupazione, e di facilitare l’integrazione dell’economia del Paese nelle strutture dell’Unione europea e in quelle della più ampia comunità internazionale;
- Facilitare ed incoraggiare la cooperazione tra la Bosnia-Erzegovina e gli altri Stati della regione come parte del SAP.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Settori di intervento prioritario

- *Stabilizzazione democratica*

La Bosnia-Erzegovina è uno dei Paesi obiettivo per l’Iniziativa Europea per la Democrazia e i Diritti Umani (EIDHR) nel periodo 2002-2004, che assisterà l’attività di civilizzazione nel settore dei diritti umani e della democrazia. Questo intervento completerà l’attività di civilizzazione nell’area sociale. La libertà di esercitare costituzionalmente i diritti garantiti, incluso il diritto al rientro, è essenziale al sostegno della democrazia in Bosnia-Erzegovina.

- *Ritorno dei rifugiati e dei profughi*

La stabilità nazionale e democratica non sarà raggiunta fin quando i profughi di guerra non saranno liberi di tornare ai loro luoghi di origine senza temere per la loro incolumità. La CE è stata il donatore più importante in quest'ambito ed ha ottenuto buoni risultati con i suoi programmi. Pertanto, rinforzando la sua cooperazione con altri donatori, continuerà a dare priorità al rientro dei rifugiati e dei profughi in accordo con le politiche e le direttive sviluppate dall'Unità operativa per la ricostruzione ed il rientro sostenuto dal Patto Regionale di Stabilità.

- *Riforma dei media*

La CE lavorerà in stretta collaborazione con l'Alta Rappresentanza e sosterrà la riforma del settore dei media, concentrandosi sul supporto strategico progettato per apportare cambiamenti necessari al settore specifico.

- *Riforma della pubblica amministrazione*

La costituzione di una Bosnia-Erzegovina stabile e democratica richiederà un maggiore sforzo per la riforma della pubblica amministrazione. Obiettivi della Strategia CE sono lo sviluppo di una pubblica amministrazione efficiente, responsabile ed affidabile, il rafforzamento delle istituzioni statali, la gestione ottimale delle risorse di bilancio al fine di combattere la corruzione e le decisioni politiche arbitrarie. Nel 2000 la Bosnia-Erzegovina ha creato il Ministero dell'Integrazione Europea, il quale ha istituito il Coordinatore Nazionale degli Aiuti per l'assistenza CE. Come potenziale candidato tra i nuovi membri UE, la Bosnia-Erzegovina si propone di definire una riforma legislativa compatibile con l'acquis comunitario, in conformità con il SAP; si propone, altresì, di sviluppare la capacità locale e di assicurare coerenza tra le politiche di governo, la legislazione e le obbligazioni derivanti dalla partecipazione al SAP.

- *Tassazione e dogane*

Il sistema fiscale necessita di una riforma che contribuisca ad eliminare i problemi di corruzione e i finanziamenti del mercato nero. Il governo ha deciso di intervenire con l'introduzione nel luglio del 2003 dell'imposta sul valore aggiunto (IVA). La riforma del sistema doganale, sostenuto dalla CE sin dall'inizio del processo, necessita di essere completato e consolidato; ciò contribuirà a migliorare l'ambiente del commercio estero, ad accrescere le entrate, a combattere la corruzione e ad agevolare la cooperazione ed il commercio tra le Entità.

- *Sviluppo economico e sociale*

Il SAP enfatizza l'importanza di un mercato forte e stabile basato su economie integrate a livello regionale e con le economie europee e globali. L'assistenza CE concentrerà i propri sforzi nel processo di riforma economica finalizzato a creare un unico mercato di beni, servizi, capitale e lavoro, in accordo con l'acquis comunitario e attraverso lo sviluppo di istituzioni statali che supportino l'integrazione economica. In alcune regioni iniziative di sviluppo locale possono stimolare la ripresa economica e generare opportunità di impiego sostenibile.

- *Commercio*

Al fine di raggiungere uno sviluppo economico sostenibile la Bosnia-Erzegovina deve incrementare il suo commercio sia a livello regionale sia a livello globale. La CE assisterà il Paese nell'assunzione di obbligazioni internazionali e nel superare gli ostacoli al commercio usando l'acquis come base per una nuova legislazione e regolamentazione.

- *Coesione sociale*

Nell'ambito della coesione sociale l'assistenza CE consisterà in azioni che stimoleranno il governo del Paese ad adottare misure in tema di riduzione della povertà, ineguaglianza sociale e solidarietà sociale. Altre priorità sono il sostegno del progresso nei settori dell'istruzione universitaria e della formazione professionale; la riforma e la modernizzazione di questi sistemi, nel tempo, condurrà ad una forza lavoro meglio qualificata e alla riduzione della disoccupazione.

- *Ambiente e risorse naturali*

Le questioni ambientali sono trattate a livello di Entità e sono state trascurate dalle fine della guerra a causa dell'emergenza di altre priorità. La problematica più importante in questo settore è identificata dal Piano di Azione Ambientale finanziata dalla Banca Mondiale. Urgente è il bisogno di definire una normativa sull'impatto ambientale e di sviluppare le capacità di attuazione e di raccolta dei fondi. L'acquis comunitario deve servire da struttura portante in questa area. Riforme importanti sono già state intraprese nella gestione delle risorse d'acqua. Urgente è il bisogno di fronteggiare lo smaltimento non regolamentato dei rifiuti solidi nel Paese; la CE interverrà anche in tale ambito.

- *Giustizia e affari interni*

La corretta amministrazione della giustizia civile e penale dipende dall'esistenza di un sistema giudiziario indipendente, imparziale e professionale. Il sostegno CE alla riforma della magistratura e dell'amministrazione della giustizia terrà conto dei piani e delle raccomandazioni sviluppate dalla Commissione Giudiziaria Indipendente (IJC). Inoltre la CE finanzierà la Commissione per la rivendicazione del diritto di Proprietà e la commissione per i Diritti Umani (istituzioni di Dayton).

- *Policing*

La CE sosterrà lo sviluppo delle capacità della polizia di combattere il crimine, particolarmente quello organizzato ed i crimini collegati alla droga e al traffico di esseri umani.

- *Immigrazione e asilo*

La CE aiuterà la Bosnia-Erzegovina ad adempiere i suoi impegni presi con la Dichiarazione di Sarajevo e fornirà assistenza per lo sviluppo di una politica e di una legislazione in materia di immigrazione ed asilo.

- *Gestione delle frontiere*

In Bosnia-Erzegovina e negli altri Paesi appartenenti al SAP la CE sosterrà un approccio ad una gestione integrata delle frontiere al fine di combattere il pericolo del crimine organizzato e della corruzione, il traffico illegale di persone e lo scarso flusso del commercio regionale ed internazionale. Questo approccio consisterà nel rafforzare i controlli alle frontiere e nel facilitare il commercio transfrontaliero attraverso l'incremento dei passaggi di confine, il consolidamento delle istituzioni nazionali, il rafforzamento delle infrastrutture e delle agenzie di dogana.

Finanziamento

PRIORITA'	MISURE	Allocazione annuale (milioni di €)			Totale 2002-2004
		2002	2003	2004	
1. Stabilizzazione democratica	1.1 Ritorno dei rifugiati e dei profughi	23.5	19.5	2.5	45.5
	1.2 Riforma dei media	1.5	1	1	3.5
2. Riforma della Pubblica Amministrazione	2.1 Sviluppo delle istituzioni statali	1.5	3.5	4	9
	2.2 Tassazione e dogane	9	5	4	18
3. Sviluppo economico e sociale	3.1 Commercio	11	0	12.5	23.5
	3.2 Coesione sociale	2.4	4.5	2.5	9.4
4. Ambiente e Risorse naturali		6.5	11.5	9	27
5. Giustizia e Affari Interni	5.1 Amministrazione della giustizia	7.5	2	3	12.5
	5.2 Policing	5	5	0	10
	5.3 Immigrazione e Asilo	1	5	5.5	11.5
	5.4 Gestione delle frontiere	3	6	14	23

Donatori

La Strategia formulata dalla CE concentra la sua azione su un numero limitato di obiettivi per garantire efficienza, e per la stessa ragione la CE opera in modo coerente e complementare con gli Stati Membri e con gli altri donatori. Ruolo di coordinazione in questo ambito è svolto dall'Ufficio dell'Alta Rappresentanza che collega le unità operative dell'UE e della Bosnia-Erzegovina

Tra gli Stati Membri emergono come donatori il **Regno Unito** per il suo intervento plurisettoriale, la **Germania** che sostiene la capacity building e l'assistenza tecnica, l'**Italia** che concentra il suo aiuto sul sostegno istituzionale alle Entità di governo, e sulla riforma economica e dell'istruzione.

Altri donatori sono la **Banca Mondiale**, il **Fondo Monetario Internazionale (IMF)**, l'**Agenzia degli Stati Uniti per lo Sviluppo Internazionale (USAID)**, la **Banca Europea per gli Investimenti (BEI)**, la **Banca Europea per la Ricostruzione e lo Sviluppo (EBRD)**.

Siti utili:

CSP BOSNIA-ERZEGOVINA:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/see/bosnie_herze/csp/index.htm

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/bk.html>

Rappresentanze Istituzioni Italiane:

AMBASCIATA ITALIANA: www.amsara.it

EMAIL: amsara@bih.net.ba

Riferimenti giuridici:

Processo Di Stabilizzazione E Associazione:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/see/actions/index.htm

Comunicazione della Commissione al Consiglio e al Parlamento europeo COMM(2003) 285 – 21/05/03 “I Balcani e l'integrazione europea”:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/see/2003.pdf

CSP CROAZIA 2002-2006

Superficie	56542 km ²
Capitale	Zagabria
Unità monetaria	Kuna
Lingua	Croato
Religione	Cattolica (72.2%) Ortodossi (14%)
Forma di governo	Repubblica indipendente

Economia

	1998	1999	2000
PIL (% crescita)	2.5	-0.4	3.7
PIL (US\$ miliardi)		20.2	
PIL per capita (\$)		4530	
Inflazione (%)	5.4	4.4	7.4
Disoccupazione (%)	11.4	13.6	21.4
Bilancia dei pagamenti (%PIL)	-3.0	-7.4	-5.7
Bilancia Commerciale (%PIL)	-7.1	-6.9	-2.1
Debito esterno (\$ milioni)	8560	9251	11801

Dopo un primo tentativo di stabilizzazione economica nei primi anni '90, la situazione è iniziata a deteriorare nel 1997 a causa di una combinazione di fattori (politica monetaria restrittiva, problemi strutturali, aumento dell'imposizione fiscale e dei costi amministrativi, crisi del Kosovo) che hanno condotto il Paese ad una fase di recessione. Alla fine del 1999 la situazione macroeconomia è iniziata a migliorare; con l'aumento dei consumi interni, l'incremento delle esportazioni e lo sviluppo del turismo il PIL è iniziato nuovamente a crescere, raggiungendo un tasso del 3.7% nel 2000. La produzione industriale si è ripresa solo moderatamente nel 2000 con una crescita dell'1.7% rispetto all'anno precedente, ma si è rafforzata nei primi mesi del 2001.

Da quando la Croazia è diventata un Paese indipendente la disoccupazione è cresciuta incessantemente raggiungendo un tasso medio del 21,4% nel 2000 secondo i dati ufficiali.

Un importante passo verso la riforma economica è stato compiuto il 19 marzo 2001 con un piano di finanziamenti del Fondo Monetario Internazionale. La strategia economica di medio termine (2000-2003) mira a realizzare alti tassi di crescita economica con stabilità dei prezzi e vitalità delle esportazioni. Nel 1999 il PNL croato era costituito per il 59% dal terziario, per il 32% dal secondario e solo per il 9% dal settore primario. Quest'ultimo produce principalmente mais, frumento, patate, barbabietole da zucchero, vino ed olio. Vi sono giacimenti di gas naturale, di carbone e di bauxite; si esportano prodotti chimici, macchinari e legname. Il primo partner commerciale è l'Italia.

Indicatori sociali

	1998	1999	2000
Demografia			
Popolazione		2.119.000	
Aspettative di vita alla nascita (anni)		72	
Mortalità infantile(per 1000)		7.7	
Salute			
Spese sul PIL %	8.1		
Educazione			
Alfabetizzazione della pop.adulta %			98

Analisi del Paese

La strategia di risposta CE è basata sull'analisi della situazione politica, economica e sociale della Croazia e su una valutazione di come la Comunità europea può facilitare l'integrazione della Croazia in Europa, dati i vantaggi comparativi della CE come donatore e considerate le risorse disponibili. Le elezioni presidenziali e parlamentari del gennaio 2000 hanno rappresentato una svolta nel processo di democratizzazione ed un avvicinamento del Paese alla comunità internazionale, in particolare all'UE con gli Accordi di Stabilizzazione e Associazione. Il mancato interesse per la politica da parte della società civile e il malcontento generalizzato, accresciuti dalle difficoltà della situazione economica e dall'alto tasso di disoccupazione, caratterizzano la situazione attuale del Paese. Oltre ai normali problemi di uno Stato in fase di transizione, la Croazia deve affrontare anche le conseguenze della guerra in termini di ricostruzione e di ritorno dei rifugiati; per quest'ultimo punto è stato avviato un piano denominato Agenda – patto di stabilità per l'azione regionale (AREA). In termini di indicatori sociali – alfabetizzazione, mortalità infantile e aspettative di vita – la Croazia è paragonabile ai Paesi europei, e l'incidenza della povertà è tra le più basse tra i Paesi SAP (Processo di Stabilizzazione e Associazione). La fornitura dei servizi di istruzione, sanitari e sociali è stata decentralizzata dal 1° luglio 2001; ciò ha determinato una migliore risposta alle necessità locali. La privatizzazione delle imprese pubbliche (elettricità, raffinerie di petrolio, trasporti) è di principale importanza per lo smembramento del monopolio di Stato. La strategia della futura privatizzazione dovrà affrontare anche il problema delle imprese di proprietà statale che sono finanziate dagli aiuti di Stato; gli aiuti pubblici sono diretti principalmente al trasporto e all'agricoltura. Con l'ingresso della Croazia nell'OMC, nel luglio 2000, è iniziata una riduzione progressiva delle barriere al commercio industriale e agricolo, che si completerà nel 2005. Attualmente nel Paese vige un accesso libero senza restrizioni quantitative per le proprie esportazioni nella Comunità di tutti i prodotti industriali e agricoli. La normalizzazione progressiva della situazione nella regione ha portato ad un aumento dei movimenti migratori irregolari e la Croazia è diventata, soprattutto per la sua posizione geografica, un Paese transito per le migrazioni dirette verso l'Europa.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Gli obiettivi principali del CSP sono i seguenti:

- *Raggiungere la stabilità politica e democratica, accrescere la good governance e consolidare il sistema legislativo;*
- *Contribuire alla crescita sostenibile dell'attività economica e alla riduzione della disoccupazione, particolarmente nelle aree interessate dalla guerra;*
- *Assistere la Croazia nell'adempimento delle proprie obbligazioni e garantirle le opportunità fornite dagli Accordi di Stabilizzazione e Associazione.*

La risposta di Strategia della CE è indirizzata non solo agli obiettivi politici del Processo di Stabilizzazione e Associazione come richiesto dal regolamento CARDS, ma anche a due obiettivi d'emergenza sostenuti dalla CE, cioè: prevenzione dei conflitti e riduzione della povertà. Il SAP è una strategia di prevenzione dei conflitti regionali, e la Strategia di risposta della CE sarà indirizzata

ad eliminare le debolezze e le tensioni che possono provocare un conflitto all'interno del Paese e della regione. Fondamentale è per il SAP raggiungere uno sviluppo economico sostenibile quale mezzo per la riduzione della povertà. Questo approccio è condiviso dalla Banca Mondiale. La politica di sviluppo comunitaria persegue cinque obiettivi fondamentali: stabilizzazione democratica, sviluppo economico e sociale, giustizia e affari interni, ristrutturazione dell'apparato amministrativo, ambiente e risorse naturali.

Settori di intervento prioritario

- *Stabilizzazione democratica*

Una delle priorità del sostegno CARDS è il ritorno e la reintegrazione dei rifugiati e delle persone disperse all'interno della Croazia. Per raggiungere questo obiettivo la Strategia di risposta consiste in: ricostruzione delle case; assistenza e sostegno dello sviluppo economico locale attraverso il potenziamento delle infrastrutture e dell'imprenditoria; rimozione degli ostacoli agli investimenti in loco; integrazione sociale, in particolare delle minoranze etniche e dei rifugiati ritornati; ristrutturazione dell'apparato governativo, sia a livello nazionale che locale.

- *Civilizzazione*

Il processo di democratizzazione e civilizzazione in Croazia, in primis, svolge un ruolo di controllo delle attività governative, in secondo luogo fornisce le basi per un nuovo assetto sociale e legislativo. La Strategia CARDS prevede di: migliorare la capacità della società civile di contribuire al processo di democratizzazione, alla istituzione delle norme di diritto, al rispetto dei diritti umani e alla protezione delle minoranze; accrescere il ruolo e le capacità delle ONG.

- *Sviluppo economico e sociale*

La Croazia è diventata membro dell'Organizzazione Mondiale per il Commercio il 30 novembre 2000; in questo contesto la sua politica commerciale e la relativa legislazione stanno subendo un'intensa revisione che sarà completata negli anni a venire. L'UE sosterrà la Croazia con: aiuti per la liberalizzazione del commercio; assistenza per l'adozione delle obbligazioni risultanti dagli Accordi di Stabilizzazione e Associazione e dall'Accordo provvisorio.

- *Investimenti*

Il maggiore problema che incontra lo sviluppo del settore privato è lo sfavorevole clima degli investimenti. La risposta dell'UE è: individuare e limitare l'entità degli ostacoli; assistere la Croazia nell'adeguamento della sua legislazione con l'acquis comunitario del commercio e del mercato interno.

- *Coesione sociale*

Un approccio coerente per la coesione sociale richiede un governo capace di sviluppare ed implementare le politiche sociali per ridurre il tasso di povertà e l'ineguaglianza sociale. Alle popolazioni vulnerabili, alle minoranze ed alle persone disabili deve essere assicurato l'accesso alle cure mediche, ai servizi sociali, all'istruzione ed all'impiego. I tre elementi della strategia comunitaria per rispondere a questi problemi sono: istruzione professionale; sviluppo della politica occupazionale; istruzione universitaria.

- *Giustizia e affari interni*

Per migliorare il funzionamento del sistema della giustizia occorre accrescere la capacità professionale della magistratura e il funzionamento dei tribunali. Gli obiettivi specifici sono: migliorare il livello di competenza dello staff del Ministero della Giustizia (giudici, pubblici ministeri ed altro personale del tribunale); sostenere il processo di adozione e applicazione degli standards UE e della legislazione in linea con i requisiti degli Accordi di Stabilizzazione e Associazione, e con gli standards degli Stati membri. In particolare verrà data la priorità alla

riforma e allo sviluppo del diritto commerciale. La riduzione del tasso di frode e corruzione è un'ulteriore priorità in quest'area.

- *Polizia e crimine organizzato*

In Croazia il ruolo della polizia sta cambiando come risultato del nuovo status democratico del Paese e del mutamento della società e della criminalità; quest'ultima si sta sviluppando in particolare nei movimenti transnazionali di beni, di capitali, di servizi e di persone. Per combattere l'abuso ed il traffico di droga, il traffico di esseri umani, il riciclaggio di denaro sporco e la corruzione, sarà creata, con la cooperazione dell'UE, un'apposita struttura legale e sarà rafforzata la capacità investigativa e persecutoria di questi crimini.

- *Gestione delle frontiere*

In Croazia i problemi di gestione delle frontiere sono interrelati; è quindi necessaria una soluzione comune che miri a rafforzare i controlli alle frontiere e a facilitare il commercio transfrontaliero. Le misure prese puntano a facilitare la circolazione di persone e beni riducendo i trasferimenti illegali. Per intensificare i controlli alle frontiere occorre rafforzare le capacità e le infrastrutture degli agenti doganali, promuovere la cooperazione in materia di asilo e migrazione, combattere la criminalità transfrontaliera. Per facilitare il commercio transfrontaliero è necessario attuare politiche di sviluppo in grado di modernizzare la struttura della gestione manageriale delle imprese.

- *Ristrutturazione dell'apparato amministrativo*

Priorità della CE nell'ambito del funzionamento della pubblica amministrazione è assistere il governo croato nella pianificazione ed attuazione di una riforma amministrativa sia a livello centrale che locale. L'obiettivo principale di questo programma è migliorare la capacità istituzionale ed amministrativa degli uffici della pubblica amministrazione che sono coinvolti nella realizzazione dei disegni degli Accordi di Stabilizzazione e Associazione attraverso meccanismi di cooperazione interistituzionale.

- *Sviluppo nazionale, regionale e locale*

Importante è la formazione dell'apparato amministrativo a livello regionale e locale, che mira alla decentralizzazione, allo sviluppo e all'attuazione di una politica regionale. Alla realizzazione di questi obiettivi opererà la CE con interventi di assistenza.

- *Ambiente e risorse naturali*

L'ambiente e lo sviluppo sostenibile sono temi trasversali che influiscono su quasi tutte le aree di politica del Governo. Il sostegno CARDS è finalizzato a migliorare l'efficienza della legislazione esistente e ad assicurare la piena attuazione della legislazione futura attraverso la capacity building nell'amministrazione e nelle organizzazioni non governative, e attraverso la pubblicità e l'istruzione. Particolare attenzione sarà prestata nel monitoraggio dell'ambiente in considerazione del National Environmental Action Plan (NEAP).

Finanziamento

PRIORITA'	MISURE	Allocazione annuale (milioni di €)			Totale 2002-2004
		2002	2003	2004	
<u>1. Stabilizzazione democratica</u>	1.1 Ritorno dei rifugiati e delle persone disperse	14.0	15.0	13.0	42.0
	1.2 Civilizzazione	2.0	2.0	2.0	6.0
<u>2. Sviluppo economico e sociale</u>	2.1 Commercio	3.0	2.5	2.0	7.5
	2.2 Investimenti	9.0	9.0	8.5	26.5
	2.3 Coesione Sociale	6.0	6.0	6.0	18.0
<u>3. Giustizia e Affari Interni</u>	3.1 Modernizzazione della giustizia	4.0	4.0	4.0	12.0
	3.2 Polizia e crimine organizzato	2.0	3.0	3.0	8.0
	3.3 Gestione delle frontiere (fondo regionale)	4.0	5.0	14.0	23.0
<u>4. Administrative capacity building</u>	4.1 Riforma della pubblica amministrazione	6.0	6.0	6.5	18.5
	4.2 Sviluppo nazionale, regionale e locale	2.0	3.0	3.0	8.0
<u>5. Ambiente e Risorse naturali</u>		3.0	3.0	3.0	9.0

Donatori

Grazie ad un'efficiente meccanismo di coordinazione e scambio di informazioni riguardo i programmi di assistenza tra la delegazione della Commissione a Zagabria e le missioni degli Stati membri in Croazia, i donatori UE possono prendere decisioni evitando duplicazioni di attività e sforzi, ed incoraggiando collaborazioni ad ogni stadio della pianificazione. In termini di azioni specifiche, la Commissione ha un vantaggio comparato come donatore che sostiene l'armonizzazione del sistema legislativo interno croato con il diritto e la pratica comunitaria, data la sua ampia e privilegiata visione dell'acquis e delle politiche dell'UE. Le azioni degli Stati Membri sono complementari alla strategia di assistenza **CARDS** volta ad aiutare il governo nel raggiungimento dei suoi obiettivi. Nonostante la dispersione dei fondi tra i vari settori di intervento, gli obiettivi generali sono largamente condivisi da tutti gli Stati membri e consistono nel rafforzamento della democrazia, nella formazione di regole di diritto e nello sviluppo di un'economia di mercato che sia socialmente e localmente sostenibile. Tra gli Stati membri i maggiori donatori della Croazia sono: **Germania, Olanda, Regno Unito, Italia, Svezia, Austria.**

Altri donatori sono: la Banca Mondiale, l'Agenzia degli Stati Uniti per lo Sviluppo Internazionale (USAID), il Fondo Monetario Internazionale (IMF), la Banca Europea per la Ricostruzione e lo Sviluppo (EBRD), il Consiglio della Banca per lo Sviluppo in Europa (CEB). La **Banca Mondiale** in conformità alla sua Strategia di risposta fornirà prestiti anche per l'adeguamento strutturale. La **USAID** è coinvolta nella riforma del settore finanziario, nella promozione del settore privato e nel sostegno della magistratura. Una cooperazione effettiva sarà necessaria per coordinare gli interventi in questi diversi settori e per realizzare gli obiettivi identificati dai donatori nelle loro Strategie di risposta.

Siti utili:

CSP ORIGINALE CROAZIA:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/see/croatia/csp/index.htm

DELEGAZIONE UE:

<http://www.delhrv.cec.eu.int>

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/hr.html>

Rappresentanze Istituzioni Italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

<http://www.ambitalia.hr>

EMAIL:

ambitalia@zg.hinet.hr

Riferimenti giuridici:

Processo Di Stabilizzazione E Associazione:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/see/actions/index.htm

Comunicazione della Commissione al Consiglio e al Parlamento europeo COMM(2003) 285 – 21/05/03 “I Balcani e l’integrazione europea”:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/see/2003.pdf

CSP EX-REPUBBLICA IUGOSLAVA DI MACEDONIA 2002-2006

Superficie	25713 km ²
Capitale	Skopje
Unità monetaria	Denar
Lingua	Macedone
Religione	Ortodossi (54.4%) Musulmani sunniti (29.9%)
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	1999	2000
PIL (% crescita)			4.3
PIL (US\$ miliardi)		3,348	
PIL per capita (\$)		1660	
Inflazione (%)		-1.3	
Disoccupazione (%)			32.2
Bilancia dei pagamenti (ml \$ USA)	41518		
Bilancia Commerciale (ml \$ USA)		-585	
Debito esterno (ml \$ USA)		1433	

Nel 2000 l'attività economica è stata sostenuta da una forte domanda interna sia in termini di investimenti che di consumi legati al processo di ricostruzione del vicino Kosovo. Il PIL reale ha raggiunto un tasso di crescita del 5.1%, il più alto dall'inizio della transizione economica. Tuttavia, le crisi di sicurezza nel Paese rendono la situazione economica abbastanza incerta, con pesanti conseguenze nel settore dell'occupazione: nel 2000 il tasso di disoccupazione è stato del 32.2%. Diversamente, il tasso d'inflazione è rimasto abbastanza moderato, nonostante un effetto one-off dovuto all'introduzione dell'IVA nel mese di aprile dello stesso anno. Per quanto concerne la politica monetaria, le autorità rimangono orientate verso un tasso di cambio stabile con l'euro; tale obiettivo è stato mantenuto con successo nel corso del 2000, ma nella prima metà del 2001, a causa delle crisi di sicurezza, si sono avute instabilità monetarie. Nel corso del 2000 le importazioni sono cresciute del 17.4% mentre le esportazioni del 10.7%; tale situazione ha generato un considerevole aumento del deficit della bilancia commerciale. La crescita delle importazioni era dovuta principalmente all'aumento dei consumi interni e all'impennata del prezzo del petrolio sul mercato internazionale. Come risultato il deficit commerciale ha raggiunto i 760 milioni di dollari nel 2000 rispetto ai 410 milioni di dollari nel 1999. Dal 1997 il debito estero è cresciuto piuttosto rapidamente e alla fine del 2000 esso ammontava a circa il 43% del PIL. In questo stesso anno le riserve ufficiali sono cresciute in modo significativo, in parte come conseguenza della privatizzazione del reddito e hanno raggiunto l'equivalente di quasi 4 mesi di importazioni alla fine dell'anno. Il programma economico prevede che le riserve si stabilizzeranno al 3% delle importazioni. Le coltivazioni principali sono i cereali (frumento, orzo e mais), il cotone, la barbabietola da zucchero e il tabacco, che rappresenta una voce importante delle esportazioni. Rilevante è la produzione di marijuana. I giacimenti di lignite della Pelagonia garantiscono al Paese l'autonomia energetica.

Indicatori sociali

	1997	1998	2000
Demografia			
Popolazione			2.038.000
Aspettative di vita alla nascita (anni)		73	
Mortalità infantile(per 1000)		15.7	
Salute			
Spese sul PIL %		5.5	
Educazione			
Spese sul PIL %	5.1		

Analisi del Paese

Nei primi anni di transizione fino alla fine degli anni '90, il Paese ha goduto di una relativa stabilità politica. Nel 2001, a causa di crisi militari e politiche e a causa dell'acuirsi della questione inter-etnica (gli estremisti albanesi combattevano contro le forze di sicurezza macedoni), la situazione è precipitata. La popolazione della Macedonia è etnicamente disomogenea; in base all'ultimo censimento, del 1994, il 66.6% della popolazione è composta da macedoni, il 22.7% da albanesi, il 4% da turchi, il 2.2 % da rom, il 2.1% da serbi, mentre altri gruppi compongono il restante 2.4%. Le relazioni inter-etniche sono questioni politiche molto sensibili per i governi attuali e futuri. Al riguardo, il 13 agosto 2001 si è giunti alla firma di un Framework Agreement, mediato da inviati speciali dell'Unione europea e dell'amministrazione USA. Ciò costituisce un primo e importante passo verso la soluzione del conflitto. Ulteriori obiettivi sono: il raggiungimento della cessazione delle ostilità, il completo disarmo volontario e il rafforzamento del processo di decentralizzazione, la riforma dell'istruzione, l'utilizzazione delle lingue delle minoranze. La piena attuazione dell'accordo richiede una serie di emendamenti costituzionali e legislativi, che saranno supportati dalla comunità internazionale attraverso lo sviluppo di un articolato pacchetto di assistenza. Nonostante tale accordo la situazione politica e di sicurezza rimane estremamente instabile e il rischio di una guerra civile è ancora una possibilità che non deve essere sottovalutata. Numerosi anni di continue relazioni con l'Unione europea, culminati con la recente firma dell'Accordo di Stabilizzazione e Associazione dimostrano chiaramente la capacità del Paese di impegnarsi a livello politico con l'Unione europea e con i suoi Stati membri. Il traffico illegale di persone, beni e droghe ha assunto proporzioni allarmanti in Macedonia che è diventata una delle rotte preferenziali per il contrabbando di tabacco, armi, droghe e per gli immigranti illegali che provengono dall'interno della regione e dal Medio Oriente. L'insicurezza dei confini aumenta significativamente le difficoltà dei controlli sul traffico illegale e scoraggia il commercio legalizzato.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Gli obiettivi principali del CSP sono i seguenti:

- *Democrazia e Sistema Legislativo*
- *Sviluppo Economico e Sociale*
- *Giustizia e Affari Interni*
- *Ambiente e Risorse Naturali*

Nel medio termine gli scopi da raggiungere sono supportare la partecipazione della Macedonia nel Processo di Stabilizzazione e Associazione ed assistere il Paese nei suoi sforzi per superare le conseguenze delle crisi politiche e di sicurezza sviluppatasi nella prima metà del 2001.

Gli obiettivi immediati di assistenza sono:

- Supportare il processo di integrazione della Macedonia nell'UE e nelle altre strutture internazionali;
- Promuovere le istituzioni e i principi democratici e consolidare il sistema legislativo e la good governance;

- Sostenere l’istituzione di un’economia di mercato funzionante capace di garantire una crescita economica sostenibile, incoraggiare il commercio, incrementare l’occupazione;
- Sostenere lo sviluppo della coesione sociale e della giustizia sociale e contemporaneamente promuovere l’integrazione inter-etnica;
- Incoraggiare la cooperazione regionale.

Settori di intervento prioritario

- *Democrazia e sistema legislativo*

La strategia di risposta della Commissione europea è finalizzata ad aiutare il Paese a costruire solide istituzioni democratiche e a creare un clima favorevole alla crescita della stabilità politica e dell’integrazione inter-etnica. Quest’ultimo è l’obiettivo supremo per la futura stabilità del Paese e per la sua stessa esistenza. La Comunità europea vuole favorire la creazione di meccanismi che possano accrescere il dialogo inter-etnico e contribuire effettivamente allo sviluppo socio-economico. L’assistenza sosterrà l’intervento delle ONG, in particolare nelle attività che promuoveranno il dialogo.

- *Riforma della pubblica amministrazione*

Una delle priorità per la CE, attraverso la regolamentazione CARDS, è “la creazione di una struttura istituzionale e legislativa per garantire la democrazia, il sistema legislativo e i diritti umani e delle minoranze, la riconciliazione e il consolidamento della società civile, l’indipendenza dei media e il rafforzamento della legalità e delle misure per combattere il crimine organizzato”. Ciò sarà realizzato attraverso una serie di interventi puntuali in quei settori dove i bisogni sono più urgenti. Le azioni in questo campo saranno strettamente coordinate con le esigenze della Banca Mondiale nella gestione dei prestiti.

- *Sviluppo economico e sociale*

Il processo di armonizzazione della legislazione interna con l’acquis comunitario sarà primariamente orientato a facilitare il libero movimento di capitali, alla creazione dei settori bancario ed assicurativo e allo sviluppo dei principi compatibili con quelli della CE al fine di raggiungere una crescita economica sostenibile. In particolare il processo di armonizzazione legislativa riguarderà i settori della spesa pubblica, dei diritti di proprietà intellettuale e del diritto societario. Sforzi verranno compiuti per sostenere il completamento del processo di privatizzazione e per aiutare la ristrutturazione dei principali settori industriali.

- *Commercio*

La Macedonia ha aperto progressivamente i suoi mercati ed entrando negli Accordi di Stabilizzazione e Associazione con la CE ha intrapreso un processo di liberalizzazione del commercio. Il principale obiettivo dell’assistenza è assicurare che il Paese sia in grado di godere pienamente dei benefici che il libero accesso al mercato comunitario può portare. In questa direzione la CE fornirà l’assistenza tecnica e legale necessaria ad assicurare che i prodotti della Macedonia rispettino gli standards tecnici e qualitativi europei. Altro aspetto fondamentale è il sistema dei trasporti. Gli sforzi si concentreranno sulla definizione degli standards di sicurezza dei trasporti e massima attenzione sarà rivolta alle esigenze dei sistemi di trasporto ferroviario, stradale ed aereo.

- *Coesione sociale*

Con un tasso di disoccupazione del 32% la Macedonia ha estremo bisogno di una riorganizzazione del suo mercato del lavoro. L’assistenza CE sarà volta ad intensificare le informazioni di lavoro sui networks, ad aiutare il Paese a sviluppare un piano nazionale per l’impiego e alla concreta attuazione dello stesso. Anche il settore dell’istruzione necessita di riforme strutturali; la CE vi provvederà attraverso il programma Tempus III nell’ambito dell’istruzione superiore.

- *Giustizia e affari interni*

Il processo di riforma del sistema giudiziario è già in atto, ma un supporto continuo è necessario per sviluppare un sistema giuridico forte, indipendente ed efficiente. L'assistenza sarà diretta a rafforzare l'indipendenza, a massimizzare l'effettività della magistratura e a ristrutturare l'organizzazione delle autorità giudiziarie.

- *Gestione delle frontiere*

L'approccio ad una gestione integrata delle frontiere consisterà nel rafforzare i controlli ai confini, facilitare il commercio transfrontaliero ed affrontare le necessità particolari delle regioni di confine: (1) facilitare il commercio comporterà il miglioramento dei passaggi di confine, il consolidamento delle istituzioni e delle procedure nazionali; (2) intensificare i controlli ai confini comporterà il rafforzamento delle capacità e delle infrastrutture delle agenzie di dogana; (3) esigenze particolari delle regioni di confine saranno diretti attraverso programmi di sviluppo regionale. A completamento della Strategia la CE sosterrà un approccio integrato alla gestione dei confini in Macedonia e negli altri Paesi coperti dal Processo di Stabilizzazione e Associazione.

- *Immigrazione e asilo*

La cooperazione sulla prevenzione e sul controllo dell'immigrazione illegale sarà incoraggiata. Assistenza prioritaria sarà data alla formazione di ufficiali pubblici e al miglioramento dei sistemi di comunicazione, alla definizione di metodi per i controlli sulle persone e di norme concernenti i visti.

- *Lotta contro il crimine*

Le priorità saranno di sostenere la democratizzazione della polizia, assistere alla formazione dei poliziotti, in particolare in materia di corruzione, garantire il rispetto delle minoranze etniche e dei diritti umani. L'assistenza CE interverrà anche in materia di traffico illegale di persone, sigarette e beni, con una strategia finalizzata a ridurre la fornitura, il traffico e la richiesta di droghe e di sostanze psicotrope. Anche l'obiettivo della definizione di una legislazione antiriciclaggio del denaro sarà raggiunto.

- *Ambiente e risorse naturali*

Il sostegno sarà diretto alla creazione di autorità nazionali indipendenti per la protezione dell'ambiente. Obiettivo della CE è l'allineamento legislativo all'acquis comunitario. Al fine di aumentare i livelli di protezione della salute, notevole attenzione verrà posta per specifiche questioni: la qualità dell'acqua e l'inquinamento dell'aria. Sforzi verranno impiegati anche nella sensibilizzazione di una consapevolezza pubblica sulle questioni ambientali; verranno prese misure per incoraggiare l'accesso pubblico alle informazioni ambientali.

Finanziamento

PRIORITA'	MISURE	Allocazione annuale (milioni di €)			Totale 2002-2004
		2002	2003	2004	
1. Democrazia e sistema legislativo	1.1 Relazioni inter-etniche e stabilizzazione democratica	3	3	3	9
2. Sviluppo economico e sociale	2.1 Commercio	4	5	5	14
	2.2 Coesione Sociale	2.5	1	2.5	6
	2.3 Tempus	3	3	3	9
3. Giustizia e Affari Interni	3.1 Riforma della Magistratura	0	2.5	1.5	4
	3.2 Gestione delle frontiere (fondo regionale)	4	6	10	20
	3.3 Immigrazione e asilo	2	1	1	4
	3.4 Lotta contro il crimine	1	3	1	5
4. Ambiente e risorse naturali		0	2	2	4

Donatori

La Strategia del Paese è delineata in funzione delle limitate risorse CARDS e delle priorità fissate dalla Comunità europea. Quando si somma al supporto comunitario quello di altri donatori, soprattutto per l'assistenza macro-finanziaria e di emergenza, il programma diviene un effettivo strumento per sostenere l'attuazione del SAP nel Paese e per promuovere la stabilità. Tuttavia, perché si abbia un efficiente utilizzo delle risorse CARDS occorre una coordinazione ed una complementarietà non solo con le azioni di governo, ma anche con le azioni degli altri donatori.

Una stretta cooperazione con gli aiuti pianificati dagli Stati membri sarà necessaria in settori quali: istruzione, salute, media, comunicazione, sviluppo delle infrastrutture principali, sviluppo culturale e sociale, riforma della pubblica amministrazione. **Germania** e **Italia** finanzieranno lo sviluppo delle piccole e medie imprese (PMI); la **Francia** rivolgerà il suo aiuto all'istruzione e alla riforma della giustizia, conformemente alla strategia che attua già da anni. Altri donatori sono: **Olanda**, **Inghilterra**, **Banca Mondiale**, **Fondo Monetario Internazionale (IMF)**, **Agenzia degli Stati Uniti per lo Sviluppo Internazionale (USAID)**, **Banca Europea per gli Investimenti (BEI)**, **Banca Europea per la Ricostruzione e lo Sviluppo (EBRD)**, **UNDP**. La **Banca Mondiale** è molto interessata alla realizzazione degli obiettivi di integrazione europea della Macedonia. In maniera complementare, nella Strategia di Riduzione della Povertà si mira a stabilire condizioni amministrative, economiche e sociali che possano fornire le basi per una crescita economica sostenuta ed un'equa distribuzione della ricchezza. I prestiti pattuiti con **l'IMF** e la **Banca Mondiale** alla fine del 2000 sono pienamente rispondenti al sostegno macro-finanziario programmato. Il crescente coinvolgimento dell'**USAID** in Macedonia ed il significativo aumento del costo della sua spesa richiede coordinazione e cooperazione, in particolare in riferimento al sostegno per il governo locale, le riforme politica, finanziaria e legislativa.

Siti utili:

CSP ORIGINALE MACEDONIA:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/see/fyrom/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.delmkd.cec.eu.int>

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/mk.html>

Rappresentanza istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

<http://www.ambasciata.org.mk>

CSP SERBIA E MONTENEGRO 2002-2006

Superficie	102.173 km ²
Capitale	Belgrado
Unità monetaria	Dinaro (Serbia); Euro (Montenegro e Kosovo)
Lingua	Serbo-croato (uff.) albanese
Religione	Ortodossi (62.6%), Mussulmani sanniti (19%), Cattolici (5.8%)
Forma di governo	Repubblica federale

Economia

	1998	1999	2000
PIL (% crescita)			7
PIL (US\$ miliardi)	13,742		
PIL per capita (\$)	1 289		
Inflazione (%)			28.3
Disoccupazione (%)			27.3
Debito esterno (US\$ miliardi)		12,949	

Le conseguenze economiche degli ultimi dieci anni di guerre, le sanzioni, l'instabilità economica e le politiche finanziarie, il recesso industriale e l'isolamento economico sono stati molto dannosi per la Repubblica federale di Jugoslavia. La sua economia (escluso il Kosovo) ha registrato tra il 1990 e il 1999 un negativo tasso di crescita annuale del 7%, portando il PIL del 1999 a circa la metà di quello registrato nel 1990. Per rovesciare la situazione di fatto le autorità del Paese hanno intrapreso un processo di riforma. Il Programma di Transizione e Ricostruzione Economica del 2001 ha stabilito la linea di riforma per il 2004, indicando le attività chiave del governo e dei donatori. Tuttavia, la transizione ad un'economia di mercato sta avvenendo in condizioni economiche e sociali estremamente difficili. La situazione macroeconomica di Serbia e Montenegro è un tema di profonda importanza per la futura stabilità del Paese. Il sistema della finanza pubblica è stato caratterizzato in passato da una cattiva disciplina fiscale e da politiche monetarie inflazionistiche. Per sopperire a queste difficoltà le autorità nazionali hanno iniziato, rapidamente, a lavorare all'instaurazione di strette relazioni con i partners commerciali regionali e hanno chiesto di entrare nel WTO. Il Governo serbo ha deciso di fronteggiare il deficit del 2001 con la privatizzazione dei redditi e con donazioni e prestiti. Tuttavia, i ritardi nel definire procedure trasparenti per il processo di privatizzazione e i ritardi nella formazione dei contratti di privatizzazione continuano ad impedire al governo serbo di fornire servizi pubblici di base in modo sufficiente. Nonostante la liberalizzazione dei prezzi, si è registrata una crescente riduzione dell'inflazione. In Kosovo le attività economiche sono riprese rapidamente dopo il conflitto e le condizioni di vita continuano a migliorare. C'è stato un notevole aumento delle piccole e medie imprese occupate in attività economiche, principalmente nel piccolo commercio. La produzione agricola nel 2001 ha eguagliato i livelli pre-bellici, e si assiste ad un vero boom dell'edilizia e dei beni strumentali al commercio. Boom che continuerà nel breve termine grazie al sostegno di programmi di ricostruzione finanziati dai maggiori donatori internazionali. Obiettivi fiscali di medio termine dell'UNMIK sono: l'autofinanziamento del Paese, l'aumento della sostenibilità del bilancio e la riduzione del sostegno generale al bilancio da parte dei donatori. Il Montenegro ha sofferto meno delle sanzioni economiche internazionali, ma la sua crescita economica è stata danneggiata dalla rottura del commercio con la Serbia. La spesa pubblica è aumentata grazie ad un incremento di salari per gli impiegati del settore pubblico e a benefici sociali ad esso legati. Petrolio e gas hanno un ruolo importante nella produzione di energia in Serbia e rappresentano un potenziale economico di sviluppo.

Indicatori sociali

	1998	2001

Demografia		
Popolazione		10.538.000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	70 M 75 F	
Mortalità infantile(per 1000)	12.6	

Analisi del Paese e Strategie di risposta

La Federazione è basata su una Costituzione federale che conferisce le competenze governative a due Repubbliche costituenti: Serbia e Montenegro. L'art. 77 della Costituzione evidenzia la responsabilità della Federazione nei campi dei diritti umanitari, della gestione finanziaria, della consuetudine, della politica estera, della difesa, del benessere sociale e della protezione ambientale.

Le Repubbliche di Serbia e Montenegro hanno più poteri della Federazione: molte competenze che dovrebbero essere almeno ufficialmente federali, sono costituzionalmente e de facto repubblicane.

Il Kosovo è sotto l'amministrazione internazionale civile (UNMIK) e militare (KFOR) dal 1999 in accordo con la risoluzione 1244 del Consiglio di Sicurezza dell'ONU. Attualmente le attività dell'UNMIK riguardano: la giustizia, la sicurezza pubblica e l'amministrazione civile, nonché la democratizzazione e l'organizzazione dell'apparato istituzionale, la ricostruzione e lo sviluppo economico. Dalla metà del 2001, l'UNMIK ha un ufficio di collegamento a Belgrado, che lavora per una maggiore conoscenza del ruolo e del lavoro dell'UNMIK in Kosovo e per incoraggiare il dialogo tra le autorità kosovare, serbe e federali.

Importanti problematiche sociali in Kosovo sono la discriminazione delle minoranze, la violenza inter-etnica, il diritto al ritorno dei rifugiati e dei profughi, la discriminazione di genere, il traffico di esseri umani e di merci illegali.

Il mutamento di governo in Serbia ha avuto immediate conseguenze positive sulla libertà di associazione, di espressione, di movimento e d'istruzione. Le riforme democratiche, incluso l'istituzione del sistema legislativo, il rispetto dei diritti delle minoranze, il rispetto degli obblighi internazionali, la collaborazione con il Tribunale penale internazionale per la ex Jugoslavia, sono tra le principali sfide dello Stato, in conformità a quanto stabilito dall'Unione europea per iniziare il Processo di Stabilizzazione ed Associazione (SAP).

Le priorità del CSP sono:

- *Sostegno per la good governance e per l'institution building*
- *Ricostruzione, rigenerazione e riforma economica*
- *Benessere sociale e civilizzazione*
- *Prevenzione dei conflitti e riduzione della povertà*

La Strategia di risposta della CE sarà in primis volta a sostenere la partecipazione della Federazione iugoslava al SAP attraverso una stabilizzazione economica ed una migliore e più integrata associazione all'Unione europea. Per assicurare e sostenere uno sviluppo politico, economico e sociale urge il raggiungimento di sette obiettivi di medio termine:

- Chiarire la posizione politica ed istituzionale all'interno della Federazione;
- Creare un unico spazio economico;
- Risolvere la situazione macroeconomica;
- Ridurre la povertà;
- Promuovere la good governance, la democrazia e la civilizzazione;
- Potenziare la pubblica amministrazione;
- Allineare il diritto e la polizia a quelli dell'Unione europea;
- Favorire la partecipazione ad istituzioni internazionali di finanziamento.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Settori di intervento prioritario

- *Good governance e institution building. riforma della pubblica amministrazione*

L'assistenza CE in questo settore si concentrerà primariamente sul sostegno alla preparazione ed adozione di una legislazione compatibile con quella comunitaria. La Strategia punta a creare un "servizio civile" indipendente ed efficiente che fornisca una sufficiente qualità di servizi alla popolazione. Gli sforzi nella riforma economica e sociale si concentreranno sullo sviluppo dei sistemi di responsabilità, gestione e controllo basato sull'impiego delle risorse umane. Il governo sarà aiutato a modernizzare la pubblica amministrazione nei servizi sociali; verrà fornito sostegno alle amministrazioni locali attraverso assistenza tecnica specializzata e fondi di investimento municipali.

- *Giustizia e affari interni*

Tale settore è di particolare interesse per l'intervento CE in quanto la classe politica è stata a lungo legata al crimine organizzato ed al nepotismo. La Strategia si propone di sostenere la semplificazione delle procedure, la formazione dei giudici e del loro staff, la costituzione di un corpo di polizia affidabile e non corrotto e di un servizio responsabile di controllo delle frontiere, di lottare contro il terrorismo ed il crimine organizzato, in particolare contro il contrabbando ed il traffico di persone e di beni.

- *Ricostruzione e riforma economica*

La Strategia propone una politica macrofinanziaria che dovrà sostenere gli sforzi nel contesto della stabilizzazione economica e dei programmi di sistemazione strutturale, come decisi in accordo con la Banca Mondiale ed il Fondo Monetario Internazionale. L'assistenza CARDS porrà particolare attenzione alle misure necessarie per assicurare una migliore pianificazione e controllo dei bilanci federale, statale e delle singole "entità". Ruolo rilevante assumeranno anche gli investimenti in chiave di pubblica utilità e di infrastrutture, anche attraverso il coinvolgimento e lo sviluppo del settore privato.

- *Energia*

Occorrono maggiori investimenti per realizzare un consumo energetico più efficiente, una migliore trasmissione e distribuzione, un ampliamento della copertura dei sistemi di riscaldamento ed una razionalizzazione degli strumenti necessari per evitare sprechi, sempre in considerazione dell'impatto che tali innovazioni potrebbero registrare sull'ambiente. L'intervento comunitario aiuterà anche a riformare la struttura istituzionale e regolamentare di settore. La CE sosterrà anche i programmi di istruzione di pubblica utilità per tutta la popolazione, specialmente quelli riguardanti i consumi razionali.

- *Trasporto*

Tutta la rete dei trasporti ha bisogno di essere razionalizzata e rafforzata, per facilitare anche lo sviluppo commerciale. Sforzi saranno concentrati per lo sviluppo di standards di sicurezza che prendano in considerazione le esigenze dei sistemi di trasporto aereo, ferroviario, stradale, marittimo, secondo un approccio razionale e di positivo impatto ambientale. Si dovrà inoltre garantire la sicurezza delle frontiere, migliorando le funzioni, l'organizzazione, le infrastrutture e, in sinergia con i programmi di assistenza, promuovere le agenzie di frontiera, in modo da assicurare i controlli doganali. Attenzione sarà fornita al progetto di reti transeuropee, che richiedono studi specializzati, l'intervento governativo ed il coinvolgimento delle Istituzioni Finanziarie Internazionali (IFI).

- *Ambiente*

Il rispetto dell'ambiente deve giocare un ruolo chiave in tutto il processo di ricostruzione e di transizione. I principali strumenti sono: la creazione di una efficiente struttura legale, politica ed istituzionale, il rafforzamento delle istituzioni municipali responsabili dei rifiuti solidi, della gestione delle acque di scolo, l'investimento in strutture fognarie, il sostegno all'industria pesante per ridurre le loro emissioni e la promozione della cooperazione ambientale regionale. Si mira a preservare l'assetto naturale, ad evitare perdite irreversibili e a proteggere la popolazione da rischi per la salute.

- *Sviluppo economico*

La Strategia si propone di: incoraggiare la crescita e ridurre il tasso di mortalità delle piccole e medie imprese (PMI), ristrutturare le imprese di proprietà privata, ridurre la disoccupazione, assicurare uno sviluppo regionale armonioso e riacquistare pubblica fiducia nel settore privato. Come pre-condizione per un'economia di mercato funzionante, la CE contribuirà al necessario sviluppo di strutture legali e politiche e di istituzioni regolamentate, e alla riforma dell'amministrazione. Questa riforma dovrebbe attrarre maggiori investimenti sia interni che esteri e dovrebbe fornire il più appropriato ambiente per la crescita del settore privato; essa si concentrerà, nel breve periodo, su poche aree critiche, economicamente depresse o con specifici problemi regionali. A fine di ristrutturare il settore finanziario è stata creata l'Agenzia europea per la ricostruzione.

- *Benessere sociale e civilizzazione*

La Strategia punta alla diffusione dell'istruzione universitaria, ad accrescere la cooperazione regionale ed al rafforzamento della società civile e della nuova forza lavoro attraverso corsi di preparazione e pratica. L'intervento CE in queste tre aree principali ha bisogno di essere precisamente focalizzato in modo da raggiungere il più ampio impatto possibile. Inoltre sinergia e complementarietà con le priorità della CE saranno assicurate dalla costante assistenza fornita in campo umanitario dagli interventi degli Stati membri dell'UE, dell'IFI e degli altri donatori. Nell'ambito del progetto istruzione, l'Università e i Centri di Ricerca della Serbia-Montenegro parteciperanno al programma TEMPUS.

- *Prevenzione dei conflitti e riduzione della povertà*

Importante da un punto di vista socio-politico è l'elevato numero e l'alta concentrazione geografica di rifugiati e profughi. Il 60% di questi ha espresso il desiderio di integrazione nei territori serbo-montenegrini, mentre solo il 6% vuole rimpatriare. Al riguardo l'assistenza CE rimarrà concentrata sullo sviluppo socio-economico a vantaggio di tutta la popolazione della regione, quale che sia la loro origine etnica o il loro status. Particolare attenzione sarà riservata alle regioni a più alta concentrazione di rifugiati e profughi, l'area settentrionale e costiera del Montenegro e l'area meridionale della Serbia.

Finanziamento

PRIORITA'	MISURE	Allocazione annuale (milioni di €)			Totale 2002-2004
		Serbia	Kosovo	Monte negro	
1. <u>Good governance e institutional building</u>	1.1 Riforma della Pubblica Amministrazione	19-26	13-16	3	35-47
	1.2 Giustizia e Affari Interni	60-72	23.7-31.7	6.5	90.2-110.2
2. <u>Ricostruzione e riforma economica</u>	2.1 Energia	157-187	72-80	4.6	233.6-271.6
	2.2 Trasporto	74-97	6	4.5	84.7-107.7
	2.3 Ambiente	20.5-27.5	9-12	5.7	35.2-45.2
	2.4 Sviluppo economico	96-116	34-44	6.5	136.5-166.5
3. <u>Benessere economico e civilizzazione</u>		50.5-58.5	18.3-22.8	4.5	71.5-85.8
4. <u>Prevenzione dei conflitti e riduzione della povertà</u>		43-47	30.9-34.9	6	79.9-87.9

Donatori

La complementarietà del sostegno della CE, degli Stati membri e degli altri donatori è di somma importanza per evitare la duplicazione di sforzi ed assicurare i maggiori risultati attraverso i rispettivi programmi di cooperazione. Il sostegno CE è indirizzato dalla Strategia, risultato chiave del programma CARDS.

Gli **USA** hanno stanziato finanziamenti per la riforma della pubblica amministrazione, per lo sviluppo economico nel settore agricolo ed energetico in Serbia; per la ricostruzione economica, il sostegno al bilancio ed al governo locale in Montenegro; per l'assistenza alle PMI e all'agricoltura, per la ricostruzione democratica (attraverso l'UNMIK) e del sistema giudiziario, per ripristinare servizi ed infrastrutture alle comunità locali in Kosovo.

Giappone, Canada e Norvegia rivolgeranno il loro aiuto rispettivamente al settore agricolo ed energetico, alla democratizzazione locale ed alla fornitura di materiale scolastico (insieme con l'**UNICEF**), allo sviluppo municipale.

Altri donatori sono la *Banca Mondiale (WB)*, il *Fondo Monetario Internazionale (IMF)*, l'*Agenzia degli Stati Uniti per lo Sviluppo Internazionale (USAID)*, la *Banca Europea per gli Investimenti (BEI)*, la *Banca Europea per la Ricostruzione e lo Sviluppo (EBRD)*, le *Istituzioni Finanziarie Internazionali (IFI)*.

L'EBRD svolgerà un ruolo chiave per lo sviluppo dei servizi a Belgrado sostenendo investimenti di infrastrutture per il settore pubblico e per lo sviluppo del sistema imprenditoriale privato attraverso finanziamenti alle compagnie; in ciò sarà coadiuvata dall'EIB, dalla WB e dall'IFI.

Siti Utili:

RELAZIONI UE – SERBIA:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/see/fry/serbia/index.htm

RELAZIONI UE – MONTENEGRO.

http://europa.eu.int/comm/external_relations/see/fry/montenegro/index.htm

RELAZIONI UE – KOSOVO.

http://europa.eu.int/comm/external_relations/see/fry/kosovo/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.eudelyug.org>

AIUTI DI EMERGENZA UE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/see/index.htm

BANCA MONDIALE IN SERBIA – MONTENEGRO:

www.seerecon.org

Riferimenti giuridici:

Relazioni bilaterali CE – Serbia e Montenegro.

http://www.eudelyug.org/en/eu_and_fry/bilateral_relations.htm

***PROGRAMMA DI COOPERAZIONE
COMUNITARIA PER I PAESI DEL
MEDITERRANEO***

PROGRAMMA MEDA

Bacino Mediterraneo: Algeria, Autorità Palestinesi, Cipro, Egitto, Giordania, Israele, Libano, Malta, Marocco, Siria, Tunisia, Turchia.

Il **Programma Meda** è nato, con la Dichiarazione di Barcellona nel 1995, come Meda I 1995-1999, ([Regolamento del Consiglio 1488/96](#)) ed è stato poi rilanciato nel 2000 con la Conferenza Interministeriale di Marsiglia con validità 2000-2006 ([Regolamento finanziario 2698/2000](#)).

Il Programma agisce su due dimensioni: la dimensione bilaterale e quella regionale. Le risorse sono tutte soggette a programmazione triennale che il Paese partner individua nel **Programma Indicativo Nazionale (PIN)**. Ogni Paese dovrà dunque presentare un PIN (eccetto Israele, che ha già raggiunto un alto livello di sviluppo) che ha lo scopo di programmare e coordinare tutte le iniziative e le attività. Il suddetto intervento rappresenta la dimensione bilaterale. Attraverso gli Accordi Regionali, invece, l'Unione Europea finanzia progetti che coinvolgono i partner nel loro insieme. Gli interventi sono programmati e raccolti nel **Programma Indicativo Regionale (PIR)**. Entrambi gli strumenti di programmazione (PIN e PIR) sono stabiliti in collaborazione con la Banca Europea degli Investimenti (BEI)

Il programma MEDA intende sostenere la transizione economica dei Paesi terzi mediterranei e l'istituzione di una zona euromediterranea di libero scambio appoggiando le riforme economiche e sociali per l'ammodernamento delle imprese e lo sviluppo del settore privato, ponendo l'accento in particolare su:

- Il sostegno alle piccole e medie imprese (PMI) e la creazione di posti di lavoro;
- L'apertura dei mercati;
- La promozione degli investimenti privati, della cooperazione industriale e degli scambi commerciali tra i diversi partner;
- La modernizzazione delle infrastrutture economiche e dei sistemi finanziari e fiscali;
- Il ristabilimento dei grandi equilibri finanziari e creazione di un contesto economico favorevole all'accelerazione della crescita (sostegno all'aggiustamento strutturale).

Appoggia altresì il raggiungimento di uno sviluppo socioeconomico sostenibile in particolare attraverso:

- La partecipazione della società civile e delle popolazioni alla progettazione e all'attuazione dello sviluppo;
- Il miglioramento dei servizi sociali (istruzione, sanità, habitat sociale, approvvigionamento idrico, e così via);
- Lo sviluppo rurale armonioso e integrato del mondo rurale che comprende lo sviluppo agricolo;
- Il rafforzamento della democrazia, dei diritti dell'uomo e dello Stato di diritto;
- La tutela e il miglioramento dell'ambiente;
- La modernizzazione delle infrastrutture economiche, in particolare nei settori del trasporto, dell'energia e della società dell'informazione;
- La promozione degli scambi di giovani e della cooperazione culturale;
- Lo sviluppo delle risorse umane (formazione professionale, miglioramento della ricerca scientifica e tecnologica).

Inoltre, MEDA promuove la cooperazione regionale, subregionale e transfrontaliera attraverso:

- L'istituzione e lo sviluppo di strutture di cooperazione regionale tra i Paesi terzi mediterranei e tra questi, l'UE e i suoi Stati membri;
- L'istituzione dell'infrastruttura necessaria agli scambi regionali nel settore dei trasporti, delle comunicazioni e dell'energia;
- Gli scambi tra le società civili della Comunità e dei Paesi terzi mediterranei nel quadro della cooperazione decentrata, attraverso la creazione di reti tra i soggetti della società civile (università, enti locali, associazioni, sindacati, mass media, imprese, organizzazioni non governative, ecc.).

Il regolamento insiste sulla necessità di prendere in considerazione, nella programmazione e nell'attuazione della cooperazione, la questione delle pari opportunità e della promozione del ruolo della donna nella vita economica e sociale. Le attività finanziate in virtù del regolamento devono tener conto altresì degli aspetti ambientali.

Il rispetto della democrazia, dello Stato di diritto, dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali costituiscono un elemento essenziale del partenariato, la cui violazione giustifica l'adozione di appropriate misure. Tali misure possono essere adottate dal Consiglio deliberante a maggioranza qualificata su proposta della Commissione.

Finanziamento

Il programma è stato dotato di 5.350 milioni di euro per il periodo 2000-2006.

Le attività finanziate nel quadro di MEDA consisteranno principalmente in assistenza tecnica, formazione, consolidamento istituzionale, informazione, seminari, studi, progetti d'investimento e azioni volte a mettere in evidenza il carattere comunitario degli aiuti.

I finanziamenti sono costituiti principalmente da:

- aiuti non rimborsabili gestiti dalla Commissione europea e utilizzati per finanziare o cofinanziare attività, progetti o programmi che contribuiscono al raggiungimento degli obiettivi del programma MEDA;
- capitali di rischio accordati e gestiti dalla Banca europea per gli investimenti (BEI) per rafforzare il settore privato, in particolare il settore finanziario;
- abbuoni di interessi per prestiti concessi dalla BEI nell'ambito della cooperazione nel settore ambientale. Il tasso di abbuono non deve superare il 3%.

Il finanziamento comunitario può coprire le spese per l'importazione di merci e servizi e le spese locali necessarie per realizzare i progetti e i programmi previsti. Sono esclusi dal finanziamento tasse, dazi e imposizioni. Al fine di sostenere i programmi di riforma economica nel quadro dei programmi di aggiustamento strutturale, può essere concesso anche un aiuto di bilancio diretto a favore del partner beneficiario. Nei settori produttivi si combina alle risorse proprie del beneficiario. Il finanziamento assegnato dall'UE non deve comunque superare l'80% dei costi di investimento totali. I finanziamenti comunitari possono essere rappresentati anche da cofinanziamenti con altri organismi.

Possono beneficiare dei finanziamenti del programma MEDA non soltanto gli Stati e le regioni ma anche le autorità locali, le organizzazioni regionali, gli organismi pubblici, le comunità locali, le organizzazioni di sostegno delle imprese, gli operatori privati, le cooperative, le mutue, le associazioni, le fondazioni e le organizzazioni non governative dei Paesi dell'UE e dei Paesi terzi mediterranei

La Commissione svolge un ruolo importante nel coordinamento effettivo degli sforzi di assistenza avviati dalla Comunità, compreso dalla BEI, e da ciascuno Stato membro per rafforzare la coerenza e la complementarità dei loro programmi di cooperazione. Inoltre essa favorisce il coordinamento e la cooperazione con le istituzioni finanziarie internazionali e con gli altri donatori

Le misure da finanziare in virtù del programma MEDA sono scelte tenendo conto delle priorità dei beneficiari, dell'evolversi dei loro bisogni, della loro capacità di assorbimento e dei progressi compiuti nelle riforme strutturali. Sono prese in considerazione anche le disposizioni degli accordi di cooperazione e di associazione.

A livello nazionale e regionale, sono redatti, di concerto con la BEI, documenti strategici per il periodo 2000-2006. Questi documenti mirano a definire gli obiettivi della cooperazione a lungo termine e a determinare i settori prioritario di intervento.

In un secondo tempo, sulla base dei documenti strategici, sono redatti programmi indicativi nazionali (PIN) e regionali (PIR) triennali, che sono concordati tra l'UE e ogni Paese terzo mediterraneo. Questi programmi definiscono i principali obiettivi, le linee guida e i settori prioritario del sostegno comunitario nonché gli elementi di valutazione di tali programmi. Essi contengono importi indicativi e indicano i criteri di dotazione del programma in questione. Questi programmi possono essere aggiornati annualmente e essere adeguati all'evoluzione di ogni Paese partner. Infine, sulla base dei programmi indicativi sono redatti annualmente, di concerto con la BEI, piani di finanziamento a livello nazionale e regionale, i quali contengono una lista di progetti da finanziare

I documenti strategici, i programmi indicativi e i piani di finanziamento sono adottati dalla Commissione, conformemente alla procedura di gestione, previa consultazione del comitato MED composto di rappresentanti degli Stati membri e presieduto dal rappresentante della Commissione. Inoltre, ai fini dell'efficacia, le decisioni di finanziamento il cui importo non superi i due milioni di euro sono adottate individualmente dalla Commissione la quale informa il comitato MED quanto prima.

Le decisioni relative agli abbuoni di interessi sono adottate dalla Commissione la quale ne informa la BEI. Quest'ultima decide in merito alla concessione di capitali di rischio sulla base di un parere positivo di un comitato composto di rappresentanti degli Stati membri e ne informa la Commissione.

Le azioni e i programmi finanziati da MEDA sono aggiudicati attraverso gare di appalto aperte senza discriminazione a tutte le persone fisiche e giuridiche degli Stati membri e dei partner mediterranei. La Commissione assicura il rispetto delle condizioni di trasparenza e di reale concorrenza nell'aggiudicazione degli appalti e procede ad un'ampia diffusione di informazioni relative attraverso la Gazzetta ufficiale delle Comunità europee e Internet.

Gli appalti sono aggiudicati in conformità delle disposizioni pertinenti del regolamento finanziario della CE sulla base dei principi della sana gestione finanziaria, del risparmio e del rapporto costi/efficacia.

Oltre ad un rapporto di valutazione globale e ad una valutazione intermedia, la Commissione, in collaborazione con la BEI, presenta una relazione annuale al Parlamento europeo e al Consiglio presentando il bilancio delle azioni finanziate nel corso dell'esercizio e una valutazione dei risultati ottenuti nel quadro dei documenti di strategia. La valutazione figura ormai all'interno della relazione annua della Commissione sulla politica di sviluppo della CE e sull'attuazione degli aiuti esterni

Entro il 31 dicembre 2005, la Commissione dovrà presentare al Consiglio un relazione di valutazione associata a proposte relative al futuro del programma MEDA in vista della sua revisione da parte del Consiglio

Link di riferimento delle strategie

AREA MEDITERRANEA

La Dichiarazione di Barcellona

http://www.deldza.cec.eu.int/fr/ue_med/declaration_barcelone.htm

“Accordo di Associazione. MEDA I” Luglio 1995.

[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=EN&numdoc=21998A0330\(01\)&model=guichett](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=EN&numdoc=21998A0330(01)&model=guichett)

http://www.ce.intl.tn/i_part.htm

Report MEDA I:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/euromed/meda.htm

“Programma MEDA II 2000”

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/euromed/meda.htm

“From MEDA I to MEDA II”:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/euromed/meda.htm

Report Annuale di MEDA II

http://www.europa.eu.int/comm/europaid/reports/meda_2000_da.pdf

Relazioni esterne Ue-Mediterraneo e Medio Oriente:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/euromed/meda.htm

Area di Libero Scambio:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/euromed/free_trade_area.htm

Banca Africana Di Sviluppo

www.afdb.org

Aqaba Special Economic Zone (ASEZA).

<http://www.aqabazone.com>

Consorzio Euromediterraneo Di Ricerca Scientifica:

<http://www.femise.org>

Rete Integra:

www.integra-network.net

ASCAME- Associazione delle Camere di Commercio del Mediterraneo:

www.ascame.com

RELAZIONI BILATERALI

COMMISSIONE EUROPEA - CIPRO:

www.delcyp.cec.eu.int

COMMISSIONE EUROPEA - MALTA:

www.delmlt.cec.eu.int

COMMISSIONE EUROPEA – TURCHIA:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/turkey/intro/index.htm

STRATEGIA REGIONALE PARTNERSHIP EURO-MED 2002-2006

Contesto politico

Il Processo di Barcellona è lo strumento, creato nel 1995, attraverso cui la UE sostiene i Partners mediterranei nel loro sviluppo politico, economico e sociale, stabilendo allo stesso tempo una forte partnership UE- Med. Per affrontare in senso coordinato le sfide comuni, la UE e i Partners hanno istituito una relazione contrattuale bilaterale (l'Accordo di Associazione Euro-Mediterranea, combinata con l'Accordo di libero scambio tra i Partners mediterranei) e un programma di assistenza (MEDA), per aiutare i singoli Paesi nel cammino verso degli Obiettivi di Barcellona.

I principali tre obiettivi della politica Euro- Mediterranea sono i seguenti:

- Creazione di una zona di pace e stabilità, fondata sui principi fondamentali, ivi inclusi il rispetto dei diritti umani e la democrazia;
- Creazione di una zona di prosperità diffusa, attraverso una crescita sociale ed economica bilanciata e sostenibile, la graduale istituzione del libero scambio tra EU e i suoi partners, e tra i Partners stessi. Questo processo deve essere accompagnato da un sostanziale sostegno finanziario comunitario, per permettere ai partners di affrontare la transizione economica e l'impatto sociale;
- Miglioramento della reciproca comprensione tra i popoli della regione e sviluppo di una società civile attiva.

Gli obiettivi specifici della cooperazione dal punto di vista politico sono i seguenti:

- Rafforzare, attraverso la cooperazione regionale, la cooperazione bilaterale e raggiungere alti livelli di efficienza;
- Affrontare tematiche a carattere trans-nazionale;
- Rafforzare la cooperazione Sud-Sud.

La Conferenza di Barcellona è avvenuta in un momento favorevole del Processo di Pace in Medio-Oriente, in particolare in seguito agli Accordi di Oslo. I recenti sviluppi della situazione internazionale e l'instabilità regionale hanno avuto un forte impatto sul processo di cooperazione, nonostante la partnership Euro-Mediterranea sia tuttora lo strumento più efficace per favorire la crescita economica, al stabilità politica e gli scambi tra persone nella regione.

Contesto economico

	PIL miliardi€- 1999	Crescita % media PIL 1995-2000	PIL pro capite €
Algeria	44,9	3,5	1.463
Cipro	8,6	4,1	13.100
Egitto	83,2	4,8	1.072
Israele	94,6	4,3	15.454
Giordania	7,1	2,1	1.493
Libano	15,5	3	3.560
Malta	3,4	4,3	8.772
Marocco	34,8	1,7	1.159
Siria	15,8	4,1	994
Tunisia	19,4	5,0	2.059
Turchia	172,8	6,0	2.689
West Bank	4,0	4,1	1.381

I Partners mediterranei rappresentano un gruppo eterogeneo di economie di piccole dimensioni. Tre Paesi, Cipro Israele e Malta, hanno livelli di reddito molto simile a quello dei Paesi europei, mentre gli altri hanno un reddito che oscilla tra i 1000€ e i 3000€.

Nell'ultimo decennio tutti i Paesi hanno intrapreso processi di riforma strutturale, al fine di stabilire un equilibrio economico, aprire gradualmente le economie all'estero e favorire la transizione da un'economia a controllo statale ad una incentrata sul settore privato.

La situazione economica dei Partners mediterranei può essere riassunta come segue:

- I progressi nella stabilizzazione macro-economica e nella liberalizzazione dei mercati sono stati considerevoli, ma
- La crescita del PIL pro-capite è stata insufficiente ad innalzare gli standard di vita, visto l'alto tasso di crescita della popolazione,
- Il tasso di disoccupazione, che oscilla tra il 15% e il 20%, è molto alto, e affligge in particolar modo i giovani e le persone con un livello di istruzione elevato.

Oggi appare centrale per la cooperazione regionale favorire i commerci, gli investimenti, trovare soluzioni regionali ai problemi transnazionali legati ai trasporti, all'energia, alle telecomunicazioni e all'ambiente.

Contesto sociale e ambientale

	Aspettativa di vita- 1999	Mortalità infantile -1999	Tasso di analfabetismo -1995	
			M	F
Algeria	69	32,0	26	51
Cipro	78	6,0	3	10
Egitto	65	51,0	36	61
Israele	77	5,8	3	7
Giordania	67	29,0	7	21
Libano	67	28,0	10	20
Malta	77	7,2	1	3
Marocco	69	51,0	43	69
Siria	69	31,0	14	44
Tunisia	71	30,0	21	45
Turchia	66	40,0	8	28
West Bank	72	25,0	-	-

Lo sviluppo sociale deve seguire lo sviluppo economico e la protezione ambientale. Sebbene la maggior parte delle misure in quest'ambito siano adottate a livello nazionale, esiste spazio per azioni a livello regionale, per sviluppare approcci comuni basati sulla condivisione di esperienze. E' il caso di tematiche che leghino politiche per la formazione alle necessità del mercato del lavoro, che favoriscano il ruolo delle donne nello sviluppo economico, che disegnino una moderna rete di sicurezza sociale e metodi di cooperazione in ambito ambientale. Infine appare centrale per la futura stabilità e ed il progresso lottare il razzismo e la xenofobia, favorire una maggiore conoscenza reciproca ed un più intenso rispetto tra le diverse culture.

Dal punto di vista ambientale il bacino del Mediterraneo è caratterizzato dalla fragilità ambientale e dalla gravità delle sfide a cui è sottoposto. L'industrializzazione in queste zone è avvenuta senza un'adeguata attenzione alle conseguenze ambientali dello sfruttamento delle risorse naturali. Infine la capacità istituzionale ed amministrativa dei governi nazionali e regionali è debole in quest'ambito

Le sfide

Un'analisi delle criticità dell'area rivela cinque sfide a medio termine che devono essere affrontate a livello regionale:

- *Realizzare la zona di libero scambio Euro-Mediterranea*

Questa sfida è legata alla realizzazione di altri due sotto-obiettivi:

- Aiutare i firmatari dell'Accordo di Associazione a sviluppare una zona di libero scambio tra loro e con l'UE;
- Gettare le basi di un mercato interno Euro-mediterraneo approfondendo la convergenza del sistema normativo dei Partners con quello europeo.

- *Sviluppare una soluzione regionale ai problemi legati ai trasporti, all'energia e alle telecomunicazioni*

I Partners non sono stati sinora in grado di sfruttare il vantaggio competitivo derivante dalla prossimità con il mercato europeo. I porti sono l'anello più importante e più debole della catena dei trasporti di molti Paesi, mentre altri canali, strade, ferrovie, sono sottosviluppati.

- *Promuovere la sostenibilità dell'integrazione Euro-mediterranea*

La Regione deve affrontare cinque sfide legate all'ambiente: l'aumento della siccità, la gestione dei rifiuti, l'inquinamento dell'aria, la difesa delle bio-diversità, la preservazione delle zone costiere e la desertificazione.

- *Favorire lo Stato di diritto ed il buon governo*

I Paesi devono rivitalizzare il loro processo di governo e sviluppare sistemi democratici, favorire i diritti umani, garantire la stabilità. Tali elementi attireranno gli investitori mediterranei e favoriranno l'avvicinamento all'UE.

- *Avvicinare la Partnership alla popolazione*

Il processo di Barcellona realizzerà il suo potenziale quando esisterà un senso diffuso di appartenenza al processo stesso nella regione.

Strategia della Commissione: Programma indicativo regionale 2002-2004

Sulla base dell'analisi della situazione sopradescritta la Commissione ha individuato cinque priorità regionali per il programma di assistenza MEDA.

Settori di intervento prioritario

I cinque obiettivi sono legati al concetto di zona di libero scambio:

- La realizzazione di una zona di libero scambio Euro-mediterranea dipende dalla conclusione e dall'implementazione di accordi tra i Partners Mediterranei stessi. La Commissione intende rendersi attiva in questo senso;
- La liberalizzazione del commercio di beni dovrebbe essere accompagnato da una liberalizzazione del mercato dei servizi.;
- Tale liberalizzazione del mercato dei beni e dei servizi dovrebbe essere completata dall'armonizzazione del quadro normativo nelle aree passibili di favorire un reale avvicinamento con l'UE, come gli standards delle merci, la protezione della proprietà intellettuale e industriale, politiche di concorrenza;
- Il mondo degli affari dei Paesi potrà beneficiare della creazione di una zona di libero scambio a condizione che fondamentali elementi del quadro regolamentare (aspetti economici, finanziari, legalie istituzionali) siano in vigore;
- Tutti i Partners mediterranei dovrebbero adottare una "rules of origin" omogenea.

Finanziamento

Priorità	Misure	Allocazione annuale			
		2002	2003	2004	Totale 2002-2004
1. Realizzazione della zona di libero scambio Euro-Mediterranea	1.1 Sostegno ai Paesi firmatari nello sviluppo di una zona di libero scambio tra loro e con la UE		4		4
	1.2 Formazione della Pubblica Amministrazione e delle Istituzioni		6		6
2. Promuovere le iniziative regionali nell'ambito delle infrastrutture	2.1 Trasporti		9		9
	2.2 Energia		4		4
	2.3 Telecomunicazioni			4	4
3. Promuovere la sostenibilità dell'Integrazione Euro-mediterranea	3.1 Ambiente			15	15
	3.2 Pari opportunità per le donne			5	5
	3.3 Educazione e Formazione per l'Occupazione			5	5
4. Stato di diritto e buon governo			6		6
5. Avvicinare la Partnership alla popolazione				15	15
	5.2 Euro-Med Heritage			10	10
	5.3 Informatica e Comunicazione	4	6		10
6. Altro					
Totale		10	29	54	93

Donatori

Tra il 1995 e il 2000 la *CE* ha fornito alla regione Mediterranea più di 5 miliardi di Euro in aiuti, di cui 4,3 miliardi di euro per il Programma MEDA e 329 Meuro per il Processo di pace per il medio-Oriente. E' stata data priorità alla cooperazione industriale, all'ambiente, all'acqua, energia, trasporti e information society. Sotto l'influenza del Processo di Barcellona le principali attività si sono concentrate sul "cultural heritage", cooperazione audio-visual e scambi giovanili.

Siti Utili:

RSP MEDITERRANEO ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/euomed/rsp/index.htm

CSP ALGERIA 2000-2006

Superficie	2 381 741 km ²
Capitale	Algeri
Unità monetaria	Dinar algerino
Lingua	Arabo (uff.), francese
Religione	Musulmana sunnita
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1997	1998	1999
PIL (% crescita)	1,3	5,1	3,9
PIL (US\$ miliardi)			45 265
PIL pro capite (\$)	1500		1511
Inflazione (%)			2,5
Disoccupazione (%)	26,4	28	33
Bilancia dei pagamenti (\$ milioni)	1,6	-0,92	0,03
Bilancia Commerciale (\$ milioni)	4,6	1,25	2,81
Debito esterno (\$ milioni)		30665	28135
Percentuale del debito/PNL(%)		62,84	58,90

L'economia algerina è incentrata sul settore degli idrocarburi. Lo sfruttamento, il trasporto e la trasformazione in derivati del gas naturale e del petrolio costituiscono il 95% delle esportazioni e al 30% del PIL. L'importanza di tali risorse è per il Paese anche fonte di instabilità, a causa delle fluttuazioni delle quotazioni del petrolio e per l'assenza di altri fattori di crescita reale nell'economia algerina. La fragilità della base produttiva del Paese è l'eredità di una gestione economica e di un'industrializzazione statale, caratterizzata da prezzi amministrati, monopoli di stato e rigida regolamentazione di commerci con l'estero e dei movimenti di capitale, che si rivelarono fallimentare. Il tutto è accentuato dalla debolezza del settore agricolo, carente di strutture e colpito dalla siccità.

In seguito alle riforme intraprese dal 1994/95, si è assistito ad un processo di stabilizzazione della situazione economica del Paese, abbassamento dell'inflazione e ricostituzione delle riserve di cambio. Ciononostante tali riforme si sono rivelate insufficienti e la crescita economica troppo lenta per poter affrontare la sfida della crescita demografica e dei problemi sociali del Paese. Privatizzazioni su larga scala devono ancora essere lanciate, soprattutto nei settori dell'intermediazione finanziaria (settore bancario e Banca centrale inclusi) e del trattamento degli investimenti privati (incoraggiamento, sicurezza giuridica).

E' utile notare che l'UE è il primo partner commerciale dell'Algeria e che il Paese ha una bilancia commerciale attiva.

Indicatori sociali

	1995	1996	1997	1999
Demografia				
Popolazione				29,95ml (19 nel 1980)
Aspettative di vita alla nascita (anni)	70 (59 nel 1980)			
Mortalità infantile(per 1000)			32 (98 nel 1970)	
Salute				
Spese sul PIL %		5,1 (7,8 nel 1980)		
Educazione				
Analfabeti nella pop.adulta %	26% M 51% F			

Durante gli anni del boom petrolifero gli indicatori del Paese rivelarono un miglioramento della situazione sociale e d economica: la povertà diminuì grazie ad ingenti investimenti nel settore della sanità, delle infrastrutture di base e della formazione, nonostante permanessero forti disparità tra zone urbane e zone rurali. La caduta del prezzo del petrolio degli anni '80 mise in luce la debolezza del sistema economico, provocò gravi tagli agli stanziamenti nei suddetti settori, il peggioramento della situazione sociale del Paese, l'aumento della povertà e della disoccupazione. Il quadro sociale del Paese permane tuttora problematico, e il suo miglioramento esige cambiamenti profondi in ambito di politica agricola, fiscale e di sviluppo. Appaiono necessari soprattutto investimenti in attività a forte intensità di mano d'opera che sappiano creare opportunità di guadagno nelle zone rurali, vera priorità per il Paese.

Analisi del Paese

L'Algeria fa parte del Partenariato Euro-Mediterraneo, nato durante la Conferenza di Barcellona del 1995. Il cuore di tale Partenariato, che unisce i 15 Stati Membri e i 12 Paesi del Mediterraneo, è la prospettiva dell'istituzione di una zona di libero scambio. Le negoziazioni per l'Accordo di Associazione tra EU e Algeria, fondamento della cooperazione bilaterale, sono bloccate dal 1997 per la presenza di alcuni ostacoli:

- *Stabilità politica*: il clima di violenza permane un elemento caratteristico della scena politica algerina;
- *Stabilità economica*: presenza di una relativa stabilità macro-economica, ma con un tasso di disoccupazione elevato, rigidità dei tassi di cambio;
- *Dipendenza dai dazi doganali*: il Paese è troppo dipendente dai dazi doganali e deve rafforzare il sistema di imposizione interna per poter aprire il suo mercato ai partner commerciali europei;
- *Debito estero*: la sua percentuale deve diminuire;
- *Sviluppo del settore privato e riforma del sistema bancario*: privatizzazione dei beni pubblici per aumentare la partecipazione del settore privato, per permettere uno sviluppo durevole e la diminuzione della disoccupazione.

Poiché l'economia algerina, per preservare un equilibrio macro- economico e budgetario, non può rimanere incentrata solo sul settore degli idrocarburi, la principale sfida a medio termine che il Paese deve affrontare è quella di creare le condizioni per la nascita di attività produttive private complementari:

- Ad alta intensità di mano d'opera
- Indipendenti dal settore petrolifero
- Suscettibili di attirare investimenti diretti stranieri
- Decentrate rispetto al cordone urbano del litorale mediterraneo.

Al fine di incoraggiare attività economiche private il Paese ha bisogno infine di un'organizzazione pubblica ben organizzata e efficace.

Strategia della Commissione Europea

Obiettivi generali

Le linee guida della cooperazione comunitaria in Algeria sono le seguenti;

- La cooperazione MEDA si deve concentrare sul sostegno alle riforme, coerentemente con l'obiettivo finale della creazione di una zona di libero scambio;
- E' indispensabile favorire il ritorno alla pace, alla sicurezza e alla stabilità;
- Le riforme prioritarie concernono il settore finanziario, il diritto di proprietà, la ristrutturazione industriale e la privatizzazione, miglioramento dei servizi in termini di infrastrutture, riforme fiscali;
- E' necessario favorire la coesione sociale, ;
- E' utile allargare la base del Partenariato, coinvolgendo le parti sociali e le ONG;

- La cooperazione regionale deve essere rinforzata.

Settori di intervento prioritario

La cooperazione per il periodo in questione si concentrerà su 4 aspetti:

- *Efficace gestione degli affari pubblici e rafforzamento della società civile*
 - Sostegno all'ottimizzazione del funzionamento del Parlamento
 - Sostegno alla polizia e al sistema giudiziario
- *Sostegno alle riforme economiche e sociali*
 - Facilitazioni all'aggiustamento strutturale
 - Studio dell'"impatto dell'Accordo di Associazione sull'economia algerina
 - Messa a punto di un quadro legislativo e regolamentare: codice commerciale, diritto fondiario, diritto della concorrenza, proprietà intellettuale
 - Promozione della cooperazione regionale e sub-regionale
- *Sviluppo del settore privato, nel senso di un miglioramento dell'ambiente economico, attraverso*
 - La formazione professionale e sviluppo delle risorse umane
 - La modernizzazione del sistema fiscale e doganale
 - Il sostegno alla liberalizzazione dei servizi legati alle infrastrutture
- *Equilibrio socio-economico e lotta contro la povertà*
 - Messa a disposizione di fondi sociali per la creazione di micro-imprese e impieghi temporanei
 - Modernizzazione del sistema di sicurezza sociale e di educazione
 - Creazione di impiego, soprattutto nelle zone rurali
 - Protezione dell'ambiente

PIN 2002-2004: Strategia e attività

Il Programma Indicativo nazionale per il periodo 2002-2004 prevede quattro priorità:

- *Rafforzamento delle istituzioni dell'economia di mercato nella prospettiva di una crescita di lungo periodo*

Obiettivi specifici:

- Adeguare il quadro legislativo del mercato interno algerino a quello dell'Unione Europea;
- Facilitare l'adattamento delle imprese alle regole del libero scambio
- Sostenere la conclusione e la messa in opera di un Accordo di libero scambio regionale con altri Paesi del Mediterraneo / cooperazione sud-sud) e l'adesione al Organizzazione Mondiale del Commercio;
- Migliorare la capacità dei servizi del Ministero delle Finanze.

Questa priorità prevede l'implementazione di tre programmi: un programma di sostegno tecnico all'Accordo di associazione, un programma di modernizzazione del Ministero delle Finanze e uno di sostegno alla gestione dei rifiuti solidi urbani.

- *Sviluppo delle infrastrutture*

Questa azione continua un programma di riserva precedente, e, come tale la sua realizzazione dipende dalle risorse disponibili. Gli obiettivi principali sono contribuire alla liberalizzazione del settore e incoraggiare la partecipazione del settore privato; rafforzare il ruolo normativo delle autorità pubbliche; migliorare i servizi di trasporto per gli operatori, in una prospettiva regionale e trans-mediterranea.

- *Sviluppo delle risorse umane: educazione e formazione superiore*

Malgrado gli sforzi compiuti dall'indipendenza nel quadro di una politica di scolarizzazione universale, il sistema di educazione fondamentale in Algeria è caratterizzato da uno scarso rendimento (bocciature, abbandoni), scarsa qualità dell'insegnamento, disparità regionali e di sesso, assenza di un sistema efficace di valutazione della performance del sistema. L'azione comunitaria mira quindi ad aumentare la qualità, l'efficacia e l'equità dell'educazione e a riformare, sviluppare la formazione superiore.

- *Consolidamento dello Stato di Diritto e del buon governo*

Questa azione mira a migliorare le capacità del sistema giudiziario in termini di organizzazione, competenze, trasparenza, servizi ai cittadini e condizioni della detenzione carceraria. Inoltre La CE intende sostenere e completare l'azione pubblica di riabilitazione delle zone colpite dal terrorismo.

Finanziamento

Il PIN prevede un pacchetto economico di 150 MEURO per il periodo 2002-2004. La seguente tabella specifica le azioni e i tempi di intervento.

Programma	Totale MEURO	Anni dell'impegno		
		2002	2003	2004
Accompagnamento dell'Accordo di Associazione	15		15	
Modernizzazione del Ministero delle Finanze	10		10	
Gestione dei rifiuti solidi	5			5
Riabilitazione delle zone colpite dal terrorismo	30		16	14
Programma Tempus	8		4	4
Riforma dell'educazione	17			17
Riforma della Giustizia	15			15
Sviluppo locale nel nord-est /fondo sociale	50	50		
Programma di riserva: Liberalizzazione del settore dei trasporti (circa 25 MEURO)				

Donatori

Malgrado le difficoltà legate alla situazione sicurezza in Algeria dall'inizio degli anni Novanta, i donatori internazionali si sono impegnati con continuità nella cooperazione bi e multilaterale con L'Algeria:

La **Banca Mondiale** ha concentrato i suoi interventi nell'ambito sociale (abitazioni, creazione d'impiego rurale) e delle infrastrutture.

La **Banca Africana di Sviluppo** si è impegnata principalmente sulle riforme macro-economiche e settoriali, sulla ristrutturazione industriale e nel settore rurale.

Il **PNUD** (United Nations Development Program) ha privilegiato piccole operazioni pilota nell'ambito della creazione di impiego e di micro-credito.

Alcuni **Stati Membri** gestiscono programmi di cooperazione importante con l'Algeria. Tra questi:

La **Germania**, che concentra gli interventi sulla promozione dell'impiego e delle attività economiche, l'ambiente e l'acqua, le abitazioni e la progettazione urbana, l'agricoltura e la pesca;

La **Francia** appoggia principalmente riforme settoriali (sanità, settore rurale) e lo sviluppo del settore rurale(formazione professionale, privatizzazioni, creazione di micro-imprese);

L'Italia focalizza il sostegno a favore delle PMI, la formazione superiore, la sanità e la tecnologia della conservazione degli alimenti;

La **Spagna** è attiva nell'ambito dei trasporti e nella conservazione del patrimonio culturale;

I **Paesi Bassi** forniscono sostegno nell'ambito dello sviluppo agro-alimentare e informatico.

Siti utili:

CSP ALGERIA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/algeria/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.deldza.cec.eu.int/>

LA BEI IN ALGERIA:

http://www.deldza.cec.eu.int/fr/ue_algerie/bei.htm

BANCA AFRICANA DI SVILUPPO

www.afdb.org

CIA WORLD FACTBOOK

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ag.html>

PNUD

<http://www.undp.org/>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ambitalgeri.org

UFFICIO ICE:

<http://www.ambitalgeri.org/ICE.htm>

Riferimenti giuridici:

La Dichiarazione di Barcellona

http://www.deldza.cec.eu.int/fr/ue_med/declaration_barcelone.htm

“Accordo tra gli Stati membri della Comunità europea del carbone e dell'acciaio e la Repubblica democratica popolare di Algeria”

[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21976A0426\(02\)&model=guichett;](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21976A0426(02)&model=guichett;)

“Accordo di cooperazione tra la Comunità economica europea e la Repubblica democratica popolare di Algeria”

[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21976A0426\(01\)&model=guichett;](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21976A0426(01)&model=guichett;)

“Protocollo addizionale all'accordo di cooperazione tra la Comunità economica europea e la Repubblica democratica popolare di Algeria”

[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21987A1021\(01\)&model=guichett](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=IT&numdoc=21987A1021(01)&model=guichett;)

“Accordo di Associazione”

http://www.deldza.cec.eu.int/fr/ue_algerie/accord_association.htm

CSP EGITTO 2002-2006

Superficie	1 001 449 km ²
Capitale	Il Cairo
Unità monetaria	lira egiziana
Lingua	arabo
Religione	musulmana
Forma di governo	Repubblica

Economia

	2000	Altro
PIL (% crescita)		5,6 (1998)
PIL (US\$ ml)	98	
PIL pro capite (\$)	1 490	
Inflazione (%)		4,7 (1996-2000)
Disoccupazione (%)		15 (1999)
Bilancia dei pagamenti (\$ milioni)		-1,7 (1999)
Debito esterno (\$ milioni)		30 (1999)
Percentuale del debito/PNL(%)		31 (1999)

L'Egitto durante gli anni Novanta registrava un grave disavanzo fiscale, alta inflazione, produttività in diminuzione, debito estero esorbitante e deficit delle partite correnti insostenibile. La riforma del settore finanziario ha assegnato un ruolo centrale alle forze di mercato nella mobilitazione dei risparmi, allocazione dei crediti e gestione della politica monetaria. L'aumento del prezzo del petrolio degli ultimi anni ha consentito al Paese di ridurre ulteriormente il debito verso i Paesi terzi e il deficit pubblico. Il processo di privatizzazione è rallentato rispetto agli anni passati, mentre procede speditamente quello di modernizzazione del settore bancario. I governi egiziani hanno più volte sottolineato l'importanza di una crescita economica trainata dalle esportazioni tra gli anni Ottanta e Novanta, intraprendendo una serie di riforme atte a ridurre le barriere tariffarie e non tariffarie. Tuttavia, significative resistenze interne di alcuni settori industriali a tali riforme hanno ritardato la firma dell'Accordo di Associazione con l'UE, e il commercio egiziano è rimasto più chiuso rispetto ad altri mercati emergenti. Come conseguenza la percentuale di esportazioni egiziane verso il mercato mondiale è diminuita negli ultimi dieci anni.

Oggi la principale sfida che il Paese deve affrontare è la disoccupazione, in forte crescita.

Indicatori sociali

	1999	2000	Altro
Demografia			
Popolazione		63,8 ml	
Aspettative di vita alla nascita (anni)	65 M 68 F		
Mortalità infantile(per 1000)			69,2 1998
Educazione			
Spese sul PIL %			4,8 1997
Analfabeti nella pop.adulta %	33 M 57 F		
Sanità			
Spese sul PIL %			1,8 1998

La coesistenza di un crescente benessere ed estrema povertà è molto diffusa in Egitto. Pur avendo un Pil pro-capite superiore ai 1400, l'Egitto soffre di alti tassi di mortalità infantile e di parto, elevati livelli di analfabetismo, soprattutto per quanto riguarda le donne. Vivendo un terzo della popolazione egiziana vicino o al disotto della soglia di povertà, l'Egitto è estremamente vulnerabile nei confronti degli shocks. L'accesso all'educazione e ai servizi sanitari di base è una priorità per il governo, in quanto entrambi i settori sono sotto-finanziati ed inefficienti.

Analisi del Paese

Il Governo egiziano ha individuato i seguenti obiettivi economici prioritario per il Paese, iscritti nell'agenda politica:

- Privatizzare le aziende statali;
- Espandere e modernizzare le infrastrutture;
- Promuovere il risparmio e gli investimenti
- Riformare il settore fiscale, finanziario e monetario;
- Modernizzare il settore burocratico e ed industriale;
- Sviluppare le risorse umane e naturali;
- Attuare riforme sociali.

Gli obiettivi economici di breve periodo sono stabiliti annualmente e tendenzialmente riguardano:

- La creazione di occupazione;
- Favorire una crescita trainata dalle esportazioni;
- Modernizzare l'educazione.

L'agenda politica affronta anche obiettivi legati alle relazioni internazionali, enucleando i seguenti punti:

- L'Egitto sottolinea il proprio ruolo propositivo all'interno del WTO;
- Il Paese si propone come pivot della politica regionale mediterranea e come intermediario nel processo di pace mediorientale.

Strategia della Commissione Europea

La CE riconosce all'Egitto il ruolo di forza pivot nella regione Araba, Africana ed Euro-Mediterranea, e sostiene la posizione del Paese in quanto partner costruttivo e affidabile in queste aree.

Obiettivi generali

L'Egitto è un attore di primo piano nelle relazioni euro-mediterranee e nella programmazione MEDA. LA CE si impegna, pertanto, a sostenere fortemente il programma egiziano di riforme politiche e socio-economiche.

Settori di intervento prioritario

La strategia generale si focalizzerà su tre obiettivi specifici:

- *Promuovere l'implementazione dell'Accordo di Associazione EU-Egitto*
 - Supporto alla crescita del commercio, sostenendo la politica commerciale e la riforma doganale, fornendo assistenza tecnica per attività di *institution building*, riforma legislativa e doganale, sviluppo di strumenti di promozione commerciale;
 - Sostegno alla ristrutturazione totale di settori critici, vulnerabili agli shocks internazionali e alla competizione globale.
- *Supporto nel processo di transizione economica*
 - Sviluppo delle risorse umane, attraverso la riforma dell'educazione di base, tema già affrontato in MEDA I e la formazione professionale;
 - Riforma del settore finanziario e degli investimenti. La mancanza di intermediari finanziari capaci di offrire un ampio ventaglio di strumenti di credito e di risparmio impedisce al settore privato di delineare prospettive chiare di crescita e causa il basso livello di risparmio privato;
 - Adozione di una " Cultura Innovativa", essenziale per lo sviluppo di prodotti e servizi competitivi da parte delle imprese egiziane.
- *Sostegno alla stabilità e allo sviluppo socio-economico sostenibile e bilanciato*
 - Creazione di strumenti di sviluppo locale integrato e decentrato. Il Paese concentra le strutture economiche, politiche e la popolazione nella zona del Cairo e del delta del Nilo. Questa concentrazione ostacola la realizzazione dell'obiettivo di crescita socio-economica bilanciata e, nonostante il Governo si sia impegnato in un processo di decentramento, l'implementazione di tali riforme non è ancora avvenuta. La zona meridionale del Sinai deve affrontare il problema di una crescita rapida e sbilanciata sia del settore economico che della popolazione locale, in un'area molto sensibile dal punto di vista ambientale. Infine esiste il problema del sottosviluppo della zona settentrionale dell'Egitto e della concentrazione in tale zona della popolazione più povera del Paese.
 - Sostegno allo sviluppo sociale e delle strutture della società civile. Nonostante la recessione degli ultimi anni l'Egitto ha conseguito successi economici e l'aumento del Pil pro-capite. Tuttavia il 25% della popolazione continua a vivere in povertà.
 - Sostegno a misure di protezione dell'ambiente e delle coste.

Programma di Lavoro Indicativo 2002-2004: Strategia e Attività

Per rispondere alle diverse sfide la CE ha individuato le seguenti priorità per il periodo 2002-2004:

- *Promuovere l'effettiva implementazione dell'Accordo di Associazione EU-Egitto*
- *Sostegno al processo di riforma e transizione economica*
- *Sostegno alla stabilità attraverso uno sviluppo socio-economico sostenibile e bilanciato*

Finanziamento

Distribuzione finanziamento PIN 2002-2004

Programmi	Distribuzione in MEURO 2002	Distribuzione in MEURO 2003	Distribuzione in MEURO 2004
Sussidi agli interessi Bei	31		
Formazione professionale e tecnica	33		
Programma di sviluppo commerciale	20	40	
Programma di sviluppo integrato (Sinai)		24	40
Sostegno allo sviluppo sociale e alla società civile		20	
Cooperazione nel settore finanziario		27	25
Ristrutturazione del settore tessile			80
Educazione superiore: Temous		5,5	5,5

Donatori

Sulla base degli stanziamenti del 2001, gli Stati membri concentreranno i loro interventi sui seguenti obiettivi:

- Sostegno alle PMI e alla Modernizzazione Industriale (*EC, Germania, Italia, Danimarca, Spagna, Olanda*) Approssimativamente. 369 MEURO
- Forniture d'acqua e misure sanitarie (*Germania, Danimarca, Francia, Olanda, Italia, UK, Finlandia*). Approssimativamente 350 MEURO
- Energia e energie alternative (*Germania, Danimarca, Francia, Svezia, Spagna*). Approssimativamente 350 MEURO
- Ambiente (*EC, Germania, Danimarca, Finlandia, UK, Olanda, Italia*). Approssimativamente 250 MEURO
- Sviluppo delle risorse umane (*EC, Germania, Francia, UK*). Approssimativamente 200 MEURO.
- Sanità (*EC, Italia, Olanda, Finlandia*). Approssimativamente 140 MEURO

Altri donatori

Gli *USA* concentrano gli interventi nei seguenti ambiti:

- Capacità gestionali nel settore privato;
- Sviluppare un ambiente economico adatto agli investimenti e al commercio;
- Formazione nel settore dell'informatica.

La *Banca Mondiale* è tradizionalmente attiva in Egitto per quanto riguarda programmi di natura sociale, legati alla formazione e alla sanità. La priorità per la Banca è sostenere nuovi programmi nei seguenti settori:

- Agricoltura e Sviluppo rurale ;
- Gestione delle risorse idriche e distribuzione;
- Sostegno macro-economico e promozione delle esportazioni;
- Sviluppo delle competenze e riforma del sistema di educazione superiore.

Siti utili:

CSP EGITTO ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/egypt/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.eu-delegation.org.eg/>

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/eg.html>

MINISTERO ECONOMIA EGIZIANO:

<http://www.economy.gov.eg/>

INTERNATIONAL TRADE POINT EGIZIANO:

<http://www.tpegypt.gov.eg>

SERVIZIO INFORMATIVO DI STATO:

<http://www.sis.gov.eg>

MANAGEMENT DEVELOPMENT CENTRE FOR BUSINESS SECTOR:

<http://www.mdc.gov.eg>

PROGETTI FINAZIATI IN EGITTO:

<http://www.eu-delegation.org.eg/EUFund.htm>

Rappresentanze Istituzioni Italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.italembassy.org.eg

ISTITUTO ITALIANO DI CULTURA:

<http://www.italcultcairo.com/>

Riferimenti giuridici:

Dichiarazione di Barcellona

<http://www.eu-delegation.org.eg/Barc.htm>

Accordo di associazione EU-Egitto

<http://www.eu-delegation.org.eg/EUEGAg.htm>

<http://www.eu-delegation.org.eg/EUinEG.htm>

CSP WEST BANK E STRISCIA DI GAZA 2000-2006

Superficie	5.997 km ²
Capitale	Gerusalemme, proclamata dall'Autorità Nazionale Palestinese nel novembre 1988

Economia

	2003
PIL (% crescita)	-25%
PIL pro capite (\$)	< 1000 US\$
Disoccupazione (%)	> 40%
Bilancia Commerciale (\$ milioni)	-1,1

L'economia palestinese soffre a causa di un gran numero di distorsioni strutturali, molte delle quali sono il risultato di quasi tre decenni di occupazione israeliana. L'economia palestinese si è integrata con quella israeliana sin dal 1967, ma in un modo asimmetrico, in quanto la prima rimane profondamente esposta alle politiche e alle forze di mercato della seconda, con scarsa forza di controbilanciamento. I maggiori problemi dell'economia palestinese risiedono nel fatto che la Cisgiordania e la striscia di Gaza sono fisicamente separate, senza possibilità di passaggio sicuro, e manca il libero accesso ai mercati esterni ad Israele, in quanto non esiste nessun controllo palestinese sull'entrata e uscita dei prodotti.

La struttura del PIL per settori produttivi riflette queste difficoltà. Il settore manifatturiero contribuisce meno dell'8% al PIL nella striscia di Gaza e per l'11% in Cisgiordania, e impiega il 15% della forza lavoro. Nonostante i miglioramenti nel contesto istituzionale e regolamentativo degli ultimi anni, il settore privato non ha reagito positivamente e non si è registrata nessuna influenza positiva sulla struttura e sulla dimensione del settore industriale. Uno dei problemi è rappresentato dal fatto molti stabilimenti industriali sono complementari alla produzione israeliana, sono produttori o sub-contraenti di aziende israeliane, che lavorano prodotti semi-lavorati o materie prime importate da Israele. In questo modo sono estremamente vulnerabili ai cambiamenti di domanda e di politica israeliani. Il settore agricolo, che produce circa un quarto del PIL e occupa circa il 17% della forza lavoro, deve affrontare problemi simili. Il costo molto alto della terra e dell'acqua alza i prezzi dei prodotti e abbassa la competitività. Inoltre, i produttori palestinesi competono direttamente con i prodotti dei Paesi vicini sul mercato internazionale, ma con costi di produzione, di trasporto sensibilmente più alti, a causa dell'instabile situazione politica. Il settore dei servizi, incluso il commercio e i trasporti, rappresenta la maggior porzione dell'attività economica e dell'occupazione.

Uno dei maggiori impedimenti alla crescita economica è l'assenza di infrastrutture. Sarebbe necessario investire massicciamente in porti, strade, telecomunicazioni. Inoltre, sarebbe fondamentale per l'economia palestinese la creazione di un passaggio sicuro tra le due zone, Cisgiordania e Striscia di Gaza.

L'economia palestinese vive una fase di declino senza precedenti dal settembre 2000. Nel 2002 il PIL è sceso del 25% e la disoccupazione ha raggiunto il 40%. Più del 60% della popolazione vive sotto la soglia di povertà di 2 \$ al giorno.

Indicatori sociali

	2000
Demografia	
Popolazione	3 milioni
Tasso di crescita	4%
Educazione	
Alfabetizzazione	92% M 77% F

Gli indicatori sociali si attestano su valori relativamente alti, se comparati ai valori medi regionali, eccetto Israele. Ciononostante la differenza tra uomini e donne permane alta, sottolineando un gap di genere, soprattutto per quanto riguarda l'educazione. Una delle principali sfide per la Palestina è la crescita della popolazione, che aumenta ad un tasso elevato, circa il 4%. Questa crescita rappresenta una forte pressione sulle autorità locali, un monito a fornire maggiori servizi educativi, sociali e sanitari. La forte crescita demografica ha anche peggiorato la già precaria situazione occupazionale e aumentato la povertà, che si stima colpisca circa il 20% della popolazione.

Per quanto riguarda la questione ambientale, il problema principale che affligge l'intera regione è la scarsità di risorse idriche ed energetiche. In particolare la Palestina è in una posizione di forte svantaggio, in quanto fino ad oggi Israele ha controllato la fornitura di acqua e le principali risorse idriche.

Analisi del Paese

Nel giugno 2002 l'Autorità Palestinese ha adottato un ampio programma di riforme. Importanti misure sono state introdotte, come l'entrata in vigore di una "Basic Law", il miglioramento della gestione delle finanze pubbliche, l'adozione di un bilancio pubblico.

Le sfide che la Cisgiordania e la Striscia di Gaza devono affrontare sono numerose, anche perché nessuna politica di riforma e di ripresa economica può essere sostenuta con efficacia in una situazione di totale instabilità e aperto conflitto. Tuttavia si deve notare che fino ad oggi lo sviluppo economico palestinese è stato sostenuto dai donatori internazionali e dallo straordinario livello di fondi che sono stati stanziati in favore della Cisgiordania e della Striscia di Gaza. Il finanziamento della spesa pubblica e degli investimenti da parte dei soli donatori internazionali, però, non può essere sostenibile nel medio e lungo periodo. Occorre un significativo intervento del settore privato, affinché l'economia palestinese non si regga sulla mera fornitura di forza lavoro a basso costo e su un mercato che soddisfi i soli bisogni israeliani. Il settore privato sarà la chiave dello sviluppo economico sostenibile. E' evidente che tale processo di riforma e di crescita abbia come pre-condizione la stabilità sociale e politica, l'avvio e la felice conclusione del processo di pace con Israele.

Strategia della Commissione Europea

La Commissione Europea ha individuato due sfide principali. Da un lato fermare il presente processo di deterioramento delle attività economiche, favorire la crescita economica e stimolare le potenzialità e la capacità presenti nella società palestinese in vista di un positivo sviluppo economico e modernizzazione.

Settori di intervento prioritario

La Commissione Europea focalizza gli interventi sui seguenti temi prioritario:

- *Crescita economica e generazione di occupazione*

Disoccupazione e declino economico costituiscono due dei problemi più pressanti per l'economia palestinese. Attraverso il suo programma di assistenza la CE mira a fornire nuove opportunità di occupazione, puntando sul settore privato, nonché garantire standard di vita decenti e maggiori tassi di crescita del reddito nazionale.

- *Ripresa e sviluppo delle aree rurali*

La CE mira a fornire infrastrutture e strumenti per lo sviluppo sociale nelle comunità e nei villaggi, affinché le realtà rurali, una volta sviluppate le loro potenzialità, possano contribuire alla crescita economica e occupazionale.

- *Miglioramento delle condizioni sociali e sviluppo delle risorse umane*

La CE sosterrà principalmente misure che migliorino il sistema educativo e sanitario, concentrando i finanziamenti a favore della formazione professionale.

- *Sviluppo delle istituzioni e delle politiche*

La CE sosterrà la costituzione di istituzioni democratiche, moderne e funzionanti, ma la portata di questa priorità e l'impatto degli interventi che ne deriveranno non deve essere eccessivamente enfatizzata, a causa delle forti difficoltà che i progetti dovranno affrontare.

Siti utili:

WEST BANK E STRISCIA DI GAZA:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/gaza/intro/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.delwbg.cec.eu.int/>

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/we.html>

PROCESSO DI PACE E ROAD MAP:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/mepp/index.htm

Rappresentanze Istituzioni Italiane:

AMBASCIATA ITALIANA IN ISRAELE:

www.italian-embassy-israel.org

Riferimenti giuridici:

"Interim Association Agreement on Trade and Co-operation" tra UE e OLP:

[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=en&numdoc=21997A0716\(01\)&model=guichett](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=en&numdoc=21997A0716(01)&model=guichett)

CSP GIORDANIA 2002-2006

Superficie	88 946 Km ²
Capitale	'Amman
Unità monetaria	Dinar giordano
Lingua	Arabo
Religione	Musulmani sunniti 92%, cristiani 8%
Forma di governo	Monarchia costituzionale

Economia

	2000	Altro
PIL (% crescita)	1,8 (1996-2000)	
PIL (US\$ Miliardi.)	8,2	
PIL pro capite (\$)	1,680	
Benefici MEDA per il PIL pro capite	1,512	
Inflazione (%)	2,8 (1996-2000)	
Disoccupazione		20%
Debito estero(\$ mln)	8,950	

Si producono cereali, pomodori, agrumi, patate; nelle zone collinari si coltiva la vite, che dà uva pregiata, nel nord ulivo, nelle zone di Salt e di 'Amman anche il tabacco. L'allevamento è praticato tradizionalmente dalle tribù beduine. Il Paese possiede grandi giacimenti di fosfati e di sali potassici. La produzione di petrolio è insufficiente a soddisfare il fabbisogno energetico. A Uadi'Araba sono stati rinvenuti giacimenti di rame. Le principali industrie sono quelle alimentari, chimiche, del cemento, a Zarqa è in funzione una raffineria di petrolio, è stato aperto un parco tecnologico ad 'Amman. Le principali mete turistiche sono le rovine dell'antica città di Petra, le spiagge sul golfo di 'Aqaba e le stazioni termali. Il tasso di crescita economica rimane tra i più alti delle regione. Per incoraggiare l'iniziativa privata, gli investimenti stranieri e per liberalizzare i commerci sono state istituite 4 zone franche: 'Aqaba, Zarqa, lungo la frontiera siriana e presso l'aeroporto di 'Amman. Gli sforzi di stabilizzazione a lungo termine e le riforme politiche sono rivolte alla risoluzione della crisi politica ed al cambiamento del modello di sviluppo, tale programma si rivolge in particolare al settore privato, all'aumento delle esportazioni, alla riduzione dell'inflazione e del deficit dello Stato. La Giordania è ancora fortemente dipendente dagli aiuti esterni per quel che riguarda la copertura del deficit interno ed esterno. Negli ultimi anni vi è stato un incremento degli investimenti nazionali ed esteri nel settore privato, ma ciò non ha giovato alla crescita economica del Paese sia perchè gran parte dei progetti sono gestiti da altri Stati sia perchè si sono rivolti a settori poco produttivi per il Paese. Il settore finanziario raggiunge lo stesso livello di efficienza dell'intera regione. La nuova legge bancaria del 1999 ha provveduto a realizzare una normativa regolamentare più prudente e a rafforzare il ruolo di supervisore della Banca Centrale che controlla alcune banche autorizzate (tra cui 7 banche nazionali, 7 straniere e 9 istituti di credito specializzati). La legge ha creato anche un nuovo contesto che permette la nascita di nuovi strumenti finanziari: joint venture, finanziamenti non bancari, società di leasing, finanziamenti aziendali tramite cessione di crediti, regolazioni del settore assicurativo. Il governo ha attuato anche prudenti riforme del settore privato che hanno condotto ad un aumento dell'occupazione ad un miglioramento dei servizi e alla creazione di un contesto favorevole a tale riforma.

Indicatori sociali

	2000	Altro
Demografia		
Popolazione	6 669 000	
Aspettative di vita alla nascita (anni)		70 (1999)
Mortalità infantile(per 1000)		30 (1998)
Salute		
Spese sul PNL %		3,7 (1998)

Educazione		
Spese sul PNL %		7,9 (1996)

Analisi del Paese

Il re Abdullah e il suo governo sono riusciti a consolidare le relazioni con l'Occidente e a rinnovare i legami con il mondo arabo, in particolare con i Paesi del Golfo, che si erano indeboliti in risposta alla posizione giordana durante la guerra del golfo e dopo la firma del trattato di pace con Israele nel 1994. Le relazioni con la Siria sono migliorate. Questi sviluppi positivi sono stati controbilanciati da seri rischi politici, essenzialmente legati al processo di pace, che riveste una importanza strategica per la Giordania. Il Paese è stato implicato nella preparazione dell'adozione dell'iniziativa di pace dell'Arabia Saudita che è stata adottata da tutti i membri della Lega Araba dopo il Summit di Beirut. La Giordania gioca un ruolo attivo negli sforzi volti a rilanciare il processo di pace in Medio Oriente seguito alle incursioni israeliane in Cisgiordania e a Gaza. Il processo di democratizzazione in Giordania è uno dei più avanzati della regione. E' da evidenziare la difficoltà e la parziale assenza di partecipazione politica: il Fronte d'Azione Islamico ha boicottato le elezioni legislative nel 1997 e la rappresentazione delle donne al Parlamento è tuttora insignificante. Nell'agosto 2002, il re Abdullah ha posticipato le elezioni parlamentari, che dovevano aver luogo nel novembre 2001 al 2003, a causa della situazione instabile della regione. Tenendo conto che la durata di vita media di un governo è di un anno da quando il Paese è indipendente, l'assenza di continuità ha provocato e provoca tuttora una grande instabilità politica ed economica. Il Re ha promosso un vasto programma di riforme economiche e legislative, un esempio evidente è la recente privatizzazione dei settori economici, riforme sono state attuate ugualmente nel settore giudiziario. Il Re intende promuovere un partenariato tra il settore pubblico e il settore privato, coinvolgendo tutti gli attori politici, economici e civili. Il governo partecipa alla lotta alla povertà e nel 2001 ha annunciato un ambizioso piano quinquennale di trasformazione sociale ed economica. Questo piano dovrà promuovere i servizi pubblici e sociali e accelerare il ritmo delle riforme economiche, contribuendo così a migliorare le condizioni di vita e a creare occupazione per i giovani. Malgrado l'Intifada e l'embargo contro l'Irak, principale partner commerciale della Giordania, l'economia ha ottenuto buoni risultati, registrando una crescita di circa il 4,2% nel 2001. Gli attacchi terroristici dell'11 settembre agli USA hanno ridotto l'afflusso turistico e gli investimenti di capitali. Nel luglio 2002 la Giordania ha concluso un nuovo accordo di stand by di due anni con il FMI e ha anche concluso una riduzione del debito supplementare con i creatori del Club di Parigi.

Programma di Lavoro Indicativo 2002-2004: Strategia ed Attività

La cooperazione tra la CE e la Giordania intende raggiungere i seguenti obiettivi:

- *Assistere il Paese durante il processo di riforma politico, economico e sociale;*
- *Consolidare il partenariato euro-mediterraneo, definito dalla Dichiarazione di Barcellona del 1995 e incoraggiare la nascita di meetings euromediterranei.*

Settori di intervento prioritario

- *Sviluppo del commercio ed institution building*

Negli anni scorsi la Giordania ha ricercato ed attuato una strategia politico-economica volta a favorire la liberalizzazione e a sostenere gli impegni assunti con gli accordi commerciali con il WTO (Organizzazione mondiale del commercio) nel 2000 e con gli USA nonché con l'EFTA (Associazione europea di libero scambio) nel 2001. L'intervento si propone di:

- Aumentare la capacità del governo di osservare ed attenersi agli obblighi dell'Accordo di Associazione con l'UE, del WTO e degli accordi di cooperazione regionale;
- Facilitare la riforma legislativa in campo commerciale internazionale, in particolare per la trasmissione della best practice;

- Miglioramento dell'efficienza, della qualità e dei costi amministrativi necessari all'attuazione dell'Accordo di Associazione;
- Sviluppo economico del Sud della Giordania;
- Sviluppo della cooperazione regionale nell'ambito dell'Aqaba Special Economic Zone (ASEZA).

- *Riforme economiche e stabilizzazione macroeconomica*

In questa congiuntura economico-politica è importante per il Paese occuparsi della riduzione del debito, della riforma pensionistica, di liberalizzazione economica, di politiche fiscali, di lotta alla corruzione e di produrre nuove leggi riguardanti la competitività economica. Tali interventi si svolgeranno all'interno del partenariato euro-mediterraneo. Il programma si propone di:

- Attuare delle riforme fiscali e del sistema pensionistico;
- Riformare la politica fiscale;
- Migliorare i servizi predisposti per il settore privato e finanziario.

- *Riforme sociali e sviluppo delle risorse umane*

Recentemente è stato programmato un piano di lotta alla povertà, inserito all'interno della programmazione MEDA. In tale contesto socio-politico, la strategia-Paese si propone di intervenire sul capitale umano ed in particolare sulla sua formazione. L'intervento ha come obiettivo prioritario:

- Reintegrare la forza-lavoro nel processo economico, caratterizzato dalla ristrutturazione e dalla modernizzazione delle imprese;
- Diffondere la protezione sociale ai soggetti vulnerabili;
- Riforma e sviluppo del sistema scolastico superiore.

- *Sviluppo delle infrastrutture e cooperazione regionale*

Lo sviluppo delle infrastrutture si concentra in particolare sullo sfruttamento delle risorse idriche. Tale intervento incoraggia riforme regolari e legali nel settore, miglioramento del sistema finanziario pubblico e della cooperazione regionale nel settore idrico. Gli obiettivi programmati sono:

- Ottimizzazione dello sfruttamento delle risorse idriche;
- Miglioramento della gestione delle risorse idriche;
- Ristrutturazione delle infrastrutture;
- Preparare il Paese ai benefici della rete regionale mediterranea.

- *Sostegno al pluralismo, alla società civile ed al ruolo delle leggi*

La Giordania ha beneficiato, fino ad ora, del programma MEDA a sostegno della democrazia e dell'Iniziativa europea per la democrazia e i diritti umani (EIDHR); numerose sono anche le azioni delle ONG locali ed internazionali.. Il programma si propone di:

- Difendere ed affermare i diritti politici, sociali ed economici delle donne;
- Proteggere i diritti dei bambini;
- Promuovere la libertà di opinione, di stampa e di associazione;
- Favorire la partecipazione della società civile.

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 142 MEURO

Programmi	2002	2003	2004
1 Attuazione Accordo di Associazione	20		
2 Sviluppo regionale Aqaba	10		

<u>3 Facility riforma economica</u>	60		
Studi preparatori. Riduzione della povertà e reinserimento della forza lavoro (allocazioni globali MEDA)			
<u>4 Pluralismo e diritti umani</u>	2		
<u>5 Lotta alla povertà e politiche sociali</u>		17,5	
<u>6 Sviluppo del settore privato:risorse idriche</u>		5	
Studi preparatori. Reinserimento della forza lavoro (allocazioni globali MEDA)			
<u>7 TEMPUS III</u>		1,5	1,5
<u>8 Reinserimento della forza lavoro nel processo economico</u>			17,5
<u>9 Riforme politiche relative alle risorse idriche</u>			5
<u>10 Sostegno alla rete mediterranea</u>		1	1
Totale	92	25	25

Donatori

I principali attori della cooperazione in Marocco investono nei seguenti settori:

Germania: Risorse idriche e assistenza tecnica.

Belgio: Ricerche nel settore archeologico.

Spagna: Sostegno alle ONG, cooperazione culturale, settore agricolo e agroindustria, sanità e settore privato.

Francia: Riduzione del deficit statale, aiuti alimentari, assistenza tecnica, economica e culturale.

Italia: Riforme strutturali in collaborazione con le Istituzioni di Bretton Woods, sostegno alle PMI, risorse idriche e aiuto ai rifugiati.

Paesi Bassi e Grecia: Riforma del sistema scolastico.

Regno Unito: Riforme economiche, in collaborazione con la Banca Mondiale, riforma del Ministero degli Affari Sociali, sostegno alle ONG.

Svezia: Assistenza tecnica per studi di fattibilità.

FMI: Riforme strutturali.

Banca Mondiale: Riforme economiche e del settore pubblico, sanità, educazione, programmi di investimento e risorse idriche.

ONU: Coordinamento delle donazioni, studi sullo Sviluppo Umano, riduzione della povertà, empowerment delle donne, promozione della good governance e della pubblica amministrazione, infrastrutture tecnologiche nonché della comunicazione, ambiente.

EFTA: Sviluppo della cooperazione già in atto.

Giappone: Infrastrutture, settore privato, sostegno alle ONG.

USA: Sostegno al processo di pace in Medio Oriente, sanità, microfinanza, sostegno allo sviluppo di Aqaba, riforme economiche.

Canada: Protezione ambientale e sviluppo di risorse umane.

Fondi Arabi: Programmi di investimento.

Siti utili:

CSP GIORDANIA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/jordan/csp/index.htm

DELEGAZIONE UE:

<http://www.deljor.cec.eu.int>

ASSOCIAZIONE FINANZIARIA JORDAN VISION 2020:

<http://www.jv2020.com>

BANCA CENTRALE DELLA GIORDANIA:

<http://www.cbj.gov.jo>

NGO/JORDAN

<http://www.jordandevnet.org>

AQABA SPECIAL ECONOMIC ZONE (ASEZA).

<http://www.aqabazone.com>

NATIONAL INFORMATION CENTRE

<http://www.nis.gov.jo>

INFORMAZIONI VARIE SULLA GIORDANIA

<http://www.baladna.com>

THE CIA WORLD FACTBOOK

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/jo.html>

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

<http://www.italembamman.org>

UFFICIO ICE IN GIORDANIA

<http://www.ice.it/estero2/amman>

Riferimenti giuridici:

“Accordo di associazione UE-giordania” 1977

http://www.deljor.cec.eu.int/en/eu_and_jordan/website_agreements1977.htm

“Accordo di associazione UE-giordania” 2002

http://www.deljor.cec.eu.int/en/eu_and_jordan/website_agreements2002.htm

“Strategia di sviluppo della ICT in Giordania”

<http://www.reach.jo>

CSP LIBANO 2002-2006

Superficie	10 400 km ²
Capitale	Beirut
Unità monetaria	Lira libanese
Lingua	Araba
Religione	Maroniti 61% Musulmani 19,4%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999	Altro
PIL (% crescita)		3,5 1995-1999
PIL (US\$ miliardi)	15,8	
PIL pro capite (\$)	4 700	
Inflazione (%)		7% 1995-1999
Disoccupazione (%)		20% 1998
Bilancia dei pagamenti (\$ milioni)		289 2000
Bilancia Commerciale (\$ milioni)		-5 514 2000
Debito esterno (\$ milioni)		6 982 2000
Percentuale del debito/PNL(%)		42,4 2000

Le guerre dal 1975 al 1991 hanno gravemente danneggiato l'economia libanese. Il peso della ricostruzione del dopo-guerra e il debito accumulato nel corso della guerra hanno fatto sì che il debito pubblico arrivasse ad essere pari al 160% del PIL, uno dei più alti al mondo. Il governo da allora si è impegnato in un processo di riforme e misure economiche atte a rinforzare la crescita, instaurare un'economia liberale e diminuire in modo sostanziale le tariffe doganali. All'inizio degli anni Novanta gli sforzi della ricostruzione hanno dinamizzato la crescita del PIL, ma questo fatto è stato in gran parte controbilanciato dagli effetti negativi della guerra civile sulla mano d'opera e dalla caduta progressiva della competitività del Paese. Alla fine degli anni Novanta il tasso di crescita è diminuito fortemente, passando dal 2% nel 1998 ad un tasso compreso tra il -1% e lo 0% nel 1999/2000. L'interesse sul debito pubblico permane il problema principale e nel 2001 il Paese si è rivolto all'Unione Europea, al Fondo Monetario Internazionale e alla Banca Mondiale per chiedere assistenza.

Le principali colture sono quelle cerealicole (frumento, orzo, mais), frutticole (vite) e oleifere (girasole, arachidi e olivo). Le risorse minerarie si limitano a pochi giacimenti di minerali di ferro, sale e gesso. Raffinerie di petrolio sono in funzione a Tripoli e a Saida, dove arrivano rispettivamente gli oleodotti dell'Iraq e dell'Arabia Saudita. Nell'industria manifatturiera i comparti più sviluppati sono il tessile, l'agroalimentare, la lavorazione del legno e della carta.

Indicatori sociali

	1998	1999	Altro
Demografia			
Popolazione		3,5 ml	
Aspettative di vita alla nascita (anni)		68 M 72 F	
Mortalità infantile(per 1000)	6,5		
Educazione			
Spese sul PIL %			2,5

			1997
Analfabeti nella pop.adulta %		9,5	

La società libanese è caratterizzata dalla disparità di reddito e di guadagni tra poveri e ricchi, che ne fanno un Paese a due velocità. Secondo l'indicatore del livello di vita della Banca Mondiale, che misura il tasso di soddisfazione dei bisogni fondamentali, il 32% dei libanesi si situano nella sezione inferiore dell'indicatore, il 42% nell'intermedia e il 26% al vertice. Il Libano conta oggi più di un milione di poveri, di cui il 75% sono urbani. La crescita economica e la ricostruzione hanno favorito certe zone, principalmente la regione di Beirut, a svantaggio di molte altre zone del Paese. Inoltre esse hanno permesso lo sviluppo del settore dei servizi, a danno delle attività agricole e industriali, che sono generalmente creatrici di lavoro. Questa è una delle conseguenze dell'alto tasso di disoccupazione registrato. E' importante sottolineare che non esiste una politica nazionale di sanità pubblica e che il sistema favorisce il settore di cura privato.

Analisi del Paese

Le sfide a medio termine che il Paese deve affrontare sono:

- Risolvere il problema del forte debito pubblico attraverso riforme fiscali, privatizzazioni e miglioramento della competitività;
- Finanziare gli investimenti necessari nel settore sociale, nello sviluppo delle risorse umane e nell'educazione.

Il ritmo e l'ampiezza delle privatizzazioni saranno la prova della determinazione del governo in questo processo di modernizzazione. Quattro settori saranno offerti ad investitori strategici: l'elettricità, la telefonia fissa, l'autorità dell'acqua e della compagnia aerea Middle East Airlines. Una condizione necessaria alle privatizzazioni è la creazione di un meccanismo regolatore trasparente, indipendente e definito.

Altri punti focali per lo sviluppo sostenibile del Libano sono:

- La protezione dell'ambiente, minacciato dai deboli investimenti nel settore della conservazione dell'acqua e nel trattamento dei rifiuti;
- Le risorse umane e l'educazione. L'educazione e la formazione soffrono dell'incapacità gestionale delle istituzioni, di un'efficacia limitata e della scarsa qualità.

Strategia della Commissione Europea

Le relazioni tra L'UE e il Libano sono evolute: dall'Accordo di cooperazione del 1977, che si concentrava su questioni prettamente commerciali, finanziarie e tecniche, si è arricchita dei tre pilastri del Partenariato Euro-mediterraneo e della Dichiarazione di Barcellona: dialogo politico, cooperazione economica che conduca al libero scambio e allo sviluppo della società civile. Il Libano si è impegnato a rispettare i principi di Barcellona, a firmare un Accordo d'associazione e ad includere tale accordo nella strategia nazionale di liberalizzazione e deregulation economica.

Obiettivi generali

La strategia dell'UE per gli anni 2002-2006 concentrerà il suo intervento nei seguenti ambiti:

- Riforme istituzionali, legali e regolamentari;
- Aggiustamento strutturale, compreso lo sviluppo delle risorse umane, l'apertura de mercati, lo stimolo alla creazione di impiego, la riduzione della povertà attraverso programmi sociali focalizzati, e l'ambiente;
- Il consolidamento dello stato di diritto, della buona gestione pubblica e dei diritti dell'uomo.

Settori di intervento prioritario

La strategia generale si focalizzerà su quattro obiettivi specifici:

- *Sostegno al processo di riforma economica, per garantire una crescita e uno sviluppo stabile*

- Il Libano affronta la duplice sfida di ricostruire il sistema fiscale nazionale e tenere sotto controllo la spesa pubblica. Una riforma fiscale ed economica è indispensabile e la strategia UE deve sostenere questo processo;
 - Supporto alla modernizzazione delle autorità doganali e delle procedure, attraverso l'adozione di norme di classificazione tariffaria internazionali, l'eliminazione dei costi di sdoganamento inutili, la riduzione delle tariffe doganali;
 - Sostegno alla creazione di piccole imprese artigiane e agricole all'interno delle comunità più deboli, attraverso micro-crediti e consulenza tecnica in loco.
- *Sostegno alla riduzione della povertà e protezione ambientale*
 La Comunità europea sosterrà la concezione di un programma nazionale di riduzione della povertà e di una politica completa di sviluppo sociale che miri a permettere a tutti l'accesso a servizi sociali. L'iniziativa CE per quanto riguarda i programmi sociali era già iniziata sotto MEDA I con la creazione di un Fondo di Sviluppo Sociale ed Economico. Questa nuova istituzione apporterà fondi e prestiti, aiuti non rimborsabili e assistenza tecnica a progetti che mirino alla creazione di impiego nelle zone più colpite dalla povertà.
 - *Sostegno allo sviluppo delle risorse umane*
 Misure di accompagnamento che forniscano servizi educativi nelle zone più bisognose, al fine di favorire il "riciclaggio" e la formazione professionale, compensare gli effetti della deregolamentazione economica e le privatizzazioni
 - *Miglioramento del rispetto dei diritti dell'uomo*
 Potenziamento delle autorità responsabili dell'applicazione della legge, del funzionamento del sistema giudiziario, del miglioramento delle condizioni carcerarie. Inoltre queste azioni prevedono il sostegno alle ONG attive nel settore.

Piano Indicativo Nazionale 2002-2004: Strategia e Attività

Per rispondere alle diverse sfide la CE ha individuato le seguenti priorità per il periodo 2002-2004:

- *Sviluppo del settore commerciale*
 Questa priorità implica la modernizzazione del quadro legislativo, istituzionale e regolamentare necessario al lancio delle iniziative commerciali previste dall'Accordo di associazione, oltre al miglioramento della competitività e della capacità dei produttori di esportare, in particolare quelli dell'agro-industria.
- *Programma di sviluppo rurale integrato per ridurre la povertà*
 Questo programma sarà nazionale e assisterà gli agricoltori e l'agro-industria nello sviluppo di prodotti adatti all'esportazione e nell'utilizzo di nuove metodologie commerciali, di stoccaggio e di distribuzione. Questo programma sosterrà le popolazioni rurali povere, estremamente dipendenti dall'agricoltura e le imprese agro-industriali piccole e medie.
- *Sostegno alla protezione ambientale*
 L'obiettivo è rafforzare la capacità degli organismi nazionali di protezione dell'ambiente di creare e applicare la legislazione a protezione delle coste e dei siti naturali.
- *Programma Tempus*
 Sostegno agli scambi e alla cooperazione nell'ambito dell'insegnamento superiore, al fine di rispondere ai bisogni socio-economici del Libano e assicurare una maggiore conoscenza tra le culture.

Finanziamento

L'ente nazionale coordinatore degli aiuti è il Consiglio per la ricostruzione e lo sviluppo (CRD)

Programmi	Distribuzione in MEURO 2002	Distribuzione in MEURO 2002-2003	Distribuzione in MEURO 2002-2004
Riforme commerciali/ sostegno all'Accordo di associazione	30,0	15,0	
Sviluppo sociale e rurale integrato		8,5	1,5
Tempus		1,5	1,5
Protezione ambientale	30		22,0
TOTALE	60	25,0	25,0

MEDA I (1995-2000)

Il totale dell'aiuto finanziario dato al Libano fino al 2000 ammonta a 330 MEURO, tra i Quattro Protocolli e MEDA I.

Sotto Meda I sono state finanziate sei azioni principali

Programmi	Meuro
Assistenza alla riabilitazione dell'amministrazione libanese	38
Programmi di pianificazione degli investimenti	21
Progetto di modernizzazione industriale	11
Aggiustamento strutturale: facilitazioni	50
Fondo di sviluppo sociale e economico	25
Saldo degli interessi di un prestito della BEI	21

Donatori

Molti Stati Membri sono impegnati in programmi di aiuto bilaterale al Libano, i quali costituiscono quasi la metà del sostegno totale dell'Unione Europea. I principali donatori sono:

Italia (28,4% degli aiuti totali comunitari), che concentra il suo aiuto nel settore dell'acqua (fornitura, acque inquinate), dell'ambiente in generale, nel settore delle agro-ecologie, della sanità e dell'assistenza tecnica;

Francia, che fornisce assistenza tecnica e formazione in materia di educazione, ricerca scientifica e amministrazione pubblica. Ha fornito finanziamenti anche per la ricostruzione del settore elettrico, dell'aviazione civile, dell'educazione e della sanità;

La Germania, concentrata sulla formazione professionale e sull'ambiente.

La **Banca Mondiale** ha donato circa 120 MEURO al Libano dal 1992, coprendo un vasto raggio di interventi: irrigazione, sanità, trattamento dei rifiuti, educazione settore dell'energia e formazione.

Gli **Stati arabi del Golfo** e il **Fondo Arabo per lo Sviluppo Economico e Sociale** sono donatori importanti (240 MEURO tra il 1995 e il 1999) , e hanno concentrato le risorse essenzialmente nello sviluppo delle infrastrutture e delle risorse umane.

Gli **USA** hanno un programma non governativo che sostiene le ONG attive nelle zone rurali.

Siti utili:

CSP LIBANO ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/lebanon/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.dellbn.cec.eu.int/>

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/le.html>

CONSIGLIO PER LO SVILUPPO E LA RICOSTRUZIONE (CDR):

general@cdr.gov.lb

BANCA DEL LIBANO:

www.BDL.gov.lb; www.BDLIBAN.com

CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA E AGRICOLTURA (CCIAB):

www.ccib.org.lb

DOGANE LIBANESI:

www.customs.gov.lb

ISTITUTO ITALIANA DI CULTURA:

www.iicbeirut.org

MINISTERO PER LA RIFORMA AMMINISTRATIVA:

www.omsar.gov.lb

IDAL INVESTMENT DEVELOPMENT AUTHORITY LEBANON:

www.idal.com.lb

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBSCIATA ITALIANA:

www.ambitaliabeirut.org

UFFICI ICE:

<http://www.ice.it/estero2/beirut/>

Riferimenti giuridici:

“Accordo di cooperazione” 1977:

<http://www.dellbn.cec.eu.int/french/cooperation.htm>;

“Dichiarazione di Barcellona” 1995:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/euromed/bd.htm;

“Partenariato Euro- Med per il Libano”:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/euromed/index.htm;

“Accordo di Associazione”

<http://www.dellbn.cec.eu.int/french/text.htm>

“Accordo quadro di cooperazione Italia-Libano”

<http://www.ambitaliabeirut.org/Accordoit.htm>

CSP MAROCCO 2002-2006

Superficie	458 730 Km ²
Capitale	Rabat
Unità monetaria	Dirham
Lingua	Arabo, dialetti berberi, francese
Religione	Musulmani 98,7%, cristiani 1,1%
Forma di governo	Monarchia costituzionale

Economia

	2000
PIL (% crescita)	2,3
PIL (US\$ ml.)	33,5
PIL pro capite (\$)	1,180
Inflazione (%)	2,8
Disoccupazione	21,7
Debito estero(\$ ml.)	16

Il settore agricolo è per oltre metà adibito alla cerealicoltura: si producono orzo, frumento, mais e riso, in prevalenza nella zona di Kènitra. Importante è la produzione di primizie e di fiori. Dalle foreste si ricavano essenze pregiate: sughero, quercia, tuia, cedro. Si allevano soprattutto ovini e caprini. Reddizia è la pesca (sardine, sgombri, tonni, crostacei, molluschi e piovre), favorita anche dalla presenza della corrente fredda delle Canarie. Attualmente le disponibilità di combustibili sono scarse: il carbone di Djérada ed il petrolio di Sidi Kacem coprono solo in minima parte il fabbisogno del Paese; di recente, però, sono stati individuati giacimenti di gas e petrolio nella zona di Essaouira e lungo la costa dell'Oceano Atlantico. Il Marocco è ai primi posti nel mondo per la produzione di fosfati e tale ruolo si è rafforzato dopo l'annessione del Sahara occ.. Si estraggono minerali di ferro, manganese, piombo, stagno, rame e argento, antimonio, molibdeno. Industrie importanti sono: metallurgica, petrolifera, chimica, cementificia. Nel comparto meccanico è importante lo stabilimento per il montaggio di autoveicoli a Casablanca. L'industria tessile produce filati e tessuti di cotone; di rilievo è il comparto della lavorazione del cuoio, in cui operano numerose imprese estere. Molto sviluppata è il settore agro-alimentare, che attira consistenti investimenti esteri; esso comprende oleifici, zuccherifici, e conservifici. Sono presenti inoltre manifatture di tabacco e cartiere.. Pregiati sono i tappeti e famose le marocchinerie dell'artigianato locale. Nel 2001 si è avviato il progetto per la produzione di carburante (biodiesel), ricavato da olio di girasole, in collaborazione con imprese europee. Il deficit strutturale della bilancia commerciale è parzialmente compensato dalle rimesse degli emigrati. Il decennio scorso è stato caratterizzato da una crescita economica molto modesta (2,36% per il periodo 90-00), instabile e inferiore la potenziale del Paese. Questa assenza di crescita, associata all'aumento della popolazione, ha condotto ad un'aggravamento della disoccupazione e della povertà. Da questa situazione nasce la forte emigrazione verso l'Europa e la volontà del Marocco di individuare una strategia favorevole alla crescita economica, basata su due pilastri basilari: il Piano di sviluppo economico e sociale 2000-2004 e l'ancoraggio all'economia europea.. In tali anni il Paese ha mantenuto la stabilità macroeconomica e ha raggiunto tassi di inflazione vicini a quelli dei Paesi industrializzati. Il deficit pubblico nel 2000 ha raggiunto un livello modesto (1,7% del PIL) grazie alle rimesse ed al turismo. Progressi reali sono stati raggiunti in materia di riforma strutturale, testimonianza sono i risultati della privatizzazione, che ha reso possibile l'ingresso nel Paese di ingenti capitali. Si mantiene elevato il tasso di crescita economica, dopo la battuta di arresto del 1999, grazie anche ai flussi di investimenti stranieri e al buon andamento del settore agricolo.

Indicatori sociali

	2000	Altro
Demografia		
Popolazione	28,7 ml.	

Aspettative di vita alla nascita (anni)		67(1999)
Mortalità infantile(per 1000)		49 (1998)
Salute		
Spese sul PNL %		3,8(1998)
Educazione		
Spese sul PNL %		5% (1997)

Analisi del Paese

In seguito alle elezioni del 1997, un nuovo governo di coalizione di centro-sinistra è salito al potere, con come Primo ministro M. Yousouffi. L'elezione da parte del re Hassan II di un dirigente dell'opposizione politica come Primo ministro ha rappresentato il primo trasferimento di potere dei partiti tradizionali che hanno governato il Paese dall'indipendenza del 1956. Dopo l'ascesa al trono del Re Mohamed VI, numerosi sono stati i segnali di una volontà di maggiore liberalizzazione politica. Ne è un esempio il ritorno di Sefaty, prigioniero politico esiliato. Nonostante l'insicurezza cronica del sistema politico il nuovo governo retto dal ministro Driss Jettou ha portato una certa stabilità politica ed economica, così da poter affrontare e superare alcuni problemi commerciali e conflittuali che imperversano già da parecchi anni. Uno di questi è la presenza all'interno delle università di un sostanzioso numero di estremisti islamici. Se il rapporto con il partito politico di opposizione islamico (PJD) è caratterizzato da un dialogo prudente e pacifico da parte della maggioranza di governo, quest'ultima usa una linea dura nei confronti dei radicali Salafiya Al-Jihadia e Takfir wal Hijra per sopprimere, talvolta con l'uso della forza militare, le correnti di aspro dissenso che nel corso degli anni hanno preso sempre più campo sulla scena politica marocchina. Sul piano delle relazioni internazionali, ed in particolare riguardo ai rapporti con i Paesi confinanti, la disputa con l'Algeria nella zona occidentale del Sahara rimane un tema molto caldo. Dopo che le truppe coloniali spagnole si sono ritirate nel 1975, il Marocco ha occupato con le proprie milizie questi territori considerandoli facenti parte della propria nazione per diritto, ed ha inviato l'esercito per difendere lo spicchio di terra che si affaccia sull'oceano, da tempo famoso per la ricchezza delle sue miniere di fosfati. Questa lotta tra le due nazioni africane è durata venti anni, caratterizzati da tremendi scontri che hanno causato centinaia di vittime. Dopo un lungo periodo e con la mediazione di Europa e Stati Uniti si è giunti ad un accordo che renderà il Sahara occidentale provvisoriamente autonomo sotto la sovranità marocchina e prevede, in un futuro non ancora definito, un referendum popolare per l'autodeterminazione di questo territorio. L'accordo ha portato alla distensione dei rapporti tra le due nazioni e alla rinascita dell'unione araba del Maghreb (AMU) nata nel 1989 tra Marocco, Algeria, Tunisia, Libia e Mauritania per facilitare i rapporti commerciali dei cinque Paesi. Altri patti sono stati presi con la Tunisia, l'Egitto e la Giordania per costituire una zona arabo-Mediterranea di libero scambio, oltre a cercare di sviluppare legami commerciali in tutta l'Africa e in Asia. In un simile contesto le relazioni con i Paesi europei si mantengono proficue: il Marocco riceve concessioni finanziarie dall'Unione Europea, in parte per sviluppare l'economia locale e dare la possibilità ai contadini marocchini di continuare a lavorare in maniera operosa (unico mezzo per rallentare l'emigrazione illegale in Europa), in parte per lottare direttamente contro la diffusione interna dei militanti islamici. Per quel che riguarda le relazioni con l'Unione Europea, il problema principale è rappresentato dall'emigrazione illegale. Al di là dei due milioni di marocchini che risiedono legalmente nell'UE vi è almeno un milione di clandestini, a ciò si aggiunge anche l'emigrazione proveniente dall'Africa subsahariana. Per quel che riguarda l'ambiente i problemi principali sono legati all'industrializzazione, alla desertificazione e alla concentrazione urbana.

Il Paese ha ratificato i Patti e le Convenzioni internazionali sui Diritti civili, politici, economici, sociali e culturali, ad eccezione del Protocollo facoltativo sui Patti Internazionali sui diritti civili che dà libertà di azione alla Commissione delle Nazioni Unite per i Diritti Umani. La situazione interna è caratterizzata da progressi significativi in materia di diritti fondamentali e di libertà individuali. Per quel che riguarda le minoranze il Re ha deciso di creare un Istituto Reale della Cultura Amazigh che promuoverà tale cultura e l'integrazione della lingua berbera nel sistema d'insegnamento. La corruzione è un grande problema malgrado le dichiarazioni del governo favorevoli ad una dura campagna contro la criminalità e la corruzione.

Programma di Lavoro Indicativo 2002-2004: Strategia ed Attività

Gli obiettivi generali di cooperazione dell'UE sono stati individuati dal Partenariato Euro-Mediterraneo e dalla Dichiarazione di Barcellona. Gli obiettivi prefissati dalla cooperazione con il Marocco prevedono delle risposte ai due spinosi problemi del Paese legati alla sfera economica e a quella politica:

- *Il circolo vizioso crescita/disoccupazione/povertà/emigrazione.*
- *L'attuazione dell'Accordo di Associazione.*

Il Marocco dovrà affrontare tre sfide nel prossimo triennio:

- *Rafforzamento dello stato di Diritto e sviluppo della società civile;*
- *Creazione di un ambiente economico favorevole;*
- *Miglioramento della situazione sociale e creazione di impiego.*

Settori di intervento prioritario

- *Riforma dell'Amministrazione pubblica*

L'Amministrazione pubblica ha un notevole peso all'interno dell'economia del Paese: il solo salario pubblico rappresenta il 13% del PIL. In oltre, la gestione pubblica è caratterizzata da un centralizzazione ed un formalismo eccessivo che comportano una mancanza di responsabilità e dei controlli troppo numerosi. Ciò rappresenta un fonte di inefficacia e di corruzione ed è un serio handicap per lo sviluppo del Paese.. Il programma mira, dunque, alla creazione di un'Amministrazione efficace, attiva, trasparente e credibile; si appoggerà su tre considerazioni:

- Di ordine etico, lotta contro tutte le forme di disfunzione;
- Di razionalizzazione e di riduzione dei costi, in vista di una gestione rigorosa, trasparente e più economica, basata su criteri di merito e di rendimento;
- Di qualità, al servizio dei cittadini e della società civile.

- *Sviluppo degli scambi commerciali*

L'intervento si divide in due azioni pilota:

Riforma del settore dei trasporti

L'integrazione del Marocco nello spazio euro-mediterraneo necessita di un rinnovo delle infrastrutture dei trasporti. In effetti, la disponibilità e la qualità del trasporto sono elementi che giocano un ruolo determinanti per la crescita economica e la competitività. Il governo ha iniziato una politica di promozione del settore privato per il finanziamento e la gestione delle infrastrutture. Le riforme istituzionali costituiscono l'elemento centrale di tale politica, per adattare i trasporti al nuovo contesto economico nazionale, regionale ed internazionale. Saranno perseguiti tre obiettivi:

- Trasporto stradale: liberalizzazione del settore e deregolamentazione delle tariffe e delle attività;
- Trasporto ferroviario: eliminazione del monopolio pubblico, riforma delle tariffe;
- Trasporto marittimo: modifica del codice commerciale marittimo;
- Trasporto aereo: privatizzazione, accordi bilaterali, in particolare con l'UE sostegno all'accordo generale "ciel ouvert";
- Porti e aeroporti: riforma del Comitato interministeriale.

Sostegno e realizzazione dell'Accordo di Associazione

Oltre alla modifica delle tariffe e all'eliminazione delle restrizioni per gli scambi di beni, il Marocco ha, nel quadro dell'Accordo di associazione, adottato dei principi di base relativi al commercio dei servizi: regolamentazione delle transazioni correnti e di quelle legate agli investimenti diretti, concorrenza e questioni correlate (monopoli, aiuti pubblici, industrie con

speciali diritti), diritto di proprietà (intellettuale, industriale e commerciale), mercati pubblici, norma e certificazioni e mutui riconoscimenti. L'Accordo affronta anche il tema della cooperazione doganiera, della manodopera e dell'integrazione sud-sud. Di conseguenza il governo intende realizzare un'unione doganale con l'UE, unione che dovrebbe avere le stesse caratteristiche delle Zone di Libero Scambio già esistenti. Gli obiettivi del programma sono:

- Integrare il quadro legislativo e regolamentare con quello dell'UE e rafforzare l'amministrazione locale;
- Facilitare l'adattamento delle imprese nella futura zona di libero scambio;
- Sostenere la conclusione e l'attuazione degli accordi di libero scambio regionali con altri Paesi mediterranei (Dichiarazione di Agadir).

Programma di sostegno alle imprese marocchine (Facility per gli scambi)

Il Marocco dispone di un periodo di transizione, dieci anni dall'entrata in vigore dell'Accordo di Associazione, per adattare il tessuto industriale, composto soprattutto da PMI, alla futura zona di libero scambio. Le industrie hanno già iniziato a risentire dell'impatto dello smantellamento tariffario in un contesto di lenta crescita delle esportazioni verso l'UE. La creazione di un contesto favorevole al rafforzamento delle capacità del tessuto industriale marocchino diviene essenziale per assicurare la sopravvivenza del settore dopo l'incontro con la concorrenza europea. Il Programma si propone di :

- Migliorare la qualità dei servizi commerciali;
- Promuovere le importazioni e le esportazioni.

• *Sviluppo delle risorse umane*

Programma di formazione professionale II

La "Carta nazionale dell'educazione e della formazione" consacra il ruolo della formazione professionale come un elemento indispensabile per la politica occupazionale. Dal 1998, sono stati adottati molte leggi e regolamenti volti a meglio organizzare tale settore. Il deficit in Formazione professionale è uno dei grandi problemi che il settore privato marocchino deve affrontare, al fine soprattutto di migliorare il livello di istruzione della manodopera, ed attrarre investimenti nazionali ed esteri. Il progetto si propone di:

- Aumentare l'offerta di personale qualificato;
- Migliorare la competitività.
- Programma TEMPUS

Tenendo conto dell'importante ruolo, da un lato, dell'insegnamento superiore nello sviluppo delle risorse umane e delle loro competenze professionali, e dall'altro, dello scambio nella promozione della comprensione tra le culture, si impone una cooperazione più stretta tra UE e Marocco. Il programma si propone di riformare e sviluppare l'insegnamento superiore attraverso programmi di capacity building, scambi di professori e studenti, programmi di ricerca e specializzazioni.

• *Emigrazione*

L'emigrazione dei marocchini verso l'UE costituisce un problema comunemente riconosciuto. Ogni anno milioni di marocchini rischiano la vita attraversando lo stretto di Gibilterra su imbarcazioni di fortuna per trovare lavoro, quasi sempre irregolare, in Europa. A parte i rischi fisici, essi sono l'oggetto di mafia sulle due rive del mediterraneo. Il governo ha istituito una commissione interministeriale, presieduta dal primo ministro per trovare una risposta strutturale a tale problematica. Il programma si divide in:

Programma di sostegno istituzionale alla circolazione delle persone

Il programma ha i seguenti obiettivi:

- Creazione di un Istituto interlocutore e di una banca di aiuti per l'emigrazione legale,
- Flusso legale controllato delle emigrazioni;

- Difesa dei diritti degli emigranti e una migliore integrazione con la società che li riceve;
- Dialogo strutturato tra Stati Membri dell'UE e governo marocchino.

Gestione e controllo delle frontiere

Il programma ha i seguenti obiettivi:

- Stabilire una grande sicurezza sulle frontiere internazionali al fine di diminuire l'emigrazione illegale e criminale;
- Rafforzare le potenzialità investigative sul traffico di persone e di droga.

Strategia per lo sviluppo delle Province del Nord

Da questa regione proviene all'incirca il 40% dell'emigrazione marocchina. La popolazione sopravvive grazie all'agricoltura di sussistenza e alla coltura della cannabis, sono stimati circa 80000/100000 ettari. Tale strategia ha, dunque, due obiettivi generali:

- Frenare l'emigrazione creando dell'occupazione a breve termine;
- Affidare un ruolo maggiore alla regione nel sviluppo economico del Paese.

- ***Ambiente***

La strategia propone due azioni pilota:

Progetto Arganier

L'Arganier (*Argania Spinosa*) è un albero proprio del Marocco, e costituisce una barriera contro, la desertificazione, giocando un ruolo impareggiabile nell'equilibrio ecologico e per la conservazione della biodiversità. Vi è anche un interesse economico poichè è un albero destinato a molteplici usi (sorgente di fuoco, alimentazione umana, medicina tradizionale). E' stato riconosciuto dall'UNESCO nel 1998 riserva della biosfera. Il progetto si propone di aumentare l'occupazione, in particolare quella femminile, nel settore dell'estrazione dell'olio da tale albero e di conservare ed estendere l'Arganier.

Bonifica degli interessi – BEI

La BEI è già intervenuta per azioni volte alla ristrutturazione di città finanziando il programma MEDA I rivolto in particolare alle seguenti città: Marrakech, Settat, Meknés e Agadir. Il problema dell'ambiente si pone per queste ed altre città, in particolare per la gestione idrica. La BEI propone i seguenti interventi:

- Miglioramento dell'impatto ambientale della centrale termica di Mohammedia;
- Ozonizzazione e filtraggio sul carbone attivo in grani nel complesso di Bouregreg;
- Diffusione e gestione delle risorse idriche.

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 1155 MEURO

	2002	2003	2004
1 Riforma della pubblica amministrazione	270	270	270
2 Sviluppo degli scambi commerciali			
Riforma del settore dei trasporti			66
Sostegno Accordo di Associazione		5	
Facility per gli scambi	61		
3 Sviluppo risorse umane			
Formazione professionale II	50		
Tempus	8		
4 Emigrazione			
Circolazione delle persone	2,5	2,5	
Controlli e gestione delle frontiere	40		
Sviluppo province Nord		70	
5 Ambiente			
Progetto Arganier			10
Bonifica interesse BEI	30		

Donatori

I principali attori della cooperazione in Marocco investono nei seguenti settori:

Germania: Risorse idriche, protezione dell'ambiente, agricoltura e settore rurale, pianificazione familiare, decentralizzazione del sistema sanitario.

Austria: Settore rurale e ambiente. Opera principalmente in due regioni: Haut Atlas e Rif

Belgio: Risorse idriche, formazione professionale, agricoltura, sanità, ricerca scientifica. Opera nel Sud, regione Souss-Massa-Draa.

Spagna: Sanità, infrastrutture sociali di base, formazione, ristrutturazione urbana, agricoltura, turismo, microcrediti. Opera nel Nord.

Francia: Riforma dell'amministrazione pubblica, sviluppo del settore privato, sviluppo sociale.

Italia: Creazione di impiego nel settore rurale, microcredito, sostegno alle PMI, infrastrutture sociali, stradali, idriche e elettriche, formazione, accesso ai servizi primari. Opera nelle regioni del Nord e del centro.

Paesi Bassi: formazione professionale, assistenza alle imprese, programmi di cooperazione tra scuole e comuni, cofinanziamento di ONG e dei piccoli progetti d'ambasciata. Non vi sono accordi bilaterali.

Inghilterra: Ambiente, formazione, diritti dell'uomo, good governance e questioni di genere. Insegnamento della lingua inglese, progetti di ONG.

Svezia: Assistenza tecnica al settore pubblico, sicurezza stradale, formazione imprenditoriale rivolta alle donne.

Banca Mondiale: Riduzione della povertà, crescita sostenibile, sviluppo rurale, sostegno al settore privato, riforma dell'amministrazione pubblica, miglioramento dei servizi sociali, promozione della good governance.

Banca Islamica di Sviluppo (BID): Sviluppo sociale, gestione dell'economia, valorizzazione risorse umane, agricoltura.

Banca Africana di Sviluppo (BAD): Insegnamento secondario e tecnico, trasporti, sistema elettrico, risorse idriche, sanità e mercato dei capitali.

ONU: Soperano le seguenti agenzie UNICEF, PNUD, PAM, FNUAP, FAO e OMS.

Giappone: Pesca, risorse idriche, formazione.

USA: Crescita economica, sviluppo del settore privato, gestione sostenibile dell'ambiente e delle risorse naturali, popolazione, sanità, educazione primaria, democrazia e governance

Siti utili:

CSP MAROCCO ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/morocco/csp/index.htm

DELEGAZIONE UE:

<http://www.delmar.cec.eu.int>

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/mo.html>

PROGETTI BEI IN MAROCCO:

http://www.eib.org/pub/divers/maroc_fr.pdf

PROGRAMMA EUROPEO EURO-MAROC-ENTREPRISE:

http://www.delmar.cec.eu.int/fr/ue_maroc/eme.htm

BANCA EUROPEA DEGLI INVESTIMENTI (BEI):

http://www.eib.org/pub/divers/maroc_fr.pdf

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: ambraba@iam.net.ma

EUROCHAMBRES:

<http://eurochambres.be>

CONSORZIO EUROMEDITERRANEO DI RICERCA SCIENTIFICA:

<http://www.femise.org>

Riferimenti giuridici:

“Accordo di Associazione. MEDA I” 1996-1999.

http://www.delmar.cec.eu.int/fr/ue_maroc/meda.htm

“Programma MEDA II” 2002-2004:

http://www.delmar.cec.eu.int/fr/ue_maroc/medaii.htm

“Accordo di Associazione Marocco-Unione Europea 1996:

http://www.delmar.cec.eu.int/fr/ue_maroc/accord_association.htm

“Piano di sviluppo economico e sociale 2000-2004”

www.unpan1.un.org

CSP SIRIA 2002-2006

Superficie	185 180 Km ²
Capitale	Damasco
Unità monetaria	Lira siriana
Lingua	Arabo, aramaico, armeno, circasso, curdo
Religione	Musulmani 86%, cristiani 9%, drusi 3%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998-2001
PIL (% crescita) PNL	7,8(1998)
PIL (US\$ miliardi) GDP	16,5 (2001)
PIL pro capite (\$) GDP	990 (2001)
Benefici MEDA sul GDP pro capite (US\$)	1,512 (2000)
Inflazione	-0,5 (1998)
Disoccupazione (%)	20 (2000)
Debito estero (\$ miliardi)	22,4 (1999)

L'economia siriana si basa ancora sul settore primario. Le produzioni principali sono quelle cerealicole, in particolare frumento e orzo, coltivati soprattutto nella pianura di Al-Jazirah. La frutticoltura è sviluppata nelle aree montuose e nella pianura costiera; discreta è la produzione di tabacco (distretto di Laodicea); altre coltivazioni di rilievo sono la vite, l'olivo, la barbabietola da zucchero, il cotone (coltivato nel Ghaob). Le foreste si estendono nei distretti di Laodicea, Homs, Damasco e Hamah. Importanti, esclusivamente per il consumo interno, i giacimenti di petrolio scoperti nel settore nordorientale del Paese (a Karatchok, Suwaidiyah, Rumaila, Hamseh), collegati da oleodotti alla raffineria di Homs e al porto di Tartu. Un altro oleodotto proveniente da Kirkuk (Iraq) è diretto alla raffineria di Homs, dove si biforca nei tronchi Homs-Banias e Homs-Tripoli (Libano); nella parte meridionale del Paese passa l'oleodotto Al Qatif-Saida. Altre risorse sono l'asfalto naturale (a Kafria), il salgemma (a Deir-ez-Zor), i fosfati (a Homs), il gas naturale, l'amianto. La produzione di energia elettrica si avvale in buona misura delle centrali installate presso le dighe, fra cui quella di Tabqa, sull'Eufrate. Oltre a quella di Homs, un'altra raffineria di petrolio è in funzione a Banias. L'industria chimica è presente con fabbriche di acido solforico e fertilizzanti azotati (a Homs); quella siderurgica con impianti di ghisa e acciaio (a Hama). La coltura del cotone ha favorito l'industria tessile (a Damasco e Aleppo). Il comparto conciario è in gran parte tradizionale, tranne le moderne concerie di Aleppo e Damasco. Tra le industrie alimentari si segnalano quelle dell'olio (a Hamah e Laodicea), della farina (a Damasco e Aleppo) e dello zucchero (a Homs, Ar-Raqqah, Deir-ez-Zor, Maskaneh, Salhab, Adra, Jsr-al-Shoghaer). Altre industrie sono quelle del cemento (a Dummar, presso Damasco, ad Aleppo, Hamah, Adra, Mu-sulmiya, Tartu, Homs), dei trattori, della carta e dei tappeti. I paesaggi naturali e il ricco patrimonio archeologico (in particolare nelle zone di Damasco, Aleppo, Ugarit, Ebla, Palmira) sono le principali attrattive turistiche del Paese.

Indicatori sociali

	1996--2001
Demografia	
Popolazione	16,1 milioni (2001)
Speranza di vita	71 (1999)
Mortalità infantile (per 1000)	37,6 (1998)
Spese sociali	
Spese sul PNL %	2,5 (1996)
Educazione	
Spese sul PNL %	3,1 (1997)

Analisi del Paese

Nel 2000 vi sono stati 2 grandi avvenimenti in Siria: la morte di Hafez Al-Assad e la formazione di un nuovo governo con a capo il figlio Bashar Al-Assad. La sua elezione ha creato molte aspettative su possibili riforme economiche e politiche, anche se l'agenda politica delineata presenta non trascurabili lacune e tipologie di intervento difficilmente attuabili. Dei tre pilastri del regime costruito da Hafez Al-Assad, tre sono rimasti attivi: il partito Baath, il sistema militare e i servizi segreti. La prima riforma proposta dal nuovo Presidente riguardava la ristrutturazione ed ammodernamento degli attuali Ministeri ma è stata bocciata sul nascere e ciò ha provocato uno stallo politico durato per tutto il primo anno di governo. Il nuovo Presidente non riscuote lo stesso successo del padre e sta tentando di aumentare la sua popolarità con programmi di riforma e di modernizzazione che puntualmente sono bloccati o ridotti, come ad esempio una maggiore libertà di stampa, la nascita di nuovi newspapers e la liberazione di circa 1500 prigionieri. La società civile è fortemente influenzata e strumentalizzata dal governo. Le ONG locali ed internazionali hanno una libertà d'azione minima. Per quanto riguarda la politica estera Bashar Al-Assad ha adottato una politica dura e restrittiva nei confronti di Israele, ha mantenuto una forte posizione sulla "old guard" che apparentemente non sarà utilizzata per fare concessioni a Israele. La Siria indirizza le sue azioni politiche in favore di una risoluzione pacifica tra israeliani e palestinesi. La politica siriana in Libano non ha subito cambiamenti rilevanti. 2500 soldati sono presenti con funzioni di controllo nelle zone ad est e a nord del Libano, e Damasco conserva il controllo interno ed estero delle attività politiche libanesi. Negli ultimi due anni la Libia ha ottenuto notevoli successi nel rafforzare le relazioni con altri Stati limitrofi. Le relazioni con la Giordania sono migliorate dopo la morte di Hussein, migliori sono i rapporti anche con la Turchia dopo la "crisi Ocalan" del 1998, ottimi contatti vi sono con i Paesi del Golfo e con l'Iran. Recentemente la Siria ha incrementato le relazioni con l'Iraq, ricevendone immediati benefici economici attraverso la riesportazione dell'olio iracheno. In caso di un conflitto con Israele il Paese ricoprirebbe un ruolo importantissimo. Damasco vive in questi mesi uno dei momenti più delicati della sua storia. Una situazione politica interna all'insegna dell'ammodernamento ed una strategia delle relazioni internazionali a livello regionale caratterizzata da tatticismi e oggettivi pericoli per la crisi sorta dopo la guerra in Iraq rendono la Siria un Paese ad elevato "rischio". Si può dire che il Paese sia letteralmente "ingolfata" da un'endemica corruzione. Ricorrere a questo sistema, vale a dire l'utilizzo sistematico delle raccomandazioni, delle corruzioni e di un'economia basata sul mercato nero, in un contesto nel quale il salario medio mensile si aggira intorno ai 140 euro. I più stretti collaboratori di Hafez al-Assad, l'ex Presidente soprannominato il leone di Damasco, hanno negli anni accumulato ingenti ricchezze personali con la corruzione ed ogni campagna moralizzatrice dovrebbe alla fine coinvolgere in pieno gli attuali collaboratori del Presidente Bashar. Fin dall'inizio della sua presidenza il giovane Bashar, debole e con la pesante eredità paterna sulle spalle, avrebbe voluto porre fine alla dilagante e ufficializzata corruzione dell'amministrazione siriana, come punto strategico fondamentale della vasta riforma del sistema economico. Ma ha dovuto fin da subito scontrarsi con i dirigenti più anziani del Partito Baath e della "vecchia guardia" che avrebbero avuto molto da perdere da una nuova struttura del potere. Inoltre, gli scontri della seconda "Intifada", scoppiata nell'autunno del 2000, hanno presto frenato ogni tentativo di riforma costringendo Bashar a trincerarsi dietro vecchie posizioni retoriche oltranziste. Nell'interesse dell'unità nazionale, questa è la formula adottata dal regime, sono state fatte molte concessioni politiche alla "vecchia guardia" e questo significa portare ad una data indefinita l'attuazione dei progetti economici e politici di Bashar. Contemporaneamente la società siriana sembra aver imboccato attraverso i movimenti giovanili una tendenza diversa da quella tradizionalista. I giovani si aspettano che il Presidente confermi le promesse fatte e lavori in tal senso poiché il contrasto con Israele, che giustifica austerità e sacrifici, non sembra più essere una formula convincente per la popolazione. Ma la sensibilità presidenziale non sembra essere del tutto arida ed i suoi progetti potrebbero nei prossimi mesi trovare linfa vitale. Nel Dicembre 2001, il Presidente ha mutato gli equilibri di forza all'interno del Gabinetto dei Ministri introducendo una nuova generazione di tecnici economisti a lui fedeli. La manovra ha posto in evidenza una frattura generazionale che è stata risolta nel seguente modo: ai giovani l'economia e lo sviluppo, alla "vecchia guardia" la stabilità politica e la sicurezza. La nuova

disposizione della gerarchia ha inoltre l'obiettivo importante di rilanciare gli investimenti stranieri, l'occupazione e soprattutto ridurre sacche di povertà che affliggono alcune zone povere ed arretrate del Paese. L'ambizioso scopo del Presidente Bashar si scontra comunque con l'elevato livello di corruzione e la strategia adottata è stata quella di colpire prima il settore privato e quello pubblico.

Strategia ed Attività della CE: Piano indicativo nazionale 2003-2005

La cooperazione UE-Siria si concentrerà sul consolidamento e l'intensificazione del partenariato euromediterraneo, definito dalla Dichiarazione di Barcellona del 1995. I principali obiettivi da raggiungere sono:

- *Realizzazione di una strategia di riforme economiche al fine di semplificare il processo di transizione previsto dall'Accordo di Associazione*
- *Riforma politiche e sociali*

Settori di intervento prioritario

- *Institution - Building*

Le strutture istituzionali attualmente operative in Siria necessitano di essere rafforzate al fine di creare maggiori opportunità di lavoro per la popolazione locale. Programmi già promossi da MEDA I sostengono le attività rivolte al settore privato e alle istituzioni pubbliche. Particolare attenzione sarà dedicata al Ministero delle Finanze ed al settore bancario. Il programma si articola in tre azioni pilota:

- Formazione e ottimizzazione delle capacità amministrative e gestionali di gestire le politiche pubbliche ed economiche.
- Modernizzazione delle legislazione in materia fiscale.
- Rendere efficiente il settore bancario sia in ambito nazionale che internazionale, introducendo politiche di liberalizzazione.
- Migliorare le condizioni politiche, economiche e sociali locali attraverso la formazione delle autorità municipali.

- *Riforma del settore industriale*

La modernizzazione del settore industriale è una delle priorità tra gli interventi previsti nel 2003, poichè dovrà garantire un crescita economica sostenibile volta a soddisfare le necessità della popolazione in forte crescita. Tale riforma riveste un ruolo importante anche per l'apertura dell'economia ai mercati internazionali. L'intervento si pone i seguenti obiettivi:

- Creare un contesto competitivo per l'ingresso sul mercato internazionale, sostenendo il settore privato, il Ministero dell'Industria e gli altri Ministeri coinvolti;
- Introdurre nel sistema economico tutti gli strumenti necessari alla modernizzazione del settore;
- Studi di fattibilità.

- *Sviluppo delle risorse umane: riforma del sistema istruttivo*

La realizzazione di una Zona di Libero scambio nel Mediterraneo avrà sicuramente n effetto propulsivo sull'economia del Paese e produrrà nuove opportunità di lavoro. Tale intervento si propone, quindi, di aumentare le possibilità di formazione e di specializzazione degli studi al fine di elevare il livello di istruzione e creare un positivo substrato culturale. Il programma si propone di:

- Sviluppare un sistema formativo integrato tra le partner imprenditoriali e sociali;
- Realizzare studi di fattibilità;
- Sostenere il settore privato, in particolare le PMI;
- Estensione della realizzazione del programma TEMPUS.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 93 MEURO

Progetto	2002	2003	2004
1 Riforma del Ministero delle Finanze		8	
2 Programma di sostegno al settore bancario II		6	
3 Riforma del settore industriale I		6	
4 TEMPUS		2	2
5 Riforma delle amministrazioni locali			18
6 Sviluppo delle risorse umane			21
7 Sostegno sanitario (Programma del Piano finanziario Nazionale 2001)	30		
TOTALE	30	22	41

Donatori

Germania: Risorse idriche, assistenza tecnica, occupazione e politiche del lavoro,

Svezia: Infrastrutture elettriche ed energetiche,

Spagna: Capacity building delle ONG

Regno Unito: Capacity building delle ONG

Francia: Sostegno alle Camere di commercio, cooperazione universitaria, attività culturali.

Italia: Infrastrutture elettriche ed energetiche, sviluppo sostenibile di agricoltura e foreste, sostegno alle PMI, sanità, turismo.

Austria: Turismo.

Paesi Bassi: Turismo.

Grecia: Turismo.

Giappone: Settore elettrico ed idrico, aiuto alimentare, sanità ed educazione.

ONU: Capacity building, sviluppo sostenibile dell'ambiente e delle risorse naturali, good governance, pianificazione familiare e sanità.

Siti utili:

CSP SIRIA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/syria/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.delsyr.cec.eu.int>

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/sy.html>

Rappresentanze Istituzioni Italiane

AMBASCIATA ITALIANA:

<http://www.ambitsir.org>

ICE Damasco:

E-MAIL: damasco.damasco@ice.it

PROGRAMMI COMUNITARI REALIZZATI ED IN CORSO IN SIRIA:

http://www.delsyr.cec.eu.int/eu_fp/index.html

SYRIAN-EUROPEAN BUSINESS CENTRE (SEBC):

<http://www.sebcysria.org>

GUIDA PER OPERATORI ECONOMICI 2002:

<http://www.ambitsir.org/indexguida.htm>

Riferimenti giuridici:

“Accordo di Associazione Siria- Unione Europea”1998:

http://www.delsyr.cec.eu.int/asso_agre/index.html

CSP TUNISIA 2000-2006

Superficie	164 150 Km ²
Capitale	Tunisi
Unità monetaria	Dinar tunisino
Lingua	Arabo, francese
Religione	Musulmani 99%, cristiani 0,3%, ebrei 0,1%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	1999
PNL (% crescita)		6,2
PIL (US\$ ml.)	19 193	
PNL pro capite (\$)	2 060	
Inflazione (%)		2,7
Debito estero(\$ ml.)	11 078	

Le principali produzioni sono i cereali, frumento, orzo e olio, è il quarto produttore mondiale di olio, la vite, nonché il vino, primizie, pomodori e colture fruttifere. Particolarmente pregiati sono i datteri del Sud. Intorno al golfo di Hammamet si coltivano gli agrumi; nella regione di Sfax il mandorlo. Sui rilievi settentrionali si produce il sughero; nella zona stepposa meridionale cresce l'alfa, in gran parte esportata. L'allevamento è prevalentemente ovino. I principali prodotti della pesca sono i tonni e le sardine; è ancora praticata la pesca delle spugne. La principale ricchezza del sottosuolo è costituita dagli idrocarburi. I maggiori giacimenti di petrolio sono quelli di El-Borma, Ashart e Douleb e del golfo di Gabès. Un'altra importante risorsa sono i fosfati. Nel nord si estraggono minerali di piombo, di zinco e argentiferi. Si produce sale marino. Circa il 50% delle industrie tunisine si concentra nella capitale. Molte imprese manifatturiere si localizzano nelle zone speciali di Biserta e Zarzis, dove possono beneficiare di agevolazioni fiscali riservate alle società straniere. I maggiori settori industriali sono: metallurgico, chimico, siderurgico, raffineria, cementifici, meccanico per il montaggio di autoveicoli e la fabbricazione di motori. L'industria leggera comprende stabilimenti alimentari, oleifici, zuccherifici, cotonifici, fabbriche di pneumatici, di sigarette, di carta, laboratori di ceramiche e tappeti. Il processo di privatizzazione ha subito un processo di accelerazione a partire dal 1998 con la vendita da parte di imprese pubbliche di azioni di due importanti cementifici a compagnie private locali ed internazionali. La privatizzazione ha riguardato inizialmente le infrastrutture, produzione elettrica, trattamento dell'acqua e la costruzione di strade. La deregulation e la privatizzazione dei trasporti marittimi hanno accelerato il processo di apertura e di integrazione con il mercato internazionale. Vi sono state riforme nel settore finanziario graduali ma incisive. Il sistema bancario è stato il settore che ha subito la riforma più radicale. Il governo ha predisposto un piano che prevede: spinta dei flussi di arretrati dei pagamenti delle imprese pubbliche e private verso il sistema bancario; modernizzazione del sistema dei pagamenti, rafforzamento delle misure di prevenzione e previsione, consolidamento del settore bancario. E' proseguita la fase di crescita economica iniziata nei primi anni '90 (+5,7% annuo del PIL e +6,2% nei primi mesi del 2001), con bassa inflazione. Restano però elevate la disoccupazione e la forte sperequazione nella distribuzione della ricchezza. Un ruolo rilevante hanno le rimesse degli emigrati ed il turismo.

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		9 586 000 (stima 2000)
Aspettative di vita alla nascita (anni)	71	
Mortalità infantile(per 1000)	18,9	
Salute		

Spese sul PNL %	3	
Educazione		
Spese sul PNL %		7,7 (1997)

Analisi del Paese

La Tunisia ha ratificato i Patti e le Convenzioni Internazionali in materia di Diritti civili, politici ed economici, sociali e culturali, ad eccezione del Protocollo facoltativo del Patto Internazionale sui ai diritti civili e politici, relativo alla possibilità per la Commissione delle Nazioni Unite per i Diritti Umani (UNCHR) di procedere ad inchieste in caso di violazione di diritti dell'uomo. Dopo la firma di tali atti, la Tunisia ha emesso una riserva in cui li rende compatibili con la legge delle sharia. La situazione interna è caratterizzata da una certa stabilità e sicurezza, accompagnate da un impareggiabile progresso economico e sociale. Le principali organizzazioni di difesa dei diritti dell'uomo manifestano, tuttavia, periodicamente delle critiche sul rispetto dello stato di diritto e delle libertà fondamentali, in particolare della libertà di espressione. Il Parlamento europeo ha adottato nel 1996 una risoluzione sulla situazione dei diritti dell'uomo in Tunisia. A tal proposito, sembra evidente che il ritmo di transizione democratica del Paese possa essere valutato alla luce dei seguenti criteri: il contenuto e le ripercussioni dell'art.2 dell'Accordo di Associazione¹, la minaccia islamica nel contesto maghrebino, l'interpretazione tradizionalista o moderna della sharia, la tendenza della recente evoluzione della situazione dei diritti umani in Tunisia e lo stato della situazione interna degli altri Paesi arabi membri del partenariato euro-mediterraneo. La politica estera della Tunisia ha come scopo il mantenimento della stabilità interna e della sicurezza regionale. La Tunisia costituisce il primo Paese che ha negoziato ed applicato un Accordo di associazione con l'UE dal 1/3/98. Partecipa agli sforzi di integrazione regionale e persegue attivamente il rilancio economico dell'Unione del Maghreb Arabo. Intrattiene relazioni amichevoli con la Libia rispettando le restrizioni imposte dall'ONU. Il dialogo UE-Tunisia si realizza in tre modalità:

- Sul piano multilaterale il dialogo si svolge attraverso le riunioni dei 27 alti funzionari incaricati di seguire la politiche della Dichiarazione di Barcellona; tale dialogo è nato nel 1996 e si svolge sei volte all'anno.
- Sul piano bilaterale in seno a delle riunioni previste dall'Accordo di Associazione UE-Tunisia, in vigore dal 1998. Due consigli d'associazione hanno avuto luogo nel 1998 e nel 2000; l'ordine del giorno ha portato su tutti i soggetti di interesse comune, compresi i diritti dell'uomo. Vi sono stati anche incontri bilaterali tra il Parlamento tunisino e quello Europeo.
- A Tunisi il dialogo politico si svolge al livello dei capi missione UE.

Programma di Lavoro Indicativo 2002-2004. Strategia ed Attività.

Gli obiettivi generali di cooperazione dell'UE sono stati individuati dal Partenariato Euro-Mediterraneo e dalla Dichiarazione di Barcellona. Gli obiettivi di lungo termine prefissati sono:

- *Creazione di una zona di pace, di stabilità e di prosperità*
- *Nascita di una Zona di Libero Scambio euro-mediterranea*
- *Sostegno allo sviluppo socio-economico sostenibile e duraturo, rivolto in particolare al miglioramento delle condizioni di vita della popolazione povera*
- *Promozione della cooperazione regionale*
- *Intensificazione del dialogo regionale*
- *Approfondimento del dialogo e della cooperazione tra i partner Euromed*

Settori di intervento prioritario

- *Governance e Stato di diritto*

¹ L'art.2 sostiene che "il rispetto dei principi democratici e dei diritti dell'uomo...costituiscono un elemento essenziale dell'Accordo"

Programma di modernizzazione del sistema giudiziario. Il sistema giudiziario tunisino prevede delle norme che ostacolano lo sviluppo degli affari e l'offerta di servizi ai cittadini. Tra queste restrizioni possono evidenziarsi le lacune del funzionamento della giustizia da cui ne deriva la necessità di maggiore trasparenza in materia di decisioni e giudizi, l'eccessivo onere di lavoro per i tribunali presenti e l'assenza di diffusione delle informazioni giuridiche. Il quadro giuridico, legislativo e regolamentare necessita di una modernizzazione continua delle leggi e di una formazione in seno al sistema giudiziario. La trasparenza del sistema è uno degli obiettivi previsti nel quadro della strategia di Barcellona. In tale ottica si provvederà a: consolidare lo Stato di diritto ed il rispetto dei diritti dell'uomo e a migliorare la prevedibilità del contesto economico per gli investitori stranieri. Il programma si propone come obiettivo specifico il miglioramento di tale sistema in termini di organizzazione, di competenze, di trasparenza e di servizi per gli attori economici e per i cittadini. Gli interventi previsti sono: formazione dei magistrati e degli assistenti; creazione di tribunali commerciali e promozione del ricorso all'arbitrato commerciale, informatizzazione, miglioramento dell'accesso alla giustizia per i cittadini.

- *Riforma economica*

In tale periodo si realizzerà la fase decisiva dell'attuazione dell'Accordo di associazione e ciò renderà molto vulnerabile l'economia tunisina, in particolare perchè si prevede: l'apertura al commercio internazionale, l'attuazione degli accordi del Gatt, l'eliminazione dell'accordo multifibre (2005). La realizzazione di una zona di libero scambio con alcuni Paesi arabi (2010). Il programma si suddivide in tre azioni pilota:

- ***Programma di transizione economica*** (aggiustamento strutturale). L'obiettivo principale è il miglioramento della competitività dell'economia per ottimizzare la zona di libero scambio con l'UE. Gli interventi previsti riguarderanno lo sviluppo del settore privato e bancario, il miglioramento del clima generale del mondo degli affari, la diversificazione delle esportazioni, lo sviluppo dei mercati finanziari, l'equilibrio sociale durante la transizione economica, la cooperazione economica nel reciproco interesse.
- ***Programma di sostegno all'Accordo di Associazione e agli Accordi regionali***. Si propone di apportare conoscenze e mezzi a favore dell'armonizzazione del quadro legislativo e regolamentare del mercato interno con quello UE e di rinforzare il quadro istituzionale per l'applicazione effettiva di questa legislazione. Il risultato previsto riguarderà l'elaborazione di una politica di sviluppo istituzionale, di rafforzamento delle capacità istituzionali, un appoggio allo sviluppo di programmi di formazione e di studio. In particolare per il commercio si prevede la modifica delle tariffe attuali, una legislazione antidumping e la lotta contro la contraffazione; per il mercato interno sono previsti programmi di normalizzazione, laboratori di controllo di qualità, istituzioni di protezione della proprietà industriale e intellettuale.
- ***Programma di modernizzazione industriale***. Facilitare l'adattamento delle imprese, in particolare le PMI, al fine di affrontare la concorrenza internazionale e promuovere la nascita di nuove imprese, attraverso la realizzazione di studi di fattibilità, migliorare e armonizzare il quadro istituzionale, legislativo e regolamentare di tutti gli aspetti legati alla qualità, pubblico e privato, alla normalizzazione ed alla valutazione tecnica, modernizzare il sistema di proprietà intellettuale, rafforzare le strutture di sostegno per le imprese, camere di commercio, associazioni di categoria, federazioni industriali, assistenza tecnica.

- *Occupabilità dei giovani*

Il capitale umano è la principale risorsa della Tunisia. L'apertura al mercato mondiale, lo sviluppo della competizione del Paese, l'introduzione di nuove tecnologie e una domanda molto diversificata dei mercati europei rendono necessarie nuove politiche e strategie, che

necessitano di manodopera competente. Ci si propone, dunque, con tale intervento di migliorare le performances, interne ed esterne, della formazione superiore ed aumentare il livello di istruzione della manodopera. Gli interventi prevedono una maggiore sinergia tra pubblico e privato, finanziamenti a favore dell'insegnamento superiore, sostegno al partenariato tra scuola ed imprese, promozione dei progetti di ricerca università/imprese.

La realizzazione del Programma TEMPUS III prevede il sostegno allo sviluppo dell'insegnamento superiore e all'integrazione delle culture. Tale programma stanziava finanziamenti per borse di studio, progetti di ricerca universitari integrati ed in partenariato con Stati europei e formazione del personale docente.

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 248,65 MEURO

	Importo	2002	2003	2004
MEDIA (Report 2001)	2,15	2,15		
SOCIETA' CIVILE (Report 2001)	1,50	1,50		
MODERNIZZAZIONE DEI PORTI (Report 2001)	20	20		
RIFORMA GIUDIZIARIA	30		30	
TRANSIZIONE ECONOMICA FASE IV	78			78
AZIONI PREVISTE DALL'ACCORDO DI ASSOCIAZIONE	15	15		
MODERNIZZAZIONE INDUSTRIALE/PMI	50	50		
MODERNIZZAZIONE FORMAZIONE SUPERIORE	48		48	
TEMPUS III	4		2	2
TOTALE	248,65	88,65	80	80

La Tunisia beneficia dal 1996 di un finanziamento pari a 29,8M€ relativo a programmi orizzontali: MEDA Democrazia, Cooperazione economica, Ambiente, Pianificazione familiare, Co-finanziamento delle ONG, Aiuto alimentare.

Donatori

I principali attori della cooperazione in Tunisia investono nei seguenti settori:

Germania: Protezione dell'ambiente e gestione delle risorse naturali, gestione dell'acqua, agricoltura e sviluppo rurale, formazione professionale, sostegno alla riforma politica ed economica; concentrazione regionale al Nord ed al Nord-Est del Paese.

Spagna: Sviluppo rurale, gestione dell'acqua, promozione delle ONG, donne e sviluppo.

Francia: Riforma dell'amministrazione pubblica (giustizia, polizia, economia e finanza, organi di controllo), sviluppo del settore privato (ristrutturazione finanziaria delle imprese, centri tecnici, qualità/normalizzazione/certificazione, trasporti), sostegno alle comunità locali, sanità, sviluppo rurale e gestione dell'acqua, formazione professionale, sviluppo urbano integrato, società civile e cultura.

Italia: Credito alle importazioni e promozione delle "joint venture", PMI, agricoltura, sanità/infrastrutture sanitarie; concentrazione regionale nel Sud del Paese.

Belgio: Industria/PMI, ricerca agricola, co-finanziamento delle ONG, energia solare.

Svezia: Donazioni e prestiti nei seguenti settori: ambiente, in particolare gestione dell'acqua e dei rifiuti solidi, telecomunicazioni, questioni di genere e sviluppo, industria, elettricità.

Regno Unito: Insegnamento della lingua inglese, progetti di ONG.

Banca Mondiale: Riforma economica/aggiustamento strutturale, agricoltura/ gestione delle risorse naturali, gestione dell'acqua, , settori sociali, educazione e sanità, trasporti, sviluppo urbano, promozione del settore privato.

Banca Africana di sviluppo: Aggiustamento strutturale, infrastrutture (diffusione elettricità, strade, ferrovia), gestione dell'acqua, agricoltura/sviluppo rurale, settore finanziario/banche di sviluppo.

UNICEF: Sanità, educazione, protezione dei bambini.

FNUAP: Sanità/riproduzione, popolazione e sviluppo, promozione delle donne.

Organizzazione mondiale della sanità (OMS): Sanità di base, lotta all' AIDS.

Giappone: Infrastrutture, irrigazione.

USA: Sostegno alla Zona di libero scambio tra l' America , l' Algeria, il Marocco e la Tunisia.

Siti utili:

CSP TUNISIA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/tunisia/csp/index.htm

DELEGAZIONE UE:

<http://www.ce.intl.tn>

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ts.html>

PROGETTI EUROPEI IN TUNISIA:

http://www.ce.intl.tn/i_prj.htm

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

ambitalia-tn.bo.cnr.it

ICE:

e-mail: tunisi.tunisi@ice.it

CAMERA DI COMMERCIO TUNISO – ITALIANA

Avenue 7 Novembre 1987 – Imm. Magrebia Tour "B" – 1080 Tunisi

Tel.:00216-1/940.496/468/443

Fax.:940.543

CAMERA DI COMMERCIO ITALO-ARABA:

<http://www.cameraitaloaraba.org/francais/hpfra.htm>

Riferimenti giuridici:

“Accordo di Associazione. MEDA I” Luglio 1995.

[http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=EN&numdoc=21998A0330\(01\)&model=guichett](http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=EN&numdoc=21998A0330(01)&model=guichett)

http://www.ce.intl.tn/i_part.htm

“Programma MEDA 2000”

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/euromed/meda.htm

IX Piano di sviluppo 1997-2001”

<http://www.tunisieinfo.com/indexdev.html>

***PROGRAMMA DI COOPERAZIONE
COMUNITARIA PER I PAESI DELL'EX
URSS***

PROGRAMMA TACIS

Paesi TACIS: Azeirbaigian, Bielorussia, Georgia, Kazakhstan, Kirgizistan, Moldavia, Federazione Russia, Tagiskistan, Turkmenistan, Ucraina, Uzbekistan

TACIS (Technical Assistance to the Commonwealth of Independent States) è nato nel 1990 al fine di sostenere le iniziative di riforma economica nelle repubbliche dell'ex URSS. Il programma, dopo una prima fase in cui forniva soltanto assistenza tecnica, ora è parte di un insieme di relazioni complesse e in evoluzione con ciascuno dei 13 Paesi interessati.

Il nuovo [regolamento TACIS](#), pubblicato nel gennaio 2000 è centrato sulla consapevolezza che la cooperazione è una relazione basata sulla reciprocità e quindi promuove l'instaurazione di un sistema di programmazione non più basato sulle richieste dei destinatari (*demand driven*) ma sul dialogo (*dialogue driven*). Il nuovo TACIS è quindi più flessibile rispetto al passato e ciò gli permette di adeguare l'assistenza alle capacità dei singoli Paesi destinatari..

Il programma si propone di sviluppare il dialogo e le relazioni politiche, sostenere gli scambi e gli investimenti in un contesto di relazioni economiche armoniche, garantire le condizioni per rapporti di cooperazione in ambito economico, sociale, finanziario, scientifico, tecnologico, e culturale, sostenere il consolidamento democratico e garantire una completa transizione verso l'economia di mercato, sostenendo la centralità del ruolo delle PMI in questo processo.

Gli interventi previsti sono:

- • Trasferimento di conoscenze e know-how;
- • Cooperazione industriale e partenariati per la creazione di istituzioni basate sulla cooperazione tra organizzazioni pubbliche e private dell'UE e degli Stati partner;
- • Assunzione delle forniture necessarie per l'assistenza;
- • Investimenti e attività correlate.

Possono partecipare al programma tutte le persone fisiche e giuridiche dei Paesi dell'UE o dei Paesi destinatari di TACIS, ed in particolare organizzazioni ed istituzioni governative, autorità locali e regionali, amministrazioni pubbliche, aziende statali e private, agenzie di consulenza. Il programma è attuato a livello decentrato, con il massimo coinvolgimento dei beneficiari, attraverso programmi nazionali e regionali e programmi per piccoli progetti. I primi sono attuati attraverso i *Programmi Indicativi*, della durata di 3-4 anni, che identificano le priorità e le aree di cooperazione e i *Programmi d'azione* (annuali per Russia e Ucraina e biennali per gli altri Stati), che definiscono i progetti che si intende sostenere e i fondi disponibili per gli stessi all'interno delle linee già stabilite nel Programma Indicativo. I *Programmi regionali* comprendono *Programmi pluriregionali* e *Programmi transfrontalieri*: i primi sono attivi in aree quali la protezione ambientale e la promozione di reti di trasporto, mentre i *Programmi transfrontalieri* promuovono la cooperazione e lo sviluppo di collegamenti fra comunità confinanti di Stati diversi. Anche i Programmi regionali sono attuati attraverso Programmi indicativi e Programmi d'azione. Infine i *Programmi per piccoli progetti* sono utilizzati per obiettivi specifici quali consulenze a Governi in campi specifici (regolamentazione del commercio, cooperazione nel campo dell'istruzione superiore, ecc...) o per l'incoraggiamento degli investimenti europei nei NIS. Questi progetti hanno un'organizzazione particolare e le priorità sono selezionate annualmente per ogni beneficiario. Ogni programma nazionale o regionale deve concentrarsi su non più di tre settori di cooperazione.

Link di riferimento delle strategie

ASIA CENTRALE – PAESI DELL'EX URSS

Consiglio Europeo di Laeken 17 maggio 2002

http://europa.eu.int/comm/laeken_council/index_en.htm

Consiglio europeo di Feira 17 giugno 2000

http://www.europarl.eu.int/summits/fei1_it.htm

Consiglio Nordico:

<http://www.norden.org>

Consiglio Euro-Artico Di Barents

<http://www.odin.dep.no>

Consiglio Dei Paesi Del Mar Baltico:

<http://www.baltinfo.org>

Accordi di cooperazione con gli Stati della regione Asia Centrale:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/ceeca/pca/index.htm

The Northern Dimension Action Plan:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/north_dim/index.htm

Organizzazione Per La Cooperazione Economica Del Mar Nero (Bsec):

<http://www.bsec.gov.tr>

The Aral Sea Homepage (Programmi E Progetti Internazionali):

<http://www.dfd.dlr.de/app/land/aralsee>

Nuclear Safety in Central Europe & the New Independent States:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/nuclear_safety/intro/index.htm

RELAZIONI BILATERALI

COMMISSIONE EUROPEA – BIELORUSSIA:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/belarus/intro/index.htm

COMMISSIONE EUROPEA – KAZAKHSTAN:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/kazakhstan/intro/index.htm

COMMISSIONE EUROPEA – KYRGYZSTAN:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/kyrgyzstan/intro/index.htm

COMMISSIONE EUROPEA – TAJIKISTAN:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/tajikistan/intro/index.htm

COMMISSIONE EUROPEA – TURKMENISTAN:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/turkmenistan/intro/index.htm

COMMISSIONE EUROPEA – UZBEKISTAN:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/uzbekistan/intro/index.htm

TACIS: COOPERAZIONE REGIONALE 2004-2006

La regione è costituita da : Armenia, Azerbaijan, Bielorussia, Georgia, Kazakhstan, Kirgizstan, Moldavia, Russia, Tajikistan, Turkmenistan, Ucraina, Uzbekistan.

	Popolazione			Area 1000km ²
	Totale Milioni 2001	Densità 1999	Stima al 2015	
Armenia	3.8	135	3.8	30
Azerbaijan	8.1	92	8.7	87
Bielorussia	10.0	49	9.7	208
Georgia	5.0	78	4.8	70
Kazakhstan	14.8	6	16.0	2 717
Kirgizstan	5.0	25	5.8	199
Moldavia	4.3	130	4.2	34
Russia	144.8	9	133.3	17 075
Tajikistan	6.2	44	7.1	143
Turkmenistan	5.3	10	6.1	488
Ucraina	49.1	86	43.3	604
Uzbekistan	25.1	59	30.6	447
NSI	281.5	12	273.4	

Analisi della regione

In seguito al crollo dell'Unione Sovietica, tutti i NSI hanno avviato, pur con alcune differenze, un processo di riforma che ha comportato profondi cambiamenti a livello politico, economico e sociale.

A livello politico, vi sono segni di uno sviluppo positivo in termini di rafforzamento della democrazia, del buon governo e dello Stato di diritto: in molti Paesi le elezioni rappresentano ormai una pratica consolidata, sono state create istituzioni politiche ed economiche democratiche ed è stata migliorata la difesa dei diritti civili e politici e delle libertà economiche fondamentali. Nel contempo, si registrano anche alcuni esempi negativi: i Paesi del Caucaso meridionale e dell'Asia centrale sono ancora sotto la minaccia di un conflitto. Molti NSI non dispongono di istituzioni stabili e non si impegnano per promuovere il dialogo tra il governo, la società civile e il settore privato, sviluppare la cooperazione internazionale e combattere la criminalità organizzata, la corruzione e le altre attività illecite. Inoltre, le conseguenze dell'attentato dell'11 settembre 2001 e gli eventi in Afghanistan hanno destato un crescente interesse internazionale per la regione, in particolare per l'Asia centrale. Garantire la stabilità e la sicurezza e combattere il terrorismo internazionale è diventata una priorità a livello internazionale e nazionale.

La situazione economica ha registrato un forte deterioramento nei NSI dopo il 1991 ed è stata aggravata ulteriormente dalla crisi finanziaria russa del 1998 e del 1999. Il PIL si è ridotto notevolmente in gran parte dei Paesi in questione e, in termini reali, rimane ancora ben al di sotto dei livelli del 1990 (in media, il 65% del livello del PIL registrato prima della transizione). Tuttavia, a partire dal 2000 quasi tutti i Paesi hanno assistito ad una forte crescita economica destinata probabilmente a continuare. Gli scambi tra i NSI e tra questi e i Paesi terzi hanno conosciuto un forte aumento. Il miglioramento del quadro congiunturale non ha determinato una riduzione significativa del livello di disoccupazione, che rimane tuttora elevato (per non parlare del forte tasso di disoccupazione occulta). Infine, la ristrutturazione economica attuata in diversi Paesi ha creato una mentalità più orientata al mercato e sta lentamente contribuendo a sviluppare lo spirito imprenditoriale a livello aziendale.

	PIL Crescita %			Real PIL (1989=100)		Disoccupazione %	Inflazione %	Esportazioni
	2000	2001	2002/2003 (off. forecast)	1998	2001	2001	2001	2000
NSI	8.3	6.2	4.5/4.5	54.0	64.9	6,2	-	46.0
Armenia	5.9	9.6	6/6	58.6	70.3	9,8	3,2	22.5
Azerbaijan	11.1	9.9	8.5/7.5	43.6	57.1	1,3	1,5	235.7
Bielorussia	5.8	4.1	6-7/7	79.4	90.4	2,3	61,4	29.4
Georgia	1.9	4.5	3.5/4	30.3	33.3	-	4,6	50.3
Kazakhstan	9.8	13.5	7-8/6	60.9	78.0	2,8	8,5	76.7
Kyrgyzstan	5.4	5.3	1-2/5-6	63.9	73.5	3,1	7	10.6
Moldavia	2.1	6.1	5-6/5	34.4	36.0	1,7	9,8	2.9
Russia	9.0	5.0	4.2/3.5-4.4	55.9	67.4	8,7	21,6	49.5
Tajikistan	8.3	10.2	8/6	32.0	39.5	2,6	38,6	13.5
Turkmenistan	17.6	20.5	18/16	65.0	107.7	-	-	92.0
Ucraina	5.9	9.1	5/4	39.4	45.4	3,7	12	23.9
Uzbekistan	4.0	4.5	2-3/3	89.9	102.0	-	-	-2.9

Per quanto riguarda la situazione sociale, tutti i Paesi sono stati colpiti dalla crisi dei servizi sociali, in particolare nel campo della sanità e dell'istruzione, in seguito al crollo del regime sovietico (e con un ulteriore deterioramento nel periodo di transizione). Inoltre, quasi tutti i Paesi hanno assistito ad un aumento della povertà. In base alle stime, essa colpirebbe quasi il 20% della popolazione, in particolare i bambini, i giovani e gli anziani. In alcuni Paesi, un'ampia fascia della popolazione vive al di sotto della soglia di povertà, in particolare nelle regioni caratterizzate da un elevato numero di profughi e di sfollati interni. Dal momento che la povertà è stata inizialmente considerata come un fenomeno temporaneo, non sono stati messi a punto programmi e politiche specifici per far fronte a tale problema. L'aumento della povertà ha accresciuto il divario tra le fasce di reddito e ha ridotto l'accesso ai servizi sanitari e di istruzione. Le donne sono state le più colpite dai tagli all'occupazione o sono state costrette ad abbandonare il lavoro per prendersi cura dei propri figli in seguito allo smantellamento dei sistemi di assistenza pubblica. Tra gli altri gravi problemi ricordiamo il significativo calo della fertilità, l'aumento del tasso di morbilità (in particolare la tubercolosi e l'AIDS) e la diminuzione dell'aspettativa di vita, in particolare tra gli uomini. Il forte aumento dell'attività criminale e della corruzione scoraggia inoltre gli investimenti esteri e lo sviluppo economico. La transizione verso un'economia di mercato ha compiuto notevoli passi in avanti in gran parte dei NSI (ad eccezione della Bielorussia e del Turkmenistan e, in misura minore, dell'Uzbekistan), ma ha anche messo a nudo una serie di problemi. Le misure adottate per riformare l'economia e le istituzioni hanno spesso incontrato degli ostacoli a livello istituzionale e amministrativo. Nonostante i progressi realizzati sul fronte della privatizzazione (in particolare delle piccole imprese), della liberalizzazione dei prezzi, degli scambi e dei regimi valutari, si registra ancora una scarsa efficienza in termini di sistemi di governo, politica della concorrenza e ristrutturazione delle imprese e dei servizi finanziari. Infatti, la maggior parte dei Paesi si è concentrata in primo luogo sulla liberalizzazione e sulla privatizzazione, trascurando in tal modo lo sviluppo del quadro istituzionale necessario per fornire sostegno ai mercati e alle imprese private. Ciò spiega perché in alcuni NSI il processo di riforma abbia subito a volte un rallentamento o addirittura un'inversione. Tuttavia, gli indicatori relativi al processo di transizione nel 2002 mostrano dei miglioramenti in diversi Paesi sul fronte della gestione dell'economia. Pertanto, è probabile che la maggior parte dei NSI riesca a compiere ulteriori progressi, nonostante le riforme parziali o incomplete che hanno ostacolato l'avanzamento nel primo decennio di transizione.

	Popolazione sotto la soglia di povertà		Fertilità %		Tubercolosi (per 100.000)	HIV/AIDS (persone)	Aspettative di vita (anni)	
	Naz. %	Internaz. (\$ 2 day)	1990	1995-00	1997	1997	1970-75	1995-00
Armenia			2.3	1.3	28.9	<100	72.5	70.5
Azerbaijan	68.1		3.2	2.0	60.5	<100	69..0	69.9
Belarus	22.5	> 2	2.0	1.3	56.4	9 000	71.5	68.0
Georgia	11.1		2.3	1.3	155.4	<100	69.2	72.7
Kazakhstan	34.6	15.3	2.9	2.0	101.4	2 500	64.4	67.6
Kyrgyzstan	40.0		4.1	2.8	119.3	<100	63.1	67.6
Moldavia	23.3	31.9	2.4	1.7	65.4	2 500	64.8	67.5
Russia	30.9	25.1	1.9	1.2	82.3	40 000	68.2	66.6
Tajikistan			5.6	3.4	30.7	<100	63.4	67.2
Turkmenistan		59.0	4.9	2.9	79.3	<100	60.7	65.4
Ukraine	3.17	23.7	2.0	1.3	52.9	110 000	70.1	68.8
Uzbekistan		26.5	4.8	2.8	54.8	<100	64.2	67.5

Anche la situazione ambientale desta preoccupazione. La gestione centralizzata dell'economia, la forte industrializzazione, la concentrazione della popolazione nelle aree urbane e la scarsa attenzione riservata alle questioni ambientali hanno creato enormi problemi. In quasi tutti Paesi c'è carenza di acqua pulita e di strutture igienico-sanitarie. Si registra un crescente livello di inquinamento atmosferico e di rifiuti. Molti NSI ospitano una quota importante di aree protette che devono essere tutelate (circa il 10% del patrimonio mondiale). Nei NSI delle regioni occidentali (Ucraina, Russia, Moldavia e Bielorussia) l'inquinamento atmosferico nelle zone urbane, l'inquinamento delle acque, i rifiuti tossici, la perdita di biodiversità, l'esaurimento delle risorse forestali e le fughe di petrolio dagli oleodotti rappresentano i principali problemi. I Paesi del Caucaso e dell'Asia centrale sono invece caratterizzati dal degrado del suolo e da una carente gestione delle risorse idriche. Le attività agricole ed estrattive inquinano le acque freatiche mentre nei Paesi produttori di petrolio le fughe di petrolio rappresentano un episodio frequente. Inoltre, le condizioni ambientali e sanitarie dei bacini di gran parte dei mari regionali si sono deteriorate, producendo un impatto negativo sulle attività economiche.

Programma Indicativo 2004-2006: Strategia ed Attività

Sebbene gran parte del sostegno Tacis a favore dei NSI venga fornito attraverso i programmi nazionali, il programma Tacis per la cooperazione regionale integra l'approccio nazionale fornendo assistenza alle attività internazionali e regionali tese a risolvere i problemi collettivi e comuni. In tre temi che figurano nel programma di cooperazione regionale sono i seguenti:

- *Gestione sostenibile delle risorse naturali*, con un particolare accento sui problemi idrici. Un ulteriore sostegno viene fornito agli interventi per la biodiversità, l'uso sostenibile delle risorse forestali e i cambiamenti climatici;
- *Promozione degli scambi e dei flussi di investimenti*, con particolare riferimento alla cooperazione internazionale nel settore dell'energia e dei trasporti e alla promozione della società dell'informazione, ivi compresi i programmi Inogate e Traceca;
- *Giustizia e affari interni*, in particolare il rafforzamento della gestione integrata delle frontiere, il miglioramento della gestione dei flussi migratori e della politica d'asilo e la lotta contro la criminalità organizzata e il terrorismo internazionale..

Settori di intervento prioritario

- *Gestione sostenibile delle risorse naturali*

Gran parte dei problemi ambientali nei NSI sono dovuti all'eccessivo sfruttamento, all'uso improprio e all'inquinamento delle risorse naturali (acqua, foreste e risorse energetiche e altre materie prime). Tale fenomeno potrebbe essere aggravato dall'attuale ripresa economica se non

verranno adottate misure adeguate per far sì che la crescita economica non provochi un ulteriore degrado ambientale. A tal fine è necessario garantire un impiego più sostenibile ed efficiente delle risorse. Questi problemi ricevono una crescente attenzione a livello internazionale e nazionale. Il vertice mondiale di Johannesburg sullo sviluppo sostenibile (WSSD) ha fissato come priorità assoluta “la protezione e la gestione delle risorse naturali che sono alla base dello sviluppo economico e sociale” al fine di invertire l'attuale tendenza al degrado delle risorse naturali. La gestione sostenibile delle risorse naturali e i cambiamenti climatici figurano anche tra le principali priorità della strategia di sviluppo sostenibile dell'UE e occupano un posto sempre più importante nell'agenda politica dei NSI. L'intervento si propone di:

- Realizzare gli obiettivi del vertice di Johannesburg (WSSD) e obiettivi di sviluppo del millennio (MDG): dimezzare entro il 2015 il numero delle persone che non hanno accesso all'acqua potabile pulita e che non dispongono di adeguate strutture igienico-sanitarie e sviluppare entro il 2005 dei piani per la gestione integrata delle risorse idriche e per l'efficienza idrica
- Attuare del partenariato UE-NSI sull'acqua nel quadro dello sviluppo sostenibile
- Combattere l'inquinamento e migliorare la qualità delle risorse idriche comuni, come ad esempio i fiumi transfrontalieri e i laghi, e proteggere l'ambiente marino dei mari regionali
- Fare leva sugli investimenti delle IFI e incoraggiare la partecipazione del settore privato alla gestione delle risorse idriche nei NSI

- *Biodiversità e gestione sostenibile delle risorse forestali*

Obiettivi specifici dell'intervento sono:

- Obiettivo del vertice di Johannesburg: ridurre in maniera significativa entro il 2010 l'attuale tasso di perdita della biodiversità e di degrado del suolo
- Attuare le convenzioni ONU sulla biodiversità, combattere la desertificazione e attuare le proposte di azione sviluppate dal gruppo intergovernativo di esperti dell'ONU sulle foreste e dal forum intergovernativo sulle foreste
- Lottare contro l'esaurimento e il degrado delle risorse forestali e combattere il disboscamento illegale
- Combattere la povertà e ridurre le pressioni e le minacce di conflitto nelle regioni transfrontaliere

Il sostegno a favore di tali programmi è subordinato all'impegno da parte dei Paesi partner ad attuare le decisioni adottate in occasione del vertice di Johannesburg e della conferenza di Kiev sull'ambiente, nonché alla volontà di cooperare con gli altri NSI.

- *Cambiamenti climatici*

Obiettivi specifici dell'intervento sono:

- Riduzione delle emissioni di gas ad effetto serra e attenuazione dei cambiamenti climatici nei NSI
- Rispetto della convenzione quadro dell'ONU sui cambiamenti climatici e del protocollo di Kyoto
- Realizzazione dei progetti riguardanti l'attuazione congiunta e il meccanismo per lo sviluppo pulito messi a punto dall'UE a vantaggio dei NSI
- Miglioramento dell'efficienza energetica

- *Promuovere gli scambi e i flussi di investimenti*

Le sfide della globalizzazione e l'esigenza di integrare le economie dei NSI nei mercati internazionali richiedono lo sviluppo di reti all'interno di tali Paesi. Il programma di cooperazione regionale Tacis ha fornito assistenza a tal fine. Tuttavia, il sostegno è stato

limitato ai programmi Traceca e Inogate e si è concentrato principalmente sui Paesi del Caucaso meridionale e dell'Asia centrale. I NSI partner hanno altresì manifestato l'interesse ad ottenere un sostegno anche nel settore dei trasporti, dell'energia, delle telecomunicazioni e della società dell'informazione. Una maggiore cooperazione in tali settori è essenziale per superare i notevoli ostacoli allo sviluppo dell'economia e per promuovere gli scambi e i flussi di investimenti. La cooperazione nel settore dell'energia, dei trasporti, delle telecomunicazioni e della società dell'informazione non figura nei programmi nazionali. Tuttavia, è previsto un sostegno per la riforma del settore energetico in Ucraina (ivi compreso il risparmio energetico e la promozione delle fonti energetiche rinnovabili) e in Armenia, oltre che un sostegno alla formazione professionale nel settore delle tecnologie dell'informazione in Armenia. Per quanto riguarda il programma per l'Asia centrale, la componente riguardante la cooperazione regionale includerà l'assistenza alla riforma della politica energetica e del settore dell'energia elettrica, la creazione di un sistema di monitoraggio per le reti di trasporto del gas, e la fornitura di consulenza politica in ordine all'attuazione e all'applicazione degli accordi internazionali e degli standard tecnici europei e all'interoperabilità delle reti ferroviarie. Obiettivi specifici dell'intervento sono:

- Sviluppo di un sistema razionalizzato ed efficiente per il trasporto internazionale del petrolio e del gas, contribuendo all'attuazione dell'accordo quadro Inogate
- Miglioramento della sicurezza del trasporto del gas e del petrolio, in particolare dalla Russia e dal bacino del Mar Caspio verso l'Europa, tenendo conto dell'importanza economica e ambientale di questo settore e della sua importanza per l'approvvigionamento energetico dell'UE
- Promozione degli investimenti delle IFI, maggiore partecipazione del settore privato, modernizzazione e avanzamento della riforma in tali settori

- *Cooperazione nel settore dei trasporti*

Obiettivi specifici del programma sono:

- Migliorare i collegamenti tra gli attuali corridoi di trasporto nei NSI (ad es. Traceca) e i collegamenti tra tali corridoi e i corridoi paneuropei pertinenti
- Incremento dei flussi commerciali tra i NSI
- Miglioramento della sicurezza e dell'efficienza economica e ambientale nelle diverse modalità di trasporto
- Effetto leva sugli investimenti delle IFI e partecipazione del settore privato

- *Sviluppo di e-plans e attuazione della società dell'informazione*

Obiettivi specifici dell'intervento sono:

- Rafforzamento dei piani del governo e del settore privato per la promozione della società dell'informazione, ivi compreso lo sviluppo di *e-plans*.
- Maggiore utilizzo delle nuove tecnologie da parte del governo, delle imprese e dei cittadini, ivi compreso lo sviluppo di strategie per il *e-Government*.
- Investimenti nazionali ed esteri (con capitale di prestito) nel mercato delle telecomunicazioni e della società dell'informazione.
- Cooperazione regionale per l'interoperabilità delle reti (ivi comprese le reti di ricerca) e dei servizi, compresi i servizi di commercio elettronico

- *Giustizia e affari interni*

Nel quadro delle convenzioni internazionali e delle risoluzioni del Consiglio di sicurezza dell'ONU, l'UE si è impegnata a partecipare attivamente alla lotta internazionale contro la criminalità organizzata e il terrorismo. La cooperazione con i Paesi terzi nella gestione dei flussi migratori e della politica d'asilo rappresenta un altro settore prioritario dell'UE. Il sostegno ai Paesi terzi costituisce uno degli elementi chiave di tale politica. Il rafforzamento

della cooperazione nel campo della giustizia e degli affari interni implica ovviamente il rispetto dei diritti umani (ECHR, ICCPR) e l'inclusione delle relative tematiche nei singoli programmi. Gli aiuti a favore dei NSI si concentrano su tre settori: confini internazionali, flussi migratori e criminalità organizzata. L'assistenza nel settore della giustizia e degli affari interni è prevista anche nell'ambito dei programmi nazionali e dei programmi per l'Asia centrale. Il sostegno alla lotta contro la criminalità organizzata, la politica di asilo, la gestione dei flussi migratori e la riforma del sistema giudiziario rappresentano delle componenti importanti dei programmi riguardanti la Russia e l'Ucraina (nel caso dell'Ucraina la base di riferimento è rappresentata dal piano di azione dell'UE sulla giustizia e gli affari interni). Anche il programma per la Georgia prevede una riforma degli organi giudiziari e delle forze di polizia. La gestione delle frontiere è compresa nei programmi riguardanti l'Ucraina e l'Asia centrale (per quanto riguarda quest'ultima gli interventi si concentrano sulla valle di Ferghana). Il programma per l'Asia centrale fornisce sostegno alla lotta contro il narcotraffico, basandosi sul piano di azione per la lotta contro gli stupefacenti in Asia centrale. Obiettivi specifici dell'intervento sono:

- Creazione di un sistema integrato di gestione delle frontiere in Bielorussia, Moldavia e in Asia centrale (in particolare nel Kirghizistan e nel Tagikistan), il cui obiettivo è combattere i flussi migratori illeciti, la tratta di essere umani e il traffico di immigrati clandestini nel territorio dei NSI e verso l'UE;
- Intensificare la cooperazione transfrontaliera tra l'Ucraina, la Moldavia, la Bielorussia e i nuovi Stati membri lungo le frontiere dell'UE allargata.

- *Miglioramento della gestione dei flussi migratori e della politica di asilo*

Obiettivi specifici dell'intervento sono:

- Aiutare le autorità nazionali preposte al controllo dei flussi migratori in Bielorussia, Moldavia, Kazakistan, Kirghizistan, Tagikistan e Uzbekistan a gestire l'immigrazione clandestina e fornire protezione ai profughi e alle persone in cerca di asilo;
- Rafforzare la cooperazione a livello regionale in relazione ai flussi migratori e alla politica di asilo al fine di gestire i flussi migratori nei NSI.

- *Lotta contro la criminalità organizzata e il terrorismo internazionale*

Obiettivi specifici dell'intervento sono:

- Attuazione della UNSCR 1373 (2001) sulla lotta contro il terrorismo internazionale e le sue risorse finanziarie;
- Lotta contro la criminalità organizzata e il terrorismo internazionale (in particolare contro il narcotraffico) conformemente al documento di strategia dell'UE riguardante gli aspetti esterni della lotta contro la droga.
- Miglioramento della capacità dei Paesi del Caucaso meridionale e dei NSI occidentali di combattere il narcotraffico e l'abuso di stupefacenti lungo la rotta dell'eroina dalla "Mezzaluna d'oro" (in particolare l'Afghanistan) verso i NSI;
- Combattere la tratta di essere umani finalizzata al loro sfruttamento sessuale o nel campo del lavoro;
- Introduzione di adeguati sistemi e procedure (in linea con gli standard internazionali) contro il riciclaggio del denaro in Bielorussia e in Kazakistan, ivi compresa la creazione di efficaci unità di *intelligence* in campo finanziario.

Finanziamento

PROGRAMMA INDICATIVO DI COOPERAZIONE REGIONALE 2004-2006	%	Bilancio (MEURO)
Gestione sostenibile delle risorse naturali		50
Acqua	70%	35
Biodiversità e gestione sostenibile delle risorse forestali	16%	8
Cambiamenti climatici	14%	7
Promozione degli scambi e dei flussi di investimento		50
Oleodotti e gasdotti	36%	18
Cooperazione nel settore dei trasporti	44%	22
Sviluppo di e-plan e attuazione della società dell'informazione	20%	10
Giustizia e affari interni		49
Migliorare la gestione integrata delle frontiere	55%	27
Migliorare la gestione dei flussi migratori e della politica di asilo	20%	10
Lotta contro la criminalità organizzata e il terrorismo internazionale	25%	12
Totale		149

Donatori

L'Unione Europea e gli Stati Uniti sono i maggiori donatori. I singoli Stati membri dell'UE finanziano progetti relativi agli affari politici e alla giustizia, particolare attenzione è dedicata alla lotta al traffico illegale di droga e merci.

Inghilterra: Studi sui fenomeni naturali legati ai fiumi ed ai laghi presenti nell'area, risorse idriche, sanità, igiene

Germania: Risorse idriche.

Svezia: Sostegno all'emigrazione e all'asilo per la Russia, l'Ucraina e la Bielorussia.

Banca Mondiale: Riduzione del debito, risorse idriche, sanità, protezione delle foreste e delle riserve naturali, conservazione dell'ecosistema, studi sui cambiamenti di clima, settore energetico, infrastrutture stradali, e trasporti.

USA: Prevenzione delle catastrofi naturali, risorse idriche, ambiente, capacity building locale, promozione delle eco-industrie, privatizzazione e rafforzamento del settore energetico, progetti di controllo dello spazio aereo in Georgia.

Canada: Prevenzione delle catastrofi naturali,

ONU: Studi sui fenomeni naturali legati ai fiumi ed ai laghi presenti nell'area.

BERS: Risorse idriche, sanità, settore energetico, infrastrutture stradali e delle comunicazioni, OSCE, NATO: Risorse idriche, studi e programmazione sulla gestione sostenibile dell'acqua.

Banca asiatica di sviluppo: Risorse idriche, in particolare nell'area del Lago Aral.

Siti utili:

PROGRAMMA TACIS

http://europa.eu.int/comm/external_relations/ceeca/tacis/index.htm

REGOLAMENTO TACIS

http://europa.eu.int/comm/external_relations/ceeca/tacis/reg99_00.pdf

TACIS: COOPERAZIONE TRANSFRONTALIERA 2004-2006

La regione è costituita da : Bielorussia, Estonia, Finlandia, Lettonia, Lituania, Moldavia, Polonia, Romania, Russia, Slovacchia, Ucraina, Ungheria

Analisi della regione

La futura frontiera orientale dell'UE con gli NSI correrà fra otto Stati membri e quattro Paesi confinanti. Si estenderà dal Mare di Barents a Nord al Mar Nero a Sud, sarà lunga circa 5 000 km e attraverserà regioni aventi caratteristiche geografiche, economiche e sociali molto diverse. La frontiera sarà caratterizzata da un forte divario in termini di ricchezza che, nel caso della Finlandia e della Russia, è tra i più ampi del mondo. Il divario fra i vari tenori di vita spinge la popolazione, in particolare quella delle regioni di frontiera, ad emigrare in occidente. Bisogna però considerare che in molti casi le regioni di frontiera degli NSI occidentali sono relativamente prospere, mentre le regioni del confine orientale dell'UE allargata spesso sono le zone più povere del Paese interessato. Questo vale per esempio nel caso della frontiera fra Polonia e Ucraina. Con l'allargamento il divario in termini di ricchezza aumenterà ulteriormente invece di diminuire, visto il probabile dinamismo economico di tutte le regioni dei nuovi Stati membri. Con 1300 km di lunghezza, la frontiera tra Finlandia e Russia è la più lunga frontiera tra due Paesi. Le regioni di frontiera del Nord hanno però una densità di popolazione molto inferiore a quella dell'Europa centrale: nel Nord, la regione di Leningrado/San Pietroburgo, la cui crescita industriale nel 2001 ha superato la media russa e i cui investimenti stranieri diretti nello stesso anno sono stati di circa 1,5 miliardi di USD, è in grande contrasto con le regioni artiche, scarsamente popolate e in prevalenza rurali, che in alcuni casi dispongono di cospicue risorse naturali ma scarse infrastrutture di trasporto. Nella regione di frontiera fra gli Stati baltici e la Russia nord-occidentale, la situazione demografica e degli scambi è cambiata negli ultimi dieci anni e la popolazione è diminuita. I collegamenti terrestri e ferroviari sono stati interrotti o sono peggiorati. La regione di Pskov ha però subito una forte trasformazione per adeguarsi alle nuove condizioni economiche e oggi il settore privato genera oltre due terzi del PIL di Pskov e la struttura economica regionale è diventata abbastanza simile a quella dei Paesi baltici. Per quanto riguarda Kaliningrad, l'allargamento dell'UE non rappresenta soltanto una sfida ma offre anche opportunità speciali. In qualità di exclave russa circondata da Stati membri dell'UE, la regione può approfittare di molte possibilità di commerci e investimenti transfrontalieri, anche perché gode dello status di zona economica speciale e dispone di un'infrastruttura di trasporto relativamente ben sviluppata, fra cui un porto libero dai ghiacci, un aeroporto e collegamenti autostradali e ferroviari con i Paesi limitrofi. La Russia intende investire ancora ingenti capitali per migliorare le infrastrutture per i trasporti, le comunicazioni e l'energia a Kaliningrad. Già adesso la crescita della produzione industriale della regione (12,5%) supera chiaramente i dati complessivi russi. Tra i più importanti partner commerciali della regione vi sono i suoi vicini: Polonia, Germania, Lituania e Bielorussia. Oltre agli scambi legali, l'economia grigia svolge ancora un ruolo importante, ma controlli di frontiera più rigorosi faranno diminuire gli scambi frontalieri illegali. La regione di frontiera della Bielorussia è rurale nella parte più settentrionale ma diventa più industriale a Sud. Sebbene il livello generale dei redditi in media sia relativamente alto e la rete stradale e il sistema ferroviario siano buoni, la regione, come il resto del Paese, attraversa una profonda crisi strutturale iniziata dopo la dissoluzione dell'Unione sovietica. Più della metà delle imprese sono ancora statali e la Bielorussia è l'unico Paesi dei PECO in cui il settore privato è in declino. La regione di Brest è di grande interesse per l'UE grazie alla sua posizione strategica, in quanto la città di Brest rappresenterà un punto di passaggio tra gli NSI e l'UE dopo l'allargamento. In questa regione, così come sul confine ucraino con la Polonia, gli effetti della crisi strutturale sono stati ridotti negli ultimi dieci anni grazie allo sviluppo del commercio e del traffico transfrontaliero su piccola scala. La regione di Leopoli (Lvov) in Ucraina è sempre stata la parte del Paese più occidentalizzata. Attualmente vi sono oltre un milione di movimenti al mese attraverso la frontiera. La regione transcarpatica, che si estende su oltre 370 km della frontiera ucraina, è caratterizzata da una forte emigrazione, dall'invecchiamento della popolazione e da un altissimo tasso di

disoccupazione. Si tratta di una delle regioni più povere dell'Ucraina ed è considerata la più problematica delle frontiere ucraine a causa dell'isolamento geografico ed economico, dell'invecchiamento della popolazione, di dispute di frontiera non risolte e della presenza di minoranze etniche. La regione di Odessa, anch'essa multi-etnica, che confina con la Moldavia e la Romania, è invece una delle regioni più ricche e la più grande del Paese. Nella zona del porto di Odessa vi è una zona franca economica speciale. Per quanto riguarda la Moldavia, viste le scarse dimensioni, quasi tutto il Paese può essere considerato regione di frontiera. Le difficoltà riguardano soprattutto la forte povertà e la mancanza generale di capacità, aggravate ulteriormente dalla questione irrisolta della Transnistria. Oltre alle questioni economiche, la situazione è complessa anche dal punto di vista etnico. La situazione delle minoranze di lingua russa e dei non cittadini nei Paesi baltici è stata al centro dell'attenzione per lungo tempo ma vi sono altre grosse minoranze lungo la frontiera. Vi è una cospicua comunità di lingua polacca che vive nelle regioni di frontiera in Bielorussia e Ucraina (Leopoli), mentre in Polonia vi è una comunità ucraina più ridotta. Le minoranze più significative in Ucraina vivono nelle regioni transcarpatica e di Odessa, in cui il 45% della popolazione è di origine non ucraina. Per esempio, oltre alle 200000 persone di lingua ungherese che vivono nelle regioni di frontiera ucraine, vi è un'importante minoranza rumena, insieme a comunità di lingua tedesca, ceca, slovacca e moldava. Le varie comunità hanno una lunga storia di convivenza attraverso le frontiere imposte loro dall'alto e che sono state spostate molte volte. Le comunità minoritarie spesso hanno fortissimi legami con quelle vicine oltre la frontiera, il che in alcuni casi porta a tensioni politiche ma può anche far nascere notevoli opportunità per gli scambi transfrontalieri. Nella cooperazione transfrontaliera vi è anche un'importante dimensione ambientale, in quanto molte frontiere orientali sono formate da fiumi e mari (Mar Baltico, Mar Nero e bacini dei fiumi Nemunas, Tisza, Dvina, Bug, Latoritza e Uzh). Lo sviluppo delle regioni di frontiera e il livello di cooperazione transfrontaliera dipendono fortemente dal clima politico generale. In Russia, Bielorussia e Ucraina, che hanno sistemi di governo molto centralizzati, a volte vi sono conflitti d'interesse tra le autorità centrali e quelle regionali/locali. La Bielorussia, in particolare, è sempre più isolata dai suoi vicini occidentali; l'atteggiamento ostile e il rifiuto da parte del governo di mettere in atto gli accordi ha reso estremamente difficile l'operato delle varie istituzioni CBC come per esempio le Euroregioni sulle sue frontiere. In questo contesto sono necessari una particolare attenzione e un sostegno da parte dei partner degli Stati membri e dei Paesi candidati. Per esempio, grazie alle buone relazioni interstatali fra la Polonia e l'Ucraina, vi è stata una cooperazione attiva nelle regioni di frontiera fin dall'inizio degli anni '90.

Programma Indicativo 2004-2006: Strategia ed Attività

L'obiettivo principale del programma CBC di Tacis nel periodo di programmazione 2004-2006 è tener conto delle sfide e delle opportunità derivanti dall'Allargamento. Dovrebbe contribuire a rendere l'Allargamento un successo per l'intera Europa e prefiggersi di sostenere misure che portino la stabilità, la sicurezza e opportunità economiche alla frontiera esterna dell'UE. Insieme ai rispettivi programmi nazionali Tacis, costituisce uno degli strumenti di attuazione essenziali della politica di buon vicinato dell'UE. La programmazione CBC si basa sugli interessi congiunti dell'UE allargata e degli Stati partner. I programmi nazionali Tacis continueranno ad essere il principale strumento per sostenere gli NSI occidentali (esclusa la Bielorussia), ma vi sono alcune questioni di buon vicinato riguardanti le regioni di frontiera stesse che possono essere affrontate meglio attraverso il programma CBC, nella maggior parte dei casi (a parte i posti di frontiera), cercando di ottenere effetti a livello regionale e locale. Sono necessarie sia attività "dal basso" (bottom-up) che attività "dall'alto" (top-down). A livello regionale esiste un desiderio generale di sviluppare la cooperazione transfrontaliera, ma è importante anche che i governi centrali svolgano un ruolo attivo nel sostenere le attività di CBC nelle regioni di frontiera fornendo il necessario quadro giuridico e politico. Vi è la necessità urgente di avviare programmi di sviluppo nazionale e di sviluppo regionale transfrontaliero nonché di creare strutture transfrontaliere efficienti. Finora, i finanziamenti dei governi centrali e delle fonti locali sono stati molto limitati. Il caso finlandese/russo dimostra che un Accordo di cooperazione bilaterale con un finanziamento adeguato e strutture congiunte funzionanti correttamente è il modo migliore per preparare il terreno a eventuali programmi dell'UE e per

completarli. Sebbene esistano alcune iniziative di cooperazione simili sulla nuova frontiera esterna, è improbabile che i nuovi Stati membri nel corso del periodo 2004-2006 finanzino bilateralmente la cooperazione con i loro vicini allo stesso livello del governo finlandese. Su questa base, le due priorità essenziali del periodo di programmazione 2004-2006 saranno:

- *Completare la rete di posti di frontiera al confine orientale dell'UE per agevolare il transito transfrontaliero legale*
- *Promuovere lo sviluppo economico e sociale e l'integrazione a livello regionale e locale da parte dello strumento di sostegno a piccoli progetti (SPF) di Tacis*

Settori di intervento prioritario

- *Infrastrutture alle frontiere*

Per stabilire le priorità degli investimenti della CE riguardo ai posti di frontiera occorre prendere in considerazione diversi criteri essenziali interdipendenti: forti volumi di traffico, ritardi, ubicazione lungo i corridoi di trasporto paneuropei e impegni dei Paesi partner a sviluppare il valico. Fra gli altri criteri da prendere in considerazione vi sono l'impatto sui Paesi candidati all'adesione, il contributo allo sviluppo regionale e sostenibile e la complementarità con altri programmi di aiuto (Phare e INTERREG). In base a questi criteri, per programmare le attività d'investimento in materia di infrastrutture alle frontiere degli NSI occidentali sono stati effettuati due studi principali. Il primo studio dei posti di frontiera è stato avviato nel 1996, mentre il secondo è stato completato nel maggio 2001. I progetti relativi al primo studio sono stati finanziati nell'ambito dei programmi CBC precedenti, mentre i progetti che il secondo studio suggeriva di sostenere sono stati in parte finanziati dalle dotazioni CBC e Ucraina di Tacis 2001-2003. Tuttavia, alcuni dei progetti più importanti devono ancora essere terminati per portare a livelli moderni i principali posti di frontiera degli NSI occidentali. Il secondo studio dovrebbe fungere da base per i programmi d'azione CBC 2004-2006. L'assistenza Tacis 2004-2006 per lo sviluppo dei posti di frontiera dovrebbe concentrarsi su Russia e Bielorussia. Per quanto riguarda l'Ucraina e la Moldavia sono già stati forniti cospicui importi nel corso di periodi di programmazione precedenti. Ulteriori necessità future saranno coperte per l'Ucraina principalmente dal programma nazionale Tacis e per la Moldavia dal programma nazionale oppure, se possibile, dal programma CBC di Tacis. La priorità dovrebbe essere data ai seguenti valichi:

- Federazione russa: Kaliningrad
 - Confine con la Lituania: Sovetsk-Panemune, corridoio di trasporto IA;
 - Confine con la Lituania: posto di frontiera ferroviaria di Chernyshevsky, corridoio di trasporto IX, ramo D;
 - Confine con la Polonia: Grzechotki-Mamonovo-2, corridoio di trasporto IA
 - Bielorussia
 - Confine con la Polonia: Borowniki-Berestrovitsa
 - Confine con la Polonia: Kuznica Bialostocka-Bruzgi
 - Federazione russa continentale e Bielorussia
 - Ucraina-Moldavia
 - Demarcazione dei confini (Paesi baltici)
 - Formazione dei funzionari di frontiera in Russia, Bielorussia, Ucraina e Moldavia
 - Studio sulle necessità delle infrastrutture alle frontiere
- *Promozione dello sviluppo economico e sociale e dell'integrazione a livello regionale e locale mediante lo strumento di sostegno a piccoli progetti CBC di Tacis*

Lo strumento di sostegno a piccoli progetti si basa su un approccio dal basso ed è stato giudicato lo strumento più efficiente per promuovere lo sviluppo economico e sociale, i contatti transfrontalieri e l'integrazione regionale e locale. Attraverso l'SPF possono essere affrontate a

livello regionale e locale una serie di priorità, come ad esempio lo sviluppo economico e locale, l'ambiente, lo sviluppo sociale e la riforma amministrativa. L'SPF funziona in base a inviti annuali a presentare proposte che consentono alle autorità locali e regionali insieme ai loro partner nei Paesi dell'UE e nei Paesi candidati di presentare proposte per progetti da finanziare. Una vera cooperazione transfrontaliera richiede partner di entrambi i lati della frontiera. Alla frontiera esterna dell'UE ciò significa che dovrebbe essere reso per quanto possibile facile combinare l'assistenza di vari strumenti dell'UE per promuovere la cooperazione transfrontaliera. Rafforzare i collegamenti tra il finanziamento SPF di Tacis negli NSI e il finanziamento INTERREG/Phare negli Stati membri e nei Paesi candidati è stata e continuerà ad essere una priorità per la Commissione. L'uso della "guida per avvicinare INTERREG e Tacis" pubblicata nell'aprile 2001 ha già portato a un notevole aumento del numero di progetti collegati nella regione del Mar Baltico. Progressi simili sulle attuali frontiere Tacis/Phare finora sono stati ritardati dal fatto che il programma CBC di Phare non riguarda le frontiere orientali dei Paesi candidati. Questo è uno dei motivi per cui la quota di proposte di progetti per l'Ucraina, la Bielorussia e la Moldavia finora è stata relativamente modesta. Con l'allargamento cambierà l'organizzazione istituzionale per la cooperazione transfrontaliera. La futura frontiera esterna beneficerà dell'esperienza finora ottenuta dai collegamenti tra SPF e INTERREG. I nuovi programmi INTERREG nei nuovi Stati membri genereranno proposte di progetti aggiuntive anche negli NSI e aumenteranno così la necessità di fondi corrispondenti nei Paesi beneficiari di Tacis. Per quanto riguarda la CBC di Phare, gli orientamenti riveduti incoraggiano le autorità dei Paesi candidati ad usare i fondi nazionali Phare per attività di tipo CBC (oltre ai posti di frontiera e ai controlli di frontiera) alle loro frontiere esterne con i Paesi Tacis e Cards. Questo fornirà una base per il coordinamento tra il CBC-SPF di Tacis e la CBC di Phare per il 2004-2006. Con la futura revisione del regolamento CBC di Phare, prevista per il 2003, il programma potrebbe essere applicato alle frontiere esterne dei restanti Paesi candidati. In conseguenza di tutti questi sviluppi, la dotazione dell'SPF dovrebbe essere gradualmente aumentata fino a un livello in cui possa fornire efficientemente fondi corrispondenti per i programmi INTERREG/Phare sull'altro lato della frontiera, prendendo in considerazione la capacità di assorbimento dei beneficiari. Le procedure relative all'SPF dovrebbero continuare ad essere sviluppate per essere allineate ulteriormente con le procedure di INTERREG e della CBC di Phare. Il risultato previsto sarà l'intensificazione della cooperazione a livello regionale e locale per contribuire allo sviluppo economico e sociale delle zone di frontiera.

- *Impiego di fondi CBC aggiuntivi*

I finanziamenti aggiuntivi eventualmente disponibili per l'assistenza che esula dalle priorità di cui sopra dovrebbero essere impiegati anzitutto per aumentare ulteriormente l'SPF, se il fabbisogno di fondi corrispondenti per i programmi INTERREG sull'altro lato della frontiera lo richiede e se la capacità di assorbimento delle regioni degli NSI interessate consentono tale aumento. La seconda priorità prevede ulteriori fondi per sostenere interventi per lottare contro le gravi questioni ambientali transfrontaliere, come la purificazione dei fiumi e dei laghi attraverso piccoli impianti di trattamento delle acque reflue. A causa della limitatezza dei fondi, lo sviluppo economico dovrebbe essere sostenuto principalmente attraverso l'SPF. Tuttavia, potrebbe essere considerato un sostegno alle varie strutture transfrontaliere come indicato al punto 3.2 se le principali priorità sono soddisfatte dai fondi disponibili al fine di contribuire al potenziamento istituzionale a livello regionale.

Finanziamento

Importi indicativi per il programma di cooperazione transfrontaliera (*milioni di €*)

	2004	2005	2006	2004-2006
Sviluppo di una rete di posti di frontiera	24	20	16	60
Strumento di sostegno a piccoli progetti (SPF)	8	12	16	36
Fattori di rischio ambientale				
Totale	32	32	32	96

Siti utili

PROGRAMMA TACIS

http://europa.eu.int/comm/external_relations/ceeca/tacis/index.htm

REGOLAMENTO TACIS

http://europa.eu.int/comm/external_relations/ceeca/tacis/reg99_00.pdf

CONSIGLIO NORDICO

<http://www.norden.org>

CONSIGLIO EURO-ARTICO DI BARENTS

<http://www.odin.dep.no>

CONSIGLIO DEI PAESI DEL MAR BALTICO

<http://www.baltinfo.org>

ORGANIZZAZIONE PER LA COOPERAZIONE ECONOMICA DEL MAR NERO (BSEC)

<http://www.bsec.gov.tr>

Riferimenti giuridici:

Consiglio Europeo di Laeken 17 maggio 2002

http://europa.eu.int/comm/laeken_council/index_en.htm

Consiglio europeo di Feira 17 giugno 2000

http://www.europarl.eu.int/summits/fei1_it.htm

RSP ASIA CENTRALE 2002-2006

2000	Kazakhstan	Kyrgyzstan	Tajikistan	Turkmenistan	Uzbekistan
Superficie (sq. Km)	2,7 ml	0,199 ml	0,143 ml	0,488 ml	0,447 ml
Popolazione	14,9 ml	4,9 ml	6,2 ml	5,2 ml	24,8 ml
Popolazione urbana (% totale)	56,4	33,3	27,5	44,8	36,9
Crescita annuale pop.	-0,4	1	0,2	2	1,4
Aspettativa di vita alla nascita	65	67	68	66	69
Tasso di fertilità %	2	2,6	3,1	2,3	2,6
Livello di povertà % Standard BM	6	49	68	7	31
Alfabetizzazione %	97	97	99	97	88,5
Mortalità infantile (per 1000)	21,1	23,1	20,6	27,3	21,5

Analisi della regione

L'Asia Centrale si estende per circa 4 milioni di KM² e riveste una notevole importanza strategica. Confinando con la Cina, la Russia, L'Ucraina, L'Iran e l'Afghanistan. La regione è un importante produttore di energia (carbone, olio e gas) e possiede considerevoli risorse minerarie. Le riserve di fossili sono immense e sono presenti nel Mar Caspio, in Kazakhstan, Turkmenistan e in Uzbekistan. La maggior parte dell'area è ricoperta dal deserto ma la maggior parte della popolazione lavora nel settore agricolo. I 56 milioni di abitanti sono concentrati nelle valli di Amu Darya e di Syr Darya River. . Le cinque regioni dell'Asia Centrale rientrano, da qualche anno, in un sistema di commercio unificato. Ogni regione conserva un proprio percorso di sviluppo economico e di stabilità interna, integrandolo con un comune sviluppo delle amministrazioni pubbliche, delle politiche sociali ed economiche e del processo di democratizzazione. A livello regionale, l'attuale cooperazione non è riuscita a conservare la rete di relazioni presenti durante il periodo sovietico.

Problemi comuni

Transizione democratica. E' un processo lento ed in alcune regioni appare addirittura regressivo. In alcune regioni, il precedente Segretariato generale del locale Partito Comunista è stato destituito poichè durante le elezioni non aveva applicato i criteri predisposti dell'OSCE. In Kyrgyzstan, il regime politico sembra diventare sempre più autocratico. In alcune regioni l'elezione per la leadership politica sembra sempre più identificarsi con il culto personale. L'opposizione politica democratica spesso non è tollerata e l'attivismo della società civile è bloccato da numerosi ostacoli, quali la pessima amministrazione pubblica, la scarsa governance e la corruzione. Le leggi riguardanti i *diritti umani* non sono progredite nè sono state modificate in modo rilevante negli ultimi anni e le torture inflitte nei centri di detenzione restano per la gran parte impunte. La pena di morte è in vigore in Uzbekistan, Kazakhstan e Tajikistan. La libertà di espressione, di religione e dei media non sono completamente rispettate. L'eguaglianza delle opportunità è ricercata da tutte le autorità delle regioni dell'Asia Centrale ma lo status delle donne resta deficitario, sia economicamente che socialmente.

Terrorismo, fondamentalismo e sicurezza. IL radicalismo islamico è presente sia a livello locale che regionale. La rete internazionale mira ad integrare la Comunità musulmana in un sistema partitico pluralistico. L'aumento della povertà e l'assenza di canali legali di espressione e la volontà di legittimazione politica hanno contribuito al processo di politicizzazione pacifico dei partiti musulmani. In Asia Centrale le forze terroristiche ed i loro gruppi di supporto operano con stretti legami con le reti criminali internazionali, con i traffici illeciti di droga, di armi e di uomini. L'Afghanistan è il più grande esportatore di eroina per i mercati occidentali, in particolare verso l'UE, dove copre circa l'80% del mercato. L'esportazione di droga aumenta la corruzione e la povertà nella regione. Si sviluppa nella regione un circolo vizioso poichè le autorità nazionali

tentano di proteggere i confini e di limitare e monitorare i traffici transfrontalieri, limitando così anche il commercio di beni leciti, un caso particolare è rappresentato dall'Uzbekistan dove il governo ha posto delle mine lungo i confini per tutelare il Paese. La proliferazione di studi e di costruzioni di armi di distruzione di massa è una preoccupazione costante. L'Unione Sovietica ha sviluppato numerosi programmi nella regione, in particolare in Kazakistan nel sito di Semipalantisk. Durante il periodo sovietico sono stati condotti studi anche sulle armi biologiche a Stepnogorsk e Renaissance Island nell'area del Lago Aral. L'Asia Centrale, ricca di risorse mineraria è una potenziale produttrice di armi nucleari. Scienziati ed ingegneri inclusi in progetti di ricerca militari rappresentano un enorme rischio per la produzione e la diffusione delle armi di distruzione di massa.

Pressioni demografiche. La forte crescita demografica registrata negli ultimi anni accompagnata da una lenta crescita economica sta producendo un collasso del sistema sociale, soprattutto nel settore sanitario e dell'istruzione. La migrazione dei cervelli verso la Russia, passata ed attuale, ha indebolito ed impoverito il settore amministrativo, giudiziario ed produttivo locale. L'assenza di un livello formativo adeguato produce maggiore disoccupazione giovanile, impreparata ad affrontare nuove tipologie di impiego.

Sviluppo socio-economico e povertà

2000	Kazakhstan	Kyrgyzstan	Tajikistan	Turkmenistan	Uzbekistan
PIL (US \$)	18,2 ml	1,3 ml	0,987	4,4 ml	7,7 ml
PNL per capita (US\$)			170	840	610
PIL %	9,6	5,1	8,3	17,6	4
Inflazione	13,2	18,7	32,9	8,3	24,2
Debito estero (US\$)	3,9 ml	1739 ml	1229 ml	2,23ml	4,36ml
Servizio del debito (% esportazioni beni e servizi)	16,4	25,3	15,1	28,7	28,3

Il peso del forte debito, l'assenza di investimenti esteri, il sottosviluppo del settore finanziario e del settore privato e l'inefficacia delle politiche fiscali e budgetarie sono le caratteristiche comuni dell'intera Asia Centrale. Aumentando le disparità di reddito, l'uso inefficace e dispendioso del budget statale, investendo in settori poco proficui e trascurando le infrastrutture ed i servizi pubblici si assiste ad un continuo declino degli standards di vita, soprattutto nelle aree rurali. Il settore agricolo non riesce a raggiungere livelli di produzione tali da garantire la sussistenza della popolazione locale, a causa della mancanza di nuovi investimenti nel settore, insetticidi e strumenti tecnologici. La diffusione della povertà aumenta il rischio di conflitti etnici e sociali, intessuti ed aggravati da tensioni legate a diritti di territorio e di possesso di risorse idriche. Gli interventi macro-economici si dirigono verso una rivalutazione del capitale umano e fisico, e sullo sviluppo di iniziative private a livello locale.

Programma Indicativo TACIS 2002-2004: Strategia ed Attività

La CE è uno tra i vari attori internazionali presenti in Asia Centrale ed ha un forte interesse nell'utilizzare tutti gli strumenti a disposizione per favorire lo sviluppo "pacifico" economico e sociale della regione. L'obiettivo principale della cooperazione comunitaria consiste nel promuovere la stabilità e la sicurezza degli Stati dell'Asia Centrale, nel sostenere uno sviluppo economico sostenibile e nel ridurre la povertà. Gli obiettivi comuni della strategia TACIS sono:

- *Promuovere la sicurezza e prevenire i conflitti*
- *Ridurre i rischi di conflitti etnici e sociali*
- *Favorire lo sviluppo del commercio, degli investimenti e del settore energetico*

Settori di intervento prioritario

- *Cooperazione regionale*

La cooperazione regionale, le buone relazioni di confine e l'integrazione regionale sono importanti strumenti a sostegno della pace, della sicurezza e della stabilità in Asia Centrale. Il programma di cooperazione regionale mira a creare attività attuabili in sinergia tra gli Stati confinanti. Le azioni si concentreranno sullo sviluppo dei trasporti, dell'energia e delle reti di comunicazione, miglioreranno la gestione delle risorse naturali, in particolare dell'acqua, e contribuiranno alla lotta contro il traffico illecito di droga, materiali pericolosi e di persone. Obiettivi specifici dell'intervento sono:

- Sviluppo di infrastrutture stradali e delle comunicazioni;
- Sostegno allo sviluppo economico;
- Prevenzione del traffico illecito di droghe e di persone.

- *Sostegno ai programmi nazionali*

Sostenere la crescita economica è fondamentale per la stabilità politica e per ridurre la povertà. Aumentare le opportunità economiche richiede azioni su più fronti: dalla governance alle riforme fiscali, strutturali, sociali e istituzionali. La politica consigliata e la capacity building nazionale provvederanno ad assicurare la sinergia tra i programmi proposti in questo PIN e gli obiettivi del Programma TACIS. Gli obiettivi di tale intervento sono:

- Promuovere riforme istituzionali ed amministrative, regolari e legali;
- Aumentare la capacity building;
- Creare un contesto favorevole agli investimenti e al commercio;
- Riforma del sistema educativo.

- *Riduzione della povertà e protezione della popolazione “debole”*

Il fenomeno della povertà coinvolge la maggioranza della popolazione dell'area, caratterizzata da insicurezza alimentare, limitato accesso all'acqua potabile, alti livelli di mortalità infantile e materna, regresso dei servizi pubblici, inadeguata o inesistente assistenza sociale. Il sottosviluppo delle infrastrutture locali e l'assenza di un sostegno governativo per le piccole produzioni artigianali, riduce il potenziale produttivo delle aree rurali, colpite maggiormente dalla povertà e dalle sue conseguenze; lo sviluppo dell'agricoltura costituirebbe un grande passo avanti verso la riduzione della povertà e la sicurezza alimentare e favorirebbe la nascita di un processo a catena con gli altri settori produttivi. L'intervento si propone di:

- Sostenere le comunità locali nella lotta alla povertà;
- Proteggere le fasce deboli della popolazione;
- Favorire la governance locale, la sicurezza alimentare, la protezione sociale e le opportunità occupazionali;
- Promuovere la cooperazione transfrontaliera e locale.

La CE è attiva in tale zona anche con l'Ufficio per gli Aiuti Umanitari ([ECHO](#))

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 150 MEURO

Programmi	Dotazione prev. MEURO
1 Cooperazione regionale	40
Trasporti	7
Energia	9
JHA/lotta alla droga	5
Gestione dei confini	12
Ambiente	7
2 Sostegno ai programmi nazionali	80
Riforme fiscali e amministrative	39
Scambi commerciali	13
Riforma educazione/TEMPUS	21 (inclusi 17 per TEMPUS)
Bistro	7
3 Riduzione della povertà	30

Il Kazakhstan ed il Kyrgyzstan hanno ricevuto rispettivamente 15 MEURO e 10 MEURO per il completamento del Programma TACIS, per il periodo 2001-2002.

Donatori

I principali attori della cooperazione in Asia Centrale investono nei seguenti settori:

Banca Mondiale: Assistenza tecnica, gestione delle risorse idriche, lotta alla povertà, sviluppo rurale, assistenza sociale e sanitaria, settore privato, settore finanziario, trasporti urbani, settore idroelettrico, aggiustamento strutturale, assistenza d'emergenza.

Banca Asiatica di sviluppo: Assistenza tecnica, prestiti, programma CAREC di assistenza alla cooperazione regionale, settore privato, protezione delle donne e dei bambini, riforma amministrativa, giudiziaria e finanziaria, settore energetico, infrastrutture sociali, trasporti, riduzione della povertà, settore agricolo. Riforma dello Stato e delle banche pubbliche, adeguamento fiscale.

Banca europea di ricostruzione e sviluppo: Prestiti, cooperazione tecnica, settore agricolo, infrastrutture per i trasporti e comunicazioni settore privato.

UNICEF: Attuazione della Convenzione sui diritti dell'infanzia.

Banca Interamericana di sviluppo: Assistenza tecnica e finanziaria, infrastrutture stradali, risorse idriche

UNDP: Assistenza tecnica e finanziaria, ambiente, gestione del debito, governance, lotta alla povertà, aiuto umanitario, riforma del settore pubblico, prevenzione dei disastri ambientali, riforma del settore sociale

Stati Uniti: Assistenza tecnica e finanziaria, gestione e distribuzione delle risorse idriche, settore privato, riforma economica, Internet access, controllo dei confini, gestione dei rifiuti nucleari, aiuti alimentari ed umanitari, sostegno alla società civile e alle ONG.

Giappone: Assistenza tecnica e finanziaria, risorse idriche, riduzione della povertà rurale, sviluppo del settore culturale.

Siti utili:

RSP ASIA CENTRALE ORIGINALE

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/ceeca/rsp2/index.htm

THE ARAL SEA HOMEPAGE (programmi e progetti internazionali):

<http://www.dfd.dlr.de/app/land/aralsee>

Riferimenti giuridici:

Accordi di cooperazione con gli Stati della regione Asia Centrale

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/ceeca/pca/index.htm

The Northern Dimension Action Plan

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/north_dim/index.htm

Nuclear Safety in Central Europe & the New Independent States

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/nuclear_safety/intro/index.htm

CSP ARMENIA 2002-2006

Superficie	29 473 km ²
Capitale	Erewan
Unità monetaria	Dram
Lingua	Armeno (uff.) curdo, russo
Religione	Ortodossi (64.6%)
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	1999	2000
PIL (% crescita)		3.3	6
PIL (US\$ miliardi)		1 878	1 912
PIL per capita (\$)		490	503.3
Inflazione (%)	8.7	0.7	-0.8
Disoccupazione (%)		10.5	
Bilancia dei pagamenti (US\$ milioni)			-278
Bilancia Commerciale (US\$ milioni)			-195.6
Debito esterno (US\$ milioni)		932	840.4
Servizio del debito (US\$ milioni)			35

Dal 1994 in Armenia è iniziato un periodo di crescita economica con un PIL aumentato del 6% nel 2000 e con una crescita media annuale del 5,4%; ciò è dipeso dai consistenti aiuti internazionali e dalle rimesse da parte della Diaspora. Del resto, il Paese ha vissuto un tremendo declino economico nei primi tre anni di indipendenza. Tutta la situazione economica ed il potenziale sviluppo sostenibile sono stati negativamente influenzati dal conflitto NK. Basti pensare che le spese militari e quelle per la difesa ammontano a più del 10% di quelle per l'istruzione e la salute insieme. Il tasso ufficiale di disoccupazione nel 2000 è stato del 10.7%, ma nella realtà esso è almeno il doppio con grandi differenze regionali. Sebbene il commercio tra Armenia ed UE rimane trascurabile in termini assoluti, nel 2000 l'UE ha inciso per il 36% sulle esportazioni e per il 34% sulle importazioni armene; ciò rappresenta il triplo delle relazioni commerciali tra USA e Armenia, ed è dovuto essenzialmente al commercio di diamanti che vengono raffinati in Armenia e riesportati in Europa, in particolare in Belgio.

Barriere amministrative e legislative continuano ad incidere sugli affari e gli investimenti. Il governo si è impegnato a rimuoverle con l'assistenza dei diversi donatori ed in modo specifico della Banca Mondiale. La favorevole situazione economica attuale dovrebbe essere utile a promuovere riforme ad hoc, volte a correggere le deficienze strutturali dell'economia. E' importante per il governo continuare al lavorare ad una rapida definizione di regole ed istituzioni del funzionamento dell'economia di mercato e del rafforzamento dell'applicazione normativa. Il grosso del patrimonio statale è stato privatizzato nell'ultima decade, tanto che il settore privato oggi produce il 75% del PIL dell'Armenia. Tuttavia il processo di privatizzazione non sta procedendo alla velocità attesa, specialmente nel settore della distribuzione elettrica. Nel Paese si trovano giacimenti di oro, argento, ferro, rame, carbone, gas naturale. L'agricoltura è pratica in gran parte nella valle dell'Araks, mentre l'allevamento è un'importante risorsa nelle zone montane.

Indicatori sociali

	1998	1999	2000
Demografia			
Popolazione			3.800.000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	71 M 78 F		73.2
Mortalità infantile(per 1000)	14.7	15.6	
Salute			
Spese sul PIL %	3.1		
Educazione			

Alfabetizzazione della pop.adulta %			98.3
-------------------------------------	--	--	------

Analisi del Paese e Strategie di risposta

La situazione politica interna non può essere separata dal contesto regionale. La guerra con l'Arzerbaijan per il controllo di NK ha dominato la politica armena dal 1998. I negoziati internazionali condotti nella struttura OSCE/Minsk group continuano con alti e bassi per facilitare le possibilità di incontro tra i due Presidenti, ma si è lontani dal raggiungere un Accordo di pace. I gruppi nazionalisti sembrano avere toni più moderati, la popolazione armena non conosce i contenuti dei negoziati di pace e regna una sorta di "paura della pace", poiché non si conosce cosa essa potrebbe portare. La politica estera armena è basata sullo sviluppo di strette relazioni di cooperazione con i Paesi vicini che non sono coinvolti nel conflitto NK. L'Armenia è strettamente legata alla Federazione Russa, tanto che i loro accordi prevedono la fornitura di mutua difesa ed il mantenimento di basi militari russe in Armenia. Buone sono le relazioni con la Georgia, la Repubblica islamica e l'Iran con le quali l'Armenia sta negoziando la costruzione di condutture di gas al fine di diversificare le sue fonti di fornitura di energia. La tematica dei diritti umani inizia a beneficiare del coinvolgimento del Consiglio d'Europa, riguardo l'abolizione della pena di morte, le previsioni di alternative al servizio militare.

Si registra in Armenia un enorme disuguaglianza nella distribuzione della ricchezza, ciò è dovuto ad un apparente collasso delle retribuzioni e dei redditi alternativi. La debole crescita dell'occupazione e l'inadeguatezza del sistema dell'istruzione di rispondere ai bisogni di cambiamento del mercato del lavoro sono la principale causa generativa di nuova povertà. Occorre intensificare i legami tra istruzione e creazione di lavoro, attraverso la formazione di professionalità e competenze tradizionali per rispondere alle nuove esigenze del mercato.

La CE definisce nella sua Strategia le seguenti aree prioritarie:

- Riforma istituzionale, giuridica ed amministrativa
- Riduzione della povertà e crescita economica sostenibile

Le attività programmate per il medio termine sono:

- Attuazione dell'Accordo di cooperazione e partenariato (PCA)
- Sviluppo dell'istruzione e delle tecnologie dell'informazione
- Attuazione del Programma per la sicurezza alimentare
- Sostegno per le conseguenze sociali della transizione ed in particolare gli investimenti nel settore dell'istruzione

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Settori di intervento prioritario

- *Riforma istituzionale, giuridica e amministrativa: attuazione dell'accordo di cooperazione e partenariato*

Il governo armeno dà alta priorità all'implementazione del PCA ed in particolare al riavvicinamento del sistema legislativo ai modelli e standards UE. Per raggiungere questi risultati occorre che la CE fornisca assistenza al mantenimento della necessaria pressione politica. Le aree su cui attuare questi programmi sono identificate dal Centro di Politica e Consulenza Europea per l'Armenia (AEPLAC) e dalle delibere della Commissione interministeriale del governo. Ulteriore obiettivo della strategia è sostenere l'ingresso dell'Armenia al WTO.

- *Sviluppo dell'istruzione e della tecnologie dell'informazione*

In quest'ambito la Strategia prevede attività in tre settori: riforma dell'istruzione secondaria, valorizzazione della professionalità dell'insegnante, promozione delle tecnologie dell'informazione. Quest'ultima è l'area in cui il governo sta concentrando i suoi sforzi per

capitalizzare il suo patrimonio e il suo know-how, in modo da creare le condizioni per uno sviluppo economico transfrontaliero, nuova occupazione locale e ridurre la fuga dei cervelli. Per l'istruzione secondaria occorre introdurre un programma statale di sviluppo e riforma della struttura istituzionale, legale ed amministrativa delle scuole e di tutto il sistema. Verranno promossi contatti e scambi con i centri universitari dei Paesi UE. Importante è anche il progetto di migliorare ed stimolare la professionalità degli insegnanti attraverso corsi e scambi; si mira inoltre a formarne una quantità rispondente alle richieste del mercato, così da contribuire alla creazione di lavoro.

Dal dicembre 2000 il governo armeno ha individuato come prioritario per lo sviluppo economico, lo sviluppo delle tecnologie dell'informazione. Da allora sono state intraprese una serie di iniziative, principalmente promosse da università americane e francesi. Il governo armeno ha preso contatti in Italia per partecipare al programma Tempus.

- *Attuazione del programma per la sicurezza alimentare*

La Strategia si propone di fornire assistenza per la realizzazione del programma di sicurezza alimentare e definisce le modalità e condizioni di finanziamento e di utilizzazione dello stesso.

- *Riduzione della povertà e crescita economica sostenibile: sostegno per le conseguenze sociali della transizione ed in particolare gli investimenti nel settore dell'istruzione.*

In Armenia il governo spende annualmente meno di € 50 per studente e gli insegnanti percepiscono un salario mensile di circa € 30; il 20% delle scuole non è provvisto di acqua; le strutture tecniche sono obsolete; la maggioranza delle costruzioni scolastiche necessita di consistenti riparazioni. Tuttavia gli investimenti nel settore dell'istruzione si comprendono solo se procedono in parallelo con l'attuazione delle riforme strutturali. Obiettivo particolare di medio termine in questo settore è accrescere le infrastrutture di istituti scolastici selezionati, puntando primariamente agli istituti di istruzione superiore, fuori Yeveran, e a quelli che non possono godere dei prestiti della Banca Mondiale.

Finanziamento

Bilancio indicativo per il 2002-2003

PRIORITA'	MISURE	Allocazione totale (milioni di €) 2002-2003
1. <u>Riforma istituzionale, giuridica, amministrativa</u>	1.1 Attuazione dell'accordo di cooperazione e partenariato	7
	1.2 Sviluppo dell'istruzione e delle tecnologie dell'informazione	
	Attuazione del programma per la sicurezza alimentare	
2. <u>Riduzione della povertà e crescita dell'economia sostenibile</u>	2.1 Sostegno per le conseguenze sociali della transizione ed in particolare gli investimenti nel settore dell'istruzione.	3

Donatori

L'Armenia, oltre al finanziamento UE stanziato nella Strategia, riceverà per il 2002 e il 2003 una sovvenzione di 5.5 M€ per anno, e 1.5 M€ per il 2004. Questi finanziamenti sono condizionati ai requisiti richiesti dal *Fondo Monetario Internazionale (IMF)*, che riflettono gli obiettivi promossi dalla politica dell'UE, vale a dire promuovere il progresso nella riforma dei seguenti settori: imposte e bilancio, affari climatici, servizio civile, energia, finanza, privatizzazione.

I principali Paesi europei donatori dell'Armenia sono la *Germania* ed il *Regno Unito*, che forniscono un sostegno variegato nel raggiungimento dei diversi obiettivi prospettati; in particolare riforma istituzionale, istruzione e sicurezza alimentare. *L'Olanda*, invece, è impegnata nel settore energetico ed ambientale. *L'Iran* fornisce assistenza nel settore energetico.

Rilevante e prioritario è il ruolo svolto dall'*OSCE* e dalla *NATO* in Armenia, sia da un punto di vista finanziario che operativo nell'ambito della prevenzione dei conflitti, della riabilitazione, della sicurezza ambientale, della riforma istituzionale, giuridica e amministrativa.

Altri donatori sono la *Banca Mondiale*, il *Fondo Monetario Internazionale (IMF)*, l'*Agenzia degli Stati Uniti per lo Sviluppo Internazionale (USAID)*, la *Banca Europea per gli Investimenti (BEI)*, la *Banca Europea per la Ricostruzione e lo Sviluppo (EBRD)*, il *programma di sviluppo delle Nazioni Unite (UNDP)*.

Siti utili:

CSP ARMENIA ORIGINALE

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/armenia/csp/index.htm

RELAZIONI UE - ARMENIA

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/armenia/intro/index.htm

THE CIA WORLD FACTBOOK

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/am.html>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA

www.ambitarm.am

AMBASCIATA ITALIANA:

EMAIL: ambitaly@arminco.com

Riferimenti giuridici:

Partnership And Cooperation Agreement:

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/ceeca/pca/pca_armenia.pdf

CSP AZERBAIGIAN 2002-2006

Superficie	86 600 km ²
Capitale	Baku
Unità monetaria	Manat
Lingua	Azerbaigiano
Religione	Musulmana
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	2000	Altro
PIL (% crescita)	9,9	11,1	
PIL (US\$ ml)	3 821		
PIL pro capite (\$)	480	650	
Inflazione (%)	0,8	1,8	
Disoccupazione (%)			1,3 1997
Debito esterno (\$ milioni)	693		

Le performance economiche si sono rafforzate nel 2000, raggiungendo la percentuale di crescita del PIL l'11%. L'agricoltura intensiva è praticata sui rilievi settentrionali (tabacco, piante aromatiche, vite) e sul litorale caspico (agrumi, tè, primizie). L'allevamento caprino e ovino è praticato nelle zone aride. La risorsa principale è rappresentato dagli idrocarburi. Per lo sfruttamento del petrolio e del gas naturale il governo ha sottoscritto accordi con grandi compagnie occidentali e un'intesa con Turchia, Georgia e Turkmenistan per la costruzione di un gasdotto e un oleodotto. Le attività industriali sono legate al settore petrolifero. Altre industrie sono la siderurgia, la metallurgia, la chimica, alimentare e tessile, la meccanica.

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		8.100.000 2000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	68 M 75 F	
Mortalità infantile(per 1000)	16,6	
Educazione		
Spese sul PIL %	3,6	

Non esistono dati precisi e affidabili sulla situazione sociale. I dati della Banca Mondiale risalenti al 1995 definivano il 61,5% della popolazione come povera, di cui il 20% estremamente povera.

Analisi del Paese

La situazione politica nell'Azerbaigian e le sue relazioni con l'Unione europea non possono essere considerate astraendo dal contesto regionale del Paese, dal potenziale economico e dal patrimonio culturale. Dopo i fatti del settembre 2001, l'importanza strategica dell'Azerbaigian è aumentata. Dopo l'approvazione del documento di strategia nazionale nel novembre 2001, l'Azerbaigian ha adottato un programma nazionale di riduzione della povertà ed ha adottato un cambiamento a livello di responsabilità del coordinamento degli aiuti, che ha dato maggiore autorità al ministero dello Sviluppo economico, che è anche diventato coordinatore nazionale Tacis. Il piano nazionale di riduzione della povertà riconosce che è necessario garantire una crescita economica sostenibile, anche dal punto di vista ambientale.

Nel 2002, l'Azerbaigian è diventato membro del Centro scientifico e tecnologico con sede in Ucraina (Science and Technology Centre in Ukraine, STCU), un'adesione che favorirà la cooperazione transfrontaliera e contribuirà a ridurre i rischi di proliferazione.

Vi sono due fattori che potrebbero influenzare il risultato finale della programmazione relativa al 2004-2006:

- alcuni progetti del piano d'azione nazionale 2000-2001 devono ancora essere appaltati e il piano d'azione Tacis 2002-2003 deve ancora cominciare; pertanto è impossibile valutarne l'impatto. L'attuazione dei progetti 2000-2003 potrebbe richiedere adeguamenti al piano indicativo;
- nell'ottobre 2003 si terranno le elezioni presidenziali.

L'Azerbaijan sta attraversando un periodo di stabilità politica e di continua crescita economica e ha dimostrato un rispetto crescente della democrazia, dello Stato di diritto e dei diritti dell'uomo. Le prove principali che il Paese deve affrontare nel medio termine sono la riduzione della povertà, la soluzione definitiva del conflitto in Nagorno Karabakh, la diversificazione economica, la riduzione della corruzione, nell'ambito del miglioramento della governanza, il miglioramento delle infrastrutture del Paese e la riforma del settore dei servizi bancari e finanziari. L'Azerbaijan deve inoltre completare il processo di adeguamento all'economia di mercato, che prevede un cambiamento di mentalità, strutture e sistema scolastico.

Strategia della Commissione Europea: PIN 2004-2006

Obiettivi generali

Gli obiettivi generali dell'Unione europea consistono nell'attuazione dell'accordo di partenariato e cooperazione, nella riduzione della corruzione, anche attraverso il miglioramento della governance, nel miglioramento del clima commerciale, nello stimolo della cooperazione regionale e nell'incoraggiamento alla soluzione definitiva del conflitto con l'Armenia per quanto concerne la regione del Nagorno Karabakh. Tutti tali obiettivi contribuiscono, direttamente o indirettamente alla riduzione della povertà. Il buon governo e il rafforzamento dell'economia di mercato sono obiettivi chiave, in quanto costituiscono la base delle strategie di riduzione della povertà e di sviluppo dell'Azerbaijan.

La CE continuerà a sorvegliare attentamente, assieme alle altre parti interessate, l'evoluzione del processo di pace relativo al conflitto con l'Armenia a proposito del Nagorno Karabakh, in una prospettiva di contribuire anche alla ricostruzione (successiva al conflitto). L'UE dà la precedenza alle misure che possono a) garantire la firma di un trattato di pace e b) mettere l'Azerbaijan nella condizione di beneficiare al massimo della fine del conflitto e della riapertura delle comunicazioni.

La priorità va pertanto a interventi di sminamento delle zone colpite dalla guerra limitrofe alla linea del cessate il fuoco e, nell'eventualità del trattato di pace, di quelli che sono attualmente territori occupati.

Obiettivi specifici

Il programma Tacis può assistere in modo efficace il Paese partner ad affrontare i problemi concentrandosi sui settori prioritari: sostegno alle riforme istituzionali, legali e amministrative e sostegno al settore privato e dell'assistenza allo sviluppo economico. Tali priorità sono conformi con gli obiettivi del programma nazionale di riduzione della povertà.

Settori prioritari

- *Settore di cooperazione sostegno alle riforme istituzionali, legali e amministrative*
 - Attuazione dell'accordo di partenariato e cooperazione. L'accordo di partenariato e cooperazione è la base delle relazioni tra Azerbaigian e UE e la sua attuazione è un processo graduale. Il programma Tacis è lo strumento principale di sostegno all'attuazione dell'accordo.
 - Miglioramento della gestione delle frontiere e lotta alla tratta di esseri umani. Il miglioramento della gestione delle frontiere è uno dei fattori di stabilizzazione della regione e della promozione del commercio regionale. L'Azerbaigian si trova in una posizione cruciale per quanto riguarda la migrazione illegale e registrarà un aumento della tratta di esseri umani. Per favorire la crescita dei traffici commerciali legittimi, è necessario un approccio integrato al miglioramento della gestione delle frontiere e del passaggio delle frontiere. Il programma di lotta alla tratta di essere umani, conformemente all'approccio integrato comunitario, prevede l'elaborazione di politiche, l'elaborazione di leggi (tra cui l'adozione delle convenzioni internazionali relative alla tratta di essere umani), l'adozione di misure di prevenzione, il potenziamento delle capacità e la riabilitazione e la reintegrazione delle vittime. Si terrà particolarmente conto dell'aumento della tratta delle donne e dei bambini e della necessità di fornire un'assistenza adeguata (legale, medica, socio-psicologica, ecc.) a queste categorie.
 - Modernizzazione del Comitato statale delle dogane. Negli ultimi anni, il Comitato statale delle dogane è stato oggetto di riforme e di interventi di modernizzazione che hanno dato buoni risultati. Tuttavia, ci vorrà ancora del tempo e dell'assistenza esterna prima che il comitato disponga delle capacità adeguate ad un'economia di mercato e alla protezione della società in ambiti non fiscali. Per raggiungere gli obiettivi dell'accordo di partenariato e cooperazione, ovvero l'osservanza delle disposizioni che devono essere adottate in materia di commercio equo e il ravvicinamento del sistema doganale dell'Azerbaigian a quello della Comunità.
 - Assistenza sociale più mirata. Il documento strategico di riduzione della povertà riconosce l'importanza della precisione dell'assistenza sociale e della riforma del sistema pensionistico come priorità per la riduzione della povertà. Gli interventi di sostegno al bilancio previsti dal programma di sicurezza alimentare dell'UE riguardano attività complementari. I precedenti programmi Tacis hanno avviato il processo di riforma del sistema di protezione sociale, che deve continuare.
 - Sostegno al ministero dell'Ecologia e delle risorse naturali. La dimensione ambientale rappresenta uno dei pilastri del documento strategico di riduzione della povertà. La creazione, nel 2001, del ministero dell'Ecologia e delle risorse ambientali, ha evidenziato la portata del problema che l'Azerbaigian deve affrontare in termini di confronto con il passato e di preparazione al futuro. Una delle principali difficoltà è l'insufficiente attuazione delle politiche ambientali. Le ragioni sono, almeno in parte, strutturali e consistono nella mancanza di competenze e di capacità nonché di una consapevolezza generale, da parte della popolazione, del valore dell'ambiente.
- *Settore di cooperazione sostegno al settore privato e assistenza allo sviluppo economico*
 - Sostegno alla promozione della diversificazione economica e dello sviluppo economico. Il documento strategico di riduzione della povertà riconosce che, oltre alla necessità di affrontare il problema della povertà attraverso interventi nei settori sanitario, scolastico e sociale, la diversificazione e lo sviluppo economici svolgono un ruolo fondamentale. La dipendenza dalle entrate provenienti dal settore del petrolio e del gas rappresenta oggi un problema, anche prima dell'inizio dello sfruttamento dei nuovi giacimenti del Mar Caspio.

- Modernizzazione del sistema tributario - fase 2. La creazione di imprese non dipende solamente dalle possibilità commerciali, ma anche dal clima imprenditoriale e in particolare dal sistema tributario.
- Sviluppo di una strategia di formazione professionale e sperimentazione in alcune regioni. Attualmente, il sistema di formazione professionale non tiene pienamente conto dei bisogni di un'economia di mercato e delle competenze richieste da un'economia sviluppata e diversificata. Lo sviluppo di una strategia di formazione professionale è una delle priorità identificate dal documento strategico di riduzione della povertà. Lo sviluppo della strategia di formazione professionale sarà integrato dal programma TEMPUS. Il programma di formazione gestionale, attivo parallelamente a TEMPUS, fornirà opportunità di formazione ai manager delle PMI.
- TEMPUS. Il programma TEMPUS ha ottenuto buoni risultati nell'assistenza della riforma e dello sviluppo del settore dell'istruzione superiore. Mentre il documento strategico di riduzione della povertà non considera tale settore una priorità, concentrandosi sull'istruzione primaria e secondaria, l'istruzione superiore fornirà all'Azerbaijan laureati altamente qualificati utili ad un'economia in via di sviluppo.

Finanziamenti

Dal 1992 al 2001	Totale M€	% del totale
Tacis National Allocations	72.50	21.7%
Exceptional Assistance Tacis	30.00	9%
ECHO	82.67	24.8%
FEOGA food aid	65.65	19.7%
Food security Current	57.00	17.1%
Rehabilitation	18.374	5.5%
Exceptional Humanitarian Aid ECHO	9.5	2.8%
Totale	335.69	

Il bilancio indicativo dell'assistenza Tacis per il 2004-2006 è di 30 milioni di euro. Nel quadro di un programma indicativo di queste dimensioni non è necessario specificare le voci e le sottovoci di bilancio.

Priorità	Stanziamiento indicativo (milioni di euro)
Settore di cooperazione 1: sostegno alle riforme istituzionali, legali e amministrative	17.0
Settore di cooperazione 2: sostegno al settore privato e assistenza allo sviluppo economico	13.0
Totale complessivo	30.0

Donatori

I principali Stati Membri attori attivi nella cooperazione bilaterale in Azerbaijan sono:

Germania: assistenza tecnica nell'ambito dell'energia, settore piccole e medie imprese, infrastrutture municipali, agricoltura, riforma legale e privatizzazioni;

Oltre alla Germania, maggiore donatore, sono attivi nel Paese **Francia, Gran Bretagna, Italia, Grecia, Danimarca e Olanda.**

Il *Giappone* è il più grande donatore bilaterale.

Altri donatori

FMI: riduzione della povertà;

Banca Mondiale: assistenza umanitaria, riforma dell'agricoltura, educazione, fornitura d'acqua, gas, liberalizzazione commercio, privatizzazioni, riforma bancaria e giuridica;

Banca Europea per la ricostruzione e lo Sviluppo (EBRD): sostegno alle PMI, sviluppo del settore finanziario, energia, trasporti, infrastrutture, telecomunicazioni, risorse naturali;

Asian Development Bank: sviluppo umano, crescita sostenibile, "good governance".

Siti utili:

CSP AZERBAIGIAN ORIGINALE

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/azerbaidjan/csp/index.htm

RELAZIONI UE - AZERBAIGIAN

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/azerbaidjan/intro/index.htm

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/aj.html>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA

www.ambitalbaku.com

Riferimenti giuridici:

Partnership And Cooperation Agreement

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/ceeca/pca/pca_azerbaijan.pdf

CSP GEORGIA 2002-2006

Superficie	694492 km ²
Capitale	T'bilisi
Unità monetaria	Lari
Lingua	Georgiano
Religione	Ortodossi (45 %) Musulmani (11%) altre religioni (44 %)
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	1999	2000
PIL (% crescita)		2.9	1.9
PIL (US\$ miliardi)		3,362	3
PIL per capita (\$)		620	595
Inflazione (%)	3.6	19.1	4.0
Disoccupazione (%)			10.8
Bilancia dei pagamenti (ml \$ USA)			-129
Bilancia Commerciale (ml \$ USA)	-692		-88.2
Debito esterno (ml \$ USA)		1 652	1 617
Servizio del debito (%)			10.2

Nel 2000, il PIL reale della Georgia è cresciuto meno del 2% soprattutto per la caduta del 15% dell'output nel settore agricolo a causa di una severa siccità. Circa l'85% di tutti i terreni coltivabili è coltivato privatamente. Contro questa situazione ed al fine di ridurre la povertà, l'UE sostiene il Programma di Sicurezza Alimentare che attualmente produce il 65% del bilancio del Ministero dell'Agricoltura. La bilancia commerciale del Paese ha registrato un deficit di circa 360 milioni di euro (12% PIL) nel 2000, anno in cui la Turchia è diventata il suo principale partner commerciale. Nel 2000 l'inflazione era del 4.6% e i tassi di interesse erano molto alti (circa il 20%). La valuta nazionale, il lari, attualmente è relativamente stabile. Nel 2000 il tasso di disoccupazione ufficiale era del 6% (nella realtà era del 25%). Il totale degli investimenti diretti esteri (FDP) ammontava a 150 milioni di euro, pari a due volte il livello del FDP nel 1999.

Nel 2000 il debito estero ammontava al 53.4% e, secondo il Fondo Monetario Internazionale (FMI) e la Banca Mondiale (WB), è destinato ad aumentare a causa del servizio del debito. La fragile posizione finanziaria della Georgia la rende fortemente dipendente da concessioni finanziarie esterne e dalle rinegoziazioni del debito.

Secondo le stime del FMI il Paese riscuote circa la metà delle sue entrate potenziali dal sistema fiscale. Le imposte più difficili da riscuotere continuano ad essere quelle sul consumo (petrolio, alcool, tabacco), mentre le imposte profit, IVA, tasse doganali e contributi sociali sono aumentati in termini reali.

Circa 16.500 piccole imprese sono state privatizzate. Delle 1.300 medie e grandi imprese, circa l'80% sono state privatizzate dalla fine del 2000. Le imprese private e privatizzate producono più del 74% del PIL della Georgia. Oggi i settori obiettivo della privatizzazione sono: trasporti, telecomunicazioni e energia. I prodotti agricoli maggiormente coltivati sono: cereali, agrumi e tè.

Indicatori sociali

	1998	1999	2000
Demografia			
Popolazione			5 000 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)		69 M 77 F	
Mortalità infantile(per 1000)		19	
Salute			
Spese sul PIL %	0.5		
Educazione			
Alfabetizzazione della pop.adulta %			99.6
Spese sul PIL %			

Analisi del Paese e Strategie di risposta

Oltre le penose conseguenze socio-economiche associate al sistema sovietico, la Georgia ha affrontato due conflitti interetnici che hanno causato migliaia di vittime, diviso il Paese e generato più di 250.000 profughi, anche per le ripetute azioni di terrorismo. Eduard Shevardnadze sta conducendo una politica di successo in settori critici quali: lotta contro la corruzione, democratizzazione, diritti umani. Inoltre, si sta negoziando un trattato tra Russia e Georgia focalizzato sulla lotta contro il terrorismo. L'UE e la comunità internazionale hanno interesse a sostenere il principio dell'integrità territoriale della Georgia, rigettando ogni illegittima pressione esterna. Tuttavia il Paese continua ad avere difficoltà nel controllo delle frontiere. Per garantire la democraticità nel Paese l'OSCE espleta un'attività di monitoraggio, in particolare tra la Georgia e la Repubblica cecena al fine di evitare eventuali conflitti. L'UE ha contribuito a questa operazione attraverso la formazione delle guardie doganali.

Il 60% della popolazione è sotto la soglia della povertà. Il periodo di transizione ha avuto un impatto negativo specialmente sui bambini delle famiglie povere, sugli orfani e sui disabili, così come sulle famiglie con cinque e più membri.

Nell'ultimo decennio lo share del reddito è continuamente decresciuto ed il Paese è stato sostenuto dall'assistenza umanitaria, dalla carità internazionale e dai lavoratori immigrati. Il governo mira ad aumentare le spese per il sistema sanitario al 7% del PIL, ma la situazione rimane estremamente difficile. Il governo può finanziare solo il 30% dei costi diretti, e i pazienti devono pagare il restante 70%.

Si registra in Georgia un enorme disuguaglianza nella distribuzione della ricchezza, ciò è dovuto ad un apparente collasso delle retribuzioni e dei redditi alternativi. La debole crescita dell'occupazione e l'inadeguatezza del sistema dell'istruzione di rispondere ai bisogni di cambiamento del mercato del lavoro sono la principale causa generativa di nuova povertà. Occorre intensificare i legami tra istruzione e creazione di lavoro, attraverso la formazione di professionalità e competenze tradizionali per rispondere alle nuove esigenze del mercato. Fuori dalla capitale la società ha forti strutture tradizionali e la donna assume un ruolo secondario rispetto all'uomo.

Gli obiettivi principali del CSP sono i seguenti:

- *Riforma Istituzionale, Giuridica ed Amministrativa*
- *Riduzione della Povertà e Sviluppo Economico Sostenibile*

Le attività programmate per il medio termine sono:

- Attuazione dell'Accordo di Cooperazione e Partenariato (PAC)
- Attuazione del Programma di Sicurezza Alimentare
- Assistenza alla Riforma del Sistema Sanitario
- Supporto nella Gestione delle Frontiere

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Settori di intervento prioritario

- *Riforma istituzionale, giuridica ed amministrativa: attuazione dell'accordo di cooperazione e partenariato*

Il governo della Georgia dà alta priorità all'implementazione del PCA ed in particolare al riavvicinamento del sistema legislativo ai modelli e standards UE. Per raggiungere questi risultati occorre che la CE fornisca assistenza al mantenimento della necessaria pressione politica. Le aree su cui attuare questi programmi sono identificate dal Centro di Politica e Consulenza Europea per la Georgia (GEPLAC) e dalle delibere della Commissione interministeriale del Governo. Il Parlamento della Georgia ha adottato una risoluzione sull'avvicinamento del sistema legislativo del Paese ai modelli e standards UE e del WTO.

- *Attuazione del programma per la sicurezza alimentare*

L'agricoltura è il pilastro dell'economia della Georgia, produce il 30% del PIL ed occupa il 60% della forza lavoro. Al fine di ridurre la povertà, l'UE sostiene il Programma di Sicurezza Alimentare e mira ad incrementare la produttività e a garantire una più soddisfacente allocazione delle risorse. Il programma fornirà assistenza tecnica ed assistenza al bilancio con lo scopo di migliorare la capacità di spesa del Ministero dell'Agricoltura e degli altri ministeri che beneficiano del programma. Occorrono contemporaneamente riforme istituzionali in grado di rendere più efficace e di ottimizzare le condizioni di realizzazione del programma.

- *Riduzione della povertà e sviluppo economico sostenibile: assistenza alla riforma del sistema sanitario*

L'assistenza in questo settore dovrà coordinarsi con i lavori pianificati ed in parte già svolti per mezzo dei prestiti della Banca Mondiale, e mirerà ad attuare il Programma Nazionale per la Salute in Georgia. Il sistema sanitario nel Paese dovrebbe fondarsi su una assicurazione sociale attraverso una combinazione di imposta sul ruolo paga (del 4%, di cui il 3% grava sul datore e l'1% sul dipendente) e su stanziamenti del governo centrale per i poveri. Il ruolo del governo dovrebbe essere liberato dagli oneri di regolamentazione e finanziamento sanitario, mentre un crescente settore non governativo dovrebbe fornire codesti servizi. Le riforme mirano a riorientare il sistema sanitario, a specializzarlo ed a creare un efficace sistema preventivo. Ulteriore obiettivo della Strategia è migliorare la professionalità del personale medico ed amministrativo e promuovere scambi e contatti con le strutture mediche dell'UE.

- *Supporto nella gestione delle frontiere*

La Georgia ha grandi problemi nel controllo delle sue frontiere. L'OSCE monitora i confini tra la Georgia e la Repubblica cecena per evitare uno sconfinamento del conflitto ceceno. La Russia sostiene che i ribelli ceceni si trovano tra i rifugiati che vivono nella valle di Pankisi e che, di conseguenza, hanno facile accesso alla Cecenia attraverso la Georgia. Per contrastare i ribelli sono state intraprese azioni di controllo, che però non possono essere sostenute nel lungo termine senza una seria riorganizzazione delle Georgian Border Guards (GBG). A tal fine la Strategia CE finanzia uno studio approfondito sul migliore approccio e metodologia per la riforma delle GBG, l'addestramento del personale e la promozione di scambi e contatti con i Paesi UE.

Finanziamento

Bilancio indicativo per il 2002-2003

PRIORITA'	MISURE	Allocazione totale (milioni di €) 2002-2003
<u>1. Riforma istituzionale, giuridica, amministrativa</u>	1.1 Attuazione dell'accordo di cooperazione e partenariato	6.5
	1.2 Attuazione del programma per la sicurezza alimentare	
<u>2. Riduzione della povertà e crescita dell'economia sostenibile</u>	2.1 Assistenza alla riforma del sistema sanitario	5-7.5
	2.2 Supporto nella gestione delle frontiere	

Donatori

Nel gennaio 2001 la Georgia ha concluso con il *Fondo Monetario Internazionale (IMF)* un accordo finanziario per 3 anni per un ammontare complessivo di 162 M€ con il fine di risanare il debito estero in un periodo di 18-20 anni.

La *Banca Mondiale (WB)* è attiva, principalmente attraverso prestiti, in tutti i settori coperti anche dalla cooperazione UE. Per il triennio 2002-2004 la WB ha promosso la rimozione degli ostacoli allo sviluppo del settore privato, una maggiore valorizzazione del capitale umano, la fornitura minima di protezione sociale.

I principali Paesi europei donatori della Georgia sono: la *Francia*, la *Germania* ed il *Regno Unito* per la good governance ed il sistema legislativo, per l'agricoltura e la sicurezza alimentare, per gli aiuti umanitari e la prevenzione dei conflitti; *l'Olanda* per la democrazia ed i diritti umani, per l'assistenza finanziaria e per la riforma amministrativa; la *Germania* è impegnata anche nel settore energetico.

Rilevante è l'opera svolta in Georgia dall'OSCE, dalla NATO, dall'UNHCR, dall'AIEA.

Altri donatori sono *l'Agenzia degli Stati Uniti per lo Sviluppo Internazionale (USAID)*, la *Banca Europea per gli Investimenti (BEI)*, la *Banca Europea per la Ricostruzione e lo Sviluppo (EBRD)*, il *programma di sviluppo delle Nazioni Unite (UNDP)*, gli *USA*, il *Giappone* e la *Turchia*.

Siti utili:

CSP GEORGIA ORIGINALE

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/georgia/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE

<http://delgeo.aldagi.com.ge/index.shtml>

RELAZIONI UE - GEORGIA

http://europa.eu.int/comm/external_relations/delegation2/en/item1/topic2.htm

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/gg.html>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA

ambita.tbilisi@access.sanet.ge

Riferimenti giuridici:

Partnership And Cooperation Agreement

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/ceeca/pca/pca_georgia.pdf

CSP MOLDOVA 2002-2006

Superficie	33 700 km ²
Capitale	Chişinău
Unità monetaria	Leu moldavo
Lingua	Moldavo (uff.), Russo, Ucraino
Religione	Ortodossi (44.4%), atei (55.6%)
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	1999	2000
PIL (% crescita)		1.9	
PIL (US\$ miliardi)		1.6	
PIL per capita (\$)		370	
Inflazione (%)	7.7	39.3	31.3
Disoccupazione (%)			2.1 59 F
Bilancia dei pagamenti (US\$ milioni)		-23	
Bilancia Commerciale (US\$ milioni)		-111	
Debito esterno (US\$ milioni)		1,055	
Servizio del debito (%PIL)		34.5	

La Moldova è il Paese più povero in Europa, il suo PIL pro-capite è al livello di quello di un Paese in via di sviluppo. Le aspettative di vita sono diminuite di dieci anni da quando il Paese è diventato indipendente; anche la frequenza scolastica è diminuita in modo significativo. L'economia moldava si è contratta di oltre il 60% dalla proclamazione dell'indipendenza. Tuttavia, già nel 2000 solide politiche finanziarie, in combinazione con un incremento delle economie dei principali partners commerciali della Moldova, avevano determinato una stabilizzazione macroeconomica e finanziaria, sebbene ad un livello molto basso. Il PIL era cresciuto del 2%. Gli sviluppi della politica fiscale negli ultimi due anni sono stati notevoli, soprattutto nell'organizzazione della spesa per il sistema sanitario, per l'istruzione e per il settore pubblico. La politica monetaria è stata irrigidita con successo nel 2000. Il forte afflusso di valuta estera ha causato un lieve apprezzamento del tasso di cambio in termini reali e ha permesso alla Banca centrale di ricostituire le sue riserve internazionali nonostante il disavanzo commerciale. Nel 2000 sono stati mossi passi anche per ridurre le obbligazioni del servizio del debito e per rinegoziare le condizioni del credito con molti creditori commerciali. Nonostante questi sforzi la sostenibilità del debito estero della Moldova rimane un rischio, dato il pesante onere del servizio del debito di questi anni.

In Moldova l'agricoltura, favorita dalla fertilità dei suoli, è il settore dominante dell'economia. Si producono: frumento, mais, patate, barbabietole da zucchero, uva. L'allevamento garantisce oltre un terzo del reddito complessivo del settore primario. Il comparto industriale prevalente è quello alimentare. Vi sono inoltre impianti chimici, siderurgici, meccanici, elettronici, tessili e del tabacco.

Indicatori sociali

	1997	1998	1999	2000
Demografia				
Popolazione			4 000 000	
Aspettative di vita alla nascita (anni)			66.6	
Mortalità infantile(per 1000)			27	
Salute				
Spese sul PIL %		6.4		
Educazione				
Alfabetizzazione della pop.adulta %				98.7

Analisi del Paese

La politica estera attuale della Moldova evidenzia un interesse nello sviluppo della cooperazione con i suoi principali partners, Russia, Ucraina, Romania e USA, con i quali il Paese ha instaurato buoni rapporti. Nella prima metà del 2001 la Moldova è entrata a far parte del WTO, del Patto di Stabilità per l'Europa sud-orientale come membro effettivo ed è stata invitata a partecipare alla Conferenza europea. Sebbene le attività militari siano cessate nel 1992, il conflitto non è stato ancora risolto e la Transdniestria continua ad avere un proprio governo, un suo esercito e corpo di polizia e sue guardie doganali. La questione della Transdniestria procura tante difficoltà alle relazioni estere e allo sviluppo economico della Moldova, poiché le ricchezze del Paese si trovano nella Transdniestria: acciaierie competitive, grandi industrie, condutture di gas. La Moldova è incapace di controllare le sue frontiere, così molte merci attraversano il Paese prive di controlli, l'inquinamento si diffonde e serie conseguenze ricadono sul bilancio statale e sul sistema legislativo. L'UE promuove una cooperazione volta al rispetto dei principi democratici e dei diritti umani, ed al passaggio ad un'economia di mercato.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

La CE definisce nella sua Strategia le seguenti aree prioritarie:

- Riforma istituzionale, giuridica ed amministrativa
- Sostegno al settore privato e assistenza per lo sviluppo economico
- Sostegno nell'indirizzare le conseguenze sociali della transizione

Le attività programmate per il medio termine sono:

- Riavvicinamento della legislazione, rafforzamento del diritto e riforma amministrativa
- Riforma del sistema sanitario
- Civilizzazione e sviluppo dell'istruzione
- Assistenza ai bambini e alle famiglie

Settori di intervento prioritario

- *Riforma istituzionale, giuridica e amministrativa: riavvicinamento istituzionale, rafforzamento del diritto e riforma amministrativa*

In quest'ambito la CE dovrà assistere il governo moldavo nell'attuazione della good governance e del sistema legislativo, così da consolidare la democrazia, migliorare le condizioni per l'applicazione della legge e sviluppare gli affari. Si mira a creare una politica anticorruzione; a sviluppare un regime antiriciclaggio del denaro con la creazione di un'appropriata legislazione dell'Unità di Intelligenza Finanziaria (FIU); a migliorare i rapporti tra le imprese locali ed estere in modo da incoraggiare il commercio e gli investimenti diretti esteri. Per attuare le regole del WTO occorre un adattamento della legislazione interna, compresa l'eliminazione di barriere al commercio e l'applicazione della legislazione sul diritto

di proprietà intellettuale. La Strategia prevede anche un sostegno alla legislazione doganale costruita sull'esperienza della cooperazione transfrontaliera (CBC).

- *Riforma del sistema sanitario*

La mancanza di risorse finanziarie intralcia l'attuazione di nuove politiche sanitarie. La responsabilità nella gestione del settore sanitario è stata devoluta alle amministrazioni locali e regionali, ma la capacità di fornire servizi rispondenti ai bisogni della popolazione è seriamente limitata da restrizioni finanziarie e dal lento progresso nella riorganizzazione del sistema. Obiettivi della Strategia sono: migliorare gli standards di vita della popolazione, ridurre le disparità sociali e contribuire allo sviluppo di un efficiente ed effettivo sistema sanitario.

- *Civilizzazione e sviluppo dell'istruzione*

La Strategia si propone, per questi settori, di contribuire alla riforma socio-economica, democratica e legale attraverso lo sviluppo di sistemi di formazione e di istruzione superiore ed il sostegno al processo di civilizzazione in Moldova. Si mira inoltre a: creare una migliore struttura legale ed amministrativa per le ONG ed a perfezionare la loro gestione; fornire un'assistenza diretta alle persone tramite l'intervento delle ONG; promuovere la riforma delle istituzioni universitarie in vista di una accresciuta qualità degli insegnanti ed in linea con le mutevoli esigenze politiche, sociali ed economiche; promuovere la cooperazione internazionale e i partenariati tra UE ed istituzioni moldave.

- *Sostegno al settore privato e assistenza per lo sviluppo economico*

Dal momento in cui è divenuta indipendente la Moldova ha fatto enormi progressi nel settore privato, ristrutturando il grosso delle imprese e privatizzando le terre. Nonostante ciò il raggio di distribuzione delle imprese rimane limitato. Per trasformare il Paese in una moderna economia industrializzata, occorre: stimolare lo sviluppo dell'imprenditorialità; promuovere lo sviluppo delle piccole e medie imprese, soprattutto quelle delle aree rurali, con il fine di accrescere la produttività, le esportazioni e l'occupazione; allargare l'ambiente degli affari; promuovere l'uso di fornitori di servizi moldavi.

- *Sostegno nell'indirizzare le conseguenze sociali della transizione. assistenza ai bambini e alle famiglie*

L'attuale sistema di protezione dell'infanzia è fallimentare, soprattutto per i bambini che vivono negli orfanotrofi. Occorrono urgenti aiuti in materia da affiancare a quelli del Programma per la Sicurezza Alimentare. La Strategia CE mira ad alleviare le condizioni di vita dei bambini che vivono in istituti ed a fornire un sostegno alle famiglie, in modo che queste non abbandonino i propri figli.

Finanziamento

Bilancio indicativo per il 2003

PRIORITA'	MISURE	Allocazione totale (milioni di €) 2003
<u>1. Riforma istituzionale, giuridica, amministrativa</u>		8
	1.1 Riavvicinamento della legislazione, rafforzamento del diritto e riforma amministrativa	4
	1.2 Riforma del sistema sanitario	1
	Civilizzazione e sviluppo dell'istruzione	3
<u>2. Sostegno al settore privato e assistenza per lo sviluppo economico</u>		8
<u>3. Sostegno nell'indirizzare le conseguenze sociali della transizione</u>	3.1 Assistenza ai bambini e alle famiglie	4

Donatori

Le donazioni degli Stati membri includono l'Olanda, la Germania, la Svezia, il Regno Unito, la Francia e la Danimarca. *L'Olanda* fornisce un considerevole sostegno al bilancio moldavo per rafforzare il processo di democratizzazione e i diritti umani. La *Germania* fornisce assistenza tecnica per la riforma legale e finanziaria. La *Svezia* si concentra sulla regolamentazione del governo democratico. Il *Regno Unito* lavora per l'assistenza allo sviluppo rurale, all'unione del credito, alla protezione sociale. La *Francia* ha come obiettivo la riforma del sistema giudiziario e della pubblica amministrazione

Altri donatori sono la *Banca Mondiale*, il *Fondo Monetario Internazionale (IMF)*, l'*Agenzia degli Stati Uniti per lo Sviluppo Internazionale (USAID)*, la *Banca Europea per la Ricostruzione e lo Sviluppo (EBRD)*, il *programma di sviluppo delle Nazioni Unite (UNDP)*, l'*UNICEF*.

Siti utili:

CSP MOLDOVA ORIGINALE

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/moldova/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE:

<http://www.eumoldova.org>

RELAZIONI UE-MOLDOVA

http://europe.eu.int/comm/external_relations/moldova/intro/index.htm

EUROPEAN INITIATIVE FOR DEMOCRACY AND HUMAN RIGHTS IN MOLDOVA

<http://www.eumoldova.org>

ATTIVITA' ECHO IN MOLDOVA 1999-2002

<http://www.eumoldova.org>

MOLDOVAN ECONOMIC TRENDS (TACIS PROJECT)

<http://www.met.dnt.md/>

EXPORT PROMOTION ORGANIZATION

<http://www.mepo.net>

CENTER FOR STRATEGIC STUDIES AND REFORMS

<http://www.cisr-md.org/>

MOLDOVA GATEWAY - A PART OF THE GLOBAL GATEWAY WORLD BANK INITIATIVE

<http://www.gate.md/>

UN IN MOLDOVA

<http://www.un.md/>

TRANSPARENCY INTERNATIONAL -MOLDOVA

<http://www.transparency.md/>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA. Capo missione accreditato presso l'Ambasciata di Romania

www.ambitalia.ro

Riferimenti giuridici:

Tacis Project "Assistance to the implementation of EU-Moldova Partnership and Cooperation Agreement"

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/ceeca/pca/pca_moldova.pdf

CSP RUSSIA 2002-2006

Superficie	17 075 400 km ²
Capitale	Mosca
Unità monetaria	rublo
Lingua	russo
Religione	Ortodossa, musulmana, protestante
Forma di governo	Repubblica federale

Economia

	1998	1999	Altro
PIL (% crescita)		3,2	8,3 2000
PIL (US\$ ml)	331 776		
PIL pro capite (\$)	2 260	2.270	
Inflazione (%)		85,7	
Disoccupazione (%)		13,4	
Debito esterno (\$ milioni)	183 601		

Dopo la grave crisi del 1998 e la ripresa del 1999-2000, favorita dalla svalutazione del rublo e della salita dei prezzi del petrolio, il sistema economico ha mostrato segni di rallentamento nel 2001: la crescita del PIL è in calo, mentre l'inflazione tende a salire.

Per quanto riguarda il settore agricolo, la coltura principale è il frumento; seguono orzo, patate, segale, avena, girasole, barbabietola da zucchero. Le attività forestali si fondano su alcune delle industrie più fiorenti: segherie, fabbriche di mobili, pasta di legno, cellulosa, carta per giornali e carta. Il patrimonio zootecnico è rilevante e la Russia è uno dei maggiori produttori mondiali di carne e latte.

Le risorse energetiche e minerarie sono abbondanti e diversificate: le principali materie prime presenti nei territori sono il carbone, il gas naturale, il petrolio, il ferro e l'argento.

Indicatori sociali

	1999	Altro
Demografia		
Popolazione		145 600 000 stima 2000
Aspettative di vita alla nascita (anni)		61 M 73 F 1998
Mortalità infantile(per 1000)	16,5	
Educazione		
Spese sul PIL %		3,5 1997
Analfabeti nella pop.adulta %		0,6 2000
Sanità		
Spese sul PIL %		4,5 1998

Il quadro sociale più preoccupante del Paese riguarda gli indicatori sociali ed i trend demografici. La popolazione è in declino, e si prevede che questa tendenza peggiorerà nei decenni a venire. Inoltre la situazione sanitaria in Russia è un tema delicato: alcolismo, malattie cardio-vascolari e avvelenamenti da metalli pesanti e materiali tossici, insieme ad un sistema medico in declino, hanno causato una caduta delle aspettative di vita senza precedenti nel 2001 (58 anni per gli uomini). La situazione sanitaria appare particolarmente grave per quanto riguarda le malattie infettive: tubercolosi, epatite e AIDS. Il sistema sanitario necessita di maggiori finanziamenti.

Analisi del Paese

La crescita economica potrebbe essere messa in crisi da politiche economiche che ostacolino i massicci investimenti necessari al Paese. La Russia, infatti, deve ancora fare molto per migliorare il clima economico.

Le sfide a medio termine che il Paese deve affrontare sono le seguenti:

- Riforma del sistema giudiziario;
- Creazione di un regime attrattivo per gli investimenti del settore energetico;
- Implementazione di procedure di bancarotta trasparenti;
- Creazione di misure moderne nella "corporate governance";
- Riforma del sistema fiscale;
- Riforma del sistema bancario;
- Riforma del sistema pensionistico e sociale.

Strategia della Commissione Europea: PIN 2004-2006

Obiettivi generali

La strategia di assistenza messa a punto dalla CE per la Russia si fonda sui principi stabiliti nell'Accordo di partenariato e cooperazione (APC), inteso a promuovere l'integrazione della Russia in una più vasta zona di cooperazione europea, e nella Strategia comune dell'UE sulla Russia.

La strategia comunitaria tiene anche debitamente conto della politica sociale ed economica a lungo termine della Russia.

Settori di intervento prioritario

- *Sostegno alla riforma istituzionale, giuridica e amministrativa*

Riforma amministrativa.

Nel quadro degli sforzi che compie per costruire uno stato moderno ed efficiente, il governo della Federazione russa sta mettendo a punto un grande programma di ammodernamento e

miglioramento dell'amministrazione pubblica, che prevede l'elevamento delle competenze professionali e la riduzione della discrezionalità arbitraria dei dipendenti pubblici, come pure una maggiore partecipazione dei cittadini e della società civile all'elaborazione normativa e al controllo delle funzioni statali. L'obiettivo principale di questo ammodernamento è di accrescere l'efficienza della pubblica amministrazione nella prestazione di servizi ai cittadini, migliorare lo stato di diritto ed eliminare gli ostacoli amministrativi che intralciano l'attività delle imprese.

La riforma amministrativa è un fattore determinante per combattere la corruzione, poiché va alla radice del problema: l'iperregolamentazione amministrativa dell'attività economica, che crea un terreno favorevole alla corruzione. Una delle componenti fondamentali della riforma dell'amministrazione è la dimensione regionale. L'attuazione del programma, basata sui principi del federalismo, rende necessario migliorare il quadro giuridico delimitando chiaramente e coerentemente i poteri delle autorità ai vari livelli: federale, regionale e locale.

- *Riforma della giustizia*

Una condizione indispensabile all'efficace attuazione e applicazione delle leggi è l'esistenza di istituzioni giudiziarie nazionali che funzionino correttamente. Esse sono un requisito preliminare all'instaurazione di un clima favorevole alle imprese e agli investimenti europei e russi. Esse sono indispensabili al consolidamento della democrazia, dello stato di diritto e della società civile. La riforma della giustizia resta un programma di lungo respiro per la Russia, che merita un sostegno continuativo. Un'appropriatezza attenzione dovrebbe essere rivolta anche al coordinamento tra i sistemi giuridici federale e regionali, per assicurare che i necessari meccanismi di applicazione della legge e difesa dei diritti individuali sono accessibili per tutti i cittadini ed effettivi su tutto il territorio della Federazione russa.

- Lotta contro la criminalità organizzata e il terrorismo. La Federazione russa e l'UE hanno un interesse comune a rafforzare la loro cooperazione nella lotta contro il terrorismo e la criminalità organizzata. Il piano d'azione si applica in particolare alle attività criminose connesse al traffico di esseri umani, droga, armi e proprietà rubata, al riciclaggio dei proventi delle attività illecite, alla corruzione, alla criminalità ad alta tecnologia e a quella finanziaria e all'immigrazione illegale.
- Questioni relative all'immigrazione. La Russia è sia un Paese di destinazione sia un Paese di transito per i profughi. È anche un Paese che genera profughi. Serie carenze nell'attuale regime in materia di asilo in Russia inducono i richiedenti asilo e i profughi a spostarsi verso occidente, spesso in forma irregolare. La Russia è anche un Paese di massicce migrazioni interne, provocate da conflitti interni e dagli effetti della transizione economica.

- *Sostegno alla società civile*

In Russia la società civile si sviluppa lentamente e la maggior parte delle organizzazioni non governative registrate hanno ancora scarsa incidenza. Tuttavia, il numero di associazioni professionali e di reti di soggetti civili è in aumento e vi sono indizi rivelanti che le autorità prestano maggiore attenzione alla società civile.

L'elaborazione e l'attuazione della riforma legislativa, le riforme dell'amministrazione pubblica, della giustizia e del welfare, sostenute dall'UE, sono tutti elementi che beneficeranno alla società civile. Tuttavia, il suo rafforzamento richiede anche azioni specifiche dirette alle varie parti: cittadini, Stato ed enti della società civile.

- *Sostegno al settore privato e assistenza allo sviluppo economico*

- Sostegno all'integrazione della Russia nell'economia internazionale. L'obiettivo d'integrare la Russia nell'economia internazionale è coerente con le riforme economiche che la Russia ha energicamente perseguito negli ultimi anni nell'intento di raggiungere uno sviluppo economico sostenibile di lungo periodo. L'assistenza ha il compito di continuare a sostenere le strategie di riforma economica e sociale del governo russo e di

promuovere allo stesso tempo l'integrazione delle politiche commerciali e degli investimenti in una più ampia strategia di sviluppo sostenibile che colleghi tra loro gli aspetti economico, sociale e ambientale. Ai fini dell'integrazione della Russia nell'economia internazionale, l'assistenza tecnica dovrebbe tener conto sia dell'aspetto multilaterale che di quello bilaterale.

- Riforma del settore finanziario. Benché le riforme economiche intraprese dalla Russia abbiano seguito un ritmo impressionante negli ultimi anni e i risultati macroeconomici siano rimasti positivi anche nel contesto del recente rallentamento delle attività economiche, il carattere duraturo della crescita è tuttora incerto. L'economia russa continua ad essere caratterizzata da squilibri strutturali, quali l'eccessiva dipendenza dalle risorse naturali e la mancanza di diversificazione. Inoltre, i bassi livelli d'investimento nel settore produttivo, in particolare lo scarso afflusso di investimenti esteri diretti, hanno limitato seriamente la ripresa dell'economia russa. Il rapporto tra investimenti e prodotto interno lordo (PIL) è basso per gli standard internazionali, mentre restano preoccupanti le fughe di capitali e il riciclaggio dei proventi di attività illecite. Nel complesso l'economia russa dipende troppo da un numero limitato di fattori esterni e risulta fragile. Uno degli obiettivi chiave è quello di sostenere il consolidamento di un sano settore finanziario in Russia.
- Sostegno al dialogo politico in settori specifici. Si prevede che le relazioni UE-Russia divengano più dinamiche e si incentrino maggiormente sulla costituzione di uno spazio economico europeo comune (SEEC). Parallelamente sono state avviate grandi iniziative di cooperazione, tra cui: il "dialogo sull'energia", la cooperazione sullo sviluppo sostenibile, nel settore dei trasporti, cooperazione in campo aerospaziale e nel settore delle telecomunicazioni.
- Sostegno al piano di assetto delle infrastrutture. Negli ultimi dieci anni lo stato delle infrastrutture in tutto il Paese si è seriamente deteriorato rappresentando sempre più un ostacolo alla priorità a medio termine del governo di ammodernare l'economia. Esso causa anche sempre più forti disagi a vasti settori della popolazione.
- *Sostegno per le misure intese ad ovviare alle conseguenze sociali della transizione*
 - Riforma del settore sociale e della sanità. Nonostante siano stati compiuti alcuni progressi economici dal 1999, la Russia continua ad essere confrontata a notevoli problemi sociali, tra cui elevati livelli di povertà, un forte aumento delle disparità sociali e il deterioramento della sanità pubblica. Il 30% circa della popolazione vive sotto la soglia di povertà e dispone dunque di un reddito inferiore al livello minimo di sussistenza.
 - Politica del lavoro e dialogo sociale. L'attuale processo di ristrutturazione delle imprese, unito al calo della produzione industriale, richiede che le strutture governative responsabili delle questioni occupazionali dirigano i loro sforzi verso la promozione di politiche attive del mercato del lavoro. Le categorie che suscitano maggiore preoccupazione sono i lavoratori licenziati dalle imprese in ristrutturazione delle regioni in declino industriale, gruppi di disoccupati più tradizionali come le donne, i giovani, i lavoratori anziani e quelli con scarsa o nessuna qualificazione professionale.
 - Istruzione. Continuare a sostenere il settore dell'istruzione è un presupposto fondamentale per assicurare la sostenibilità a lungo termine della crescita economica e l'ulteriore transizione verso l'economia di mercato.
 - Servizi municipali. Lo sviluppo delle infrastrutture, specialmente dei servizi municipali, è attualmente una delle grandi priorità del governo russo. Per infrastrutture municipali s'intende qui quel complesso di istituti pubblici e privati, apparecchiature, condotti, reti e servizi il cui efficace funzionamento assicura ai cittadini condizioni di vita normali. Più del 60% delle infrastrutture municipali è in uno stato di grave deterioramento

Finanziamenti

Settori prioritari 2004-2006	Bilancio (milioni di €)
<u>1. Sostegno alla riforma istituzionale, giuridica e amministrativa</u>	122
Riforma amministrativa	30
Riforma della giustizia	32
Lotta contro la criminalità organizzata e il terrorismo	20
Questioni relative all'immigrazione	20
Sostegno alla società civile	20
<u>2. Sostegno al settore privato e assistenza allo sviluppo economico</u>	120
Sostegno all'integrazione della Russia nell'economia internazionale	45
Riforma del settore finanziario	30
Sostegno al dialogo politico in settori specifici	30
Sostegno al piano di assetto delle infrastrutture	15
<u>3. Sostegno per le misure intese ad ovviare alle conseguenze sociali della transizione</u>	125
Riforma del settore sociale e della sanità	25
Politica del lavoro e dialogo sociale	20
Istruzione	45
Servizi municipali	35
<u>Programma speciale per l'oblast di Kaliningrad</u>	25
Totale	392

Donatori

I principali Stati Membri attori attivi nella cooperazione bilaterale in Russia sono:

Germania: sostegno alla riforma istituzionale, legale ed amministrativa; sostegno al settore privato;

Francia: impatto sociale della transizione;

Gran Bretagna: sostegno alla riforma istituzionale, legale ed amministrativa; sostegno al settore privato; impatto sociale della transizione.

Altri donatori

FMI: stabilizzazione macro-economica e consolidamento fiscale;

Banca Internazionale per la Ricostruzione e lo Sviluppo (WB): settore carbonifero, protezione sociale, sistemi educativi, progetti di assistenza tecnica;

Banca Europea per la ricostruzione e lo Sviluppo (EBRD): sostegno alla creazione di un solido sistema finanziario, piccole e medie imprese, infrastrutture, ristrutturazione di grandi imprese, investimenti equi, promozione di un clima adatto agli investimenti.

Siti utili:

CSP RUSSIA ORIGINALE

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/russia/csp/index.htm

DELEGAZIONE CE

<http://www.eur.ru/neweur/user.php?func=index>

RELAZIONI UE - RUSSIA

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/russia/intro/index.htm

EU Common Strategy on Russia

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/ceeca/com_strat/index.htm

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/rs.html>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA

www.ambmosca.ru

Riferimenti giuridici:

Partnership And Cooperation Agreement (1997)

http://www.eur.ru/eng/neweur/user_eng.php?func=apage&id=52

Russia's middle term strategy towards the EU (2000-2010)

http://www.eur.ru/eng/neweur/user_eng.php?func=apage&id=53

Documenti e accordi vari

http://www.eur.ru/eng/neweur/user_eng.php?func=agreem

CSP UCRAINA 2002-2006

Superficie	603 700Km ²
Capitale	Kiev
Unità monetaria	Hrivna
Lingua	Ucraino
Religione	Ortodossi 60%, uniatì 7%, protestanti 3,6%, cattolici 2,2%, ebrei 1%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999	2000
PNL (% crescita)	-0,4	5,8
GNP (US\$ ml)	37,5	
PNL pro capite (\$)	750	
Inflazione	22,7	28,2
Disoccupazione (%)		5,3
Debito estero (US\$ ml)		11,9

Malgrado l'avvio, nel 1991, di un programma di privatizzazione delle terre, le produzioni del settore primario sono ancora gestite in buona parte da grandi aziende collettive. I principali prodotti agricoli sono i cereali (frumento, riso, orzo, mais, segale, avena, miglio, sorgo), le patate, le barbabietole da zucchero, vari tipi di ortaggi. L'allevamento, soprattutto bovino, suino e ovino, fornisce carne, prodotti caseari, uova e lana. L'Ucraina possiede vasti giacimenti di carbone, localizzati soprattutto nel bacino del Donec', e di minerali di ferro, oltre a riserve di gas naturale e petrolio. La rete di oleodotti copriva 6952 km nel 1995. Si estraggono inoltre: lignite, manganese, magnesite, sali potassici, zolfo, uranio, sale, mercurio, grafite, torba. L'industria è sviluppata soprattutto nei settori pesanti: siderurgia, metallurgia, cemento, industrie chimiche, produzione di fibre sintetiche. L'industria meccanica produce autovetture, macchine agricole, locomotive e biciclette. A Odessa, Mykolajiv, Sebastopoli, Kiev, Cherson e Kerc operano cantieri navali.

Di rilievo è anche l'industria elettrotecnica. Altre industrie sono quelle tessili, del legno, della carta, del tabacco, alimentari, della gomma e conciarie.

L'economia ha subito un lento declino a partire dal raggiungimento dell'indipendenza. Dopo un periodo di iperinflazione, 1993-1994, l'Ucraina ha iniziato ad applicare misure di stabilizzazione. Nel 1996 è stata introdotta con successo la corrente moneta nazionale e grazie ad una stretta politica monetaria della Banca Mondiale vi è stata una considerevole riduzione dell'inflazione, che è rimasta a livelli bassi. Nel 2000 si è avuto il primo cambiamento di trend della crescita economica. Il cambiamento positivo può essere attribuito sia alle favorevoli relazioni esterne sia alle politiche attuate dal governo. I migliori risultati sono stati ottenuti nel settore dell'industria pesante e nel commercio internazionale, in particolare con l'aumento delle esportazioni. Molti ostacoli si oppongono a tale crescita economica: inefficienza del settore bancario e l'applicazione irregolare ed arbitraria di regolamentazioni. Il sistema economico soffre inoltre di inadeguato funzionamento dei meccanismi di mercato e di protezione legale, influenti sono anche le barriere poste ai commercianti ed agli investitori esteri. Nel corso del 2000, grazie a un certo aumento della domanda interna e internazionale, l'economia aveva mostrato segni di ripresa. Nei primi mesi del 2001, però, la tendenza è di nuovo peggiorata e l'inflazione ha ripreso a salire; il mancato avvio di serie ri-forme e l'incertezza politica hanno spinto il Fondo Monetario Internazionale a sospendere i finanziamenti.

Indicatori sociali

	1999	Altro
Demografia		
Popolazione	49 500 000	50 456 000 (2000)
Crescita popolazione (%)	-0,4 (1990-99)	
Popolazione urbana (%)	67,9	

Alfabetizzazione adulta (%)	99,6	
Speranza di vita	68,1	
Mortalità infantile (per 1000)	17	
Ricerca		
Spese sul PNL %		1,5 (1998)
Educazione		
Spese sul PNL %		7,3 (1997)

Analisi del Paese

Le dimissioni del Governo e la costituzione di uno nuovo nell'aprile/maggio 2001 sembrano le cause principali delle difficoltà incontrate dall'Ucraina nel processo di sviluppo politico ed economico. Nella vita politica del Paese si evidenziano l'assenza di un dialogo tra il Presidente, il Governo ed il Parlamento, una Costituzione eccessivamente presidenzialista, una debole amministrazione pubblica, e una fragile società civile. Comparando i propositi con gli obiettivi realmente raggiunti fino al 2000-2001, il Paese è riuscito a creare una nuova struttura macroeconomica, ad attuare riforme nel settore commerciale, fiscale, ad aumentare il dialogo e gli scambi tra le imprese e a regolarizzare i pagamenti delle pensioni e dei salari. Continuano a persistere comunque problemi legati alla corruzione e alla violazione dei diritti umani, esempio di tali violazioni possono essere gli episodi legati ai trattamenti riservati ai cosiddetti "nemici" politici. Il Presidente ed il Parlamento sono eletti democraticamente. Le ultime elezioni parlamentari si sono avute nel Marzo 2002. Il Presidente Kuchma terminerà il suo mandato nel Novembre 2004. Mentre la scomparsa di un giornalista e numerosi abusi di potere hanno oscurato tale mandato, i movimenti di opposizione non hanno proposto alternative valide ed il loro contributo all'interno della politica dell'Ucraina resta minimo. Il nuovo Governo, in carica dal Maggio 2001, ha, comunque, condotto le politiche, di riforma politica ed economica, promesse precedentemente, e cercato di sostenere le aspirazioni europeiste. Ci sono i segni di un risveglio della società civile e del suo attivismo all'interno della politica del Paese e nella definizione dell'Agenda Politica.

Piano indicativo nazionale 2002-2003: Strategia ed Attività

Essendo uno degli immediati Stati confinanti con l'Europa allargata, l'Ucraina riceve molta attenzione nelle politiche di cooperazione della Commissione. La CE ha cercato di intervenire nell'incerta situazione politica ed economica dell'Ucraina con politiche di sostegno alle riforme politiche con la creazione di legami volti a rafforzare l'indipendenza dell'Ucraina ed ad aumentare i contatti con l'Unione Europea. Gli obiettivi generali della cooperazione prevista per il periodo 2002-2006 si concentreranno sulla creazione di un contesto favorevole agli investimenti ed al commercio ed al rafforzamento dell'economia al fine di rendere il Paese beneficiario degli effetti positivi dell'allargamento europeo. Sono previsti interventi anche nel settore giudiziario, per la promozione dei principi democratici, per l'emancipazione della società civile, per la creazione di partnership con istituzioni ed organizzazioni europee, per la riduzione dei disagi sociali e nel settore della protezione ambientale e della gestione sostenibile delle risorse.

Settori di intervento prioritario

- *Sostegno alla riforma istituzionale, legale e amministrativa*

Durante il periodo 2002-2003 gli interventi saranno rivolti a rafforzare e sostenere le politiche governative relative all'adeguamento ai meccanismi del mercato in base ai parametri del WTO. Parallelamente altri interventi saranno rivolti al rafforzamento delle strutture democratiche e della società civile. L'intervento si suddivide in tre azioni pilota:

Riforma legislativa, giudiziaria ed amministrativa

Il programma di attività presidenziale, 2000-2004, prevede interventi di riforma in tali campi e la cooperazione si inserisce in modo complementare accanto a tale azione proponendosi di raggiungere i seguenti obiettivi:

- Aiutare l’Ucraina ad applicare la normativa e le regolamentazioni previste dal WTO, creare legami con l’Unione Europea al fine di favorire il commercio e gli investimenti;
- Rafforzare le capacità delle autorità centrali e regionali per la realizzazione di riforme politiche ed economiche;
- Sostenere l’indipendenza e le competenze del sistema giudiziario.

Gestione dei confini

Lo sviluppo di un efficiente sistema di controllo dei confini è di importanza vitale per il commercio e gli investimenti, per uno snello movimento delle persone, evitando così i rischi dell’immigrazione illegale: traffico di persone, di droga. Tale intervento acquista maggiore importanza per la CE poiché i confini in questione saranno i confini dell’Europa allargata. L’intervento si propone di:

- Sostenere il sistema di gestione dei confini;
- Ampliare la legislazione in materia di gestione dei confini;
- Eliminare le barriere ai confini occidentali dell’Ucraina;
- Limitare i traffici illegali di persone e droghe.

Società civile, formazione ed educazione

La riforma del sistema di formazione ed educativo è un importante elemento del processo di democratizzazione e di sviluppo economico. Altri elementi essenziali sono lo sviluppo della società civile e l’indipendenza dei mass media. L’intervento si propone di:

- Modernizzare la struttura e la gestione della formazione superiore sviluppare i curricula in accordo con le priorità accordate dalla Commissione con il programma TEMPUS;
- Promuovere l’insegnamento dell’educazione civica nelle scuole;
- Facilitare lo scambio delle conoscenze e del know how tra l’Ucraina e l’UE.

- *Sostegno al settore privato e assistenza per lo sviluppo economico*

L’obiettivo dell’intervento è di promuovere il commercio, gli investimenti e lo sviluppo finanziario; si suddivide in due azioni pilota:

Promozione del settore finanziario, degli investimenti e del commercio

Sviluppo, privatizzazione e ristrutturazione delle imprese, creazione di nuove compagnie sono le priorità del governo all’interno del Programma di Riforma Economica. L’assenza di capacità imprenditoriali e manageriali e l’inesistenza di legami con l’occidente, in particolare con l’UE, sono un grande ostacolo allo sviluppo e alla competitività delle imprese. L’azione si propone di:

- Migliorare la performance delle banche e delle imprese;
- Consolidare ed espandere il settore delle PMI, in particolare le imprese operanti nel settore agroalimentare.

Fuel Gap (2002)

La chiusura dell’ultimo reattore nucleare di Chernobyl nel Dicembre 2000 ha prodotto un aumento dei costi di produzione necessari a mantenere lo stesso livello di diffusione di energia. Ciò potrebbe avere un negativo impatto sulla produzione industriale e sui consumi domestici. Il “fuel gap” è stato definito come il costo annuale addizionale da destinare all’Ucraina per la produzione termale di elettricità. L’azione si propone di :

- Attuare il programma “Fuel Gap”;
- Sostenere una riforma del settore energetico.

- *Sostegno alle politiche di protezione sociale in seguito al processo di transizione*

L’intervento si propone di sostenere le riforme del sistema sociale necessarie in seguito al processo di sviluppo economico. Prevede la realizzazione di un’azione pilota:

Riforma sociale

In risposta al deterioramento degli standards di vita e del sistema di protezione sociale, il governo ha lanciato un programma di riforme del sistema di sicurezza sociale, sanitario, occupazionale ed educativo, e di riduzione della povertà. L'intervento comunitario, integrandosi con tale programma si propone di:

- Migliorare la gestione ed il finanziamento del sistema di protezione sociale, sostenendo in particolare il sistema sanitario;
- Identificare le fasce deboli della popolazione ed aumentare e migliorare gli interventi a loro rivolti.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 115 MEURO.

Progetto	2002	2003
1. Sostegno alla riforma istituzionale, legale e amministrativa	33	26
Riforma legislativa, giudiziaria ed amministrativa.	10	11
Gestione dei confini	15	7
Società civile, formazione ed educazione	8	8
2 Sostegno al settore privato e assistenza per lo sviluppo economico	28	12
Promozione del settore finanziario, degli investimenti e del commercio.	8	12
Fuel Gap	20	
3.Sostegno alle politiche di protezione sociale in seguito al processo di transizione	6	10
Riforma sociale.	6	10
Totale	67	48

Donatori

Germania, Svezia, Paesi Bassi, Regno Unito, Francia, Italia: Assistenza tecnica, riforma pubblica amministrazione, riforma legislativa, riforma sanitaria, sostegno alle PMI, ristrutturazione del sistema industriale, assistenza all'agricoltura e aiuto alimentare. .

Banca europea per la Ricostruzione e lo sviluppo (EBRD): Rafforzamento del settore privato, riforma strutturale e commerciale della gestione dei pubblici bisogni, produzione energetica, riqualificazione delle industrie impegnate nella produzione di energia nucleare. All'interno del programma TACIS è nata una Facility, detta "Bangkok", destinata alla preparazione degli investimenti CE/EBRD.

Banca Mondiale: Settore finanziario, sviluppo del settore privato e prestiti alle imprese, partecipazione della società civile, riforme istituzionali, crescita economica sostenibile, riduzione della povertà, protezione ambientale.

Fondo Monetario Internazionale (FMI): Riforma bancaria e della politica commerciale.

USA: Sviluppo del settore privato, good governance, protezione sanitaria e sociale, lotta alla corruzione, assistenza tecnica, sviluppo dell'industria, del settore agricolo e di quello energetico.

Siti utili:

CSP UCRAINA ORIGINALE

http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/ukraine/intro/index.htm

DELEGAZIONE CE

<http://www.delukr.cec.eu.int/>

PROGRAMMI ASSISTENZA TECNICA

http://www.delukr.cec.eu.int/en/eu_and_country/cooperation.php

UKRAINE DEVELOPMENT GATEWAY

<http://www.ukraine-gateway.org.ua>

INFORMAZIONI GENERALI SULL'UCRAINA

<http://www.uazone.net>

EUROPEAN BUSINESS ASSOCIATION, LINKS E RAPPRESENTANZA IN UCRAINA DELLE MAGGIORI COMPAGNIE EUROPEE.

<http://www.eba.com.ua>

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ambital.kiev.ua

ISTITUTO COMMERCIO ESTERO (I.C.E.) KIEV

web page <http://www.ice.it/estero/kiev>.

Riferimenti giuridici:

Accordo di cooperazione UE-Ucraina

http://europa.eu.int/comm/external_relations/ukraine/intro/gac.htm

Accordo di Partnership e cooperazione tra la CE, gli Stati membri e l'Ucraina

http://www.delukr.cec.eu.int/en/eu_and_country/agreements.php

***PROGRAMMA DI COOPERAZIONE
COMUNITARIA PER I PAESI DELL'AFRICA
DEI CARAIBI E DEL PACIFICO***

PROGRAMMA FES - AFRICA

AFRICA: Angola, Benin, Botswana, Burkina Faso, Burundi, Camerun, Capo Verde, Ciad, Comore, Costa d'Avorio, Eritrea, Etiopia, Gabon, Gambia, Gibuti, Guinea, Guinea Bissau, Giunea Equatoriale, Kenya, Lesotho, Liberia, Madagascar, Malawi, Mali, Mauritania, Mauritius, Mozambico, Namibia, Niger, Nigeria, Repubblica Centrafricana, Repubblica del Congo, Repubblica Democratica del Congo, Repubblica del Ghana, Repubblica del Sudan, Rwanda, Saõ Tomè e Principe, Senegal, Sierra Leone, Seychelles, Somalia, Swaziland, Tanzania, Togo, Uganda, Zambia, Zimbabwe.

I primi strumenti di cooperazione con le regioni meno sviluppate dei Paesi ACP (Africa subsahariana, Caraibi e Pacifico) risalgono al 1957, anno in cui è stato istituito il Fondo Europeo di Sviluppo (FES), volto a garantire assistenza tecnica e sostegno a questi Paesi.

Successivamente furono definiti una serie di accordi di cooperazione quali le **Convenzioni di Yaoundè I e II** tra i SAMA (Stati africani e malgasci associati) e la CEE, firmati rispettivamente nel 1963 e nel 1969.

A partire dal 1975, le relazioni tra i Paesi ACP e l'UE sono state regolate dalle **Convenzioni di Lomè** (a partire da Lomè I nel 1975 all'ultima Lomè IV nel 1994), che hanno stabilito un partenariato stretto, profondo e complesso. Un'importante innovazione introdotta dalla Convenzione di Lomè è stata la *cooperazione decentrata*, vale a dire la partecipazione al processo di sviluppo di altri attori, come ad esempio la società civile. La Convenzione ha dato vita ad una relazione privilegiata fra l'Unione Europea e i 70 Paesi dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico. Le clausole della Convenzione sono negoziate dall'UE e dai Paesi ACP e sono aggiornate ad intervalli regolari.

Alla scadenza della Convenzione di Lomè nel 2000 è stato firmato nella capitale del Benin il nuovo **"Accordo di partenariato di Cotonou"**, il 23 giugno 2000. All'accordo hanno aderito 77 Paesi: 48 dell'Africa subsahariana, 15 dei Caraibi e 14 del Pacifico. Nel dicembre 2000, Cuba è diventata il 78° membro del gruppo ACP. Tale accordo, che fissa la dotazione del IX FES, [Regolamento finanziario](#), pari a 13,5 miliardi di euro, ha una durata ventennale (fino al 2020) con possibilità di essere ri-negoziato ogni 5 anni.

In particolare il programma di sviluppo messo a punto nell'ambito dell'accordo di Cotonou si basa su quattro pilastri:

- Dialogo politico,
- Partecipazione della società civile,
- Riduzione della povertà,
- Nuovo quadro di cooperazione economica ACP.

Per l'attuazione del partenariato è stato instaurato un dialogo politico basato su tre istituzioni principali: il Consiglio dei Ministri, il Comitato degli Ambasciatori, l'Assemblea paritetica.

I principali strumenti finanziari e tecnici del partenariato con i Paesi ACP sono il Fondo Europeo di Sviluppo (FES) e, in minor misura, le risorse della Banca europea per gli investimenti (BEI), assegnati sotto varie forme, compresi gli aiuti non rimborsabili ed i prestiti con capitale di rischio.

Il Fondo Europeo di Sviluppo

E' il principale strumento finanziario della politica comunitaria di aiuti allo sviluppo, ed è dai contributi diretti degli Stati membri il cui l'importo, fissato al momento dei negoziati, dipende in parte dal PIL ed in parte dai legami storici che ogni Stato membro ha con gli Stati ACP in questione (in gran parte ex colonie). L'obiettivo principale del FES consiste nel sostenere finanziariamente lo sviluppo dei Paesi ACP appoggiandosi su dei programmi di lunga durata volti essenzialmente al raggiungimento dei seguenti obiettivi:

- Sviluppo rurale,
- Industrializzazione,
- Infrastrutture economiche.

Il FES finanzia ogni progetto che può contribuire allo sviluppo economico, sociale o culturale di questi Paesi. Il programma interviene attraverso due tipologie d'azione:

- **Aiuto programmabile.** Riguarda i Programmi Indicativi Nazionali ed i programmi Indicativi regionali. I Programmi Annuali o pluriennali, stabiliscono, per ciascuno Stato ACP, le aree di intervento principali, i progetti da realizzare per promuovere lo sviluppo economico, sociale e culturale del Paese e le risorse finanziarie disponibili;

Aiuto non programmabile. E' concesso solo a determinati Paesi ACP, in virtù di bisogni o necessità contingenti e rilevanti. I meccanismi utilizzati dal Fondo per garantire un aiuto sono i seguenti:

- Sistema Stabex:** programma di stabilizzazione dei proventi da esportazione in cui rientrano 48 prodotti agricoli esportati dai paesi ACP. Assicura un adeguato livello di stabilità mediante trasferimenti compensativi miranti a bilanciare le perdite di entrate relative alle esportazioni subite dai paesi ACP;
- Sistema Sysmin:** equivalente al sistema Stabex, ma relativo alle esportazioni dei Paesi ACP di prodotti minerari di base, ha lo scopo di salvaguardare la produzione in detto settore;
- Capitali di rischio:** mirano ad incoraggiare lo sviluppo delle piccole e medie imprese pubbliche e private;
- Aiuti umanitari:** interessano i settori "emergenza e rifugiati".

I progetti a lungo termine includono anche la soluzione di altri problemi quali la povertà, la discriminazione sessuale ed il degrado ambientale.

Il IX Fondo Europeo di Sviluppo

Il livello di risorse a destinazione specifica del IX FES (2000-2005) è stato fissato a 13,5 miliardi di euro (l'Italia vi contribuisce per il 12,54%, pari a circa 1730,52 MEURO) di cui:

- 10 miliardi di euro, dotazione a lungo termine;
- 1,3 miliardi di euro, dotazione regionale;
- 2,2 miliardi di euro, fondo investimenti.
- Rimanenze dei FES precedenti: 9,9 miliardi di euro.

A queste risorse si aggiunge un importo di 1,7 miliardi di euro fornito dalla BEI in forma di prestiti concessi sulle proprie risorse. Si tratta di una ripartizione strategica perché riserva somme importanti all'integrazione regionale ed alla nuova "Facility" per gli investimenti. La BEI gestisce i prestiti concessi sulle sue risorse unitamente alle operazioni finanziate sul Fondo Investimenti, le restanti risorse sono amministrare dalla Commissione. Due organismi sono destinati a fornire assistenza alle società, alle imprese ed a promuovere l'agricoltura e lo sviluppo rurale: il "Centro per lo sviluppo delle imprese" (CDE) ed il "Centro tecnico per l'agricoltura e la produzione rurale" (CTA).

L'attività di programmazione del IX FES avviene attraverso la definizione di appositi documenti di strategia ([Country Strategy Paper](#)) messi a punto a Bruxelles ed approvati dal Comitato FES. Poiché il FES non fa parte del bilancio generale della CEE esso non è sottomesso al principio generale dell'annualità. Trattandosi di un fondo non è fissata nessuna scadenza per la realizzazione di un dato progetto. Ecco perché alcuni progetti intrapresi nell'ambito del VI, VII, VIII FES non sono ancora chiusi. Tenuto conto del ritardo a livello delle spese le somme restanti da liquidare sono talmente elevate che non è stato ancora accettato alcun contributo nell'ambito dell'VIII FES. Tutte queste rimanenze ed i progetti non chiusi sono raggruppati nell'ambito del IX FES.

Criteri di eleggibilità

Sono eleggibili ad avere un sostegno finanziario i seguenti soggetti:

- Stati ACP;
- Organismi regionali o interstatali ACP riconosciuti;
- Organismi misti, istituiti dalla Comunità e dagli Stati membri per realizzare obiettivi specifici;
- Organismi pubblici nazionali/regionali, istituzioni finanziarie e bancarie;
- Società, imprese, organizzazioni e agenti economici privati degli Stati ACP;
- Intermediari finanziari;
- Attori non statali della cooperazione decentralizzata dei Paesi ACP o CE.
- Azioni finanziabili
- Misure che contribuiscano alla riduzione del debito pubblico e al miglioramento della bilancia dei pagamenti dei Paesi ACP;
- Riforme e politiche macroeconomiche e strutturali;
- Politiche e riforme strutturali;
- Sviluppo delle istituzioni;
- Programmi di cooperazione tecnica;
- Aiuto umanitario.

Il FES ha le sue regole di funzionamento. L'Accordo di Cotonou prevede che il Consiglio dei Ministri controlli, almeno una volta all'anno, se gli obiettivi della cooperazione per il finanziamento di sviluppo siano stati raggiunti. I conti del FES pubblicati il 1° maggio di ogni anno comportano un bilancio per ogni fondo ed un bilancio consolidato.

Accordo di Cotonou

Il 23 giugno 2000 a Cotonou, nel Benin, è stato firmato un nuovo accordo di partenariato tra la Comunità europea e i suoi Stati membri, da una parte, e i 77 membri del gruppo degli Stati dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico (ACP), dall'altra.

Il nuovo accordo è il risultato della volontà di riformare e rivitalizzare le relazioni tra l'Unione Europea e gli Stati ACP, precedentemente basate soltanto su un regime di preferenze commerciali e di mero aiuto economico. La Convenzione di Lomè, disciplinando in tale modo i rapporti, aveva trascurato il contesto istituzionale e politico dello Stato destinatario degli aiuti. Ciò ha limitato l'efficacia della cooperazione e perciò sollecitato una profonda revisione della stessa.

L'obiettivo principale dell'[Accordo di Cotonou](#) è quello di ridurre la povertà; a tal fine esso promuove lo sviluppo economico, sociale, politico, culturale ed ambientale degli Stati ACP e la loro progressiva integrazione nell'economia mondiale.

La crescita sostenibile, il rafforzamento del settore privato, l'accesso alle risorse produttive, la cooperazione regionale, la valorizzazione dell'ambiente, le riforme istituzionali sono alcuni fra gli strumenti e gli obiettivi privilegiati della strategia generale dell'Accordo. La previsione in esso della partecipazione della società civile, degli attori economici e sociali e del settore privato nella definizione delle strategie e delle priorità, indica la volontà di consolidare le democrazie locali e di migliorare l'efficacia della politica di cooperazione. Il [Segretariato ACP](#) si occupa di organizzare dei *forum* in cui i rappresentanti del settore privato e della società civile presentano le loro

previsioni al riguardo. L'ampliamento della cooperazione alla dimensione politica, associando quest'ultima al commercio e allo sviluppo, costituisce una delle principali innovazioni della convenzione di partenariato.

L'Accordo di Cotonou ha una durata ventennale, mentre i protocolli finanziari sono programmati per periodi di cinque anni, in modo da modificarli laddove fosse necessario; ciò a conferma della flessibilità di questo strumento. Le priorità sono stabilite Paese per Paese e le risorse finanziarie sono distribuite sulla base dei bisogni e del successo delle attività svolte.

L'Accordo disciplina la creazione di un nuovo quadro commerciale, caratterizzato dalla progressiva soppressione degli ostacoli agli scambi, in conformità alle regole dell'Organizzazione Mondiale del Commercio (OMC). La cooperazione commerciale concernerà perciò anche la politica di concorrenza, la protezione dei diritti di proprietà intellettuale, la certificazione, le misure sanitarie e fitosanitarie, il commercio e l'ambiente, le norme sul lavoro, la salvaguardia dei consumatori.

Per realizzare la reciproca liberalizzazione degli scambi commerciali tra le parti contraenti ed affermare il nuovo regime commerciale definito da Cotonou, è iniziata la negoziazione, a partire dal settembre 2002 per entrare in vigore il 1 gennaio 2008, degli "Accordi di partenariato Economico Regionale" (APER). Fino ad allora sarà applicato il regime delle preferenze non reciproche. Per quanto riguarda i Paesi meno avanzati che non saranno in grado di negoziare gli APER, l'Unione Europea ha stabilito che le loro esportazioni beneficeranno del libero accesso nel mercato europeo entro il 2005. Ciò riguarderà i prodotti originari di quei Paesi, ad eccezione di armi e munizioni, il cui commercio è espressamente vietato, e i prodotti che saranno oggetto di una nuova regolamentazione all'interno dei futuri accordi commerciali, come la carne bovina e lo zucchero. Favorendo l'accelerazione delle iniziative di integrazione regionale nei Paesi ACP, il nuovo quadro commerciale delineato dall'Accordo ha l'ambizione di accrescere la produzione, l'offerta, e la competitività dei prodotti di tali Stati, di attirarvi gli investimenti ed infine di inserirli nell'economia mondiale.

Link di riferimento delle strategie

AFRICA

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

<http://www.avmedia.at/cgi->

[script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf](http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf)

Ecowas:
www.ecowas.int

Uemoa:

www.uemoa.int

Comunità Economica e Monetaria dell'Africa Centrale (CEMAC):

http://www.beac.int/int_cemac.asp

Comunità Economica degli Stati dell'Africa Occidentale (CEDEAO):

www.cedeao.org

Mano River Union:

<http://www.mbendi.co.za/orgs/cfbt.htm>

Anti Corruption Bureau (ACB):

<http://www.anti-corruption.gov.bn/bg.htm>

National Association of Business Women (NABW):

<http://www.cipe.org/programs/global/partners/program190a.htm>

RELAZIONI BILATERALI

COMMISSIONE EUROPEA – COSTA D'AVORIO:

http://europa.eu.int/comm/development/body/country/country_home_en.cfm?cid=ci&lng=en&status=old

COMMISSIONE EUROPEA – LIBERIA:

http://europa.eu.int/comm/development/body/country/country_home_en.cfm?cid=lr&lng=en&status=newbv

COMMISSIONE EUROPEA – MADAGASCAR:

http://europa.eu.int/comm/development/body/country/country_home_en.cfm?cid=mg&lng=en&status=new

COMMISSIONE EUROPEA – REPUBBLICA DEMOCRATICA DEL CONGO:

http://europa.eu.int/comm/development/body/country/country_home_en.cfm?cid=cd&lng=en&status=old

COMMISSIONE EUROPEA – SAÔ TOME' E PRINCIPE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/country/country_home_en.cfm?cid=st&lng=en&status=old

COMMISSIONE EUROPEA – TOGO:

http://europa.eu.int/comm/development/body/country/country_home_fr.cfm?cid=tg&lng=fr&status=old

RSP AFRICA OCCIDENTALE 2002-2007

La regione dell'Africa occidentale, definita nel presente documento di strategia, comprende i 15 Paesi dell'ECOWAS (Comunità Economica degli Stati dell'Africa Occidentale), che raggruppano gli 8 Paesi dell'UEMOA (Unione Economica e Monetaria dell'Africa Occidentale) nonché Capo Verde, Gambia, Ghana, Guinea, Liberia, Nigeria e Sierra Leone, oltre alla Mauritania, che è uscita dall'ECOWAS il 1° gennaio 2001 e fa parte dell'UMA.

Paesi ECOWAS: Benin, Burkina Faso, Capo Verde, Costa d'Avorio, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea Bissau, Liberia, Mali, Niger, Nigeria, Senegal, Sierra Leone e Togo.

Paesi UEMOA: Benin, Burkina Faso, Costa d'Avorio, Guinea Bissau, Mali, Niger, Senegal e Togo.

Questo insieme raggruppa 16 Paesi di dimensioni e peso molto diversi e con economie poco diversificate. Dodici Paesi dell'ECOWAS sono situati sulla costa atlantica e hanno accesso ai trasporti marittimi internazionali e alcuni di essi traggono una quota importante delle loro risorse dalla pesca. Tre Paesi, il Burkina Faso, il Mali e il Niger, non hanno sbocco sul mare, mentre Capo Verde è un arcipelago oceanico situato a 600 km a ovest del Senegal. La Nigeria, con 127 milioni di abitanti, conta da sola oltre la metà della popolazione totale della regione, stimata a circa 237 milioni di abitanti. La Nigeria dispone inoltre di enormi risorse petrolifere. Gli Stati della regione, spesso fin dall'indipendenza, hanno fatto parte di o hanno costruito numerose istituzioni regionali. Le due principali organizzazioni d'integrazione economica sono l'ECOWAS e l'UEMOA, le quali hanno deciso di attuare una "strategia di accelerazione del processo d'integrazione in Africa occidentale", tramite un processo di concertazione e convergenza fra le due organizzazioni regionali.

ECOWAS

L'obiettivo del trattato iniziale del 1975 è la creazione di un'unione economica e monetaria che garantisca l'introduzione di un mercato regionale con libera circolazione dei beni e delle persone nell'Africa occidentale. La revisione del trattato del 1993 è stata imposta dalla lentezza dei progressi ottenuti e dalla volontà di creare meccanismi più efficaci. Ha permesso di introdurre il principio di solidarietà e di prevedere organi di controllo e di arbitrato delle decisioni, nonché meccanismi di finanziamento delle istituzioni che garantiscano un miglior funzionamento della comunità, in particolare del suo Segretariato esecutivo. La Corte di giustizia e il Parlamento dell'ECOWAS sono stati istituiti alla fine del 2000. I meccanismi di finanziamento sono ancora in una fase di transizione, al termine della quale i contributi degli Stati membri saranno sostituiti da un prelievo automatico dello 0,5% sulle importazioni.

Il programma politico dell'ECOWAS si articola intorno a tre priorità: 1) potenziamento istituzionale, 2) liberalizzazione degli scambi e creazione di un'unione doganale e 3) armonizzazione delle politiche economiche e finanziarie in vista della creazione di un'unione monetaria.

- A livello istituzionale, oltre alla creazione di una Corte di giustizia e di un Parlamento, è stata avviata la ristrutturazione del Segretariato esecutivo e del Fondo dell'ECOWAS al fine di migliorarne le procedure operative.

- Per quanto riguarda la liberalizzazione degli scambi, lo smantellamento tariffario interno non è operativo sull'intero territorio regionale e non si può pertanto parlare di zona di libero scambio effettiva a livello dell'ECOWAS. Il completamento di questa prima parte dello schema di liberalizzazione degli scambi è una priorità a breve termine dell'ECOWAS; inoltre, è stato avviato un "fast track approach" consistente nel creare una zona di libero scambio nonché una seconda zona monetaria il cui obiettivo è fondersi con la prima. Lo schema di liberalizzazione degli scambi deve essere completato dall'adozione di una tariffa esterna comune (TEC) a livello dei 15 Stati membri, trasformando così l'ECOWAS in unione doganale.

I risultati ottenuti dall'ECOWAS in materia di creazione del mercato comune sono scarsi. La circolazione delle merci è ostacolata da numerose barriere tariffarie e di altro tipo. La libera

circolazione delle persone sul territorio dell'ECOWAS è disciplinata da un protocollo del 1978 che comprende l'abolizione dei visti, il diritto di residenza e il diritto di stabilimento. I visti e i permessi d'entrata per i cittadini dell'ECOWAS sono stati aboliti da quasi tutti gli Stati membri ma permangono numerosi controlli e fastidi amministrativi. Il documento di viaggio dell'ECOWAS permette di semplificare le formalità ed è stato introdotto da alcuni Paesi.

La circolazione dei capitali è molto limitata: i risparmi sono poco abbondanti, i costi dei servizi finanziari sono elevati e l'armonizzazione dei codici d'investimento non è ancora avvenuta a causa della tentazione degli Stati di concedere esoneri e vantaggi specifici per attirare gli investitori.

– L'armonizzazione delle politiche economiche e finanziarie in vista della creazione di una unione monetaria è uno degli obiettivi del trattato dell'ECOWAS. In questo contesto, i Paesi dell'ECOWAS non membri dell'UEMOA, ad eccezione di Capo Verde e Liberia, hanno deciso di creare una seconda zona monetaria che si fonderà con l'UEMOA, per far nascere nel 2004 la zona monetaria unica ECOWAS e una nuova moneta per la quale è stato recentemente adottato il nome ECO.

– Accanto al suo ruolo in materia di integrazione, l'ECOWAS ha sviluppato alcuni programmi settoriali in materia di infrastrutture e di sviluppo del settore privato.

Dopo la creazione dei quadri di base, l'ECOWAS non è però in grado di coordinarne l'attuazione a causa della mancanza di risorse umane e finanziarie. L'ECOWAS svolge inoltre un ruolo in materia di risorse umane e nei settori sociali: è riuscita a federare tutti gli organismi intergovernativi in seno all'OOAS (Organizzazione della Sanità dell'Africa Occidentale). È inoltre attiva per quanto riguarda il sostegno alla cultura e a numerosi gruppi della società civile. I risultati sono stati di rilievo nel settore politico. La creazione dell'ECOMOG (Cooperazione Militare e di Sicurezza per l'Africa Occidentale) e i suoi interventi per il ripristino e il mantenimento della pace nella regione hanno dato all'ECOWAS credibilità in materia di prevenzione dei conflitti.

UEMOA

L'UEMOA è stata creata nel 1994 al momento della svalutazione del franco CFA, precisamente al fine di garantire la coerenza tra la politica monetaria dell'Unione e le politiche di bilancio ed economiche degli Stati membri. Fin dalla sua creazione ha beneficiato dell'acquis istituzionale dell'UMOA e della CEAO, nonché dell'esistenza di una banca centrale unica, la BCEAO.

L'UEMOA ha realizzato una costruzione istituzionale solida con un processo decisionale e di collegamento tra gli Stati e la Commissione che è inquadrato da testi legislativi chiari e da un meccanismo di finanziamento su risorse proprie credibile e stabile. Questi fattori, rafforzati dal notevole sostegno fornito dai finanziatori da numerosi anni, hanno permesso alla Commissione dell'UEMOA di sviluppare una grande capacità tecnica e amministrativa e di esercitare pienamente il suo importante ruolo di motore nell'approfondimento dell'integrazione economica fra i suoi Stati membri.

Il programma politico dell'UEMOA si basa sul consolidamento dell'acquis e sull'approfondimento del mercato comune, in particolare sul consolidamento dell'Unione doganale creata nel 2000, sul proseguimento dell'attuazione del patto di convergenza, di stabilità, di crescita e di solidarietà fra gli Stati membri dell'Unione e sull'elaborazione e l'attuazione di politiche settoriali.

Il patto di convergenza adottato nel 1999 intende garantire, nel quadro del legame del franco CFA con l'euro, la convergenza e il miglioramento delle politiche macroeconomiche. Per quanto riguarda il mercato comune il programma comprende il potenziamento dell'Unione doganale e l'eliminazione delle barriere non tariffarie alla circolazione delle merci, in particolare mediante la messa in atto della politica di concorrenza, la normalizzazione e il controllo di qualità, l'armonizzazione delle normative in materia di appalti pubblici, proprietà intellettuale, imposizione fiscale e politica dei consumatori; il programma comprende anche misure volte ad agevolare il commercio. L'UEMOA prosegue inoltre l'armonizzazione delle normative per garantire la libera circolazione delle persone, dei servizi e dei capitali.

La Commissione dell'UEMOA ha la capacità di coordinare e sostenere l'attuazione delle decisioni comunitarie, controllarne l'esecuzione e spronare gli Stati a prendere misure correttive. È stato inoltre introdotto un meccanismo di solidarietà, il Fondo di aiuto per l'integrazione regionale (FAIR).

ECOWAS-UEMOA

Dopo il vertice di Lomé del dicembre 1999 le due istituzioni hanno avviato un processo di concertazione ed organizzato alcune riunioni di scambi e di concertazione a livello politico e tecnico al fine di rafforzare la sinergia fra i rispettivi programmi. Le due istituzioni hanno deciso di proseguire il processo di convergenza delle politiche economiche. In questo quadro, l'acquis dell'UEMOA è stato trasmesso all'ECOWAS e in base ad esso è stato creato nell'intera ECOWAS un meccanismo di sorveglianza multilaterale delle politiche macroeconomiche fondato su indicatori macroeconomici. Le due istituzioni intendono proseguire la collaborazione per gettare basi adeguate per un'integrazione allargata.

Per quanto riguarda il mercato comune, la sovrapposizione di due schemi di liberalizzazione nella stessa regione provoca contraddizioni o addirittura conflitti fra i testi e per questo motivo le due istituzioni si sono concertate e hanno avviato un processo di armonizzazione delle differenze, in particolare per quanto riguarda gli schemi di liberalizzazione degli scambi, le procedure di adeguamento delle norme e dei certificati di origine, le procedure di riconoscimento, le preferenze tariffarie e il meccanismo di compensazione delle minusvalenze legate allo smantellamento tariffario interno.

Sul piano istituzionale, occorre rilevare la creazione a livello dell'ECOWAS della Corte di giustizia e del Parlamento. L'UEMOA comprende invece, oltre alla Commissione, un Comitato interparlamentare, una Corte di giustizia e una Corte dei conti. È stato raccomandato alle due organizzazioni di operare per l'aumento degli scambi fra vari organi nonché per il coordinamento. A questo proposito, gli Stati membri sono invitati a fornire le risorse di bilancio necessarie alle due organizzazioni per garantire la collaborazione.

Contesto politico

Il recente periodo è stato contrassegnato dal consolidamento della democrazia in alcuni Paesi dell'Africa occidentale. Alcuni sono riusciti a giungere ad una democrazia stabile, mentre in altri la democrazia rimane fragile; vi è infine un terzo gruppo di Paesi che vive ancora una grande instabilità politica, economica e sociale, la quale ostacola i progressi democratici. I Paesi a democrazia fragile sono quelli che escono da una crisi politica o da un periodo di dittatura; a volte sono ancora in preda a disordini e a conflitti elettorali, etnici o religiosi. Infine, l'ultima categoria riguarda i Paesi in crisi o fortemente destabilizzati: Paesi in cui l'instabilità politica resta estrema o che emergono soltanto ora da conflitti gravi. Elemento fondamentale è la stabilità dei principali Stati della regione, quali la Nigeria o la Costa d'Avorio, per il successo del processo d'integrazione regionale.

La difficoltà nel creare società democratiche giustifica la necessità di migliorare la gestione pubblica negli Stati della regione. Gli indici di corruzione e di mal governo pongono alcuni Stati della regione in coda alle classifiche internazionali. Le differenze tra i Paesi sono però notevoli e mostrano che quelli più avanzati in materia di sviluppo umano lo sono anche in materia di buon governo. Il caso della Nigeria, che emerge da lunghi periodi di regimi militari, è uno dei più difficili della regione: l'evoluzione politica avvenuta nel Paese è un fattore incoraggiante ma i problemi di mal governo e di corruzione sono favoriti dall'instabilità politica ed economica e contribuiscono ad essa, in particolare quando esse comportano irregolarità e interruzioni nel pagamento degli stipendi dei funzionari. Anche nei Paesi stabili esistono tali problemi quando l'impunità è diffusa. Soltanto meccanismi efficaci di controllo che prevedono il funzionamento effettivo del sistema giudiziario (tribunali, corti dei conti) possono eliminare tali difficoltà.

Contesto economico

Le economie della zona sono poco diversificate e sono incentrate su prodotti di base (agricoltura e allevamento in tutti i Paesi, pesca nella maggior parte dei Paesi costieri ma principalmente in Mauritania e in Senegal), prodotti minerari (Mali, Mauritania e Paesi della MRU) e petrolio (Nigeria).

La base economica limitata e alcune politiche economiche di risposta agli choc interni ed esterni spesso inadeguate spiegano perché nella regione vi siano alcuni tra i Paesi più poveri del mondo. Il

PIL pro capite per l'intera regione è pari a 303 USD. Ad eccezione di Capo Verde, tutti i Paesi appartengono alla categoria dei Paesi a basso reddito e 11 di essi hanno un reddito medio pro capite inferiore o appena superiore a 1 dollaro al giorno. La quota dell'industria manifatturiera nel PIL è molto scarsa: vicina al 20% in tre economie dell'UEMOA, il Burkina Faso, la Costa d'Avorio e il Senegal, ed inferiore o uguale al 10% in tutti gli altri Paesi. Alcuni stati hanno un settore industriale importante grazie agli sfruttamenti minerari o petroliferi (Mauritania, Nigeria) ma un settore manifatturiero molto ridotto, a dimostrazione della scarsa diversificazione dell'apparato produttivo. Questa scarsa diversificazione provoca una mancanza di complementarità che limita le opportunità di scambi intraregionali.

Tutti i Paesi della regione sono membri dell'OMC, ad eccezione della Liberia, non membro, e di Capo Verde, osservatore. La maggior parte dei Paesi della regione sono PMA (Paesi meno avanzati) e pertanto possono beneficiare dell'iniziativa "Tutto tranne le armi" dell'Unione europea. Questa iniziativa è stata adottata il 26 febbraio 2001 nel quadro del SPG, e concede il libero accesso in franchigia di dazi doganali e senza contingenti ai prodotti originari dei PMA, ad eccezione delle armi e delle munizioni.

La crescita in Africa occidentale (ECOWAS e Mauritania) è stata in media del 3% circa a partire dal 1994. Il Paesi della zona UEMOA hanno beneficiato della svalutazione del franco CFA e da allora hanno mantenuto la loro competitività. Le prestazioni delle economie dell'Unione del fiume Mano sono state molto deludenti ma la risoluzione del grave conflitto in cui erano implicati direttamente o indirettamente i suoi tre Paesi membri ha ricreato le condizioni necessarie (ma non sufficienti) per una crescita sostenibile. Dopo aver ritrovato la via della democrazia, la Nigeria ha ampiamente beneficiato del forte aumento del costo del petrolio. Infine, il Ghana ha subito forti variazioni del suo tasso di cambio, che riflettono in parte il deterioramento dei suoi termini di scambio, ma il passaggio di potere senza scossoni e il recente aumento del costo del cacao hanno ridato prospettive incoraggianti al Paese.

Il deficit di bilancio e gli squilibri esterni sono i "punti neri" della tabella macroeconomica. L'FMI ha molto insistito sull'equilibrio di bilancio, raccomandando l'allargamento della base imponibile, la fine delle esenzioni ed una migliore amministrazione fiscale e doganale. Ha inoltre incoraggiato lo smantellamento dei monopoli pubblici, la loro privatizzazione e il blocco delle spese non essenziali. Nella maggior parte dei casi le raccomandazioni sono state abbastanza seguite e numerosi monopoli statali sono passati al settore privato (per es. il cotone in Benin).

Le entrate in valuta di tutti i Paesi della zona, ad eccezione della Costa d'Avorio e del Senegal, dipendono soltanto da una o due materie prime. Tali Paesi restano quindi molto dipendenti da fattori esogeni come l'andamento del costo delle materie prime, i rischi climatici o il protezionismo delle economie industrializzate. Escludendo Sierra Leone e Gambia, le esportazioni di tutti i Paesi dell'ECOWAS sono aumentate in valore assoluto: nel 2000 le esportazioni totali della regione hanno raggiunto i 33,6 miliardi di euro, vale a dire il triplo rispetto al 1991. Durante tale periodo, il tasso di crescita annua medio delle esportazioni della regione è stato del 12,3%, contro il 7,6% dell'insieme dell'Africa subsahariana. Nel 2000, le esportazioni nell'UE rappresentavano il 30% delle esportazioni della regione (39% per quanto riguarda l'UEMOA). Le importazioni dei Paesi dell'ECOWAS provenienti dall'UE rappresentavano invece il 35% delle loro importazioni totali. La bilancia commerciale dei Paesi dell'Africa occidentale con l'UE è deficitaria. Nel 2000 soltanto tre Paesi avevano una bilancia commerciale positiva: la Nigeria, la Costa d'Avorio e la Guinea. Una quota significativa del commercio degli Stati dell'Africa occidentale con l'UE è costituita da prodotti agricoli. Per quanto riguarda l'ECOWAS nel suo complesso, il 22% delle esportazioni nell'UE sono esportazioni agricole (questa cifra è bassa tenuto conto del peso del petrolio nigeriano), mentre per l'UEMOA la proporzione sale al 66%, principalmente grazie al peso della Costa d'Avorio e del Senegal. Le importazioni agricole provenienti dall'UE rappresentano globalmente per l'ECOWAS e l'UEMOA rispettivamente il 14% e 20% delle importazioni totali provenienti dall'UE.

La bilancia commerciale dei prodotti agricoli dei Paesi dell'Africa occidentale è deficitaria per tutti i Paesi tranne Costa d'Avorio, Ghana e Senegal.

Sfide

Sul piano politico si tratta di una regione in transizione verso la democrazia, in cui lo sviluppo è fortemente penalizzato da conflitti aperti o latenti. A livello economico l'eterogeneità della zona, lo scarso tessuto industriale e il basso livello di competitività ostacolano la crescita economica. Prese individualmente, le economie della maggior parte dei Paesi sono troppe piccole e poco vitali e richiedono pertanto un adattamento e un approccio comune per poter ottenere economie di scala.

La messa a punto di una strategia regionale dei trasporti risulta essenziale. La maggior parte dei Paesi hanno considerato prioritario il settore dei trasporti nelle loro strategie nazionali ed è pertanto essenziale coordinare e armonizzare le politiche a livello regionale. Tutti i Paesi della regione devono affrontare grandi sfide in materia di gestione delle risorse naturali, con particolare attenzione per quanto riguarda la desertificazione e la sicurezza alimentare. In questo contesto risultano fondamentali le politiche regionali che permettono la gestione sostenibile delle risorse agricole e ittiche. Un'altra sfida che devono affrontare tutti i Paesi della regione consiste nello sviluppo delle risorse umane, in particolare in materia di gestione dell'assistenza sanitaria e delle crisi sanitarie, nonché di concezione e messa in atto di politiche essenziali.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Nel quadro generale del presente documento di strategia di cooperazione regionale e conformemente alle disposizioni dell'articolo 10 dell'allegato IV dell'Accordo di Cotonou, le parti si sono accordate sulle priorità della loro cooperazione e sui settori sui quali si concentrerà il sostegno della Comunità.

Settori di intervento prioritario

- *Sostegno al processo d'integrazione in una prospettiva d'integrazione nell'economia mondiale*
L'obiettivo globale degli aiuti comunitari a livello regionale è contribuire al rafforzamento del processo di integrazione economica regionale degli Stati dell'Africa occidentale e al loro inserimento nell'economia mondiale. Gli aiuti comunitari devono basarsi sull'approccio pragmatico e flessibile della regione, che segue una logica d'integrazione "a geometria variabile", con ritmi d'integrazione differenziati, consentendo in particolare di consolidare e approfondire i risultati ottenuti e la convergenza dei due processi.
L'obiettivo principale è realizzare una unione doganale ECOWAS attraverso l'effettiva realizzazione della zona di libero scambio, l'applicazione di una tariffa esterna comune e di una politica commerciale comune. Da parte sua l'UEMOA proseguirà il processo di riforma al fine di trasformare il mercato regionale indotto dall'unione doganale e la politica commerciale comune in un vero e proprio mercato comune.
Oltre alla realizzazione dell'unione doganale, il sostegno dell'UE contribuirà a eliminare progressivamente gli ostacoli alla libera circolazione dei beni, dei capitali, delle persone e dei servizi in vista di consolidare il mercato comune. Ciò implica un dialogo continuo fra i vari protagonisti del processo e un meccanismo di controllo e monitoraggio.
Al fine di favorire un'equa condivisione dei profitti dell'integrazione, potranno essere presi in considerazione meccanismi transitori di compensazione delle perdite di entrate nonché un sostegno tecnico alla gestione dei fondi strutturali.
Saranno sostenuti gli sforzi in vista della convergenza delle politiche economiche degli Stati membri mediante la creazione e il consolidamento di un meccanismo di sorveglianza multilaterale.
Il meccanismo di concertazione fra le due istituzioni sarà rafforzato favorendo il trasferimento fra di esse delle conoscenze e dell'esperienza accumulate.
Saranno sostenuti gli sforzi delle organizzazioni regionali al fine di associare organi non statali al processo decisionale e all'attuazione delle decisioni.
Saranno sostenute la definizione, la formulazione e l'applicazione da parte degli Stati membri di politiche regionali essenziali come quelle in materia di agricoltura e pesca.

Sarà prestata particolare attenzione all'assistenza alle due istituzioni per il negoziato e la preparazione dell'attuazione degli accordi commerciali internazionali nonché all'adeguamento del tessuto industriale e della competitività.

- *Definizione e attuazione di una strategia regionale dei trasporti quale fattore fondamentale di integrazione regionale*

Per quanto riguarda il trasporto stradale, saranno sostenuti la definizione e l'attuazione di una politica regionale ECOWAS dei trasporti nonché il suo "programma comunitario dei trasporti", tenendo conto della politica regionale UEMOA che sarà anch'essa sostenuta nell'attuazione della "strategia e del programma comunitari delle infrastrutture e del trasporto stradale". A questo livello la priorità sarà data alle attività di armonizzazione e coordinamento delle politiche nazionali. Saranno privilegiate le attività che agevolano la circolazione: scambi e raccolta di informazioni, soppressione delle barriere non fisiche, sicurezza stradale e loro effettiva messa in atto a livello degli Stati membri.

In questa ottica dovranno essere prese in considerazione la questione essenziale della sostenibilità e le misure a livello regionale che favoriscono l'adozione di politiche coerenti ed efficienti di manutenzione stradale nonché l'attuazione effettiva di sistemi di controllo del carico per assale.

Gli interventi sotto forma di investimenti sui tratti regionali della rete prioritaria UEMOA ed ECOWAS saranno garantiti essenzialmente dai programmi indicativi nazionali (PIN) che si concentreranno sulle priorità definite dalla regione.

In materia di trasporto marittimo potrà essere fornito sostegno al processo di liberalizzazione del settore. In questo ambito, potranno essere proseguiti e rafforzati la semplificazione delle procedure amministrative di transito portuale e il sostegno alla definizione di un piano d'azione per migliorarne il funzionamento. Per quanto riguarda il trasporto aereo sarà fornito sostegno alle attività di agevolazione e miglioramento della sicurezza.

- *Valorizzazione dei risultati attraverso la condivisione di esperienze e la creazione di reti*

Senza dimenticare la necessaria sussidiarietà dell'approccio regionale, potrà essere preso in considerazione un sostegno in alcuni settori per favorire l'armonizzazione delle politiche nazionali e gli scambi di esperienze.

In materia di pubblica sanità, potranno essere sostenuti meccanismi di controllo delle epidemie transfrontaliere e le azioni che consentono di favorire la coerenza delle politiche di accesso all'assistenza sanitaria.

Potranno essere sostenuti gli istituti di insegnamento superiore e di ricerca a livello regionale nonché gli scambi fra università al fine di valorizzarne le esperienze.

La sicurezza alimentare sarà favorita dalla progressiva integrazione economica della regione tenendo conto della politica agricola regionale; oltre agli interventi in materia di armonizzazione di norme e di adattamento dei comparti, potranno essere potenziate alcune attività specifiche di accompagnamento quali l'analisi e la raccolta di dati specifici. La gestione sostenibile delle risorse naturali e ittiche sarà presa in considerazione attraverso la definizione e la messa in atto di regolamentazioni comuni e di processi di concertazione.

La dimensione regionale della cultura sarà incoraggiata dall'agevolazione degli scambi e dalla valorizzazione delle iniziative regionali.

- *Consolidamento dello Stato di diritto, prevenzione e gestione dei conflitti*

Saranno sostenute attività che contribuiscono alla ricerca, alla preservazione e al consolidamento della pace e della sicurezza nonché alla promozione del buon governo, tenendo conto delle iniziative esistenti, dell'esperienza dell'ECOWAS in questi campi e dell'importante ruolo della società civile, delle donne e dei media. Il dialogo politico UE-ECOWAS sarà rafforzato.

Finanziamento

Il finanziamento totale è di 262,48 MEURO.

	Totale indic.	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1. Integrazione economica e sostegno al commercio	118		12	53	10.5	43	
2. Trasporto	82		21	23	38		
3. Settori non focali	35		0.5	24.5			
TOTALE	235						

Donatori

Gli aiuti all'integrazione economica in Africa occidentale sono stati forniti principalmente dalla *Commissione europea*, capo fila e principale partner, dal *Fondo monetario internazionale (FMI)*, dalla *Banca mondiale (BM)*, dalla *Banca africana di sviluppo (BAfS)* e dalla *Francia*.

La *Banca africana di sviluppo* svolge un ruolo importante in materia di sostegno al processo di integrazione in Africa, nonché nell'attuazione dell'iniziativa NEPAD. Interviene in numerosi settori, fra cui quello energetico e la gestione dei bacini idrografici. La Commissione economica per l'Africa ha una sua strategia d'integrazione regionale, che pone l'accento in particolare sugli aiuti da fornire al fine di migliorare la partecipazione dei Paesi ai negoziati internazionali sul commercio.

La *Banca mondiale* si è recentemente interessata all'integrazione regionale ed è diventata una protagonista del settore. Ha messo a punto una strategia regionale che pone l'accento sull'integrazione economica e finanziaria nonché sui settori dell'energia, delle telecomunicazioni, dei trasporti e sul sostegno all'ECOWAS. Mantiene un coordinamento e scambi di opinioni periodici con i servizi della Commissione europea.

Anche il *FMI* sostiene molto attivamente l'integrazione in Africa occidentale attraverso l'assistenza tecnica e la formazione. Dato che il mandato del Fondo è di natura macroeconomica, i suoi aiuti hanno riguardato sia la politica monetaria che la politica di bilancio (armonizzazione fiscale e doganale), ma anche la definizione di un sistema di sorveglianza macroeconomica nell'UEMOA.

La *Banca europea per gli investimenti (BEI)* ha finanziato progetti nei settori economici chiave: industria, agroindustria, turismo, trasporti, telecomunicazioni e settore finanziario.

Il sostegno bilaterale più attivo è stato fornito dalla *Francia*, che ha concesso, in collaborazione con l'UE, un sostegno crescente alla commissione dell'UEMOA.

Il programma *dell'USAID* riguarderà le questioni demografiche, sanitarie e nutrizionali nonché questioni di sicurezza alimentare e di gestione delle risorse naturali. A livello istituzionale, l'USAID opera essenzialmente con il Segretariato dell'ECOWAS e il CILSS.

Il *Canada* ha previsto di riprendere gli aiuti alla cooperazione/integrazione regionale. Anche il *Regno Unito* da poco fornisce aiuti all'Africa occidentale e il suo programma intende aumentare la capacità delle organizzazioni (ECOWAS, UEMOA) in materia di negoziati e di analisi della politica commerciale. Altri Paesi come la *Danimarca* e i *Paesi Bassi* sono impegnati a livelli più modesti.

Organismi presenti:

RSP AFRICA OCCIDENTALE ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/development_old/region/region_en.htm

ECOWAS:

www.ecowas.int

UEMOA:

www.uemoa.int

RSP AFRICA CENTRALE 2002-2007

	Camerun	Congo	Gabon	Guinea Equatoriale	RCA	Ciad	Saõ Tomè e Principe	Totale
Superficie 1000 Km ² 1998	475,4	342	267,7	28,1	623	1284	1	3073,2
Popolazione (ml) 1998	15,1	2,9	1,2	0,45	3,6	7,7	0,1	31,1
Crescita dem. % 1999	2,6	2,7	2,3	2,5	2,1	2,7	2,2	
Speranza di vita 1997	50	51,1	52,6	50,6	44,3	45,5	64	
Mortalità infantile (per mille) 1999	77	89	84	104	98	99	65	
Alfabetizzazione adulti 1999	74,8	79,5	63	82,2	45,4	41	-	
PNL (ml US\$) 1999	8,6	1,8	3,9	0,516	1,1	1,5	0,043	
PNL pro capite (US\$) 1999	570	630	3180	1170	290	200	290	
PIL (ml US\$) 1999	8,7	2,7	4,9	0,696	1	1,4	0,047	

Analisi del Regione

Situazione politica

Gli Stati della Regione sono stati caratterizzati per lungo tempo da sistemi politici monopartitici e il processo di democratizzazione ha cominciato ad affermarsi solo agli inizi degli anni '90 con la timida apparizione del multipartitismo. L'affermazione e lo sviluppo di tale processo non ha impedito la violazione dei diritti umani e il degrado del sistema politico, concretizzatisi in un periodo di guerra civile in Congo, in iniziative di colpi di Stato nella RCA, in un'aperta ribellione in Ciad e a delle tensioni tra Ciad e RCA. In tutta la Regione il futuro della democrazia resta incerto ed altamente influenzabile dagli avvenimenti delle zone limitrofe: crisi dei Grandi Laghi e nella RCA. Sono da segnalare i progressi ottenuti in materia di libertà di espressione e di associazione e per quel che riguarda la nascita di una società civile. Se l'organizzazione delle elezioni in Camerun, Congo, Gabon e Saõ Tomè e Principe testimoniano i progressi raggiunti nel processo di democratizzazione, molto sforzi sono ancora da compiere per affermare il rispetto dei valori democratici e dei diritti dell'uomo. Molti Paesi della Regione sono attraversati da conflitti interni, che non comportano soltanto distruzione ma anche spostamenti della popolazione, una grande insicurezza, traffici illeciti di armi, di droga, di esseri umani e di pietre preziose, e gravi attentati alle risorse naturali. Gli Stati dell'area hanno riconosciuto gli effetti devastanti che i conflitti hanno sul sistema economico e sociale e si sono riuniti a livello regionale per cercare di definire un dialogo politico. Gli ultimi incontri si sono avuti a Brazzaville, il 12 gennaio 2002, e a Ndjamena, aprile 2002, per debellare il conflitto tra il Ciad e la RCA. L'integrazione economica gioca un ruolo fondamentale per lo sviluppo politico e per le relazioni tra i Paesi. La moneta ed un mercato comuni faciliteranno il processo di stabilizzazione politica, che sarà garantito da una sorveglianza multilaterale sulle politiche macroeconomiche.

Situazione economica

Il peso economico dei Paesi dell'Africa centrale è debole e rappresenta, nel PIL, 20 miliardi di dollari. Le differenze di importanza economica tra i Paesi sono molto importanti. Il Camerun è la potenza economica dominante con il 45% del PIL globale della Regione, il Gabon rappresenta il 25%, il Congo circa il 15% e il Ciad, la Guinea Equatoriale e la RCA circa il 5% per ciascuno.

La struttura delle economie pone in evidenza l'importanza del settore secondario per i Paesi esportatori di petrolio (88% per la Guinea Equatoriale). Il settore terziario (amministrazione, trasporti, commercio) è molto sviluppato nella Regione. Alcune complementarità appaiono tra i

Paesi esportatori di petrolio (Congo, Gabon e Guinea Equatoriale) con i loro settori agricoli e manifatturieri poco sviluppati rispettivamente meno del 7% e del 5% del PIL, e gli altri Paesi, soprattutto il Camerun dove rappresentano il 54,7% del PIL nel 2000. Eccetto la RCA e Saõ Tomè e Principe, tutti i Paesi sono esportatori di petrolio. L'economia della regione è molto aperta ai mercati mondiali. Le loro esportazioni rappresentano il 40% del PIL regionale e riguardano il settore primario agricolo (cacao, caffè e cotone) o minerario (petrolio, uranio, manganese e diamanti). Il principale partner commerciale è l'Unione Europea, sia per le importazioni (67%⁹ che per le esportazioni (33%). Gli scambi commerciali tra Stati sono rappresentati dai seguenti contatti: prodotti manifatturieri del Camerun diretti alla RCA, il Ciad e il nord del Congo; prodotti agricoli del Camerun diretti verso il Gabon e la Guinea Equatoriale, e dal nord del Congo verso il Camerun; bestiame del Ciad verso il Camerun, il Gabon e il Congo. Una delle cause principali delle piccole dimensioni del commercio infraregionale risiede nella debolezza dei collegamenti terrestri. Ai problemi fisici di trasporto si aggiungono le barriere tariffarie e non agli scambi, i ritardi imprevedibili e eccessivi legati all'inefficienza delle amministrazioni e gli ostacoli naturali. L'Africa Centrale possiede il secondo, per grandezza, blocco forestale al mondo ed è una delle zone più ricche in termini di biodiversità. Il settore forestiero gioca un ruolo importante nelle economie della Regione e nelle strategie di lotta alla povertà. Da un punto di vista economico formale il settore delle foreste si colloca, ad eccezione del Ciad, al secondo posto come strumento di sostegno all'economia locale. Il suo peso per quel che riguarda la creazione di impiego è notevole: in Gabon rappresenta il 20% dell'impiego pubblico. La Regione dispone anche di notevoli risorse acquatiche, marittime e continentali; il commercio di tali prodotti alimenta sia il commercio regionale che quello internazionale. La situazione della finanza pubblica è rimasta sana con delle eccedenze del budget che hanno permesso di intervenire sui debiti interni ed esterni riducendoli di circa 1 miliardo di dollari. Negli ultimi quattro anni, la situazione monetaria si è consolidata, tuttavia la Regione continua a soffrire di un debito esterno del valore di circa l'80% del PIL. Le performances del settore sociale variano per singolo Paese. Saõ Tomè e Principe godono, al momento, della situazione migliore, il Ciad e la RCA riportano gli indicatori più bassi della Regione, i Paesi petroliferi hanno livelli di servizi sociali al di sopra della media ad eccezione della Guinea Equatoriale. Tutti i Paesi devono affrontare il degrado dei servizi sociali. Non riescono a rispondere alla crescita demografica, né agli obblighi imposti dai programmi di aggiustamento strutturale, né alle conseguenze della cattiva governance. L'appoggio ai servizi sociali è una delle priorità delle politiche di governo nazionale.

Piano indicativo regionale 2002-2007: Strategia ed Attività della CE

La strategia comunitaria di cooperazione con l'Africa centrale per il IX FED riguarda i sei Paesi della Comunità Economica e Monetaria dell'Africa Centrale (CEMAC) e Saõ Tomè e Principe. Nel quadro dell'Accordo di Cotonou, la cooperazione comunitaria persegue il fine globale di assistere tali Paesi nell'attuazione di politiche volte alla riduzione della povertà e all'integrazione delle economie della Regione nel mercato mondiale. Sulla base di un'analisi politica, economica e sociale e del processo di integrazione della Regione, la Ce ha individuato quattro settori di intervento, il cui budget totale ammonta a 55 MEURO:

– Integrazione economica e sostegno al commercio	25-30%
– Trasporti e Telecomunicazioni	35-40%
– Gestione delle risorse naturali rinnovabili	20-25%
– Prevenzione dei conflitti, dialogo politico, pesca e Imprevisti –Envelope B	5-10%

Settori di intervento prioritario

- *Integrazione economica e sostegno al commercio .*

L'obiettivo generale consiste nell'aumentare la crescita e ridurre la povertà attraverso un'efficiente integrazione economica. L'obiettivo specifico dell'intervento consiste nell'integrare l'economia regionale nel contesto internazionale attraverso:

- Intensificazione degli scambi;
- Miglioramento della competitività delle economie regionali;
- Aumento del livello di crescita economica;
- Miglioramento delle capacità di formulazione di politiche regionali.

Le attività si concentreranno in due interventi:

- Rafforzamento del processo di integrazione regionale attraverso il consolidamento dell'unione doganale, la progressiva creazione di un mercato comune e la convergenza delle economie regionali.
- Sostegno all'ingresso nel mercato mondiale attraverso la preparazione della negoziazione e della realizzazione di Accordi di Partenariato Economico con l'UE e di accordi multilaterali nel quadro dell'OMC.

- *Trasporti e Comunicazioni*

L'obiettivo generale dell'intervento mira a rafforzare la crescita economica e a ridurre la povertà attraverso l'integrazione regionale. L'obiettivo specifico dell'intervento consiste nella creazione di una rete di trasporti efficace ed efficiente in grado di ridurre gli ostacoli fisici agli scambi commerciali. Le attività previste sono:

- Rafforzamento delle capacità della CEMAC per sviluppare un Piano di sviluppo degli scambi commerciali, basato su:
 - Analisi delle condizioni di scambio e degli ostacoli al traffico, legati in particolare con il settore privato;
 - Definizione di una rete di trasporti regionale;
 - Armonizzazione dei regolamenti relativi alla sicurezza stradale e alla conservazione del patrimonio stradale;
 - Creazione di un mercato delle telecomunicazioni unico e aperto alla concorrenza;
 - Sostenere gli investimenti nel settore dei trasporti e delle Comunicazioni.

- *Gestione delle risorse rinnovabili*

Tale intervento si propone di garantire alle popolazioni presenti e future la conservazione delle biodiversità e dell'ecosistema dell'Africa Centrale. L'obiettivo specifico si propone di:

- Creare la consapevolezza del potenziale economico e scientifico proprio della ricchezza naturale della regione;
- Formulare politiche gestionali sostenibili nazionali e regionali;
- Adozione di uno Statuto per le aree protette;
- Formazione professionale e partecipazione della società civile.

Settori di intervento non prioritari

- *Prevenzione dei conflitti*
- *Promozione del dialogo politico*
- *Protezione delle risorse marine, in particolare gestione sostenibile della pesca*
- *Imprevisti*

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 55 MEURO.

Programmi e progetti	Budget (% del tot.)	2003	2004	2005	2006	2007
Integrazione regionale	25-30					
<u>1Sostegno alla CEMAC</u>						
Capacity Building istituzioni regionali	3-7	5	20	25	25	25
Sostegno amministrazioni per legislazione comunitaria	8-10	5	20	25	25	25
Settore privato	2-3	5	20	25	25	25
Programma di statistica	3-5	10	20	25	25	20
Formazione, comunicazione	2-3	10	20	25	25	20
<u>2Preparazione APE</u>	2-3	10	20	25	25	20
<u>3Preparazione OMC</u>	2	10	20	25	25	20
Trasporti e comunicazioni	35-40					
<u>1Collegamenti regionali</u>	44-55	10	40	40	10	-
Appoggio istituzionale	10-15	-	30	40	30	-
Studi fattibilità	35-40	-	40	60	-	-
Gestione risorse naturali	20-25					
<u>1Programma ECOFAC</u>	95	-	35	35	30	-
<u>2RAPAC</u>	5	-	35	35	30	-
Settori non prioritari	5-10					

Donatori

Fondo Monetario Internazionale: Sostegno alla CEMAC.

Banca Europea degli Investimenti: Trasporti, telecomunicazioni, petrolio, politiche finanziarie.

Germania, Belgio, Francia: Risorse naturali rinnovabili

Siti utili:

RSP AFRICA CENTRALE ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/country/country_en.cfm, voce REGIONS

COMUNITA' ECONOMICA E MONETARIA DELL'AFRICA CENTRALE (CEMAC):

http://www.beac.int/int_cemac.asp

CSP ANGOLA 2002-2007

Superficie	1 246 700 Km ²
Capitale	Luanda
Unità monetaria	Kwanza
Lingua	Portoghese (ufficiale), Bantu, Khoisan
Religione	Cattolici 51%, animisti 30%, Protestanti 15%
Forma di governo	Repubblica presidenziale

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)		5
PIL (US\$ milioni.)	3 276	
PIL pro capite (\$)	270	
Inflazione (%)		325
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	388	
Debito estero(\$ milioni)	10 871	

Negli ultimi dieci anni l'economia si è caratterizzata per una grande instabilità, registrando una crescita media dell'1,85%, valore estremamente basso in relazione all'elevato livello di povertà e allo scarso tasso di sviluppo umano, dovuto quest'ultimo all'elevato tasso di crescita demografica e al cattivo andamento dei settori economici non petroliferi. Il settore petrolifero ha registrato una crescita media annua del 4,6% e anche i settori dell'estrazione dei diamanti, dell'energia, il comparto idrico e i settori commerciali hanno riportato un andamento positivo. È stato registrato un aumento significativo nelle catture della pesca e nella distribuzione interna di pesce, nonostante i problemi legati alla conservazione e alla commercializzazione del pesce nelle zone interne del paese. L'agricoltura è stata duramente colpita dalla guerra. L'attività economica del settore ha subito una contrazione media annua di circa il 4,74%. La struttura economica del Paese è estremamente frammentata. Negli ultimi dieci anni le industrie estrattive, principalmente quella petrolifera, hanno rappresentato in media quasi il 55% del PIL, l'agricoltura il 9,4%, il comparto agroalimentare il 4,75% e la pesca l'1,8%. Il commercio e i servizi non commerciali hanno prodotto circa il 21% della ricchezza nazionale contro il 4% delle attività edilizie. L'effetto moltiplicatore della crescita nel settore petrolifero è limitato, in quanto il comparto non è collegato al resto dell'economia né in termini di relazioni intersettoriali né in termini di occupazione. Ed è proprio questo uno dei problemi più drammatici dell'Angola. A causa della guerra, l'economia basata sull'occupazione è praticamente scomparsa ed è stata sostituita da un'economia di capitali che non offre prospettive occupazionali (o di reddito) alla stragrande maggioranza della popolazione. Il cambiamento radicale della specializzazione economica sta alla base del grande aumento della povertà della maggioranza della popolazione e degli squilibri sociali causati dal mercato. Le precarie condizioni in cui versano le attività del settore privato (amministrative, giuridiche e commerciali) ostacolano la creazione di attività economiche più diversificate e la possibilità di creare posti di lavoro e opportunità di reddito. L'Angola dispone però di un notevole potenziale di investimento a lungo termine. L'industria petrolifera negli ultimi anni ha costantemente contribuito ad attirare una quota significativa di investimento estero diretto da tutti i paesi dell'Africa australe e lo sfruttamento dei giacimenti di diamanti è solo all'inizio. La natura oligopolistica della rete commerciale e le dimensioni modeste del mercato interno contribuiscono a mantenere alto il livello inflazionistico. I tassi sono stati sempre superiori al tasso di svalutazione della moneta nazionale, il che suggerisce la presenza di fattori endogeni che amplificano le crisi esterne. Il governo ha infatti alimentato il processo inflazionistico, facendo frequentemente battere moneta per finanziare il disavanzo pubblico, compreso quello delle imprese pubbliche. Nel 2000 il debito estero si attestava sui US\$ 9,5 milioni, ovvero il 105% del PIL. Gli interessi sul debito che annualmente ammontano a US\$ 1,8 miliardi, ossia il 21,9% del totale delle esportazioni, sono considerati sostenibili conformemente agli standard internazionali. Va osservato, tuttavia, che la maggior parte del debito è a breve termine, il 75% infatti deve essere ripagato entro il 2005. Il costo della guerra e degli

interessi sul debito assorbirebbero circa il 50% del reddito fiscale dello Stato. Le significative oscillazioni del reddito fiscale, da una parte, e la spesa per la difesa e la sicurezza, dall'altra, hanno infatti impedito qualsiasi aumento significativo della spesa sociale. Di conseguenza, si è delineata una situazione critica in merito al funzionamento dei settori sociali, che hanno avuto difficoltà persino ad aumentare la capacità relativa di assorbimento. In materia di scambi, in quanto membro della SADC e del COMESA, nonché in considerazione delle notevoli risorse naturali di cui dispone, l'Angola rappresenta un partner di spicco nell'integrazione regionale e ha molto da guadagnare dalla liberalizzazione degli scambi ora che l'accesso è in qualche modo garantito. L'aumento dei flussi di importazioni e di esportazioni con i paesi limitrofi incentiverebbe lo sviluppo dell'economia nelle aree interne più isolate, promuovendo la creazione di collegamenti terrestri per i trasporti. Il valore delle esportazioni dell'Angola, in particolare il petrolio (67% delle esportazioni verso l'UE nel 2001) e i diamanti (29% delle esportazioni verso l'UE nel 2001), è il doppio rispetto alle importazioni.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		13 130 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	46 M 48 F	
Mortalità infantile(per 1000)	126.8	
Salute		
Spese sul PNL %	3.9	

Analisi del Paese

Dopo l'indipendenza, conseguita nel 1975, si è instaurato in Angola un sistema politico monopartitico, caratterizzato da un'amministrazione burocratizzata e centralizzata e da un'economia statalista. I mutamenti intervenuti sulla scena internazionale all'inizio degli anni '90 e le prospettive di pace hanno profondamente mutato il sistema di governance. È stato infatti introdotto il sistema multipartitico, il ruolo dello Stato nell'economia è stato ridotto ed è stata concessa la libertà di stampa e di associazione, cambiamenti che sono stati tutti sanciti nella costituzione. I risultati pratici, tuttavia, sono stati in qualche modo condizionati dalla necessità imperativa di mantenere la sicurezza in una situazione di guerra, un contesto in cui le riforme politiche, economiche e sociali, per quanto incomplete, continuano a formare la base del processo democratico.

A livello nazionale il GURN e l'Assemblea nazionale dal 1997 operano sulla base degli impegni sanciti nel protocollo di Lusaka e dei risultati delle elezioni del 1992. Nel 1999, nel quadro del programma per uscire dalla crisi, il Presidente della repubblica ha assunto le funzioni di capo del governo. La costituzione però prevede la separazione dei poteri legislativi, esecutivi e giudiziari.

Il governo ha cercato di istituire politiche più coerenti, ma si è scontrato con problemi strutturali aggravati dal conflitto e con la carenza di risorse umane e di sistemi atti a formulare politiche economiche. È urgente riformare la gestione delle carriere nel settore pubblico per rendere più sostenibili le politiche economiche ed è altresì necessario rivedere le retribuzioni per attirare e trattenere personale qualificato nell'amministrazione pubblica. La mancanza di risorse umane rappresenta un grave limite per la riorganizzazione dei servizi pubblici. A causa della guerra infatti molti lavoratori si sono rifugiati in Luanda o nei capoluoghi provinciali, che erano più accessibili, e molte aree rurali in cui l'accesso e la sicurezza non sono ancora pienamente garantiti non dispongono di servizi sociali erogati dall'amministrazione locale.

Sebbene il conflitto sia ormai concluso, permane però la crisi umanitaria che è diventata endemica a causa del prolungato scontro militare (27 anni di guerra post-indipendenza dopo 13 anni di guerra di liberazione) e del costo altissimo pagato in termini di vite umane e di infrastrutture. L'Angola detiene il triste primato per numero di sfollati che, secondo uno studio condotto da ECHO all'inizio del 2001 e confermato dall'ONU, rappresentano il 30,7% della popolazione. Il dato comparato per la Sierra Leone è del 20%, mentre per il Sudan e la Bosnia è del 13%.

Attualmente gli sfollati sarebbero 4,1 milioni a fronte di una popolazione di 12 milioni di persone. Dei 3,1 milioni di sfollati a causa della ripresa del conflitto nel 1988, 1,2 milioni ricevono assistenza da organizzazioni umanitarie, 257.000 attualmente vivono in campi per rifugiati o di transito, mentre il resto riceve sostegno e risiede nelle aree periferiche delle città principali. Inoltre, sono oltre 400.000 i rifugiati angolani nella Repubblica democratica del Congo, in Zambia e in Namibia.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'articolo 1 dell'accordo di partenariato ACP-UE firmato a Cotonou il 23 giugno 2000, pone l'accento innanzitutto sull'obiettivo di ridurre ed infine eliminare la povertà. La Strategia mira al raggiungimento di questo obiettivo attraverso l'accelerazione del processo di sviluppo socioeconomico sostenibile.

I principali settori di intervento saranno:

- *Sicurezza alimentare*
- *Sanità*
- *Istruzione*

Settori di intervento prioritario

- *Società civile*

È essenziale garantire la capacità di disarmare, di smobilitare e di reintegrare i combattenti, affrontare le esigenze critiche delle popolazioni a rischio e concedere le libertà politiche e di espressione necessarie per migliorare le condizioni democratiche in vista di libere elezioni.

I finanziamenti previsti devono essere diretti prioritariamente a far fronte ad eventuali carenze di risorse che potrebbero mettere a repentaglio il processo di pace.

Per sostenere il processo di pace è fondamentale affrontare i temi legati alle prassi di buon governo e al coinvolgimento della società civile nel breve termine. L'Accordo di Cotonou infatti invoca un sostegno attivo per la promozione dei diritti umani, la democratizzazione, il consolidamento dello Stato di diritto e le prassi di buon governo, che sono considerati temi focali trasversali nella presente strategia e devono essere inseriti in tutti i vari strumenti finanziari. A questo proposito, oltre al sostegno fornito all'Assemblea nazionale, la CE ha concordato con il governo di prestare il sostegno dell'8° FES al settore della giustizia e dei diritti umani. Il programma verterà su vari settori critici attinenti alle istituzioni e sul quadro legislativo per consolidare lo sviluppo di una magistratura indipendente e, conformemente alla posizione comune dell'UE, a sostenere altresì la costituzione di capacità all'interno della società civile per la promozione dei diritti umani

In relazione alle prassi di buon governo, da studi recenti, dibattiti con vari dipartimenti governativi e discussioni con gli altri donatori è emersa la necessità di potenziare rapidamente i settori che hanno un impatto orizzontale sul funzionamento del settore pubblico. Il settore della gestione delle finanze pubbliche e la riforma del settore pubblico richiedono un solido coordinamento all'interno del governo.

È in corso di preparazione un sostegno CE per l'Istituto nazionale di statistica, teso soprattutto ad incrementare la disponibilità di dati statistici sulla povertà nel paese. Questo sostegno è particolarmente opportuno in vista dell'imminente approvazione di un piano di sviluppo quinquennale per l'Istituto, che ci fornirà una visione certa della situazione post-bellica.

La strategia propone inoltre un sostegno specifico per la società civile. In questo contesto è importante sviluppare un dialogo tra la società civile, il parlamento e il governo nel quadro di politiche settoriali e dell'I-PRSP. Il supporto pertanto sarà assegnato a iniziative volte a conseguire tali obiettivi e che prevedono, in particolare, l'analisi e la promozione di tematiche di genere.

La CE intende sostenere la partecipazione di organizzazioni della società civile nell'attuazione dei vari programmi, sostenere un programma specifico di costituzione di capacità per la società

civile e sostenere specificatamente le piccole e le micro imprese in vista di garantirne il passaggio nel settore formale e promuovere la creazione di associazioni di imprese nonché il dialogo socioeconomico con il settore privato e con il governo.

- *Sicurezza alimentare*

L'obiettivo specifico della CE nel settore della sicurezza alimentare consisterà nel ridurre la dipendenza dalla distribuzione di generi alimentari e l'insicurezza alimentare. Tra i settori che potranno ricevere il sostegno CE si annoverano: la costituzione di capacità, la formazione, l'assistenza tecnica nel settore legislativo, il sostegno per lo sviluppo di servizi privati all'agricoltura e progetti agricoli pilota. Molti di questi interventi saranno sviluppati con la partecipazione della società civile. Il piano d'azione a medio termine per la sicurezza alimentare, preciserà il fabbisogno finanziario nonché gli obiettivi specifici, le attività e gli indicatori.

Tra le principali misure politiche che il governo deve intraprendere come contributo alla strategia di risposta nel settore si annoverano: la piena assunzione della gestione del problema dell'insicurezza alimentare e il reinsediamento degli sfollati nel quadro dell'I-PRSP, un dialogo positivo con la società civile e con la comunità dei donatori sulla strategia di reinsediamento e sulla garanzia di accesso ai terreni fondiari per gli sfollati e per i contadini e lo sviluppo, l'approvazione e l'attuazione di politiche per la sicurezza alimentare che siano coerenti con la strategia di riduzione della povertà.

- *Sanità*

La preparazione di un programma di circa € 50-60 milioni è stata avviata all'inizio del 2003 come complemento del programma sanitario dell'8° FES, la cui data di inizio è prevista entro il 1° gennaio 2003. Gli obiettivi principali degli interventi nel settore della sanità riguardano il potenziamento istituzionale, il ripristino fisico e l'attrezzatura di postazioni sanitarie di base, compresi gli ospedali municipali, la sicurezza ematica, il sostegno alla politica nazionale in materia di farmaci, lo sviluppo delle risorse umane e la prestazione di servizi nutrizionali essenziali nelle province focali.

Tra le principali misure politiche che il governo deve intraprendere come contributo alla strategia di risposta, devono essere definite le linee guida strategiche della politica sanitaria nazionale e deve essere adottata una posizione sul finanziamento del sistema sanitario, compreso il recupero dei costi e il quadro di finanziamento a medio termine, devono essere aumentati gli stanziamenti annuali di bilancio alla sanità e devono essere intrapresi i provvedimenti necessari per garantire la piena esecuzione del bilancio nel 2004, devono essere definiti i ruoli e le responsabilità a livello nazionale e locale nonché i ruoli dei vari partner nel settore della sanità e devono essere approvate e attuate politiche nazionali in materia di farmaci e di sangue.

- *Istruzione*

In collaborazione con altri donatori (ovvero la Banca mondiale e ADB) la CE continuerà ad accrescere il sostegno al settore dell'istruzione e della formazione con l'obiettivo specifico di migliorare il livello dell'istruzione e l'accesso all'occupazione, incrementando la qualità dell'istruzione e migliorando le infrastrutture scolastiche e la formazione professionale. I principali interventi puntano ad assicurare continuità e sostenibilità ai progetti per la formazione di insegnanti elementari e ad ampliare la formazione agli insegnanti di secondo e di terzo livello, a formare nuovi insegnanti per la scuola elementare, a prestare formazione professionale, anche nel settore agricolo, per garantire sostenibilità alle azioni già attuate con i finanziamenti del 7° e dell'8° FES, a costruire e ripristinare scuole elementari con le necessarie attrezzature e materiale didattico, a reintegrare i bambini di strada nel sistema di istruzione, a prestare sostegno istituzionale per la formulazione e l'attuazione di politiche atte a migliorare il livello generale di istruzione e per sviluppare il settore.

Settori di intervento non prioritario

- *Infrastrutture*

E' stato previsto di utilizzare i finanziamenti del 9° FES (per un massimo di € 20 milioni) per finanziare un programma di ripristino nel quadro dello sviluppo rurale nelle province di Namibe e di Cunene. Questa decisione, insieme a quella di realizzare un progetto per la fornitura di risorse idriche e di impianti igienici nelle zone periferiche del Luanda e al Lubango/Bamibe, potrebbe essere rivista, di concerto con il governo e alla luce dell'attuale situazione politica, in modo da assegnare i fondi ad altri interventi, come il DDRR (settori sociali), che è essenziale per consolidare il processo di pace, o per incrementare le dotazioni ai settori focali. Questi fondi pertanto sono indicativamente assegnati alle nuove priorità fino a che sarà deciso l'impiego in via definitiva.

Nel caso in cui venissero attuati questi progetti infrastrutturali, le principali misure politiche che il governo deve prendere attengono principalmente al coordinamento dei fondi stanziati, al cofinanziamento del ripristino delle infrastrutture e ad una maggiore copertura delle spese correnti quando le infrastrutture saranno entrate in funzione, costituendo al contempo la necessaria capacità amministrativa a livello locale per migliorare la gestione e la manutenzione delle infrastrutture e dei servizi.

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 117 MEURO *ENVELOPE A*

	117M€	2002	2003	2004	2005	2006
1. Buon governo	0-15			0-15	0-15	0-15
Società civile	3		3	3	3	3
2. Sviluppo						
Sicurezza alimentare	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Sanità	50-60			50-60	50-60	50-60
Istruzione	25-30			25-30	25-30	25-30
3.DDRR (settori sociali)	9-39		9-39	9-36	9-36	9-36
TOTALE ENVELOPE A	87-147		12-43	87-147	87-147	87-147

ENVELOPE B 29 MEURO

Donatori

A seguito della ripresa del conflitto, alcuni donatori hanno riorientato i programmi di cooperazione verso interventi umanitari di emergenza nell'attesa che la situazione si evolvesse, o hanno concentrato gli aiuti nelle più accessibili zone costiere.

Al momento non si può ancora parlare di una netta specializzazione dei donatori per settore e nemmeno di una concentrazione geografica dei vari interventi dei donatori che potrebbero essere avviati all'interno dell'I-PRSP. In termini di stanziamenti di bilancio, la **CE** è nettamente il primo donatore nei settori della sanità, dello sviluppo rurale e della sicurezza alimentare. Il ruolo della **CE** nel settore dell'istruzione si sta espandendo; è in preparazione un sostegno significativo da parte di **ADB** e della **Banca mondiale**, in cui sono coinvolti anche il **Portogallo**, l'**Italia**, la **Francia** e la **Spagna**. La **Banca mondiale** sta inoltre predisponendo un sostegno di transizione per la gestione economica, che prevede una componente importante sulla gestione delle finanze pubbliche. Anche la **Norvegia**, il **Tesoro statunitense** e il **Brasile** hanno espresso interesse a prendere parte al sostegno al Ministero delle finanze. È però difficile definire una visione chiara delle intenzioni degli Stati membri e degli altri donatori in relazione ai finanziamenti futuri. La nuova situazione che si è delineata nel Paese ha portato i donatori, compresa la CE, a considerare la ridefinizione dei loro piani. Una futura conferenza internazionale per la ricostruzione potrebbe costituire un'opportunità per avere un visione più chiara circa gli impegni finanziari per settore dei vari donatori nel breve e nel medio termine. Il coordinamento e la complementarità tra la CE e gli Stati membri saranno di capitale importanza in tale contesto.

Siti utili:

CSP ANGOLA ORIGINALE:

www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=ao&status=1#ao

DELEGAZIONE UE:

E-MAIL: delago@uniao-europeia.netangola.com

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: embitaly@ebonet.net

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP BENIN 2002-2007

Superficie	112 622 Km ²
Capitale	Porto-Novo
Unità monetaria	Franco CFA
Lingua	Francese (ufficiale)
Religione	Animisti/credenze tradizionali 62%, Cattolici 21%, Musulmani 12%, altre religioni 5%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)		5.8
PIL (US\$ milioni)	2 320	
PIL pro capite (\$)	380	380
Inflazione (%)	0.3	3
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	211	
Debito estero(\$ milioni)	1 686	

La struttura dell'economia beniniana è rimasta in gran parte immutata dagli anni '70. Il settore agricolo rappresentava il 37,1% del PIL nel 2000 (rispetto al 35,4% nel 1980) e dava lavoro ai due terzi della popolazione attiva. L'agricoltura si concentra su una produzione di colture alimentari ancora molto arcaica, che occupa l'80% delle terre coltivate e assicura l'autosufficienza alimentare, e sul cotone, che rappresenta l'84% del valore delle esportazioni totali (2000). Il settore industriale costituisce circa il 14% del PIL ed è composto principalmente da cementifici, stabilimenti di sgranatura del cotone e piccole imprese che producono beni di consumo di base per il mercato locale. L'industria soffre dell'esiguità del mercato interno e della forte concorrenza delle merci nigeriane a basso prezzo. Il volume degli investimenti esteri rimane scarso, ad eccezione dei settori della sgranatura del cotone e dell'edilizia privata. Il settore dei servizi resta preponderante, con quasi il 49,1% del PIL; esso si basa, soprattutto, sul commercio transfrontaliero con la Nigeria. Nel 1990 il governo ha avviato un programma di privatizzazione delle aziende pubbliche (le 65 aziende pubbliche esistenti nel 1995 sono state ridotte a 15 nel 1999), in particolare nel settore agricolo, nel quale la maggioranza delle aziende pubbliche (trasformazioni agroalimentari) sono state chiuse o privatizzate. Il governo ha preso misure per liberalizzare il settore cotoniero sopprimendo il monopolio di acquisto del cotone non sgranato dell'azienda parastatale SONAPRA e ha avviato una ristrutturazione del comparto in consultazione con gli operatori e i partners allo sviluppo.

Con una crescita economica tra il 4,5% e il 5,8% l'anno a partire dal 1995 e un'inflazione media del 3%, la situazione economica generale del Benin è piuttosto positiva. La stabilità e la crescita sono dovute, da un lato, a una politica macroeconomica stabile basata su una politica monetaria relativamente ben strutturata all'interno dell'UEMOA e, dall'altro, su un buon controllo delle finanze pubbliche nel corso degli ultimi anni. Dal 1990 il Benin ha beneficiato di una cospicua assistenza finanziaria a condizioni privilegiate per i progetti d'investimento e per il programma di adeguamento strutturale. Nel luglio 2000 ha raggiunto il punto di decisione dell'iniziativa HIPC e ha pertanto beneficiato di uno sgravio del debito di 460 milioni di USD in totale. Nonostante i miglioramenti degli indicatori dell'economia nazionale, il consolidamento dell'economia di mercato resta fragile:

- da un lato, la corruzione contribuisce a minare gli sforzi avviati per rafforzare l'economia del Paese. I settori più corrotti sono i servizi doganali e dell'immigrazione e l'apparato giudiziario nonché le procedure di assegnazione degli appalti;
- dall'altro, le dimensioni ridotte del mercato interno e la posizione geografica del Paese rendono l'economia fortemente dipendente dal commercio estero.

L'accelerazione del processo d'integrazione dell'UEMOA, in particolare con l'introduzione della tariffa esterna comune (TEC) nel gennaio 2000, implica la liberalizzazione totale degli scambi intracomunitari nella zona UEMOA. Al di fuori della zona UEMOA gli scambi sono fortemente

dominati dalla riesportazione in Nigeria di prodotti europei o asiatici importati mediante circuiti informali o fraudolenti attraverso il porto di Cotonou. La riesportazione informale è dovuta essenzialmente alle restrizioni all'importazione e agli elevati dazi doganali praticati dalla Nigeria. Simultaneamente, si è creato un sistema lucrativo di importazione illecita di prodotti petroliferi e altri prodotti provenienti dalla Nigeria a causa della competitività dei fattori di produzione in Nigeria e del tasso di cambio favorevole della valuta nigeriana. In questo contesto il Benin potrebbe beneficiare dell'iniziativa dell'UE "Tutto tranne le armi" per aumentare le esportazioni di prodotti agricoli nell'UE. L'accordo di Cotonou prevede entro il 2008 la conclusione di accordi di partenariato economico regionali (APER) aventi per obiettivo la creazione di zone di libero scambio con l'UE.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		6 300 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	52 M 56 F	
Mortalità infantile(per 1000)	99	
Educazione		
Alfabetizzazione della popolazione adulta %		41

Analisi del Paese

La Costituzione del 1990 ha gettato le basi di un regime democratico fondato sul multipartitismo. Benché nel Paese non vi siano conflitti etnici, le tendenze regionaliste e gli interessi pecuniari svolgono un ruolo determinante nella vita politica. Alla fine del 1999 il Benin contava 126 partiti politici registrati, di cui 16 sono rappresentati all'Assemblea nazionale. La maggior parte delle formazioni politiche soffrono di debolezze strutturali che non consentono loro di avviare un vero e proprio dibattito politico. Contrariamente a quanto avvenuto in alcuni Paesi vicini, in Benin le elezioni finora si sono svolte nella calma e senza contestazione dei risultati, con un'elevata partecipazione elettorale (dal 65% all'80%). Tuttavia, la democrazia beniniana resta ancora fragile.

Il Benin ha aderito alla maggior parte delle convenzioni e dei trattati internazionali sui diritti umani. I cittadini beniniani godono di una libertà totale di espressione e la stampa nazionale è ben sviluppata e conta una ventina di giornali. Numerose ONG di sviluppo nazionali e internazionali sono state create per contribuire al processo di democratizzazione (2.719 ONG registrate nel 1999). Tuttavia, il Paese soffre di un vuoto politico, in particolare per quanto riguarda la protezione delle donne. Restano diffusi il lavoro dei bambini e la pratica del vidomégon (bambini affidati), con effetti perversi a causa del traffico organizzato di bambini. Il potere giudiziario è indipendente ma non dispone dei mezzi per svolgere il proprio ruolo. Ciò provoca attese troppo lunghe nei tribunali, l'incapacità di proteggere i gruppi più vulnerabili, vendette popolari e frequenti evasioni dal carcere. Una parte della legislazione è obsoleta. Il persistere della corruzione a tutti i livelli della società indebolisce anche il processo di consolidamento della democrazia.

Molti indicatori sociali, specialmente nei settori dell'istruzione e della sanità, hanno registrato un miglioramento costante nel corso degli anni '90. La scolarità primaria è nettamente aumentata, ma con un grande divario tra i due sessi. La mortalità infantile ha registrato un forte calo e il Benin ora si trova al di sotto della media subsahariana. Sono stati rilevati anche progressi incoraggianti per quanto riguarda l'accesso all'acqua potabile, in particolare in ambiente rurale. Tuttavia l'indice di sviluppo umano del PNUS registra uno scarso progresso (circa 1,4% l'anno). Pur non avendo raggiunto le proporzioni registrate in altri Paesi africani, il tasso di prevalenza dell'AIDS/HIV costituisce una grande preoccupazione. Nel 1997 il tasso era stimato al 3,3% della popolazione e nel 1999 al 4%. Nonostante gli investimenti effettuati per estendere la copertura sanitaria, il personale sanitario resta insufficiente (1 medico ogni 11.472 abitanti e una levatrice ogni 10.945 abitanti).

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Nelle condizioni specifiche del Benin, la Strategia, volta a raggiungere l'obiettivo globale di riduzione della povertà, si basa sul perseguimento di cinque obiettivi specifici:

- **creare un quadro macroeconomico sano** e quindi proseguire e approfondire le politiche attuali;
- **creare un ambiente propizio agli investimenti privati**, il che richiede la nascita di un quadro giuridico, regolamentare e istituzionale favorevole al potenziamento dell'iniziativa privata;
- **potenziare l'integrazione regionale**, che costituisce un importante obiettivo per il Benin, Paese in cui le attività di transito e di redistribuzione a livello sub-regionale svolgono un ruolo preponderante nell'economia e pertanto nello sviluppo del settore informale;
- **migliorare le condizioni di vita** della popolazione e in particolare dei gruppi più vulnerabili, il che suppone che essi possano accedere più facilmente a servizi sociali sia pubblici che privati di migliore qualità, in particolare nel contesto del decentramento;
- **rendere l'amministrazione più efficiente e avvicinarla alla popolazione** per consentire l'emergere di un ambiente propizio allo sviluppo delle attività economiche e per giungere a un miglior adeguamento degli investimenti pubblici.

Al fine di raggiungere gli obiettivi suddetti, la Strategia di cooperazione comunitaria interverrà nei seguenti settori:

- *Trasporti stradali*
- *Sanità*

Settori di intervento prioritario

- *Trasporti stradali*

Al fine di favorire la crescita economica del Benin, mediante l'aumento degli scambi commerciali tra le regioni e con i Paesi limitrofi, la Strategia finanzia la manutenzione della rete stradale. La lotta contro la povertà sarà condotta direttamente destinando gli aiuti alle regioni più svantaggiate, il cui isolamento sarà rotto collegandole alla rete stradale prioritaria (mediante il ripristino di piste rurali e la bitumatura). I prodotti di tali regioni potranno così giungere più facilmente nei centri urbani. La lotta contro la povertà richiederà inoltre il miglioramento delle condizioni di vita nelle zone rurali grazie a lavori di risanamento (canaletti di scolo). Saranno perseguiti i seguenti obiettivi:

- il ripristino e l'estensione delle reti primarie che danno accesso al Togo, alla Nigeria, al Burkina Faso e al Niger;
- la messa a punto di meccanismi efficaci di manutenzione corrente e periodica delle altre reti stradali;
- il ripristino di piste rurali;
- lo sviluppo di infrastrutture stradali urbane e di risanamento nei grandi agglomerati e nelle città secondarie;
- il sostegno istituzionale per potenziare le capacità di gestione del settore.

- *Sanità*

In questo settore la Strategia si propone di proseguire quanto già avviato nel quadro dell'8° FES nella prospettiva di riduzione della povertà: il sostegno fornito a livello della politica nazionale del settore, dell'elaborazione del suo quadro strategico e del controllo del sostegno al bilancio attraverso bilanci di programmazione e indicatori significativi. Il coordinamento tra i partners e il governo dovrà essere migliorato. Inoltre, poiché grossi sforzi sono già stati effettuati in materia di infrastrutture, le attività legate alla costruzione saranno rallentate e l'accento sarà posto sul miglioramento del funzionamento e della qualità del sistema sanitario nel quadro della creazione delle zone sanitarie, orientando il sostegno prioritariamente alle zone

svantaggiate. Ciò dovrà avvenire basando gli sforzi sul potenziamento del partenariato fra il settore pubblico e quello privato e sul proseguimento dei lavori di risanamento.

Settori di intervento non prioritario

a) Azioni relative al sostegno alle amministrazioni finanziarie: per quanto riguarda gli aiuti al bilancio, l'obiettivo sarà rafforzare le capacità di elaborazione e gestione dei bilanci e gli organi di controllo interno ed esterno. Ciò potrebbe avvenire attuando progetti volti a sostenere il Ministero delle Finanze e dell'Economia e la Camera dei conti, nonché a rafforzare le capacità dell'Assemblea nazionale in materia di esame del bilancio. Per quanto concerne l'attuazione dei programmi, dei progetti e degli aiuti al bilancio mirati, vi saranno azioni di potenziamento e sostegno (formazione, assistenza tecnica, sostegno specifico) per i servizi che gestiscono direttamente i fondi.

b) Azioni volte a migliorare la gestione pubblica e a rafforzare lo Stato di diritto: effettuare una serie di attività volte a rafforzare gli strumenti di gestione pubblica in materia di giustizia e in particolare le giurisdizioni, lo stato civile, nonché azioni che permettano di migliorare la capacità di gestione dei comuni (sostegno alla definizione, alla programmazione e all'esecuzione di progetti locali).

c) Azioni volte a migliorare le condizioni del settore privato: al fine di consentire l'adeguamento alle norme dei prodotti beniniani e di migliorare tutto quanto riguarda le attività commerciali. Questo settore dovrà tener conto degli strumenti intra-ACP creati dalla Commissione (DIAGNOS, EBAS, PROINVEST...) che potrebbero aprire la strada a interventi della BEI, fra l'altro nello sviluppo del settore del turismo. È inoltre compreso l'eventuale sostegno alla preparazione dei negoziati degli APER e dell'OMC riguardo al Benin.

d) Azioni di sostegno alla cultura: è previsto un programma nel settore culturale attraverso il rafforzamento degli operatori decentrati del settore, il sostegno alle loro iniziative e la messa a punto di attività di accompagnamento strutturali.

e) Azioni varie, fra cui in particolare:

- quelle relative ad alcuni problemi sociali specifici che potrebbero essere oggetto di programmi di assistenza particolari in funzione delle necessità: questioni di genere, condizione dei bambini, handicappati, tossicomani e detenuti;
- gli eventuali contributi ai progetti e ai programmi regionali, compreso il sostegno alla preparazione del negoziato dell'APER e dell'OMC riguardo alla Repubblica del Benin;
- una riserva per garanzia in caso di reclami, aumenti di costo e imprevisti.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 208 MEURO *ENVELOPE A*

	Totale indic.	2002	2003	2004	2005	2006
Programma di cooperazione FED						
1. Sostegno macroeconomico	55		18	36	55	55
2. Trasporti	102		52	82	102	102
3. Sanità	26			21	26	26
4. settori non focali	25		15	25	25	25
TOTALE 9°FED	208					

ENVELOPE B 67 MEURO

Donatori

La maggior parte degli Stati membri e dei partners sostengono in vari modi le riforme macroeconomiche e di bilancio del governo. L'iniziativa PERAC, guidata dalla **Banca mondiale**, corrisponde a un sostegno finanziario in termini di aiuti al bilancio diretti di due Stati membri (**Danimarca e Paesi Bassi**) nonché della **Svizzera**. La **Francia** e la **Germania** sostengono le riforme macroeconomiche attraverso progetti specifici di sostegno istituzionale alle amministrazioni finanziarie. **L'FMI** finanzia lo Strumento per la riduzione della povertà e la crescita. In generale l'interesse e la volontà di coordinare gli aiuti in funzione dei bilanci di programmazione elaborati

dai vari ministeri (trasporti, agricoltura, ambiente, sanità, istruzione) spianano la via a una migliore articolazione degli interventi dei finanziatori nel quadro dei meccanismi di aiuti al bilancio sia con le istituzioni di Bretton Woods che con gli Stati membri (concretata dalla realizzazione di una missione congiunta CE-Danimarca-Paesi Bassi per definire il programma triennale di sostegno al bilancio).

La **Danimarca**, la **Francia** e la **Germania** nonché la **Banca mondiale** e la **WADB** lavorano anche allo sviluppo dei trasporti stradali, in particolare costruendo strade e piste; la **Francia** finanzia anche la costruzione di stazioni di pedaggio. La Commissione europea e la Banca mondiale sono membri del Consiglio di revisione del Fondo strade. La sistemazione della rete urbana, il risanamento urbano e la costruzione dei mercati ricevono il sostegno finanziario della **Francia**, della **WADB**, della **Banca mondiale** e della **CE**. Per quanto riguarda le piste rurali, la **CE** ha avviato, in stretta collaborazione con la **Francia**, un progetto per la costruzione di piste. Per quanto riguarda gli altri tipi di trasporto, la **WADB** finanzia programmi di ripristino delle infrastrutture del porto e delle attrezzature dell'aeroporto. È inoltre previsto il ripristino della rete ferroviaria grazie al finanziamento della **Banca mondiale**.

Nel settore sanitario la **Banca mondiale** sta per avviare un programma plurisettoriale di lotta contro l'AIDS, che potenzierà la politica nazionale. Sono in corso attività di marketing sociale contro l'AIDS (distribuzione di preservativi) grazie *all'USAID* in stretta collaborazione con la **Germania**. La sanità di base è sostenuta soprattutto *dall'USAID*, *dall'OMS* e *dall'UNFPA* (salute materno-infantile, pianificazione familiare e igiene) mentre la sanità ospedaliera è sostenuta dalla **Francia**, che svolge un importante programma per il miglioramento della qualità dell'assistenza del Centro nazionale ospedaliero universitario (CNHU) di Cotonou.

Nei settori istituzionali, la **Francia** sostiene tutte le amministrazioni finanziarie (bilancio, tesoro, dogane e imposte), mentre la **Banca mondiale** coordina tutti i processi di riforma di bilancio e l'elaborazione dei bilanci di programmazione. Il **Canada** interviene nel settore doganale e nell'ispezione generale delle finanze. Il sostegno alle amministrazioni giudiziarie si è limitato ad alcune attività di assistenza tecnica (**Francia**, **Banca mondiale** e **Danimarca**) e a lavori infrastrutturali.

Nel settore dello sviluppo rurale la **Danimarca** interviene principalmente nel sostegno alla commercializzazione dei prodotti agricoli, mentre gli interventi della **Francia** e del **Belgio** riguardano soprattutto la ricerca e la diversificazione agricola. La liberalizzazione e la strutturazione del comparto del cotone ricevono gli aiuti in particolare della **Banca mondiale** e della **Francia**. La **Francia** finanzia un programma di sviluppo locale nelle zone cotoniere del Borgou/Collines con un'articolazione sulle piste rurali. La **Danimarca** e la **Germania** sostengono il settore dell'idraulica in ambiente rurale, il **Giappone** finanzia la costruzione di scuole e la **Banca mondiale** sostiene il microcredito.

Il settore ambientale costituisce soprattutto uno dei punti di concentrazione della **cooperazione tedesca**, che interviene nella preservazione e nella gestione delle risorse naturali, ma riceve anche l'assistenza della **Francia** e dei **Paesi Bassi**.

Nel settore dell'istruzione, *l'USAID* sostiene il governo nell'elaborazione della strategia nazionale e finanzia tra l'altro una quota importante del materiale didattico per l'insegnamento secondario nonché la costruzione di scuole. Anche la **Francia** interviene in questo settore, in particolare attraverso progetti di sostegno all'insegnamento secondario e alla documentazione. La **Banca mondiale** interviene attraverso la riforma di bilancio, appoggiata anche dalla **Danimarca**, dai **Paesi Bassi**, dalla **Svizzera** e dalla **CE** mediante gli aiuti al bilancio. La formazione universitaria e professionale è sostenuta soprattutto dalla **Francia** e dal **Belgio** nonché da azioni specifiche di formazione professionale finanziate da varie **fondazioni tedesche**.

Siti utili:

CSP BENIN ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bj&status=1#bj

DELEGAZIONE UE:

E-MAIL: malto@delben.cec.eu.int

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: itabuja@beta.linkserve.com

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

ECOWAS:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dECOWAS_2edb.nepadbyorg0601.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP BOTSWANA 2002-2007

Superficie	581 730 km ²
Capitale	Gaborone
Unità monetaria	Pula
Lingua	inglese (uff.) seTswana (nazionale)
Religione	Animasti/credenze tradizionali (55.1%), altri cristiani (28.2%), protestanti (12.8%), cattolici (3.9%)
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)		7.7
PIL (US\$ milioni)	5 139	
PIL pro capite (\$)	3 280	
Inflazione (%)		8.6
Disoccupazione	19.6	
Aiuti dall'estero (\$ milioni)	61	
Debito estero(\$ milioni.)	462	

Secondo una prospettiva continentale e regionale, la situazione economica in Botswana continua ad essere eccezionalmente in attivo. L'economia del Paese è guidata dal settore minerario, in particolare dei diamanti. Nel 1999/2000 questo settore ha inciso per 1/3 sul PIL, mentre il settore privato per 1/2 e il governo per il rimanente. In questi ultimi anni sono stati fatti sforzi persistenti per diversificare l'economia, ma senza grandi successi. In particolare recenti investimenti nel settore tessile e dei veicoli a motore hanno registrato insuccessi, le cui ragioni vanno ricercate nell'inadeguatezza dei livelli di investimento, nella mancanza di personale qualificato, nella bassa produttività, nei costi di produzione non competitivi, nei prodotti poco attraenti, nella lontananza dai mercati d'esportazione, ma soprattutto nella dipendenza del Paese dalle proprie risorse minerarie non rinnovabili.

La bilancia dei pagamenti in Botswana è strutturalmente fiorente, con un surplus del 15% di esportazioni ogni anno, così che le riserve di valuta estera nel 2001 erano sufficienti a finanziare circa tre anni di importazioni di beni e servizi. La moneta botswana si è fortemente apprezzata nei confronti di tutte le monete regionali, riflettendo il relativo rafforzamento dell'economia.

Sebbene il governo gioca ancora un ruolo preminente in economia, nel 2000 è iniziata una politica di privatizzazione. È stata istituita un'Agenzia per la valutazione e la privatizzazione delle imprese pubbliche (PEEPA), ed il governo sta conducendo una campagna di sensibilizzazione sugli effetti della politica di privatizzazione.

L'economia botswana si fonda, inoltre, sull'agricoltura (cereali e cotone) e sull'allevamento (bovino e caprino). Gli scambi commerciali si svolgono principalmente con gli altri Paesi dell'Unione doganale Sudafricana (SACU) (Lesotho, Namibia, Sudafrica, Swaziland); gran parte delle esportazioni minerarie sono dirette in Europa, ma al momento la prospettiva di intraprendere altri scambi commerciali con l'Europa è incerta, tutto dipenderà dall'esito dell'applicazione dell'Accordo di Cotonou.

Indicatori sociali

	1999
Demografia	
Popolazione	1 600 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	66 M 69 F
Mortalità infantile(per 1000)	38
Salute	

Spese sul PNL %	2.5
Educazione	
Spese sul PIL %	8.6
Alfabetizzazione della popolazione adulta %	76

Analisi del Paese

Da quando è diventata indipendente (1966), la Repubblica botswana è una democrazia parlamentare, i cui diritti politici e civili sono sanciti nella Costituzione. Recentemente però sono sorte questioni riguardo le minoranze etniche che risultano svantaggiate rispetto al gruppo dominante, i Batswana. A tal proposito è stata istituita una commissione nazionale per esaminare il problema e fare proposte di emendamenti costituzionali.

In Botswana è garantita la libertà di associazione, di culto e di espressione; vige un'effettiva separazione tra il governo, il servizio civile e la magistratura; il sistema legislativo funziona efficacemente e gode di pubblica fiducia, sebbene l'amministrazione della giustizia non è sempre capace di rispondere alla crescente domanda di servizi giudiziari.

Il Botswana è al 26° posto nella classifica mondiale dell'indice di corruzione; è al primo tra i Paesi africani. L'indipendenza ha portato anche straordinarie trasformazioni sociali in termini di: maggiori aspettative di vita, accesso all'acqua potabile, maggiore diffusione dell'istruzione, migliore sistema sanitario. Tragicamente, però, molti dei risultati raggiunti negli ultimi cinque anni nel settore sanitario, rischiano di essere vanificati dall'inesorabile diffusione dell'HIV/AIDS.

La disoccupazione rimane uno dei maggiori problemi; sebbene ci sia stato un significativo aumento negli ultimi anni, il livello è ancora inaccettabile (15.8% nel 2000). Dato che ogni anno arrivano sul mercato del lavoro 35.000 persone istruite, la creazione di opportunità di impiego e lo sviluppo di corsi professionali restano due delle principali priorità nella politica del governo.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

La politica di sviluppo comunitaria persegue tre obiettivi fondamentali: lo sviluppo economico e sociale sostenibile; la graduale integrazione dei Paesi in via di sviluppo nell'economia mondiale; la riduzione ed eliminazione della povertà.

La cooperazione CE durante i lavori del 9° FED (2001-2007) si concentrerà sul settore di sviluppo delle risorse umane, al quale allocherà l'80% dei fondi.

Gli obiettivi principali del CSP sono i seguenti:

- *Sviluppo economico e sociale sostenibile*
- *Graduale integrazione dei Paesi in via di sviluppo nell'economia mondiale*
- *Riduzione ed eliminazione della povertà*

Settori di intervento prioritario

- *Sviluppo delle risorse umane*

Garantire a tutta la popolazione botswana accesso ad un alto livello di istruzione e formazione così da permettere il raggiungimento degli obiettivi di sviluppo del Paese ed in particolare la creazione di occupazione, la riduzione di disuguaglianze e l'eliminazione della povertà. Come in tutti gli ambiti della società botswana, l'HIV/AIDS costituisce la maggiore problematica da prendere in considerazione. Le cinque maggiori aree di intervento previste in questo settore sono:

- costituzione di una struttura di sviluppo coerente delle risorse umane per promuovere una cultura di istruzione permanente;
- miglioramento della pianificazione, gestione e coordinazione del programma di Sviluppo delle Risorse Umane (HRD);
- miglioramento della qualità e dell'accesso all'istruzione e alla formazione;
- fondazione di un sistema nazionale per l'insegnamento;

- fornitura ed espansione delle tecniche di istruzione e formazione.

I progressi e l'efficienza conseguiti per mezzo del sostegno CE al settore saranno oggetto di continuo monitoraggio. I partners della CE nella realizzazione di questo progetto saranno in via principale il Ministero delle Finanze e dello Sviluppo ed il Ministero dell'Istruzione, in subordine il Ministero del Lavoro, il Ministero del Governo locale e l'Università del Botswana. Sarà fornito maggiore sostegno per la lotta all'HIV/AIDS.

Strategia di cooperazione della BEI

Il contributo della BEI nella cooperazione allo sviluppo finanziario del Botswana sarà costituito dalla fornitura di risorse finanziarie di lungo termine e sovvenzioni, dall'assistenza nella promozione del settore privato e nella mobilitazione di capitali interni ed esteri. Il sostegno sarà fornito sotto forma di capitale di rischio dall'Investment Facility o come prestiti sulle risorse proprie della BEI. L'obiettivo di accrescere il settore privato potrà essere raggiunto attraverso investimenti finanziari promossi dal settore privato, incluse le piccole e medie imprese, e attraverso interventi a favore di progetti di infrastrutture commercialmente realizzabili, che rappresentano una condizione sine qua non per costruire la struttura economica che conduca all'espansione del settore privato. Considerate le specificità della situazione economica botswana e le precedenti esperienze della BEI in questo Paese, la BEI identificherà tre aree principali per il suo intervento:

- finanziamento di progetti di infrastrutture per acque, sistema fognario, trasporto, telecomunicazioni e infrastrutture municipali. Particolare attenzione sarà prestata ai progetti che non sono soltanto tecnicamente e finanziariamente realizzabili, ma anche fattibili da un punto di vista ambientale ed economico;
- sostegno alle piccole e medie imprese attraverso prestiti globali. In stretta cooperazione con il settore finanziario tale aiuto sarà volto ad ampliare il raggio degli intermediari finanziari ed il numero degli strumenti finanziari in Botswana;
- direzione dei fondi di numerosi progetti individuali, dove la BEI può fornire un valore aggiunto nella struttura tecnica e finanziaria degli investimenti.

Settori di intervento non prioritario

Una percentuale indicativa del 20% del sostegno CE sarà riservata ad un numero limitato di interventi:

- *Promozione del sostentamento rurale*
- *Continuazione dei micro-progetti di successo*
- *Lotta contro l'HIV/AIDS, focalizzando sulla prevenzione, sulla cura ed sul sostegno alle vittime, ai loro familiari e agli orfani*
- *Sostegno per l'espansione del commercio ed in particolare per lo sviluppo delle capacità di negoziazione e di analisi*
- *Sostegno istituzionale per attori non statali e per la civilizzazione*
- *Contributi per i programmi regionali, principalmente per quelli della Comunità per lo sviluppo dell'Africa meridionale.*

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 39 MEURO *ENVELOPE A*

	Totale indic.	2002	2003	2004	2005
Programma di cooperazione FED					
1. Sviluppo delle risorse umane		38,830			
(previsione di spesa)			11,575	20,690	4,480
2. Settori non focali		9,400			
TOTALE 9°FED					

ENVELOPE B 52 MEURO

Donatori

I principali attori della cooperazione in Botswana investono nei seguenti settori:

il **Regno Unito** concentra il suo aiuto su: istruzione, lotta all'HIV/AIDS, servizi di polizia e gestione delle risorse naturali, sostentamento rurale, ricostruzione e sviluppo delle comunità rurali.

La **Germania** fornisce supporto alla gestione del sistema sanitario, al trasporto militare, all'HIV/AIDS e alle risorse naturali. Inoltre sovvenziona la formazione degli insegnanti.

La **Svezia** offre aiuti per la lotta all'HIV/AIDS e per la realizzazione di programmi regionali.

La **Francia** ha un programma di lungo termine con cui si propone di diffondere l'insegnamento e la conoscenza della lingua francese nel Paese, di migliorare la cooperazione militare e di concretizzare un più moderno progetto di assistenza allo sviluppo del turismo.

L'Olanda fornisce, come ha già fatto in passato, assistenza governativa nei settori dell'assistenza tecnica e dell'allocazione dei fondi, ed un sostegno più considerevole attraverso le ONG.

In ultimo la **Danimarca** sta finanziando numerosi progetti ambientali, includendo una valida assistenza dell'Agenzia per la strategia di conservazione nazionale.

Alcune agenzie dell'**ONU** sono attive in Botswana con un contributo governativo del 75% dei fondi. **L'UNICEF** promuove un programma di trasformazione delle scuole primarie in centri per la prevenzione dell'HIV/AIDS. **L'UNDP** ha quattro programmi per la riduzione della povertà inerenti la creazione di posti di lavoro, l'HIV/AIDS, le questioni di genere e l'utilizzazione sostenibile delle risorse naturali. Il **WTO**, **l'UNHCR** e **l'UNFPA** sono presenti in Botswana con piccoli progetti.

Anche la **Cina**, **Cuba**, **l'Egitto**, il **Giappone** e la **Russia** hanno programmi di cooperazione.

Siti utili:

CSP BOTSWANA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bw&status=1#bw

DELEGAZIONE UE:

E-MAIL: eudelbwa@delbwa.cec.eu.int

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: italyjam@zamnet.zm

AMBASCIATA ITALIANA:

go.to/ambasciatalusaka

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

<http://www.avmedia.at/cgi->

[script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf](http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf)

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP BURKINA FASO 2001-2007

Superficie	274 400 Km ²
Capitale	Ouagadougou
Unità monetaria	Franco CFA
Lingua	Francese (ufficiale), malinke, more
Religione	Musulmani 50%, animasti/credenze tradizionali 40%, cristiani 10%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)	2.4	2.2
PIL (US\$ Miliardi)	2,602	
PIL pro capite (\$)	240	230
Inflazione (%)		-0.3
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	398	
Debito estero(\$ milioni)	1 520	

Il Burkina Faso è uno dei Paesi più povero del mondo, risulta essere tra i Paesi meno avanzati (PMA) e nell'indice di sviluppo umano si trova al 172° posto su 174 Paesi. Dispone di poche risorse naturali, dipende dall'esportazione di pochi prodotti (cotone, oro e bestiame) e da un ambiente in degrado e subisce le conseguenze del clima saheliano, le cui precipitazioni sono insufficienti e mal ripartite. L'economia del Paese è imperniata su un'agricoltura, fortemente dipendente dalle precipitazioni, che dà lavoro all'80% della popolazione e rappresenta circa il 40% del prodotto interno lordo (PIL), ed anche sul settore dei servizi in crescita costante. Inoltre, a causa della mancanza di sbocchi sul mare del Paese e della sua posizione in ambito regionale, il settore dei trasporti svolge un ruolo strategico, segnatamente per favorire l'integrazione economica della zona.

Il PIL del Burkina Faso è suddiviso tra i settori primario (37% proveniente dalla produzione di cotone), secondario (22% concentrato principalmente sulle attività minerarie ed estrattive: oro, manganese, argento e fosfati) e terziario (41% derivante dal commercio e dai servizi non commerciali). La bilancia commerciale con l'estero registra un deficit strutturale di circa il 13% del PIL (esportazioni di cotone e importazioni di beni capitali e idrocarburi). In quanto membro dell'UMOA, il Burkina Faso ne condivide la moneta (franco CFA) con altri sette Paesi. La politica monetaria è definita e controllata dalla BCEAO. Attraverso le iniziative HIPC originale e potenziata, nel 2000-2001 il Burkina Faso, già fortemente indebitato con l'estero, ha beneficiato di un alleviamento globale di oltre il 45% del debito estero, vale a dire circa 700 milioni di USD. L'alleviamento ha consentito di mettere a disposizione risorse interne per finanziare attività prioritarie nel quadro della strategia di lotta contro la povertà. Il governo intende proseguire gli sforzi per mantenere stabile il quadro macroeconomico e influire durevolmente sulla riduzione della povertà.

Nonostante recentemente la corruzione sia aumentata, il lavoro svolto negli ultimi anni ha notevolmente migliorato la gestione delle finanze pubbliche; questa analisi è condivisa dalle IBW e dai principali finanziatori operanti nel settore. Il governo ha avviato riforme nei quattro settori chiave della gestione delle finanze: i) il quadro istituzionale, ii) la preparazione e la programmazione del bilancio, iii) l'esecuzione e la contabilizzazione delle spese e iv) il controllo.

A complemento di una politica monetaria prudente da parte della BCEAO, il governo si sforza di aumentare la disciplina di bilancio e persegue un duplice obiettivo: i) la messa a disposizione di maggiori risorse interne e ii) il controllo e la razionalizzazione delle spese, in particolare per ridurre il ricorso al finanziamento netto bancario.

Indicatori sociali

	1998	1999
Demografia		

Popolazione		11.200.000 circa
Aspettative di vita alla nascita (anni)		46 M 47 F
Mortalità infantile(per 1000)		106
Salute		
Spese sul PNL %		1.4
Educazione		
Alfabetizzazione della popolazione adulta %		22.2

Analisi del Paese

La transizione verso lo Stato di diritto e la democrazia in Burkina Faso è stata più tranquilla che in altri Paesi africani e non ha provocato scontri etnici. Il pluralismo politico e la libertà di associazione e di opinione sono rispettati. La Costituzione garantisce senza equivoco la separazione dei poteri e le libertà individuali e pubbliche. I problemi che potrebbero ostacolare lo sviluppo democratico in Burkina Faso si presentano a vari livelli e sono legati:

- 1) ai condizionamenti derivanti dalle disparità economiche crescenti fra una piccola porzione delle élite urbane che hanno accesso ai circuiti economici internazionali e la maggioranza della popolazione, che vive in povertà e miseria;
- 2) alla fragile indipendenza della giustizia; alle ambiguità per quanto riguarda l'impegno politico dei militari in passato e la mancanza di trasparenza e chiarezza delle relazioni tra i poteri civile e militare;
- 3) alla revisione costituzionale per ridurre la durata e limitare il numero di mandati del Presidente della Repubblica;
- 4) a un elevato tasso di analfabetismo nonché al basso grado di partecipazione politica della popolazione.

Nonostante i grandi sforzi per promuovere i servizi sociali essenziali (istruzione di base, sanità fondamentale, compresa la salute riproduttiva, acqua potabile, nutrizione, igiene e risanamento), il Burkina Faso continua a registrare un grande deficit sociale, dovuto essenzialmente al tasso di rapida crescita della popolazione (2,4% l'anno) e alla scarsa produttività del lavoro, in particolare nel settore agricolo, che occupa l'80% della popolazione attiva. Infatti, pur essendo in netto progresso, la scolarità è una delle più basse della subregione (41% di tasso grezzo di scolarizzazione nel 1998-99, di cui il 35% circa per le ragazze). La situazione sanitaria è caratterizzata da una morbilità e una mortalità (in particolare materna e infantile) molto elevate, imputabili alle malattie infettive e parassitarie e alla rapida espansione dell'infezione da HIV. La situazione in materia di rifornimento idrico è nettamente migliorata ma resta ancora insufficiente per soddisfare l'intero fabbisogno della popolazione urbana e rurale. Lo stato nutrizionale della popolazione globalmente non è soddisfacente. Le donne burkinabè vivono ancora una situazione svantaggiata, in quanto hanno difficoltà ad accedere alla terra, ai crediti e ai servizi sociali. Pur essendo spesso raggruppate in associazioni per sviluppare attività generatrici di reddito e pur beneficiando del sostegno dello Stato e delle ONG, le donne continuano a partecipare insufficientemente alle attività della vita pubblica nazionale. Infine, va rilevato il ruolo di numerose ONG nella lotta contro la povertà, in particolare in ambiente rurale.

Sul piano geografico, si assiste a una modifica della distribuzione della povertà a causa di un forte calo dell'incidenza della povertà nelle regioni del sud, del sud-est e del nord di quasi otto punti e a un notevole aggravamento nel centro-sud e in modo minore nell'ovest. Queste disparità regionali si spiegano con le grandi differenze nella disponibilità delle risorse naturali (acqua, terre fertili, ambiente), che spesso determina il tipo di coltivazioni. Inoltre, la forte pressione demografica, unita a un ecosistema molto sfavorevole, aggrava la povertà in alcune zone, in particolare nelle regioni del centronord, del centro-sud e del sud-est. Oltre a fattori ecologici e geografici, in Burkina Faso la povertà è dovuta essenzialmente a:

- un'economia poco competitiva, con un modesto tasso di crescita, che non consente di creare redditi e posti di lavoro per gran parte della popolazione e non genera a livello dello Stato

risorse sufficienti per consentirgli di garantire la fornitura di servizi sociali ed economici di base;

- una popolazione poco alfabetizzata e poco scolarizzata, che beneficia di scarse cure ed è soggetta al rischio dell'Aids;
- un'insufficiente capacità di formulare strategie e priorità nella programmazione degli investimenti;
- una scarsa efficienza dei servizi pubblici;
- l'assenza di strumenti (di bilancio o fiscali) efficaci per la redistribuzione della crescita.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'articolo 1 dell'accordo di partenariato ACP-UE firmato a Cotonou il 23 giugno 2000, pone l'accento innanzitutto sull'obiettivo di ridurre ed infine eliminare la povertà. Il documento strategico di lotta alla povertà, DCSLP, si basa su quattro linee d'intervento:

- *accelerare la crescita e renderla equa*
- *garantire l'accesso dei poveri ai servizi di base*
- *estendere le opportunità in materia di occupazione e di attività generatrici di reddito per i poveri*
- *promuovere la good governance*

I principali settori di intervento sono:

- *Riforme macroeconomiche*
- *Trasporti*
- *Sicurezza alimentare*

Settori di intervento prioritario

- *Infrastrutture stradali*

L'obiettivo sarà l'attuazione soddisfacente del secondo programma settoriale dei trasporti (PST2) mediante un contributo della CE, per le componenti prioritarie, insieme al governo locale e ad altri finanziatori. Il principale intervento preso in considerazione è un grande programma di sostegno per il periodo 2003-2007, i cui sottoprogrammi terranno conto delle azioni prioritarie da effettuare nell'ambito della manutenzione periodica, coerentemente con la strategia regionale definita nel quadro dell'ECOWAS e dell'UEMOA.

Le principali misure in materia di politica settoriale, che dovrà prendere il governo per contribuire alla Strategia di risposta nel settore, sono:

- Finanziamento di interventi di manutenzione arretrati, periodici e ordinari al fine di ripristinare ed ampliare la rete stradale;
- Effettuazione delle revisioni dei conti annue esterne, finanziarie e tecniche sull'esecuzione della manutenzione corrente;
- Progressivo aumento delle spese a suo carico per la manutenzione periodica, fino a un livello che determinerà lo studio in corso nel settore;
- Introduzione di un efficace dispositivo di controllo del carico per assale;
- Esame delle condizioni della rete stradale rurale nel quadro della strategia di manutenzione delle infrastrutture stradali;
- Periodico coordinamento dei finanziatori attivi nel settore.

- *Sicurezza alimentare*

Gli obiettivi saranno:

- potenziare i dispositivi di prevenzione e di gestione delle crisi alimentari;
- migliorare l'accesso della popolazione ai prodotti alimentari;

- aumentare l'impatto delle politiche settoriali che contribuiscono a ridurre l'insicurezza alimentare.

Il principale intervento consiste in un programma di sostegno pluriennale all'attuazione della strategia nazionale aggiornata di sicurezza alimentare, da definire a partire dal 2002, in seguito al programma approvato nel 2001 e a complemento dei finanziamenti dell'8° FES nel settore rurale. Queste azioni potrebbero essere finanziate dalle linee di bilancio della CE, in particolare la linea B7-20 "sicurezza alimentare". Il governo si impegna ad effettuare una valutazione congiunta intermedia sulla politica e il dispositivo della sicurezza alimentare.

- *Sostegno macroeconomico*

La Comunità sosterrà il programma di riforme del governo e presterà particolare attenzione all'obiettivo di riduzione della povertà, segnatamente nel quadro dell'attuazione del documento quadro di strategia di lotta contro la povertà, in particolare al fine di garantire un accesso equo ai servizi sociali tenendo conto soprattutto della differenziazione geografica. Sarà messo a punto un grande programma triennale (2002-2004) con aiuti al bilancio non mirati, che disporrà di una dotazione globale e di una ripartizione indicativa annua basate su un inquadramento macroeconomico iniziale in base ai lavori delle IBW. Il programma si articolerà in due quote, la prima legata all'attuazione soddisfacente del programma macroeconomico e la seconda da liberare in funzione dei risultati ottenuti dal governo in materia di buona gestione di bilancio, di sanità e di istruzione di base. Una parte della dotazione globale sarà riservata al sostegno tecnico. L'importo del sostegno annuo potrà essere adeguato in funzione delle necessità reali, dell'esecuzione del bilancio e dei contraccolpi esogeni, al fine di: i) compensare eventuali perdite di proventi da esportazioni del Burkina Faso, tenuto conto della forte dipendenza dell'economia da alcuni prodotti agricoli, ii) fornire l'eventuale sostegno supplementare necessario a causa di altri contraccolpi esogeni (instabilità politica nella sub-regione accompagnata da flussi migratori di ritorno, assenza del finanziamento inizialmente previsto da altri finanziatori). In questo contesto potranno essere prese in considerazione operazioni di cofinanziamento con le istituzioni internazionali e gli altri finanziatori internazionali, in particolare gli Stati membri.

Le principali misure in materia di attuazione dei programmi di sostegno al bilancio che dovrà prendere il governo riguardano:

- l'avvio della strategia di lotta contro la povertà, contenuta nel DCSLP, con l'instaurazione di un dispositivo di controllo efficace che consenta di valutare i progressi ottenuti a livello delle politiche settoriali e della strategia globale, e la possibilità di riorientarle se necessario;
- interventi concreti in particolare mediante l'impiego dello strumento di bilancio (nel quadro del programma di potenziamento della gestione del bilancio - PRGB – che dovrà attuare il governo con il sostegno della Commissione) e della politica fiscale, contribuendo effettivamente alla ricerca di una maggiore equità nella distribuzione dei frutti della crescita.

Strategia di cooperazione della BEI

Per sostenere lo sviluppo delle imprese private, creatrici di posti di lavoro, la BEI punterà prioritariamente a modernizzare i servizi pubblici redditizi (elettricità e telecomunicazioni) e a migliorarne le prestazioni; infatti, gli alti costi e la disponibilità limitata di tali servizi penalizzano la competitività delle imprese. La Banca cercherà di sostenere i sistemi di partenariato pubblico-privato che consentirebbero di aumentare gli investimenti e la disponibilità delle risorse finanziarie in questi settori. In secondo luogo, la Banca continuerà a sostenere il settore del cotone, mediante finanziamenti che consentano di modernizzare ed espandere le attività di sgranatura, ed eventualmente l'integrazione del comparto a valle, mediante attività industriali nuove.

Con l'emergere di nuovi progetti d'investimento privati, la Banca cercherà di finanziare lo sviluppo delle attività minerarie e la diversificazione industriale, in particolare nei comparti agroalimentari, di preferenza nell'ambito di progetti volti all'esportazione. Per quanto riguarda i progetti di

produzione industriale riguardanti il mercato locale o regionale, si tratterà probabilmente in numerosi casi di investimenti di dimensioni inferiori e dovranno essere ricercati con le banche commerciali metodi di collaborazione adeguati. La collaborazione potrà concretarsi in finanziamenti per linee di credito, strutturate in modo da rispondere il più efficacemente possibile alle principali debolezze del settore finanziario per quanto riguarda il finanziamento a medio e lungo termine degli investimenti privati: penuria di risorse a lungo termine, limitate capacità di analisi dei rischi e assenza di meccanismi adeguati per la condivisione dei rischi. In questo quadro, la Banca collaborerà anche con i servizi non finanziari degli aiuti europei, come ad esempio il programma EBAS e le prestazioni del CDE al fine di favorire un sostegno completo alle imprese private.

Infine, in materia di microfinanza, l'eventuale sostegno della Banca non avverrà localmente ma attraverso fondi di investimento operanti sul piano regionale o su scala continentale, che potrebbero concedere finanziamenti a istituzioni in Burkina Faso sulla base della loro valutazione dell'opportunità di tali interventi.

Settori di intervento non prioritario

- *sostegno istituzionale per l'introduzione della strategia governativa di lotta contro la povertà, che implica una dinamizzazione e una maggiore funzionalità delle strutture direttive in seno ai ministeri tecnici, in particolare a livello della programmazione e degli aspetti finanziari. Il sostegno istituzionale (cooperazione di assistenza tecnica, realizzazione di studi, contributo alla raccolta dei dati) potenzierà la capacità dei ministeri tecnici, in particolare quelli responsabili dei settori sociali, in vista dell'esame della pertinenza delle politiche settoriali, dei riorientamenti effettuati e della loro attuazione;*
- *sostegno istituzionale per gli attori non statali della società civile, privilegiando segnatamente gli interventi attraverso iniziative di sviluppo locale. Tale sostegno dovrebbe intervenire nel quadro di un meccanismo di selezione, gestione e controllo che consentirebbe di garantirne la complementarità, nel quadro della lotta contro la povertà, con le azioni già definite. A questo titolo potrebbe essere utilizzato un importo massimo di 15 milioni di euro;*
- *eventuali contributi ai progetti e ai programmi regionali, compreso il sostegno necessario per la preparazione del negoziato dell'APER e dell'OMC riguardante il Burkina Faso;*
- *una riserva per l'assicurazione in caso di reclami nonché per gli aumenti dei costi e degli imprevisti.*

Finanziamento

	Totale indic.	2002	2003	2004	2005	2006	2007
FED ENVELOPE A							
1. Sostegno per la riduzione della povertà	150.0	150.0	150.0	150.0	150.0	150.0	150.0
2. Settore dei trasporti	100.0		30.0	100.0	100.0	100.0	100.0
3. Settori non focali	25.0	5.0	7.5	12.5	17.5	22.5	25.0
FED ENVELOPE B	76.0						76.0
Diversificazione rurale e sicurezza alimentare	7.0	7.0	7.0	7.0	7.0	7.0	7.0
TOTALE Cumulativo 9°FED	358.0	162.0	194.5	269.5	274.5	279.5	358.0

Donatori

In Burkina Faso sono rappresentati dieci Stati membri, che contribuiscono allo sviluppo con i programmi di cooperazione seguenti:

Germania: lotta contro la desertificazione, gestione delle terre, sanità e pianificazione familiare, manutenzione della rete stradale, derivazione idrica e trivellazioni.

Austria: insegnamento tecnico e formazione professionale, sviluppo rurale e gestione delle risorse naturali.

Belgio: istruzione, sanità e sviluppo rurale.

Danimarca: acqua e energia, sviluppo rurale e sanità.

Spagna: energia solare.

Francia: sanità e istruzione di base, sostegno istituzionale, integrazione regionale, finanze pubbliche, cultura, Stato di diritto e decentramento, sviluppo rurale, sviluppo locale, infrastrutture (trasporto e urbanistica), acqua e risanamento.

Italia: sanità, sviluppo rurale e ambiente.

Lussemburgo: artigianato, alfabetizzazione, sanità e sviluppo rurale.

Paesi Bassi: sanità e istruzione di base, sviluppo rurale, acqua e risanamento, Stato di diritto e sostegno istituzionale.

Svezia: sostegno al bilancio.

La **Banca mondiale** ha approvato nel dicembre 2000 la nuova strategia d'intervento per il Burkina Faso, la quale enuncia come principali settori d'intervento il sostegno al programma di adeguamento strutturale, il rifornimento di acqua potabile, lo sviluppo rurale, l'istruzione di base, l'energia e le piste rurali, con un pacchetto finanziario che potrebbe ammontare a 500 milioni di USD nel periodo 2001-2003. In Burkina Faso sono presenti la maggior parte delle **agenzie dell'ONU**, il cui sostegno rappresenta il 7,4% del totale. Il PNUS svolge un ruolo importante in materia di good governance economica e democratica e di lotta contro l'Aids, insieme all'OMS.

Canada: gli interventi si concentrano in materia di sviluppo rurale, istruzione di base e settore privato.

Svizzera: i progetti sono concentrati in materia di sviluppo locale, istruzione e settore privato; inoltre, dal 1994 viene fornito sostegno al bilancio per il programma di adeguamento strutturale.

Altri Paesi: in Burkina Faso operano altri finanziatori bilaterali, a volte con un servizio di cooperazione presente nel Paese (**Taiwan**) oppure attraverso uffici regionali (**Norvegia, Giappone, Fondi arabi**).

Siti utili:

CSP BURKINA FASO ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bf&status=1#bf

DELEGAZIONE UE:

delegation-burkina-faso@cec.eu.int

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: ambraba@iam.net.ma

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

<http://www.avmedia.at/cgi->

[script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf](http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf)

ECOWAS:

<http://www.avmedia.at/cgi->

[script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dECOWAS_2edb.nepadbyorg0601.pdf](http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dECOWAS_2edb.nepadbyorg0601.pdf)

“Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP BURUNDI 2003-2007

Superficie	27 834 Km ²
Capitale	Bujumbura
Unità monetaria	Franco del Burundi
Lingua	francese
Religione	Cattolica e protestante
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998
PNL (% crescita)	4,5
PNL (US\$ ml)	911
PNL pro capite (\$)	140
PNL per settore	Pimario 54% Secondario 16% Terziario 30%
Inflazione (%)	12,5
Debito estero(\$ ml)	1 119

La situazione economica è caratterizzata da una stagnazione della produzione, grave inflazione e deterioramento della bilancia dei pagamenti. Dopo la crescita del 4,8% nel 1998, il PIL è sceso al -1% nel 1999 e del -0,9% nel 2000, a causa della fuga e dell'emigrazione della popolazione, che danneggiano la produzione agricola. Ciononostante nel 2001 una ripresa è parsa possibile, grazie ad una crescita del PIL del 2,1% e del 90% degli introiti da esportazioni.

Più del 90% della popolazione vive in un contesto rurale e l'agricoltura occupa i tre quarti della popolazione attiva.

In seguito al colpo di stato del 1996, gli Stati della Regione adottarono delle sanzioni economiche ai danni del Burundi, con l'obiettivo di favorire il ripristino delle precedenti istituzioni politiche. Le sanzioni sono state adottate anche dalla maggioranza dei donatori internazionali, provocando un crollo degli aiuti stranieri (da 350 Meuro a 50 Meuro in un anno) e un deterioramento delle condizioni di vita della popolazione. A causa di questo peggioramento gli stanziamenti sono ripresi nel 1999, e i donatori si sono impegnati nel processo di negoziazione e di pacificazione. In seguito agli accordi di Aruscha, la comunità internazionale ha impegnato nuovamente i finanziamenti in favore del Burundi nelle conferenze del 2000, 2001 e 2002.

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		6 695 000 2000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	M 44 F 47	
Mortalità infantile(per 1000)	157	
Salute		
Aids-Casi per 100 000 abitanti		142,7 1997
Educazione		
Spese sul PNL %		4 1997
Analfabeti		51,9% 2000

La crisi socio-politica vissuta dopo il 1993 ha provocato spostamenti massicci tra la popolazione civile all'interno del Burundi e verso gli Stati confinanti. Il problema degli sfollati all'interno del territorio del Burundi interessa tutte le province, con una forte concentrazione alla fine del 2002 a Gitega, Makamba, Bururi, Rutana et Ruyigi. I rifugiati all'estero sono circa 512.000 solo in Tanzania. Nonostante gli sforzi compiuti per reintegrare la popolazione, che assomma a circa un milione, permangono enormi sfide di tipo umanitario.

La povertà è cresciuta in modo esponenziale in seguito ai fatti del 1993 e alla crisi che ne è derivata. Il reddito medio pro-capite si è dimezzato tra il 1990 e il 2001, passando da 210 USD a 110 USD (la media dei Paesi Sub-sahariani è 490 USD). Il tasso della popolazione colpita dalla povertà è passato nello stesso periodo dal 40% al 69%. L'economia del Burundi si basa essenzialmente sul mondo rurale e sull'agricoltura.

Analisi del Paese

Il Governo di transizione, istituito nel 2001, si è dotato nel gennaio 2001 di un Programma di transizione della durata di tre anni. Tale Programma annuncia gli obiettivi generali del Governo fino allo scadere del periodo di transizione (30 ottobre 2004). Tra gli obiettivi: un cessate il fuoco generale e permanente, la riabilitazione dei sinistrati, la stabilizzazione macro-economica e finanziaria, il rilancio dell'economia. Basandosi su questo Programma, il Governo ha presentato ai finanziatori, nell'aprile 2002, un Quadro strategico intermedio di rilancio della crescita e di lotta alla povertà. (*CSLPIntérimaire*). Il Programma si compone di due aspetti. Il primo prevede una visione di sviluppo a lungo termine, largamente ispirato agli obiettivi previsti dalle Nazioni Unite all'inizio del nuovo millennio. Il secondo prende in considerazione i grandi assi strategici necessari a promuovere una crescita forte, durevole e equa da una parte, ridurre progressivamente il livello di povertà dall'altra. E' utile sottolineare che tale Programma è stato delineato dopo una consultazione della popolazione avvenuta nel corso del 2001.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Gli obiettivi della cooperazione comunitaria si iscrivono nel *Cadre Stratégique Intérimaire de Croissance Economique et de Lutte Contre la Pauvreté (CSLP-I)*, adottato dal Governo e approvato dalle istituzioni di Bretton Woods nell'ottobre 2002, e si traducono essenzialmente nel contributo alla *riuscita del processo di pace*, premessa di stabilità e sviluppo durevole, contribuendo così alla prevenzione e soluzione dei conflitti.

Settori di intervento prioritario

- *Sviluppo rurale*

La strategia della cooperazione nel quadro del 9° FED si concentra principalmente sull'asse dello sviluppo rurale, ivi compresa la ristrutturazione delle infrastrutture sociali ed il sostegno al sistema sanitario nel contesto rurale, per un migliore reinserimento della popolazione sfollata, rifugiata e smobilitata. Questa priorità sarà orientata ad azioni che contribuiscano al rilancio economico e allo sviluppo del mondo rurale.

- *Promozione della pace e della good governance*

Questo è il secondo asse di lotta alla povertà. Costituisce anche l'obiettivo principale del Governo di transizione. Il sostegno della CE passerà attraverso il rafforzamento istituzionale ed il decentramento. A questo titolo la Comunità sosterrà il Burundi nel rafforzamento dell'amministrazione pubblica, in particolare attraverso il sostegno ai servizi provinciali e comunali.

Settori di intervento non prioritario

Sarà realizzata una strategia di intervento in favore della società civile secondo quattro assi:

- *Sviluppo istituzionale che permette un migliore organizzazione della società civile;*
- *Rafforzamento delle capacità di gestione, analisi, negoziazione ed intervento delle organizzazioni della società civile, affinché esse contribuiscano pienamente al processo di sviluppo del Paese;*
- *Identificazione di spazi locali, regionali e nazionali di concertazione e dialogo;*
- *Sostegno al dialogo tra le strutture statali e non statali.*

Finanziamento

L'attuazione della strategia di risposta CE sarà resa possibile da diversi strumenti finanziari. A livello indicativo, si prevedono le seguenti dotazioni:

- **9° FES, dotazione A (115 milioni di Euro):** questa dotazione è destinata a finanziare le attività di sviluppo a lungo termine delineate nella strategia di risposta. I seguenti programmi dovrebbero rientrare indicativamente nella dotazione A:
 - Sviluppo del settore rurale (49,3%, pari a 56,75 Meuro)
 - Good governance (15% pari a 17,25 Meuro)
 - Sostegno macroeconomico (27,4% pari a 31,5 Meuro)
 - Altri programmi (8,3% pari a 9,5 Meuro)
- **9° FES, dotazione B (57milioni di Euro):** questa dotazione è destinata a coprire fabbisogni imprevisti, come gli aiuti di emergenza nei casi in cui essi non possano essere finanziati dal bilancio comunitario, i contributi a iniziative di riduzione del debito concordate a livello internazionale, gli aiuti per contenere gli effetti negativi dell'instabilità nei proventi delle esportazioni.

Donatori

La *Germania* si distingue per l'ampiezza dei suoi programmi (sanità, forniture idriche, reinserimento della popolazione).

Il *Belgio* interviene nel sostegno macro-economico, la sanità, l'educazione, l'ambiente, l'agricoltura, gli aiuti alimentari, la riabilitazione degli sfollati.

La *cooperazione italiana* è portata avanti principalmente dalle ONG e dalle Organizzazioni internazionali. I settori affrontati sono principalmente l'AIDS, le condizioni sanitarie, l'aiuto

alimentare, la produzione agricola, la pace, la democrazia e i diritti umani, il rimpatrio volontario e il reinserimento degli sfollati.

La **Francia** contribuisce allo Stato di Diritto, al bisogno di base della popolazione (sicurezza alimentare, assistenza tecnica, salute, infrastrutture di base), all'istruzione, al sostegno istituzionale, alla cultura e alle nuove tecnologie.

I Paesi Bassi effettuano azioni di aiuto umanitario.

La cooperazione con **Austria** si focalizza sui settori acqua e assistenza, democrazia e diritti dell'uomo, sostegno istituzionale al processo di pace.

La **Banca Mondiale** ha individuato i settori strategici del sostegno al Governo di transizione nelle azioni di riconciliazione nazionale, di promozione della pace e di lotta alla povertà.

Il **Fondo monetario Internazionale** ha finanziato un *Post Conflict Emergency Assistance Credit*

Il **Programma di sviluppo delle Nazioni Unite (PNUD)** sostiene dal 1999 azioni di riabilitazione e reinserimento.

Siti utili:

CSP BURUNDI ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bi&status=1#bi

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/by.html>

INFORMAZIONI SUL PAESE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/country/country_home_en.cfm?CID=bi&lng=en&type=home&status=new

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.imul.com/embitaly

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

CSP CAMERUN 2001-2007

Superficie	475442 km ²
Capitale	Yaoundé
Unità monetaria	Franco CFA
Lingua	Francese e Inglese (ufficiali) Bantu, dialetti sudanesi, Semibantu
Religione	Cattolici (34.7%) animisti (26%) Musulmani (21.8%) Protestanti (17.5%)
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)		4.8
PIL (US\$ Miliardi)	8.79	
PIL pro capite (\$)	600	840
Inflazione (%)	5.3	2
Aiuti dall'estero(\$ Milioni)	434	
Debito estero(\$ Milioni)	9 440	
Bilancia commerciale (\$ Milioni)	283	

La firma di uno strumento di adeguamento strutturale potenziato (ESAF) con il Fondo Monetario Internazionale (FMI) nell'agosto 1997 ha accelerato l'attuazione delle riforme strutturali e il risanamento delle finanze pubbliche. Inoltre ha consentito la ripresa del sostegno di tutti i finanziatori del Camerun, in particolare il FMI, la Banca Mondiale, la Commissione europea e la Francia. La prima generazione di riforme strutturali ha permesso di creare le basi per la ripresa della crescita economica e dei progressi verso gli equilibri macroeconomici e di bilancio.

A livello della domanda, principale fonte di crescita sono gli investimenti privati legati alle privatizzazioni, da un lato, e alla costruzione della condotta Ciad-Camerun e ai progetti infrastrutturali del settore pubblico, dall'altro.

In termini strutturali, il Camerun resta fortemente tributario dei mercati dei prodotti di base da cui dipendono i proventi delle sue esportazioni, in particolare quelle di petrolio, legname, cacao, caffè e banane. A parte l'andamento di questi mercati internazionali, che resta imprevedibile, i comparti dei prodotti di base, in particolare caffè e cacao, devono far fronte anche ai problemi interni dovuti alle cattive condizioni della rete stradale di smercio, alla mancanza di agevolazioni nell'approvvigionamento dei mezzi di produzione, all'incapacità di assicurare un controllo di qualità efficace, nonché alla mancanza di formazione e di crediti per i piccoli produttori. Lo sfruttamento delle foreste è un altro settore critico per lo sviluppo sostenibile del Camerun; attualmente circa il 76%, cioè oltre 17 milioni di ettari di foresta tropicale, sono sfruttati o assegnati a concessioni forestali. Nonostante l'esistenza di una politica forestale elaborata nel 1994, i suoi obiettivi non hanno prodotto risultati concreti sul campo, in mancanza di una capacità istituzionale di controllo nonché di risorse umane e finanziamenti sufficienti. Il settore dei trasporti costituisce una delle componenti principali e più dinamiche dell'economia, contribuendo al 6% del PIL. Grazie alla posizione strategica del porto di Douala nella sottoregione, il settore dispone di un potenziale di crescita e di creazione di posti di lavoro elevato.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		15 300 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	55	57
Mortalità infantile(per 1000)	72.2	
Salute		
Spese sul PNL %	1.0	

Educazione		
Alfabetizzazione della popolazione adulta %		72
Spese sul PIL %	2.9	

Analisi del Paese

Il Camerun è l'unico Paese della Comunità economica e monetaria dell'Africa centrale (CEMAC) a disporre sia di diverse risorse naturali sia di una grande ricchezza di risorse umane. Possiede quindi il potenziale per svolgere il ruolo dinamico nello spazio geopolitico della regione, essendo situato fra due grandi Paesi, la Nigeria e la Repubblica Democratica del Congo.

A partire dagli anni '90 il Camerun si è avviato verso la democratizzazione della vita politica e sociale. Questo processo è caratterizzato dalla progressiva introduzione dei principi democratici fondamentali, tra questi la libertà di stampa e le elezioni pluralistiche.

Punto sensibile dell'organizzazione politica e amministrativa del Camerun è quello del decentramento dell'apparato statale e delle strutture di sviluppo, che si definisce mediante un trasferimento delle competenze territoriali e funzionali in materia di pianificazione e di gestione delle risorse dal potere centrale alle collettività territoriali decentrate. Il concetto di decentramento ha fatto la sua apparizione nella nuova Costituzione del 1996. Attualmente in Camerun si contano in totale 38 collettività territoriali, di cui 2 comunità urbane, 11 comuni urbani di arrondissement, 20 comuni urbani, di cui 9 a regime speciale, e 305 comunità rurali. Malgrado ciò, lo Stato continua a esercitare sugli enti locali un forte potere di tutela, il quale si fa sentire non soltanto a livello politico ma anche a livello della gestione finanziaria dei comuni.

Il Camerun si trova al 134° posto nell'indice di sviluppo umano elaborato dal PNUO. Un'analisi del profilo e delle cause di povertà indica che circa il 50,5% della popolazione camerunese vive al di sotto della soglia di povertà; circa il 56,7% delle famiglie povere vive in ambiente rurale. Le cause di una così elevata percentuale sono:

- la mancanza di risorse materiali e finanziarie per soddisfare le necessità di base (alimentazione, alloggi, sanità, istruzione, acqua potabile);
- la liberalizzazione del settore agricolo effettuata senza misure d'accompagnamento adeguate;
- l'isolamento e le cattive condizioni della rete stradale;
- il mal governo e la forte incidenza della corruzione.

Per quanto riguarda la sanità pubblica, il settore sanitario nazionale comprende una componente pubblica, con un 60% delle prestazioni fornite, e una importante componente privata senza scopo di lucro, che copre il 40% delle prestazioni. In generale i servizi sanitari pubblici fanno fronte soltanto parzialmente alle necessità e alle attese della popolazione, a causa di:

- insufficienza della qualità e della disponibilità di assistenza sanitaria, con un sistema di recupero dei costi che esclude circa il 20% della popolazione più povera;
- debolezze e insufficienze a livello delle risorse finanziarie, materiali e umane, sia nel settore pubblico che in quello privato senza scopo di lucro;
- debolezze istituzionali a livello periferico, intermedio e centrale caratterizzate dall'assenza di decentramento concreto e da un insufficiente coordinamento degli interventi.

Anche il settore dell'istruzione ha registrato un grave peggioramento, con un calo della qualità dell'insegnamento in seguito alla recessione e alla crisi finanziaria degli anni 1986-1993.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

La Strategia intende sostenere il Camerun nell'attuazione della seconda generazione di riforme economiche e strutturali nonché delle politiche settoriali per la riduzione della povertà. Un accento particolare sarà posto sulla gestione pubblica, la lotta contro la corruzione, i settori sociali in senso lato nonché il processo consultivo e partecipativo della società civile.

I settori di intervento prioritario del CSP sono i seguenti:

- *Trasporti*
- *Riduzione della povertà*
- *Società civile*

Settori di intervento prioritario

- *Trasporti*

Dato che le azioni di accompagnamento e di controllo sono già garantite da programmi specifici, i fondi messi a disposizione del Paese a titolo del 9° FES saranno impiegati prioritariamente per un ripristino consistente dei principali assi della rete regionale di base, attraverso un numero estremamente ridotto di interventi. Questi ultimi rientrano nelle priorità del governo chiaramente identificate nel DSRP interinale, nella rubrica "ripristino e sviluppo delle infrastrutture di base". Questi interventi sono complementari alle attività degli altri finanziatori come la Francia, la Germania e la Banca Mondiale, che intervengono nello stesso campo sostenendo l'attuazione della politica settoriale del Camerun e del programma settoriale dei trasporti. Dato che nel corso dell'attuazione dell'8° FES la cooperazione comunitaria ha già finanziato i tratti regionali Ngaoundéré-Toubourou-Mondou e Bertoua-Garoua Boulai rispettivamente verso il Ciad e la Repubblica centroafricana sull'asse che collega tali Paesi al porto di Douala, i fondi disponibili sul 9° FES saranno impiegati per completare gli assi prioritario della rete regionale.

- *Riduzione della povertà*

Il contributo comunitario si prefigge di sostenere l'attuazione della strategia di riduzione della povertà mediante aiuti al bilancio e aiuti istituzionali. In questo ambito si prevede di contribuire al raggiungimento dei sotto-obiettivi seguenti:

migliorare la qualità e l'efficienza della gestione delle finanze pubbliche;

attuare efficacemente la politica settoriale della sanità a complemento del progetto di sostegno al settore sanitario finanziato dall'8° FES;

migliorare la gestione delle risorse forestali mediante uno sfruttamento sostenibile.

Gli aiuti al bilancio provenienti dai fondi del 9° FES potranno essere utilizzati per l'attuazione delle politiche settoriali prioritarioe volte a ridurre la povertà. Gli aiuti istituzionali previsti dovranno contribuire a migliorare le capacità dei ministeri interessati di impiegare le crescenti risorse di bilancio in modo efficace e conforme agli obiettivi fissati. Il sostegno della Comunità alle riforme nel quadro della strategia di riduzione della povertà si concretterà sotto forma di un programma triennale di sostegno istituzionale e al bilancio, contemporaneamente all'attuazione del PRSC (Poverty Reduction Strategy Credit) creato dalla Banca Mondiale. Il contributo della Comunità sarà fornito sotto forma sia di sostegno al bilancio diretto (in tre quote annue) che di sostegno istituzionale ai ministeri prioritario delle Finanze, degli Investimenti pubblici e della Pianificazione territoriale, della Sanità, dei Lavori pubblici, dell'Ambiente e delle Foreste.

- *Società civile*

L'intervento comunitario si concentrerà anzitutto su attività volte a potenziare la società civile al fine di accrescerne la rappresentatività e la legittimazione. I principali beneficiari potranno essere gli enti territoriali decentrati e il settore associativo e non governativo operanti nel campo della gestione pubblica, della promozione dei diritti umani, del potenziamento dello Stato di diritto. Potranno inoltre essere sostenute attività specifiche al fine di migliorare e rendere permanente la partecipazione della società civile all'attuazione e al controllo della strategia di riduzione della povertà del Camerun. Conformemente alle disposizioni contenute nell'accordo di Cotonou, il finanziamento di queste attività potrà essere deciso dalla Commissione europea, la quale informerà l'ordinatore nazionale per quanto riguarda gli obiettivi, i contenuti e l'attuazione.

Interventi della Banca europea per gli investimenti (BEI)

Tra i possibili interventi della BEI vi sono gli investimenti per modernizzare ed espandere le aziende privatizzate o in corso di privatizzazione, in particolare le aziende per le quali è previsto o è già stato avviato un vasto programma di investimenti nei settori dell'energia, delle risorse idriche, delle telecomunicazioni, dei trasporti e agroindustriale. La BEI cercherà inoltre di contribuire allo sviluppo del settore finanziario sostenendo le società private nella mobilitazione delle risorse finanziarie attraverso a) le borse valori (regionale e nazionale attualmente in corso di creazione), b) l'uso dei vari prodotti finanziari (emissioni di obbligazioni garantite dalla BEI) e anche una possibile partecipazione allo sviluppo del settore della microfinanza del Paese.

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 159 MEURO *ENVELOPE A*

	159M€	2001-2007
1. Trasporti		80
2. Riduzione della povertà		60
3. Società civile		19
TOTALE		159

ENVELOPE B 71 MEURO

Donatori

I principali Paesi donatori sono la *Francia* e la *Germania* per le infrastrutture dei trasporti. Nel settore sanitario, nel quale opera una moltitudine di finanziatori e di attori, è stata particolarmente convincente l'esperienza congiunta *Belgio-CE*. Altri importanti finanziatori sono il *Canada* e il *Giappone*.

Gli aiuti esterni sono stati impiegati prevalentemente per la riduzione del debito estero, per il programma di assistenza e per le infrastrutture. Il coordinamento dei principali finanziatori che contribuiscono al programma delle riforme macroeconomiche e strutturali (*FMI, BM, Francia, CE*), avviene a livello del comitato tecnico di controllo (CTS) operante presso il Segretariato generale del ministero dell'Economia e delle Finanze.

Siti utili:

CSP CAMERUN ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=cm&status=1#cm

DELEGAZIONE UE:

E-MAIL eudelcmr@delcmr.cec.eu.int

PROGETTI DI COOPERAZIONE:

http://www.deltza.cec.eu.int/en/cooperation/sectors/macro_economic.htm

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: ambyaounde@iccnet.cm.

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

<http://www.avmedia.at/cgi->

[script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf](http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf)

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP CAPO VERDE 2001-2007

Superficie	4 033 Km ²
Capitale	Praia
Unità monetaria	Escudo del Capo Verde
Lingua	Portoghese (ufficiale), dialetto creolo
Religione	Cattolici 96%, Protestanti 4%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999
PIL (% crescita)	8
PIL (US\$ milioni)	569
PIL pro capite (\$)	1 330
Inflazione (%)	4.3
Disoccupazione (%)	24
Debito estero(\$ milioni)	284
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	136

La struttura economica di Capo Verde si distingue da quella della maggior parte degli altri Paesi africani per il ruolo preponderante del settore terziario, che rappresenta il 65% del PIL (1998) e assorbe il 66% della manodopera. Questa particolarità deriva dalle scarse dimensioni dei settori primario e secondario (rispettivamente il 14% e il 19% del PIL nel 1996), a causa della precarietà strutturale dell'agricoltura, dello scarso sfruttamento delle risorse del mare e dell'assenza di altre risorse naturali. A ciò occorre aggiungere i limiti di un mercato interno estremamente ridotto. Il PIL pro capite, dopo essere diminuito dal 1995 al 1997, negli anni successivi è aumentato e in seguito è nuovamente sceso, fissandosi nel 2000 a 1.330 USD. Il tasso di crescita dell'economia capoverdiana aveva raggiunto il 9% nel 1999 ma è poi sceso al 6% nel 2000, riflettendo il rallentamento delle attività, in particolare nel commercio, nel settore edilizio e in quello della pesca. Per quanto riguarda i prezzi, negli ultimi anni il tasso d'inflazione si è stabilizzato intorno al 4,3%, dato che Capo Verde ha beneficiato dei tassi moderati della zona Euro, che è il suo principale partner commerciale. Inoltre, l'intensificazione della concorrenza nell'ambito della liberalizzazione delle importazioni e la moderazione della politica salariale hanno contribuito a contenere l'inflazione. Per quanto riguarda le esportazioni di merci, dal 1993, data in cui è stato avviato il processo di apertura agli investimenti stranieri (fabbricazione di calzature e di indumenti allo stadio finale della produzione), si assiste a un aumento del volume, modesto ma significativo per l'andamento delle esportazioni: nel 1993 il 75% delle esportazioni erano costituite da prodotti della pesca, rispetto al 12,5% di prodotti industriali. Nel 1999 la tendenza si è rovesciata e il 77% era costituito da prodotti dell'industria leggera (calzature e industria della confezione) contro il 16% della pesca, mentre le esportazioni di prodotti agricoli, segnatamente la banana, non figurano più. Il turismo rappresenta invece un'attività in pieno sviluppo. Le difficoltà di sviluppo economico sono dovute essenzialmente all'insufficienza dell'offerta, ai costi elevati dei trasporti marittimi e aerei, che incidono sulla produzione di acqua e di energia, e alla penuria di quadri qualificati; questi fattori nuocciono alla competitività delle esportazioni e all'insediamento di impianti industriali e turistici.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		434 800
Aspettative di vita alla nascita (anni)	67 M 74 F	
Mortalità infantile(per 1000)	55.6	
Salute		
Spese sul PNL %	5.9	5.8

Educazione		
Alfabetizzazione della popolazione adulta %		74.2
Spese sul PNL %	18.2	18.1

Analisi del Paese

Capo Verde, arcipelago di 10 isole, si trova in una situazione di forte vulnerabilità, dovuta essenzialmente all'isolamento geografico, alle condizioni naturali che lo espongono a periodi di siccità praticamente ininterrotte ed alla dipendenza economica dagli aiuti pubblici allo sviluppo.

Ex colonia portoghese giunta all'indipendenza nel 1975, Capo Verde ha conosciuto 15 anni di regime di partito unico (il PAIGC, diventato PAICV dopo la scissione dal partito della Guinea Bissau) durante i quali il Paese ha avuto uno sviluppo economico e sociale significativo mentre prevaleva un dirigismo statale sull'intera attività economica e sociale. In seguito all'apertura politica del 1990, nel settembre dello stesso anno è nata una nuova costituzione che ha istituzionalizzato il multipartitismo. La struttura statale si basa su un sistema decentrato, diviso in 17 comuni. Nel gennaio 1991 si sono svolte le prime elezioni politiche, vinte dall'opposizione. Questa alternanza, nata da elezioni libere e democratiche, rappresenta una novità nell'Africa subsahariana dopo le indipendenze, e ha consentito la nascita di una democrazia pluralistica. L'MPD, al potere da 10 anni, si è adoperato per aumentare le libertà individuali in uno Stato di diritto consolidato e garantire il passaggio da un'economia pianificata a un'economia di mercato. Con le elezioni politiche del gennaio 2001, seguite dalle presidenziali nel febbraio dello stesso anno, il PAICV è tornato al governo. Questa seconda alternanza consacra il radicamento della democrazia nella società capoverdiana, rivelato anche dalla situazione soddisfacente osservata a livello dei testi di legge e della loro applicazione nonché dal rispetto dei diritti umani nel Paese, che costituisce un caso esemplare in Africa se non addirittura su scala mondiale.

La valorizzazione delle risorse umane, che rappresentano uno dei principali fattori di sviluppo, è stata oggetto di notevoli sforzi da parte dei governi successivi, mediante l'istruzione, la formazione e l'accesso all'assistenza sanitaria. I progressi ottenuti hanno portato a un'evoluzione molto positiva dell'indicatore di sviluppo umano di Capo Verde, che passa, secondo i rapporti del PNUS, dal 123° posto nel 1994 al 105° nel 2000 e al 91° nel 2001 e, nell'ambito dei Paesi subsahariani, dal 4° posto nel 1997 al 2° nel 2001. Nel settore sanitario si rileva un miglioramento costante delle condizioni generali di salute della popolazione e della diffusione della rete di assistenza pubblica.

In materia di istruzione, gli indicatori di scolarità dimostrano un andamento positivo: la scolarità è pari al 98,1% (1998/99) nelle scuole primarie e al 52% nelle secondarie. Il rapido aumento degli studenti delle scuole primarie e secondarie ha richiesto grandi sforzi in termini di infrastrutture, formazione del corpo insegnante e diffusione di libri di testo, sforzi che sono stati effettuati mentre le risorse finanziarie non erano più sufficienti a migliorare la qualità dell'insegnamento. L'analfabetismo, che al momento dell'indipendenza era pari al 60% della popolazione adulta, è notevolmente diminuito, scendendo al 30% nel 1990 e al 26% nel 1999.

Nonostante questi buoni indicatori sociali, persistono però condizioni difficili per una grande fascia della popolazione. A partire dagli anni '70 una sottoccupazione strutturale colpisce circa il 25% della popolazione attiva, con una ripartizione molto disuguale da un'isola all'altra. Colpisce maggiormente la fascia di età 15-24 anni (29%) e le donne (dal 10 al 30% a seconda delle isole), ma in quest'ultimo caso si assiste a un'inversione di tendenza a partire dal 2000, anno in cui la percentuale è stata identica per i due sessi. Questa tendenza sembra derivare dalla forte crescita del settore informale, nel quale la presenza femminile è preponderante, nonché dallo sviluppo dell'industria orientata all'esportazione, che occupa una manodopera prevalentemente femminile.

La povertà riguarda il 30% della popolazione, fra le quali il 14% sono considerate indigenti, e colpisce soprattutto le zone rurali, ma aumenta notevolmente in quelle urbane, nelle quali si concentra il 53% della popolazione, a causa dell'esodo rurale che si amplifica. La povertà colpisce in particolare le donne, segnatamente le donne capofamiglia, che rappresentano il 38% delle famiglie, e le ragazze madri, il cui numero è molto elevato, le fasce vulnerabili (anziani, handicappati, malati cronici, persone senza mezzi di sussistenza), i giovani disoccupati e i lavoratori dei FAIMO (Fronti ad alta intensità di manodopera). Il sistema dei FAIMO consiste nel garantire un

reddito minimo alle fasce della popolazione che vivono in situazione di estrema precarietà, mediante la realizzazione di lavori pubblici nel settore della conservazione delle risorse idriche e dei suoli nonché nella costruzione di strade pavimentate.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

La Strategia della Comunità europea interviene sul problema della carenza di risorse idriche, che influenza negativamente le condizioni di vita della popolazione, in particolare di quella più povera, nonché lo sviluppo del tessuto economico. La Strategia d'intervento definita per Capo Verde persegue due obiettivi generali principali, strettamente interdipendenti:

- *Ridurre e in prospettiva eliminare la povertà*
- *Garantire una crescita economica sostenuta e duratura*

Nelle condizioni specifiche di Capo Verde, che soffre di numerosi handicap e ostacoli strutturali ma è dotato di una forte propensione all'uso e allo sviluppo dei risultati, la Strategia volta a raggiungere gli obiettivi globali di cui sopra persegue, a medio termine, tre obiettivi specifici:

- *Migliorare le condizioni di accesso all'acqua potabile da parte della popolazione, in particolare quella più povera;*
- *Migliorare l'ambiente e le condizioni sanitarie della popolazione, in particolare delle fasce più svantaggiate;*
- *Creare un clima propizio allo sviluppo economico e agli investimenti privati realizzando infrastrutture essenziali alla produzione di beni e servizi.*

Settori di intervento prioritario

Per raggiungere gli obiettivi la Strategia prevede:

- la messa in atto di azioni concentrate nel settore delle infrastrutture di base (acqua e risanamento) che potrebbero contribuire in modo determinante sia alla lotta contro la povertà che al miglioramento della salute della popolazione e alla crescita economica;
- la presa in considerazione in ogni programma di alcuni aspetti intersettoriali che condizionano il successo dell'intera strategia: potenziamento delle capacità di gestione delle amministrazioni e degli strumenti di governo, sostegno al decentramento e al partenariato con il settore associativo e privato, che costituiranno il quadro nel quale si svolgeranno progressivamente la maggior parte dei programmi, presa in considerazione dei problemi ambientali e di alcuni problemi sociali specifici che possono svolgere un ruolo limitante (condizione femminile, sviluppo del capitale umano fin dall'infanzia, ecc.).

Le principali attività previste consisteranno nel realizzare:

- infrastrutture volte a creare e/o estendere le reti per il rifornimento idrico e quelle fognarie;
- infrastrutture per l'evacuazione e il trattamento delle acque reflue e delle acque di superficie;
- azioni di potenziamento delle capacità dei comuni (gestione e controllo delle reti idriche e fognarie);
- azioni per il miglioramento della gestione dei rifiuti solidi;
- azioni per far sì che i beneficiari usino i metodi proposti per risolvere i problemi di distribuzione idrica, risanamento e gestione dei rifiuti solidi per garantire la sostenibilità degli investimenti e dei servizi forniti.

Tali azioni saranno concentrate nei principali centri urbani del Paese, nei quali sono maggiori le necessità, e riguarderanno prioritariamente i quartieri svantaggiati, ma non si disperderanno in operazioni specifiche e isolate. La scelta dei centri nell'ambito del programma indicativo sarà fatta in coordinamento con i vari partners e terrà conto delle zone d'intervento attuali e future degli aiuti comunitari a titolo dei vari strumenti di cooperazione utilizzati a Capo Verde.

Per garantire la sostenibilità degli investimenti programmati, il governo s'impegna a:

- concludere e garantire conformemente alle condizioni previste l'attuazione del contratto di concessione con Electra;
- portare il tasso di copertura della rete di distribuzione idrica a una media del 30% a livello nazionale entro il 2005;
- consentire l'accesso all'acqua a tutti garantendo un prezzo accessibile per i più poveri;
- accelerare la creazione di aziende idriche comunali;
- rendere esplicite nel bilancio nazionale le sovvenzioni concesse ai comuni.

Strategia di cooperazione della BEI

L'accesso da parte di Capo Verde alle agevolazioni concesse dalla BEI sarà esaminato alla luce del pagamento degli arretrati dei prestiti precedenti. Conformemente alla strategia della Repubblica del Capo Verde in materia di sviluppo e di riduzione della povertà e conformemente allo spirito dell'Accordo di Cotonou, gli interventi della BEI - nel quadro del Fondo investimenti o su risorse proprie - riguarderanno la concessione di risorse a lungo termine destinate a promuovere il settore privato in senso lato. Questo obiettivo potrà essere raggiunto mediante il finanziamento di investimenti privati di piccole e medie dimensioni o ancora mediante interventi a favore di progetti infrastrutturali commercialmente sostenibili del settore pubblico o privato. Particolare attenzione sarà prestata all'aumento dell'efficienza dei servizi delle infrastrutture pubbliche (portuali ed aeroportuali, energia elettrica e acqua) e ai mezzi per incoraggiare la partecipazione del settore privato, nonché alla valorizzazione delle risorse turistiche del Paese. Si cercherà inoltre di sfruttare le possibili sinergie con gli aiuti comunitari esistenti o presi in considerazione. L'eventuale contributo al finanziamento del settore delle piccole e medie imprese private dipenderà dall'andamento del quadro macroeconomico e dall'emergere di condizioni favorevoli agli investimenti nonché dalla capacità e dalla disponibilità del sistema bancario a fungere da collegamento per i finanziamenti esterni a sostegno delle PMI.

Settori di intervento non prioritario

- *Azioni relative alla gestione degli aiuti comunitari: sostegno al servizio del governo responsabile della gestione degli aiuti comunitari, quali formazione professionale, assistenza tecnica, consulenze, valutazione, ecc.;*
- *Azioni volte a potenziare lo Stato di diritto, in particolare la gestione degli affari pubblici e la riforma dell'amministrazione;*
- *Azioni che agevolano la partecipazione della società civile e degli enti locali;*
- *Azioni relative alle problematiche intersettoriali (questioni di genere, ambiente);*
- *Riserva per la garanzia in caso di reclami nonché per il superamento dei costi e le spese impreviste.*

Finanziamento

	Totale indic.	2002	2003	2004	2005	2006	2007
FED ENVELOPE A	32					32	32
1. Settore delle acque	25		25	25	25	25	25
1.1 Infrastrutture della risorse d'acqua	20		20	20	20	20	20
1.2 Raccolta e trattamento dei rifiuti solidi	5		5	5	5	5	5
2. Settori non focali	7		2	5	7	7	7
FED ENVELOPE B	7.1					7.1	7.1
TOTALE Cumulativo 9°FED	39.1					39.1	39.1

Donatori

Dopo l'indipendenza, Capo Verde ha beneficiato di cospicui aiuti internazionali, sotto forma di aiuti a progetti e programmi e soprattutto di aiuti alimentari. Tenuto conto delle buone prestazioni e dei risultati positivi ottenuti negli ultimi anni, un certo numero di Paesi hanno deciso di ritirarsi progressivamente o perlomeno di ridurre i loro sforzi, principalmente per quanto riguarda gli aiuti alimentari.

I settori d'intervento degli Stati membri dell'Unione europea possono essere sintetizzati come segue:

Germania: settori idrico ed energetico, istruzione di base e formazione professionale;

Austria (Capo Verde è un Paese prioritario degli aiuti austriaci): sostegno ai comuni nel quadro del decentramento, istruzione e formazione nonché aiuti alle micro e piccole imprese, in particolare nel settore rurale;

Belgio: aiuti alimentari;

Francia: assistenza tecnica (decentramento, dogane, statistiche), aiuti alimentari, borse di studio, cultura (insegnamento e diffusione della lingua francese), microprogetti di sviluppo a dominante sociale e infrastrutture sotto forma di aiuti alimentari;

Lussemburgo (Capo Verde è il principale Paese di concentrazione degli aiuti lussemburghesi): infrastrutture di base (acqua, risanamento, elettrificazione rurale) e sviluppo sociale (sanità, istruzione e insegnamento tecnico);

Portogallo (il più importante aiuto bilaterale): sostegno istituzionale, valorizzazione delle risorse umane, cooperazione economica e finanziaria, in particolare sostegno al settore privato (sovvenzioni e prestiti);

Paesi Bassi: protezione ambientale e sostegno al settore privato;

Svezia: sostegno al fondo fiduciario.

Tra gli altri grandi finanziatori, la **Banca mondiale** interviene in materia di gestione macroeconomica, riduzione del debito interno, consolidamento delle riforme nel settore privato, riduzione della povertà, sviluppo delle risorse umane e infrastrutture (parchi eolici, impianti fotovoltaici, distribuzione di acqua a Praia). Le **Nazioni Unite** sono rappresentate dalle loro principali agenzie, il **PNUS**, l'**UNICEF**, l'**OMS**, la **FAO**, il **PAM**, l'**UNCDF** e il **FISA**, che intervengono nei rispettivi settori di competenza.

Siti utili:

CSP CAPO VERDE ORIGINALE:

http://www.delcpv.cec.eu.int/fr/ue_et_cv/documents.htm

DELEGAZIONE UE:

<http://www.delcpv.cec.eu.int/>

DELEGAZIONE UE:

E-MAIL mailto@delmus.cec.eu.int

PROGETTI DI COOPERAZIONE:

http://www.delcpv.cec.eu.int/fr/ue_et_cv/projets.htm

Rappresentanza Istituzioni italiane:

CONSOLATO ITALIANO:

E-MAIL: italconsolato.cv@katamail.com

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

<http://www.avmedia.at/cgi->

[script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf](http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf)

ECOWAS:

<http://www.avmedia.at/cgi->

[script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dECOWAS_2edb.nepadbyorg0601.pdf](http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dECOWAS_2edb.nepadbyorg0601.pdf)

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP CIAD 2001-2007

Superficie	1 284 000 Km ²
Capitale	N'djamena
Unità monetaria	Franco CFA
Lingua	Arabo e Francese (ufficiali), dialetti sudanesi
Religione	Musulmani 53.9%, Cattolici 20.3%, Protestanti 14.3% animasti/credenze tradizionali 7.3%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)	-0.7	
PIL (US\$ Milioni)	1 555	
PIL pro capite (\$)	210	
Inflazione (%)		3.8
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	188	
Debito estero(\$ milioni)	1 142	

L'economia ciadiana è caratterizzata dal ristagno quasi totale del tenore di vita della popolazione. Il Ciad è uno dei Paesi più poveri del mondo, con un indice di sviluppo umano che lo classifica al 167° posto su 174 (2000). Sebbene il Ciad disponga di un notevole potenziale di sviluppo socioeconomico, specialmente nei settori agropastorale e minerario, cui sono associate le industrie di trasformazione corrispondenti, il tasso di aumento annuale del PIL ha un andamento alquanto irregolare (4,2% circa nel periodo 1995-1998), risultato addirittura negativo nel 1999 (-0,7%) e non superiore allo 0,6% nel 2000. L'economia è dominata dal settore primario, che occupa circa l'80% della popolazione totale e rappresenta il 38% circa del prodotto interno lordo. Il solo cotone rappresenta l'8,1% del PIL e il 60% delle esportazioni di merci, ma viene coltivato secondo metodi estensivi e poco produttivi. Il contributo dell'industria al PIL è di poco inferiore al 14%. Il settore secondario è dominato da alcune imprese agroalimentari, dalla Société d'Eau et d'Electricité e dagli stabilimenti di trasformazione collegati al cotone. Le misure di liberalizzazione prese negli ultimi anni nel quadro dei programmi di adeguamento strutturale (svalutazione del FCFA, riforma fiscale e doganale nei Paesi dell'UDEAC e abolizione delle licenze d'importazione, disimpegno dello Stato dal settore economico) hanno eliminato alcune strozzature che ostacolavano lo sviluppo del commercio e dei servizi. Sussistono però i problemi di fondo, che frenano tuttora la crescita dell'economia. Il deficit strutturale del commercio estero ciadiano è dovuto alla base ristretta delle esportazioni, limitata a quattro prodotti (cotone, canna da zucchero, bestiame, gomma arabica) e ad un commercio transfrontaliero informale dove la frode è onnipresente. La mancata diversificazione delle esportazioni rende l'economia ciadiana fortemente dipendente dall'andamento del mercato mondiale e dalle condizioni climatiche, due fattori esogeni che ne accentuano ulteriormente la vulnerabilità.

Alla fine del 2000, il debito estero del Ciad era stimato a 1.066,3 milioni di USD così ripartiti: 892,3 milioni di USD di debito multilaterale, 168,8 milioni di USD di debito bilaterale e 5,2 milioni di USD di debito commerciale. Pur rimanendo relativamente contenuto, l'indebitamento del Ciad è difficilmente sostenibile se si considerano le scarse risorse interne del Paese e la sua dipendenza strutturale nei confronti degli aiuti internazionali, perlomeno finché non potrà sfruttare le risorse petrolifere. L'assistenza HIPC, dell'ordine di 170,3 milioni di USD, è a disposizione del Ciad dal maggio 2001 per consentirgli di alleggerire il suo debito. Le spese finanziate da queste risorse riguarderanno unicamente i settori prioritario, vale a dire la sanità, l'istruzione e il sistema giudiziario.

Il varo dei progetti di Doba a sud e di Sedigui sul lago Ciad comporta per l'economia ciadiana investimenti piuttosto ingenti, che potrebbero modificare radicalmente il suo contesto

macroeconomico spianando la via ad una crescita sostenibile. Il progetto di Doba (3,7 miliardi di USD) prevede, oltre allo sfruttamento del giacimento, un oleodotto di evacuazione che collegherà Doba al terminal petrolifero del porto di Kribi in Camerun su una distanza di 1.070 km. Il progetto avrà notevoli ripercussioni sull'economia ciadiana in termini di trasporto, di occupazione e di risorse. Nei 25 anni di sfruttamento (225.000 barili al giorno), il Paese beneficerà di un reddito non inferiore a 2 miliardi di USD (al corso attuale del greggio), che incrementerà rispettivamente del 50 e del 5% le entrate attuali dello Stato e il PIL del Paese, senza contare gli effetti positivi indiretti sulla vita economica in generale. I principali operatori dell'oleodotto Doba-Kribi sono Esso (40%), Petronas (35%) e Chevron (25%).

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		7 500 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	46 M 51 F	
Mortalità infantile(per 1000)	100.8	
Salute		
Spese sul PNL %	2.3	
Educazione		
Alfabetizzazione della popolazione adulta %		54.6

Analisi del Paese

Da trent'anni la storia del Ciad è caratterizzata non solo dal conflitto frontaliero con la Libia per il controllo della striscia di Aouzou, ma anche da tensioni fra il potere centrale e i ribelli armati che operano all'interno del Paese. All'inizio del 1998, l'esercito ha stroncato la rivolta in atto dal 1984 nell'estremo sud. La guerra tra le varie fazioni che ha imperversato a N'Djamena tra il 1979 e il 1982 e l'insicurezza che regna da qualche anno a causa dei conflitti armati hanno dato luogo ad un flusso di profughi ciadiani verso il Camerun, la Repubblica Centro Africana, la Libia, il Sudan e la Nigeria. Questi conflitti armati hanno provocato una grave crisi strutturale all'interno dell'esercito. Le iniziative prese dai governi successivi per migliorare la situazione e limitare la circolazione delle armi leggere non hanno completamente eliminato l'insicurezza, tuttora latente. Anche l'accesso alle risorse, il degrado ambientale e la povertà del Ciad in generale sono cause potenziali di conflitti (tra allevatori e agricoltori, popolazioni nomadi).

Nonostante tutto ciò, il processo democratico avviato negli anni '90 ha dato nuovo slancio alla società civile ciadiana, che si è finalmente liberata dall'oppressione della guerra civile e della dittatura. Il ripristino della libertà di associazione ha dato vita a un gran numero di associazioni, sviluppatesi rapidamente in diversi settori per poter cogliere le occasioni offerte dai finanziatori. Contemporaneamente, è iniziato un processo di aggregazione delle associazioni che operano negli stessi settori. Le associazioni per la difesa dei diritti dell'uomo si sono riunite in un Collettivo (di cui fanno parte le associazioni più importanti) e in una Rete delle associazioni per la difesa dei diritti dell'uomo.

L'elevato tasso di crescita della popolazione cui si contrappone una modestissima crescita economica, rende difficile soddisfare le esigenze sociali di base della popolazione (istruzione, sanità, occupazione). La situazione sanitaria è caratterizzata da tassi allarmanti di morbilità e di mortalità delle madri e dei bambini, dovuti alle condizioni di povertà esistenti (insalubrità, cattiva qualità dell'acqua, problemi nutrizionali, basso livello di istruzione) cui si aggiungono le carenze del sistema sanitario. L'accessibilità dei servizi sanitari è minima (meno del 40% della popolazione per quanto riguarda i servizi sanitari di base, e un accesso ancora più ridotto agli ospedali a causa delle difficili comunicazioni), soprattutto per mancanza di risorse umane qualificate, di attrezzature e di infrastrutture sociosanitarie. La qualità delle prestazioni offerte dai servizi sanitari è inoltre insufficiente: se si escludono i progetti, l'amministrazione centrale non fornisce un sostegno sufficiente ai servizi sanitari che operano in periferia, per cui le epidemie continuano a imperversare

(morbillo, meningite, colera) e la denutrizione è estremamente diffusa. Si moltiplicano i casi di AIDS e la sieroprevalenza tra la popolazione varia, a seconda delle città, tra il 4% e il 15%.

Il tasso medio di approvvigionamento idrico arriva al 30% solo nei dieci agglomerati urbani principali del Paese. La distribuzione dell'acqua è affidata alla STEE (Société d'Eau et d'Electricité), in fase di privatizzazione. Il tasso medio di approvvigionamento nelle zone rurali, che si servono di pozzi moderni o tradizionali, è stimato al 27%, con notevoli disparità regionali. Nelle città non esistono sistemi integrati di evacuazione delle acque reflue. Solo il 3% della popolazione urbana dispone di impianti sanitari muniti di acqua corrente. La mancanza di sistemi di smaltimento dei rifiuti domestici e di trattamento dei rifiuti solidi pone gravi problemi di risanamento nei centri urbani.

Per quanto riguarda l'istruzione, il tasso di analfabetismo è tuttora preoccupante (70% e 87% tra le donne). Il mancato coordinamento e l'inerzia dell'amministrazione hanno precluso qualsiasi sinergia tra gli interventi, dando luogo a sprechi enormi. Le scuole elementari sono del tutto prive di risorse nonostante gli interventi del governo, dei finanziatori e delle popolazioni, i cui fondi hanno permesso lo sviluppo di un settore privato sempre più in espansione. Il settore lamenta un numero insufficiente di maestri qualificati, programmi di studio arretrati (specie per quanto riguarda la formazione professionale), una mancanza di strutture tecniche e una disparità di accesso all'istruzione tra maschi e femmine, tra sedentari e nomadi, tra abitanti delle città e abitanti delle zone rurali, nonché in funzione del reddito. La situazione delle donne è ancora più critica, specie per quanto riguarda le capofamiglia. Questa estrema vulnerabilità è dovuta, in particolare, al loro status sociale, all'altissimo tasso di analfabetismo e al pesante retaggio socioculturale.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

La Strategia di risposta della cooperazione comunitaria, improntata secondo il quadro generale definito dal DSRP e dall'iniziativa HIPC, aiuterà il Paese ad attuare la seconda serie di riforme economiche e strutturali, oltre a politiche settoriali connesse alla riduzione della povertà. La presente Strategia scaturisce da un processo di dialogo diretto con le autorità nazionali e di concertazione con gli interlocutori non pubblici e con i principali finanziatori che operano in Ciad. I principali settori di intervento saranno:

- *Infrastrutture di trasporto*
- *Rete idrica*
- *Sostegno macroeconomico*

Settori di intervento prioritario

- *Infrastrutture di trasporto*

Per lottare contro la povertà, è indispensabile potenziare la rete stradale per garantire alla maggior parte degli abitanti una mobilità sufficiente e l'accessibilità dei mercati e delle infrastrutture sociali. L'obiettivo specifico della Strategia di risposta è ovviare all'interclusione interna ed esterna del Paese mediante un sostegno istituzionale alla politica settoriale dei trasporti e il miglioramento degli assi stradali principali. L'interclusione del Paese, infatti, ne frena notevolmente lo sviluppo: il costo del trasporto diminuisce la competitività del Ciad all'esportazione dei prodotti agricoli e fa aumentare il prezzo dei prodotti importati. I fondi disponibili nel quadro del 9° FES serviranno a promuovere la politica settoriale dei trasporti mediante un sostegno istituzionale da coordinare con la Banca mondiale, estremamente attiva in questo settore, e il miglioramento delle strade principali (gli interventi della CE hanno il vantaggio, contrariamente a quelli degli altri donatori, di essere finanziati per lo più sotto forma di sovvenzioni, in modo da non gravare ulteriormente sul servizio del debito dello Stato). In linea con l'intervento dell'UE nel quadro del 8° FES, grazie al quale gli operatori economici del sud del Paese potranno servirsi di un nuovo corridoio Moundou-Ngaoundéré-Douala per arrivare alla via marittima, le azioni programmate sul 9° FES rafforzeranno l'intero tessuto industriale del sud grazie alla costruzione del tratto asfaltato Moundou-Doba-Sahar, che dirotterà

un grosso volume di traffico verso questo corridoio. Una parte del sostegno macroeconomico, inoltre, sarà destinata alla manutenzione stradale.

- *Rete idrica*

In Ciad l'accesso all'acqua potabile è tuttora un lusso negato al 78% dei 27.988 villaggi rurali, mentre il 75% dei villaggi di oltre 300 abitanti non dispone di punti d'acqua (la norma solitamente ammessa dall'OMS è un punto d'acqua per 500 abitanti). La Strategia, che si rivolge ai piccoli agglomerati urbani, prevede principalmente di completare le azioni del 6°, 7° e 8° FES nella regione compresa tra il Kanem e il Tandjilé orientale mediante 3.600 nuove trivellazioni complete di pompe azionate a mano. Tra il 2004 e il 2007, si fornirà acqua potabile a un milione di persone che si aggiungeranno alle 600.000 beneficiarie dei FES precedenti. La costruzione, inoltre, di 200 pozzi-trivellazioni nella regione compresa tra Adré e Goz-Beïda è finalizzata ad alleggerire notevolmente la pressione dei nomadi allevatori sui punti d'acqua di cui si servono le popolazioni sedentarie. Al tempo stesso, si svolgeranno azioni di sensibilizzazione e di formazione della popolazione alla gestione dei punti d'acqua, all'igiene e al trasporto della stessa, nonché azioni volte a impedire l'inquinamento delle falde freatiche.

Per soddisfare il fabbisogno, stimato a 15.000 trivellazioni con pompe azionate a mano (destinate alle popolazioni sedentarie) e 4000 pozzi di grande diametro (destinati agli allevatori nomadi), il Ciad attua una politica idrica imperniata sui seguenti presupposti: (1) non gratuità dell'acqua, (2) riconoscimento delle collettività rurali quali partners da associare ai progetti sin dalla fase di preparazione, (3) gestione delle attrezzature da parte degli utenti, (4) promozione dell'iniziativa locale e privata per quanto riguarda gli impianti idrici destinati all'agricoltura. Le azioni comunitarie nel settore (trivellazioni e pozzi) saranno coordinate per quanto possibile con il Programma d'intervento per lo sviluppo rurale (PIDR) concordato dai finanziatori con il governo ciadiano. L'impatto sull'ambiente sarà limitato: nella maggior parte delle zone l'impatto sulle risorse della falda acquifera resta marginale se si considerano i prelievi previsti (in media 10 m³/giorno per punto d'acqua). Dato inoltre che il rischio di inquinamento della falda intorno alle captazioni dipende dalla loro protezione, si cureranno in particolar modo le sovrastrutture.

- *Sostegno macroeconomico*

La Comunità sosterrà il programma di riforme macroeconomiche del governo, rivolgendo particolare attenzione alla riduzione della povertà, in modo da garantire un equo accesso ai servizi sociali. Il sostegno macroeconomico sarà erogato nel quadro di un programma triennale, con esborsi annuali. Qualora un esborso annuale non venga eseguito entro i termini previsti, l'importo corrispondente potrà essere trasferito verso uno degli altri settori di cooperazione del programma indicativo. I principali beneficiari del sostegno saranno i ministeri sociali (sanità, affari sociali e istruzione), di cui si copriranno stabilmente le spese di funzionamento. È previsto anche un contributo a favore del ministero dei lavori pubblici. Il programma di sostegno sarà definito contemporaneamente ad una valutazione approfondita della gestione delle finanze pubbliche e alla preparazione di un programma di miglioramento delle capacità che permetterà all'amministrazione di proseguire le riforme previste, specie per quanto riguarda il controllo e l'esecuzione della spesa pubblica.

Settori di intervento non prioritario

- *Azioni specifiche in settori quali la good governance e lo Stato di diritto, la promozione dei diritti umani, la tutela dell'ambiente (parco Zakouma) e il miglioramento delle capacità istituzionali, la cooperazione regionale e gli studi in questo settore;*
- *Stanziamiento dei fondi necessari per eseguire studi approfonditi dell'incidenza, su scala nazionale e regionale, delle azioni destinate a preparare e a prevedere gli adeguamenti economici e sociali indispensabili al successo degli APER (sostegno della riforma della politica commerciale, della riforma fiscale, delle misure volte a migliorare la competitività);*

- *Riserva per la garanzia in caso di reclami nonché per il superamento dei costi e le spese impreviste.*

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 202 MEURO *ENVELOPE A*

	Totale indic.	2002	2003	2004	2005	2006
Programma di cooperazione FED						
1. Infrastrutture di trasporto		24	84	84	84	84
2. Rete idrica			50	50	50	50
3. Sostegno macroeconomico		50	50	50	50	50
4. Settori non focali		2.5	2.5	16	16	16
TOTALE 9° FED	202	76.5	186.5	200	200	200
Fondi di riserva						2

Donatori

Francia: è la prima fonte di finanziamenti bilaterali a favore del Ciad. Tali fondi finanziano principalmente lo sviluppo delle zone rurali, ma viene attribuita notevole importanza anche allo sviluppo dei centri urbani. Tutti i programmi e i progetti francesi sono complementari a quelli degli altri finanziatori. Il sostegno della Francia si articola intorno ai temi strategici seguenti: sostegno istituzionale e democratizzazione; istruzione, formazione e cultura; sanità e affari sociali; attrezzature e assetto urbano; sviluppo rurale e rete idrica nei villaggi; trasporti; sostegno all'adeguamento strutturale.

Germania: il sostegno della Germania si orienta maggiormente verso lo sviluppo rurale, con una concentrazione nelle regioni Mayo-Kebbi e Ouaddai/Biltine. I programmi tedeschi sono oggetto di uno stretto coordinamento con gli altri finanziatori nel quadro della tavola rotonda di Ginevra e del Programma d'intervento per lo sviluppo rurale (PIDR) onde assicurarne la complementarità. I finanziamenti in corso coprono interventi riguardanti l'agricoltura e la gestione sostenibile delle risorse naturali, il trasporto rurale, la rete idrica nei villaggi, il sostegno al decentramento, l'istruzione di base e la sanità riproduttiva/AIDS.

Altri Paesi membri dell'Unione europea: gli interventi degli altri Paesi membri dell'Unione europea in Ciad, che di norma avvengono solo tramite le ONG, si sono concentrati negli ultimi vent'anni sui seguenti aspetti: sanità (**B, Lx, I, NL, E**), sviluppo rurale (**E, UK, I**), diritti dell'uomo (**NL, D**) e sostegno al settore privato (**I**).

FMI e Banca mondiale: il Fondo monetario internazionale, appoggiato dalla Banca mondiale, guida con successo dal 1995 il processo governativo di adeguamento strutturale e di riforma dell'economia. L'FMI e la Banca mondiale stanno aiutando il governo ad elaborare una strategia nazionale per la riduzione della povertà (SNRP) e a programmare l'uso dei fondi disponibili grazie all'iniziativa HIPC e allo sfruttamento delle risorse petrolifere. La strategia di assistenza della Banca mondiale a favore del Ciad mira principalmente a sviluppare le capacità a fini della good governance, a gettare le basi per un miglioramento dei servizi sociali di base e ad eliminare gli ostacoli alla crescita economica.

La **Banca africana di sviluppo:** la BAS figura ai primi posti tra i finanziatori del Ciad a cui fornisce, come la Banca mondiale, la Francia e la Libia, aiuti al bilancio sotto forma di prestiti. La BAS funge da coordinatrice nel settore dell'istruzione, dove finanzia il miglioramento delle capacità istituzionali nonché attività di formazione tecnica e professionale.

Programma delle Nazioni Unite per lo sviluppo (PNUS): gli interventi del PNUS, basati sul Piano quadro delle Nazioni Unite per l'aiuto allo sviluppo (UNDAF) 2001 - 2005, rispettano le priorità indicate dalle autorità ciadiane e le raccomandazioni delle conferenze mondiali. Gli orientamenti strategici alla base di questi interventi sono da sempre la lotta contro la povertà, la good governance e l'ambiente.

Siti utili:

CSP CIAD ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=td&status=1#td

DELEGAZIONE UE:

eudeltcd@intnet.td

PROGETTI WORLD BANK IN CIAD:

http://www.worldbank.org/afr/ccproj/project/pro_overview.htm

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ambitaliacamerun.org

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: ambyaounde@iccnnet.cm

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP COMORE 2001-2007

Superficie	1 862 Km ²
Capitale	Moroni
Unità monetaria	Franco comoriano
Lingua	Arabo, comoriano e francese (ufficiali), bantu, swahili
Religione	Musulmani sunniti 99.3%, cristiani 0.7%
Forma di governo	Repubblica federale islamica

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)	-1.4	-1.1
PIL (US\$ Milioni)	189	
PIL pro capite (\$)	350	
Inflazione (%)	0.8	
Aiuti dall'estero(\$ Milioni)	22	
Debito estero(\$ Milioni)	201	

L'economia comoriana è essenzialmente un'economia di sussistenza e poco produttiva, le cui principali entrate provengono dall'esportazione di prodotti agricoli da reddito, quali: noci di cocco, copra, banane, vaniglia, sisal, piante da profumo, chiodi di garofano; queste entrate hanno iniziato a diminuire negli ultimi anni e da sole non possono più finanziare le importazioni (tasso di copertura dell'8,5%). L'andamento economico può essere riassunto con due parole: stagnazione e recessione. Una stagnazione nella struttura della ricchezza: l'economia comoriana è prevalentemente agricola e negli ultimi trent'anni, nonostante la quota del settore agricolo sia diminuita del 10% a beneficio del terziario, il settore è rimasto dominante. Una recessione in termini di benessere della popolazione, che si traduce in un calo del PIL pro capite. Oltre l'80% del PIL proviene da tre settori: agricoltura/pesca/foreste, commercio/alberghi/ ristoranti e amministrazioni pubbliche. L'economia comoriana presenta le caratteristiche di un'economia sottosviluppata con:

- un settore primario che rappresenta il 41% del PIL. Nel corso dell'ultimo decennio non è stato registrato alcun mutamento significativo nella struttura del settore, che presenta una crescita annua tra l'1,5 e il 2%, inferiore alla crescita demografica (3%);
- un settore secondario embrionale (11% del PIL), che è calato negli ultimi trent'anni (dal 17 all'11%). L'industria rappresenta meno del 5% del PIL ed è composta da panetterie e falegnamerie che sembrano più attività artigianali che industriali. La crescita annua dell'ultimo decennio è stata del 2,3%;
- un settore terziario ampiamente dominato dall'attività commerciale, in particolare il commercio di prodotti importati. Questa attività in forte espansione tende a favorire l'aumento progressivo del volume delle importazioni, accentuando così il deficit commerciale.

La disciplina imposta alle Comore dall'appartenenza all'area del franco, e quindi a quella dell'euro, permette di mantenere tassi d'inflazione moderati e un livello adeguato di riserve valutarie nonostante i forti squilibri fiscali. Tale sistema limita le opzioni di politica monetaria, in particolare per finanziare il deficit di bilancio (crescita della massa monetaria: 10% nel 2000). Esistono altri ostacoli, dovuti in particolare a un sistema finanziario in cui sono presenti una sola banca commerciale, una banca di sviluppo e due piccole reti di microfinanza. Il servizio del debito interno ed estero aumenta in modo inquietante di fronte al calo del PNL e degli aiuti internazionali. Benché le rimesse degli emigranti comoriani siano aumentate del 18% dal 1997 al 1999, la vitalità dell'economia è in dubbio visto l'attuale livello delle fonti di reddito.

Per ragioni storiche e di vicinanza geografica, le Comore hanno tradizionalmente commerciato con i Paesi vicini: Madagascar, Maurizio, Kenia e Tanzania.

Facendo parte dei Paesi meno avanzati (PMA), le Comore potrebbero beneficiare delle disposizioni del regolamento "Tutto tranne le armi", adottato dal Consiglio degli Affari generali dell'Unione europea il 26 febbraio 2001, che modifica il sistema di preferenze generalizzate al fine di estendere il libero accesso al mercato comunitario a vantaggio dei PMA.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		716 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	58.8	
Mortalità infantile(per 1000)	88.8	
Salute		
Spese sul PNL %	3.1	
Educazione		
Alfabetizzazione della popolazione adulta %	54.6	

Analisi del Paese

La vita politica comoriana è sempre stata caratterizzata dalla presenza di un gran numero di partiti e di fazioni politiche diverse e dalla mancanza di consenso. I principali sforzi del governo negli ultimi due anni si sono concentrati sulla ricerca di una soluzione alla situazione politica sopra rappresentata. Nei mesi di luglio e agosto 2000 si sono svolti negoziati intensi, che hanno portato alla firma il 26 agosto 2000 di una dichiarazione con i rappresentanti di Anjouan. La dichiarazione è stata formalizzata dall'accordo quadro di Fomboni, firmato il 17 febbraio 2001, per il quale è stato determinante il sostegno della comunità internazionale. Questo accordo convenuto fra tutte le parti comoriane, al fine di ripristinare le istituzioni politiche democratiche e di riunificare il Paese, ha portato alla creazione di un comitato di controllo al quale ha partecipato l'Unione europea (Presidenza e Commissione) nonché alla creazione di una commissione tripartita comprendente i rappresentanti del governo, dei partiti dell'opposizione e della società civile delle tre isole.

La recente evoluzione politica, con un'uscita dalla crisi che sembra concretarsi, dovrebbe permettere il ritorno allo Stato di diritto. L'amministrazione della giustizia, poco efficiente e lenta, non dispone di risorse umane sufficientemente formate e di attrezzature, il che rende spesso reticenti gli investitori stranieri e a volte anche quelli nazionali.

Il rallentamento del processo di sviluppo ne ha fortemente influenzato la dimensione sociale accentuando la povertà e annientando una parte notevole degli sforzi fatti in materia di istruzione e di sanità a partire dalla metà degli anni '70. Benché il bilancio fornisca delle "reti di sicurezza" in materia di scuola primaria e sanità di base, le spese sociali necessarie non sono state effettuate a causa delle persistenti difficoltà finanziarie. I governi succedutisi non sono stati in grado di fornire i servizi sociali alla popolazione. In mancanza di finanziamenti adeguati, i servizi pubblici di rifornimento idrico ed elettrico sono diventati estremamente insoddisfacenti.

Nonostante gli sforzi del governo in materia sanitaria, in particolare per quanto riguarda l'assistenza di base, e i progressi ottenuti nel settore negli ultimi venti anni, l'accesso della popolazione ai servizi sanitari è ancora precario. Alcuni fattori fisici e istituzionali agevolano l'accesso alle infrastrutture sanitarie e ai medicinali (la configurazione geografica delle Comore e la diffusione degli ambulatori implicano tempi relativamente ridotti per accedere alle infrastrutture sanitarie), ma alcuni dati sulle condizioni sanitarie suggeriscono che sono ancora necessari notevoli sforzi, soprattutto in ambiente rurale (elevati tassi di mortalità materna, infantile e giovanile). Le risorse assegnate sono troppo limitate e non consentono di effettuare la manutenzione delle infrastrutture sanitarie pubbliche, di assumere personale adeguato e di formarlo. La copertura della sicurezza sociale formale è molto limitata. La prevalenza dell'HIV/AIDS alle Comore è ancora molto bassa (0,11%) e la sfida da affrontare consiste nel contenere il tasso di prevalenza all'attuale livello potenziando le misure di prevenzione e vigilanza, compresa la promozione della sicurezza trasfusionale, e le misure per l'effettiva assistenza dei malati.

La scolarità rimane tra le più basse della regione e si osserva un divario del 10% tra la scolarità di maschi e femmine, in quanto il contesto familiare influenza sfavorevolmente l'istruzione delle bambine in molti modi: forte incidenza delle strutture tradizionali, basso livello di istruzione della madre, ricorso intensivo al lavoro dei bambini e selezione dei bambini da scolarizzare. A livello macroeconomico, la stabilità delle risorse assegnate dallo Stato al settore dell'istruzione non ha potuto garantire uno sviluppo adeguato alle necessità espresse a livello sociale. L'insufficienza delle spese infrastrutturali e le distorsioni in materia di gestione delle risorse in un contesto di crisi economica (riduzione del numero di funzionari, mancanza di personale qualificato) e di instabilità politica (scioperi, mancanza di esami) non favoriscono lo sviluppo della pubblica istruzione comoriana.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'articolo 1 dell'accordo di partenariato ACP-UE firmato a Cotonou il 23 giugno 2000, pone l'accento innanzitutto sull'obiettivo di ridurre ed infine eliminare la povertà, attraverso il sostegno ai programmi nei settori sociali e il potenziamento delle capacità istituzionali.

I principali settori di intervento saranno:

- *Istruzione*
- *Sostegno macroeconomico*

Settori di intervento prioritario

- *Istruzione*

Al fine di garantire la formazione delle risorse umane nella prospettiva sia di un consolidamento dello Stato di diritto sia dell'attuazione di politiche di sviluppo sostenibile a beneficio della popolazione, l'obiettivo del settore di concentrazione consiste nello sviluppare una pubblica istruzione di qualità promuovendone l'accessibilità per tutta la popolazione comoriana. La comprensione dei fattori che bloccano l'accesso all'istruzione e la messa in evidenza di una relazione inversa fra istruzione delle donne e fecondità suggeriscono di potenziare anche l'istruzione delle ragazze. Per rimediare alle strozzature presenti al termine del ciclo primario e secondario, per garantire una prestazione lineare della pubblica istruzione comoriana e per fornire al sistema produttivo la manodopera qualificata di cui ha bisogno il Paese per la sostenibilità del suo sviluppo economico, la cooperazione comunitaria adotterà un approccio settoriale. Il programma di sostegno all'istruzione porrà l'accento:

- sull'aumento delle capacità di accoglienza;
- il miglioramento della qualità dell'apprendimento mediante il potenziamento delle capacità nazionali;
- la lotta contro le disparità di genere;
- la gestione comunitaria;
- l'orientamento professionale;
- l'istruzione informale.

Questo approccio settoriale sarà complementare ai programmi dell'UNICEF, della Banca mondiale e del PNUS.

Le principali misure in materia di politica settoriale che dovrà prendere il governo durante l'esecuzione del programma quale contributo all'attuazione della Strategia di risposta in questo settore sono:

- l'applicazione delle misure e degli orientamenti definiti dal governo nel piano direttivo 1997-2001 riveduto;
- il proseguimento della politica di risanamento dell'istruzione nazionale;
- l'attuazione delle riforme legate al decentramento del Ministero dell'Istruzione.

- *Sostegno macroeconomico*

In funzione dell'evoluzione dello Stato di diritto, della good governance e dell'introduzione di procedure di bilancio trasparenti, sarà possibile prendere in considerazione un aiuto al bilancio consistente nel sostenere il decentramento del Ministero dell'Istruzione e le relative riforme. In funzione degli indicatori di rendimento nell'attuazione delle misure di miglioramento dei servizi sociali, le spese di funzionamento legate al piano direttivo per l'istruzione e gli arretrati sugli stipendi potrebbero beneficiare dell'aiuto al bilancio.

Strategia di cooperazione della BEI

Il contributo della Banca europea per gli investimenti al finanziamento dello sviluppo consisterà nel fornire risorse finanziarie a lungo termine diverse dagli aiuti non rimborsabili, per contribuire a promuovere la crescita del settore privato e mettere a disposizione capitali nazionali ed esteri.

Il sostegno sarà principalmente sotto forma di operazioni su capitali di rischio effettuate a titolo del Fondo investimenti. La Banca sarà disposta ad esaminare le richieste di finanziamento provenienti da tutti i settori dell'economia. Potranno essere considerate le entità sia del settore privato che del settore pubblico, a condizione che queste ultime siano gestite su base commerciale e che il settore privato non possa fare a meno delle loro attività. Sarà disponibile e attuata in funzione delle caratteristiche di ciascun progetto una vasta gamma di strumenti finanziari, dall'assunzione di partecipazione diretta alle operazioni classiche di prestito e di garanzia.

I settori prioritario dell'intervento della BEI nelle Comore potranno essere, da un lato, il sostegno a piccole e medie imprese mediante prestiti globali o fondi d'investimento o di garanzia e, dall'altro, il finanziamento di progetti essenziali d'infrastruttura che contribuiranno ad aumentare l'efficienza dei servizi pubblici promuovendo nel contempo la partecipazione del settore privato dove opportuno.

Settori di intervento non prioritario

La componente "Non di concentrazione" si prefigge di consolidare la democratizzazione sociale, di valorizzare gli approcci partecipativi e di contribuire al processo di decentramento e di autonomia delle isole. In questo contesto, le linee d'intervento saranno il sostegno al potenziamento degli enti locali, alle iniziative e alle dinamiche di sviluppo territoriale dei soggetti decentrati e il contributo ai progetti inter-isole regionali.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 20 MEURO *ENVELOPE A*

	Totale indic.	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Programma di cooperazione FED							
1. Istruzione	16.0	0.5	16.0	16.0	16.0	16.0	16.0
2. Cooperazione decentralizzata	4.0		4.0	4.0	4.0	4.0	4.0
TOTALE 9° FED	20.0	0.5	20.0	20.0	20.0	20.0	20.0

ENVELOPE B 7.3 MEURO

Donatori

La *Francia*, la *Banca islamica* e la *Cina* sono, con la *Comunità europea*, i principali donatori per il finanziamento degli investimenti pubblici. Gli altri principali partners in materia di cooperazione tecnica sono la *Francia* e le *Nazioni Unite*. A titolo del sostegno alla bilancia dei pagamenti, le Comore hanno beneficiato di aiuti al bilancio cospicui provenienti dalla Francia e dal FMI.

La *Francia* è l'unico Paese membro dell'UE attualmente presente alle Comore. Per quanto riguarda gli aiuti bilaterali, è uno dei principali partner allo sviluppo del Paese, nonostante un calo significativo degli esborsi a partire dal 1999. Il contributo francese è valutato a quasi il 70% degli aiuti bilaterali e al 16% del totale dei flussi di aiuto.

Il contributo delle *Nazioni Unite* rappresenta il 16,5% del totale degli aiuti allo sviluppo. Le attività del PNUS riguardano la sanità, il sostegno allo sviluppo delle piccole e medie imprese, la gestione ambientale e il sostegno all'elaborazione delle politiche. Le altre agenzie delle Nazioni Unite (*OMS, UNICEF, UNFPA, FAO*) intervengono in materia di sanità pubblica e di lotta contro le epidemie, sanità materna e infantile, pianificazione familiare e agricola e istruzione di base.

La **Banca mondiale** interviene in particolare nei settori dell'istruzione, dello sviluppo comunitario, della riforma del sistema sanitario, delle infrastrutture stradali e dell'agricoltura. La **Banca** e il **Fondo internazionale per lo sviluppo agricolo** hanno sospeso la cooperazione nel 1998. I programmi sono ripresi a partire dal secondo trimestre 2000.

La **cooperazione cinese** si concentra esclusivamente sul settore delle comunicazioni, mentre quella della **Banca islamica** è concentrata nel settore energetico.

Siti utili:

CSP COMORE ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=km&status=1#km

DELEGAZIONE UE:

<http://www.delmus.cec.eu.int/en/index.htm>

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.italdipl-dar.org

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: italdipl@raha.com

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP ERITREA 2001-2007

Superficie	121 143 Km ²
Capitale	Asmara
Unità monetaria	Franco comoriano
Lingua	Arabo e tigrino (ufficiali), italiano
Religione	Musulmani 69.3%, ortodossi (copti) 30.7%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999
PIL (US\$ milioni)	779
PIL pro capite (\$)	200
Inflazione (%)	9
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	148
Debito estero(\$ milioni)	254

Nel periodo 1993-94, secondo un'indagine eseguita dalla Banca mondiale, circa il 69% della popolazione, stimata attorno ai 3,5 milioni di persone, viveva nella povertà, mentre l'indice di sviluppo umano collocava il Paese al 168° posto su un totale di 174 nazioni. L'Eritrea è uno dei Paesi più poveri al mondo. La povertà ha registrato indici sempre più elevati nelle zone rurali, anche se l'ultimo conflitto con l'Etiopia ha fatto salire in maniera drammatica il numero dei poveri delle città (circa il 14% dei poveri). La povertà è largamente diffusa anche negli aridi bassopiani orientali e occidentali, abitati da popolazioni nomadi ed è ancora maggiore sugli altipiani, dove la percentuale di abitanti è quattro volte superiore. A seguito dell'accesso alla terra e al lavoro della popolazione femminile, oggi il 30 % delle famiglie con a capo una donna non è più povero degli altri nuclei familiari.

Sebbene più del 70% della popolazione del Paese viva di attività agricole (agricoltura, allevamento e pesca), il contributo di questi settori al totale delle esportazioni e al PIL risulta essere basso (rispettivamente, il 33% e il 16%). La situazione della sicurezza alimentare rimane quindi fragile, con un deficit alimentare che oscilla tra il 40% e l'80%, soggetto alle variazioni climatiche e a fattori socioeconomici. L'industria (cemento, vetro e tessile) fornisce oggi il 27,3% del PIL ed è stata in parte privatizzata. Nel settembre 1999 erano rimaste nelle mani dello stato 22 aziende, alle quali si aggiungono, numerose, quelle di proprietà del partito. Il settore manifatturiero rappresenta al momento il 16,5% delle esportazioni totali, di cui il 50% è costituito da materie prime. L'Eritrea dipende in maniera considerevole dalle entrate provenienti dai suoi due porti principali (Massawa e Asab). Per il milione di abitanti residenti all'estero, l'Eritrea rimane dipendente dalle rimesse straniere.

Il periodo di pace (1991-1998) è stato decisamente positivo. L'economia del Paese ha fatto registrare un tasso medio di crescita annua del 7%, mentre in base all'indice di sviluppo umano l'Eritrea è passata dalla 168^a alla 159^a posizione a livello mondiale. Contemporaneamente, gli indicatori macroeconomici si sono gradualmente stabilizzati. Il processo positivo di sviluppo è stato troncato dall'insorgere del conflitto con l'Etiopia nel maggio 1998. Il danno diretto provocato dalla guerra ai beni produttivi e sociali, soprattutto dagli scontri del maggio-giugno 2000, è stato calcolato attorno agli USD 580 milioni, circa il 90% del PIL del 1999. I raid aerei hanno di fatto colpito i due porti principali e l'aeroporto di Asmara, distruggendo in parte anche la più grande centrale elettrica del Paese. Lo spostamento di un'enorme massa di persone, il passaggio degli aiuti umanitari e il pesante traffico causato dalla presenza delle forze di pace stanno portando le principali arterie di comunicazione al limite della resistenza. L'intera situazione macroeconomica ha risentito in modo drammatico dei due anni e mezzo di conflitto, che hanno favorito, tra l'altro, l'allargarsi del divario finanziario strutturale.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		3 500 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)		51.1
Mortalità infantile(per 1000)	78.2	70
Salute		
Spese sul PNL %	2.9	2.9
Educazione		
Spese sul PIL %	1.8	1.8
Alfabetizzazione della popolazione adulta %		51.7

Analisi del Paese

L'Eritrea, che ha raggiunto l'indipendenza soltanto nel 1993, è tuttora alle prese con una crisi umanitaria di notevole entità, la quale ha ostacolato e in parte interrotto il processo di ripresa del Paese, ritardando inoltre il corso delle riforme nonché lo sviluppo e l'adozione di una strategia a lungo termine per la riduzione della povertà.

L'accordo di pace firmato nel dicembre del 2000 è riconosciuto da tutti come un mero punto di partenza di un processo ben più complesso di ritorno alla normalità, ossia alla fiducia reciproca e all'apertura tra i due Paesi in conflitto. Fin dalla cessazione delle ostilità nel giugno 2000 il governo non ha mai smesso di ribadire il proprio fermo impegno in favore della pace. Nonostante le lamentele riguardo al presunto trattamento di favore nei confronti dell'Etiopia, il governo eritreo si è di fatto attenuto alle decisioni prese in loco dalla Missione delle Nazioni Unite in Eritrea e in Etiopia (UNMEE). Il governo si attende che i lavori della commissione di demarcazione territoriale, incaricata della demarcazione definitiva dei confini sui territori oggetto di disputa, portino finalmente giustizia al Paese.

La situazione bellica ha portato in Eritrea al sorgere di movimenti civili che chiedevano una diversa gestione degli affari pubblici. La situazione politica interna è andata deteriorandosi a partire dalla primavera 2001, quando alcune personalità del partito si sono pubblicamente opposte ai cambiamenti e alla posizione della leadership. Anche la questione dell'applicazione della Costituzione promulgata nel maggio 1997 è strettamente collegata al processo politico. Fino a oggi è stata sospesa date le circostanze particolari generate dalla guerra. Il governo sostiene che la Costituzione potrà entrare in vigore una volta eletto il nuovo parlamento e che fino ad allora prevarrà la precedente legislazione. Tale presupposto non dovrebbe comunque esimere il governo dal far rispettare appieno i diritti e le libertà fondamentali previsti dalla Costituzione, in particolar modo lo Stato di diritto e l'applicazione della giustizia. Dovrà inoltre essere sviluppato il quadro giuridico necessario alla creazione delle varie istituzioni statali.

La deportazione di 70.000 eritrei ed etiopi di origine eritrea, lo sfollamento di circa un terzo della popolazione del Paese dalle zone colpite dalla guerra e l'impiego di oltre 300.000 persone per la difesa nazionale hanno costituito un pesante fardello sociale. A esacerbare la crisi umanitaria ha contribuito una grave siccità, che ha colpito diverse regioni del Paese interessando circa metà della popolazione dell'Eritrea. Per quanto difficili da quantificare, gli effetti della guerra a livello sociale e psicologico sulla popolazione più vulnerabile sono stati disastrosi. È stato stimato che il 55% delle donne in gravidanza e in allattamento soffre di malnutrizione. E di malnutrizione soffrono anche i bambini sotto i tre anni, mentre l'alimentazione complementare è tra le più basse dell'Africa subsahariana. Se da un lato gli indicatori sanitari dell'Eritrea sono nella media subsahariana, dall'altro quelli relativi all'istruzione ne sono ben al di sotto.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Tenuto conto della situazione politico-economico-sociale del Paese, la CE individua come prioritaria la costruzione della pace e la prevenzione del conflitto. Questi due aspetti, data la loro duplice dimensione esterna e interna, vanno affrontati attraverso una serie di interventi:

- *sostegno diretto al processo di pace*
- *riduzione dell'impatto della crisi sulla popolazione*
- *riabilitazione delle infrastrutture di base per la ripresa dei settori produttivi e per una migliore funzionalità dei servizi sociali*
- *sostegno all'apertura politica ed economica del Paese internamente, a livello regionale e mondiale.*

Settori di intervento prioritario

- *Riabilitazione post-bellica*

Nell'ambito del collegamento tra emergenza e sviluppo saranno perseguiti i seguenti obiettivi: 1) completare la ricostruzione economica e sociale interrotta dalla guerra; 2) ridurre l'impatto del conflitto sulla popolazione; 3) riavviare la crescita economica del Paese.

I principali interventi previsti sono:

- La riabilitazione delle infrastrutture rurali produttive e sociali del Paese danneggiate dalla guerra. L'intervento riguarderà strade e ponti, strutture sanitarie e scolastiche, alloggi, acqua e misure sanitarie onde favorire il reinserimento di tutte le categorie di profughi.
- Ripristino del tratto stradale Nefasit-Dekemhare-Tera Imni. L'importanza di questo intervento nel contesto post-bellico è ulteriormente sottolineata dal fatto che questa strada costituisce il collegamento principale con la regione centrale del Paese, colpita dalla guerra. In futuro, inoltre, essa sarà chiamata a svolgere un ruolo importante di collegamento regionale tra il porto di Massawa e l'interno del Paese evitando di passare per la capitale a sud.

Le principali misure politiche che il governo deve assumere per contribuire all'attuazione di questo programma di riabilitazione post-bellica sono: 1) definizione dei criteri per il reinserimento di tutti i profughi; 2) formulazione degli standards per la fase di ricostruzione/riabilitazione; 3) aumento del potenziale umano per l'attuazione del programma.

- *Smobilitazione*

Saranno perseguiti i seguenti obiettivi specifici:

- smobilitazione e reinserimento di un massimo di 200.000 soldati nell'ambito del DRP;
- reintegrazione sociale ed economica dei soldati in congedo e della popolazione colpita dal conflitto;
- ripresa economica grazie alla redistribuzione delle spese militari a favore di investimenti in campo sociale ed economico;
- potenziamento delle capacità dei partners dell'attuazione (governo, settore privato, ONG).

Gli obiettivi specifici sono inseriti in una strategia generale che mira a consolidare la pace e a ripristinare il consenso politico nella società onde prevenire il sorgere di scontri a livello sociale e la ripresa delle ostilità.

Settori di intervento non prioritario

Parallelamente agli interventi summenzionati, la CE intende aiutare il governo nell'ulteriore sviluppo e nella finalizzazione delle politiche e delle strategie a lungo termine nei settori chiave individuati:

- La CE intende aiutare il governo nello sforzo che esso sta compiendo per elaborare una strategia ed un piano d'azione a medio termine, estirpando alla radice le cause dell'insicurezza alimentare, tessendo nessi coerenti fra gli strumenti finanziari per l'emergenza e quelli per lo sviluppo e riunendo obiettivi di crescita economica, di maggiore sicurezza alimentare e di riduzione della povertà.

- Per i trasporti la CE finanzia la finalizzazione di un quadro complessivo dei settori e delle politiche, di cui aveva già finanziato la fase iniziale prima dello scoppio del conflitto. Lo scopo è quello di potenziare il quadro istituzionale e giuridico, di migliorare la rete e la relativa sostenibilità e di identificare le priorità di settore tenendo presente la dimensione regionale.
- La CE sosterrà la formulazione di una politica complessiva nel settore dell'istruzione, considerato che la mancanza di manodopera rappresenta uno dei principali ostacoli del Paese. Sarà dato rilievo in particolare alla formazione tecnica e professionale e al rapporto fra istruzione e mercato del lavoro.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 88 MEURO *ENVELOPE A*

	Totale indic.	2002	2003	2004	2005	2006
Programma di cooperazione FED						
1. Riabilitazione post-bellica	45		18.50	25	1.5	
2. Smobilitazione (9°+7° e 8° FED)	20+27	28	18	1		
3. Trasporti	15				10	5
4. Good governance	8	4.4				
TOTALE 9°FED	88					

ENVELOPE B 8.8 MEURO

Donatori

Per quanto riguarda la dimensione politica del processo di pace alcuni Stati membri dell'Unione (*Danimarca, Paesi Bassi, Italia e Francia*) hanno preso parte direttamente alle operazioni di pace delle Nazioni Unite, mettendo a disposizione le proprie truppe nazionali e sostenendo altre attività, come quella della commissione di demarcazione territoriale o degli osservatori OAU.

Riguardo agli aiuti economici diretti, la maggior parte dei donatori bilaterali sta fornendo al momento quasi esclusivamente assistenza umanitaria. Altri donatori coinvolti nella cooperazione allo sviluppo attivi già prima della guerra (*Banca mondiale, USAID*) hanno ridistribuito le risorse attingendole da programmi di sviluppo già esistenti e destinandole a interventi di emergenza e di riabilitazione. Infine, non va dimenticato che *l'Italia* e la *Danimarca* hanno mantenuto nel corso dei due anni e mezzo di guerra una presenza significativa nel Paese, sia a livello umanitario che di sviluppo. Anche la *Francia* e la *Svezia* hanno mantenuto attivi i propri programmi di cooperazione per tutta la durata del conflitto.

I donatori multilaterali sono attualmente impegnati, a diversi stadi, nella formulazione di strategie e programmi a lungo termine. La *Banca mondiale* ha svolto un ruolo guida assistendo il governo eritreo nella formulazione dell'ERP e del programma di smobilitazione, oltre che nel coordinamento di tali attività con la comunità dei donatori. Nell'ottobre 2000 la Banca ha avviato una strategia di sostegno provvisoria collegata all'ERP.

Siti utili:

CSP ERITREA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=er&status=1#er

DELEGAZIONE UE:

<mailto:deleri.cec.eu.int>

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: iea@eol.com.er

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ambitalia.org.er

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP ETIOPIA 2002-2007

Superficie	1 133 882 Km ²
Capitale	Addis Abeba
Unità monetaria	Birr
Lingua	Amharico (ufficiale), inglese, italiano, somalo
Religione	Ortodossi 50.3%, Musulmani 32.9%, altri cristiani 10.8%, animisti/credenze tradizionali 4.8%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999
PIL (% crescita)	-0.5
PIL (US\$ Milioni)	6 524
PIL pro capite (\$)	100
Inflazione (%)	5.9
Aiuti dall'estero(\$ Milioni)	633
Debito estero(\$ Milioni)	5 551

L'economia dell'Etiopia è basata principalmente sull'agricoltura; nel 1999 questo settore ha prodotto il 52.3% del PIL del Paese, mentre l'industria 11.1% e i servizi 36.5%. I prodotti principali, caffè, legumi, pellame, cuoio, costituiscono oltre il 90% del totale delle esportazioni. L'83% del totale della popolazione, 65 milioni di persone, vive in aree rurali. La grande dipendenza dall'agricoltura rende il Paese estremamente vulnerabile agli shocks esterni come la scarsità delle piogge e il crollo dei prezzi sui mercati internazionali. In materia di riforme economiche sono state prese importanti misure strutturali concernenti l'abolizione del controllo della maggior parte dei prezzi, la rimozione di un numero di barriere alla concorrenza, la liberalizzazione graduale dei controlli di scambio esteri, la riduzione e l'armonizzazione delle tariffe commerciali, la privatizzazione di alcune imprese di proprietà dello Stato e il permesso per le banche commerciali private di operare accanto alla Banca Commerciale pubblica di Etiopia. Sebbene i risultati di queste riforme siano incoraggianti, l'economia dell'Etiopia rimane ancora fragile. Dalla metà degli anni '90 si è sviluppato un forte partenariato fra il governo e la comunità di donatori, con particolare riferimento a programmi di sviluppo, sanità, istruzione e trasporti. Tuttavia, molti dei progressi conseguiti dalla cooperazione governo etiopico-donatori sono stati arrestati dallo scoppio delle ostilità tra l'Etiopia e l'Eritrea nel maggio 1998. Con la conclusione dell'Accordo di Pace nel dicembre 2000 è stata posta nuovamente attenzione alle riforme economiche. Il governo ha raggiunto un accordo con il Fondo Monetario Internazionale su un programma di riforme triennale (2000/01-2002/03) supportato dall'accordo per la riduzione della povertà e lo sviluppo (PRGF). Nonostante le misure prese dal governo per creare un clima più favorevole, il settore privato resta fragile. Gli imprenditori privati continuano ad affrontare numerose restrizioni, come una cultura dell'imprenditorialità sottosviluppata, difficoltà di accesso alle tecnologie di informazioni e comunicazione, scarsa qualità delle infrastrutture economiche, piccolo mercato interno di consumatori, accesso limitato agli scambi di credito ed esteri, mancanza di personale qualificato, inefficienza burocratica ed istituzionale.

L'Etiopia attrae un ammontare molto limitato di investimenti esteri diretti (FDI). L'Etiopia è membro di COMESA, ha lo status di osservatore nel WTO, ha aderito all'iniziativa "Tutto tranne le Armi", intrapresa dall'UE nel febbraio 2001 e volta ad eliminare tutte le barriere alle importazioni dai Paesi meno sviluppati.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		

Popolazione		64 317 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	42 M 44 F	
Mortalità infantile(per 1000)	106.4	
Salute		
Spese sul PNL %	1.7	
Educazione		
Spese sul PIL %	4	
Alfabetizzazione della popolazione adulta %		38

Analisi del Paese

Il sistema federale è garantito da una nuova e moderna Costituzione che tutela anche i diritti fondamentali e le libertà del popolo. La Costituzione ha introdotto una democrazia parlamentare, ha stabilito la separazione dei poteri legislativo, esecutivo e giudiziario ed ha sottolineato l'importanza dell'identità culturale attraverso l'uguaglianza delle lingue. La nuova Costituzione etiopica è spesso salutata come una tra le più illuminate al mondo; tuttavia l'impiego concreto della stessa resta un compito delle autorità. Inoltre molte delle leggi del Paese, che hanno data anteriore al 1960, necessitano ancora di essere allineate alla Costituzione. La tutela dei diritti umani è nettamente migliorata rispetto alla situazione precedente al 1991. Nondimeno gravi violazioni continuano ad essere perpetrate; sebbene la libertà di stampa sia garantita dalla Costituzione, interpretazioni differenti della norma hanno permesso di imprigionare un significativo numero di giornalisti.

In termini geo-politici l'Etiopia occupa una posizione che funge da perno nel Corno d'Africa. L'equilibrio nei rapporti con l'Eritrea, la Somalia, il Sudan è di fondamentale importanza per lo sviluppo del Paese. La prevenzione dei conflitti è un tema di particolare attenzione per il governo e per i donatori: il rischio di nuovi scontri internazionali ed interni resta attuale dato l'ingente numero di rifugiati e di gruppi etnici diseredati, le persistenti attività dei ribelli lungo i confini, le frammentate ed instabili strutture governative nei Paesi del Corno d'Africa.

Gli indicatori di sviluppo sociale dell'Etiopia sono tra i più bassi al mondo. Nell'indice di sviluppo umano del 2000 l'Etiopia era al 171° posto su 174 Paesi. Il settore dell'istruzione è caratterizzato da tassi di iscrizione bassi, seppure in crescita, a tutti i livelli. Le discriminazioni regionali e di genere sono elevate. La qualità dell'istruzione è un problema costante che contribuisce all'alto tasso di abbandono soprattutto da parte delle donne ed è legata alla mancanza di adeguati corsi di formazione per gli insegnanti e di materiale didattico.

Nel settore sanitario la copertura del servizio è aumentata dal 46% nel 1993 a oltre il 50% nel 2000. La copertura del programma di immunizzazione per madri e figli è cresciuta tra il 1993 e il 1997, ma successivamente è diminuita. Il regresso del numero degli indicatori sanitari degli ultimi anni è legato ai problemi presenti nel Programma di sviluppo del settore sanitario e alle restrizioni budgetarie per la sanità durante il conflitto contro l'Eritrea. Ulteriore causa è la perdita, nel sistema sanitario pubblico, di personale medico qualificato, dovuta soprattutto ai bassi livelli di remunerazione. La principale minaccia allo sviluppo del Paese è attualmente posta dalla questione HIV/AIDS. Globalmente l'Etiopia è al terzo posto tra i Paesi con il maggior numero di persone affette dal virus.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'articolo 1 dell'accordo di partenariato ACP-UE firmato a Cotonou il 23 giugno 2000, pone l'accento innanzitutto sull'obiettivo di ridurre ed infine eliminare la povertà, attraverso il sostegno ai programmi nei settori sociali e il potenziamento delle capacità istituzionali.

I principali settori di intervento saranno:

- *Trasporti*
- *Sostegno macroeconomico*
- *Sicurezza alimentare*

Settori di intervento prioritario

- *Trasporti*

Il potenziamento e l'espansione della rete stradale in Etiopia è di prioritario importanza per il governo del Paese in quanto nel lungo periodo produrrà effetti positivi anche sulla riduzione della povertà. Gli obiettivi della Strategia comunitaria saranno:

- migliorare la rete stradale per facilitare l'accesso alle aree rurali;
- migliorare il flusso di traffico e merci;
- migliorare la rete stradale di collegamento con i Paesi limitrofi;
- accrescere lo sviluppo e l'attuazione della politica dei trasporti.

Ciò avverrà primariamente riducendo l'arretrato dei lavori di manutenzione ed aumentando il coinvolgimento del settore privato in tale attività. Sarà inoltre sostenuta la promozione delle infrastrutture, privilegiando quelle transfrontaliere.

- *Sostegno macroeconomico*

La Comunità sosterrà il programma di riforma macroeconomica del governo. Particolare attenzione sarà data all'obiettivo di riduzione della povertà e di garanzia di un equo accesso ai servizi sociali. Il sostegno macroeconomico CE sarà distribuito sotto forma di aiuti al bilancio, convogliati direttamente attraverso il Tesoro.

La CE intende continuare a contribuire alle discussioni politiche nei settori sociali come membro del Comitato Unico Centrale dei Programmi di sviluppo del settore sociale. Nell'area della riforma economica l'Etiopia necessiterà di sostegno alle riforme amministrative in molti campi, incluso la gestione delle finanze pubbliche, lo sviluppo del settore privato, la liberalizzazione del commercio, l'integrazione economica regionale. La CE offrirà al Paese anche assistenza tecnica in questi settori di sviluppo.

- *Sicurezza alimentare*

L'insicurezza alimentare cronica resterà, per gli anni a venire, una conseguenza importante della povertà in alcune regioni dell'Etiopia. In questo contesto l'assistenza della CE si focalizzerà su programmi di sviluppo a lungo termine. Gli aiuti alimentari saranno considerevolmente ridotti e saranno limitati alle situazioni di reale emergenza. In questo contesto, coerenti collegamenti tra emergenze e strumenti di sviluppo saranno mantenuti attraverso un continuo e stretto dialogo tra i servizi della Commissione (ECHO e AIDCO). A tal proposito la Strategia regionale disegna per il governo ed i donatori un approccio strategico comune che ha come obiettivi, tra loro inscindibili, la crescita economica, il miglioramento della sicurezza alimentare e la riduzione della povertà.

Una risposta della CE per aumentare le forniture, rispondere adeguatamente alla richiesta di generi alimentari e prevenire le crisi potrebbe essere costituita da: programmi di incremento dell'occupazione pagando il lavoro in cibo; sostegno per attività microfinanziarie con lo scopo di migliorare l'accesso dei poveri al credito; sviluppo della micro e piccola impresa; ristrutturazione amministrativa a livello sub-regionale; fornitura di acqua; gestione del bacino idrografico; sostegno per la realizzazione del Programma di viaggio e trasporto rurale; miglioramento dei metodi di produzione agricola e di vendita; miglioramento dei sistemi di informazione; preservazione delle risorse naturali e sviluppo dell'allevamento di bestiame.

Settori di intervento non prioritario

L'obiettivo principale della CE sarà il supporto delle riforme amministrative, in particolare nelle aree concernenti:

- riforme del sistema legislativo e giudiziario;
- riforma dei servizi civili;
- decentralizzazione amministrativa.

Il supporto della CE riguarderà anche le aree della prevenzione dei conflitti, dei diritti umani e della democratizzazione, dello sviluppo delle donne, dello sviluppo dei media.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 384 MEURO *ENVELOPE A*

	Totale indic.	2002	2003	2004	2005	2006
Programma di cooperazione FED						
1. Trasporti	211	7	25		50	
2. Sostegno macroeconomico	96	5	83		7	80
3 Sicurezza alimentare	54	Le allocazioni saranno pianificate a termine delle discussioni politiche in atto tra il governo locale e la CE				
4. Settori non focali	23	7	10	3		3
TOTALE 9° FED						

ENVELOPE B 154 MEURO

Donatori

Quasi tutti gli Stati membri operano in Etiopia come donatori bilaterali. I donatori UE più importanti – in termini finanziari – sono: Germania, Paesi Bassi, Svezia, Italia, Irlanda, Francia.

Germania: riforme economiche e sociali, strade e fornitura d'acqua, agricoltura e sicurezza alimentare (inclusa la protezione ambientale), istruzione.

Paesi Bassi: sviluppo rurale, sanità, istruzione.

Svezia: risorse naturali, istruzione, sanità.

Italia: sviluppo rurale e sicurezza alimentare, istruzione, infrastrutture (strade), sanità.

Irlanda: istruzione, sanità, infrastrutture (strade).

Francia: irrigazione (acqua), infrastrutture (ferrovia), istruzione.

Banca mondiale: riforma economica, sicurezza alimentare, infrastrutture, settori sociali.

Banca africana di sviluppo: sanità, istruzione, acqua, strade, riforma economica, sicurezza alimentare, agricoltura.

USAID: sicurezza alimentare, sanità, istruzione, ristrutturazione dell'apparato governativo.

Giappone: sicurezza alimentare, agricoltura, strade, acqua, sanità, istruzione.

Sistema delle Nazioni Unite: WFP: programmi di aiuti e sicurezza alimentare; **UNHCR:** assistenza ai rifugiati; **UNDP:** ristrutturazione amministrativa del servizio civile, istruzione; **UNICEF:** sanità, istruzione.

Siti utili:

CSP ETIOPIA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=et&status=1#et

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: italembadd@telecom.net.et

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP GABON 2001-2007

Superficie	267 667 Km ²
Capitale	Libreville
Unità monetaria	Franco CFA
Lingua	Francese (ufficiale), bantu
Religione	Cattolici 49.6%, animasti/credenze tradizionali 19%, protestanti 18.2%, altre religioni 13.2%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999
PIL (% crescita)	-9.6
PIL (US\$ milioni)	3 987
PIL pro capite (\$)	3 300
Inflazione (%)	-0.7
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	48
Debito estero(\$ milioni)	3 978

L'economia gabonese si basa da qualche decennio su alcuni prodotti esportati, fra cui il petrolio, il manganese e il legname. Nel 2000 la quota del petrolio era stimata al 43% del PIL. Il tasso di crescita era pari a -1% nel 2000, rispetto a -9,7% nel 1999. Il miglioramento è dovuto al settore petrolifero (+31,8%) grazie alla buona tenuta del costo del petrolio e all'elevato tasso di cambio del dollaro rispetto al franco CFA. La dipendenza esclusiva dal petrolio rende molto vulnerabile l'economia gabonese a causa della tendenza al ribasso della produzione petrolifera.

In passato i programmi riguardanti la diversificazione dell'economia non hanno dato i risultati previsti, nonostante le notevoli risorse ad essi assegnate. Finora la diversificazione non è stata accompagnata da azioni concrete nei settori portanti. La principale difficoltà deriva da un costo elevato e da una produttività ancora scarsa dei fattori di produzione, aggravata anche da uno sviluppo disarticolato dei poli di attività. La capitale Libreville raggruppa le funzioni amministrative, politiche ed economiche, mentre Port-Gentil concentra l'attività petrolifera e costituisce anche il polo di esportazione in quanto è il punto di transito del petrolio e del legname. Il triangolo Franceville, Moanda e Mounana è specializzato nelle attività minerarie. Il debito estero del Gabon è pari al 58% del PIL ed è costituito all'80% da debito bilaterale. Con oltre il 50% del debito e degli arretrati, la Francia è il principale debitore del Gabon. Il Gabon, Paese dal reddito intermedio, è escluso dalle iniziative di riduzione del debito.

La principale coltura di sussistenza è la manioca. Tra le colture commerciali prevalgono il cacao ed il caffè. Importanti sono inoltre gli stabilimenti per la lavorazione del legno, tessili, chimici, alimentari, del tabacco e del cemento.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		1 262 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	54 M 60 F	
Mortalità infantile(per 1000)	84.1	
Salute		
Spese sul PNL %	2.1	
Educazione		
Alfabetizzazione della popolazione adulta %		68

Analisi del Paese

In generale, la vita politica gabonese è libera, il multipartitismo è una realtà (alcuni municipi, fra cui quelli di Libreville e Port-Gentil sono in mano all'opposizione) e non vi sono particolari ostacoli all'esercizio dell'attività politica. Ciononostante la società civile o i gruppi e le associazioni non partecipano molto al processo di sviluppo del Paese. Grandi attività si segnalano soltanto a livello dei sindacati della funzione pubblica e delle grandi aziende parapubbliche.

Dal 1990 il Gabon non registra gravi problemi in materia di diritti umani. La libertà di espressione e di riunione è garantita. La giustizia è indipendente ed è relativamente efficace, la polizia e lo Stato la rispettano e i cittadini sono uguali davanti alla legge. Grazie alla sua stabilità politica in una regione martoriata dai conflitti e allo status di "decano" del Presidente Bongo, il Gabon svolge un importante ruolo in materia di prevenzione dei conflitti e di mediatore nel quadro dei conflitti esistenti. Rappresenta l'Africa centrale nel gruppo dei 10 dell'OUA e presto accoglierà a Libreville un centro regionale di prevenzione dei conflitti. Una forza d'intervento regionale (RECAMP) che raggruppa unità di vari eserciti della regione ha effettuato le sue prime manovre nel quadro dell'operazione "Gabon 2000" nel gennaio 2000 a Lambaréné. Tutti questi elementi mostrano che, nonostante la sua scarsa popolazione (il Gabon conta 1 300 000 abitanti, costituiti da circa 40 gruppi bantù, 150 000 africani di altri Paesi e 10 000 europei), il Gabon svolge un importante ruolo a livello della politica africana. Il Presidente Bongo si è distinto in particolare grazie ai suoi sforzi di mediazione nel Congo Brazzaville e svolge anche un ruolo di conciliazione fra le parti implicate nel conflitto nella Repubblica Democratica del Congo.

La rapida progressione dell'epidemia di HIV/Aids è allarmante, come nella maggior parte dei Paesi della zona. Dal 1993 il numero di sieropositivi è triplicato. Le fonti del Programma nazionale di lotta contro l'Aids (PNLS) stimano che vi siano 30 000 sieropositivi. Con il sostegno dell'UNAIDS e dei partner allo sviluppo, il governo ha avviato un processo di pianificazione strategica nazionale per accelerare e migliorare la risposta all'epidemia.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Nel documento di Strategia sono state confermate le seguenti linee prioritarie in materia di lotta contro la povertà:

- rafforzare le azioni per ottenere una migliore gestione pubblica;
- promuovere una crescita sostenuta, condizione necessaria per ridurre la povertà, sviluppando infrastrutture di trasporto che consentano di stimolare gli scambi commerciali interni e sub-regionali;
- aiutare le fasce più svantaggiate della popolazione a beneficiare dei frutti della crescita, grazie a grandi investimenti in materia di risorse umane nel settore dell'istruzione;
- permettere a tale popolazione l'accesso ai servizi pubblici di base, in particolare in materia di assistenza sanitaria;
- preservare e gestire meglio il patrimonio forestale gabonese nel quadro di una gestione sostenibile delle risorse naturali.

Le spese in conto capitale subiranno un aumento dell'84% rispetto al bilancio 2001 e ammonteranno a 230 miliardi di FCFA. Questo importo servirà:

- alla pianificazione territoriale, che concentrerà gli investimenti in determinate regioni;
- alle infrastrutture di base, in particolare le strade, i porti, gli aeroporti e il trasporto urbano;
- al sostegno e all'inquadramento dell'industrializzazione dei comparti del legname, della pesca, delle miniere e del turismo;
- alla lotta contro la povertà e l'esclusione intervenendo in materia di sanità, istruzione, formazione professionale e occupazione;
- al settore sociale;
- alla sicurezza, che comprende la politica dell'immigrazione;
- a consentire agli indigenti l'accesso alle cure mediche grazie alla nuova politica dei medicinali;
- a pagare i sussidi agli indigenti e a chi ne ha diritto;
- a ristrutturare gli enti di protezione sociale;
- a ripristinare alcuni centri per malati mentali;
- ad assegnare un sussidio speciale alle ragazze madri indigenti previo censimento e inchiesta sociale.

Sulla base delle priorità fissate dal governo, il *settore dei trasporti* e in particolare il *sostegno alla politica stradale* sono stati scelti dalle due parti quale settore di concentrazione del 9° FES.

Settori di intervento prioritario

• *Trasporti*

Nel settore della gestione dei trasporti occorrerà aggiornare il PDIT, che costituisce la base dello sviluppo dell'intero settore, prendere le misure necessarie in seguito alla privatizzazione della ferrovia Transgabonese, sostenendo la creazione di una struttura di regolazione indispensabile al buon funzionamento del sottosectore nel contesto della gestione privata, sostenere l'emergere di associazioni di utenti dei servizi pubblici di trasporto (ferroviario, stradale, aereo, ecc.) che dovranno fungere da interlocutori a tutti gli effetti di fronte ai poteri pubblici e agli operatori pubblici o privati. Il sostegno sarà potenziato da tre azioni:

- potenziamento delle capacità del Ministero delle Attrezzature e dei servizi dell'ON al fine di una migliore gestione pubblica;
- sostegno agli operatori non statali, che dovranno partecipare attivamente al programma di cooperazione secondo lo spirito dell'Accordo di Cotonou;
- contributo ai programmi regionali per rafforzare l'integrazione regionale.

Gli interventi sostengono lo sviluppo economico del dopo petrolio favorendo: l'integrazione regionale e gli scambi commerciali, lo sviluppo dell'agricoltura e dell'allevamento, l'aumento dello sfruttamento delle risorse forestali e minerarie e dei relativi comparti industriali e rurali.

Strategia di cooperazione della BEI

Le BEI in questo contesto promuove:

- la costruzione del complesso industriale di Moanda per l'arricchimento e l'agglomerazione del minerale di manganese al fine di offrire un prodotto a più forte valore aggiunto;
- l'allacciamento del Gabon al cavo sottomarino a fibre ottiche che collegherà l'Europa all'Asia, il quale dovrebbe permettere di ridurre significativamente il costo delle comunicazioni internazionali e di gestire volumi di traffico notevolmente superiori.

Il Fondo investimenti, di cui la Banca assicurerà l'utilizzazione, sarà il principale strumento di finanziamento a lungo termine dell'Accordo di Cotonou. In questo quadro, purché la politica economica e finanziaria sia coerente, la Banca presterà particolare attenzione ai programmi

d'investimento avviati dalle aziende privatizzate, al fine di contribuire ad estendere la base economica del Paese e di ridurre così la dipendenza dai proventi del petrolio. Oltre alle unità di produzione (agroindustria, beni intermedi o consumi) che permettono di valorizzare le ricchezze naturali, l'interesse riguarderà anche i principali servizi pubblici (prioritariamente: acqua, energia, telecomunicazioni, trasporto ferroviario e attività portuali), il cui funzionamento affidabile e tariffe competitive sono elementi essenziali per creare le condizioni propizie allo sviluppo del settore privato. Il sostegno alle piccole e medie imprese continuerà a privilegiare la cooperazione con intermediari insediati in loco, insieme ai quali saranno ricercate le forme d'intervento più adeguate alle necessità del mercato.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 34 MEURO *ENVELOPE A*
Programma di realizzazione 2002-2004

	Totale indic.	2002	2003	2004
Programma di cooperazione FED				
1. Trasporto	27.0		27	
2. Sostegno agli attori non statali	3.4	3.4		
3. Conservazione e gestione delle foreste	3.6	3.6		
TOTALE PIN	34.0	7	27	
<i>SYSMIN</i>	35.0 di B			

ENVELOPE B 45 MEURO

Donatori

Soltanto cinque Stati membri dell'UE sono presenti in Gabon (Germania, Belgio, Spagna, Francia e Italia) e soltanto la Francia fornisce una cooperazione attiva in diversi settori.

La **Francia** sostiene: *l'adeguamento istituzionale dello Stato*: riforma amministrativa e finanziaria e consolidamento dello Stato di diritto; *lo sviluppo dell'economia*: disimpegno dello Stato e rilancio del settore produttivo; *il miglioramento delle funzioni sociali dello Stato*: sanità, istruzione e condizioni di vita.

La **Germania** interviene nel ripristino della Scuola nazionale delle acque e foreste (ENEF).

La **Spagna** finanzia borse di studio, un piccolo progetto di aiuto ai bambini di strada e mette a disposizione della Scuola normale superiore professori di spagnolo. *L'Agenzia spagnola di cooperazione internazionale (AEC)* sostiene il ripristino del Centro di piscicoltura di La Peyrie a Libreville nonché attività di alcune ONG spagnole presenti in Gabon.

Il **Belgio**, la **Spagna**, la **Francia** e l'**Italia** hanno anche fornito un contributo agli aiuti umanitari a favore dei profughi congolesi. Inoltre, alcuni prestiti commerciali spagnoli garantiti dalla Banca pubblica del commercio estero hanno permesso di realizzare progetti stradali e di acquistare barche per il trasporto fluviale. Sono stati inoltre contratti prestiti commerciali austriaci per finanziare la costruzione degli ospedali di Koulamoutou, Port-Gentil e Franceville.

Le linee principali degli interventi in corso del **PNUS** sono le seguenti:

good governance: riforma amministrativa, gestione delle politiche economiche e sociali, creazione della Scuola regionale delle amministrazioni finanziarie (ERRF), elaborazione di una strategia nazionale d'informazione e di comunicazione dello sviluppo, revisione delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici;

foreste e ambiente: conservazione della biodiversità del massiccio forestale transfrontaliero Gabon-Congo-Camerun; promozione economica e sociale delle donne gabonesi; lotta contro la povertà.

Gli interventi *dell'UNFPA* comprendono azioni relative alla politica familiare e alla sanità riproduttiva.

La **Banca mondiale** interviene da 2 anni nel quadro di un dono giapponese, nel controllo della prima fase del Programma di sostegno alla trasparenza e all'efficacia del settore pubblico (PATESP), il quale è volto in particolare a potenziare le capacità di gestione delle spese pubbliche e del debito.

Le operazioni della *Banca Africana di sviluppo* riguardano numerosi settori: i trasporti, l'agricoltura, le operazioni multisettoriali, i settori sociali, l'industria, la Banca di sviluppo e le attrezzature collettive.

Siti utili:

CSP GABON ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=ga&status=1#ga

DELEGAZIONE UE:

eudelgab@delgab.cec.eu.int

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: ambasciata-italia@internetgabon.com

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

<http://www.avmedia.at/cgi->

[script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf](http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf)

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP GAMBIA 2002-2007

Superficie	11 295 Km ²
Capitale	Banjul
Unità monetaria	Dalasi
Lingua	Inglese (ufficiale), wolof
Religione	Musulmani 94.9%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)	6.4	5.6
PIL (US\$ milioni)	415	
PIL pro capite (\$)	330	340
Inflazione (%)		0.8
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	33	
Debito estero(\$ milioni)	459	470

Il Gambia è uno dei Paesi più poveri al mondo, con un PIL pro capite di 340 USD nel 2000 occupa il 161° posto nella scala di indice di sviluppo umano su 174 Paesi. Nonostante la sua scarsa ricchezza di risorse naturali, l'agricoltura rappresenta il pilastro dell'economia gambese, impiegando il 75% della forza lavoro, ma contribuendo solo al 20% del PIL. Il settore dei servizi incide sul PIL per il 70.6%, in particolare con il 14.5% sul commercio e il 12% sul turismo. Il settore manifatturiero è limitato, il suo contributo è stimato intorno al 10%. Il settore esterno è dominato dalle esportazioni. Il Gambia ha un'economia aperta, un regime commerciale liberale, e nonostante la scarsità di risorse naturali e le limitate capacità, il governo abbraccia la globalizzazione.

Tra il 1994 e il 1997 il Gambia ha sofferto di nuovi rallentamenti nello sviluppo economico, dovuti ai cambiamenti delle politiche economiche dei Paesi confinanti, alla svalutazione del franco CFA, alla politica fiscale espansionistica del governo militare, al declino del turismo, alla sospensione degli aiuti. Il governo eletto nel 1997 ha adottato un nuovo programma di correzione economica sostenuto dal Fondo Monetario Internazionale, e ciò ha favorito la riapertura degli aiuti della Comunità internazionale. Ad oggi è stato conseguito un sostanziale progresso nella riduzione degli squilibri macroeconomici e misure chiare sono state prese per attuare un piano di riforme strutturali ed istituzionali. Nonostante il progresso registrato, l'economia rimane altamente vulnerabile a shocks esterni, inclusi fenomeni atmosferici (irregolari piogge intense), cali commerciali ed instabilità regionali.

L'agricoltura ha registrato un aumento nella produzione di cereali (riso, mais, manioca, miglio) che rappresentano il 50% del fabbisogno alimentare del Paese; il resto viene soddisfatto dalle importazioni. Sebbene la produzione dell'arachide è diminuita, essa garantisce ancora la maggiore entrata del settore primario. L'orticoltura ha contribuito alla diversificazione attraverso la produzione di frutta e ortaggi per i mercati locali e per l'esportazione. Il 90% di tali produzioni è destinato alle esportazioni, ma i produttori non hanno una facile competizione sui mercati europei dati gli alti standards di qualità e di competizione richiesti.

Il Gambia ha abbondanza di pesce di fiume e di mare. I suoi 4.000 kmq di piattaforma continentale sono molto pescosi, in particolare si trovano tonni.

Il turismo rappresenta il 10-12% del PIL e costituisce un'importante risorsa per gli scambi con l'estero ed un potenziale di crescita. L'andamento positivo dell'indice del turismo negli ultimi anni può essere giustificato dalla diversificazione del prodotto e dall'attrattiva di mercato per i visitatori. Obiettivo del governo è trasferire la gestione del turismo sempre più al settore privato; a tale scopo è stata recentemente istituita l'Autorità per il Turismo in Gambia.

Indicatori sociali

	1999	2000

Demografia		
Popolazione		1 300 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)		53
Mortalità infantile(per 1000)	80.8	85
Educazione		
Alfabetizzazione della popolazione adulta %		46

Analisi del Paese

La società gambese, costituita da otto gruppi etnici, è una società patriarcale e gerarchica con una tradizionale divisione del lavoro basata su valori culturali, di casta, di sesso e di età. A tal proposito, un certo grado di discriminazione è sempre esistito nelle organizzazioni della società civile, come nelle unioni commerciali e nei movimenti cooperativi.

Dopo l'indipendenza il Gambia è diventato una democrazia con un sistema politico multipartitico. Lo stato di diritto è il principio guida ed il Paese ha sostenuto la causa dei diritti umani. Nonostante questi risultati, il governo democratico si è indebolito durante l'ultimo decennio di amministrazione del Partito popolare progressivo (PPP). Gli ultimi anni '80 ed i primi anni '90 hanno registrato un crescente malcontento a causa di sistemi iniqui e di un basso tasso di crescita economica, ed hanno generato l'esigenza di un cambiamento che inaspettatamente si è verificato con un colpo di stato nel 1994. La nuova Costituzione del 1996 ha rafforzato il sistema governativo basato su tre branche: giudiziario, legislativo ed esecutivo.

Il Gambia è uno stato democratico con un sistema politico ed amministrativo e procedure che forniscono controlli e bilanci sull'esercizio del potere e dei diritti degli individui. Inoltre la Costituzione tiene conto della necessità di far rispettare i diritti e le libertà fondamentali. Il Gambia è firmatario di tutti i maggiori trattati sui diritti umani, ma non ne ha ancora conseguito un buon livello di applicazione.

La popolazione gambese è aperta, esterofila ed ospitale, in buoni rapporti con i Paesi confinanti ed accoglie migliaia di turisti europei ogni anno. Eccezioni a questo disegno sono una macchinosa società civile, una preoccupante situazione riguardo la sicurezza, il rischio che le contraddizioni delle norme potrebbero generare attività clandestine e minacciare la stabilità del Paese. Il governo, a tal proposito, riconosce la necessità di promuovere una maggiore partecipazione al processo politico e al dialogo macroeconomico.

Il Gambia, uno dei Paesi più poveri al mondo, è privo di risorse naturali. Gli indicatori sociali mostrano che la povertà, dilagante ed in aumento, è un fenomeno prevalentemente rurale. Nonostante il 66% del reddito venga speso per gli alimenti, il problema della sicurezza alimentare è ancora fortemente sentito. Dopo il cibo, la spesa principale è costituita dal vestiario; ciò risponde ad una priorità socio-culturale. La strategia delle famiglie per fronteggiare la povertà include la riduzione del numero dei pasti familiari, la vendita dei beni patrimoniali, l'esercizio di piccolo commercio, il giardinaggio ed il lavoro minorile.

L'alto tasso di crescita della popolazione è una delle cause della povertà e del degrado ambientale del Gambia. L'alta fertilità (2.7%), la mortalità decrescente e l'elevato tasso di immigrazione (1.5%) generano un tasso di crescita del 4.2%. La rapida crescita demografica non è accompagnata dagli investimenti necessari nelle infrastrutture. Il 45% della popolazione ha meno di 15 anni: ciò significa che il Paese ha una forza lavoro di appena il 33%, che, per di più, il sistema economico non è in grado di impiegare.

Essendo un Paese saheliano, il Gambia deve affrontare anche il problema della desertificazione.

Le disparità di genere sono frequenti: le donne hanno uno status sociale più basso ed un trattamento retributivo peggiore degli uomini; un elevato tasso di abbandono della scuola tra le ragazze è stata una delle principali cause dell'alto indice di analfabetismo.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'articolo 1 dell'accordo di partenariato ACP-UE firmato a Cotonou il 23 giugno 2000, pone l'accento innanzitutto sull'obiettivo di ridurre ed infine eliminare la povertà, attraverso il sostegno ai programmi nei settori sociali e il potenziamento delle capacità istituzionali.

principali settori di intervento saranno:

- *Sviluppo rurale*
- *Trasporto*

Settori di intervento prioritario

- *Sviluppo rurale*

Il programma si propone di alleviare la povertà rurale attraverso l'incremento dello sviluppo politico e socio-economico delle zone rurali. Per raggiungere tale obiettivo verranno costituite delle istituzioni operanti e responsabili come: autonomie locali del governo, organizzazioni produttive e associazioni interprofessionali del settore privato.

Le principali misure previste sono:

- sostegno per la riforma del governo locale, inclusa la formazione di governi locali eletti, nelle aree rurali ed il loro potenziamento per svolgere funzioni delegategli dal governo centrale;
- delegazione della riforma della pubblica amministrazione agli amministratori dei governi locali, alle strutture decentralizzate e alle sub-unità dei governi locali;
- fornitura di acqua potabile.

Considerato che le comunità agricole sono le più duramente colpite dalla povertà, in aggiunta alle limitazioni del governo locale e all'assistenza settoriale, la Strategia del settore rurale fornirà risorse alle ONG per la realizzazione di speciali progetti di supporto in materia di sicurezza alimentare e sviluppo sostenibile. Particolare attenzione sarà rivolta ai gruppi emarginati e alle iniziative a favore dei poveri e delle donne.

- *Trasporto*

La Strategia mira a migliorare il sistema dei trasporti al fine di alleviare la povertà, sviluppare il sistema macro-economico ed il regionalismo. Il lavoro pianificato riguarda:

- lo sviluppo e la manutenzione delle infrastrutture dei trasporti nazionali e regionali, concentrandosi su una periodica manutenzione e ricostruzione di sezioni dei corridoi regionali quali l'autostrada della costa occidentale africana e la trans-Gambia;
- l'aggiornamento ed esecuzione di studi per la costruzione di un ponte sul fiume Gambia a Farafenni, al fine di completare il ripristino stradale e promuovere opportunità per una maggiore integrazione e cooperazione economica;
- un investimento stradale in linea con le infrastrutture ed i trasporti marittimi;
- una manutenzione periodica di Soma-Basse, la quale serve il 40% della popolazione delle zone rurali e che favorirà l'accesso ai servizi sociali, ai mercati nazionali e regionali, a punti di esportazioni internazionali;
- il rafforzamento dell'Autorità delle strade del Gambia, la quale otterrà assistenza tecnica e sostegno alla ristrutturazione per assicurare una propria supervisione dei lavori.

Per l'esecuzione dei lavori di manutenzione delle strade sarà assicurato un pieno coinvolgimento del settore privato.

Strategia di cooperazione della BEI

In conformità con le linee guida fissate nell'accordo di Cotonou, la Banca intende, per le sue future operazioni in Gambia, dare più enfasi allo sviluppo del settore privato. Visto il ridotto volume del maggiore investimento della BEI nel Paese, essa dovrà lavorare in collaborazione con le banche locali, le quali operano in stretto contatto con i beneficiari finali e si trovano in una posizione privilegiata per assumere primarie responsabilità nella gestione delle relazioni con gli investitori di piccola e media dimensione. La BEI accoglie ogni azione mirata a migliorare il funzionamento dei mercati finanziari del Paese e l'ambiente legale e regolamentare per le operazioni finanziarie delle

banche commerciali. Oltre all'investimento per le imprese private, la BEI potrà anche sostenere progetti di infrastrutture pubbliche, come fornitura di acqua, elettricità e telecomunicazioni.

Settori di intervento non prioritario

- *Ristrutturazione amministrativa*

Gli obiettivi specifici in questo settore riguardano la riforma economica della pubblica amministrazione, il partenariato pubblico-privato e gli attori non statali.

Le maggiori misure di sostegno pianificate sono: ristrutturazione amministrativa per la riforma e l'adeguamento economico, sostegno alla strategia di crescita macro-economica, riforma della politica del settore pubblico, chiara definizione dei ruoli dei settori pubblico e privato nel processo di sviluppo. Un sostegno tecnico e di formazione indirizzerà la direzione economica, ponendo l'accento sul monitoraggio e sul rilevamento della spesa e sul bilancio a favore dei poveri. In linea con gli obiettivi di cooperazione economica e commerciale, sarà fornita assistenza alla riforma delle politiche commerciali e alla ristrutturazione di tutte le aree legate al commercio in preparazione di nuovi negoziati e accordi commerciali.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 37 MEURO *ENVELOPE A*

	Totale indic.	2002	2003	2004	2005	2006
Programma di cooperazione FED						
1. Sviluppo rurale	15		15			
2. Trasporto	15			15		
3. Settori non focali – ristrutturazione amministrativa	6		2	2	2	
4. Contributi regionali	1			1		
TOTALE 9°FED	37		17	18	2	

ENVELOPE B 14 MEURO

Donatori

Il *Regno Unito* attraverso il Dipartimento per lo sviluppo internazionale (DFID) sostiene la riforma budgetaria e la redistribuzione delle attività, finanzia le associazioni per il commercio, il turismo, la pesca e la ricerca medico-scientifica.

Il *DFID* fornisce inoltre un vantaggio comparativo alle questioni di genere e d'istruzione e sostiene progetti di risistemazione del sistema e delle infrastrutture scolastiche.

La *Germania* ha una lunga tradizione nel fornire sostegno diretto alle famiglie e nel promuovere iniziative ambientali. Attualmente guida un programma per le foreste del Gambia occidentale insieme con la *Francia*. Il *Lussemburgo* sta fornendo assistenza tecnica insieme alla FAO per un programma per la pesca. Numerose ONG europee lavorano in Gambia con finanziamenti della CE e di singoli donatori per alleviare la povertà.

La *Banca mondiale*, il *Fondo Monetario Internazionale*, la *Banca Africana per lo sviluppo (ADB)* e le *Agenzie ONU* sono i maggiori donatori non UE del Gambia. La *Banca mondiale* sostiene le riforme nel contesto dei progetti di riduzione della povertà e di apertura del commercio. Essa sta inoltre finanziando la ricostruzione e gestione economica in coordinazione con l'*UNDP* e la *ADB*. Il settore dell'istruzione è sostenuto da investimenti combinati di: *CE*, *DFID*, *ADB*, *Banca mondiale*; *ONU* e *Banca Islamica per lo sviluppo (IDB)*. L'*UNDP* e l'*ILO* hanno recentemente intrapreso numerose iniziative a sostegno delle piccole e medie imprese, anche tramite corsi di formazione.

Siti utili:

CSP GAMBIA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=gm&status=1#gm

DELEGAZIONE UE:

E-MAIL: ec@qanet.gm

CIA THE WORLD FACTBOOK:

www.cia.gov/cia/piblications/factbook/geos/ga.html

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: ambitsen@sentoo.sn

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ambitaliadakar.sn

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

<http://www.avmedia.at/cgi->

[script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf](http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf)

ECOWAS:

<http://www.avmedia.at/cgi->

[script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dECOWAS_2edb.nepadbyorg0601.pdf](http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dECOWAS_2edb.nepadbyorg0601.pdf)

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP GIBUTI 2002-2007

Superficie	23 200 Km ²
Capitale	Gibuti
Unità monetaria	Franco di gibuti
Lingua	Arabo, francese
Religione	Musulmani sanniti 97,2%, cattolici 2,2, ortodossi 0,5, protestanti 0,1%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	2001	2002	Altro
PIL (% crescita)	1,3	1,9	
PNL (US\$ ml)			485 (1996)
PIL pro capite (%)	-1,6	-1	
Inflazione (%)	2,5	2	
Disoccupazione (%)			40 (1995)

Gibuti deve affrontare una serie di handicap strutturali. Da un lato, risorse naturali e umane limitate e un clima arido caratterizzato da periodiche siccità. Dall'altro, alcune difficoltà tipiche di un Paese di dimensioni ridotte: vulnerabilità agli choc esterni, potenziale di diversificazione ridotto, assenza di economie di scala, ridotta capacità produttiva, forte dipendenza dagli aiuti esterni. L'economia ha registrato anche forti choc interni ed esterni, fra cui una guerra civile che ha impoverito il Paese, influssi di profughi dai Paesi limitrofi, il persistere di conflitti regionali e un netto declino dell'assistenza estera. L'economia dipende da un numero limitato di settori di attività (base francese, porto, servizi in materia di transito e servizi finanziari). Un altro fattore di vulnerabilità e di tensione è la dipendenza dall'attività portuale nei confronti dell'Etiopia, per la quale Gibuti è lungi dall'ottenere un equo compenso. Le fonti alternative potenzialmente generatrici di reddito sembrano invece poco numerose: pesca, turismo, sale, allevamento e prodotti derivati. Tuttavia, questi settori sono ancora a uno stadio embrionale e la loro sostenibilità rimane incerta. Nonostante questi handicap, la prima generazione delle riforme strutturali e la decisione presa dall'Etiopia di utilizzare Gibuti come porto di transito per i suoi commerci hanno favorito un ritorno della crescita economica, che era stata negativa durante la guerra civile. Tuttavia, la crescita rimane modesta ed è rallentata dagli effetti della riduzione della presenza civile e militare francese e soprattutto dalla stagnazione delle spese pubbliche in un Paese in cui lo Stato contribuisce per il 70% all'occupazione del settore formale e in cui il settore privato è molto ridotto. L'accumulo degli arretrati ha aggravato la situazione. Il bilancio è strutturalmente deficitario; il persistere del deficit provoca numerose difficoltà, la più importante delle quali è costituita dall'importo degli arretrati accumulati nei confronti delle aziende private, delle società e degli enti statali e degli impiegati dell'amministrazione. Le entrate della bilancia dei pagamenti dipendono essenzialmente dai servizi portuali, dai redditi delle amministrazioni francesi e dalle spese dei militari, dei civili e delle loro famiglie.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		638 000 (stima)
Crescita popolazione %	2,7 ('94'-99)	
Popolazione urbana %		83,3
Aspettative di vita alla nascita (anni)	50,4	
Mortalità infantile(per 1000) (tra 0 e 1 anno)	114	

Analisi del Paese

Gibuti occupa una posizione strategica con il suo porto, situato sulla punta orientale del Corno d'Africa all'entrata del Mar Rosso, e si trova al centro di una zona geografica caratterizzata da molteplici crisi (Etiopia, Eritrea, Somalia). Nel Paese vivono due nazionalità: gli Afar e i Somali, società fondate sulla tribù. Questi gruppi etnici vivono anche nei Paesi vicini, rendendo Gibuti particolarmente vulnerabile alle turbolenze politiche regionali. Un'altra importante componente della nazione è la comunità araba, essenzialmente originaria dello Yemen. Le rivalità derivanti dalle divisioni fra clan tradizionalmente venivano gestite da strutture adatte e dal diritto consuetudinario. L'urbanizzazione e l'introduzione di istituzioni politiche importate con la colonizzazione hanno però rinfocolato ed esteso le divisioni tra le componenti del Paese. La politica di bilanciare della potenza coloniale, che favoriva a turno una delle comunità in funzione della strategia, non ha contribuito al superamento delle divisioni fra clan. Dall'indipendenza, il 27 giugno 1977, il Paese vive al ritmo dei problemi della subregione, la siccità, la carestia e l'afflusso di profughi, che hanno perturbato il suo sviluppo e la sua stabilità. Le divisioni hanno continuato a condizionare indirettamente la politica interna, in particolare per quanto riguarda la ripartizione dei posti in seno all'apparato politico, militare e amministrativo. Sono inoltre la causa di tre anni di conflitto (1991-1994) che ha opposto il governo alla ribellione armata Afar del FRUD (Fronte per il ripristino dell'Unità e della democrazia). Il conflitto ha avuto conseguenze pregiudizievoli sul piano economico e sociale ma anche a livello dell'immagine di Gibuti all'estero, che in precedenza era stato considerato un Paese stabile del Corno d'Africa (fatto che ha contribuito ad aumentarne l'importanza regionale ben oltre le sue dimensioni e risorse limitate). A causa di tali disordini e spinto dalla comunità internazionale, Gibuti ha avviato un processo di democratizzazione contrassegnato dall'adozione di una Costituzione nel 1992 che ha autorizzato il multipartitismo, fissando però il numero massimo di partiti a quattro, dalla creazione di un consiglio costituzionale e dall'organizzazione delle prime elezioni pluraliste nel 1992 (politiche) e nel 1993 (presidenziali). Nonostante questi sforzi costruttivi, le riforme costituzionali non hanno ancora avviato una sufficiente diversificazione della politica gibutiana, che resta relativamente centralizzata intorno all'RPP (Raggruppamento popolare per il progresso), partito al potere fin dall'indipendenza. Esiste un raggruppamento di movimenti dell'opposizione, l'ODU (Opposizione gibutiana unificata), ma la sua influenza è limitata. La creazione della Commissione elettorale nazionale, prevista nel quadro degli accordi di pace, se avverrà a tempo debito costituirà un grande progresso sulla via della democratizzazione. Le tensioni interne si sono progressivamente ridotte dopo l'avvio del processo di pace. Nel 1994 il governo e la fazione detta moderata del FRUD infatti avevano firmato un accordo che consentiva la legalizzazione del FRUD come partito politico e l'integrazione dei suoi membri nel governo. Al fine di consolidare la pace, le autorità hanno avviato, con il sostegno della Francia e della CE, un programma di smobilitazione delle forze di polizia e militari, un programma di riabilitazione delle zone colpite dai combattimenti finanziato dal PNUS e il reinserimento degli smobilitati finanziato dalla Banca mondiale. Il 7 febbraio 2000 il governo e la fazione detta FRUD armato, che aveva respinto la pace del 1994, hanno firmato un accordo quadro di pace che è poi sfociato, dopo un periodo di negoziati difficili, su un Accordo di riforma e concordia civile firmato nel maggio 2001. Quest'ultimo accordo segna la fine delle ostilità e instaura la pace annunciata come definitiva. Riguarda un gran numero di punti rimasti in sospeso nei settori seguenti: la smobilitazione dei combattenti del FRUD e il loro reinserimento; la riabilitazione e la ricostruzione delle zone sinistrate; le riforme democratiche, garanzia dell'esercizio delle libertà, e la piena rappresentatività di tutti i gruppi etnici; il decentramento al fine di aumentare il potere delle regioni. Gli sforzi del governo per potenziare l'unità nazionale e quelli paralleli dell'opposizione per presentare un'alternativa basata su un programma politico e non soltanto su solidarietà etniche costituiscono altri aspetti positivi. Infine, va rilevata l'importanza delle relazioni mantenute con la Francia, che fornisce notevole assistenza sul piano finanziario, tecnico, militare e diplomatico. La presenza di circa 7.000 cittadini francesi continua ad avere un grosso peso sulla bilancia economica di Gibuti ma la Francia ha avviato un vasto programma di riduzione dell'assistenza tecnica, diminuendo gli aiuti globali forniti al Paese riducendo anche gli effettivi militari, tra il 1999 e il 2001, per stabilizzarli a circa 2600 uomini. L'eredità dell'amministrazione coloniale e la relativa prosperità

mantenuta artificialmente dalla presenza francese non hanno favorito le riforme istituzionali ed economiche, che soltanto tardivamente sono state ritenute necessarie.

Programma di Lavoro Indicativo 2002-2007: Strategia ed Attività

La strategia di risposta della cooperazione comunitaria si prefigge di sostenere il Paese nell'attuazione delle riforme economiche, strutturali e settoriali legate alla riduzione della povertà. Parteciperà inoltre all'iniziativa di attuazione dell'accordo di pace firmato nel maggio 2001. Globalmente, la strategia risponde agli obiettivi di cooperazione della CE e pone così un accento particolare sull'obiettivo di ridurre la povertà a Gibuti. La strategia deriva dall'analisi della situazione del Paese, delle sue prospettive e sfide, e riflette gli insegnamenti tratti dall'esperienza della CE. Al fine di massimizzare l'efficacia e l'efficienza del sostegno, la strategia identifica un solo settore di concentrazione, nel quale la CE dispone di un certo vantaggio comparativo grazie all'esperienza. Tutte le attività da realizzare dovranno prestare particolare attenzione ai temi intersettoriali seguenti: questioni di genere, ambiente e sviluppo delle capacità, che farà parte integrante di ciascun settore d'intervento al fine di migliorare l'impatto e la sostenibilità.

Settori di intervento prioritario

- *Acque e risanamento*

L'accesso all'acqua potabile resta una priorità assoluta per la popolazione ed è stato riconosciuto, insieme al risanamento, come uno dei fattori fondamentali per la risoluzione della povertà. Con un clima arido e risorse naturali estremamente scarse, a cui si aggiungono sistemi di sfruttamento e di gestione ai limiti delle capacità, è evidente che il rifornimento di acqua potabile è diventato una preoccupazione di prim'ordine in ambiente sia urbano che rurale. Le ricadute sull'economia rurale, basata sull'allevamento e l'agricoltura, sono evidenti, mentre anche l'impatto indiretto sull'attività commerciale in città è condizionato da sistemi affidabili e di qualità. Un approccio settoriale consentirà di avere un miglior coordinamento dei finanziatori. La collaborazione attiva con i principali partner esterni farà quindi parte integrante della strategia della CE, che parteciperà alla creazione dei meccanismi di coordinamento adeguati. Le azioni che la CE potrebbe finanziare saranno identificate mediante missioni di programmazione. Nel contesto dell'elaborazione di una politica settoriale sarà elaborato un programma globale di sostegno che risponderà alle necessità identificate. La strategia della CE terrà conto delle esperienze acquisite durante i FES precedenti. Le azioni potranno comprendere il potenziamento istituzionale, l'assistenza tecnica, gli studi e la ricerca, i programmi d'investimento e il sostegno al bilancio mirato. Ogni azione sarà oggetto di una valutazione d'impatto ambientale (VIA).

- *Sostegno macroeconomico e istituzionale per l'attuazione della strategia di riduzione della povertà*

La CE fornisce sostegno in una situazione macroeconomica difficile, caratterizzata da una crescita debole e da un elevato deficit di bilancio. Gli arretrati interni rappresentano un forte freno alla crescita del PIL. In questo contesto, la liquidazione degli arretrati dello Stato e il risanamento delle finanze pubbliche sono gli obiettivi principali del programma di riforme concluso con l'FMI. L'obiettivo del sostegno macroeconomico nel quadro del 9° FES sarà sostenere l'attuazione della strategia di riduzione della povertà a Gibuti fornendo sostegno al bilancio e istituzionale. Gli obiettivi specifici della CE sono:

- Un sostegno al bilancio diretto (non mirato) con indicatori in materia di sanità di base e istruzione;
- Un sostegno al bilancio mirato alla liquidazione di una parte degli arretrati interni dello Stato, composti da arretrati nei confronti di aziende private e pubbliche e da arretrati sugli stipendi. Questi arretrati saranno oggetto di una revisione dei conti. Saranno calcolati soltanto i crediti convalidati;

- Un sostegno istituzionale di breve e lunga durata in materia di statistica, macroeconomia, finanze pubbliche, politica del commercio e consolidamento dello Stato di diritto nel settore economico e per la messa in atto degli interventi del FES. Attività di formazione nei settori interessati;
- Eventualmente un sostegno al finanziamento dei premi di smobilitazione del personale dell'esercito e della polizia, nel caso in cui la valutazione metta in luce ulteriori necessità in questo settore.

Settori di intervento non prioritario

- *Sostegno all'accordo di pace*

L'obiettivo principale del sostegno della CE è consolidare la pace a livello nazionale, contribuendo così alla stabilità regionale. Il processo di pace si basa sull'instaurazione di un quadro favorevole alla riconciliazione, alla partecipazione della popolazione alla sua messa in atto e sulla ripresa della crescita economica. In questo contesto, i partner si sono impegnati a realizzare, con il sostegno della comunità internazionale, un programma di ripristino e ricostruzione nei distretti colpiti dal conflitto. Il secondo obiettivo è contribuire allo sviluppo della democrazia a livello locale e al buon governo, fornendo sostegno alla creazione e al funzionamento delle istituzioni decentrate, sulle quali si baserà la democrazia. In prospettiva, le nuove istituzioni permetteranno una maggiore partecipazione della popolazione alla gestione degli affari locali e delle attività di sviluppo.

- *Organi non statali*

L'intervento comunitario si concentrerà su attività aventi per obiettivo il potenziamento della società civile attraverso lo sviluppo della sua rappresentatività e legittimazione. I principali beneficiari potrebbero essere il settore associativo e non governativo che interviene in materia di gestione degli affari pubblici, Stato di diritto e diritti umani, questioni di genere, ecc. Potrebbero essere sostenute anche attività specifiche nel contesto dei programmi dei settori di concentrazione e non. Pertanto, nel quadro del settore acqua e risanamento, potrebbero partecipare ONG e associazioni di utenti in qualità di partner per il controllo dei lavori o degli studi da avviare o in qualità di gestori dei punti d'acqua creati. Per quanto riguarda il decentramento, alcuni organi non statali potrebbero svolgere un ruolo nella sensibilizzazione della popolazione, ecc.

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 34,8 MEURO.

	Dotazione prevista. MEURO
Settori prioritario	
1 Acqua e risanamento	13
2 Sostegno macroeconomico	12,8
Settori non prioritari	
1 Sostegno accordo di pace	3,2
2 Organi non statali	300 000 €
3 Imprevisti	300 000 €

Donatori

A parte la CE, i donatori più attivi sono la *Francia, il Giappone, la Banca islamica per lo sviluppo e la Banca africana di sviluppo*. I principali settori beneficiari sono l'istruzione/formazione e l'acqua, seguiti dai trasporti, dallo sviluppo urbano e dagli aiuti all'adeguamento strutturale. Attualmente non emergono veri e propri leader nei vari settori, in quanto nella maggior parte dei casi vi è una rappresentanza abbastanza grande dei finanziatori. I particolari e stretti legami che la *Francia* ha con Gibuti le permettono di svolgere un ruolo privilegiato in qualità di principale donatore bilaterale. La Francia assume di fatto il ruolo di leader nel settore dell'istruzione e della formazione, ad ogni livello. I settori che possono attrarre la maggioranza degli aiuti esterni in futuro saranno l'istruzione, la sanità, l'acqua e lo sviluppo urbano, che corrispondono alle necessità del Paese. L'assenza di politiche chiare nella maggior parte dei settori chiave per lo sviluppo non ha agevolato il coordinamento fra i donatori. Il governo non ha creato un sistema di coordinamento dell'assistenza esterna, che continua ad essere gestita in modo bilaterale e individualmente con ciascun finanziatore, senza prendere veramente in considerazione tutte le necessità del Paese e la loro possibile ripartizione tra i donatori. Neanche fra gli stessi donatori esiste un meccanismo strutturato che garantisca un coordinamento efficace degli aiuti sul piano globale o settoriale. I finanziatori si accontentano di procedere mediante scambi informali su base ad hoc.

Siti utili:

CSP GIBUTI ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/print/dj_csp_fr.pdf#zoom=100

DELEGAZIONE CE:

E-MAIL: eudeldj@intnet.dj

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/dj.html>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ambitaliasanaa.org.ye

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

CSP GUINEA 2002-2007

Superficie	245 857 Km ²
Capitale	Conakry
Unità monetaria	Franco della Guinea
Lingua	Francese, dialetti sudanesi
Religione	Musulmani 86,6%, animasti 4,6%, cristiani 4,3%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)	3,9	1,8
PIL (US\$ ml)	3,5	3,1
PNL pro capite (US\$)	1,5	-0,8
Inflazione (%)	4,3 (1998)	
Debito estero (% del PIL)	16,7	16,4

Fra le colture commerciali prevalgono arachidi, caffè, cacao, cotone. Circa la metà della superficie totale è destinata a colture di sussistenza, tra cui mais, manioca, sorgo, miglio. L'allevamento (soprattutto bovino) è praticato sulle pendici del Fouta Djalon. Grandi riserve di bauxite sono localizzate nelle isole di Los (di fronte a Conakry), presso Fria (Kimbo) e nell'interno (a Sangarédi, Kindia-Debélé, Télimélé, Dabola, Tougué). Altri giacimenti importanti sono quelli di ferro (nella penisola di Kaloum e nella zona dei monti Nimba e Simandou), di diamanti (nelle regioni di Kissidougou e Kérouané) e di oro (a Siguiri, Mandiana, Dinguiraye, Kérouané). L'energia elettrica è fornita in parte dagli impianti idrici costruiti sui fiumi Samou, Konkouré e Bafing. L'apparato industriale comprende un impianto per la produzione di allumina (a Fria) e alcune fabbriche per la lavorazione del tabacco e del cemento (a Conakry), del tè (a Macenta), delle arachidi (a Dabola), della canna da zucchero (a Madimoula), del cotone (a Conakry e Sanoyah).

La finanza pubblica è caratterizzata da un tasso di pressione fiscale debole, vicino all'11%, rispetto al 20% di media regionale. Tale tasso si spiega con l'incapacità delle istituzioni di mobilitare le ricette fiscali e amministrative per contrastare le frodi doganiere, il lavoro informale e la corruzione. Malgrado un netto miglioramento della gestione delle spese pubbliche, a partire dal 1996, il Paese non è riuscita a riequilibrare ed aumentare l'andamento dell'economia, nel 1999 il saldo del budget era al -4,9% del PIL. Per razionalizzare e aumentare l'efficacia delle spese pubbliche, il Quadro di Spesa adottato nel 1998 è stato rinforzato nel 2001, tali modifiche permetteranno di puntualizzare le spese previste per singolo settore. Lo strumento delle del decentramento/deconcentrazione è estremamente funzionale per il governo della Guinea per quel che riguarda l'aumento dell'impatto delle spese pubbliche, rafforzando le capacità gestionali delle autorità locali. Per quanto riguarda la politica monetaria, il governo si è concentrato sulla realizzazione degli obiettivi del programma di aggiustamento: mantenimento del tasso di inflazione al di sotto del 4%, credito bancario a sostegno dello Stato, flessibilità del tasso di cambio.

Indicatori sociali

	1999	Altro
Demografia		
Popolazione	7 200 000	
Crescita popolazione %	2,4	
Popolazione urbana %	32	
Aspettative di vita alla nascita (anni)	47	
Mortalità infantile(per 1000)	118	
Salute		
Spese sul PNL %		1,2 (1998)
Educazione		
Spese sul PNL %		1,9 (1997)

Analisi del Paese

La Prima Repubblica (1958-1984), basata su una politica ed un'economia centralista, ha profondamente influenzato lo sviluppo del Paese. Nel 1985, l'introduzione del liberalismo economico e la progressiva affermazione dei principi democratici hanno aperto una nuova era per la Guinea. La Legge Fondamentale, adottata con referendum nel 1990, riflette tali cambiamenti: propone la nascita di uno Stato di diritto e del pluralismo politico e consacra la divisione del potere esecutivo, legislativo e giudiziario. Infine, prevede elezioni a suffragio universale. Tuttavia, durante l'organizzazione e l'attuazione del referendum dell'11 novembre 2001, che ha emanato la Legge fondamentale volta ad modificare la durata del mandato presidenziale, è parsa dubbia la volontà del governo di appoggiare e di dare importanza al processo democratico. Il dubbio è perdurato anche per quel che riguarda le elezioni legislative, rinviate più volte. Per quel che riguarda i diritti dell'uomo alcuni progressi sono stati raggiunti, anche se la situazione resta preoccupante; durante le elezioni del 1998 sono stati numerosi gli arresti di uomini politici. Il Paese è rimasto fortemente turbato dall'arresto e dalla detenzione del principale rappresentante dell'opposizione politica, oggi libero; le condizioni in cui si è svolto il suo processo sono state al centro di un acceso dibattito della comunità internazionale. Tale avvenimento ha gettato un'ombra sulla effettiva esistenza di uno Stato di diritto in Guinea. La politica interna del Paese è stata influenzata dai conflitti esplosi negli ultimi dieci anni nei Paesi confinanti, Liberia e Sierra Leone. Danni notevoli sono riscontrabili per le perdite umane e per l'ambiente di alcune zone frontaliere del Paese. Questi avvenimenti hanno provocato una forte migrazione dei rifugiati e della popolazione guineana delle zone di frontiera, un'indebolimento della società civile e dell'economia locale. In seguito alle iniziative delle "Donne del Fiume Mao" dell'agosto e settembre 2001, i tre governi coinvolti hanno istituzionalizzato il "tavolo della pace". L'instaurazione di un regime di good governance e di un sistema governativo trasparente hanno raggiunto livelli di prestazione molto alti. Da segnalare è la realizzazione, con il sostegno della Banca Mondiale e di un Comitato Nazionale di lotta alla corruzione, di un programma di "moralizzazione" delle amministrazioni pubbliche, che consiste nell'assicurare alle amministrazioni repubblicane il rispetto dei diritti dell'uomo e l'efficacia delle politiche attuate.

Programma di Lavoro Indicativo 2002-2007: Strategia ed Attività

La strategia di cooperazione della Ce si concentra su due settori: le infrastrutture stradali e lo sviluppo rurale. La strategia prevede anche un sostegno alle riforme macroeconomiche legate alla lotta alla povertà. Queste attività saranno accompagnate da interventi volti al rafforzamento delle capacità gestionali delle istituzioni pubbliche e delle capacità di gestione, organizzazione e intervento della società civile. La distribuzione geografica e di categoria della povertà comportano la concentrazione degli aiuti nelle aree rurali, inoltre l'impatto complementare degli aiuti infrastrutturali sulla riduzione della povertà sono imponenti: se i programmi di sviluppo rurale sostengono la crescita economica e favoriscono le opportunità occupazionali, condizioni necessarie per la riduzione della povertà, queste stesse non potrebbero avere i risultati desiderati se non si garantisce in contemporanea l'accesso a tutta la popolazione ai servizi di base e a quelli proposti.

Settori di intervento prioritario

- *Infrastrutture stradali*

L'aiuto comunitario nel settore dei trasporti si propone di promuovere uno sviluppo durevole ed efficace del servizio dei trasporti e si coordinerà con le politiche settoriali del governo nazionale e con gli interventi dei donatori internazionali

Le principali attività si concentreranno nel:

- Sostegno istituzionale e promozione del settore privato;
- Costruzione di reti stradali;
- Riabilitazione di strade preesistenti.

- *Sviluppo rurale*

L'intervento si propone di migliorare le condizioni di vita delle popolazioni rurali e garantire e sostenere la loro produzione. Sono previste le seguenti attività:

- Sostegno alle organizzazioni professionali al fine di renderli interlocutori efficienti ed attivi, impegnati nella promozione dello sviluppo economico e della gestione sostenibile delle risorse naturali;
- Miglioramento delle strutture di accesso ai fattori di produzione;
- Miglioramento dell'offerta dei servizi (ricerca, formazione, informazione, diffusione) e definizione del ruolo dello Stato;
- Commercializzazione dei prodotti delle aree marginali.

- *Sostegno alla riforma macroeconomica*

L'intervento consisterà in un programma triennale articolato nel seguente modo:

- Mantenimento di un quadro macroeconomico stabile;
- Miglioramento dei servizi sociali;
- Gestione efficace delle spese pubbliche;
- Definizione di indicatori di risultato.

Settori di intervento non prioritario

- *Appoggio alle politiche istituzionali di riduzione della povertà*
- *Appoggio agli interventi di cooperazione di altri donatori*
- *Integrazione di precedenti interventi comunitari*

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 221 MEURO.

	Totale	2002	2003	2004	2005	2006
1 Trasporti	90		20	40	30	
2 Sviluppo rurale	25		15	10		
3 Settori non prioritario	10		10			
Totale	125		45	50	30	
Sostegno all'aggiustamento strutturale	33	11	11	11		
Totale	33	11	11	11		
Imprevisti	63					

Donatori

Il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha istituito a Conakry il "Forum del partenariato" che riunisce tutti gli attori dello sviluppo, donatori, istituzioni pubbliche, società civile, al fine di intraprendere una riflessione sul sistema di programmazione del IX FED.

I principali attori della cooperazione in Guinea investono nei seguenti settori:

Francia: Sviluppo rurale, trasporti, riforma del sistema giudiziari. La Francia opera attraverso l'Agenzia francese di sviluppo (AFD) e Servizio di cooperazione ed attività culturale (SCAC).

Germania: Istruzione, sanità, gestione delle risorse naturali. Gli interventi si concentrano nell'area centrale della Guinea.

USA: Istruzione e sanità.

Giappone: Aiuto alimentare, assistenza tecnica.

ONU: Le agenzie operano nei settori di loro competenza.

Banca Mondiale: Assistenza tecnica alle istituzioni, sostegno alla decentralizzazione, riforme macroeconomiche, istruzione, sanità.

Siti utili:

CSP GUINEA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/print/gn_csp_fr.pdf#zoom=100

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/gv.html>

COMUNITA' ECONOMICA DEGLI STATI DELL'AFRICA OCCIDENTALE (CEDEAO):

www.cedeao.org

MANO RIVER UNION:

<http://www.mbendi.co.za/orgs/cfbt.htm>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

MAIL: mining@afribone.net.gn

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

CSP GUINEA BISSAU 2001-2007

Superficie	36 125 Km ²
Capitale	Bissau
Unità monetaria	Franco CFA
Lingua	Portoghese, creolo portoghese, dialetti sudanesi
Religione	Musulmani 45,9%, animisti 39,7%, cristiani 14,4
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998-1999
PIL (US\$ ml)	0,22
PNL (US\$ ml)	0,2
PNL pro capite (%)	160
Inflazione (%)	8,1
Debito estero/PIL	349,2

Le attività agricole non assicurano l'autosufficienza alimentare. Sono presenti riserve di bauxite e fosfati, ancora non sfruttate. Per il cambio fisso con il franco francese il Paese fa parte di fatto dell'area dell'euro. In seguito all'indipendenza del 1973/74, la Guinea Bissau ha attuato un sistema di gestione economica centralizzato e rivolto esclusivamente al mercato interno. Il forte intervento del governo nel sistema economico e inadeguate allocazioni di risorse hanno ostacolato notevolmente il potenziale di crescita del Paese. Alla fine degli anni '80 il governo ha tentato di riequilibrare il sistema adottando un programma di riforme, sostenuto dagli accordi della Facility per l'aggiustamento strutturale (SAF) e da due crediti all'aggiustamento strutturale offerti dall'IDA. L'attuazione di tale programma ha permesso di ottimizzare la realizzazione di politiche macroeconomiche e di favorire la crescita, calcolata al 4% nel periodo 1994-1997. Il settore privato, negli ultimi anni, ha aumentato la sua influenza nell'economia del Paese; esso è legato, in particolare al settore delle esportazioni delle noci di acagiù che costituiscono il 70% delle esportazioni. La Guinea Bissau è strutturalmente dipendente dagli aiuti esterni ed il debito estero, negli ultimi anni, è aumentato notevolmente; nel 1997 rappresentava il doppio della produzione nazionale e nel 1998 il quintuplo. Nel gennaio 2001, il passaggio al Club di Parigi ha permesso l'annullamento parziale del debito. E' da sottolineare che la Banca Mondiale e la Comunità Europea hanno adottato un programma di contribuzione alla riduzione del debito interno contratto fino al 1999. La Guinea Bissau è membro della Comunità economica degli Stati dell'Africa Occidentale (CEDEAO) e dell'Unione Economica e Monetaria dell'Africa dell'Ovest (UEMOA).

Indicatori sociali

	1999
Demografia	
Popolazione	1 200 000
Crescita popolazione %	2,3 (1993-99)
Popolazione urbana %	23
Aspettative di vita alla nascita (anni)	44
Mortalità infantile(per 1000)	128

Analisi del Paese

Dopo la proclamazione dell'indipendenza nel 1974 fino al 1991, la Guinea Bissau è stata governata da un sistema politico a partito unico. Nel 1991 ha optato per un regime pluralista e semi-presidenzialista. Dopo un periodo di transizione, durato tre anni, si sono avute nel 1994 le prime libere elezioni. Nel giugno del 1998 è scoppiata una sanguinosa guerra civile che ha inciso, inoltre, negativamente sul processo di democratizzazione. La rivolta iniziata come una ribellione militare si è poi trasformata in una vera e propria guerra ed è durata per ben 11 mesi. Le cause di tale guerra civile sono attribuite a traffico illecito di armi, ma è possibile rintracciare le cause profonde analizzando la storia del Paese, in particolare il passaggio all'indipendenza statale, dove gli interventi politico-economici degli anni '70-'80 hanno profondamente cambiato il sistema sociale preesistente. Alla fine della guerra civile, il processo democratico ha ripreso il suo corso ed ha condotto il Paese alle dodicesime elezioni politiche, tenutesi tra il novembre 1999 ed il gennaio 2000. Esse si sono concluse con un'alternanza politica e con l'elezione di nuovi rappresentanti, sia al Parlamento che all'organo esecutivo. In assenza di una maggioranza assoluta del partito vincitore nelle elezioni legislative, vi è stato un accordo di coalizione tra i partiti maggioritari al Parlamento e ciò ha reso possibile una numerosa e diversificata rappresentanza della popolazione. La coalizione al potere ha governato fino al 2001, in seguito è stata sostituita da un governo di minoranza che dovrebbe restare in carica fino al 2004. In seguito alla guerra civile la gerarchia militare ha acquisito una notevole influenza all'interno delle decisioni politiche, amministrative e finanziarie. Alla fine del 2001, il Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite ha invitato i donatori internazionali a tener conto della situazione di crisi post-conflitto in cui versa la Guinea-Bissau e ad apportare un considerevole sostegno al programma di ricostruzione del Paese. Dopo l'intervento di truppe della Guinea-Conakry a Bissau le eccellenti relazioni tra i due Paesi si sono incrinare. L'insicurezza crescente in Guinea dovuta ai movimenti di ribellione del sud del Paese, uniti alle ribellioni della Sierra Leone e della Liberia possono avere gravi implicazioni sulla politica interna della Guinea Bissau. Giungono nel Paese rifugiati dalle sue zone disagiate, dalla Liberia e dalla Sierra Leone. Il clima di pace è fragile e incerto, ma numerosi sono gli sforzi tesi a creare un ambiente favorevole e provengono dal governo nazionale, dalla società civile e dagli attori internazionali. Le organizzazioni che si occupano dei diritti dell'uomo sono attive nel seguire i processi relativi ai prigionieri di guerra per tutelarli da possibili abusi, fisici e giudiziari. L'indipendenza della giustizia è un principio lento ad affermarsi, un passo in avanti è rappresentato dall'istituzione dell'ordine degli Avvocati e dall'elezione del Presidente e del Vice-presidente della Corte suprema.

Programma di Lavoro Indicativo 2001-2007: Strategia ed Attività

In base agli studi e all'analisi condotti sulla situazione politico-economica della Guinea Bissau, la Comunità Europea ha definito la sua strategia di cooperazione, focalizzando l'attenzione e gli interventi su due settori:

- *Riabilitazione delle infrastrutture viarie, sanitarie e scolastiche;*
- *Affermazione dello Stato di diritto, della democrazia e della good governance.*

Settori di intervento prioritario

- *Recupero delle infrastrutture*
- *L'obiettivo è di ripristinare la situazione precedente alla guerra civile del 1998-99. Sono previsti interventi nel settore viario, educativo e sanitario.*

Stradali

L'obiettivo è di ripristinare la situazione viaria precedente alla guerra civile del 1998-99. Tale intervento è necessario per rilanciare ed attuare gli investimenti programmati, assicurare la libera circolazione di merci e persone, riprendere le attività produttive del Paese e garantire l'accesso a Bissau, dove il conflitto ha provocato un aumento della povertà. In tal modo l'area rurale del Paese uscirà dall'isolamento in cui versa attualmente e potrà usufruire dei vantaggi derivanti dal contatto con le città e gli Stati limitrofi. Sono previste le seguenti attività:

- 1) Assistenza tecnica periodica;
- 2) Riabilitazione delle strade nazionali dislocate strategicamente a favore delle aree disagiate ed isolate;
- 3) Consolidamento di un servizio di assistenza privata.

Ripristinare le infrastrutture scolastiche, migliorare le performances educative, ridurre le asimmetrie regionali

Il ripristino delle infrastrutture scolastiche, distrutte durante la guerra, è fondamentale per migliorare il sistema educativo e le sue performances.

Ripristinare le infrastrutture sanitarie

L'intervento comunitario si presenta come complementare al Piano governativo. Il Piano Nazionale di Sviluppo sanitario prevede la riduzione a 5 KM della distanza che intercorre tra la popolazione ed il centro sanitario più vicino e la riduzione delle asimmetrie regionali nell'offerta dei servizi sanitari.

- *Sostegno allo Stato di diritto, al processo di democratizzazione, riforma delle istituzioni pubbliche*

Il contesto di post-conflitto richiede un intervento nel processo di recupero e ridefinizione delle funzioni e del ruolo delle istituzioni pubbliche, le cui attività sono state congelate durante la guerra. La riforma amministrativa si concentrerà sull'adeguamento delle prestazioni amministrative alle reali capacità delle risorse umane presenti, sull'aumento della qualità e della produttività, sulla deconcentrazione e sulla partecipazione della popolazione al momento legislativo ed esecutivo e sull'accelerazione del processo di integrazione regionale. Sono previste le seguenti attività:

- 1) Assistenza tecnica agli organi gestionali e finanziari, in particolare nel settore dell'istruzione e in quello sanitario;
- 2) Riforma della pubblica amministrazione;
- 3) Attuazione del programma, iniziato con i fondi dell'VIII FED, relativo alla costruzione di abitazioni per gli ex-combattenti;
- 4) Decentralizzazione istituzionale.

Settori di intervento non prioritario

- *Sostegno macroeconomico*
- *Gestione dell'aiuto comunitario*
- *Diritti dell'uomo, giustizia*
- *Partecipazione della società civile*

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 81 MEURO.

	Dotazione prevista. MEURO
Settori prioritario	
1 Recupero delle infrastrutture	40
2 Sostegno allo Stato di diritto, good governance e diritti umani	17
Settori non prioritario	
Sostegno macroeconomico, gestione aiuto umanitario, diritti dell'uomo, società civile	5
Imprevisti	19
Totale	81

Donatori

I principali attori della cooperazione in Guinea Bissau investono nei seguenti settori:

Portogallo: Cooperazione regionale nell'ambito della Comunità dei Paesi di Lingua Portoghese (CPLP), dell'UEMOA e della CEDEAO, valorizzazione delle risorse umane e culturali, sviluppo sanitario, sostegno alle istituzioni pubbliche, settore privato, politiche ambientali, cooperazione inter-comunale.

Francia: Sostegno alle funzioni basilari dello Stato, ai settori produttivi, sviluppo delle risorse umane, integrazione regionale, sanità, rafforzamento della democrazia, formazione dell'amministrazione pubblica.

Paesi Bassi: Sanità, istruzione, risorse idriche, ambiente, attuazione del programma "Costruzione della pace, good governance e diritti dell'uomo" e del trustfund UNOGBIS (recupero delle armi e sminamento), riforme istituzionali, formazione di capacity building per la riduzione della povertà, riduzione del debito, partecipazione della società civile e questioni di genere.

Svezia: Istruzione di base e sanità.

Spagna: Sistemi idraulici rurali, pesca, formazione professionale e creazione di laboratori di qualità per i prodotti di origine animale. Sostegno alla produzione e commercializzazione della noce di acagiù, riforestazione, sostegno e sviluppo della situazione femminile all'interno delle aree rurali.

Fondo Monetario Internazionale (FMI): Sviluppo della situazione economica e sociale attraverso l'attuazione della "Facility per la riduzione della povertà e la Crescita 2000-2003", riforme strutturali.

Banca Mondiale: Interviene attraverso il "Credito per la riabilitazione ed il recupero economico" che sostiene il "Programma di smobilitazione, reinserimento e reintegrazione dei combattenti", istruzione di base, settore privato.

ONU: Operano le seguenti Agenzie: FAO, PNUD.

I settori di intervento dei donatori non hanno subito considerevoli variazioni in seguito alla guerra civile.

Siti utili:

CSP GUINEA BISSAU ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=gw&status=1#gw

DELEGAZIONE CE:

ue@sol.gtelecom.gw

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/pu.html>

UFFICIO DELLE NAZIONI UNITE PER LA GUINEA BISSAU (UNOGBIS):

<http://www.unhchr.ch/html/menu2/5/gbissau.htm>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ambitaliadakar.sn

AMBASCIATA ITALIANA EMAIL:

ambitsen@sentoo.sn

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

<http://www.avmedia.at/cgi->

[script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf](http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf)

CSP GUINEA EQUATORIALE 2002-2007

Superficie	28.051 Km ²
Capitale	Malabo
Unità monetaria	Franco CFA
Lingua	Spagnolo e francese
Religione	cattolica
Forma di governo	Repubblica

Economia

	2001	Altro
PIL (% crescita)		15 1995-2001
PNL (US\$ ml)		478 1998
PIL pro capite (\$)	3 900	
PIL per settore (%)		Primario 22 Secondario 66 Terziario 12 1998
Produzione	Petrolio 250 000 al giorno Cacao 3500 t al giorno	Legno 634 000 m ³ al giorno 2000
Inflazione (%)		7,8 1998
Debito estero(\$ ml)	253	

La Guinea equatoriale attraversa una fase cruciale della storia del Paese. La scoperta e lo sfruttamento a partire dal 1995 di grandi giacimenti petroliferi rappresenta un'opportunità forse unica di crescita economica, di progresso sociale e di miglioramento delle condizioni di vita di una popolazione poco numerosa.

Sul piano economico i dati del Paese sono incoraggianti: il PIL ha registrato una crescita media di oltre il 15% tra il 1995 e il 2001, vale a dire la più alta del mondo in quel periodo e di molto superiore alla media della regione; in pochi anni la Guinea equatoriale è diventata lo Stato che registra il PIL pro capite più alto dei Paesi dell'area del franco CFA, compreso il Gabon, con un reddito stimato a 3 900 USD alla fine del 2001, mentre soltanto dieci anni fa era uno dei Paesi col reddito più basso.

Le principali produzioni sono patate dolci, manioca, cacao, caffè e banane, legnami pregiati.

Indicatori sociali

	1998	1999	2001
Demografia			
Popolazione		476 000	
Crescita %			2,8
Aspettative di vita alla nascita (anni)			50
Mortalità infantile(per 1000)	108		
Educazione			
Spese sul PNL %	1,7		
Analfabetismo adulti%			18% F27%

I progressi in materia di democratizzazione e di rispetto dei diritti umani sono lenti, come hanno constatato più volte i rapporti del rappresentante speciale della Commissione delle Nazioni Unite per i diritti umani. Negli ultimi anni sono stati ottenuti progressi verso la liberalizzazione del diritto di associazione e del diritto di libera espressione (liberalizzazione della stampa), e sono state ratificate le convenzioni internazionali in materia, nonché quelle relative ai diritti delle donne e dei

bambini. Nel suo ultimo rapporto (marzo 2002), il rappresentante speciale della Commissione delle Nazioni Unite per i diritti umani segnala che il governo si è impegnato ad applicare alcune raccomandazioni formulate dalla Commissione. Si tratta delle misure seguenti: l'impegno di aderire entro il marzo 2002 alle due convenzioni summenzionate, il miglioramento delle condizioni fisiche di alcuni centri di detenzione e l'organizzazione di una gazzetta ufficiale dello Stato per la pubblicazione delle leggi.

In materia sociale, nonostante il forte aumento del PIL negli ultimi anni che ha portato la Guinea Equatoriale al 110° posto (su 162) dell'Indice di sviluppo umano del PNUO, il Paese non dispone ancora di un meccanismo efficiente di messa in atto delle politiche nazionali in materia di sanità e istruzione.

Analisi del Paese

La Guinea equatoriale non dispone ancora di una pianificazione nazionale per lo sviluppo, intesa come strumento operativo di carattere vincolante per il settore pubblico nel quale, oltre agli effetti programmatici, siano definiti gli obiettivi da raggiungere, gli interventi concreti e le risorse umane e di bilancio da fornire per l'attuazione, in base a un calendario indicativo.

Ciononostante, negli ultimi anni vi sono stati grandi sforzi in tal senso, che hanno dato vita alle attività seguenti:

- *la Conferenza economica nazionale di Bata e la Strategia economica a medio termine 1997-2001;*
- *il Programma di azione per lo sviluppo della Repubblica della Guinea Equatoriale nel decennio 2001-2010, presentato dal governo alla Terza conferenza dell'ONU sui Paesi meno avanzati, svoltasi nel maggio 2001 a Bruxelles;*
- *il Programma nazionale di Governabilità (2001-2010), adottato dal governo nell'ottobre 2000.*

In base al programma d'azione presentato alla conferenza dell'ONU del 2001, l'intervento dello Stato si concentrerà principalmente nei settori seguenti:

- *riduzione della povertà, adattando le politiche sociali affinché le entrate del settore petrolifero abbiano un impatto positivo sull'intera popolazione;*
- *patrimonio intergenerazionale, garantendo alle generazioni future la partecipazione ai proventi del petrolio e conservando le risorse naturali, specialmente quelle forestali;*
- *gestione efficiente delle risorse pubbliche.*

Le sfide

Lo sviluppo della Guinea equatoriale si scontra con i seguenti ostacoli strutturali:

- *le caratteristiche geografiche del Paese;*
- *la mancanza di risorse umane a causa di capacità e professionalità insufficienti;*
- *la rigidità socioculturale che induce a comportamenti individuali e di gruppo che non favoriscono il rafforzamento dello Stato di diritto;*
- *un'economia poco diversificata e pertanto fragile. L'abbondanza delle risorse petrolifere potrebbe contribuire facilmente, come avvenuto in altri Paesi della regione, alla realizzazione di investimenti inadeguati e a favorire il consolidamento e l'accentuazione del problema.*

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Gli aiuti comunitari del 9° FES si concentreranno su un solo settore di intervento, il sostegno istituzionale alla riforma del settore pubblico e al potenziamento delle capacità dell'amministrazione nel contesto della crescente democratizzazione e nel rispetto dello Stato di diritto.

Settore di intervento prioritario

- *Sostegno istituzionale*

L'obiettivo generale è garantire la pace, lo sviluppo economico e il progresso sociale, avviando un processo e una vera e propria cultura di miglioramento continuo della governabilità, quale unica via in grado di garantire la partecipazione dell'intera popolazione agli sforzi di sviluppo e l'uso efficiente delle risorse nella lotta contro la povertà.

L'obiettivo specifico è contribuire alla messa in atto di alcuni elementi essenziali del Programma nazionale di governabilità adottato dal governo, al duplice fine di rafforzare la democrazia e il rispetto dei diritti umani e di costruire un ambiente istituzionale più favorevole allo sviluppo economico e umano del Paese.

Gli interventi saranno orientati a risolvere i problemi di:

- razionalizzazione dell'organizzazione statale;
- ristrutturazione e formazione della funzione pubblica;
- forte potenziamento della capacità delle pubbliche amministrazioni, che renda possibile una gestione trasparente ed efficace delle risorse finanziarie e naturali per lo sviluppo del Paese e la lotta contro la povertà.

Settori di intervento non prioritario

Fuori del settore di concentrazione summenzionato potranno essere sostenute azioni specifiche a favore della lotta contro la povertà e di alcune tematiche trasversali, quali le questioni di genere, la partecipazione della società civile o l'ambiente, o che agevolino una maggiore integrazione nella subregione:

- *Sostegno alla produttività e alla competitività del settore agropastorizio, al fine di sfruttare il potenziale di produzione agricola, ottenere una maggiore autonomia alimentare ed evitare l'eccessiva concentrazione dell'economia sulle risorse petrolifere;*
- *Sostegno al consolidamento del processo di integrazione regionale nell'ambito della CEMAC.*
- *Azioni a beneficio diretto della società civile, che abbiano un carattere strutturante e siano volte a migliorare le capacità di gestione e di comunicazione, proseguendo le azioni avviate dall'8° FES per il potenziamento della società civile e la sua integrazione nella gestione del processo di sviluppo.*

Finanziamento

Assegnazione PIN 9° FES Guinea equatoriale	A: 13 Meuro
	B: 4,7 Meuro

Il sostegno nel settore di concentrazione assorbirà fino a circa l'80% dei fondi disponibili della dotazione A della Guinea equatoriale. Il restante 20% dei fondi disponibili potrà essere destinato ad attività specifiche, complementari a questa strategia. Un importo di 1.300.000 euro, pari al 10% della dotazione A, sarà destinato al finanziamento di attività a beneficio diretto della società civile.

Calendario indicativo (M€)

	Meuro	2002/1	2002/2	2003/1	2003/2	2004/1	2004/2	2005/1	2005/2	2006/1	2006/2
PIN	13,00										
A: Settore prioritario Sostegno istituzionale	10,4				10,4						
B: Altri settori	2,6										
Integrazione regionale/settore agropastorizio	1,3		0,2	0,4		0,3		0,4			
Società civile	1,3			0,7				0,6			
Totale PIN	13,00		0,2	1,1		0,3		1			

Donatori

La cooperazione con la *Comunità europea* non è stata sempre fluida: nel 1992 la Commissione, a causa delle difficoltà e dei peggioramenti del processo di democratizzazione del Paese, ha paralizzato la cooperazione in corso nel quadro del PIN del 7° FES nonché i trasferimenti dei fondi Stabex. A partire dal 1997 gli aiuti comunitari sono ripresi di fronte ai segnali positivi e nel luglio 2000 è stato firmato il PIN dell'8° FES. Il PIN dell'8° FES ha una dotazione di 12 milioni di euro e prevede due settori prioritario d'intervento: il sostegno in materia di democrazia, Stato di diritto, diritti umani e società civile, da un lato, e la lotta contro la povertà attraverso un progetti di ripristino della rete di acqua potabile e di risanamento alla città di Bata, dall'altro.

La *cooperazione spagnola* si è concentrata tradizionalmente sull'istruzione e la sanità, spesso cooperando con ONG. Inoltre partecipa ai programmi di sostegno al settore del cacao realizzati su fondi STABEX e, dal 1998, al cofinanziamento del parco del Monte Alen nel quadro del progetto ECOFAC.

La *cooperazione francese* attua essenzialmente programmi di insegnamento e diffusione del francese e di sostegno istituzionale, volti a ridurre la grave carenza di dirigenti qualificati nell'amministrazione. Gli interventi realizzati nel corso del 2001 hanno riguardato i settori seguenti: amministrazioni finanziarie ed economiche, strutturazione dell'agricoltura, sviluppo urbano e comuni, sostegno all'ospedale di Malabo e al miglioramento delle cure sanitarie di base a Bata, sostegno all'Organismo nazionale di sicurezza sociale e al Centro di promozione dei diritti umani e della democrazia.

PNUS: due progetti finanziati dal PNUS in Guinea equatoriale presentano un particolare interesse per la loro possibile sinergia con altri interventi della cooperazione europea:

- il programma di sviluppo locale(1.262.000 USD) volto a promuovere il decentramento, il potenziamento della società civile e lo sviluppo economico e sociale presso le collettività locali;
- il progetto di sostegno ad una strategia economica ed al sistema nazionale di programmazione di investimenti pubblici (980.000 USD) volto a preparare programmi settoriali di investimento in materia di agricoltura, opere pubbliche, sanità e istruzione e ad introdurre un sistema nazionale di programmazione degli investimenti pubblici.

Siti utili:

CSP GUINEA EQUATORIALE ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=gn&status=1#gn

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA

www.ambitaliacamerun.org

AMBASCIATA ITALIANA

EMAIL: ambyaounde@iccnnet.cm

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

CSP KENYA 2003-2007

Superficie	582646 km ²
Capitale	Nairobi
Unità monetaria	Scellino del Kenia
Lingua	Swahili (ufficiale), Inglese
Religione	Animisti (30.3%) Protestanti (28.2%) Cattolici (19.6%) Musulmani (6%) Anglicani (5.6%)
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)	1.4	
PIL (US\$ milioni)	10 696	
PIL pro capite (\$)	360	
Inflazione (%)		5.9
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	308	
Debito estero(\$ milioni)	6 562	

Negli anni '60 e '70 la crescita economica era in media del 6%, ma più recentemente è diminuita dal 4.6% nel 1996 all'1.2% nel 2001. Tuttavia per il 2003 e il 2004 è attesa una ripresa soprattutto in settori chiave quali l'agricoltura ed il turismo. A tal fine è necessaria una riforma economica, inclusa la lotta alla corruzione, che incrementi le entrate pubbliche e incentivi gli operatori economici e la fiducia dei donatori. La tendenza di declino del settore economico è stata causata da: politiche macroeconomiche intermittenti, lentezza delle riforme istituzionali, problemi di governance; tutto ciò aggravato dall'alternanza di periodi di alluvioni a periodi di siccità, bassi prezzi delle merci, notevole aumento della popolazione e crescente numero di rifugiati. Questi fattori hanno ridotto l'afflusso di aiuti e diminuito il livello di investimento e produttività nel Paese. Il risultato è che il Kenya non è stato capace di mantenere le infrastrutture e i servizi pubblici di base che aveva sviluppato nei decenni passati. Altro fattore importante del declino economico e della povertà del Paese sono le pessime condizioni delle vie di comunicazione che rendono l'accesso ai mercati, agli ospedali, alle scuole molto difficile o persino impossibile.

Il Kenya ha un'economia diversificata. Molto importante è il settore delle esportazioni, in particolare di fiori, piretro e tè, del quale è il terzo esportatore al mondo. La ristrutturazione e la liberalizzazione dell'industria del tè è stata intrapresa con successo, e la liberalizzazione e lo sviluppo di politiche appropriate per le altre esportazioni tradizionali (caffè, bestiame, cotone, agave sisalana, piretro) sono in una fase avanzata. Le merci esportate in UE sono: prodotti ortofrutticoli, tè e caffè.

Indicatori sociali

	1999
Demografia	
Popolazione	28 686 607
Aspettative di vita alla nascita (anni)	51 M 53 F
Mortalità infantile(per 1000)	69.6
Salute	
Spese sul PNL %	2.4
Educazione	
Spese sul PNL %	6.5

Analisi del Paese

In Kenya la corruzione, il nepotismo e la mancanza di responsabilità hanno costituito i maggiori ostacoli ad uno sviluppo sostenibile ed equo. Pertanto la nuova amministrazione del Paese ha immediatamente disposto un sistema di good governance, mirato in particolare alla lotta contro la corruzione. Sforzi significativi sono stati fatti anche per tutelare il rispetto dei diritti umani e della libertà di parola. La Costituzione garantisce tutti i diritti fondamentali, ma con alcune limitazioni.

Uno dei problemi principali, a sua volta generatore di altri, è l'elevato livello di povertà: attualmente circa il 56% della popolazione vive sotto la soglia della povertà. Mentre la maggior parte dei poveri risiede nelle aree rurali, la povertà urbana si intensifica con l'aumento di slums, incrementando la disoccupazione e i problemi sociali quali il crimine, l'insicurezza, la prostituzione, la droga, le malattie. In proposito, la questione AIDS costituisce in Kenya un problema in allarmante crescita.

Il Paese sperimenta inoltre l'inadeguata fornitura d'acqua per sostenere le esigenze di esseri umani, bestiame, coltivazioni, flora e fauna selvatica. Ciò è dovuto principalmente all'elevato numero della popolazione, alla gestione inadeguata delle scarse risorse d'acqua esistenti e ad una politica inefficiente.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'articolo 1 dell'accordo di partenariato ACP-UE firmato a Cotonou il 23 giugno 2000, pone l'accento innanzitutto sull'obiettivo di ridurre ed infine eliminare la povertà, attraverso il sostegno ai programmi nei settori sociali e il potenziamento delle capacità istituzionali.

I principali settori di intervento saranno:

- *Sistema di Governo*
- *Sviluppo Agricolo e Rurale*
- *Trasporti*
- *Sviluppo delle Risorse Umane*

In accordo ed attuazione degli obiettivi del governo keniano, presentati nel manifesto di elezioni del 2002:

- Assicurare il completamento e la revisione del processo costituzionale;
- Riabilitare l'economia nazionale;
- Ristrutturare il sistema legislativo;
- Ridurre la povertà a livelli sostenibili;
- Mettere l'elettorato in grado di prendere ed eseguire le decisioni che influiscono sulle loro vite;
- Promuovere un senso di appartenenza di tutti i cittadini del Kenya;
- Educare/alimentare un senso di nazionalità e resistenza alle divisioni etniche, sociali, di razza.

Settori di intervento prioritario

- *Sistema di governo*

Miglioramenti nel sistema di governo del Paese sono fondamentali per una crescita economica sostenibile e per la riduzione della povertà. La Strategia di risposta deve essere attuata in tempi di realizzazione accettabili, con politiche ambientali efficaci, da una struttura amministrativa efficiente. La CE è pronta a sostenere questo processo attraverso programmi supplementari nel settore della pubblica amministrazione e del sistema governativo. La ripresa del bilancio macroeconomico sarà sostenuta da correzioni nella gestione delle finanze pubbliche e dall'approvazione di leggi anti-corruzione.

- *Sviluppo agricolo e rurale*

Lo sviluppo di questo settore è fondamentale per la crescita economica e la riduzione della povertà. La Strategia CE consiste nel potenziamento delle comunità rurali e nel consolidamento della capacità delle autorità locali nella erogazione di servizi ed infrastrutture rurali. Altri obiettivi sono:

- sicurezza alimentare;
- risposte efficaci per il problema dei periodi di siccità e delle sue dannose conseguenze;
- tutela delle biodiversità ambientali.

- *Trasporti*

Gli obiettivi specifici della Strategia CE sono ridurre i costi e i tempi dei trasporti al fine di facilitare i rapporti commerciali. Azioni prioritarie saranno:

- sostegno allo sviluppo di una coerente politica nel settore dei trasporti, supporto istituzionale per le riforme di gestione nel settore delle strade, incluse le strade periferiche, costituzione di agenzie stradali autonome, distribuzione del potere e delle risorse a livello distrettuale;
- riduzione dell'arretrato dei lavori di manutenzione del corridoio settentrionale che collega il porto di Mombasa all'entroterra keniano, e attraversa l'Uganda, il Ruanda, il Burundi e il Congo orientale. Anche il ripristino della strada nord per l'Etiopia verrà esaminato;
- ripristino e miglioramento delle strade d'accesso rurali e dei ponti, particolarmente ad opera di piccole imprese e comunità locali.

- *Sviluppo delle risorse umane*

Prioritarie sono le esigenze del settore sanitario, a tal fine numerosi programmi finanziati dalla Banca Mondiale, dal Regno Unito, dalla Germania, dalla Svezia, dagli USA, dalla Danimarca e dall'UE sono in fase di attuazione. Anche per il settore dell'istruzione sono destinati ingenti finanziamenti. La Strategia CE, riconoscendo i cambiamenti che deve affrontare il Paese si propone di: riorganizzare lo sviluppo, aumentare la produttività, incoraggiare gli investimenti privati, ridurre la disoccupazione e la povertà.

Finanziamento

ENVELOPE A

PRIORITA'	Allocazione annuale (milioni di €)						9° FED
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	
1.Sistema di governo	115	83	37	0	0	0	75
2.Sviluppo agricolo e rurale	34	9	13	13	8	0	47
3. Trasporti	2	10.6	16	10.4	0	0	37
4. Sviluppo delle risorse umane	6.5	1.5	7	2.2	0.3	0	8.5
RISERVE							2.5
% NIP 9° FED+ precedenti FED		48.4%	33.9%	11.9%	3.7%	1.9%	TOT. 170

FED precedenti 45 M€

ENVELOPE B 55 M€

Donatori

Il Kenya oltre ai finanziamenti dell'UE stanziati dal 9° FES e alla riallocazione dei fondi non utilizzati dei precedenti FES, ha come principali donatori europei il **Regno Unito** e la **Germania** per i programmi di sviluppo del settore sanitario, istruzione, trasporto, riforma del governo, acqua, aiuti alimentari e gestione delle emergenze; la **Francia** per lo sviluppo rurale, le risorse ambientali e l'acqua; di quest'ultimo settore si occupa anche **l'Italia**. Importanti sono anche i finanziamenti di **Giappone**, **Canada** e **USA** destinati ai settori prioritario di sviluppo. Interessante è il sostegno fornito dal **Kuwait** e dalla **Cina** nel settore dei trasporti, e dall'**Arabia Saudita** per l'acqua potabile.

Donatori non-Stati sono la **Banca mondiale**, il **Fondo Monetario Internazionale (IMF)**, **l'Agenzia degli Stati Uniti per lo Sviluppo Internazionale (USAID)**, il **Programma di sviluppo delle Nazioni Unite (UNDP)**, **l'UNICEF**, il **WFP**, **l'OPEC**.

Siti utili:

CSP KENYA ORIGINALE:

www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=ke6status=1#ke

DELEGAZIONE UE:

<http://www.delken.cec.eu.int/>

PROGETTI DI COOPERAZIONE:

http://www.delken.cec.eu.int/en/eu_and_kenya/cooperation/public_sector.htm

CIA THE WORLD FACTBOOK:

www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ke.html

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ceemail.com/italembassy.html

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: italdipl@ambnair.org

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP LESOTHO 2001-2007

Superficie	30 355 Km ²
Capitale	Maseru
Unità monetaria	Loti
Lingua	Inglese, seSotho
Religione	Cristiani 70%, animasti 30%
Forma di governo	Monarchia costituzionale

Economia

	1999	1998
PIL (% crescita)	-3,8	
PNL (US\$ ml)		1 167
PNL pro capite (US\$ ml)	550	
Inflazione (%)	7,3	
Disoccupazione (%)		35
Rapporto Debito estero/PNL (%)	4	

La maggior risorsa naturale del Paese è l'acqua: il 22 gennaio 1998 è stato inaugurato a Muela un grande bacino artificiale che fornisce acqua per uso agricolo al Sudafrica e assicura l'autosufficienza energetica al Lesotho. L'agricoltura è a livello di sussistenza; diffusa la pastorizia. Importanti le esportazioni di lana (mohair) e diamanti e le rimesse degli emigranti.

L'elevato tasso di disoccupazione costituisce il principale squilibrio strutturale nell'economia del Lesotho. Sebbene i dati disponibili siano insufficienti per calcolarne l'entità secondo parametri standard, la disoccupazione si attesterebbe a circa il 40%. Il problema si è ulteriormente aggravato a causa sia del recente rallentamento della crescita sia dei tagli occupazionali che hanno colpito i minatori del Basotho in Sudafrica. A livello professionale e manageriale l'aumento della fuga di cervelli soprattutto verso il Sudafrica evidenzia la carenza di opportunità nel Paese. I programmi occupazionali pubblici sono da molto tempo lo strumento politico privilegiato per creare posti di lavoro e ciò rafforza la percezione secondo cui il governo è l'unico fornitore di occupazione su vasta scala, sebbene i vantaggi e la sostenibilità di tali programmi siano opinabili e possano essere considerati solo un espediente per il breve termine. Inoltre, è improbabile che la capacità di assorbimento sia nei settori formali che non formali possa essere sufficiente a contenere gli effetti combinati della contrazione della domanda di lavoratori migranti all'estero e di una forza lavoro in rapida espansione a livello nazionale.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		2 153 000
Crescita popolazione %	2,1	
Popolazione urbana %		28
Aspettative di vita alla nascita (anni)	55	
Mortalità infantile(per 1000)	77,6	

Analisi del Paese

Governato in modo autoritario dal primo ministro Leabua Jonathan (1966-86) e poi retto da un regime militare (1986-93), il Lesotho ha imboccato la strada della democrazia con le elezioni del 1993, vinte dal Partito del Congresso Basotho. Nel 1994 il re Leslie III ha sciolto il Parlamento con l'appoggio dei militari e della polizia, ma è stato costretto a restaurarlo in seguito all'opposizione popolare e alle pressioni internazionali. Le elezioni del 1998, vinte in modo schiacciante dal Partito del Congresso Basotho (78 seggi su 80), sono state contestate dall'opposizione, che ha denunciato brogli, e da alcuni ufficiali dell'esercito. Nell'ottobre 1998, dopo l'intervento militare di un contingente inviato dalla Comunità di sviluppo dell'Africa meridionale, è stato raggiunto un accordo per la convocazione di nuove elezioni, che però sono state più volte rinviate (fino al 2001). Il Lesotho è in una situazione molto particolare all'interno dell'Africa subsahariana. Di dimensioni ridotte, montuoso, morfologicamente isolato, racchiuso nell'economia più grande della regione, il Paese dispone di scarse risorse naturali sfruttabili, ha un potenziale agricolo estremamente limitato e la popolazione ha sviluppato una radicata mentalità legata al lavoro subordinato. Dalla fine del XIX secolo il Paese è considerato un bacino di manodopera per le miniere sudafricane e l'occupazione che ne è derivata ha garantito un sostentamento adeguato e una sicurezza generalizzata alle famiglie. Tuttavia, questa forma di occupazione è in costante diminuzione: tra il 1994 e il 2001 il numero di lavoratori migranti impiegati in Sudafrica si è quasi dimezzato. Nelle aree montane il livello di povertà è più elevato, ma il continuo flusso migratorio della popolazione alla ricerca di un lavoro verso le zone (peri)urbane contribuisce ad alimentare i livelli di povertà anche nelle zone pianeggianti. Il governo ha riconosciuto che i servizi sociali di base sia in termini di accesso che di erogazione, in particolare l'approvvigionamento idrico e il sistema fognario, la sanità e l'istruzione, sono di fondamentale importanza per la crescita economica e industriale. D'altro canto, l'incidenza dell'HIV/AIDS è sempre più fonte di preoccupazione, in quanto è destinata a minacciare la sicurezza economica delle famiglie e, quindi, a provocare un netto aumento della povertà. Nel 2000 il governo ha portato positivamente a termine un programma monitorato per il personale in vista del programma triennale di sostegno ai sensi dello strumento di credito dell'FMI per la crescita e la riduzione della povertà (PRGF). In ottemperanza a tale strumento è stata fissata una serie di riforme strutturali e di obiettivi di politica macroeconomica, fiscale e monetaria nell'intento di promuovere una crescita più sostenuta, migliorare i servizi sociali e ridurre la povertà. Le riforme strutturali vertono su un numero limitato di settori chiave, come l'amministrazione fiscale, la politica fiscale, il controllo sulla spesa pubblica, la riforma dell'apparato amministrativo statale e le privatizzazioni. Gli obiettivi primari di politica macroeconomica sono: conseguire e mantenere la crescita economica al 3,9% annuo, come soglia minima, nel medio termine; mantenere le riserve internazionali lorde all'equivalente di almeno sei mesi di importazioni di merci e servizi; mantenere il deficit delle partite correnti con l'estero a un livello sostenibile. In termini di politica fiscale l'obiettivo è di conseguire un equilibrio tra la crescita a medio termine, gli obiettivi di riduzione della povertà e le limitazioni a breve termine della bilancia dei pagamenti. In quanto al controllo sulla spesa pubblica è assegnata particolare attenzione alla sezione delle spese correnti nell'intento di ridurre il conto retributivo statale al 13,5% del PNL e di ridurre il disavanzo di bilancio. In relazione alla politica monetaria la Banca centrale intende rafforzare il proprio peso nella fissazione delle condizioni di liquidità a

livello nazionale e allentare le pressioni sulla bilancia dei pagamenti. Considerando la limitatissima disponibilità di risorse naturali del Paese, i tagli occupazionali che hanno colpito i lavoratori migranti e le limitazioni dell'agricoltura, che è in grado di fornire un sostentamento adeguato solo a poche famiglie orientate al commercio e a pochi altri lavoratori, il governo ha conferito priorità assoluta alle politiche economiche atte a creare occupazione. In tale contesto le strategie del governo si possono suddividere in due approcci: il primo consiste nel perseguire le tecnologie ad alta intensità di manodopera per i programmi di lavori pubblici (misura a breve termine), mentre il secondo consiste nel favorire le condizioni per l'espansione dell'industria manifatturiera e il terziario. Il governo dovrà al contempo incoraggiare e cogliere i benefici delle iniziative commerciali internazionali e abolire le restrizioni al commercio e agli investimenti. Per contrastare eventuali riduzioni nel reddito dell'Unione doganale dell'Africa australe (SACU) che si possono verificare in futuro e ridurre la dipendenza da tale tipo di reddito come fonte primaria delle entrate statali, il governo sta intraprendendo una serie di misure atte, tra l'altro, a rafforzare l'amministrazione fiscale, ad esempio istituendo l'autorità nazionale delle entrate (NRA), introducendo l'imposta sul valore aggiunto (IVA) e adottando una gestione più prudente della spesa pubblica.

Programma di Lavoro Indicativo 2001-2007: Strategia ed Attività

Il governo del Lesotho è chiamato ad affrontare una sfida che consiste nel combinare una serie di elementi: sviluppare condizioni favorevoli per una crescita economica sostenuta e per la creazione di posti di lavoro di lunga durata, garantire servizi sociali adeguati e contrastare gli effetti dell'HIV/AIDS. Di conseguenza, se da un lato le prassi di buon governo, la stabilità politica, migliori comunicazioni, le privatizzazioni e la riforma del settore finanziario sono estremamente importanti per creare una serie di condizioni favorevoli, devono però essere stanziati risorse pubbliche sufficienti per migliorare la sanità, l'istruzione, l'approvvigionamento idrico e il sistema fognario. Alla luce di tali presupposti e a seguito di un'ampia consultazione è stato concordato che l'assistenza comunitaria (CE) sarà riorientata verso la riduzione della povertà attraverso una migliore distribuzione della crescita economica e una migliore erogazione dei servizi di base. Pertanto, l'assistenza CE prevista dal 9° Fondo europeo di sviluppo (FES) si concentrerà in due settori:

- *Approvvigionamento idrico e sistema fognario;*
- *Miglioramento dei trasporti.*

Il sostegno macroeconomico e la costituzione di competenze fungeranno da accompagnamento all'assistenza, mentre i finanziamenti comunitari saranno condizionati ai risultati ottenuti dal governo nell'erogazione di servizi nei settori dell'istruzione e della sanità e nel conseguimento di obiettivi specifici tesi a una migliore gestione della spesa pubblica e alla riforma del settore pubblico.

Settori di intervento prioritario

- *Erogazione e accesso all'acqua potabile e ai servizi igienici*

L'obiettivo quadro per questo settore prevede il miglioramento del tenore di vita sia nelle zone rurali che nelle aree urbane in rapida espansione demografica attraverso la fornitura di acqua per uso domestico e industriale. Gli interventi principali porteranno a un approvvigionamento idrico sicuro nel medio e nel lungo termine. In particolare, gli interventi prevedono:

- costituzione di competenze e attività educative nei settori pubblico e privato in relazione all'approvvigionamento idrico e al trattamento delle acque;
- ampliamento degli impianti per l'approvvigionamento idrico e per i servizi igienici in sei città nelle pianure del Lesotho;
- garanzia di disponibilità idrica a medio termine e approvvigionamento ai centri urbani e periurbani nelle pianure, tenendo in considerazione la domanda negli Stati limitrofi dell'Africa sub-sahariana;

- sostegno all’approvvigionamento idrico nelle zone rurali attraverso microprogetti, attività di cooperazione decentralizzata.

- *Trasporto stradale, miglioramento dell’accessibilità, rafforzamento istituzionale*

L’obiettivo quadro per il sostegno CE nel settore dei trasporti mira a sviluppare un sistema di trasporto in grado di fornire accesso ai servizi sociali di base per le comunità isolate, contribuire al processo di decentramento, assicurando collegamenti a prescindere dalle condizioni atmosferiche tra i centri amministrativi provinciali e in modo da sostenere lo sviluppo sostenibile delle attività economiche nazionali. I principali interventi previsti verteranno sui seguenti temi:

- potenziamento istituzionale e sviluppo di una strategia a medio termine per il settore dei trasporti;
- istituzione di programmi di manutenzione stradale in tutto il settore e di investimento di capitale a medio termine e creazione di occupazione attraverso il ricorso, ove possibile, a metodi ad alta intensità di manodopera per la costruzione e la manutenzione stradale;
- ammodernamento e miglioramento della rete stradale sia al di fuori che all’interno delle aree urbane e perurbane;
- ammodernamento di una serie di strade rurali in ghiaia in modo che possano essere percorse in qualsiasi condizione atmosferica e possano garantire l’accesso alle comunità isolate ai servizi sociali di base, all’amministrazione decentralizzata e ai centri economici;
- iniziative a favore della sicurezza stradale.

- *Sostegno macroeconomico e costituzione di competenze*

La CE sosterrà il programma governativo di riforme macroeconomiche, assegnando particolare attenzione agli obiettivi di riduzione della povertà e dell’accesso equo ai servizi sociali. Il sostegno alle azioni per la costituzione di competenze, connesso con l’assistenza per l’analisi della politica settoriale e macroeconomica e l’attuazione e il potenziamento della gestione della spesa pubblica, continuerà parallelamente al monitoraggio degli indicatori relativi alle prassi di buon governo. L’esborso dei fondi sarà subordinato alla valutazione positiva del programma di sostegno al bilancio per la riduzione della povertà dell’8° FES. Il sostegno macroeconomico sarà erogato mediante programmi triennali. I fondi saranno erogati su base annua, ma nel caso in cui l’esborso annuale non sia effettuato entro i termini stabiliti, l’importo corrispondente può essere trasferito a uno degli altri settori di cooperazione previsti dal programma indicativo. La decisione in questo senso sarà presa in sede di revisione annuale.

Settori di intervento non prioritario

- *Lotta contro l’HIV/AIDS*
- *Espansione commerciale*
- *Partecipazione della società civile*
- *Programmi regionali*

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 110 MEURO.

	Dotazione prevista in % sul totale	Dotazione totale in MEURO
Settori prioritario		86
1 <u>Approvvigionamento idrico e servizio fognario</u>	20	
2 <u>Trasporti</u>	20	
3 <u>Sostegno macroeconomico e costituzione di competenze</u>	50	
Settori non prioritari		
Lotta all'HIV/AIDS, espansione commerciale, società civile, programmi regionali	10	
Imprevisti	100	24

Donatori

Dopo la fine dell'apartheid in Sudafrica si è assistito a un calo continuo degli aiuti. Le uniche eccezioni sono state ,Ireland Aid e la CE, che hanno aumentato l'assistenza in termini reali. La destinazione dell'assistenza degli Stati membri è simile a quella della CE: riduzione della povertà, costituzione di competenze e lotta contro l'HIV/AIDS e contro la tubercolosi. Tra gli Stati membri i partner più significativi sono:

Irlanda: Risorse idriche nelle zone rurale, viabilità rurale, sanità.

Germania: Cooperazione generalizzata.

Regno Unito: Sostegno istituzionale, giustizia.

Danimarca: Sostegno alle ONG, ambiente.

Banca Mondiale: Trasporto stradale, sanità, risorse idriche, riforma della società di servizio pubblico, ristrutturazione e riforma agricola.

Siti utili:

CSP LESOTHO ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/print/ls_csp_en.pdf#zoom=100

DELEGAZIONE CE:

MAIL: mailto@dellso.cec.eu.int

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/lt.html>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ambital.org.za

Riferimenti giuridici:

Vision 2020:

<http://www.lesotho.gov.ls/vision2020/gvision2020.htm>

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

<http://www.avmedia.at/cgi->

[script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf](http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf)

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP MALAWI 2001-2007

Superficie	118 484 Km ²
Capitale	Lilongwe
Unità monetaria	Kwacha del Malawi
Lingua	Chichewa, inglese
Religione	Protestanti 21%, musulmani 20%, cattolici 18%, animasti 10%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998
PNL (% crescita)	3,3
PNL (US\$ ml)	2 168
PNL pro capite (US\$)	210
Inflazione (%)	29,8
Debito estero (US\$ ml)	2 444

L'agricoltura, il settore più importante, risente dei danni provocati dalle periodiche alluvioni. Fondamentale per la sussistenza è il mais; i principali prodotti di piantagione sono il tabacco, il tè (a Mulanje e Thyolo) e il cotone, coltivato prevalentemente nelle basseterre dello Shire (da Chikwawa a Nsanje). La pesca, di lago e di fiume, è fondamentale per l'alimentazione locale. L'attività estrattiva riguarda piccole quantità di carbone (a Kaziwiziwi e Rumphi), bauxite (a Mulanje), uranio e pietre preziose (rubini, zaffiri). Il centro industriale principale è Blantyre, dove sono attive fabbriche chimiche, tessili, del cemento, del tabacco e della birra. Altri comparti sono quelli dello zucchero (a Nchalo, Chikwawa, Dwangwa), della carta (a Chintheche), del legno (a Zomba e Dedza). L'industria nel Paese è di piccola e media dimensione. La crescita economica è dovuta in gran parte dal significativo sviluppo delle PMI, con ottimi risultati nella vendita del tabacco, nella diversificazione dei raccolti. Altro elemento favorevole è l'assenza di siccità negli ultimi anni e l'aumento della produzione di patate. Le principali esportazioni riguardano il tabacco, il tè, lo zucchero e le arachidi. E' in sviluppo l'integrazione con gli Stati confinanti, in particolare attorno al progetto del corridoio ferroviario e stradale tra il porto di Nacala (Mozambico) e Lusaka (Zambia). La struttura dell'economia ha subito minimi cambiamenti nonostante vi siano stati dieci anni di interventi di aggiustamento strutturale. Inoltre gli ostacoli alla crescita economica, quali limitati capitali umani e tecnologici e infrastrutture rurali povere ed isolate dal mercato, non sono stati né eliminati né ridotti. Grazie ai buoni rapporti con gli Stati confinanti, il Malawi ha accesso ai porti internazionali del Sudafrica, della Tanzania e del Mozambico.

Indicatori sociali

	1998	2000
Demografia		
Popolazione		10 925 000
Crescita popolazione %	0,9 (1994-99)	
Popolazione urbana %	14,6	
Aspettative di vita alla nascita (anni)	40	
Mortalità infantile(per 1000)	134	
Spesa dello Stato per la sanità		
% del PNL	2,8	

Analisi del Paese

Dopo 30 anni di post-indipendenza retta da un governo autocratico e monopartitico, nel 1994, dopo una lenta transizione verso la democrazia, in Malawi si sono svolte le prime libere elezioni, ripetutesi poi nel 1999 con la conferma del Presidente uscente e del Partito del Fronte Democratico Unito. Si riscontra un'elevata partecipazione della popolazione alle vicende e alle elezioni politiche nonostante vi siano minime differenze tra le proposte dei partiti. La struttura di un governo democratico in Malawi si basa non solo sulla diffusione di principi democratici ma anche, e soprattutto, sulla creazione di nuove istituzioni che si occupano di diritti umani, commissioni elettorali e legislative, e sul sostegno alla nascita di organizzazioni della società civile e di associazioni di categoria (ONG; educazione civica, commercio, associazioni di consumatori, ecc.). Vi è nel Paese un numero crescente di istituzioni rappresentanti la società civile: il Civil Liberties Committee, il Centre for Advice on Research and Education on Rights e il Malawi Institute of Democracy and Economics Affairs, e il Bureau anti corruption. Il processo di democratizzazione, nonostante questi tangibili progressi, è ancora agli inizi e necessita di un costante monitoraggio nazionale e internazionale e di una forte partecipazione della popolazione.

Obiettivo principale della politica nazionale è la riduzione della povertà; il governo ha stabilito all'interno del suo programma politico, nel Poverty Reduction Strategy Paper (PRSP) e nel documento programmatico "Vision 2020" gli obiettivi intermedi da raggiungere:

- rendere la nazione unita, sicura, democratica e con una forte partecipazione della società civile;
- accesso garantito a tutti alla sanità e all'istruzione;
- crescita sostenibile e sviluppo, con il raggiungimento nel 2020 di un reddito pro capite pari a 1,000 US\$;
- produzione tecnologica e manifatturiera pari al 25% del PIL;
- equa distribuzione della ricchezza;
- gestione sostenibile dell'ambiente;
- sicurezza alimentare garantita a tutta la popolazione.
- migliorare le condizioni produttive delle piccole zone rurali;
- sostenere il settore privato;
- espandere i servizi sociali.

Programma di Lavoro Indicativo 2001-2007: Strategia ed Attività

In base agli studi e all'analisi condotti sulla situazione politico-economica del Malawi, la Comunità Europea ha definito la sua strategia di cooperazione, focalizzando l'attenzione e gli interventi su due settori:

- *Agricoltura e risorse naturali*
- *Trasporti e manutenzione delle strade*

Settori di intervento prioritario

- *Agricoltura e risorse naturali*

L'intervento si propone di incrementare e diversificare la produzione agricola, garantire la sicurezza alimentare alle aree rurali e garantire la gestione sostenibile delle risorse umane. Le attività previste sono:

- incrementare la produzione rurale;
- sviluppare la gestione sostenibile delle risorse naturali.

- *Trasporti e manutenzione delle strade*

La strategia della CE mira a ridurre i costi di trasporto e a migliorare l'accesso e la comunicabilità per le aree rurali. Attraverso:

- manutenzione delle strade preesistenti;
- creare strade di rifornimento per le aree rurali.

- *Sostegno Macroeconomico*

La strategia della CE sostiene e sviluppa il programma di riforme macroeconomiche del governo nazionale, ponendo particolare attenzione agli interventi volti alla riduzione della povertà, in particolare l'accesso ai servizi sociali di base. Il programma di sostegno ha la durata di tre anni.

Settori di intervento non prioritario

- *Microprogetti*
- *Governance/attori non statali*

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 389 MEURO

	Dotazione prevista. MEURO
Settori prioritario	255
<u>1 Agricoltura e risorse naturali</u>	60
<u>2 Trasporti e manutenzione stradale</u>	110
<u>3 Sostegno macroeconomico</u>	85
Settori non prioritario	65
<u>Microprogetti</u>	30
<u>Governance/attori non statali</u>	35
Imprevisti	69

Donatori

Tre Stati membri hanno la rappresentanza diplomatica in Malawi e cooperano bilateralmente con il Paese: Regno Unito, Germania e Danimarca.

Regno Unito: Sostegno macroeconomico, sanità, agricoltura.

Danimarca: Sostegno macroeconomico, istruzione.

Svezia: Sostegno macroeconomico.

Norvegia: Sostegno macroeconomico.

Banca Mondiale: Sostegno macroeconomico.

Siti utili:

CSP MALAWI ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/print/mw_csp_en.pdf#zoom=100

DELEGAZIONE CE:

MAIL: eudelmwi@malawi.net

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/mi.html>

ANTI CORRUPTION BUREAU (ACB):

<http://www.anti-corruption.gov.bn/bg.htm>

MALAWI CONFEDERATION OF CHAMBERS OF COMMERCE AND INDUSTRY (MCCI)

<http://www.malawi.gov.mw/finance/DISTMS/ICTindex.htm>

NATIONAL ASSOCIATION OF BUSINESS WOMEN (NABW):

<http://www.cipe.org/programs/global/partners/program190a.htm>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

go.to/ambasciatalusaka

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP MALI 2003-2007

Superficie	1 248 574 Km ²
Capitale	Bamako
Unità monetaria	Franco CFA
Lingua	francese
Religione	musulmana
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	1999	2000	2001
PIL (% crescita)	4,6			
PNL (US\$ ml)	2 646			
Evoluzioni PIL pro capite (%)	2,6	4,3	2,0	-3,5
PNL per settore				
Inflazione (%)	4			
Debito estero(\$ ml)	3 202			

Il Mali fa parte dei Paesi estremamente poveri, con un reddito pro capite di 240 \$. Nonostante una crescita economica costante dal 1990, il livello di povertà è rimasto importante.

Il Mali dispone di risorse naturali relativamente scarse e dipende dai prodotti di esportazione, di numero limitato e scarsamente sfruttati (oro, cotone, bestiame). L'economia del Paese è basata su un'agricoltura di sussistenza fortemente dipendente dalle precipitazioni e dal livello del fiume Niger, in particolare la coltura di riso nel delta). L'agricoltura occupa circa il 70% della popolazione e costituisce circa la metà del PIL. Le donne partecipano attivamente ai lavori nei campi. Il settore privato formale è debole, in particolare la trasformazione e i servizi. D'altro canto il settore informale, rurale e urbano, permane importante.

Indicatori sociali

	1990	1999	2002	Altro
Demografia				
Popolazione			10.000.000	
Aspettative di vita alla nascita (anni)	45	52		
Mortalità infantile(per 1000)				121,7 1998
Salute				
Spese sul PNL %				2 1998
Educazione				
Spese sul PNL %				2,2 1997
Percentuale alfabeti	17%	65%		

Con 10 milioni di abitanti e una scarsissima densità di popolazione, il Mali fa parte dei Paesi più poveri del mondo ed è classificato 153° su 162 Paesi in base all'indice di sviluppo umano delle Nazioni Unite. Inoltre, con un tasso di fecondità di 6,7 figli per donna, il Paese rientra tra gli Stati a forte crescita demografica, attenuata in parte dalle migrazioni.

Nonostante i miglioramenti negli ultimi dieci anni, gli indicatori sociali nel settore sanitario sono tra i più deboli al mondo. Se l'accessibilità geografica è migliorata, lo scarso utilizzo dei servizi sanitari, sia di prevenzione (vaccini, informazione e cure prenatali), sia curativi, è il principale problema del Paese. La qualità dei servizi sanitari e il loro costo, inoltre, è un ostacolo per la maggior parte della popolazione. L'accesso all'istruzione permane insufficiente sia per qualità che per quantità.

Analisi del Paese

Come già ricordato, il Mali fa parte dei Paesi più poveri del mondo. Inoltre soffre di molti handicap geografici: non ha sbocchi sul mare e dipende fortemente dalle variazioni climatiche, ha un vasto territorio (1,2 milioni di km², di cui i due terzi desertici) e dispone di infrastrutture insufficienti. Nonostante gli ostacoli naturali, il Mali rappresenta comunque nella subregione un buon esempio di stabilità politica e di gestione delle riforme economiche. Accordando importanza al potenziamento dello Stato di diritto e alla partecipazione della popolazione alla vita pubblica, il Paese ha avviato un processo di decentramento che costituisce una grande riforma del funzionamento dei poteri pubblici, conferendo importanti compiti ai comuni, in particolare per quanto riguarda i servizi sociali di base.

L'agenda politica si basa essenzialmente sul *Cadre stratégique de lutte contre la pauvreté* (CSLP). Questo documento parte dalla constatazione della gravità del problema: il 63,8% della popolazione vive in povertà e il 21% in estrema povertà.

I principali temi della strategia sono:

- Lo sviluppo istituzionale e il miglioramento delle *governance* e della partecipazione, punto di partenza di un processo di decentralizzazione;
- Sviluppo umano e accesso ai servizi sociali di base;
- Sviluppo delle infrastrutture e sostegno al settore produttivo.

Attraverso il CSLP, il governo esprime la volontà di creare le condizioni di una crescita forte e sostenibile, suscettibile di accelerare la riduzione della povertà basandosi su due assi principali:

- politiche macro economiche che mirino ad un tasso di crescita del PIL del 6,7 annuo e a ridurre la povertà, per raggiungere un'incidenza del 47,5% nel 2006;
- spesa pubblica orientata ai quattro settori prioritario: sanità, istruzione, sviluppo rurale e infrastrutture.

Le sfide

La povertà del Paese dipende principalmente da due fattori strutturali: i) una base produttiva ridotta e debole, che dipende molto da settori di sussistenza con un basso grado d'integrazione nazionale e subregionale, fra l'altro a causa di una rete di trasporto insufficiente e in cattive condizioni; ii) l'insufficienza delle infrastrutture di base e dei servizi sociali.

Quattro sono le aree di riforma che affronteranno le sfide del Paese: democrazia e stato di diritto, gestione del territorio e realizzazione di grandi infrastrutture, crescita stabile e riduzione della povertà, riduzione della debolezza strutturale dell'economia.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'intervento della Comunità europea nell'ambito del 9° FES segue gli orientamenti del Quadro strategico di lotta contro la povertà (CSLP). In base a un'analisi della situazione politica, economica e sociale del Mali nonché a un esame della cooperazione passata e presente, la strategia comunitaria di cooperazione riguarderà innanzitutto il settore dei *trasporti*, con particolare attenzione alla *manutenzione stradale* e in secondo luogo il *decentramento e il sostegno alle strutture pubbliche*. Inoltre, sarà sostenuto il *bilancio*. Infine, il Mali dispone anche di una cospicua dotazione B, che potrà essere impiegata per controbilanciare gli effetti di eventuali choc esogeni.

Settori di intervento prioritario

- *Manutenzione stradale*

Le principali attività previste:

- sostegno costante alle nuove istituzioni del settore (DNTP, Autorité routière, Ageroute);
- sostegno alla preparazione del nuovo programma settoriale dei trasporti;

- programma di manutenzione periodica del settore stradale.
- *Decentramento e il sostegno alle strutture pubbliche*
 - sostegno al budget di investimento dei comuni;
 - sostegno alla riforma delle strutture pubbliche a diversi livelli;
 - sostegno alla partecipazione della società civile.
- *Sostegno macro economico*

La CE sosterrà il programma di riforma del governo. Un'attenzione particolare sarà accordata alla riduzione della povertà.
- *Altri programmi*
 - sostegno comunitario al settore della cultura;
 - sostegno alla società civile grazie ad un programma di aiuto alle organizzazioni rappresentative;
 - promozione e utilizzo delle nuove tecnologie dell'informazione.

Finanziamento

L'attuazione della strategia di risposta CE sarà resa possibile da diversi strumenti finanziari. A livello indicativo, si prevedono le seguenti dotazioni:

- **9° FES, dotazione A (294 milioni di Euro):** questa dotazione è destinata a finanziare le attività di sviluppo a lungo termine delineate nella strategia di risposta. I seguenti programmi dovrebbero rientrare indicativamente nella dotazione A:
 - Manutenzione stradale (35%, 102 Meuro)
 - Decentramento e sostegno alle strutture pubbliche (24%, 70Meuro)
 - Sostegno macro economico, al bilancio (34%, 10 Meuro)
 - Fuori concentrazione (7%)
- **9° FES, dotazione B (81milioni di Euro):** questa dotazione è destinata a coprire fabbisogni imprevisti, come gli aiuti di emergenza nei casi in cui essi non possano essere finanziati dal bilancio comunitario, i contributi a iniziative di riduzione del debito concordate a livello internazionale, gli aiuti per contenere gli effetti negativi dell'instabilità nei proventi delle esportazioni.

Donatori

Il valore totale degli interventi della **BEI** in Mali nell'ambito delle diverse convenzioni di Lomé è pari a 86,02 M€. Tali interventi si sono orientati verso il settore del cotone, dell'estrazioni minerarie.

Otto Stati membri sono presenti a Mali: **Germania** (decentralizzazione, agricoltura, forniture idriche, educazione di base e micro-finanza), **Belgio** (educazione, formazione, infrastrutture di base), **Francia** (assistenza tecnica, decentramento, istruzione, infrastrutture, settore privato, sanità), **Italia** (settore alimentare, infrastrutture, sanità), **Lussemburgo** (sviluppo rurale, ambiente, questioni di genere), **Paesi Bassi** (sostegno al budget, sanità, sviluppo rurale, formazione, settore finanziario), **Gran Bretagna**(sostegno regionale), **Svezia** (settori sociali e sostegno al budget). I principali donatori sono Francia, Paesi Bassi e Germania.

Siti utili:

CSP MALI ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/scanned/ml_csp_fr.pdf#zoom=100

DELEGAZIONE UE:

delegation-mali@cec.eu.int

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ml.html>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ambitaliadakar.sn

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP MAURITANIA 2001-2007

Superficie	1 030 700 Km ²
Capitale	Nouakchott
Unità monetaria	Ouguiya
Lingua	Arabo (ufficiale), Francese, Poular, Soninke, Wolof
Religione	Musulmani sunniti 99.3%, altre religioni 0.7%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)	4.1	
PIL (US\$ milioni)	1 001	
PIL pro capite (\$)	390	
Inflazione (%)		3.3
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	219	
Debito estero(\$ milioni)	2 528	

L'equilibrio economico della Mauritania dipende molto dai fattori climatici della regione (clima saheliano e desertico) che condizionano la produzione alimentare nonché la mobilità dei beni e delle persone. Negli ultimi 20 anni la Mauritania ha registrato progressi nello sviluppo economico e sociale. Sul piano economico, dal 1980 al 1998 la struttura settoriale è notevolmente mutata: rispetto al 1981, l'importanza dell'allevamento si è dimezzata (16% contro il 33% del PIL al costo dei fattori). Il peso dei servizi commerciali è invece notevolmente aumentato, grazie alla forte crescita dal 1995 al 1999 dei trasporti e delle telecomunicazioni, del commercio, della ristorazione e del settore alberghiero. La crescita del settore primario (agricoltura, pesca artigianale e allevamento) registra fluttuazioni molto brusche, dovute in particolare alle variazioni climatiche. L'andamento del settore secondario è stato più irregolare a partire dal 1980. Lo stesso vale per la pesca industriale, che registra un declino in termini di contributo al PIL dall'inizio degli anni '90, dopo aver registrato una fortissima crescita negli anni '80. Le politiche di adeguamento strutturale messe in atto a partire dal 1985 dai poteri pubblici hanno ottenuto risultati notevoli per quanto riguarda sia la bilancia dei pagamenti che la riduzione dell'inflazione e l'equilibrio delle finanze pubbliche. Tuttavia, oltre alla vulnerabilità esterna dell'economia vi sono pressioni costanti sul tasso di cambio e sull'andamento dell'inflazione, che hanno indotto i poteri pubblici a mantenere politiche monetarie e di bilancio restrittive. L'economia del Paese si basa su due settori moderni: il minerale di ferro e la pesca. I rapporti con l'estero dell'economia mauritana si basano sui suoi settori guida, che nel 1999 rappresentavano rispettivamente l'11,9% e il 6,1% del PIL e il 53% e il 46% dei proventi da esportazioni del Paese. Le carenze infrastrutturali dei trasporti limitano però lo sviluppo delle attività economiche, in particolare nelle regioni lontane dalla capitale, anche se il settore dei trasporti e delle comunicazioni rappresenta il 7,3% del PIL. Data l'insufficienza delle infrastrutture stradali, l'economia non può sfruttare appieno le sue potenzialità, in particolare nel settore primario, ed assicurare in modo soddisfacente l'approvvigionamento del mercato interno mauritano. Nonostante gli investimenti pubblici rimangano cospicui, l'iniziativa privata sarà sempre più il motore della crescita economica. Per quanto riguarda le capacità nazionali, gli investimenti privati stranieri saranno essenziali per sostenere gli investimenti senza indebitamento con l'estero, per il trasferimento di tecnologia e di know-how e per l'apertura di nuovi sbocchi per le esportazioni.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		2 548 157
Aspettative di vita alla nascita (anni)		53 M

		55 F
Mortalità infantile(per 1000)		101
Salute		
Spese sul PNL %	1.4	
Educazione		
Spese sul PIL %	5.1	

Analisi del Paese

La situazione politica è caratterizzata dalla stabilità e dal consolidamento del sistema democratico. La Costituzione del 1991 consacra lo Stato di diritto e garantisce le libertà individuali e collettive. Il governo ha introdotto misure legislative volte a sviluppare la società civile e, nel quadro della lotta contro la povertà, intende affidare la realizzazione di progetti ad associazioni di sviluppo. Si è inoltre impegnato ad elaborare, in collaborazione con le Nazioni Unite, un piano nazionale d'azione a favore dei diritti umani; la Mauritania partecipa infatti ai lavori dell'Alto commissariato per i diritti umani e in particolare al suo comitato per l'eliminazione delle discriminazioni razziali. Esiste una stampa d'opinione e numerosi giornali sono pubblicati regolarmente. La libertà di stampa è però limitata dall'applicazione dell'articolo 11 del codice della stampa, che permette una censura preliminare.

Pur facendo parte degli ACP, la Mauritania ha l'ambizione di essere anche parte ricevente del dialogo euromediterraneo, al quale è stata invitata in qualità di osservatore a partire dal 1995.

La Mauritania è al 149° posto (su 174 Paesi) nell'indice di sviluppo umano del PNUD e ha guadagnato dodici posti rispetto al 1990. Attualmente la povertà colpisce una famiglia mauritana su due, anche se negli ultimi 10 anni sono stati registrati notevoli progressi e le disuguaglianze sono diminuite. La povertà è un fenomeno pluridimensionale: a livello individuale, il basso livello di reddito deriva da una bassa produttività del lavoro determinata, fra l'altro, da fattori legati alla sanità o all'istruzione. Le riforme economiche avviate hanno portato a un miglioramento degli indicatori sociali, quali l'accesso all'acqua potabile, il tasso di accesso all'assistenza sanitaria, il tasso di scolarità, il diminuito livello di malnutrizione. Il miglioramento degli indicatori sociali è particolarmente significativo per le donne, le quali svolgono un ruolo essenziale nel dinamismo dell'economia mauritana sia nel settore produttivo che nel commercio.

La pubblica istruzione mauritana ha registrato un forte aumento quantitativo in seguito alla crescente domanda di scolarizzazione di una popolazione in forte crescita demografica e urbana. A livello centrale, tuttavia, permangono grosse difficoltà: mancanza di chiarezza nella fissazione e nel controllo degli obiettivi settoriali, debolezze nella gestione del personale, carenza del sistema di informazioni statistiche e debolezze procedurali in materia di preparazione dei bilanci annuali.

Il sistema sanitario presenta numerose carenze che limitano le sue possibilità di far fronte ai problemi di sanità pubblica, in particolare la pandemia di Aids, la malaria, le malattie diarroiche, le infezioni respiratorie acute. La qualità dell'assistenza sanitaria è bassa a causa, fra l'altro, dell'assenza di alcune specialità essenziali. Il sistema di gestione e di organizzazione del dipartimento responsabile della sanità presenta alcune disfunzioni: i servizi centrali continuano a essere intralciati dall'insufficienza, in quantità e qualità, di risorse umane e dalla mancanza di mezzi logistici.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'articolo 1 dell'accordo di partenariato ACP-UE firmato a Cotonou il 23 giugno 2000, pone l'accento innanzitutto sull'obiettivo di ridurre ed infine eliminare la povertà, attraverso il sostegno ai programmi nei settori sociali e il potenziamento delle capacità istituzionali.

I principali settori di intervento saranno:

- *Trasporti*
- *Potenziamento delle capacità*

Settori di intervento prioritario

• *Trasporti*

Oltre ad attività di ripristino e costruzione di nuovi tratti stradali, nell'ambito più vasto nella politica dei trasporti occorrerà consolidare e potenziare i risultati in materia di manutenzione stradale (attività dell'ENER). Obiettivo della Strategia sarà dare un contributo alle tre componenti del piano dei trasporti:

- programmi d'investimento e di manutenzione delle infrastrutture;
- riforme istituzionali dei servizi pubblici;
- sviluppo operativo delle organizzazioni professionali.

Le principali attività previste sono:

- Nel settore stradale, il programma di investimento previsto riguarderà inizialmente tre tratti che consentono di rompere l'isolamento delle regioni agricole del sud e un quarto tratto che consente di raggiungere da Nouakchott, via Atar, la zona di produzione del minerale di ferro, attualmente inaccessibile via terra.
- Sostegno permanente al Ministero dei Trasporti.
- Nel settore portuale, gli interventi avverranno a livello del porto per navi porta-minerali di Nouadhibou (finanziamento Sysmin) e del porto commerciale di Nouadhibou (finanziamento Stabex).
- Occorrerà inoltre proseguire la liberalizzazione dei trasporti, in particolare quelli stradali e aerei.

• *Potenziamento delle capacità*

La politica comunitaria intende contribuire a consolidare la democrazia e lo Stato di diritto. Per quanto riguarda la società civile, l'obiettivo è consentirle di potenziare le capacità e aiutarla a strutturarsi creando un ambiente favorevole alla promozione e al rispetto dei diritti della persona umana. Per quanto riguarda il settore pubblico, l'obiettivo è migliorare le capacità di gestione dell'amministrazione, compresa la gestione macroeconomica, mediante sostegno mirato e sostegno al processo di decentramento dello Stato. Il potenziamento istituzionale si prefiggerà inoltre di migliorare il funzionamento dell'economia.

Le principali attività previste si articolano intorno a due componenti nell'ambito delle quali saranno sviluppati le azioni e i programmi specifici seguenti:

- 1) potenziamento della società civile e promozione dei diritti della persona umana:
 - progetto di sostegno alla strutturazione della società civile
 - sostegno ai progetti della società civile in materia di promozione del rispetto dei diritti della persona umana
 - sostegno alla strutturazione delle organizzazioni professionali
- 2) miglioramento delle capacità della pubblica amministrazione:
 - modernizzazione delle amministrazioni comunali
 - accesso decentrato all'informazione (fra l'altro pubblicazione e diffusione dei testi giuridici)
 - formazione degli agenti locali, in particolare sulle nuove tecnologie
 - proseguimento dei programmi di sostegno istituzionale volti a migliorare il funzionamento della pubblica amministrazione

Strategia di cooperazione della BEI

Il Fondo investimenti, gestito dalla BEI, è il principale strumento di finanziamento a lungo termine dell'accordo di Cotonou. Gli interventi della BEI si incentreranno sullo sviluppo delle infrastrutture, cercando le possibili sinergie con gli aiuti comunitari previsti in questo settore di concentrazione. Particolare attenzione sarà prestata all'aumento dell'efficienza dei servizi d'infrastruttura pubblici (prioritariamente i porti, l'elettricità e le risorse idriche) e ai mezzi per incoraggiare la

partecipazione del settore privato. La BEI proseguirà inoltre la politica di promozione delle piccole e medie imprese private, in particolare mettendo a disposizione del settore finanziario fondi a medio e lungo termine. La Banca può fornire un valore aggiunto nella definizione tecnica o nella strutturazione finanziaria degli investimenti per alcuni grandi progetti, che saranno selezionati con prudenza nei settori in cui la Mauritania dispone di un vantaggio comparativo.

Settori di intervento non prioritario

La CE continuerà a sostenere il programma mauritano di riforme volto a gestire le risorse ittiche in modo da garantirne la perpetuazione e ad aumentare la partecipazione del settore privato. Al fine di lottare contro la povertà, il governo mauritano ha posto l'accento sulle attività generatrici di occupazione nel settore della pesca. La Comunità appoggia questa politica e intende aiutare il governo a favorire la creazione di aziende di trasformazione dei prodotti ittici in Mauritania, potenziando le infrastrutture portuali destinate alla pesca e stimolando un partenariato commerciale fra le imprese europee e mauritane. La forte presenza di altri finanziatori nel settore dello sviluppo rurale spiega perché esso non è stato scelto dalla CE nel quadro della programmazione del 9° FES. Tuttavia, per trarre pienamente profitto dall'iniziativa europea "Tutto tranne le armi", è stato previsto di definire una strategia che consenta ai prodotti mauritani dell'allevamento e dell'agricoltura di trovare posto sul mercato europeo e di estendere così la base dell'esportazione del Paese.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 104 MEURO *ENVELOPE A*

	Totale indic.	2002	2003	2004
Programma di cooperazione FED				
1. Trasporto		27	4	58
2. Potenziamento delle capacità		0.5	5	4.5
3. Settori non focali		2	2	1
TOTALE 9°FED	104	29.5	11	63.5

ENVELOPE B 87 MEURO

Donatori

A Nouakchott sono rappresentati tre Stati membri: la Germania, la Spagna e la Francia. Il loro programma di cooperazione allo sviluppo può essere riassunto come segue.

Germania: sono stati scelti due settori di concentrazione prioritario:

- lo sviluppo rurale e la gestione delle risorse naturali, fra cui la preservazione delle risorse ittiche e il credito agrario;
- la promozione del processo di democratizzazione.

La Germania sostiene inoltre l'attuazione del CSLP e finanzia anche azioni in campo sanitario e in materia di promozione delle PMI.

Spagna: la Mauritania si trova al terzo posto fra i Paesi arabi e mediterranei beneficiari degli aiuti spagnoli, i quali si concentrano principalmente su progetti sanitari e progetti di sviluppo integrato nei settori della sicurezza alimentare e del patrimonio culturale. Quasi un terzo degli aiuti passa attraverso ONG spagnole.

Francia: nel corso dell'ultima commissione mista del 1998, sono stati scelti tre settori di concentrazione prioritario, ai quali deve essere destinato il 70% degli aiuti francesi:

- sostegno alla diversificazione economica e sviluppo del settore privato mediante la riduzione dei costi dei fattori, il rilancio del settore e la formazione professionale e tecnica;
- sostegno alla modernizzazione del quadro istituzionale mediante il potenziamento del quadro giuridico e delle capacità nazionali e la modernizzazione dei media;
- sostegno al settore della pesca, alla conservazione dell'ecosistema del Banco d'Arguin e alla gestione integrata del litorale.

Altri Stati membri intervengono in misura minore in Mauritania: il **Belgio**, la **Danimarca**, i **Paesi Bassi** e **l'Italia**. La **Banca mondiale** si trova al primo posto per quanto riguarda l'adeguamento strutturale, l'agricoltura, la sanità e il potenziamento delle capacità. Il **Giappone** si trova invece al primo posto in materia di istruzione, sicurezza e aiuti alimentari, mentre il **FADES** per l'acqua e l'energia. Il sistema delle **Nazioni Unite** è presente nel settore del good governance, della lotta contro la povertà e del sostegno alle PMI e alla microfinanza.

Siti utili:

CSP MAURITANIA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=mr&status=1#mr

DELEGAZIONE UE:

delcema@compuserve.com

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: TRANSAC@toptechnology.m

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

<http://www.avmedia.at/cgi->

[script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf](http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf)

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP MAURITIUS 2001-2007

Superficie	1865 Km ²
Capitale	Port Luis
Unità monetaria	Rupia di Mauritius
Lingua	Inglese, creolo-francese, hindi
Religione	Induisti 50,6%, cattolici 27,2%, musulmani 16,3%, protestanti 5,2, buddisti 0,3%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	2000
PIL (%)		8,3
PNL (US\$ ml)	4 329	
PNL pro capite (\$ ml)	3 730	
Debito estero (US\$ ml)	2482	

Coltura principale è quella della canna da zucchero, accanto a palma da cocco, vaniglia, tabacco, tè e caffè. Zuccherifici a Grand-Port e Flacq; una raffineria e una fabbrica di fertilizzanti a Port Louis. La creazione di zone franche ha stimolato gli investimenti esteri e la crescita dei comparti tessile e delle confezioni. Un'importante risorsa è il turismo. Mauritius è un Paese prevalentemente mercantile e vanta una delle economie più aperte, liberali e di maggior successo, a livello africano, avendo registrato nel corso di gran parte degli ultimi 10 anni un tasso di crescita superiore al 5%. L'attuale struttura è in forte contrasto con quella degli anni immediatamente successivi alla proclamazione dell'indipendenza. A quei tempi Mauritius era un'economia basata sulla monocoltura e che dipendeva quasi esclusivamente dalle entrate legate alle esportazioni di zucchero. Oggi, dopo 30 anni di indipendenza, l'economia è aperta e diversificata e presenta nuovi settori di crescita come ad esempio la produzione di beni di esportazione, il turismo e i servizi finanziari. La base produttiva è cambiata nel corso degli anni e il ruolo dei settori secondario e terziario è cresciuto a scapito di quello primario. Nonostante gli impressionanti risultati conseguiti in seguito all'indipendenza, l'economia di Mauritius deve ora affrontare una serie di sfide a breve e medio termine sul fronte interno ed esterno. Tali sfide riguardano principalmente la produttività, l'erosione delle preferenze commerciali, l'aumento della disoccupazione, le fluttuazioni dei tassi di cambio e l'ingente deficit commerciale e di bilancio. La strategia di breve termine del governo consiste nel portare l'attuale deficit di bilancio ad un livello gestibile mediante l'adozione di una serie d'interventi, tra cui la razionalizzazione della spesa pubblica e il miglioramento dei sistemi di esazione. Nel medio termine, l'obiettivo consiste nel far quadrare il bilancio ricorrente, contribuendo in tal modo a contenere l'indebitamento pubblico, liberare risorse per gli investimenti produttivi e portare il debito pubblico ad un livello accettabile al fine di mantenere il tasso d'inflazione al di sotto del 5%. Mauritius vanta una lunga tradizione di proficua collaborazione tra settore pubblico e privato. Nel corso degli anni sono state create delle condizioni favorevoli alla crescita del settore privato. Le attività di quest'ultimo contribuiscono per circa l'80% al PIL e la partecipazione del settore privato viene incoraggiata mediante l'introduzione di importanti cambiamenti riguardanti il ruolo dello Stato, le cui funzioni consistono sempre di più nella promozione e regolamentazione delle attività piuttosto che nel finanziamento e nella produzione di beni e servizi. Inoltre, mediante il sistema di consultazione adottato dal Paese, lo Stato, il settore privato e la società civile si consultano costantemente sulle più importanti questioni economiche e sociali d'interesse nazionale. Mauritius dispone anche di una legislazione del lavoro completa che disciplina le relazioni sindacali. Queste ultime sono caratterizzate dal dialogo tra i sindacati, le organizzazioni datoriali e gli enti governativi. I sindacati e le ONG svolgono un ruolo attivo e organizzano seminari e corsi per i lavoratori e i loro rappresentanti. Essi partecipano a pieno titolo ai negoziati tripartiti per la difesa dei diritti dei lavoratori. Il governo, insieme ai sindacati e al settore privato, sta valutando l'ipotesi

di creare un forum adeguato per promuovere in maniera permanente le relazioni sindacali e il dialogo sociale.

Indicatori sociali

	1994-2000
Demografia	
Popolazione	1 186 000
Crescita popolazione %	1 (1994-99)
Aspettative di vita alla nascita (anni)	72 98
Mortalità infantile(per 1000)	19(1998)

Analisi del Paese

Negli ultimi dieci anni Mauritius ha registrato una forte crescita economica. In seguito alla conquista dell'indipendenza nel 1968, si è trasformato da Paese a basso reddito, caratterizzato da un'economia monosettoriale, in un Paese a medio reddito con un'economia diversificata (industria manifatturiera, zucchero, turismo e servizi finanziari). Attualmente, tuttavia, alcuni comparti (in particolare l'industria tessile e dello zucchero) si trovano a dover affrontare numerose sfide legate a fattori interni ed esterni. Dopo l'indipendenza la politica del governo si è concentrata prevalentemente sul rafforzamento della crescita e sull'ampliamento della base economica. Tuttavia, nell'ambito della politica di sviluppo economico l'erogazione di servizi sociali in taluni settori è risultata carente e in alcuni casi la politica non è riuscita a tenere il passo con i mutamenti della società. La riduzione della povertà (assistenza alle categorie che non hanno beneficiato della generale crescita economica del Paese) è diventata pertanto una priorità del governo, il quale pone anche un forte accento sullo sviluppo delle competenze e sulle infrastrutture in campo sociale/ambientale. In particolare, esso sta adottando delle misure per affrontare i problemi ambientali che si ripercuotono sul benessere della popolazione e che potrebbero pregiudicare la crescita economica. Tra i problemi ambientali figura anche la gestione delle acque reflue, un settore fortemente trascurato fino alla metà degli anni '90. Oggi, soltanto una percentuale modesta della popolazione ha accesso ad un sistema fognario/di smaltimento delle acque reflue adeguato. A livello generale, il programma di politica economica del governo consiste nel creare le condizioni necessarie per promuovere la crescita economica e ampliarne le basi. L'obiettivo è quello di migliorare la competitività internazionale, attirare gli investimenti esteri e controllare l'attuale deficit fiscale per continuare a mantenere un tasso di crescita annuale del PIL pari al 6% tenendo nel contempo sotto controllo l'inflazione. La politica economica del governo per il breve e medio termine figura nel documento del 2001 intitolato "Un programma economico per il nuovo millennio" che illustra la strategia per far fronte ai problemi quali la disoccupazione, l'inflazione e il deficit di bilancio. Allo stesso tempo, la politica del governo punta a migliorare l'erogazione dei servizi sociali in diversi settori (sanità, edilizia abitativa) e a riflettere i mutamenti che interessano la società e l'ambiente naturale di Maurizio (ad esempio mediante una riforma nel settore dell'istruzione) adeguandosi ad essi.

Programma di Lavoro Indicativo 2001-2007: Strategia ed Attività

La scelta della strategia d'intervento della CE è stata dettata da numerosi motivi, tra cui gli evidenti vantaggi di una politica di investimenti mirati in termini di promozione della giustizia sociale e della sanità pubblica, la conservazione dell'ambiente naturale e la salvaguardia dei settori di sviluppo economico (in particolare il turismo) che hanno già contribuito in maniera considerevole a migliorare il tenore di vita a livello generale. Tra gli altri motivi vi è l'esperienza acquisita in campo ambientale attraverso il contributo fornito nell'ambito dell'8° programma FES, in particolare l'elevato livello di coordinamento dei donatori ad esso associato, e l'elaborazione di un quadro politico stabile e trasparente per il settore della gestione delle acque reflue.

Settori di intervento prioritario

- *Ambiente*

L'intervento comunitario persegue i seguenti obiettivi:

- miglioramento del tenore di vita delle popolazioni interessate;
- preservazione dell'eredità naturale;
- gestione sostenibile delle risorse idriche.

I principali interventi previsti consistono nel finanziamento delle componenti dei progetti riguardanti la rete fognaria di Plaines Wilhems e quella della costa occidentale. Le principali misure politiche adottate dal governo per contribuire all'attuazione della strategia sono le seguenti:

- attuazione generale del piano nazionale per la rete fognaria;
- impegno costante a raggiungere la sostenibilità finanziaria dell'ente per la gestione delle acque reflue (WWMA);
- impegno costante a sviluppare le risorse umane nell'ambito del WWMA.

- *Cooperazione decentrata*

Un importo indicativo pari a 5 milioni di euro è stato riservato per un programma di cooperazione decentrata direttamente finalizzato a ridurre la povertà.

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 34,6 MEURO.

	Dotazione prevista. MEURO
Settori prioritario	
<u>1 Ambiente</u>	28
<u>2 Cooperazione decentrata</u>	5
Imprevisti	1,6
Totale	34,6

Donatori

I principali attori della cooperazione in Mauritius investono nei seguenti settori:

Regno Unito: Ambiente.

Francia: Ambiente.

Germania: Ambiente.

Lussemburgo: Istruzione.

Cina: Trasporti, agricoltura, sanità.

India: Trasporti, agricoltura, sanità.

PNUD: Riduzione della povertà e sviluppo sociale.

Siti utili:

CSP MAURITIUS ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/print/mu_csp_en.pdf#zoom=100

DELEGAZIONE UE:

E-MAIL: malto@delmus.cec.eu.int

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/mp.html>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ambital.org.za

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP MOZAMBICO 2001-2007

Superficie	799 379 Km ²
Capitale	Maputo
Unità monetaria	Metical
Lingua	Portoghese, bantu
Religione	Animasti 47%, musulmani 28%, cattolici 12%, protestanti 9%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	1999
PNL (US\$ ml)	3 478	
PNL pro capite (US\$)	210	
Inflazione		4,8
Debito estero (US\$ ml)	8 208	

Le principali colture commerciali sono la canna da zucchero, il cotone e la palma da cocco. Essenze pregiate sono il mogano, l'ebano rosso e il cedro. Tra le risorse minerarie si segnalano il gas naturale, il carbone, il ferro, la fluorite, la ilmenite, la tormalina, la grafite. Dopo l'accordo di pace del 1992, ha preso avvio un rapido processo di ripresa e ristabilizzazione, sebbene da un livello di partenza molto basso. Il PIL effettivo è salito infatti, tra il 1993 e il 1999 al tasso medio annuo del 7,7% e complessivamente del 68,2%, grazie soprattutto alla felice combinazione di una maggiore stabilità politica, di sane riforme economiche, di buone condizioni climatiche e di un considerevole sostegno finanziario da parte della comunità internazionale. Durante lo stesso periodo il PIL reale pro capite è migliorato del 48,2%. La situazione di grave emergenza causata dalle inondazioni del 2000 e 2001 ha tuttavia compromesso in modo significativo le prospettive immediate di ripresa economica e nel 2000 il tasso di crescita è sceso del 2,1%. Nonostante ciò il governo si dice fiducioso che la crescita possa riprendere slancio in un futuro non lontano, anche se rimane poco chiaro come ciò possa avvenire. Il disavanzo delle partite correnti al netto delle sovvenzioni è sceso dal 45,7% del PIL nel 1994, al 28,5% del PIL nel 2000, pur rimanendo eccessivamente alto. Per ulteriori passi avanti è necessaria una crescita più forte basata sulle esportazioni. Nel corso degli ultimi dieci anni l'assistenza esterna ha consentito una riduzione di più di un terzo del disavanzo delle partite correnti al lordo dei prestiti, smorzando il freno imposto dal profondo divario investimenti-risparmi. Date le grigie prospettive di accrescere il risparmio interno, il Paese continuerà a dipendere in modo considerevole dagli aiuti esterni. A partire dal 1994 il commercio di beni per destinazione in Mozambico ha subito cambiamenti sostanziali e la manifestazione più evidente di ciò è la considerevole diminuzione delle attività commerciali con l'Unione europea (il 34,7% delle esportazioni e il 33% delle importazioni nel 1994, contro il 27% e il 15,8% rispettivamente nel 1999), a cui è corrisposta l'espansione del commercio nella sub-regione in generale (21% delle esportazioni nel 1994 contro il 31% nel 1999) e in particolare con il Sudafrica (oggi la principale fonte di importazioni: 44% nel 1999). Sebbene l'Unione europea rappresenti ancora la principale destinazione delle esportazioni mozambicane, il Sudafrica ha acquisito nel tempo importanza. Tale situazione riflette i benefici di una più stretta integrazione con i Paesi membri della SADC confinanti (Sudafrica, Zimbabwe e Malawi), la cui quota di mercato rappresenta più del 40% del commercio mozambicano e dimostra l'importanza per l'economia dei collegamenti regionali. Il Mozambico fornisce accesso al mare ad alcuni Paesi confinanti che non hanno sbocco sul mare e i corridoi regionali di trasporto verso i porti mozambicani costituiscono un'importante fonte di entrate estere. Altrettanto importanti fonti potenziali di reddito sulle esportazioni sono l'energia idroelettrica proveniente dalla diga di Cahora Bassa e il gas proveniente dai giacimenti di Pee. Tali collegamenti forniscono una base per un'ulteriore integrazione economica nella regione. Le politiche di gestione della spesa pubblica hanno sostenuto in genere la stabilità macroeconomica consentendo un po' alla volta le riforme del sistema finanziario. Il governo, con l'aiuto della comunità internazionale che copre il 50% dei bisogni finanziari, è stato in

grado di finanziare il proprio ambizioso programma di ricostruzione post-bellica e di ridurre gli squilibri fiscali. Una delle questioni chiave è data dalle spese fuori bilancio. A partire dagli ultimi anni '90 sono stati compiuti alcuni progressi nella gestione della spesa pubblica rafforzando il quadro giuridico, la programmazione e la gestione delle risorse pubbliche, la contabilità pubblica, l'attività di relazione sull'esercizio di bilancio e le revisioni contabili. Gli sforzi compiuti per riformare la gestione della spesa pubblica traspaiono dalle seguenti attività: è stata concepita una nuova legge finanziaria generale, destinata a fornire la base giuridica per le riforme, a facilitare l'introduzione nel settore pubblico di standard contabili riconosciuti a livello generale e di riforme del sistema di gestione dei contanti nonché a garantire la generalità di bilancio; è stato attuato un sistema più dettagliato di classificazione di bilancio, che consente di individuare e finanziare le spese per settori prioritario quali quelli indicati dal PRSP; la chiusura dei conti statali ha acquistato maggiore regolarità, mentre la stesura costante di relazioni trimestrali sull'esecuzione di bilancio a partire dal primo trimestre 2000 ha gettato le basi per un dialogo politico significativo tra il governo e i donatori; il ministero della Pianificazione e delle Finanze ha istituito un'unità (UTRAF) allo scopo di coordinare il programma di riforma.

Indicatori sociali

	1994-1999	2000
Demografia		
Popolazione		18 394 000
Crescita popolazione %	3,4 (1994-99)	
Popolazione urbana %		40,2
Aspettative di vita alla nascita (anni)	49 (1995)	
Mortalità infantile(per 1000)	123 (1997)	
Analfabetismo %		56,2
Sanità		
Spesa dello Stato per la sanità (% del PNL)	2,1 (1998)	

Analisi del Paese

Sul fronte politico le elezioni generali in Mozambico si sono tenute due volte dall'accordo di pace del 1992. Il processo democratico è fragile, ma nonostante i rischi di conflitto e tensione politica (dimostrate dai fatti del novembre 2000) vi è una diffusa stanchezza di combattere e una costante e forte volontà di pace. Il processo di dialogo politico, sebbene già avviato, è ancora vacillante. La scarsa cultura politica del Paese, che risulta evidente a livello parlamentare, è in parte dovuta alla mancanza di esperienza e di risorse, nonché ad una certa forma di sfiducia fra i suoi membri. Sembra che, ad aumentare le tensioni politiche e sociali in Mozambico, abbia contribuito un crescente senso di esclusione da parte di coloro che non hanno beneficiato del processo di sviluppo in corso dal 1992. Il nesso esistente tra potere e denaro nella città di Maputo, dove l'élite ha visibilmente beneficiato della rapida liberalizzazione, ha contribuito a diffondere tali sensazioni. La debolezza dell'apparato statale e la sua limitata capacità di assorbimento e di attuazione costituiscono un grosso ostacolo allo sviluppo efficace del Paese. La corruzione è particolarmente evidente nell'assenza di adeguati sistemi di gestione della finanza pubblica e di fornitura pubblica di beni e di servizi nonché nel pietoso retroscena di stipendi miseri nel settore pubblico. La mancanza cronica di risorse, sia umane che economiche, compromette la decentralizzazione necessaria alla riduzione degli squilibri regionali e all'effettiva fornitura di servizi a livello locale. La mancanza di risorse si riflette anche nella debolezza del sistema giudiziario e delle istituzioni incaricate di applicare la legge, con conseguenti implicazioni gravi per lo Stato di diritto ed i diritti dell'uomo. Aniché migliorare, la situazione dei diritti umani è lasciata in disparte, nonostante vi sia un bisogno costante di attenzione e riforma da parte di alcune aree. Questioni governative di questo tipo comportano implicazioni a livello sia politico sia economico. La libertà di stampa è stata garantita dalla Costituzione del 1990. Gli organi di informazione si esprimono oggi in modo più aperto ed esplicito rispetto al passato, contribuendo a creare le condizioni per un dibattito sociale e critico. Un grave passo indietro in questo senso, tuttavia, è stato l'omicidio nel novembre 2000 del noto giornalista investigativo Carlos Cardoso. Nel breve termine è necessario, per il bene della

stabilità, che il governo e l'opposizione trovino urgentemente una soluzione politica alla crisi. Nel medio termine, invece, occorre una riforma dei sistemi politici e istituzionali, al fine di sostenere il buon governo, approfondendo e rafforzando il processo democratico. In tale contesto la Costituzione firmata in tempo di guerra nel 1990, che ha segnato un passo importante nel processo democratico separando le funzioni dei poteri esecutivo, legislativo e giudiziario, e creando il quadro giuridico per un sistema politico multipartitico, potrebbe forse trarre beneficio da una revisione che tenga conto delle mutate circostanze. I rapporti tra il governo e le organizzazioni della società civile rimangono deboli, sebbene al governo andrebbe riconosciuto maggior credito per lo sforzo da esso sostenuto nel tentativo di favorire il dialogo. Le iniziative nei confronti della società civile sono, tuttavia, abbastanza recenti e devono ancora dare frutti concreti e validi. Il dialogo con il settore privato dura da alcuni anni, ma i risultati sembrano frenati dalle lungaggini burocratiche e dalla mancanza di incentivi. L'epidemia di AIDS è destinata a produrre gravi cambiamenti nella struttura della popolazione; stando alle proiezioni è previsto un drammatico calo del tasso di crescita demografica dal 2,3% a circa l'1%, che equivarrà nel 2005 a una popolazione di 18,1 milioni di persone anziché di 19,3 milioni. L'allarme riguarda il numero delle infezioni da HIV (un tasso d'infezione superiore al 20% nelle regioni centrali), che ha trasformato il fenomeno dell'AIDS da crisi sanitaria a vera e propria catastrofe nell'ambito dello sviluppo, con implicazioni gravi per tutti i settori. Secondo le previsioni dell'UNAIDS nel 2002 il numero di persone affette da AIDS ha superato gli 1,6 milioni, mentre la speranza di vita scenderà entro il 2010 a 35,9 anni, contro i 50,3 senza l'incidenza della malattia. Anche se l'impatto avrà conseguenze molto più forti a livello familiare, un fardello sempre maggiore graverà sempre più sul settore sanitario. L'impatto economico sarà devastante, dato che il tasso d'infezione è maggiore fra le persone in età produttiva. La qualità e la quantità di risorse umane subiranno un ulteriore peggioramento e la capacità di fornire servizi sociali sarà ulteriormente indebolita dal fatto che medici, infermieri e docenti muoiono anch'essi per l'epidemia.

Programma di Lavoro Indicativo 2001-2007: Strategia ed Attività

L'obiettivo principale della strategia di cooperazione comunitaria è quello di cercare di affrontare alcuni fra i principali fattori di povertà individuati dal governo mozambicano e di aiutare il governo nel suo obiettivo primario di ridurre, ed eventualmente eliminare, la povertà. Il documento al tempo stesso riconosce che i fondi per la cooperazione allo sviluppo possono avere un impatto migliore se sono raccolti, destinati ed erogati in modo complementare e coordinato rispetto ai finanziamenti forniti dagli altri donatori.

Settori di intervento prioritario

- *Infrastrutture di trasporto*

Per la durata del 9° FES la CE continuerà a sostenere il governo nell'ambito del nuovo programma ROADS III, che sarà attuato nel periodo 2001-2010. I principali interventi previsti sono:

- ridurre i ritardi nella manutenzione periodica (arterie asfaltate e strade secondarie non asfaltate);
- rafforzare le capacità nel contesto della riforma del settore pubblico, sostenendo il ministero dei Lavori pubblici e dell'Edilizia abitativa (MOPH) e i sistemi di manutenzione decentralizzati, soprattutto nelle province dove si sono maggiormente concentrati gli investimenti comunitari nelle infrastrutture stradali (Nampula, Zambezia, Sofala), nello svolgimento del loro ruolo istituzionale in seno alla nuova struttura di gestione del settore stradale; l'ANE nel rafforzamento delle competenze per la gestione delle opere di manutenzione delle strade; e il Consiglio per le strade nella gestione del fondo per le strade e nella creazione di procedure e metodi di contabilità trasparenti;
- ristrutturare le strade rurali, un'attività da definire in funzione e a sostegno degli interventi comunitari nel settore della sicurezza alimentare e dell'agricoltura, e da realizzare dall'ANE e dalle province interessate, sotto forma di inviti a presentare

proposte di intervento rivolti a enti non pubblici (settore privato locale e comunità locali);

- finanziare il tratto stradale Namacurra-Alto Ligonha nella provincia di Zambezia, un intervento originariamente pianificato nell'ambito del bilancio dell'8° FES.

- **Sicurezza alimentare e agricoltura**

L'obiettivo specifico della CE è quello di perseguire la sicurezza alimentare sostenibile all'interno di un'economia di mercato. Il principale intervento previsto è, come in passato, un programma pluriennale di sicurezza alimentare, che secondo le previsioni dovrebbe essere avviato nel 2003.

- **Sostegno macroeconomico.**

La Comunità assisterà il programma di riforma macroeconomica del governo. Un'attenzione particolare sarà data all'obiettivo della riduzione della povertà, soprattutto allo scopo di assicurare un accesso equo ai servizi sociali. Sarà inoltre dato sostegno al programma di riforma per la gestione della finanza pubblica e per il relativo rafforzamento delle capacità, per esempio allo scopo di realizzare le riforme nel settore della politica commerciale.

Settori di intervento non prioritario

- *Sanità e HIV/AIDS*
- *Buon governo*
- *Sostegno agli attori non statali*

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 329 MEURO, di cui 274 destinati ai settori prioritario e non prioritario e 55 destinati ai possibili Imprevisti.

	Dotazione prevista in percentuale sul Totale
Settori prioritari	
<u>1 Infrastrutture di trasporto</u>	25-35%
<u>2 Sicurezza alimentare ed agricoltura</u>	0-15%
<u>3 Sostegno macroeconomico</u>	45-55%
Settori non prioritari	10-15%
<u>1 Sanità e HIV/AIDS</u>	
<u>2 Buon governo</u>	
<u>3 Sostegno ad attori non statali</u>	

Donatori

Austria : Agricoltura e sviluppo rurale, risorse idriche, buon governo.

Danimarca: Sostegno di tipo macroeconomico, buon governo, istruzione, sviluppo rurale, energia, sanità.

Finlandia: Istruzione, sanità, buon governo, agricoltura e sviluppo rurale.

Francia: Istruzione, sanità, agricoltura e sviluppo rurale, risorse idriche.

Germania: Agricoltura e sviluppo rurale, trasporti, energia, istruzione, sanità.

Irlanda: Sostegno di tipo macroeconomico, istruzione, sanità, agricoltura e sviluppo rurale, buon governo.

Italia: Sanità, agricoltura e sviluppo rurale, risorse idriche, buon governo, istruzione.

Paesi Bassi: Sostegno di tipo macroeconomico, buon governo, istruzione, sanità, risorse idriche.

Portogallo: Istruzione, agricoltura e sviluppo rurale, buon governo.

Spagna: Sanità, istruzione, agricoltura e sviluppo rurale, buon governo.

Svezia: Sostegno di tipo macroeconomico, buon governo, istruzione, sviluppo rurale, trasporti, energia.

Stati Uniti: Sostegno di tipo macroeconomico, sanità, istruzione, sviluppo rurale, buon governo,

trasporti.

Siti utili:

CSP MOZAMBICO ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/print/mz_csp_en.pdf#zoom=100

DELEGAZIONE UE:

E-MAIL: delegation-monzambique@cec.eu.int

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/mz.html>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.italia.gov.mz/

Riferimenti giuridici:

Programma nazionale per la sicurezza alimentare, (PROAGRI), 1999:

<http://www.esteri.it/polestera/cooperaz/commiste/progitamozl.htm>

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP NAMIBIA 2001-2007

Superficie	825 118 000 Km ²
Capitale	Windhoek
Unità monetaria	Dollaro namibiano
Lingua	Afrikaans, inglese, tedesco (ufficiali), bantu
Religione	Protestanti 64%, cattolici 17%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999	1998
PIL (US\$ ml)	3,1	
PNL pro capite (US\$)	1,890	1940
PNL (US\$ ml)		3217
Inflazione		6,2
Debito estero in % del PIL	5,8	

Nel settore primario ha importanza soprattutto l'allevamento (bovino, ovino e caprino), che alimenta l'export di carne e di lana (in particolare, la lana pregiata delle pecore karakul). Tra le colture di sussistenza prevalgono il mais e il miglio. La Namibia possiede abbondanti risorse minerarie, che rappresentano oltre il 70% delle esportazioni. Il Paese è il leader mondiale per i diamanti di alta qualità (30% della produzione mondiale), estratti nei giacimenti di Aucas ed Elizabeth Bay e nelle sabbie della costa. Molto importante è anche la produzione di uranio, ricavato dalla miniera di RoÉssing, la maggiore al mondo. Si estraggono inoltre zinco e piombo (Tsumeb e Kombat), rame (Klein Aub, Otjihase, Tsu-meb, Kombat), manganese (Otjozondou), vanadio (Abenab), stagno (Brandberg e Uis), ametiste, grafite (Otjiwarongo). Le industrie sono legate all'attività mineraria e al settore alimentare (Windhoek, Okahandja, Omaruru, Luederitz, Walvis Bay). Il turismo (Deserto Namib, parco nazionale Etosha) è in crescita. La Namibia è un Paese a reddito medio-basso. Il settore minerario, malgrado la diminuzione della sua importanza relativa, continua a svolgere un ruolo cruciale nell'economia, in quanto principale fonte di valuta estera e di entrate dello Stato (nel 1999 i soli diamanti hanno rappresentato il 10,6% del PIL). I risultati economici conseguiti dalla conquista dell'indipendenza sono stati caratterizzati da due diversi periodi. Dal 1990 al 1994 la crescita del PIL è stata vigorosa, pari in media al 4,9%, a fronte di un modesto incremento del PIL reale pro capite. È stato comunque realizzato un considerevole miglioramento rispetto al tasso di crescita reale medio, di appena l'1,1%, registrato nel decennio anteriore all'indipendenza. Per contro, il periodo 1995-1999 è stato caratterizzato da una crescita reale più modesta, pari in media al 3,8%, al di sotto cioè del tasso di incremento annuo del 5% previsto nel Piano Nazionale di Sviluppo (NDP1). La crescita inferiore alle previsioni è stata una delle ragioni che hanno precluso il conseguimento degli obiettivi di sviluppo economico fissati nell'NDP1. La crescita ridotta è in parte ascrivibile a circostanze particolari quali la siccità, la diminuzione delle quote di pesca, la chiusura della più grande miniera di rame del Paese e il calo della domanda mondiale e del prezzo dell'uranio. Tuttavia, la modesta espansione economica riflette anche una preoccupante tendenza sottostante: la produttività dell'economia della Namibia, misurata dalla produttività totale dei fattori, è in diminuzione; pertanto, per ciascuna unità di capitale investito si registrano incrementi inferiori del prodotto. Fra i fattori fondamentali alla base di questo fenomeno figurano: l'elevata quota del PIL consumata dalla pubblica amministrazione, il livello inadeguato delle competenze delle forze di lavoro e il graduale spostamento verso depositi ad alto costo nell'industria mineraria della Namibia. A questi elementi si aggiunge il costo del lavoro, che sta aumentando più rapidamente del tasso di inflazione. La conseguenza di tali andamenti è che, per la maggior parte del periodo successivo alla conquista dell'indipendenza, gli investimenti interni hanno registrato un'evoluzione più lenta rispetto al risparmio interno. Nel periodo 1991-1999 il tasso di risparmio medio annuo è stato pari al 25% del PIL, collocandosi fra i

più elevati dell’Africa subsahariana, mentre la formazione lorda di capitale fisso si è aggirata intorno al 21%, causando un costante deflusso di capitali dalla Namibia e un corrispondente avanzo delle partite correnti. Rispetto agli altri Paesi a reddito medio-basso, che nel 1999 hanno registrato un tasso di investimento medio di circa il 27%, la Namibia si è collocata in media di quasi 6 punti percentuali al di sotto delle proprie controparti.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione	1,7 milioni	1 726 000
Crescita popolazione %	2,5	
Popolazione urbana %	38,9	
Aspettative di vita alla nascita (anni)	54	
Mortalità infantile(per 1000)	57 (1998)	
Analfabetismo adulto %	19	

Analisi del Paese

La Namibia ha conquistato l’indipendenza nel 1990 dopo una lotta per la liberazione dal Sudafrica durata 23 anni. Con la sua politica di riconciliazione, la Namibia ha dimostrato che è possibile imboccare un cammino di pace, dal conflitto alla cooperazione. Un’importante caratteristica del primo decennio di indipendenza della Namibia è l’impegno a garantire una buona gestione degli affari pubblici, in particolare una pubblica amministrazione sana e un sistema di responsabilità trasparente. In base all’Indice della corruzione internazionale e della trasparenza la Namibia figura al 30° posto su 90 Paesi, classificandosi al secondo posto fra gli Stati africani dopo il Botswana. Si è osservato un incremento della corruzione, pur limitata, nel settore pubblico ed è stato costituito un comitato per contrastarla. Negli anni novanta la Namibia si è collocata fra i Paesi africani più avanzati sul fronte dei diritti umani. Nella Costituzione namibiana sono stati recepiti la Dichiarazione universale dei diritti dell’uomo e il Patto internazionale sui diritti civili e politici. Essa prevede inoltre la figura del difensore civico e contiene disposizioni in materia di indipendenza del sistema giudiziario, principi democratici, Stato di diritto, costituzione di una commissione elettorale indipendente, oltre a meccanismi di controllo e contrappeso di altra natura per assicurare la buona gestione degli affari pubblici. La Namibia figura fra i firmatari della maggior parte dei trattati internazionali a tutela dei diritti umani. In questo contesto positivo, dalla fine degli anni novanta vi sono stati tuttavia alcuni sviluppi di cui la CE ha preso atto con preoccupazione. Fra questi si ricordano:

- le dichiarazioni contro alcune minoranze, fra cui la comunità omosessuale;
- le critiche di alcuni membri del governo nei confronti del sistema giudiziario e degli stranieri;
- in generale, negli ultimi anni la Namibia si è mostrata impegnata a garantire la libertà dei mezzi di informazione e la libertà di espressione; tuttavia, il governo ha deciso di recente di sospendere l’acquisto di spazi per la pubblicazione di annunci in un giornale indipendente;
- il coinvolgimento della Namibia nei conflitti scoppiati in Angola e nella Repubblica democratica del Congo e l’appoggio dato al movimento secessionista del Caprivi hanno gravemente pregiudicato la vita civile nelle regioni dell’Okavango e del Caprivi, aggravando gli episodi di violazione dei diritti umani e provocando un aumento delle spese militari.

In Namibia è in atto un complesso processo di trasformazione economica, sociale e politica, di cruciale importanza per il futuro del Paese. Sono fondamentali la maniera in cui la Namibia saprà rispondere a tali pressioni e la sua capacità di proseguire il cammino verso lo sviluppo sostenibile, approfondendo la democrazia e assicurando una buona gestione degli affari pubblici.

La struttura sociale della Namibia è caratterizzata da un netto dualismo, a causa del passato coloniale del Paese e del ruolo dominante del settore minerario. Pertanto, in misura maggiore

rispetto ad altre economie caratterizzate da un simile dualismo, la Namibia è, in realtà, costituita da due società in una. Fra le sfide fondamentali che il Paese deve affrontare permangono quindi una più equa distribuzione del reddito, l'eliminazione delle disparità reddituali fra città e campagne, e le differenze fra regioni e gruppi razziali.

Programma di Lavoro Indicativo 2001-2007: Strategia ed Attività

La priorità fondamentale della cooperazione UE-Namibia sarà quella di sostenere lo sviluppo rurale. Quest'ultimo si spinge chiaramente oltre l'agricoltura e tiene conto di settori socioeconomici che influenzano le zone rurali. Il secondo settore chiave dell'azione comunitaria, direttamente collegato a questo approccio, sarà lo sviluppo delle risorse umane. Il problema dell'HIV/AIDS sarà affrontato, come principale tematica orizzontale, nel quadro dei due settori chiave. Questi ultimi sono stati identificati anche nella valutazione della strategia nazionale in quanto ambiti in cui gli aiuti comunitari hanno conseguito i migliori risultati ed è fortemente auspicabile continuare a fornire assistenza. Unitamente agli Stati membri dell'Unione europea interessati, la CE ha lanciato due studi, attualmente in corso, tesi a definire un quadro strategico per lo sviluppo rurale e un approccio settoriale nel campo dell'istruzione e della formazione.

Settori di intervento prioritario

- *Sviluppo rurale*

Sarà perseguito l'obiettivo quadro di ridurre la povertà nelle campagne e le disparità nella distribuzione del reddito. I principali interventi previsti allo scopo di migliorare i livelli di vita nelle campagne sono il sostegno all'agricoltura e l'aumento della produttività del bestiame, la diversificazione delle attività redditive all'interno e all'esterno delle aziende agricole, il rafforzamento delle reti di sicurezza sociali della comunità, l'attenuazione dell'epidemia di HIV/AIDS, il contributo alla creazione di un quadro adeguato per un uso sostenibile del territorio attraverso un regime di proprietà immobiliare e il sostegno al processo di decentramento. Le principali misure che il governo dovrà adottare per riuscire ad attuare con successo la strategia ad hoc per questo settore sono il completamento e l'approvazione della politica di sviluppo rurale e la costituzione di una struttura per la sua gestione, inclusa la questione agraria.

- *Sviluppo delle risorse umane*

Saranno perseguiti i seguenti obiettivi quadro: migliorare l'istruzione primaria e di base nel suo complesso (alfabetizzazione, formazione extrascolastica), attribuendo la priorità all'istruzione femminile, e rendere più efficace il sistema della formazione professionale collegato all'occupazione sia informale che formale. I principali interventi previsti miglioreranno l'accesso all'istruzione e la sua qualità, offriranno opportunità di apprendimento per tutto l'arco della vita, aumenteranno le conoscenze e le competenze degli insegnanti e dei formatori, svilupperanno un'infrastruttura idonea, ridurranno la diffusione dell'HIV/AIDS fra i gruppi interessati e creeranno un sistema globale per lo sviluppo delle competenze generali e tecniche. Le principali misure che il governo dovrà adottare per riuscire ad attuare con successo la strategia ad hoc per questo settore sono la valutazione dei costi e la definizione delle priorità del piano strategico e la costituzione dell'autorità nazionale per la formazione.

Settori d'intervento non prioritario

- *Potenziamento delle capacità in materia di pianificazione dello sviluppo*
- *Sostegno al rafforzamento delle capacità istituzionali a favore degli attori non statali*
- *Contributi al commercio e all'integrazione regionale*

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 91 MEURO, di cui 48 sono destinati agli interventi prioritario e non prioritario e 43 sono destinati agli interventi relativi agli imprevisti in corso d'opera.

	Dotazione prevista in percentuale del Totale
Settori prioritari	
<u>1 Sviluppo rurale</u>	65%
<u>2 Sviluppo delle risorse umane</u>	35%
Settori non prioritari	15
<u>1 Pianificazione dello sviluppo</u>	
<u>2 Sostegno agli attori non statali</u>	
<u>3 Commercio ed integrazione regionale</u>	

Donatori

Italia: Sanità.

Regno Unito: Educazione, sanità, assistenza tecnica.

Germania: Istruzione, sanità: HIV/AIDS, risorse idriche, costruzioni edilizie.

Danimarca: Istruzione, sviluppo urbano.

Francia: Sanità: HIV/AIDS.

Spagna: Istruzione, sanità: HIV/AIDS, microprogetti, risorse idriche.

Paesi Bassi: Istruzione, assistenza agli ex-combattenti, risorse idriche.

Finlandia: Sanità, microprogetti, risorse idriche.

Lussemburgo: Istruzione, sanità.

USA: Sviluppo Piccole e Medie Imprese, istruzione primaria, sanità: HIV/AIDS.

ONU: Operano le seguenti Agenzie: UNDP, UNFPA, UNICEF, UNESCO, UNAIDS.

Banca Mondiale: Ambiente e gestione delle risorse naturali.

Siti utili:

CSP NAMIBIA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/print/na_csp_en.pdf#zoom=100

DELEGAZIONE CE:

<mailto:delnam.cec.eu.int>

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/wa.html>

Namibia Investment Centre (NIC):

<http://www.mbendi.co.za/orgs/cbxi.htm>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

EMAIL: italy@ambitwin.org.na

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP NIGER 2001-2007

Superficie	1.267.000 Km ²
Capitale	Niamey
Unità monetaria	Franco CFA
Lingua	francese
Religione	musulmana
Forma di governo	repubblica

Economia

	1998	Altro
PIL (% crescita)	8,4	
PIL (US\$ ml)	2 023	
PNL pro capite (\$)	200	
PNL per settore	Primario 42% Secondario 15% Terziario 43%	
Inflazione (%)		2,9 1999
Debito estero(\$ ml)	1659	

L'economia nigeriana si basa sul settore rurale (agricoltura e allevamento estensivo), che fino al 1975 contribuiva al 60% del PIL. L'arachide costituisce il motore dell'economia, rappresentando dal 50 al 70% delle esportazioni e contribuendo significativamente alle entrate pubbliche e ai redditi dei contadini e dei commercianti. A partire dal 1975, lo sfruttamento dell'uranio ha sostituito l'agricoltura come motore della crescita, garantendo rapidamente l'80% dei proventi da esportazioni. Dopo il brusco calo del corso dell'uranio, si sono resi necessari adeguamenti, iniziati nel 1983 con i primi accordi con l'FMI, a cui si è aggiunta la svalutazione del franco CFA nel 1994. Il Niger ha approfittato poco della svalutazione ed ha registrato un tasso medio di crescita lorda del 3% a partire dal 1993. Questo scarso risultato è dovuto alla mancanza di sbocchi sul mare, alla vulnerabilità dell'agricoltura, alla base limitata delle esportazioni, alle scarse dimensioni del settore formale e all'instabilità politica. Attualmente l'agricoltura contribuisce al 40% del PIL. A parte alcune colture commerciali, per l'85% degli abitanti si tratta di una produzione di sussistenza. La produzione non agraria riguarda principalmente il settore dei servizi, che rappresenta circa il 46% del PIL, di cui il 17% per il commercio. L'importanza del settore dei servizi è dovuta in gran parte alle aziende pubbliche (energia, telecomunicazioni, ecc.), la maggior parte delle quali è stata privatizzata o lo sarà prossimamente nel quadro dei programmi di adeguamento.

Indicatori sociali

	2000	Altro
Demografia		
Popolazione	10 730 000	
Aspettative di vita alla nascita (anni)	47	
Mortalità infantile(per 1000)	118	
Salute		
Spese sul PNL %		1,3 1998
Educazione		
Spese sul PNL %		2,3 1997
tasso di alfabetizzazione	16,6%	

Secondo l'indice di sviluppo umano (HDI) del PNUS, il Niger occupa la 173^a posizione su 174 Paesi e i suoi indicatori di sviluppo sociale sono tra i più bassi del mondo. Lo scarso livello d'istruzione (scolarità: 32%) rappresenta un grande ostacolo allo sviluppo; il livello della mortalità infantile e quello della speranza di vita sono il riflesso dell'estrema povertà della popolazione. La

forte crescita demografica (3,3%) accentua la debolezza dei servizi sociali. La pubblica istruzione è poco adatta alle necessità del Paese: l'insegnamento è impartito in francese, lingua che meno del 10% della popolazione padroneggia. Il sistema sanitario è poco efficiente e i servizi sanitari sono ripartiti in modo molto disuguale sul territorio, con un'enorme disparità tra le zone urbane e quelle rurali.

Analisi del Paese

La descrizione del programma politico nigeriano si basa essenzialmente sul DiSRP (Documento interinale di strategia di riduzione della povertà). Tale documento si ispira in gran parte al Programma quadro nazionale di lotta contro la povertà (PCNLP), preparato in vista della tavola rotonda dei finanziatori (marzo 1997 - Ginevra), alla dichiarazione di politica generale del governo dell'aprile 2000 e ai documenti di strategie settoriali (sicurezza alimentare e sviluppo rurale, istruzione, sanità e infrastrutture di base) preparati negli ultimi anni. Il DiSRP è stato approvato nel dicembre 2000 dai consigli di amministrazione dell'FMI e della Banca mondiale.

Le politiche governative espone nel DiSRP perseguono tre obiettivi:

- sul piano macroeconomico, riprendere e approfondire le riforme strutturali per garantire il rilancio e la diversificazione dell'economia al fine di lottare efficacemente contro la povertà;
- sul piano sociale, consolidare lo Stato di diritto e la pace nel Paese instaurando un quadro di dialogo permanente fra i partner sociali;
- sul piano finanziario, risanare e migliorare le finanze pubbliche nel quadro del ripristino del buon governo e del potenziamento delle capacità di gestione della pubblica amministrazione.

Priorità settoriali

- *Sviluppo rurale e sicurezza alimentare*

La politica governativa si prefigge di: estendere le superfici irrigue, in particolare ristrutturando e privatizzando la gestione dei sistemi d'irrigazione; proseguire l'elaborazione del codice rurale e del codice pastorizio e creare commissioni fondiari (COFO) responsabili dell'applicazione di tali testi a livello locale; realizzare una strategia nazionale in materia di microfinanza.

- *Istruzione*

Gli sforzi saranno finalizzati ad aumentare le risorse messe a disposizione dell'istruzione di base e a ridurre i costi di funzionamento. Le principali misure riguardano la costruzione, il ripristino e l'equipaggiamento delle scuole in ambiente rurale, il proseguimento del programma dei volontari dell'insegnamento, la revisione del sistema di assegnazione e controllo delle borse di studio e alcune misure specifiche per favorire la scolarizzazione delle ragazze.

- *Sanità*

Oltre all'estensione delle infrastrutture rurali la strategia governativa si prefigge di riorganizzare il sistema sanitario, riassegnare e formare il personale, migliorare l'approvvigionamento e la disponibilità di medicinali essenziali generici nonché fornire informazione, comunicazione e istruzione in materia sanitaria.

- *Infrastrutture di base*

Gli obiettivi principali del governo sono migliorare le infrastrutture stradali, realizzare un piano nazionale dei trasporti e migliorare l'accesso alle risorse idriche.

- *Trasporti*

Per questo settore gli obiettivi sono: i) rompere l'isolamento interno ed esterno del Paese, ii) ridurre i costi di trasporto, iii) migliorare la qualità dei servizi e iv) potenziare la sicurezza stradale.

- *Settore privato e liberalizzazione dell'economia*

Gli obiettivi riguardano la liberalizzazione dell'economia in considerazione del nuovo clima internazionale (il Niger è membro dell'OMC).

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Nelle condizioni economiche, sociali e ambientali particolari del Niger, la strategia di lotta contro la povertà deve dare la priorità al mondo rurale e tener conto dell'entità della povertà, che rappresenta un grande ostacolo, della fragilità dell'equilibrio ecologico del Sahel e dell'insicurezza alimentare strutturale, che espone la popolazione ai rischi di carestia. La strategia di risposta della CE deve quindi comprendere un elemento di sviluppo, al fine di aumentare i redditi delle popolazioni povere, nonché un elemento "antirischi", incentrato sulle popolazioni più vulnerabili ai rischi di crisi alimentare. Ciò richiede approcci che tengano conto delle differenze regionali e sociali (etniche e di genere) della povertà.

Settori d'intervento prioritario

In base a un'analisi della situazione politica, economica e sociale del Niger nonché a un esame della cooperazione passata e presente, la CE basa la propria strategia di cooperazione su tre componenti:

- *Sviluppo rurale sostenibile e sicurezza alimentare*

Questa componente della strategia avrà tre obiettivi specifici: i) consolidare le capacità degli attori nigerini a prevenire le crisi alimentari; ii) migliorare il clima sociale, tecnico, economico e istituzionale della produzione; iii) diversificare e aumentare le entrate della popolazione rurale.

- *Trasporti*

La cooperazione CE-Niger intenderà rompere l'isolamento delle zone rurali mediante la costruzione di piste per agevolare l'accesso della popolazione più povera ai mercati, ai servizi sociali e alle informazioni, agevolare gli scambi transfrontalieri mediante il ripristino degli assi regionali e garantire la perpetuazione degli investimenti realizzati nel settore attraverso un programma di manutenzione della rete stradale primaria (manutenzione periodica/corrente, potenziamento istituzionale, aiuti al bilancio).

- *Sostegno macroeconomico legato alla lotta contro la povertà (istruzione e sanità)*

In questo campo gli obiettivi saranno, da un lato, migliorare la preparazione del bilancio nonché la gestione e l'esecuzione delle spese pubbliche e, dall'altro, migliorare la qualità e la disponibilità dell'offerta di servizi in materia di istruzione e sanità.

Settore d'intervento non prioritario

- *Buongoverno e potenziamento società civile*

Questa componente è strettamente legata alle altre tre ed intende contribuire a ridefinire il ruolo e le prassi dello Stato (sostegno alla riforma della funzione pubblica e della giustizia e al decentramento), potenziare il sostegno in materia di istruzione, migliorare la conoscenza del fenomeno della povertà e degli investimenti e favorire il potenziamento delle capacità organizzative della società civile (creazione di un fondo di sviluppo specifico).

Finanziamento

La CE è il primo finanziatore del Niger. Dall'indipendenza a oggi l'importo totale degli aiuti comunitari ammonta a quasi 1 miliardo di euro. Per quanto riguarda il 6°, il 7° e l'8° FES, i finanziamenti comunitari sono stati destinati principalmente allo sviluppo rurale, al sostegno macroeconomico e ai trasporti.

L'attuazione della strategia di cooperazione della CE con il Niger sarà finanziata attraverso alcuni strumenti finanziari, le cui assegnazioni sono fornite in appresso a titolo indicativo.

- **9° FES Dotazione A (211 milioni di euro):** questo importo servirà a finanziare le operazioni di sviluppo a lungo termine nel quadro della strategia. A titolo indicativo, la ripartizione dell'importo tra le varie componenti della strategia è la seguente:

- Sviluppo rurale sostenibile e sicurezza alimentare: 12-15 % circa
 - Trasporti: 30-40%
 - Sostegno macroeconomico: 35-45%
 - Settori non di concentrazione: buon governo, sostegno istituzionale, ecc.: 10-15%
- **9° FES Dotazione B (134 milioni di euro):** questo importo comprende 55 milioni di euro a titolo del SYSMIN dell'8° FES per il finanziamento di un programma in corso di preparazione. Il restante importo sarà messo a disposizione mediante l'eventuale sostegno supplementare necessario a causa di fattori esogeni.

Finanziamenti per settore prioritari

	Dotazione in M€
Sviluppo rurale sostenibile e sicurezza alimentare	26
Trasporti	65
Sviluppo macroeconomico	95
Altri programmi	25
Totale	211

Donatori

La **Francia** si distingue dagli altri Stati membri per l'importo degli aiuti (42 Meuro nel 1999 per gli aiuti gestiti dallo SCAC dell'ambasciata), per l'importanza e la varietà dell'assistenza tecnica fornita e per la copertura geografica degli interventi (intero territorio). I settori interessati sono più o meno gli stessi di quelli degli aiuti comunitari: sostegno macroeconomico, sanità, istruzione, sviluppo rurale e pianificazione urbana.

Gli aiuti degli altri Stati membri operanti in Niger (**Germania, Belgio, Lussemburgo, Danimarca, Paesi Bassi e Italia**) variano dai 2 ai 5 M euro l'anno a seconda del Paese. In generale si tratta di interventi sotto forma di progetti che privilegiano una o più regioni. I progetti riguardano principalmente lo sviluppo rurale (opere idrauliche, gestione delle risorse naturali, agricoltura/allevamento) e, in misura minore, l'istruzione e la sanità.

Banca mondiale: oltre a un "credito per il risanamento delle finanze pubbliche" di 32 Meuro concesso nel settembre 2000, attualmente la Banca mondiale finanzia 9 progetti per un importo totale di 205 milioni di euro nei settori seguenti: privatizzazione e riforma normativa, ripristino delle infrastrutture di trasporto e urbane, sostegno alla politica sanitaria, all'insegnamento di base e alla gestione delle risorse naturali, promozione dell'irrigazione privata e delle esportazioni di prodotti agropastorizi.

Sistema delle **Nazioni Unite:** nel periodo 1999–2001 il PNUF ha fornito sostegno a 4 programmi nazionali: eliminazione della povertà (15 milioni di euro), ambiente e sviluppo sostenibile (7 milioni di euro), promozione del settore privato (3 milioni di euro) e sostegno alla gestione dell'economia e alla promozione del buon governo (6 milioni di euro).

Tra gli altri finanziatori bilaterali in Niger i più importanti sono: il **Canada** (istruzione e comunicazioni), la **Svizzera** (capofila delle opere idrauliche in ambiente rurale), il **Giappone** e i Paesi arabi vicini (**Libia, Marocco e Algeria**).

Siti utili:

CSP NIGER ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=ne&status=1#ne

DELEGAZIONE UE:

delnig@intnet.ne

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ng.html>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

EMAIL: profor@intnet.ne

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP NIGERIA 2001-2007

Superficie	923 768 Km ²
Capitale	Abuja
Unità monetaria	Naira
Lingua	Inglese, dialetti sudanesi (hausa, ibo, yoruba)
Religione	Musulmani 45%, cristiani 35%, animasti 20%
Forma di governo	Repubblica federale

Economia

	1998	2000
PIL pro capite (US\$)		319
PNL (US\$ ml)	36 373 (1998)	
Inflazione		14,5
Debito estero (US\$ ml)		2,1
Disoccupazione	4,5 (1997)	

Tra le colture di esportazione emergono il cacao, la palma oleifera, l'arachide, il cotone, l'ananas, le banane, l'anacardio. Per l'autoconsumo si coltivano il sorgo e il miglio nelle regioni settentrionali e la patata nel sud, mentre un po' ovunque sono diffusi il riso, il mais e la manioca. La produzione agricola copre tuttavia solo i 2/3 del fabbisogno nazionale e la Nigeria deve importare generi alimentari per soddisfare una numerosa popolazione in forte crescita. Le foreste sono ricche di essenze pregiate (obeche , mogano e abura). Vi sono grandi piantagioni di alberi della gomma (caucciù) nell'area di Benin City. L'allevamento è praticato soprattutto nel Nord dai fulani, in forma nomade o seminomade. La maggiore risorsa del Paese è il petrolio. La produzione è controllata in gran parte da multinazionali straniere (come ENI, Shell, Mobil e Chevron), che detengono consistenti partecipazioni nella NNPC. Importanti sono anche le riserve di gas naturale, localizzate nel Sud-Est; due gasdotti collegano le aree di estrazione alla centrale termica di Afam e alla zona industriale di Trans-Amadi (Port Harcourt); un altro gasdotto collega Imo ad Aba. Si estraggono inoltre carbone, stagno, columbite, piombo e zinco, ferro. Diffusi sono i cementifici e gli stabilimenti tessili. A Lagos, Kaduna e Enugu operano grandi impianti per il montaggio di autoveicoli. Sono presenti inoltre fabbriche di pneumatici, di carta, di sigarette, di birra, di zucchero del legno gli oleifici

L'economia della Nigeria è e rimarrà per il prossimo futuro fortemente dipendente dal petrolio. La produzione di greggio copre circa un terzo del PIL, il 75% delle entrate pubbliche e il 95% delle esportazioni. I massicci flussi finanziari provenienti dalla vendita del greggio non hanno, tuttavia, contribuito al miglioramento delle infrastrutture e dei servizi sociali, ma anzi hanno favorito lo sviluppo di una corruzione su vasta scala e svilito altre attività come l'agricoltura. Vi sono circa 1.500 imprese pubbliche di proprietà del governo federale e delle amministrazioni statali, che occupano i due terzi della forza lavoro del settore formale non governativo. Negli anni queste imprese hanno assorbito investimenti per circa 90 miliardi di dollari. Negli anni '70 e primi anni '80, con i proventi del mercato del petrolio, sono state attuate politiche di indigenizzazione e finanziamento di grandi progetti infrastrutturali ed industriali. La loro scarsa competitività ha portato al crollo dell'indice di produzione industriale, una volta eliminati i dazi di protezione, da 196 nel 1992 a 134 nel 1998, e del tasso di utilizzazione degli impianti dal 73% nel 1981 al 32% nel 1998. Secondo le poche statistiche ufficiali a disposizione, l'industria manifatturiera rappresenta soltanto il 6% del PIL, rispetto al 41% dell'agricoltura, al 28% dei servizi e al 12% del commercio all'ingrosso e al dettaglio. Tra i progressi realizzati dopo il ritorno della democrazia si possono citare l'aumento delle riserve in valuta (sostenuto dall'elevato livello del prezzo del petrolio), l'abbandono della pratica dei conti dedicati fuori bilancio, il lancio di competitivi servizi GSM nel 2001, la riduzione del divario tra i tassi di cambio ufficiale e non ufficiale, una serie di piccole privatizzazioni e l'applicazione di una certa disciplina fiscale nel periodo 1999-2000. D'altro canto,

L'allentamento della disciplina fiscale nel 2001 ha portato alla crescita dell'inflazione, e sono ancora attese le grandi operazioni di privatizzazione (in particolare della società elettrica NEPA e di telecomunicazioni NITEL). La liberalizzazione dei prezzi dei combustibili figura nell'agenda del governo anche se appare difficile dal punto di vista politico. La persistente incertezza politica e istituzionale, il dilagare della corruzione, la debolezza dello stato di diritto, l'interferenza del settore pubblico in tutti i comparti dell'economia, l'obsolescenza se non l'assenza di infrastrutture (in particolare nel settore dell'energia elettrica e delle telecomunicazioni), l'esistenza di norme e regolamenti complessi a tutti i livelli di governo: tutto ciò ha scoraggiato investimenti e scambi commerciali in settori diversi da quello petrolifero. Il governo democratico nato dalle ultime elezioni ha lanciato vigorose iniziative per attirare ulteriori investimenti diretti esteri al di fuori del settore petrolifero. I potenziali investitori, tuttavia, considerano i rischi molto elevati e il clima generale per gli investimenti ostile. Non vi sono segni di un aumento a breve termine dei modesti tassi di crescita registrati recentemente. Il governo nigeriano eletto democraticamente ha ereditato un debito di considerevole entità accumulato dai precedenti governi. L'ufficio nigeriano per la gestione del debito calcola il debito estero totale pari a 28,6 miliardi di dollari. Oltre il 70% dei creditori è costituito da donatori bilaterali ufficiali. La Nigeria, non ammissibile all'iniziativa HIPC, ha spesso sottolineato la necessità di una cancellazione del debito affinché il Paese possa godere dei frutti della democrazia ed avere a disposizione mezzi adeguati per la lotta contro la povertà. La Nigeria ha inoltre affermato che i trasferimenti netti da donatori ufficiali sono molto negativi in un momento in cui il sistema democratico si sta impegnando sulla via del consolidamento e deve dimostrare i vantaggi che può offrire. I creditori hanno comunque accettato la rinegoziazione piuttosto che la cancellazione del debito. Nel 2000, il servizio del debito pubblico nigeriano era pari a 1,7 miliardi di dollari: l'8% delle entrate pubbliche e il 10% dei proventi delle esportazioni. La Nigeria ha adottato diversi provvedimenti per combattere la corruzione. È stata emanata una legge anti-corruzione ed è stata costituita una commissione anti-corruzione. Il governo ha accettato, in via di principio, di varare delle riforme in materia di appalti pubblici e ha iniziato a lavorare sulla questione in collaborazione con la Banca mondiale. La Nigeria ha inoltre acconsentito allo svolgimento di audit del rapporto costi/efficacia volte a valutare l'effettiva applicazione delle procedure di appalto e i risultati degli investimenti pubblici. Tuttavia, l'impatto di queste misure non è ancora visibile.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		111 506 000
Crescita popolazione %	2,8	
Popolazione urbana %	41,3 (1997)	
Aspettative di vita alla nascita (anni)	53	
Mortalità infantile(per 1000)	122	
Alfabetismo adulto %	63	
Istruzione		
Spese dello Stato per l'Istruzione (% del budget)	1,5	
Sanità		
Spese dello Stato per la Sanità (% del budget)	7,3	

Analisi del Paese

Dopo aver ottenuto l'indipendenza nel 1960, la Nigeria ha subito 30 anni di dittatura militare. Nel 1999 si sono svolte le elezioni che, pur in presenza di brogli, hanno restaurato un governo democratico. Il breve periodo di transizione verso la democrazia ha imposto la rapida costituzione di tre partiti caratterizzati da limiti sia organizzativi che ideologici. Anche i parlamenti statali sono molto deboli, carenti di risorse e incerti circa il proprio ruolo, con il conseguente predominio dell'esecutivo. Dal periodo della transizione, il governo è riuscito a preservare la democrazia e ad evitare qualsiasi colpo di mano dei militari. In generale, il ritorno della democrazia ha portato un enorme miglioramento sotto il profilo del rispetto dei diritti umani, con l'abrogazione dei decreti militari arbitrari, il rilascio dei prigionieri politici e l'aumento della libertà di stampa. Tuttavia, nonostante la politica del governo si impegni a promuovere i diritti umani, gli abusi continuano, specialmente ad opera della polizia. Nella parte settentrionale islamica della Nigeria è stata varata l'iniziativa di estendere l'applicazione della Shari'a (la legge islamica) dalla giurisdizione civile a quella penale. Nel giugno 2001 undici dei 19 stati del nord avevano adottato questo provvedimento, con il conseguente aumento delle tensioni e degli scontri violenti tra le comunità cristiane e musulmane. La comminazione di pene corporali previste dalla Shari'a, come la fustigazione e l'amputazione, ai colpevoli di reati penali solleva gravi problemi sotto il profilo del rispetto dei diritti umani. Le richieste di maggior controllo sulle risorse, in particolare nelle regioni produttrici di petrolio del delta del Niger e nel resto del sud, illustrano il ruolo degli Stati rispetto al governo federale, accresciuto nel contesto della Shari'a. Dal punto di vista politico, ciò si traduce nella richiesta di maggiore autonomia degli stati di molte zone del Paese e di revisione in tal senso della Costituzione del 1999. Altri importanti aspetti del nuovo assetto politico riguardano la tensione nelle relazioni tra la Presidenza e l'Assemblea nazionale e le lotte di potere interne all'Assemblea nazionale che hanno rallentato il processo legislativo e l'istituzione di un corpo di vigilantes, addirittura incoraggiato dallo Stato, come risposta ai crescenti episodi di violenza criminale. In tema di politica estera, il governo del presidente Obasanjo si concentra sempre più su questioni economiche, in particolare la riduzione del debito, il recupero di fondi rubati e l'accesso dei Paesi in via di sviluppo ai mercati mondiali. Il governo è molto impegnato anche sul fronte della prevenzione e risoluzione dei conflitti, delle operazioni di mantenimento della pace nelle quali la Nigeria ha assunto un ruolo importante e gradito. In sintesi, il governo civile è stato finora in grado di contenere quelle forze centrifughe attive nel Paese, e il governo e le altre nuove istituzioni democratiche sono da considerare affidabili ai fini della difesa e del consolidamento del nuovo assetto politico. Il governo ha avviato iniziative audaci nella lotta alla corruzione e per far luce sulle passate violazioni dei diritti umani. La minaccia di un colpo di stato militare in grado di rovesciare il governo democratico sembra piuttosto debole e fintantoché il prezzo del petrolio rimarrà elevato i nigeriani avranno grandi opportunità di affrontare le molteplici sfide strutturali e funzionali. La

posizione del governo è tuttavia resa alquanto vulnerabile dai livelli di povertà che continuano ad essere elevati e dalla lentezza con cui maturano i frutti della democrazia.

Programma di Lavoro Indicativo 2001-2007: Strategia ed Attività

La cooperazione tra il governo federale della Nigeria e la Commissione europea è stata sospesa da novembre 1995 a giugno 1999 in seguito all'assassinio di Ken Saro Wiwa e di altri leader Ogoni. Sono però continuati il finanziamento delle attività di promozione dei diritti umani a valere su linee di bilancio e la partecipazione della Nigeria a progetti regionali. In seguito all'adozione di questi provvedimenti, la gestione di alcuni programmi è passata al governo federale e alle amministrazioni statali e locali con la realizzazione di alcune attività su scala ridotta. Altri programmi sono stati completati oppure abbandonati, spesso per problemi di insostenibilità. Qualsiasi ulteriore investimento richiederebbe una quasi totale riformulazione degli orientamenti con esiti che risulterebbero ancora fuori controllo. Il 1° giugno 1999, con il ritorno della democrazia, la Commissione europea e la repubblica federale di Nigeria, in un comunicato congiunto, hanno annunciato la completa normalizzazione delle loro relazioni e la ripresa della cooperazione allo sviluppo. Nel comunicato si precisava che, al fine di porre rapidamente in essere un sostegno visibile alla Nigeria, sarebbero state immediatamente messe in cantiere azioni incisive: si trattava del cosiddetto "quick start package" (pacchetto di avvio rapido).

Settori di intervento prioritario

- *Risorse idriche e servizi igienico sanitari*

Verranno perseguiti i seguenti obiettivi specifici: sostegno al miglioramento dell'approvvigionamento idrico e dei servizi igienico-sanitari nei sei Stati focali di Abia, Cross River, Kebbi, Gombe, Osun e Plateau. I principali interventi previsti sono i seguenti:

- sostegno istituzionale alle riforme e potenziamento dei servizi igienico-sanitari e di approvvigionamento idrico nei sei Stati;
- contributi di bilancio per il finanziamento dell'ampliamento dei servizi igienico-sanitari e di approvvigionamento idrico, subordinati al successo delle riforme statali e del sostegno istituzionale nel migliorare l'erogazione dei servizi in questo settore nei sei stati in questione;
- sostegno alla politica in materia di acque e servizi igienico-sanitari a livello federale.

- *Riforme economiche e istituzionali a livello locale e statale*

Saranno perseguiti i seguenti obiettivi specifici: sostegno al miglioramento dell'erogazione dei servizi attraverso la riforma della governance e della gestione delle finanze pubbliche nei sei Stati focali di Abia, Cross River, Kebbi, Gombe, Osun e Plateau.

I principali interventi previsti sono i seguenti:

- sostegno alle riforme e rafforzamento della governance, della gestione delle finanze pubbliche e dell'erogazione dei servizi in questi sei Stati;
- contributi di bilancio per il finanziamento del potenziamento dei servizi diretti contro la povertà, subordinati al successo delle riforme statali e del sostegno istituzionale ai fini del miglioramento della governance, della gestione delle finanze pubbliche e dell'erogazione dei servizi nei sei Stati.

Settori di intervento non prioritario

- *Gestione delle finanze pubbliche a livello federale*
- *Contributi ai programmi e ai progetti regionali*
- *Elezioni e diritti umani*
- *Immunizzazione*
- *Sviluppo del settore privato*
- *Sostegno istituzionale agli attori non statali*

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 596 MEURO, di cui 552 sono destinati agli interventi prioritario e non prioritario e 44 sono destinati agli interventi relativi agli imprevisti in corso d'opera.

	Dotazione prevista in MEURO
Settori prioritari	450
<u>1 Risorse idriche e servizi igienico sanitari</u>	230
<u>2 Riforme economiche e istituzionali a livello locale e statale</u>	220
Settori non prioritari	37,5
<u>1 Gestione delle finanze pubbliche a livello federale</u>	
<u>2 Contributi a programmi e progetti regionali</u>	
<u>3 Elezioni e diritti umani</u>	
<u>4 Sviluppo del settore privato</u>	
<u>5 Sostegno agli attori non statali</u>	
<u>6 Immunizzazione</u>	64,5
Imprevisti	44

Donatori

I più importanti programmi dei donatori sono quelli di Banca mondiale, CE, DFID e USAID. Le agenzie delle Nazioni Unite sono molto attive, e si avvalgono della preziosa esperienza maturata lavorando alla base della società durante il governo militare. Il Giappone si è mostrato molto determinato ad aumentare il livello dei propri aiuti. Oltre al DFID, gli altri Stati membri UE sono sempre più attivi, in particolare Germania, Francia, Svezia e Italia.

GESTIONE ECONOMICA	Banca Mondiale, Commissione Europea, USA, DFID
GOVERNANCE	UNDP, DFID, Germania, Svezia
SANITA'	Banca Mondiale, BAS, UNFPA, UNICEF, DFID, Italia
ISTRUZIONE	Banca Mondiale, UNICEF, UNDP, UNESCO,
APPROVVIGIONAMENTO IDRICO E SERVIZI IGIENICO-SANITARI	Banca Mondiale, Commissione Europea, Banca Europea di Sviluppo, UNICEF, DFID, Giappone, Francia
SVILUPPO DELLE COMUNITA'	Banca Mondiale, Commissione Europea, BAS, UNDP, Giappone

Siti utili:

CSP NIGERIA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=ng&status=1#ng

DELEGAZIONE CE:

delegation-nigeria@cec.eu.int

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

EMAIL: itabuja@beta.linkserve.com

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP REPUBBLICA CENTRAFRICANA 2001-2006

Superficie	622 436 Km ²
Capitale	Bangui
Unità monetaria	Franco CFA
Lingua	Francese, sango
Religione	Protestante, animista, cattolica
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	2001
PIL (% crescita)	4,7	
PIL (US\$ ml)	1 053	
PNL pro capite (\$)	300	
PNL per settore	Primario 54% Secondario 18% Terziario 28%	
Inflazione (%)	-1,9	
Debito estero(\$ ml)	921	
Indebitamento pubblico con l'estero (%PIL)		81,4

La RCA è un Paese essenzialmente rurale. Le principali colture agricole sono cereali, frutta, cotone e caffè. L'agricoltura e lo sfruttamento di aree forestali rappresentano circa il 50% del PIL e occupano l'80% della popolazione. Il Paese soffre nondimeno di ostacoli strutturali (come la scarsa densità di popolazione) che mantengono i livelli di produzione agricola molto al di sotto del loro potenziale e della soglia di redditività. Meno di un decimo delle terre coltivabili crea valore e soltanto il 30% del suolo adatto viene adibito a pascolo. I prezzi internazionali dei prodotti agricoli esportati dalla RCA (soprattutto cotone e caffè) sono calati in modo particolare in questi ultimi anni. Il cotone contribuisce ai redditi di un terzo delle famiglie rurali. Mentre la produzione di caffè si è fortemente ridotta e la coltura del tabacco permane marginale, il settore forestale è dinamico. L'allevamento, da ultimo, essenzialmente tradizionale, è una fonte essenziale in ambiente rurale. Esso rappresenta da solo il 10% del PIL e il 35% del PIL agricolo.

Nel luglio 1998, il governo ha avviato un vasto programma economico e finanziario promosso dal FMI nel quadro di un accordo triennale basato sull'agevolazione creditizia. Abbinata al ripristino della sicurezza e della pace, e malgrado i ritardi che ha conosciuto, l'esecuzione del programma ha consentito di stabilizzare l'economia centrafricana.

Indicatori sociali

	2001	Altro
Demografia		
Popolazione		
Aspettative di vita alla nascita (anni)	44,8	M 47 F 52 1998
Mortalità infantile(per 1000)	15,7	105,7 1998
Salute		
Spese sul PNL %		1,9 1998
Educazione		
Tasso di alfabetizzazione	M 60% F 33%	

Con un indice netto di sviluppo umano dello 0,371 nel 1998, la RCA occupa il 166mo posto su 174 Paesi. Gli indicatori in materia di istruzione sono perlopiù deboli; ciò deriva dalle difficoltà economiche in aumento, dalla scarsa qualità dell'insegnamento e dall'inadeguatezza dei programmi

scolastici di fronte alle realtà nazionali, in particolare in ambiente rurale. A livello sanitario, la speranza di vita si è ridotta e la RCA è il Paese dell'Africa centrale che presenta la più lenta riduzione della mortalità. In materia di integrazione sociale la Repubblica centrafricana beneficia di una situazione relativamente favorevole. Le varie etnie hanno una tradizione di coabitazione consolidata dall'eredità del presidente Boganda e dall'uso del sango, lingua nazionale ufficiale.

Analisi del Paese

La situazione politica, sociale ed economica della RCA può essere sintetizzata in cinque sfide che condizionano il suo futuro a medio termine: *la sostenibilità economica, la valorizzazione delle risorse umane, la stabilità politica, il buon governo globale e l'integrazione regionale.*

- Per assicurare la sostenibilità economica del Paese occorre potenziarne il capitale fisico e in particolare le infrastrutture di trasporto e di produzione. La politica macroeconomica del governo dovrà nel contempo garantire un ambiente stabile e stimolante atto a favorire gli investimenti.
- Paese sottopopolato, la RCA deve fare di tutto per valorizzare le risorse umane del Paese. Il persistente degrado del sistema della sanità, dell'istruzione e della formazione professionale è una delle principali debolezze del Paese.
- La stabilità politica è indispensabile per continuare a migliorare le condizioni economiche e sociali. Il rispetto dello Stato di diritto dovrà essere provato dal buon funzionamento delle istituzioni democratiche, conformemente alla Costituzione della Va Repubblica, tramite la pratica del dialogo politico e sociale e il rispetto dei diritti dell'uomo.
- I progressi ottenuti in materia di buon governo globale garantiranno un'attuazione ottimale delle risorse disponibili per lo sviluppo. La concretizzazione giudiziaria della lotta contro la corruzione e la pratica della trasparenza delle scelte politiche sono indispensabili per creare un clima di fiducia. Una migliore disponibilità di informazioni affidabili e soprattutto di indicatori di efficacia consentirà di valutare l'impatto delle politiche.
- Si potrà, da ultimo, far fronte in maniera sostenibile alle sfide sopraindicate soltanto se l'integrazione regionale progredirà di pari passo, sia sul piano economico e commerciale, sia su quello politico. Il negoziato degli accordi di partenariato economico regionale (APER), mirante ad una loro rapida finalizzazione, costituisce un'esigenza indispensabile per tutti i Paesi della sottoregione.

Programma di lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

La Comunità intende promuovere la politica macroeconomica della RCA tramite il suo strumento di sostegno macroeconomico finalizzato a ridurre la povertà. Questo sostegno si inserisce nel quadro della strategia di lotta contro la povertà, in corso di elaborazione. Esso farà ricorso alla modalità del sostegno finanziario per i settori sociali, la manutenzione stradale, il potenziamento delle capacità di gestione economica e il buon governo globale. A tale titolo esso fornirà un contributo anche alle strategie settoriali, in particolare nel settore della sanità e dei trasporti.

Settori d'intervento prioritario

- *Interventi nel settore della sanità*

La cooperazione comunitaria contribuirà a valorizzare le risorse umane, sostenendo il settore della sanità. Tale sostegno sarà finalizzato a migliorare lo stato di salute delle popolazioni tramite un migliore accesso a cure sanitarie di qualità sull'insieme del territorio nazionale. Esso riguarderà le infrastrutture, l'attrezzatura, i medicinali, la formazione e la gestione (soprattutto il rimborso spese). Si sosterrà in parallelo il potenziamento istituzionale del ministero della Sanità pubblica e delle organizzazioni professionali. Particolare attenzione meriterà la lotta contro la propagazione dell'HIV - AIDS.

- *Interventi nel settore dei trasporti*

La promozione di attività socioeconomiche generatrici di redditi, intese a lottare contro la povertà, è resa difficile dalla posizione di isolamento del Paese. L'obiettivo considerato sarà attuato principalmente tramite un sostegno alla politica settoriale dei trasporti. La scelta di tale settore di interessi risponde ad una priorità essenziale della strategia di lotta contro la povertà adottata dal governo. Oltre alla loro partecipazione diretta all'attività economica (15 - 20% del PIL), le infrastrutture e i servizi di trasporti, tramite miglioramento dell'accesso, sono indispensabili alla competitività dell'economia. I suoi impatti si ripercuotono sulla maggior parte degli altri settori economici, ma anche sulle condizioni di vita delle popolazioni.

Finanziamento

Dal 1975, la cooperazione fra la Repubblica centrafricana e l'Unione europea figura nel quadro delle quattro successive Convenzioni di Lomé. La RCA beneficia, a titolo del FES, di risorse finanziarie importanti, il cui importo è passato da 85 milioni di euro sul VII FES a 102 milioni sull'VIII FES.

PIN 2001-2006

Interventi nel settore dei trasporti

Progetto	Valore	Periodo
Ristrutturazione della Strada Bouar – Garoua Boulai	55 Meuro	2002-2004
Ristrutturazione della rete di priorità 2	20 Meuro	2003-2004
Sostegno alla produttività del settore fluviale	4 Meuro	2002-2003
Sostegno istituzionale al Programma Settoriale Trasporti 2	3 Meuro	2001-2003
Ristrutturazione delle vie di Bangui	4 Meuro	2001-2002
Totale	86 Meuro	

Gli interventi nel settore della sanità prevedono quattro strumenti finanziari:

- L'ottavo programma di sostegno al settore sanitario: 11,15 Meuro, approvati nel 2000. Tale budget potrà aumentare sino a 12,95 Meuro. Coprirà il periodo 2001-2004.
- I programmi di sostegno agli aggiustamenti strutturali
- Il programma pluriennale di micro-realizzazione, a favore di iniziative che migliorino le condizioni di vita: 1 Meuro.
- La linea di budget « Co-finanziamento ONG » (B7/6000) : 300.000 euro all'anno e 1,8 Meuro per progetti non statali.

In totale il settore della sanità disporrà di 24 Meuro per il periodo 20001-2006.

Donatori

I finanziamenti esteri più importanti provengono dalla **Comunità europea**, dalla **Francia** (Istruzione, sanità, finanze, sviluppo rurale, Stato di diritto, cultura, trasporti, settore privato), dalla **Germania** (Trasporti, sanità, sviluppo rurale, ambiente), dal **Giappone** (Trasporti, sanità, istruzione, fornitura idrica) e dal sistema delle **Nazioni Unite** (Buon governo, piste rurali, microfinanza, smobilitazione).

L'operazione più recente della **BEI** nella RCA ha riguardato due prestiti su capitali a rischio, per il ripristino della distribuzione dell'elettricità, per un importo di sei milioni di euro.

Siti utili:

CSP REPUBBLICA CENTRAFRICANA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=cf&status=1#cf

DELEGAZIONE UE:

eudelca@intnet.cf

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ct.html>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ambitaliacamerun.org

AMBASCIATA ITALIANA:

EMAIL: ambyaounde@iccnet.cm

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP REPUBBLICA DEL CONGO 2002-2007

Superficie	342 000 Km ²
Capitale	Brazzaville
Unità monetaria	Franco CFA
Lingua	Francese (ufficiale), kikongo, lingala
Religione	Cattolici.41%, animasti/credenze tradizionali 32.8%, protestanti 24.4%, musulmani 1.8%
Forma di governo	Repubblica presidenziale

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)	-3.2	
PIL (US\$ milioni)	1 571	
PIL pro capite (\$)	550	
Inflazione (%)		-0.9
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	140	
Debito estero(\$ milioni)	5 031	

La Repubblica del Congo è debolmente popolata ma molto urbanizzata (60% della popolazione). Il Paese possiede risorse petrolifere importanti: 13,5 milioni di tonnellate all'anno, che lo rendono molto dipendente da tale attività (il 72% delle entrate dello Stato è legato a tale attività, così come il 58% del PIL e il 93% delle esportazioni). Il Congo è diventato il terzo produttore africano di petrolio, dopo la Nigeria e l'Angola. Il legname costituisce la seconda risorsa del Paese. La cattiva gestione delle risorse e la corruzione hanno impedito alla maggioranza della popolazione di beneficiare della ricchezza del Paese. Si stima che il 70% della popolazione viva al di sotto della soglia di povertà.

L'economia ha subito i pesanti contraccolpi delle tre guerre civili scoppiate negli ultimi dieci anni e il costo della ricostruzione è stimato a circa 1500 miliardi di franchi CFA (2,29 milioni di euro). Essa deve inoltre fare i conti con l'ipertrofia della vecchia economia statale (1969-1990) e la mancanza di spirito imprenditoriale. Lo sviluppo economico è stato inoltre frenato dallo stato catastrofico della rete delle infrastrutture di trasporto (strade, ferrovie, vie navigabili) e dall'inesistenza di programmi di manutenzione stradale, che ha prodotto l'isolamento di numerose zone. Anche il cattivo funzionamento del sistema bancario costituisce un ostacolo allo sviluppo economico. Dal 1985, l'economia congolese si è evoluta in modo negativo e i principali parametri economici si sono degradati, soprattutto in corrispondenza delle due guerre del 1997 e del 1998: il PIL è diminuito del 2,4% nel 1997, ha guadagnato il 4,5% nel 1998 e ha perso il 4,3% nel 1999. Nel 2000, l'economia del Paese è cresciuta di circa il 7,5%. Nel 2000, il Paese ha beneficiato dell'andamento positivo delle quotazioni del petrolio e del legname. Anche l'aumento del dollaro e la ripresa del traffico ferroviario tra Pointe-Noire e Brazzaville hanno avuto un effetto positivo.

Le regioni del Sud, come il Pool e il Buenza sono il granaio del Paese e, poiché durante le guerre civili la maggior parte degli scontri si è svolta in queste zone, si comprende il problema dell'insicurezza alimentare nel Paese.

Inoltre, quasi la metà del bilancio è destinato al servizio del debito. Il finanziamento del disavanzo si basa su misure di rinegoziazione del servizio del debito e sulla ricerca di fonti di prestito. La politica commerciale del Congo è ostacolata dalla presenza di moltissime tasse, quali per esempio la tassa sull'esportazione nel settore della pesca (aliquota del 30%).

Nel quadro del piano provvisorio postbellico, il Congo si è impegnato in un vasto programma di ristrutturazione e di liberalizzazione della sua economia che prevede privatizzazioni e nuove politiche di regolamentazione.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		

Popolazione		3 100 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	45 M 50 F	
Mortalità infantile(per 1000)	89	
Salute		
Spese sul PNL %	1.8	
Educazione		
Spese sul PNL %	6.1	

Analisi del Paese

In più occasioni nella storia del Congo, la società civile è stata oggetto di strumentalizzazioni da parte dei movimenti politici alla ricerca di una legittimazione popolare. Molte componenti della società civile non si curano delle esigenze di democrazia e sono dirette da funzionari non eletti che agiscono autonomamente senza il controllo di un'assemblea generale o di qualsiasi altro organo che possa garantire una gestione corretta e rigorosa. Il concetto di società civile è tornato d'attualità in Congo dopo l'annuncio del riconoscimento degli attori non statali come partners a pieno titolo nel quadro dell'accordo di Cotonou. L'idea di appartenenza alla società civile è piuttosto recente in Congo. In molti settori della vita sociale ed economica, quali la sanità, l'istruzione e lo sviluppo rurale, i cittadini si organizzano in associazioni autogestite a causa dell'incapacità dello Stato di assicurare i servizi. La società civile congolese, anche se si sviluppa e cerca di essere attiva, soffre di una estrema debolezza in termini di risorse umane, finanziarie e logistiche, che ne limita evidentemente la capacità di azione e la rappresentatività e la forza di impatto sociale.

Sul piano della sicurezza regionale, il Congo intrattiene buone relazioni con i Paesi vicini, il Gabon, il Camerun, la Repubblica Centro Africana e l'Angola. Tra i rifugiati ruandesi presenti nel Paese si trovano alcuni ex militari del FAR ed ex miliziani interahamwé.

La guerra nella Repubblica democratica del Congo ha provocato l'afflusso di profughi sulle rive dell'Oubangui e del Congo e numerosi incidenti alle frontiere. La situazione politica nella Repubblica democratica del Congo può avere un effetto diretto sul Congo-Brazzaville, considerato che Kinshasa, con i suoi 6 milioni di abitanti, è situata di fronte a Brazzaville, sulla sponda opposta del fiume Congo. L'attuale processo di soluzione del conflitto in Repubblica democratica del Congo costituisce un elemento importante della sicurezza del Congo-Brazzaville.

La crisi economica e politica ha provocato l'abbassamento del livello di vita della popolazione, che è diminuito del 58% in dieci anni. La popolazione urbana che vive al di sotto della soglia di povertà (meno di un dollaro al giorno per abitante) è passata dal 30% al 70%. Le due ultime guerre hanno provocato lo sfollamento di un terzo della popolazione, la maggior parte della quale si è reinsediata. È rilevante il problema dell'insufficienza degli alloggi, molti dei quali sono andati distrutti, della scomparsa delle infrastrutture sociali, della crescita della disoccupazione (dal 30% al 50% della popolazione attiva) e della precarietà dei salari, delle borse e delle pensioni. Alla fine della guerra, il 70% delle persone sfollate soffriva di denutrizione.

Malgrado il fatto che nel Congo il tasso di alfabetizzazione sia elevato rispetto agli altri Paesi dell'Africa subsahariana grazie ad un intenso programma di scolarizzazione successivo all'indipendenza, il tasso di scolarizzazione e la qualità dell'istruzione sono diminuiti nel corso degli anni '90. Le guerre, le politiche inadeguate del governo, gli obblighi nel quadro dell'adeguamento strutturale e l'insufficienza di professori qualificati sono alcune delle cause del problema. L'impoverimento della popolazione si è accompagnato ad una recrudescenza delle malattie infettive, in particolare la pandemia di HIV/AIDS (che ha colpito il 6,4% della popolazione tra i 15 e i 49 anni) e la malaria.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'articolo 1 dell'accordo di partenariato ACP-UE firmato a Cotonou il 23 giugno 2000, pone l'accento innanzitutto sull'obiettivo di ridurre ed infine eliminare la povertà, attraverso il sostegno ai programmi nei settori sociali e il potenziamento delle capacità istituzionali.

I principali settori di intervento saranno:

- *Sostegno allo sviluppo istituzionale*
- *Sostegno alla politica dei trasporti*

Settori di intervento prioritario

- *Sostegno allo sviluppo istituzionale nel contesto della democratizzazione e dello Stato di diritto*

Il consolidamento della pace in Congo e la ricostruzione sociale, economica e culturale del Paese implicano necessariamente la ricostruzione politica e istituzionale fondata sul riconoscimento e il rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali, dei principi democratici e dello Stato di diritto. I principi democratici vengono riaffermati nella Costituzione adottata nel gennaio 2002 e costituiscono una delle componenti della convenzione per la pace e la ricostruzione del Congo, firmata al termine del dialogo nazionale, che riconosce esplicitamente il nesso diretto tra la ricostruzione del Congo e il consolidamento della democrazia, la restaurazione di una magistratura imparziale e indipendente, la garanzia delle libertà fondamentali quali la libertà di stampa e la realizzazione dello Stato di diritto. Per la ricostruzione delle istituzioni in un sistema democratico è necessario affrontare in modo complementare e parallelo le principali componenti del processo, ovvero:

- il rispetto dei diritti dell'uomo;
- la realizzazione dello Stato di diritto;
- il pluralismo.

La strategia di cooperazione in questi ambiti si articolerà attorno al potenziamento della capacità degli attori istituzionali di svolgere il loro ruolo attraverso interventi di riabilitazione di infrastrutture e attrezzatura, consulenza e studi, formazione, sostegno alla comunicazione e finanziamento delle iniziative.

In tale contesto, l'obiettivo specifico della Strategia di risposta è il potenziamento effettivo delle capacità degli attori istituzionali pubblici e privati di svolgere il loro ruolo in un contesto democratico attraverso:

- il sostegno al potenziamento dello Stato di diritto e alla riabilitazione del potere giudiziario;
- il sostegno al potenziamento della società civile e alla libertà di stampa;
- la promozione e il sostegno al potenziamento del rispetto dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali.

Tale intervento permetterà di approfondire il lavoro iniziato dalla CE nel quadro del processo di democratizzazione del Paese, concretizzato con il reclutamento di un insieme di esperti (in materia di elezioni, di demografia e di giurisprudenza) che lavorano in coordinamento con le autorità congolese dal mese di aprile 2001.

- *Sostegno alla politica dei trasporti*

Il miglioramento delle infrastrutture di trasporto è essenziale per raggiungere l'obiettivo principale della lotta contro la povertà in quanto è un prerequisito per il rilancio dell'economia e per lo sviluppo sociale del Paese, in particolare per quanto concerne:

- il rilancio delle attività economiche in ambiente rurale;
- l'approvvigionamento delle città;
- il progressivo stimolo della vocazione di Paese di transito per le economie dei Paesi dell'Africa centrale.

In effetti, il rilancio delle attività nel settore dei trasporti rappresenta un contributo diretto alla promozione della pace, alla riconciliazione e alla lotta contro la povertà, nella misura in cui crea posti di lavoro in un Paese con un tasso di disoccupazione così alto da rappresentare una minaccia alla stabilità. L'attuazione di una politica settoriale dei trasporti permette anche la

riduzione dei relativi costi, con un beneficio per tutta la popolazione, comprese le fasce più povere della popolazione urbana (il 60% della popolazione vive in città) e rurale.

L'obiettivo specifico della Strategia di risposta è contribuire a ristabilire i collegamenti interni ed esterni del Paese attraverso: 1) il sostegno alla politica settoriale dei trasporti, in particolare attraverso un aiuto all'attuazione della Dichiarazione di Politica Settoriale dei Trasporti e la definizione e l'attuazione di un sistema di manutenzione stradale sostenibile che garantisca l'utilizzo della rete principale in tutte le stagioni; 2) la riabilitazione della rete stradale principale.

Il sostegno comunitario si concentra sul sottosettore stradale. Il principale obiettivo è il sostegno istituzionale al Ministero delle Infrastrutture e dei Lavori pubblici e al Fondo strade in modo che le misure previste dalla Dichiarazione di Politica Settoriale dei Trasporti siano attuate così come la realizzazione del Piano Nazionale dei Trasporti. Interventi di sistemazione sono previsti anche per la RN1 (la strada nazionale tra Brazzaville e Pointe-Noire, le due città principali del Paese, e che rappresenta l'asse attorno al quale vivono i due terzi della popolazione e che permette l'accesso al mare attraverso il porto di Pointe-Noire), nella misura in cui sarà attuata la manutenzione stradale, così come interventi di sistemazione delle strade ad uso agricolo, che permetteranno alla popolazione rurale di uscire dall'isolamento.

Nell'attuazione della politica dei trasporti, dovranno essere garantiti la protezione dell'ambiente e l'integrazione delle questioni di genere (mobilità delle donne, accesso ai servizi sociali, partecipazione ai comitati degli utenti della strada). La privatizzazione della manutenzione stradale implica iniziative di promozione del settore privato a livello nazionale, tra cui il sostegno delle PMI del sottosettore stradale. L'intervento della CE è conforme all'obiettivo di sostenere l'integrazione regionale per creare aree preferenziali di scambio nel quadro degli itinerari di transito strutturanti adottati dall'UDEAC nel 1993.

Settori di intervento non prioritario

- *Settori sociali, in particolare la sanità*

Nella prospettiva di un migliore sostegno alla politica a medio e lungo termine del governo, gli aiuti comunitari completeranno gli interventi condotti a titolo dei FES precedenti nei settori sociali e in particolare la sanità. Gli impegni del governo, finalizzati al miglioramento delle condizioni di vita della popolazione urbana e rurale, si basano sulla definizione e l'attuazione di strategie settoriali che devono tradursi in:

- elaborazione di un piano nazionale di sviluppo coerente con le priorità politiche del settore;
- assegnazione di stanziamenti di bilancio necessari al rilancio effettivo delle attività sociali;
- attuazione di un efficace coordinamento tra i diversi interventi all'interno di ciascun settore.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 43 MEURO *ENVELOPE A*

	Totale indic.	2002	2003	2004	2005	2006
Programma di cooperazione FED						
1. Trasporti		4.85	73.4	73.4	73.4	73.4
2. Sviluppo istituzionale		0.49	5.49	12.49	15.49	15.49
3. Settori non focali		27.77	35.32	38.82	45.97	45.97
TOTALE 9°FED+ residui del 6°, 7° e 8° FED		33.11	114.21	124.71	134.86	134.86

ENVELOPE B 7.3 MEURO

Donatori

La **Francia** interviene essenzialmente nella riorganizzazione della magistratura e delle forze dell'ordine e nel potenziamento di una stampa libera e indipendente.

Il **PSNU** interviene a livello di sostegno al potere legislativo.

Gli **Stati Uniti** forniscono aiuti per la promozione e la difesa dei diritti dell'uomo.

La **Banca mondiale** attraverso l'IDA, ha concesso uno stanziamento di 40 milioni di dollari, che permetteranno: 1) di liquidare il debito verso la banca di circa 30 milioni di dollari (il debito totale di 60 milioni di dollari viene così liquidato in due tempi); 2) di disporre di 5 milioni di dollari per il reinserimento dei giovani e degli ex combattenti. Inoltre, la Banca interviene nel campo del potenziamento delle capacità di trasparenza e di governance: trasparenza nelle operazioni del settore petrolifero, delle operazioni del settore pubblico ad eccezione del settore petrolifero e del processo di privatizzazione.

L'**Italia** fornisce aiuti alimentari e partecipa al programma delle Nazioni unite per la reintegrazione degli ex combattenti e per la raccolta delle armi leggere.

La **Svezia** sostiene, attraverso contributi alle agenzie delle Nazioni unite gli interventi umanitari, l'assistenza ai bambini e la riconciliazione.

La **Germania** ha offerto contributi al PAM, all'UNHCR e all'UNICEF.

L'**Irlanda** e il **Lussemburgo** hanno finanziato il PAM e l'UNICEF.

Il **Fondo Monetario Internazionale** ha concesso 10,575 milioni di diritti speciali di prelievo, pari a 10 miliardi di franchi CFA al Congo sotto forma di prestito che sarà utilizzato al 50% per ridurre il debito interno e al 50% per la riabilitazione di quattro ospedali di Brazzaville. La Repubblica del Congo dovrà ridurre la spesa pubblica, accelerare il ritmo delle privatizzazioni e impegnarsi maggiormente nella lotta contro le frodi doganali, in modo da poter essere considerata ammissibile all'iniziativa HIPC.

La **BAS** ha programmato di intervenire con 1,5 milioni di USD nell'ambito del potenziamento delle capacità, in coordinamento con la Banca mondiale. Il programma della BAS mira più in particolare al potenziamento della gestione macroeconomica, a ristrutturare la gestione del debito e alla trasparenza di gestione delle spesa pubblica.

La Strategia delle **Nazioni Unite** è di consolidare la pace aiutando la popolazione attraverso la reintegrazione dei giovani e degli ex miliziani, il ripristino dei servizi essenziali, la ripresa delle attività produttive e la promozione dello Stato di diritto.

Siti utili:

CSP REPUBBLICA DEL CONGO ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=cg&status=1#cg

DELEGAZIONE UE:

eudelcog@delcog.cec.eu.int

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

sedi.esteri.it/brazzaville

AMBASCIATA ITALIANA: E-MAIL:

Ambitbra@congonet.cg

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP REPUBBLICA DEL GHANA 2002-2007

Superficie	238 533 Km ²
Capitale	Accra
Unità monetaria	Cedi
Lingua	Inglese (ufficiale), lingue kwa e gur
Religione	altri Cristiani 29.4%, Protestanti 20%, animasti/credenze tradizionali 17.6%, Cattolici 14.7%, Musulmani 14.4%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)	4.4	
PIL (US\$ milioni)	7 451	
PIL pro capite (\$)	400	
Inflazione (%)		25.2
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	607	
Debito estero(\$ milioni)	6 928	

Il Ghana è un Paese a basso reddito: nel 2000 il reddito pro capite ammontava a 300 euro. Fra il 1996 e il 1999 il PIL medio pro capite misurava approssimativamente 400 euro. Il calo del PIL è dovuto principalmente al brusco deprezzamento (pari al 150% circa fra ottobre 1999 e dicembre 2000) della moneta locale (cedi), che nel 2000 ha ridotto il valore del PIL in termini di valute estere. L'agricoltura assorbe circa il 55% dell'occupazione e fornisce circa il 36% del PIL. I servizi (soprattutto settore pubblico, commercio, trasporti e comunicazioni) contribuiscono all'incirca per il 28% al PIL e per il 30% all'occupazione. L'industria (soprattutto il settore manifatturiero e le costruzioni) rappresenta all'incirca il 25% del PIL e il 15% dell'occupazione.

Le esportazioni ammontano a circa € 2,2 miliardi all'anno, dovuti per il 70% a tre merci: oro, 37%; cacao, 23%; legname, 10%. Benché le esportazioni nel loro complesso siano ancora scarsamente diversificate, la percentuale di certe esportazioni (soprattutto prodotti della lavorazione del cacao e del legno; cibi in scatola; prodotti agricoli) è aumentata costantemente passando da pochi punti percentuali verso la metà degli anni '80 al 30% alla fine del 2000. Il disavanzo delle partite correnti - esclusi i trasferimenti ufficiali - ammonta a 667 milioni di euro all'anno, influenzato positivamente dalle rimesse dei cittadini residenti all'estero (approssimativamente 555 milioni di euro all'anno).

La bilancia dei pagamenti è resa vulnerabile dalla forte dipendenza dai prezzi internazionali delle merci esportate (oro, cacao e legname) e importate (petrolio greggio) dal Ghana, nonché dal livello degli aiuti esteri. Oggi il Ghana è alle prese con la peggiore crisi economica dal 1983. Si rendono necessarie misure decisive e il governo locale ha già aumentato del 65% i prezzi dei prodotti petroliferi al dettaglio (febbraio 2001), e del 100% (maggio 2001) le tariffe dei servizi pubblici (energia elettrica, acqua). Tuttavia sono necessarie misure volte ad accrescere l'efficienza e ulteriori rialzi dei prezzi per raggiungere l'obiettivo del pieno recupero dei costi. Le riforme strutturali hanno avuto successo nei settori bancario e del cacao, ma si sono verificati ritardi in alcuni programmi: privatizzazioni; riforme dei servizi pubblici, del settore petrolifero, della gestione delle finanze pubbliche; ristrutturazione del settore pubblico. Le misure di riforma della politica commerciale del Ghana, iniziate verso la metà degli anni '80, hanno comportato una graduale e sistematica riduzione ed eliminazione di varie forme di controlli dei prezzi e della distribuzione, così come la liberalizzazione del sistema dei cambi e dei pagamenti. L'obiettivo è stato quello di consentire il funzionamento del sistema di mercato.

L'Unione europea è il principale partner commerciale del Ghana, di cui assorbe oltre il 50% delle esportazioni, fornendogli circa il 35% delle importazioni. La bilancia commerciale Ghana-UE è praticamente in pareggio.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		20 636 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	58 M 62 F	
Mortalità infantile(per 1000)	63	
Salute		
Spese sul PNL %	1.8	
Educazione		
Spese sul PNL %	4.2	

Analisi del Paese

A partire dal 1992 le elezioni parlamentari e presidenziali sono state tenute ogni quattro anni, in ottemperanza al dettato costituzionale, e la democrazia è andata progressivamente consolidandosi. Il processo di decentramento rimane lento e le assemblee distrettuali e le regioni hanno una scarsa capacità di influenzare e attuare le politiche. La situazione della sicurezza interna è buona e il Paese è accessibile in ogni sua parte. Non vi sono forti tensioni etniche o religiose. Nella turbolenta regione dell'Africa Occidentale il Ghana è considerato un modello di stabilità. Sotto questo aspetto le attività di pacificazione delle forze armate ghanee hanno rafforzato ulteriormente la reputazione del Paese. Il Ghana non ha contenziosi aperti nella sub-regione né, in particolare, questioni di confine insolute con i Paesi limitrofi. In materia di diritti umani, la libertà di stampa e di parola, sancita dalla Costituzione, è rispettata. I mezzi di comunicazione di massa sono liberi di esprimere apertamente idee e opinioni. Il nuovo governo ha deciso di accrescere ulteriormente la libertà d'espressione depenalizzando il reato di offesa della reputazione. Le libertà d'assemblea e d'associazione sono rispettate. Le ONG sono libere di agire. Le pratiche religiose non sono soggette a restrizioni e la società dà prova di una buona tolleranza al riguardo. Riconoscendo lo svantaggio delle donne nella società ghanese, e nell'intento di migliorarne la condizione, il nuovo governo ha creato il Ministero per gli affari femminili. Il Ghana è fra i Paesi che hanno adottato lo Statuto di Roma per l'istituzione del Tribunale penale internazionale (ICC).

Negli anni '90 l'evoluzione complessiva del fenomeno povertà nel Ghana è stata ampiamente favorevole: la percentuale di popolazione ghanese definita povera è scesa dal 52% nel 1991-1992 a poco meno del 40% nel 1998-1999. Anche l'incidenza della povertà estrema è calata dal 36% nel 1991-1992 a poco meno del 27% nel 1998-1999. L'incidenza della povertà estrema rimane comunque assai alta, con oltre un quarto della popolazione nell'impossibilità di soddisfare il fabbisogno alimentare di base.

La situazione sanitaria della popolazione è migliorata negli anni '90, durante i quali la mortalità infantile è diminuita e la speranza di vita è salita da 53 anni alla metà degli anni '80 a 59 anni nel 2000. I principali problemi rimangono: a) l'incidenza dell'AIDS, che nel Ghana sta raggiungendo un livello critico (si stima che il tasso d'infezione sia uguale al 4,6%, vicino alla soglia del 5%, oltre la quale la propagazione dell'AIDS subisce un'accelerazione); b) le disuguaglianze, che persistono fra vari gruppi sociali, con la popolazione rurale nettamente svantaggiata; c) il rischio che il personale sanitario dotato di formazione professionale emigri.

I tassi di scolarità ai livelli primario e secondario sono aumentati negli anni '90: al livello primario il tasso è salito dal 74% nel 1992 all'83% nel 1999. Tuttavia al livello secondario il tasso di scolarità rimane relativamente basso, pur essendo ulteriormente salito dal 37% nel 1992 al 41% nel 1999. Inoltre al livello secondario si accentua lo svantaggio delle aree rurali rispetto a quelle urbane. Le possibilità di accesso dei poveri divengono ancora più limitate, rispetto alle altre componenti, nel caso dell'istruzione secondaria, professionale e terziaria.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'articolo 1 dell'accordo di partenariato ACP-UE firmato a Cotonou il 23 giugno 2000, pone l'accento innanzitutto sull'obiettivo di ridurre ed infine eliminare la povertà, attraverso il sostegno ai programmi nei settori sociali e il potenziamento delle capacità istituzionali.

I principali settori di intervento saranno:

- *Sviluppo rurale*
- *Trasporto stradale*
- *Sostegno macroeconomico*

Le principali tematiche correlate ai suddetti settori:

- *Good governance*
- *Altre aree di cooperazione (HIV/AIDS - Ambiente - Settore minerario)*

Settori di intervento prioritario

- *Sviluppo rurale*

L'obiettivo specifico è elevare il reddito e il tenore di vita delle comunità rurali povere.

I principali interventi previsti riguardano:

- acqua e igiene, al fine di accrescere il consumo di acqua potabile sicura e l'utilizzazione di strutture e servizi igienici nei distretti più disagiati del Ghana settentrionale (Nord; Nord-Ovest; Nord-Est) e nelle piccole città più bisognose delle regioni centrale e occidentale;
- microprogetti miranti a migliorare l'accesso delle comunità rurali alle infrastrutture sociali ed economiche potenziate nelle regioni Nord, Nord-Est, Nord-Ovest, e in quelle centrali e orientali;
- la componente di politica agricola del programma di sviluppo rurale, riferita al Nord del Paese, mirante a promuovere l'esportazione dei prodotti agricoli e al tempo stesso la sostituzione delle importazioni con prodotti locali, e a rafforzare il coordinamento dei donatori all'interno del Ministero dell'Agricoltura.

Le principali misure che il governo dovrà assumere per contribuire all'attuazione della Strategia di risposta in questo settore sono:

- migliorare l'accesso della popolazione rurale a fonti di acqua potabile igienicamente sicure e all'infrastruttura rurale;
- ridurre l'incidenza di malattie trasmissibili dal vettore idrico;
- decentrare le attività di gestione e manutenzione dei sistemi di fornitura idrica nelle piccole città e nelle zone rurali;
- ottenere l'approvazione parlamentare per l'attuazione di una politica degli investimenti nel settore agricolo.

- *Trasporto stradale*

La Strategia si propone di migliorare l'accesso ai mercati e ai servizi nelle aree più povere, meno sviluppate del Paese, rendendo più efficiente la rete del trasporto stradale.

I principali interventi previsti sono:

- Migliorie e manutenzione. È necessario portare a termine tre progetti stradali finanziati nel quadro dell'8° FES e per i quali lo stanziamento si è rivelato insufficiente; si tratta delle strade Kumasi-Techiman, Bibiani – Abuakwa, e raccordo di Axim - Tarkwa. L'analisi di fattibilità ha portato a individuare una carenza di circa 30 MEURO, dovuta all'incremento osservato del traffico e al conseguente aumento degli interventi necessari per completare le opere.

- Potenziamento dei raccordi che collegano strade già riqualificate nel quadro dei FES 7° e 8° col resto della rete stradale, con particolare riferimento all'asse stradale di collegamento nord-sud, uno dei due principali corridoi d'accesso alla parte settentrionale del Ghana, la parte più povera del Paese. Questa strada riveste importanza anche nel contesto delle politiche e dell'economia subregionali, e offre al Ghana l'occasione di divenire un Paese di transito per le merci in entrata e in uscita dai Paesi dell'Africa occidentale privi di sbocchi marittimi.
- Riqualificazione e manutenzione dell'asse costiero transfrontaliero dell'ECOWAS (asse orizzontale). Il governo e vari partners per lo sviluppo sono già intenzionati a riqualificare la maggior parte di tale asse.
- Un programma per le strade secondarie, volto a migliorare l'accesso ai servizi, alle terre coltivate e ai mercati nelle zone agricole. Questo programma eleverà la produzione e il reddito del mondo rurale. Il governo del Ghana e la CE hanno individuato alcune aree della regione orientale, che sono considerate una sorta di potenziale "dispensa" del Ghana (ossia, le pianure di Afram; Fanteakwa; Birim Sud; Birim Nord).
- Rafforzamento della capacità. Sono programmate attività di formazione e di assistenza tecnica, da svolgere nel Paese, a beneficio del Ministero delle Strade e Autostrade (MSA) e delle sue agenzie, nonché di consulenti e appaltatori del settore privato locale.

Le principali misure che il governo dovrà assumere per contribuire all'attuazione della strategia di risposta in questo settore sono:

- continuazione della politica del settore stradale adottata nel 2001;
- sostenibilità del Fondo strade;
- regolamento dei pagamenti arretrati per appalti di opere stradali.

- *Sostegno macroeconomico*

La Comunità sosterrà il programma di riforme macroeconomiche del governo. Particolare attenzione sarà rivolta all'obiettivo di riduzione della povertà, puntando in particolare a garantire un equo accesso ai servizi sociali. Il sostegno macroeconomico sarà articolato in un programma triennale; i fondi saranno erogati su base annuale. Se un pagamento annuale non verrà eseguito entro il tempo prescritto, si potrà trasferire l'ammontare corrispondente a uno degli altri settori di cooperazione compresi nel programma indicativo: il trasferimento potrà venire deciso nel corso della revisione annuale.

Settori di intervento non prioritario

- *Good governance*

La Strategia prevede di rafforzare la capacità degli organismi costituzionali e degli attori non statali, insieme alla possibilità di continuare a sostenere il servizio di certificazione del Ghana. I finanziamenti del dispositivo FES potranno essere integrati dal sostegno fornito dalle linee di bilancio della CE.

- *Altre aree di cooperazione*

La Strategia prenderà in considerazione progetti per settori sociali specifici (AIDS) e progetti ambientali (sviluppo delle aree protette). Si esamineranno tutte le possibilità di sinergie con altri donatori e, in particolare, con gli stati membri dell'UE. Il possibile intervento in materia di AIDS costituirà un contributo a un programma lanciato da uno Stato membro dell'UE.

Il settore minerario sarà sostenuto impiegando i fondi della dotazione Sysmin dell'8° FES. L'obiettivo complessivo è quello di sostenere il settore minerario, diversificandolo per accrescere le entrate del Paese, proteggendo al tempo stesso l'ambiente e armonizzando la relazione fra società minerarie e comunità locali.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 231 MEURO *ENVELOPE A*

	Totale indic. %
Programma di cooperazione FED	
1. Sviluppo rurale	35
2. Trasporto	30
3. Sostegno economico	26
4. Settori non focali	9
TOTALE 9° FED	100

ENVELOPE B 180 MEURO

Donatori

Il governo del Ghana, in collaborazione con tutti i principali donatori, ha svolto un sostanzioso lavoro nel contesto del Quadro di sviluppo complessivo (CDF). Di conseguenza, il coordinamento dei donatori nel Ghana è particolarmente efficace ed efficiente. Il punto di riferimento è il gruppo di consultazione (GC). I principali partecipanti alle attività del CDF sono gli *istituti di Bretton Woods (FMI, BM)*; *agenzie ONU* (specialmente *UNDPS* - Programma di sviluppo delle Nazioni Unite, *OMS, FAO, UNICEF*); *Stati membri dell'UE* presenti nel Ghana (*DK, F, D, I, NL, ES, UK*); *Commissione europea*; altri partners per lo sviluppo (*Giappone, Usa, Canada*). Questa struttura è integrata da una serie di riunioni ad-hoc per ciascun settore. Attualmente tutti i programmi (bilaterali e multilaterali) dei donatori sono concentrati sulla riduzione della povertà, con una sostanziale convergenza di obiettivi. Un numero crescente di donatori ha adottato un'impostazione mirata al settore nel suo complesso, anziché al singolo progetto. È in atto una tendenza dei donatori a utilizzare, settore per settore, procedure comuni di finanziamento e attuazione (il settore sanitario è per ora l'unico esempio di questa evoluzione nel Ghana). Esistono delle differenze fra gli strumenti resi disponibili dai donatori, alcuni dei quali forniscono soltanto sovvenzioni (*UK, DK, CAD, UN, CE*) o una combinazione di prestiti agevolati e sovvenzioni (*D, F, NL, Giappone*), o soltanto prestiti agevolati (*BM, It, SP*).

Siti utili:

CSP REPUBBLICA DEL GHANA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=gh&status=1#gh

DELEGAZIONE UE

mail@delcomgh.org

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

<http://www.geocities.com/ambital>

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: ambital@africaonline.com.gh

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

ECOWAS:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dECOWAS_2edb.nepadbyorg0601.pdf

CSP REPUBBLICA DEL SUDAN 2002-2007

Superficie	2 503 683 Km ²
Capitale	Khartoum
Unità monetaria	Dinero sudanese
Lingua	Arabo,
Religione	Musulmani sunniti 73%, animasti/credenze 16%, cristiani 9.1%, altre religioni 1.2%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999
PIL (% crescita)	5.2
PIL (US\$ milioni)	9 435
PIL pro capite (\$)	330
Inflazione (%)	16
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	243
Debito estero(\$ milioni)	16 132

Il Sudan è ben dotato di risorse naturali sia in termini di potenziale agricolo che di minerali. L'agricoltura costituisce circa il 37% del PIL ed il 15% delle esportazioni e fornisce la sussistenza per circa il 70% della popolazione. Il contributo dell'agricoltura al PIL è diminuito negli ultimi cinque anni, mentre il settore petrolifero nello stesso periodo è passato dalla quasi irrilevanza a più dell'11% del PIL. Petrolio e suoi derivati rappresentano ora l'81% delle esportazioni ed il 40% delle entrate pubbliche. Il settore petrolifero si è sviluppato molto rapidamente tra il 1998 ed il 2000. Da allora la crescita è stata costante ma moderata. La produzione petrolifera ha cambiato alcuni parametri fondamentali dell'economia, che mostra ora un surplus nel commercio di prodotti di base, benché soggetto a grandi fluttuazioni di prezzo a causa della volatilità del mercato del petrolio. Benché la nazione sia potenzialmente autosufficiente per l'alimentazione, l'importazione di derrate alimentari resta alta (20% delle importazioni totali), mentre l'autosufficienza per i prodotti petroliferi è già stata quasi raggiunta, essendo scese tali importazioni dal 22% al 7% negli ultimi cinque anni.

Il Sudan, in quanto Paese che figura tra quelli meno avanzati produttori di zucchero beneficerà dell'iniziativa EBA, in particolare dal 2006, allorché inizierà la liberalizzazione del mercato dello zucchero CE. L'industria saccarifera è in espansione e la produzione tessile avrà un potenziale notevole se si potranno effettuare gli investimenti necessari per la ristrutturazione e per nuovi impianti.

Grossi vincoli alla crescita economica del Paese sono costituiti da: un territorio non pacificato e privo di sicurezza ai fini dello sfruttamento delle risorse naturali; infrastrutture economiche deperate; una finanza di investimento ridotta; una forza lavoro scarsamente professionale; vincoli al trasferimento tecnologico grazie agli investimenti stranieri diretti. Tali vincoli sono particolarmente marcati al sud.

Lo sviluppo della forza lavoro sconta l'alto tasso di analfabetismo nonché capacità bloccate e standards sempre più bassi di insegnamento tecnico e formazione professionale. Ai livelli di istruzione più elevati le abilità della forza lavoro sono sproporzionate rispetto alla richiesta del mercato e colpite da una notevole fuga di cervelli verso i Paesi del medio oriente. Il capitale di investimento è limitato da numerosi fattori quali la bassa propensione al risparmio del Paese ed un settore finanziario debole, gli investimenti esteri ridotti per le infrastrutture di base a causa della sospensione degli interventi delle agenzie internazionali di aiuto e dell'accesso limitato al mercato dei prestiti commerciali. Gli investimenti stranieri diretti, eccetto il settore petrolifero, sono stati ostacolati dalle sanzioni economiche internazionali imposte dall'ONU e dagli USA. Tale vincolo è stato allentato con l'eliminazione delle sanzioni ONU nel settembre 2001. Nel sud le attività commerciali sono ulteriormente ostacolate dal sistema finanziario disastroso con pochi intermediari finanziari e l'uso simultaneo di sei valute.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		30 300 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	55 M 57 F	
Mortalità infantile(per 1000)	70.9	
Salute		
Spese sul PNL %	0.7	
Educazione		
Spese sul PIL %	0.9	
Alfabetizzazione della popolazione adulta %		58

Analisi del Paese

Nell'aprile 1997 tra il governo del Sudan e alcune fazioni del sud furono firmati gli accordi di pace di Khartoum e Fashoda. Alcuni principi basilari concordati all'epoca furono inseriti nella Costituzione del 1998, come il principio di autodeterminazione, di democrazia, le libertà fondamentali ed i diritti dei cittadini, il carattere multi culturale e multi religioso del Paese, nonché la cittadinanza come base dei diritti politici. Tuttavia l'accordo non è stato attuato correttamente in alcuni elementi chiave, in particolare quelli riguardanti il controllo del sud nella nomina dei governi regionali, la disponibilità di bilancio sufficienti e i programmi militari e di sicurezza.

In Sudan il principale processo di pace tra il governo e l'SPLM/A (Movimento popolare per la liberazione del sud) è il processo IGAD (Autorità intergovernativa per lo sviluppo), iniziato nel 1993. Il processo di pace guidato dall'IGAD è sostenuto a livello internazionale dall'IPF (IGAD Partners Forum), di cui fa parte la Commissione. Nel 1997, si concordò una Dichiarazione di Principi, firmata dal governo e dall'SPLM/A, che consacra il diritto all'autodeterminazione dei popoli del Sudan meridionale, ma che stabilisce anche che andrebbe data la precedenza alla costituzione di un Sudan unito, purché siano rispettati taluni principi, tra cui quello di uno stato laico e democratico e di un ampio diritto di autodeterminazione per il sud.

Nel gennaio 2002, a seguito degli sforzi dell'inviato speciale degli USA Danforth nelle montagne del Nuba è stato firmato, sotto il controllo internazionale, un accordo di cessate il fuoco senza precedenti, seguito in marzo da un accordo per la protezione dei civili coinvolti nel conflitto. Nel giugno 2002 sono stati ripresi seri negoziati sotto l'egida dell'IGAD e con il sostegno di osservatori della comunità internazionale ed il 20 luglio è stato firmato a Machakos, in Kenya, uno schema di accordo di pace. Lo schema quadro comprende accordi per la soluzione delle questioni dell'autodeterminazione per il sud e il rapporto tra Stato e religione.

La Costituzione sudanese disciplina i fondamentali diritti civili e politici necessari ad una società democratica. Nella prassi, però, le ricorrenti violenze delle forze dell'ordine limitano notevolmente tali diritti, in particolare la libertà di espressione. Questo influisce sulla capacità di gruppi e partiti politici di mobilitare l'opinione pubblica. Anche le condizioni restrittive imposte alle organizzazioni della società civile limitano la capacità delle stesse di partecipare alla vita democratica. A causa della guerra civile e delle emergenze umanitarie ad essa collegate il Sudan rimane uno dei Paesi più poveri del mondo con miseria e povertà diffuse, una base economica fragile e infrastrutture degradate, benché sia un Paese ricco di risorse naturali.

La situazione sanitaria in ampie zone del nord è ancora ai livelli dell'Africa sub sahariana e del gruppo degli stati con basso reddito, mentre la situazione dell'istruzione è molto al di sotto di tali medie internazionali al nord, e perfino peggiore al sud. La zona di guerra continua a registrare gravi situazioni di malnutrizione, essendo colpita da frequenti carenze alimentari causate dalle guerre e dagli sfollamenti. Al contempo, mentre la malaria è la principale causa di malattia, la diffusione dell'HIV/AIDS è sempre più preoccupante, benché non ancora quantificata. Le massicce migrazioni di popolazione interne ed i vincoli agli spostamenti dovuti al conflitto ed all'insicurezza aumentano la pressione sulle risorse naturali sempre più esigue ed alimentano i conflitti tribali. Lo sviluppo del

petrolio pone minacce aggiuntive all'ambiente. Le risorse ittiche degli stagni del sud sono notevoli, ma anch'esse a rischio se non correttamente amministrato.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Il fulcro della Strategia di risposta della Commissione sarà quello di por fine alla guerra civile sudanese, mitigandone gli effetti ed occupandosi delle cause che ne stanno alla radice a favore delle popolazioni direttamente colpite nel nord e nel sud del Sudan.

I principali settori di intervento saranno:

- *Sicurezza alimentare*
- *Istruzione*

Settori di intervento prioritario

- *Sicurezza alimentare*

Il sostegno della CE al settore punterà a ridurre la povertà occupandosi delle cause dell'insicurezza alimentare di natura strutturale e di breve periodo con una strategia attenta alle questioni della parità dei sessi, ambientali ed etniche. Sulla base delle valutazioni di priorità effettuate dal governo e delle cause sottiacenti di insicurezza alimentare, si porrà l'accento su:

- miglioramento dell'accesso al mercato sia dei consumatori che dei produttori;
- sviluppo sostenibile del tenore di vita rurale;
- aumento delle competenze dei partners operativi;
- miglioramento delle capacità di gestione delle crisi.

I settori più importanti per la politica di riforma di cui il governo dovrà occuparsi come contributo all'attuazione della strategia di risposta in tale settore comprendono la proprietà agraria, il commercio ed il marketing agricolo, le riserve strategiche di cereali e i sistemi informativi sulla sicurezza alimentare.

La CE, sia per anticipare che per stimolare le iniziative di pace in corso, si cimenterà in un processo graduale di aiuto crescente alla sicurezza alimentare nel quadro di una più ampia riduzione della povertà e di sviluppo. Tale processo rispecchierà l'effettiva realtà con la quale il Sudan si trova attualmente confrontato, in particolare la scarsa capacità dei partners operanti, la mancanza di qualsivoglia autorità civile in alcune aree del Paese ed il collasso dell'infrastruttura fisica ed istituzionale. Sarà data la precedenza al proseguimento dell'attività svolta finora, in particolare dall'ECHO.

- *Istruzione*

Il sostegno CE all'istruzione si estenderà a tre sotto settori e punterà a promuovere:

- un accesso equo e non discriminatorio degli studenti della scuola elementare dei due sessi ad un'istruzione di base di qualità superiore;
- l'ampliamento e il miglioramento dell'istruzione secondaria di ordine tecnico;
- l'alfabetizzazione informale e la formazione professionale degli adulti e di chi ha abbandonato l'insegnamento scolastico.

Come presupposto all'attuazione dei programmi in tale settore è previsto un dispositivo specifico a favore della politica degli studi, della programmazione settoriale, della riforma di gestione del settore e di elaborazione di interventi specifici.

Dovrà essere svolta una serie di studi di approfondimento al fine di risolvere importanti questioni di politica dell'istruzione prima che possa avere concretamente inizio l'attuazione delle attività. Il sostegno CE non sarà indirizzato alla regolare remunerazione del personale, per cui il governo dovrà assicurare le entrate fiscali locali ed i trasferimenti dal centro agli enti locali sufficienti a pagare agli insegnanti stipendi adeguati, regolari e puntuali.

Intervento ECHO

La copertura settoriale comprenderà la sicurezza alimentare, la sanità e l'alimentazione, l'acqua e l'igiene, il pronto intervento di emergenza e il sostegno al coordinamento, la sicurezza e la logistica dell'aiuto umanitario. I beneficiari presi in considerazione per tali interventi sono le popolazioni più esposte del Sudan, con particolare attenzione agli sfollati

Settori di intervento non prioritario

Gli interventi della CE riguarderanno le seguenti tematiche tematiche:

- processo di pace e iniziative di pacificazione;
- diritti dell'uomo, democrazia, legalità e good governance, compreso lo sviluppo delle capacità per il miglioramento della dirigenza pubblica;
- sviluppo delle capacità ed altro sostegno istituzionale ai soggetti non statali di ogni ambito della società civile;
- un fondo di riserva per studi ed altre iniziative specifiche per facilitare l'elaborazione dei programmi in ogni settore.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 135 MEURO *ENVELOPE A*

	Totale indic.	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Programma di cooperazione FED							
1. Sicurezza alimentare	54		2			52	
2. Istruzione	54		2		12	40	
3. Settori non focali	27		9.7	7.3	3	7	
TOTALE 9°FED	135						

ENVELOPE B 20 MEURO

Donatori

Gli *USA* forniscono un notevole aiuto allo sviluppo alle zone del sud fuori dal controllo governativo. Le *agenzie dell'ONU* forniscono aiuto allo sviluppo specialmente nelle zone controllate dal governo, basandosi sul proprio finanziamento con poche integrazioni apportate da altri donatori. L'*UNICEF*, il *PSNU* e il *FISA* sono le più importanti di queste agenzie che focalizzano il loro intervento sulla pacificazione, la sanità, l'istruzione e lo sviluppo agricolo. A causa della situazione politica nessuno degli *Stati membri dell'UE* sta attuando programmi di sviluppo significativi. L'attenzione è stata posta e resta puntata sull'aiuto umanitario con piccolissimi importi destinati a progetti orientati allo sviluppo, specie nel settore sociale. Altre importanti agenzie di sviluppo finanziario quali la *Banca mondiale* e la *Banca africana di sviluppo* hanno bloccato il credito a causa della massa dei crediti in sofferenza. Tuttavia il governo è stato in grado di attirare notevoli capitali per investimenti pubblici, particolarmente nel settore energetico, dal *Fondo arabo di sviluppo*, dall'*IDB*, dal fondo *OPEC*, dalla *Cina* e dalla *Malesia*.

Siti utili:

CSP REPUBBLICA DEL SUDAN ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=sd&status=1#sd

DELEGAZIONE UE:

eudelsud@hotmail.com

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: ambkrt@sudanmail.net.sd

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP RUANDA 2002-2007

Superficie	26338 Km ²
Capitale	Kigali
Unità monetaria	Franco del Ruanda
Lingua	Francese, inglese e kinyarwanda
Religione	Cattolica, animista/tradizionale
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)		6%
PNL (US\$ ml)	2041	
PNL pro capite (\$)	250	
PNL per settore	Primario 41% Secondario 20% Terziario 39%	
Inflazione (%)		4,3%
Debito estero(\$ ml)	1292	

Il Ruanda segue un programma di riforme strutturali dal cambiamento di governo del 1994. Le misure chiave di tale programma sono l'aumento delle imposte e la razionalizzazione del sistema fiscale, il miglioramento della gestione della spesa pubblica, la trasparenza nella gestione dell'amministrazione, la riforma dell'amministrazione pubblica e del settore delle imprese statali, indipendenza della Banca centrale nella gestione della politica monetaria, liberalizzazione dei tassi di cambio, riforma del settore finanziario, sviluppo di un sistema di regole che favorisca il settore privato, liberalizzazione del commercio, riforme legislative che mirino ad eliminare le discriminazioni tra uomini e donne e la smobilitazione, ivi compresa la diminuzione delle spese militari.

Dopo un crollo del 50% in seguito al genocidio, la crescita del PIL negli anni successivi è ripresa, principalmente grazie agli aiuti di emergenza finanziati dai donatori internazionali. Dopo un rallentamento nel 1999 e 2000, il tasso di crescita è stato del 6% nel 2001. Il PIL ha raggiunto i livelli anteriori al genocidio, ma il reddito medio pro capite resta ancora il 22% inferiore a quello di 10 anni fa. Il deficit della bilancia corrente permane importante (il 16% del PIL), con un livello delle esportazioni di caffè al minimo storico degli ultimi 50 anni, e le altre esportazioni (the) vendute a prezzi internazionali molto bassi.

Il tasso export/import è solo al 20%. Il bilancio pubblico corrente è tuttora finanziato per il 40% dagli aiuti esterni, che rappresentano quasi il 90% degli investimenti.

Indicatori sociali

	1999	Altro
Demografia		
Popolazione		7. 142. 755 1991
Crescita annua		5% 1995-2000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	39 M 42 F	
Mortalità infantile(per 1000)	21,1	

La povertà in Ruanda è strettamente legata ad una serie di questioni interdipendenti : la terra, la demografia, l'ambiente, la cattiva gestione degli affari pubblici, la crescita economica insufficiente. All'inizio degli anni Novanta la diminuzione della produttività agricola e del prezzo del caffè hanno

generato una caduta sensibile del reddito pro-capite, e l'incidenza della povertà è passata al 53% nel 1993. Il genocidio ha contribuito a deteriorare la situazione: l'incidenza della povertà infatti è arrivata al 70% in seguito a tali sanguinosi eventi. Si stima che oggi il 60% della popolazione vive al di sotto della soglia della povertà.

Analisi del Paese

Il Ruanda è profondamente segnato dal genocidio del 1994, le cui conseguenze hanno avuto ripercussioni sia sul piano interno sia sul fronte regionale.

Il Ruanda è firmatario degli Accordi di Lusaka. Le sue forze occupano una parte molto importante della parte orientale della Repubblica Democratica del Congo, al fine di garantire la sicurezza delle frontiere. Accusato insieme ad altri Paesi di sfruttamento illegale delle risorse naturali e di violazione dei diritti dell'uomo nella Repubblica Democratica del Congo, il Governo si è impegnato a ritirare le truppe nel momento le frontiere fossero garantite. Il livello di spese militari e legate alla sicurezza sono notevoli, anche se in diminuzione.

Il genocidio è all'origine della maggioranza dei problemi sociali, economici e politici. La struttura economica, sociale ed istituzionale del Paese è stata distrutta. Le risorse umane sono state annientate (uccise, imprigionate o esiliate). L'emigrazione di rifugiati interni ha colpito quasi il 40% della popolazione. La riconciliazione nazionale riveste oggi un ruolo strategico per il Ruanda. Per poterla raggiungere il Paese deve portare a compimento il processo di transizione democratica, di decentralizzazione, di elaborazione di una strategia di sviluppo a lungo termine, dello ristabilimento della giustizia (più di 100.000 persone sono accusate di partecipazione al genocidio), di smobilitazione, di reinserimento degli ex-combattenti.

Le sfide

Il Ruanda costituisce un caso speciale, colpito da due ordini di problemi : di carattere strutturale, la cui origine risale a decenni fa, prima dell'indipendenza, e quelli più recenti che traggono origine dal genocidio e dalla guerra civile, i quali si sovrappongono ai precedenti e li aggravano.

Le cause strutturali riguardano l'insicurezza fondiaria, la forte pressione demografica sulla terra, la debole produttività agricola, le carestie e le siccità cicliche, lo scarso sviluppo delle risorse umane, le scarse possibilità di impiego, la forte crescita demografica, i costi elevati di trasporto e il progressivo deterioramento dell'ambiente.

In seguito alla guerra civile, le risorse umane del Ruanda, le capacità istituzionali, le infrastrutture e il patrimonio sono stati distrutte. Le prospettive di sviluppo del Paese, già deboli, sono state ulteriormente limitate.

Il rafforzamento della coesione sociale, la riconciliazione, la creazione di un ambiente propizio allo sviluppo, la ricerca di una nuova identità nazionale e la ricostruzione dello Stato sono obiettivi strategici per il Governo.

La riduzione delle povertà rappresenta la priorità nella politica di sviluppo del Governo; ciò ha condotto alla stesura di un Documento di Strategia di Riduzione della Povertà (PRSP).

Priorità a breve termine : realizzazione di politiche di incentivazione della produzione agricola, dell'occupazione, del reddito, della produttività della mano d'opera; miglioramento delle condizioni di vita dei poveri; soluzione durevole dei problemi specifici dei gruppi più vulnerabili delle zone rurali e urbane; creazione delle infrastrutture di base per la formazione e l'impiego di giovani non qualificati; promozione di attività generatrici di reddito appropriato per il personale qualificato.

Priorità a medio e lungo termine : è essenziale diversificare l'economia e aumentare il tasso di investimento produttivo in Ruanda al fine di ridurre la povertà. Sarebbe necessario un tasso di crescita annuo di circa 8 % per i prossimi quindici anni.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'obiettivo generale della cooperazione comunitaria con il Ruanda è contribuire alla riduzione significativa della povertà, al consolidamento del quadro macro-economico e all'instaurazione di un sistema sano, trasparente e partecipativo di gestione degli affari pubblici.

Il sostegno della Comunità europea mira a favorire il processo di transizione democratica, gli sforzi verso la riconciliazione nazionale, la giustizia, a proteggere i gruppi particolarmente vulnerabili, a rafforzare le capacità istituzionali e dei gruppi sociali, delle donne. Sono considerati obiettivi sensibili la sicurezza e la stabilità regionale, temi chiave per l'avvenire del Paese.

Settori prioritari

Settore di intervento prioritario :

- **Lo sviluppo rurale**

In Ruanda, una politica di sviluppo concepita in funzione dei bisogni dei poveri deve essere calibrata sulla realtà rurale, al fine di porre rimedio alle cause strutturali della povertà e sostenere il processo di recupero dal genocidio.

Nel settore sviluppo rurale è stato adottato un approccio di ampio respiro, articolato in due ambiti di intervento: miglioramento del contesto economico, tecnico, istituzionale e sociale; la diversificazione e l'aumento del reddito pubblico monetario.

- **Il programma di riforme economiche :**

La realizzazione del programma di riforme continuerà ad essere sostenuto dai fondi comunitari nel quadro del processo di aggiustamento strutturale in corso. La stabilità del quadro macro-economico di lungo termine, l'elaborazione e l'esecuzione di un bilancio sempre più orientato alla riduzione della povertà, oltre alla trasparenza della gestione del bilancio stesso costituiscono degli obiettivi strategici e le condizioni essenziali per la percorribilità del PRSP.

Settori non prioritari

- *Good governance*,
- Sostegno istituzionale ,
- Società civile,
- Integrazione e stabilità regionale.

Questioni trasversali

- Il ruolo delle donne nello sviluppo del Ruanda,
- La prevenzione e la risoluzione dei conflitti,
- La riconciliazione nazionale

Finanziamento

Le risorse finanziarie che la Comunità mette a disposizione del Ruanda per il periodo 2001-2007 sono pari a 124 Meuro per l'allocazione A e 62 Meuro per l'allocazione B.

I settori di concentrazione sono stati individuati sulla base delle priorità strategiche del Governo e delle strategie di altre fonti di finanziamento.

Circa il 50% del finanziamento dell'*enveloppe* A sarà destinata allo sviluppo rurale, con un accento particolare sul rafforzamento delle strutture decentralizzate e locali, sulla ricapitalizzazione del mondo rurale (rilancio della produzione, riabilitazione, creazione di infrastrutture).

Circa il 40% è destinato al sostegno del programma di riforme economiche. Infine il 10% dei fondi è dedicato al sostegno istituzionale, al rafforzamento delle capacità delle organizzazioni e della società civile, ad azioni di accompagnamento verso la stabilizzazione del paese e della regione.

L'attuazione della strategia di risposta CE sarà resa possibile da diversi strumenti finanziari. A livello indicativo, si prevedono le seguenti dotazioni:

- **9° FES, dotazione A (124 milioni di Euro):** questa dotazione è destinata a finanziare le attività di sviluppo a lungo termine delineate nella strategia di risposta. I seguenti programmi dovrebbero rientrare indicativamente nella dotazione A:
 - Sviluppo rurale (50%): 62 Meuro
 - Sostegno macroeconomico (40%): 50 Meuro
 - Interventi fuori concentrazione: *good governance*, rafforzamento istituzionale (10%)

- **9° FES, dotazione B (62milioni di Euro):** questa dotazione è destinata a coprire fabbisogni impreveduti, come gli aiuti di emergenza nei casi in cui essi non possano essere finanziati dal bilancio comunitario, i contributi a iniziative di riduzione del debito concordate a livello internazionale, gli aiuti per contenere gli effetti negativi dell'instabilità nei proventi delle esportazioni.

Donatori

I finanziamenti si inseriscono su un meccanismo di concentrazione predisposto dal Governo. Il **Regno Unito** concentra gli aiuti principalmente nel settore dell'educazione, il **Belgio** nel settore sanitario, la **Commissione** e la **Banca Mondiale** nel settore idrico e nel risanamento, nello sviluppo rurale e dei trasporti, il **Belgio** e la **Commissione** nel settore della Giustizia, la **Banca Mondiale** nel settore dell'energia e l' **USAID** nell'ambito specifico dell' HIV/AIDS.

Siti utili::

CSP ORIGINALE

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/scanned/rw_csp_fr.pdf#zoom=100

DELEGAZIONE UE

http://europa.eu.int/comm/external_relations/repdel/delegations_en_a.cfm

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/rw.html>

Rappresentanze istituzioni italiane

AMBASCIATA ITALIANA : IN UGANDA

www.imul.com/embitaly

Riferimenti giuridici

Accordo di partenariato ACP-CE firmato a Cotonou il 23 giugno 2000

http://europa.eu.int/comm/development/body/cotonou/index_en.htm

CSP SENEGAL 2002-2007

Superficie	196 712 Km ²
Capitale	Dakar
Unità monetaria	Franco CFA
Lingua	Francese (ufficiale), dialetti sudanesi, wolof
Religione	Musulmani sunniti 92%, animisti/credenze tradizionali 6%, Cristiani 2%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)	5.1	
PIL (US\$ milioni)	4 685	
PIL pro capite (\$)	500	
Inflazione (%)		0.7
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	534	
Debito estero(\$ milioni)	3 705	

La struttura dell'economia senegalese è caratterizzata da:

- un'economia dominata dal settore terziario (trasporti e telecomunicazioni, commercio, amministrazione) che rappresenta circa il 60% del PIL, mentre il settore primario (agricoltura, allevamento e pesca) rappresenta poco meno del 20% del PIL ma dà lavoro a circa 54% della popolazione. Il settore secondario, di cui quasi la metà è costituito da aziende pubbliche, rappresenta circa il 20% del PIL ed è dominato dall'industria agroalimentare e dai settori minerario, tessile e chimico;
- proventi da esportazioni in conto corrente dominati da quattro "prodotti": la pesca (circa 15-20%), il turismo (circa 10%), i fosfati (circa 10%) e le arachidi (circa 6%) e importazioni dominate dai beni di consumo, dai prodotti petroliferi e dal riso;
- gli aiuti allo sviluppo, che svolgono un ruolo importante nell'economia (circa 10% del PIL contro il 4% del PIL per gli altri Paesi dell'Africa subsahariana);
- il settore informale rappresenta circa il 60% del PIL e occupa il 90% della mano d'opera.
- In questo contesto, i principali aggregati economici sono caratterizzati da risultati modesti. Per quanto riguarda la crescita si constatano due grandi periodi: prima e dopo la svalutazione. Tra il 1980 e il 1992, il tasso di crescita era positivo ma basso (+2,7%) e negativo nel 1993 (meno 2,2%).

Dopo la svalutazione del 1994, è stata rilevata una ripresa economica con un tasso di crescita intorno al 5% tra il 1994 e il 2000. Il tasso di investimento globale, stimato a circa il 20%, è inferiore a livello necessario per ottenere una crescita sostenuta e duratura. Per quanto riguarda il settore pubblico, il deficit di bilancio, sulla base degli impegni esclusi i doni, è passato dal 15% del PIL nel 1994 a dati positivi negli ultimi anni. L'ammissione all'iniziativa HIPC potenziata consentirà al Senegal di beneficiare al punto di completamento, condizionato fra l'altro dalla privatizzazione di 11 aziende pubbliche, di una remissione del debito stimata a circa 488 milioni di dollari (valore netto, 1999). Sul piano monetario e finanziario, la situazione è caratterizzata da un netto aumento delle attività estere, che sono passate da un deficit cronico (-206 miliardi di FCFA) nel 1990 a un livello eccedentario (+89 miliardi di FCFA) nel 2000. Per quanto riguarda il commercio estero, il saldo delle operazioni correnti è peggiorato a partire dal 1997.

In futuro, la politica macroeconomica del Senegal, a causa della sua appartenenza all'UEMOA, sarà basata sul rispetto del dispositivo di sorveglianza multilaterale, nel quadro degli otto criteri del "patto di convergenza, di stabilità, di crescita e di solidarietà", che si prefigge in particolare un saldo di bilancio di base del PIL positivo e un'inflazione inferiore al 3% l'anno.

Nonostante l'entità degli aiuti pubblici allo sviluppo, il Senegal fa parte dal maggio 2001 dei 49 Paesi meno avanzati (PMA). I risultati moderati dell'economia senegalese sono dovuti a numerosi fattori. I fattori esterni sono: le ragioni di scambio che continuano a peggiorare, l'instabilità dei proventi da esportazioni, una certa debolezza delle risorse naturali nonché condizioni climatiche meno favorevoli. A questo proposito, la pressione demografica e i cicli delle siccità a partire dagli anni '70 hanno fortemente contribuito al degrado ambientale e alla desertificazione. Tra i fattori interni vi sono: un tasso di cambio sopravvalutato prima della svalutazione, un basso livello del risparmio interno, degli investimenti pubblici e privati e del capitale umano, un'amministrazione burocratica e poco snella, una politica fiscale vincolante, un settore finanziario poco concorrenziale e un problema di sicurezza giuridica e giudiziaria degli investimenti privati, in particolare per quanto riguarda il sistema fondiario. Un altro elemento rilevante è il livello di corruzione, che, secondo il rapporto annuale 2001 di Transparency International, pone il Senegal al 65° posto su 91 Paesi considerati in materia di corruzione.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		9 800 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)		61 M 64 F
Mortalità infantile(per 1000)		58.1
Salute		
Spese sul PNL %	2.6	
Educazione		
Spese sul PIL %	3.7	
Alfabetizzazione della popolazione adulta %		47

Analisi del Paese

Il Senegal è uno dei rari Paesi dell'Africa in cui non vi sono stati colpi di Stato. Viene considerato un Paese tollerante dal punto di vista etnico e religioso anche se le confraternite musulmane vi esercitano una forte influenza e da 20 anni la stabilità del Paese continua a essere condizionata da un grave conflitto interno in Casamance a causa di una ribellione indipendentista, il cui impatto si fa sentire a livello della stabilità subregionale e delle relazioni politiche con la Gambia e la Guinea Bissau. Per quanto riguarda lo Stato di diritto, il Senegal ha creato istituzioni volte a garantirlo. La Costituzione consacra l'indipendenza dei magistrati delle corti e dei Tribunali, il carattere assoluto dei diritti della difesa e l'invulnerabilità dei diritti umani. A tal riguardo, la Costituzione senegalese proclama l'adesione alla Dichiarazione dei diritti dell'uomo e del cittadino del 1789, alla Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo del 1948, alla Convenzione sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione nei confronti della donna del 1979, alla Convenzione relativa ai diritti dei bambini del 1989 e alla Carta africana dei diritti dell'uomo e dei popoli del 1981. Sul piano delle relazioni esterne, la diplomazia senegalese, pur mantenendo legami con i partners tradizionali (l'Unione europea - in particolare la Francia - gli Stati Uniti e i Paesi arabi) intrattiene relazioni anche con Taiwan. Il Presidente Wade, attualmente Presidente dell'UEMOA e dell'ECOWAS, si è molto impegnato nella realizzazione dell'Unione africana, nell'istituzione del NEPAD e in iniziative diplomatiche a livello continentale quali il vertice africano di Dakar contro il terrorismo e la risoluzione della crisi malgascia.

Il Senegal si trova al 145° posto su 162 Paesi in base all'indice di sviluppo umano del PNUS (rapporto 2001). La povertà è molto diffusa ed è localizzata nelle zone rurali. Nel settore dell'istruzione, gli indicatori sono bassi, in particolare il tasso lordo di scolarizzazione (68%) è al di sotto della media dell'Africa subsahariana (75%). Per quanto riguarda la sanità, gli indicatori sono deludenti. La mortalità infantile è in aumento a causa delle malattie diarroiche, della scarsa efficienza del programma di vaccinazione, della malnutrizione e della malaria (prima causa di morbilità con il 25% dei casi dichiarati nei centri sanitari). La mortalità materna rispecchia le

difficoltà incontrate in materia di sorveglianza della gravidanza e del parto. Per quanto riguarda l'HIV/AIDS vengono registrati risultati positivi ma incerti, con un numero di persone infette stimato a 80.000, fra cui 77.000 adulti, e un livello di diffusione in seno alla popolazione adulta fra i 15 e i 49 anni stimato all'1,4%.

Il sistema fognario costituisce un serio problema. Soltanto cinque città dispongono di un sistema fognario e di evacuazione, che però non si estende sull'intero territorio cittadino. Soltanto l'8% delle famiglie può evacuare le acque di scarico mediante reti fognarie, che non esistono in ambiente rurale (l'80% delle famiglie eliminano le acque di scarico in natura). Il sistema di evacuazione delle acque pluviali è quasi inesistente nelle zone urbane, il che spiega le frequenti inondazioni e le acque stagnanti che favoriscono le malattie diarroiche e la malaria.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'articolo 1 dell'accordo di partenariato ACP-UE firmato a Cotonou il 23 giugno 2000, pone l'accento innanzitutto sull'obiettivo di ridurre ed infine eliminare la povertà, attraverso il sostegno ai programmi nei settori sociali e il potenziamento delle capacità istituzionali.

I principali settori di intervento saranno:

- *Good governance politica, economica e sociale*
- *Trasporti stradali*
- *Risanamento*

Settori di intervento prioritario

- *Good governance politica, economica e sociale*

Per la good governance, gli obiettivi specifici saranno: contribuire all'efficienza e alla trasparenza della gestione politica, economica e sociale e sostenere lo Stato di diritto in una società democratica, un buon funzionamento della giustizia e delle istituzioni pubbliche, il decentramento, il potenziamento delle capacità dei soggetti non statali, le pari opportunità nonché la messa a punto di strumenti di informazione e di gestione economica e sociale.

- Per quanto riguarda la gestione degli affari economici il sostegno verrà fornito nel quadro della strategia di sviluppo del settore privato e di sviluppo sostenibile della pesca. Gli obiettivi sono, da un lato, il miglioramento delle condizioni per lo sviluppo del settore privato e, dall'altro, il sostegno per l'attuazione della strategia settoriale della pesca, che raccomanda l'introduzione di metodi di gestione più efficaci al fine di garantire una gestione sostenibile (regolamentazione dell'accesso alla risorsa, sorveglianza e ricerca).
- La politica senegalese in materia di questioni di genere è stabilita da un "piano nazionale d'azione della donna, 1997-2001" basato su: l'integrazione della dimensione di genere nei piani politici e nei programmi di sviluppo; l'instaurazione dell'uguaglianza e dell'equità di fatto e di diritto tra le donne e gli uomini nei vari strumenti giuridici e nei testi regolamentari; il potenziamento delle capacità tecniche in materia di analisi di genere; l'armonizzazione delle convenzioni internazionali sull'eliminazione di qualsiasi forma di discriminazione nei confronti delle donne con la legislazione nazionale.

- *Trasporti stradali*

Il sostegno sarà fornito nel quadro del programma settoriale dei trasporti che riguarda gli aspetti nazionali e sub-regionali presi in considerazione anche dai programmi dell'UEMOA e dell'ECOWAS. L'accento sarà posto prioritariamente sulle linee regionali di base che agevolano l'integrazione regionale. Gli obiettivi specifici sono:

- aumentare l'efficienza delle infrastrutture e dei servizi di trasporto di integrazione regionale, con particolare attenzione alle reti transfrontaliere al fine di rompere l'isolamento del Senegal rispetto agli spazi economici dell'UEMOA e dell'ECOWAS;

- favorire gli scambi e l'integrazione commerciale;
- preparare la sub-regione alla prospettiva di un APE con l'UE.

- *Risanamento*

Infrastrutture fognarie. Il sostegno rientrerà nel quadro del Progetto settoriale acqua a lungo termine (PLT), relativo all'acqua e al sistema fognario, i cui obiettivi di sviluppo sono la lotta contro la povertà, il mantenimento e il potenziamento dell'autonomia decisionale e finanziaria in materia di reti idriche urbane e reti fognarie (acque di scarico e pluviali). Per il periodo 2000-2006, il progetto intende:

- soddisfare il fabbisogno idrico della città di Dakar nei prossimi dieci anni;
- migliorare le condizioni sanitarie delle popolazioni urbane e periurbane, in particolare quelle che vivono in zone non risanate;
- garantire la protezione delle risorse idriche;
- favorire l'accesso a servizi soddisfacenti di acqua potabile e sistemi fognari alle popolazioni delle zone urbane, periurbane e dei grossi centri dell'interno mediante il potenziamento delle capacità delle piccole imprese private e comunitarie di fornire tali servizi;
- potenziare le capacità di gestione, pianificazione, programmazione e controllo dei programmi in materia di acqua e risanamento da parte degli enti pubblici.

In materia di risanamento gli obiettivi sono:

- l'aumento dell'estensione delle reti fognarie collettive e autonome;
- lo smaltimento adeguato delle acque di scarico;
- la protezione dell'ambiente urbano mediante il trattamento delle acque residue e dei materiali di spurgo e a lungo termine mediante la depurazione prima dello scarico in mare delle acque nere e di quelle domestiche.

Strategia di cooperazione della BEI

Il sostegno agli investimenti delle imprese private rappresenta l'orientamento prioritario della BEI nel quadro dell'attuazione dell'Accordo di Cotonou. Il suo intervento in Senegal sarà mirato ai settori industriale, minerario, della pesca, turistico e dei servizi connessi - quali trasporti, genio civile o servizi che utilizzano le nuove tecnologie - ma potrebbe studiare anche eventuali progetti privati nei settori dell'istruzione e della sanità. Poichè gli investimenti delle imprese private sono spesso ridotti, la BEI cercherà di aumentare la collaborazione con le banche del Paese. Inoltre, la BEI è disposta a partecipare al finanziamento delle infrastrutture di base vitali per l'economia nei settori elettricità, telecomunicazioni e acqua potabile, realizzate da promotori privati o in un contesto di partenariato pubblico-privato o di privatizzazione. Parteciperà accanto ad altri finanziatori all'istruzione del progetto di ripristino, nel quadro di una privatizzazione, della ferrovia Dakar-Bamako.

Settori di intervento non prioritario

I settori non focali sono il commercio nella prospettiva degli accordi di partenariato economico (APE), la cultura e il contributo ai programmi regionali. Inoltre, potrebbero essere messi a disposizione i fondi esistenti a titolo delle linee di bilancio specifiche, secondo meccanismi propri, in materia di cooperazione con le ONG, sicurezza alimentare, ambiente, democrazia e diritti umani.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 178 MEURO *ENVELOPE A*

	Totale indic.	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Programma di cooperazione FED							

1. Good governance	35	1	3	13	13	4	1
2. Trasporti	70		1	14	28	22	5
3. Risanamento	30		1	7	10	8	4
4. Sostegno macroeconomico	53		10	9	9	9	8
5. Settori non focali	15	0.6	1.3	1.3	1.2	0.6	
TOTALE 9°FED	178						

ENVELOPE B 104 MEURO

Donatori

A Dakar sono presenti 11 Stati membri, ciascuno dei quali ha legami di cooperazione con il Senegal a livelli diversi. Quattro di loro hanno scelto il Senegal quale Paese di concentrazione: Francia, Germania, Belgio e Lussemburgo.

La **Francia** interviene in particolare attraverso il Fondo di solidarietà prioritario e l'Agenzia francese di sviluppo in un gran numero di settori: valorizzazione delle risorse umane (sanità, istruzione, cultura); buon governo (giustizia e sviluppo rurale); infrastrutture (trasporti, reti idrauliche, sviluppo locale), sostegno istituzionale e sicurezza.

La **Germania** interviene soprattutto nelle regioni di Kaolack e Fatick, del Fiume e in Casamance. Le nuove priorità saranno incentrate sulla lotta contro la povertà in ambiente rurale, la disoccupazione dei giovani e lo sviluppo socioeconomico per la pace in Casamance.

Il **Belgio** concentra il suo intervento nei settori della sanità e delle infrastrutture di base (idraulica in ambiente rurale e risanamento urbano) e in due settori non di concentrazione (istruzione e agricoltura). Gli interventi sono situati principalmente nel centro-ovest del Paese in tre regioni, Fatick, Diourbel e Kaolack, oltre che nella città di St Louis.

Il **Lussemburgo** prevede, sulla base del primo programma indicativo di cooperazione 2002- 06, un sostegno per il settore idraulico e il risanamento, l'istruzione e la sanità, su un asse Dakar/Saint Louis.

La **Spagna** negli ultimi anni ha fortemente aumentato la cooperazione con il Senegal, che è stato designato "Paese prioritario" per la cooperazione spagnola. Interviene in particolare nelle regioni di Dakar, Fatick, Thiès e Saint-Louis in materia di sanità, pesca, formazione, agricoltura e sviluppo rurale.

I **Paesi Bassi**, capofila dei finanziatori nel settore ambientale, concentrano gli aiuti sull'ambiente e sulla protezione delle risorse naturali attraverso il sostegno al bilancio.

L'**Italia** è presente in Senegal con un programma regionale di lotta contro la desertificazione per la riduzione della povertà e interviene in materia di sviluppo rurale in Casamance, nel quadro di un programma Commodity Aid per il sostegno alle PMI e nel settore della protezione dei bambini, dell'istruzione (mense scolastiche) e del risanamento, anche attraverso ONG italiane.

L'**Austria**, la **Svezia**, il **Portogallo** e la **Gran Bretagna**, sono attive in materia di formazione e di protezione delle risorse naturali, a volte attraverso ONG. Vi sono attività di coordinamento operativo nel quadro dei programmi settoriali (programma di sviluppo integrato della sanità - PDIS, programma decennale di istruzione e formazione - PDEF, programma settoriale dei trasporti 2 - PST 2) ma anche nell'ambito di attività di concertazione che raggruppano i finanziatori e associano il governo.

Banca mondiale (IDA): l'attuale portafoglio dei progetti finanziati riguarda i fondi per l'adeguamento, l'istruzione, la sanità, le opere idrauliche, l'agricoltura, lo sviluppo locale, l'energia, i trasporti e la mobilità urbana.

Sistema delle Nazioni Unite: per il **PNUS**, i settori scelti dal programma di cooperazione sono la povertà, la generazione di redditi, l'ambiente e la promozione delle donne. Lo stesso vale per l'**UNCDF**. L'**UNFPA** interviene in materia di salute riproduttiva e strategie demografiche. Gli interventi dell'**UNICEF** riguardano l'istruzione, la salute riproduttiva e la promozione delle donne. In Senegal sono presenti anche le altre agenzie specializzate delle Nazioni Unite: il **PAM**, l'**OMS**, l'**UNIFEM**, l'**UNESCO** e il **BIT**.

Banca africana di sviluppo: i settori previsti sono lo sviluppo rurale, l'istruzione, il trasporto e il sostegno alle riforme delle imprese e la povertà femminile.

La **Banca di sviluppo dell'Africa occidentale (WADB)** contribuisce allo sviluppo rurale, alla lotta contro la desertificazione e all'artigianato; il **Fondo di solidarietà africano (ECOWAS)** contribuisce al settore stradale.

Il **Fondo nordico** contribuisce in materia di idraulica e fognature, infrastrutture urbane, istruzione, sanità, povertà femminile e ambiente.

Gli **Stati Uniti**, capofila dei finanziatori nel settore privato, forniscono finanziamenti da ripartire fra la salute materna e infantile e le MST/AIDS, lo sviluppo locale, il settore privato, il rilancio dello sviluppo in Casamance e l'istruzione per lo sviluppo e la democrazia.

Il **Canada**, capofila dei finanziatori in materia di decentramento, si impegnerà in materia di istruzione, economia popolare, decentramento, uguaglianza fra i sessi e ambiente.

Il **Giappone** e la **Repubblica di Cina (Taiwan)**, partner del Senegal dal 1997, concentrano il sostegno nei settori idraulico, dell'istruzione, sanitario, ambientale e dei trasporti.

Per quanto riguarda i Paesi e i fondi arabi, va notata in particolare la **Banca islamica di sviluppo**, attualmente presente in materia di idraulica in ambiente rurale, lavori idro-agricoli, sanità e infrastrutture stradali, attività cofinanziate dall'**ABEDA** e dai fondi **OPEC**, kuwatiano e saudita.

Siti utili:

CSP SENEGAL ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=sn&status=1#sn

DELEGAZIONE UE:

delegation-senegal@cec.eu.int

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ambitaliadakar.sn

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: ambitsen@sentoo.sn

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

ECOWAS:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dECOWAS_2edb.nepadbyorg0601.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP SIERRA LEONE 2003-2007

Superficie	71 740 KM ²
Capitale	Freetown
Unità monetaria	Leone
Lingua	Inglese, krio
Religione	Musulmani 60%, animasti 30%, cristiani 30%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	2001	1998
PNL (US\$ ml)	0,68	
PNL pro capite (US\$)	130	
Inflazione (%)		35,8
Debito estero	1 174	

L'economia della Sierra Leone è connotata dal ruolo importante del settore primario, contribuendo l'agricoltura alla formazione del 47 % del PIL. Si prevede che l'industria estrattiva (diossido di titanio), da cui derivava la maggior parte delle entrate statali prima della guerra civile, riprenda alla fine del 2003, creando posti di lavoro. L'estrazione di diamanti alluvionali continua a svolgere un ruolo importante soprattutto nelle aree orientali e meridionali del Paese ma risente ancora della mancanza di controllo statale e dell'esteso contrabbando. La riapertura delle miniere di ferro e di bauxite presenta attualmente scarse o nulle prospettive economiche, considerati i prezzi correnti a livello mondiale, la scarsità dei filoni e delle riserve. Nonostante le interruzioni dovute alla guerra l'agricoltura continua ad essere il settore più importante in termini di contributo al PIL nonché di impiego. I raccolti più lucrosi, caffè e cacao, sono stati devastati e non hanno ancora recuperato i livelli prebellici. Il futuro sviluppo dell'agricoltura richiede una politica di incoraggiamento e di sostegno delle produzioni locali nonché il miglioramento dei metodi e la realizzazione di infrastrutture stradali, di mercati, servizi di consulenza efficienti e raccolti di miglior qualità. In Sierra Leone non esiste attualmente un orientamento ufficiale in materia di politica della pesca. Di conseguenza le risorse ittiche della Sierra Leone sono sfruttate in modo inadeguato e sbagliato. Lo sviluppo in materia ittica di un quadro di politica generale, di un codice degli investimenti e la messa a punto di un programma di pesca rappresentano una priorità di breve periodo. Come priorità di lungo termine andrebbero sviluppati programmi di gestione per ciascuno dei principali prodotti ittici. Il settore manifatturiero è scarsamente sviluppato e rappresenta meno del 5 % del PIL (cemento, bevande, pitture, sapone, mobilio). I servizi, compresa l'amministrazione pubblica, di gran lunga il principale datore di lavoro, rappresentano il 23 % del PIL. L'investimento estero è in gran parte scomparso dalla Sierra Leone a seguito del conflitto e dell'ambiente sfavorevole, in particolare per la corruzione dilagante. Ulteriori posti di lavoro, entrate statali e profitti dall'esportazione potrebbero conseguire dall'esplorazione petrolifera, dato che compagnie petrolifere internazionali hanno manifestato interesse nello sfruttamento di siti offshore.

Indicatori sociali

	2001	2000
Demografia		
Popolazione		4 854 000
Crescita popolazione %	2,2 (1995-2001)	
Popolazione urbana %	37	
Aspettative di vita alla nascita (anni)	39	
Mortalità infantile(per 1000)	154	
Analfabeti %		63,7

Analisi del Paese

Da quando ha ottenuto l'indipendenza dalla Gran Bretagna nel 1961 la storia politica della Sierra Leone è stata caratterizzata dal susseguirsi di governi civili e militari. La scena politica successiva all'indipendenza è stata dominata, e continua ad essere dominata, da due partiti politici principali: il partito del popolo della Sierra Leone (*Sierra Leone People's Party* (SLPP)) ed il Partito del Congresso del popolo (*All People's Congress* (APC)). Cinque golpe militari hanno frustrato i tentativi di introdurre nel Paese una democrazia pluripartitica. La guerra civile quasi decennale (1991-1999) tra le forze governative e il Fronte rivoluzionario unito (*Revolutionary United Front* (RUF)) ha occupato il recente passato della Sierra Leone. Oltre alla lotta per il controllo del lucrativo commercio dei diamanti le cause alla radice del conflitto devono ricercarsi in 25 anni di malgoverno economico e della corruzione, nell'appropriazione di una gran parte delle ricche risorse naturali del Paese da parte di una ristretta cerchia di persone, in una poverissima prestazione di servizi sociali e nella marginalizzazione di gran parte della popolazione. Il conflitto, che ha anche colpito i Paesi confinanti, ha condotto ad una delle peggiori crisi umanitarie della recente storia africana, che ha avuto come conseguenza lo sfollamento di almeno due milioni di persone nel corso del conflitto. Nel corso della guerra sono state perpetrate sui civili le peggiori atrocità e violazioni dei diritti umani, lasciando al seguito una popolazione traumatizzata e sradicata. Per porre termine al conflitto sono stati fatti tre tentativi di pace negoziata (nel 1996, 1998 e nel 1999), l'ultimo dei quali è culminato nell'accordo di pace di Lomé del luglio 1999. Tale accordo è stato ora attuato grazie ad un notevole sostegno della comunità internazionale, in particolare con la mobilitazione della forza di pace Onu (UNAMSIL) più grande del mondo, dotata di più di 17.000 effettivi. All'inizio del 2002 si è concluso un ambizioso programma di disarmo e smobilitazione che ha spianato la strada al pacifico svolgimento, nel maggio 2002, delle elezioni presidenziali e legislative, pur in difficili condizioni logistiche. Il risultato delle votazioni ha portato alla rielezione del presidente Kabbah (70% dei voti) e ad un'ampia maggioranza dell'SLPP in Parlamento (83 seggi su 124). Esse hanno visto un'ampia partecipazione popolare, con un'affluenza stimata in più dell'80%. Nel settembre 2002 il mandato della forza UNAMSIL è stato rinnovato per ulteriori sei mesi da una risoluzione del Consiglio di sicurezza che però contiene anche un appello per la riduzione dell'UNAMSIL di 4.500 effettivi entro otto mesi, nell'ambito di un piano generale di ridimensionamento dello stesso entro il 2004. La costante presenza della comunità internazionale nella Sierra Leone è ancora ritenuta imperativa per il rafforzamento della pace e della democrazia. A seguito degli sforzi per il mantenimento della pace tutte le province e tutti i distretti sono accessibili e le autorità locali, benché vadano rafforzate, sono di nuovo al loro posto. Le elezioni dei consigli distrettuali sono previste per il 2003 nell'ottica della ricostituzione del governo regionali decentrati. Benché la vita pubblica sia gradualmente rientrata nella normalità resta da compiere un lungo e difficile processo di riconciliazione nazionale. A tale riguardo si ritiene che l'istituzione e l'effettiva operatività della Corte speciale dell'ONU e della Commissione per la verità e la riconciliazione (*Truth and Reconciliation Commission* (TRC)) siano elementi chiave. Nonostante il ritorno della pace e un esito chiaro delle recenti elezioni la Sierra Leone si è trovata di fronte varie e notevoli sfide relative alla sua stabilità interna. Sono di importanza cruciale, tra tali sfide, il buon funzionamento delle forze di sicurezza nazionali e delle autorità civili, l'introduzione di una prassi

di governo responsabile e la lotta alla corruzione. Per quanto riguarda i fattori esterni, il conflitto in corso con la confinante Liberia rimane una fonte potenziale di instabilità. Quale membro dell'Unione del fiume Mano la Sierra Leone prende parte ad iniziative regionali con il sostegno delle Nazioni Unite e dell'ECOWAS per stabilizzare la sub regione e per promuovere la pace e la riconciliazione. La situazione umanitaria della Sierra Leone è gradualmente migliorata dalla fine del conflitto armato. Tuttavia stime recenti (settembre 2002) indicano che circa 220.000 militari rimpatriati e circa 60.000 profughi liberiani si trovano ancora in una situazione molto critica. Inoltre fuori dai confini si trova ancora un numero considerevole di profughi della Sierra Leone: 30.000 in Liberia e circa 70.000 in Guinea; tra essi 45.000 vivono in accampamenti. Il reinsediamento della popolazione rientrata, specialmente nell'area orientale, è ancora in corso benché l'UNHCR e le organizzazioni umanitarie riferiscono che molti di questi profughi stentano a rientrare in Sierra Leone a causa dell'assenza di infrastrutture e delle scarse prospettive di lavoro. Il numero dei mutilati, vittime delle estreme atrocità commesse durante il conflitto, è di difficile determinazione ma la maggior parte delle stime convergono nell'indicare in 1.000 – 1.500 le persone che hanno riportato handicap permanenti con bisogno di assistenza specifica continua fornita per lo più da organizzazioni umanitarie specializzate. Dal momento dell'indipendenza le restrizioni dei diritti civili e politici sono state frequenti. Nel corso della guerra civile la popolazione della Sierra Leone ha patito alcune delle peggiori violazioni dei diritti dell'uomo mai testimoniate, in particolare sequestri di persona, ratti, torture, mutilazioni e uccisioni arbitrarie. Il reclutamento di bambini soldato era diffuso tra tutte le parti belligeranti. Nello sforzo di porre fine al ciclo dell'impunità nel 2002 sono state istituite una Corte speciale paritetica Nazioni Unite/Sierra Leone e una Commissione per la verità e la riconciliazione. Resta da vedere quanti saranno i casi portati dinanzi alla corte e fino a che punto tali dibattimenti aiuteranno il processo di risanamento e riconciliazione.

Programma di Lavoro Indicativo 2003-2007: Strategia ed Attività

Con il ritorno della pace in tutto il Paese è indispensabile che la Sierra Leone si occupi delle radici sociali della ribellione ed in particolare della marginalizzazione di gran parte della sua popolazione che è stata privata dell'accesso all'istruzione elementare, ai servizi sanitari e all'occupazione. Dato che questa è la conseguenza di decenni di corruzione e di malgoverno, ci si aspetta che la soluzione del problema della governabilità contribuisca ad eliminare le cause di malcontento alla base della ribellione. Visto tale specifico contesto e la strategia nazionale di riduzione della povertà, la presente strategia di sostegno si concentra, da un lato, sull'aiuto agli sforzi del governo per ristrutturare l'infrastruttura e dall'altro sul buon governo e sul potenziamento istituzionale. Inoltre, visto il bisogno del Paese di ripristinare il funzionamento dell'amministrazione e la prestazione di servizi sociali, per il prossimo futuro è necessario che prosegua il sostegno di bilancio.

Settori di intervento prioritario

- *Infrastrutture primarie*

Dal programma ci si attendono tre risultati principali:

- ripristino e manutenzione di una rete stradale di qualità;
- accesso migliorato alle zone rurali ed ai mercati;
- ristrutturazione dell'infrastruttura rurale primaria della sanità e dell'istruzione.

Indicativamente, si riserveranno a questo settore circa 70 milioni di euro. Gli interventi più importanti sono:

- lavori di ripristino e manutenzione: il programma nazionale d'investimento strategico per i trasporti 2003-2007 riporta le necessità delle rete nell'ordine di importanza stabilito dall'autorità stradale della Sierra Leone (SLRA). Il programma di aiuto sarà delineato in modo da essere complementare sia con le attività svolte nell'ambito dell'attuale progetto di sostegno alla SRLA, finanziato dal 7° ed 8° FES, sia con l'aiuto di altri donatori;
- rinnovamento di sezioni selezionate dell'autostrada transafricana occidentale;

- riasfaltatura di un tratto dell'autostrada Freetown-Conakry in quanto parte dell'autostrada transafricana occidentale La ristrutturazione della strada (utilizzando ghiaia) è in corso di finanziamento nell'ambito dell'8° FES;
- ristrutturazione delle strade rurali. Studi finanziati nell'ambito dell'8° FES hanno iniziato ad individuare e a mettere in lista strade rurali da ristrutturare per circa 600 km. La classifica di priorità sarà stilata in funzione dei benefici attesi dall'incremento della produzione agricola indotti e di indicatori sociali quali il migliorato accesso ai presidi sanitari;
- ristrutturazione dell'infrastruttura sociale primaria Il presente programma contribuirà alla ristrutturazione dell'infrastruttura sanitaria e scolastica nelle aree rurali, conformemente alle priorità governative e ad integrazione dei programmi in corso nel settore sanitario finanziati dalla Comunità e da altri donatori.

- *Buon governo e sostegno istituzionale*

Il secondo settore prioritario è finalizzato a sostenere gli sforzi del governo volti al consolidamento di un sistema di decentramento democratico connotato dall'effettiva prestazione di servizi sociali in tutto il Paese e da una forma di governo partecipativa, trasparente e responsabile dotata di un forte controllo da parte della società civile. Esso contribuirà così alla formazione di un quadro istituzionale che renda possibile uno sviluppo economico sociale sostenibile. Si perseguirà il seguente obiettivo specifico: "Miglioramento dell'amministrazione e della gestione nelle materie prioritarie". Indicativamente, si riserveranno a questo settore circa 19.0 milioni di euro. Gli interventi più importanti previsti sono:

- sostenere il ripristino dell'autorità civile dei ministeri nevralgici a livello centrale e periferico e aiutare il decentramento dei servizi nei settori sociali; Sostenere l'introduzione di un sistema di gestione delle finanze pubbliche affidabile, in particolare con il sostegno dell'ufficio del revisore generale;
- sostenere iniziative particolari considerate altamente prioritarie per il periodo coperto dal 9° FES, quali la Commissione anticorruzione;
- sostenere il processo di decentramento e l'organizzazione delle elezioni locali;
- rafforzare i meccanismi di responsabilità a livello statale e nella società civile;
- assistere l'ufficio del NAO.

- *Sostegno macroeconomico*

La Comunità sosterrà gli sforzi del governo per ricostruire l'economia del Paese e migliorare la prestazione dei servizi sociali. La Comunità sosterrà il programma di riforma macroeconomica del Governo. Particolare attenzione sarà rivolta all'obiettivo di ridurre la povertà, mirando soprattutto ad assicurare la parità d'accesso ai servizi sociali. L'aiuto macroeconomico verrà articolato in un programma triennale; i finanziamenti saranno versati annualmente. Se un esborso annuale non verrà eseguito entro i limiti di temporali previsti, l'ammontare corrispondente potrà venire trasferito a uno degli altri settori di cooperazione del Programma indicativo. Tale decisione potrà venire presa in occasione della revisione annuale. Indicativamente, si riserveranno a questo tipo di sostegno circa 50 milioni di euro. Le principali misure cui il governo dovrà subordinare l'attuazione della strategia di risposta in questo settore sono:

- che il governo conservi uno stretto dialogo politico con le IBW e con la CE;
- che il governo si impegni a osservare le regole dei programmi di riforma finanziati dal FMI;
- che il governo si impegni ad aumentare la spesa nei settori sociali adeguata alla sua strategia di riduzione della povertà ed alle esigenze di riduzione della povertà, nonché a sviluppare capacità;

- che il governo si impegni ad aumentare la trasparenza e la responsabilità del suo sistema di gestione della finanza pubblica in linea con le raccomandazioni degli organi nazionali di controllo finanziario;
- che il governo rinforzi i compiti, l'indipendenza e le risorse dell'ufficio del revisore generale.

Settori di intervento non prioritario

- *Valutazione e revisione contabile dell'attuazione dei programmi nell'ambito dei settori prioritario e studi non programmati nell'ambito dei settori non prioritario;*
- *Rafforzamento delle capacità della società civile, ivi compresi gruppi femminili;*
- *Contributi a progetti e programmi regionali;*
- *Assistenza nei negoziati per accordi di partenariato economico regionale;*
- *Costituzione di una riserva per l'assicurazione contro possibili richieste di indennizzo e per coprire aumenti dei costi e necessità contingenti;*
- *Stima delle risorse ittiche e, in particolare, delle possibilità di pesca che potrebbero essere offerte alla CE nel quadro dell'accordo sulla pesca tra Sierra Leone e CE, ed assistenza per la negoziazione di tale accordo.*

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 220 MEURO.

Programmi	Totale	2003	2004	2005	2006	2007
Settori prioritari	139					
1 Infrastrutture primarie	70		5,5	41	26	2,5
2 Buon governo e sostegno istituzionale	19		2,5	9	5,5	2
3 Sostegno macroeconomico	50		20	15	15	
Settori non prioritari	5		1	2	1	1
Imprevisti	76					

Donatori

I principali attori della cooperazione in Sierra Leone investono nei seguenti settori:

Regno Unito: Sviluppo sociale, settore privato, processo di pace, lotta alla corruzione.

Germania: Infrastrutture rurali, re-integrazione dei combattenti.

Francia: Sostegno ai rifugiati, istruzione, sanità, lotta alla povertà, risorse idriche, agricoltura, pesca, trasporti, sostegno istituzionale.

Banca Mondiale: Lotta alla povertà, sanità, infrastrutture, risorse idriche, sostegno istituzionale.

Nazioni Unite: Risorse idriche, sviluppo dell'agricoltura, assistenza istituzionale, agenzie specifiche.

Siti utili:

CSP SIERRA LEONE ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/scanned/sl_csp_en.pdf#zoom=100

DELEGAZIONE CE:

eudelsle@ecdsl.org

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/sl.html>

Missione ONU in Sierra Leone (UNAMSIL):

<http://www.un.org/Depts/dpko/missions/unamsil>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

EMAIL: ambitali@aviso.ci

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP SEYCHELLES 2002-2007

Superficie	455 Km ²
Capitale	Victoria
Unità monetaria	Rupia della Seychelles
Lingua	Francese e inglese
Religione	Cattolica
Forma di governo	Repubblica presidenziale

Economia

	2000	Altro
PIL (% crescita)	1,5	
PNL (US\$ ml)		505 1998
PIL pro capite (\$)		6.500 1999
PNL per settore	Agricoltura e pesca 3,2% Industria 28,8% Turismo 12,7%	
Inflazione (%)	6,5	
Debito estero(€ ml)	290	

Le Seychelles si sono sviluppate considerevolmente dagli anni Settanta, in particolare in seguito all'apertura dell'aeroporto internazionale nel 1971 e alla conseguente crescita dell'industria del turismo. Il turismo è divenuto da allora un pilastro vitale dell'economia, avendo sostituito l'agricoltura (nocci di cocco, banane e tè) come principale fonte di impiego e di scambi con l'estero. Dalla fine degli anni Novanta, pur rimanendo il turismo il fulcro dell'economia, si sono compiuti sforzi in direzione di una diversificazione della struttura economica. In conseguenza di ciò si è sviluppato un settore manifatturiero (inscatolamento di tonno) e un settore di servizi finanziari.

Il sistema sociale, che garantisce libero accesso all'istruzione e ai servizi sanitari, è sempre stato una delle priorità del Governo. Tuttavia tale sistema generoso ha indotto un livello di spesa pubblica molto alta, maggiore di quella sopportabile dall'economia del Paese. Il risultato è un deficit crescente, la difficoltà di attrarre gli investimenti esteri e un calo degli scambi internazionali. La spesa pubblica è stata ridotta dal Governo, ma senza una radicale riforma economica, gli obiettivi di riduzione del deficit saranno difficili da raggiungere.

Oggi le Seychelles sperimentano gravi difficoltà economiche e finanziarie. La crescita è caduta al 1,5%, l'inflazione ha raggiunto il 6,5% e il deficit commerciale è previsto continui ad aumentare nei prossimi anni.

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		77 000 2000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	M 66 F 76	
Mortalità infantile(per 1000)	17	
Salute		
Spese sul PNL %	5,4	5,7 2000
Educazione		
Spese sul PNL %		7,9 1999

Il sistema sociale del Paese, priorità del Governo, ha garantito un alto tasso di alfabetizzazione, un tasso di mortalità infantile particolarmente basso e un buon sistema di forniture di alloggi.

Seychelles è uno dei primi dieci Paesi al mondo per equità tra i sessi.

Nonostante le differenze di reddito, non esiste assoluta povertà e il PIL pro capite si assesta ai livelli più alti del continente africano.

Analisi del Paese

Gli obiettivi a medio e lungo termine del Governo delle Seychelles sono migliorare le condizioni sociali e stimolare la crescita economica e la fiducia. In seguito ai recenti problemi finanziari, in particolare il crollo degli scambi con l'estero, una priorità immediata è diventata la riduzione del deficit di budget attraverso la riduzione della spesa pubblica.

Nel settore sociale, la politica del Governo continua a perseguire l'obiettivo di incontrare i bisogni basilari della popolazione, specialmente nella sanità, istruzione e nutrizione.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Data la soddisfacente copertura dei principali settori sociali e il momento storico non adatto al tipo di riforme macro-economiche prescritte da istituzioni quali il Fondo Monetario Internazionale, la CE ha raggiunto un accordo con il Governo del Paese secondo cui l'*ambiente* risulta essere il settore focale del programma del 9° FED dedicato alle Seychelles. L'area specifica del sostegno è il trattamento dei rifiuti solidi, settore vitale per preservare le bellezze naturali del Paese, su cui si basa l'industria del turismo, e la purezza delle acque della laguna, indispensabile all'industria della pesca.

Settori di intervento prioritario

- *Ambiente: settore rifiuti solidi*

L'ambiente è un settore chiave per il Governo del Paese, riveste un ruolo determinante sui principali settori economici (turismo e pesca fra questi), ed è un campo in cui la CE vanta una considerevole esperienza.

Le attività proposte, legate all'igiene ambientale, avranno un diretto e positivo effetto sulla popolazione nell'insieme, migliorando la salute pubblica e gli standard di vita. Saranno perseguiti i seguenti obiettivi specifici:

- miglioramento dell'igiene ambientale (salute pubblica e miglioramento standard di vita in generale), sia a vantaggio della popolazione coinvolta che a salvaguardia di importanti settori economici;
- trattamento dei rifiuti solidi in maniera ecologicamente sostenibile.

Settori d'intervento non prioritario

L'area non prioritaria si concentrerà sul *capacity building*, sia in settori statali che non statali.

Gli interventi sul settore statale si concentreranno sui Ministeri dell'Amministrazione e delle Forze di Lavoro, dell'Istruzione e Gioventù.

I progetti indirizzati ad attori non statali mireranno a rafforzare le ONG e i servizi forniti, migliorando le loro capacità di informazione e coordinamento, sviluppando una cultura di partecipazione popolare volontaria.

Finanziamento

L'attuazione della strategia di risposta CE sarà resa possibile da diversi strumenti finanziari. A livello indicativo, si prevedono le seguenti dotazioni:

- **9° FES, dotazione A (39 milioni di Euro):** questa dotazione è destinata a finanziare le attività di sviluppo a lungo termine delineate nella strategia di risposta. I seguenti programmi dovrebbero rientrare indicativamente nella dotazione A:
 - Ambiente (85%, pari a 3,3 Meuro)
 - Capacity building (15% pari a 0,6 Meuro), di cui il 50% destinato al settore statale, il 50% al settore non statale
- **9° FES, dotazione B (0,8milioni di Euro):** questa dotazione è destinata a coprire fabbisogni imprevisti, come gli aiuti di emergenza nei casi in cui essi non possano essere finanziati dal bilancio comunitario, i contributi a iniziative di riduzione del debito concordate a livello internazionale, gli aiuti per contenere gli effetti negativi dell'instabilità nei proventi delle esportazioni.

Donatori

Tra gli Stati Membri, *Francia e Gran Bretagna* sono gli unici Paesi presenti alle Seychelles, e coordinano gli tra loro e con la CE. La *Francia* fornisce sostegno sotto forma di assistenza tecnica, principalmente nel settore ambientale.

La *Banca Mondiale* non è presente nel Paese (il PIL pro capite è alto in relazione alle medie della regione e dei Paesi in via di sviluppo in generale), come il *FMI*, a causa delle differenze tra l'approccio proposto dall'Istituzione per le politiche macroeconomiche e la posizione del Governo.

Siti utili:

CSP SEYCHELLES ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/scanned/sc_csp_en.pdf#zoom=100

DELEGAZIONE UE:

<mailto:delmus.cec.eu.int>

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/se.html>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ceemail.com/italembassy.html

AMBASCIATA ITALIANA:

EMAIL: italdipl@ambnair.org

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

<http://www.avmedia.at/cgi->

[script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf](http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf)

ECOWAS:

<http://www.avmedia.at/cgi->

[script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dECOWAS_2edb.nepadbyorg0601.pdf](http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dECOWAS_2edb.nepadbyorg0601.pdf)

“Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html italdipl@ambnair.org

SOMALIA 2002-2007

STRATEGIA DI ATTUAZIONE DELL'AIUTO SPECIALE

Superficie	637 657 Km ²
Capitale	Mogadiscio
Unità monetaria	Scellino somalo
Lingua	Arabo e somalo
Religione	islamica
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1996	Altro
PNL (US\$ ml)	706	
PNL pro capite (\$)	110	
Debito estero(\$ ml)		2 635 1998

La Somalia, classificata tra i Paesi meno sviluppati (PMS), è uno dei Paesi più poveri del mondo, con un reddito pro capite annuo inferiore a 200 USD. La stragrande maggioranza della popolazione vive al di sotto della soglia di povertà; la Somalia possiede il PNL più basso del corno d'Africa.

Dopo il fallimento delle politiche basate sull'economia pianificata, adottate dal regime di Barre negli anni '70 e '80, l'economia somala è precipitata in una recessione prolungata che si è ulteriormente aggravata a seguito del collasso dello Stato nel 1991, accompagnato dalla disintegrazione delle infrastrutture economiche statali e delle procedure normative, nonché dei servizi fondamentali, quali i sistemi bancari riconosciuti, le telecomunicazioni, la fornitura di contributi e l'accesso ai mercati internazionali.

Il clima varia da arido a semiarido, con sporadiche precipitazioni stagionali. Appena il 13% del territorio è potenzialmente coltivabile, mentre un ulteriore 45% è idoneo per la produzione animale. Le risorse minerarie non sono abbondanti e il patrimonio acquatico, le cui potenzialità sono ritenute elevate, non viene sfruttato sistematicamente a vantaggio della popolazione.

La stragrande maggioranza della popolazione somala dipende dalle produzioni agricole, dalle produzioni zootecniche o da una combinazione di entrambe. Dallo scoppio della guerra civile all'inizio degli anni '90, le attività produttive non agro-pastorizie della Somalia hanno subito consistenti perdite. Il limitato accesso alle risorse da parte della popolazione, unitamente alle crescenti divisioni tra gruppi etnici/clan, ha contribuito ad alimentare i conflitti interni. Attualmente, nella maggior parte del Paese la situazione strutturale resta caratterizzata dall'insicurezza alimentare.

Indicatori sociali

	2001	Altro
Demografia		
Popolazione (ml)	5,4 -6,6	
Aspettative di vita alla nascita (anni)		M 45 F 48 1998
Mortalità infantile(per 1000)	125	
Educazione		
Tasso di alfabetizzazione	M 36 F 14	

La popolazione attuale oscilla tra 5,4 e 6,6 milioni di abitanti (compresi i circa 350.000 sfollati interni), in netto calo rispetto agli 8 milioni di cittadini che, secondo le stime, abitavano il Paese prima dell'inizio della guerra civile. Circa due terzi della popolazione della Somalia vivono nella parte meridionale del Paese dove si trova la capitale Mogadiscio. Secondo le stime, il 42% degli

abitanti sono pastori nomadi, il 35% esercita attività agropastorali e il 23% circa risiede in zone urbane. Quest'ultima percentuale è tuttavia in crescita, soprattutto nel nord del Paese.

La popolazione somala cuscitica sebbene costituisca uno dei gruppi più omogenei al mondo sotto il profilo culturale, linguistico e religioso, è tuttavia divisa in vari clan: Dir, Isaaq, Hawiye, Darod e Rahanweyn (compresi i Digil e i Mirifle) rappresentano i cinque clan principali. Le minoranze Swahili and Bantu sono concentrate nelle zone agricole, nel sud del Paese. In Somalia, l'Islam, che rappresenta la religione maggioritaria, ha contribuito a promuovere un modello di società dove le donne sono tradizionalmente escluse dalla vita politica, fenomeno esacerbato negli ultimi anni dalla crescente diffusione del fondamentalismo islamico.

In Somalia è stato registrato un costante declino nel livello e nell'erogazione dei servizi di istruzione formale. A seguito di tale deterioramento, il Paese presenta uno dei più bassi livelli di alfabetizzazione degli adulti del corno d'Africa e del mondo. Dopo la paralisi del sistema sanitario pubblico, la riduzione di personale sanitario e il collasso dei sistemi di approvvigionamento idrico e fognari, le già precarie condizioni del sistema sanitario nazionale della Somalia hanno continuato a peggiorare in maniera costante durante l'ultimo decennio. Somalia registra i peggiori indicatori sanitari del continente – compreso un tasso di mortalità infantile pari al 125‰, un tasso di mortalità per i bambini al di sotto dei cinque anni del 211‰ e un tasso di mortalità materna pari a 1.600 ogni 100.000 nati vivi.

Analisi del Paese

A causa dell'assenza di un'entità politica nazionale accettata da tutti i rappresentanti della popolazione somala e della fragilità delle strutture di governo esistenti, la Somalia non persegue nessuna delle dettagliate politiche di governo normalmente adottate dai Paesi in via di sviluppo, né ha previsto alcun piano di sviluppo nazionale o strategia di alleviamento della povertà. Tuttavia, ciascuna delle tre entità politiche (governo di transizione, amministrazioni locali del Somaliland e del Puntland) ha adottato i propri programmi e progetti relativi al futuro del Paese o della parte di territorio da loro controllata.

Nel complesso, la maggior parte di questi progetti vengono attuati principalmente a livello locale, soprattutto nelle grandi città (Mogadiscio, Hargeisa, Berbera, Garowe e Bosaso) e sono formulati esclusivamente dalle amministrazioni. Tale fenomeno interessa in maniera particolare il Somaliland e il Puntland, dove i bilanci del governo vengono pubblicati e ai settori sociali viene destinata una quantità limitata di risorse. Prevedono come obiettivo iniziale la lotta alla comune minaccia dell'insicurezza ma non prestano sufficiente attenzione al settore produttivo e ai principi su cui si fonda l'erogazione sostenibile dei servizi. Le istituzioni di governo, infatti, sono ancora estremamente deboli, le capacità istituzionali e organizzative sono scarse.

Il governo di transizione (GT), dal canto suo, ha messo a punto un programma di emergenza da realizzare a breve termine. Oltre ad approfondire gli aspetti connessi con la sicurezza, il programma mira alla ricostituzione di un solido apparato di governo centrale. Ciononostante, fin dall'inizio, è apparso evidente che tale programma non è un chiaro progetto politico per il completamento del processo di riconciliazione, ma enuclea soltanto vaghe priorità, peraltro non confermate. I fatti dimostrano chiaramente che il GT non attribuisce sufficiente importanza al mandato ricevuto in occasione della conferenza di Arta. Infine, l'impegno assunto dal GT a favore della costituzione di un sistema di governo federale, conforme alla definizione fornita ad Arta, non è stato ancora validamente confermato.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

La flessibilità è una caratteristica costante del programma della CE a favore della Somalia, poiché mira ad adeguarsi ai cambiamenti che avvengono nel Paese. Dalla metà degli anni '90, la maggior parte dei progetti comunitari è stata finalizzata al miglioramento della qualità di vita delle popolazioni che hanno sofferto a causa degli effetti della guerra civile e dei continui ed estesi disordini civili. La particolare attenzione rivolta a queste popolazioni rafforza l'orientamento del programma globale verso l'alleviamento della povertà. Poiché non vi sono stati cambiamenti fondamentali nei problemi da affrontare, il terzo programma di risanamento (il primo è stato varato

nel 1994) attualmente in corso (approvato alla fine del 2000) continua a perseguire lo stesso obiettivo generale già stabilito, che consiste nel “rafforzare la sicurezza, la pace e la tranquillità politica generale e migliorare le condizioni economiche e sociali della popolazione somala”.

Settori di intervento prioritario

L'obiettivo generale a lungo termine è contribuire all'alleviamento della povertà e alla promozione di una società più pacifica, più equa e più democratica in Somalia. Per favorire il conseguimento dell'obiettivo a lungo termine, la strategia di risposta mirerà a favorire il miglioramento delle fonti di sostentamento delle popolazioni, rafforzando la sicurezza dell'approvvigionamento alimentare e la crescita economica, facilitare l'accesso ai servizi pubblici e sociali di base e promuovere l'adozione di una corretta gestione pubblica.

La Commissione è favorevole ad attuare la propria strategia multisettoriale attraverso una serie di interventi complementari che si rafforzano reciprocamente nei seguenti settori:

- *Rafforzamento della corretta gestione pubblica*

In termini generali, le entità interessate saranno tre: strutture amministrative, compreso a livello decentrato, in particolare i principali comuni nel Somaliland e nel Puntland; parlamento/i, come presupposto per l'esercizio della democrazia; e società civile. La Commissione prevede di realizzare i seguenti obiettivi:

- aiutare le strutture amministrative ad applicare i principi della corretta gestione pubblica;
- sostenere il contributo della società civile a favore della corretta gestione;
- favorire la riconciliazione ed un processo di pace sostenibile.

- *Riduzione della diffusa vulnerabilità*

- ampliare le competenze per consentire una gestione efficiente e sostenibile delle risorse naturali;
- migliorare l'accesso alle infrastrutture, ai mezzi di produzione e ai servizi agricoli;
- favorire lo sviluppo di capacità in materia di prevenzione, monitoraggio e controllo delle emergenze.

- *Accesso ai servizi sociali*

- sostenere programmi integrati in materia di sanità pubblica;
- migliorare i programmi sanitari di lotta alle malattie contagiose;
- migliorare l'accesso all'istruzione di qualità.

- *Crescita e diversificazione economica*

- ripristino sostenibile delle infrastrutture di trasporto;
- definizione dei quadri normativi e servizi d'appoggio per lo sviluppo del settore privato.

Finanziamento

Essendo priva dall'inizio degli anni '90 di un governo nazionale internazionalmente riconosciuto, la Somalia non ha ratificato la quarta Convenzione di Lomé e non ha potuto disporre di un ordinatore nazionale (NAO) operativo. Conformemente alle conclusioni del Consiglio dei ministri ACP-CE, adottate il 18 novembre 1992, l'ordinatore principale (CAO) del Fondo europeo di sviluppo è stato nominato ordinatore nazionale e incaricato di “agire per conto del popolo somalo”. Tenuto conto dell'incertezza relativa all'evoluzione politica globale e in particolare del livello e dell'estensione geografica del potere interno esercitato dal governo di transizione, è stato deciso di mantenere invariate tali disposizioni.

In assenza di un governo riconosciuto a livello internazionale, la Somalia non ha firmato il 7° e l'8° FES. Per quanto riguarda le risorse finanziarie dell'8° e del 9° FES, rese disponibili dal Consiglio dei ministri ACP-UE, in virtù dell'articolo 93, paragrafo 6 dell'accordo di partenariato ACP-UE firmato a Cotonou il 23 giugno 2000¹, gli importi stanziati a favore della Somalia sono rispettivamente pari a 50 e 149 milioni di euro. La Commissione intende utilizzare tali fondi durante il periodo 2002-2007.

In questo contesto, la Commissione ha elaborato una strategia per l'attuazione dell'aiuto alla Somalia. La strategia riguarda (i) le risorse dello stanziamento relativo al 9° FES; (ii) uno stanziamento di 50 milioni di euro nell'ambito dell'8° FES, a titolo di finanziamento provvisorio, in attesa dell'entrata in vigore del 9° FES e (iii) le rimanenze non impegnate dei precedenti FES, per i quali non sono stati definiti né progetti né programmi nell'ambito dei rispettivi programmi indicativi nazionali. Inoltre, tiene conto dei finanziamenti di cui la Somalia beneficia o potrebbe beneficiare a titolo di altre risorse comunitarie e non pregiudica le decisioni di finanziamento della Commissione. In attesa dell'entrata in vigore del protocollo finanziario del partenariato ACP-UE e nell'ambito della presente strategia, la Commissione può assumere decisioni di finanziamento relative ai progetti e ai programmi, entro i limiti dello stanziamento di 50 milioni di euro previsto dall'8° FES. I progetti e i programmi verranno attuati in conformità delle norme e delle procedure dell'8° FES, fino all'entrata in vigore del protocollo finanziario relativo al 9° FES.

Programmi di risanamento

	Dotazione in M€
Primo Programma di Risanamento	38
Secondo Programma di Risanamento	54
Terzo Programma di Risanamento	9,7

Donatori

Nel 2001 gli Stati membri hanno fornito i seguenti contributi diretti. Italia: 21 mio USD; Paesi Bassi: 5,2 mio USD; Danimarca: 4,4 mio USD; Svezia: 4,1 mio USD; Germania: 1,4 mio USD; Finlandia: 0,7 mio USD; Belgio: 0,7 mio USD.

Come ex potenza coloniale, l'**Italia** ha un forte interesse generale per gli affari della Somalia ed è particolarmente attiva in seno all'IGAD (Autorità intergovernativa per lo sviluppo) e al SACB (Ufficio di coordinamento della Comunità degli aiuti internazionali alla Somalia). L'Italia fornisce assistenza non solo a livello bilaterale ma anche attraverso l'accordo quadro di cofinanziamento stipulato con la CE nel 1998-2000, in virtù del quale la Commissione europea gestisce diversi progetti di risanamento del valore di 5 milioni di euro all'anno. Analogamente, la CE gestisce fondi complessivamente pari a 1 milione di euro provenienti dalla Danimarca.

Per quanto riguarda l'imminente assistenza bilaterale degli Stati membri, oltre ai loro contributi al finanziamento del FES e ai contributi da alcune delle rispettive ONG, la CE ha ricevuto le informazioni descritte in appresso.

La **Danimarca**: società civile; rafforzamento delle capacità delle pubbliche amministrazioni; sviluppo socioeconomico; reintegrazione degli sfollati interni e dei profughi; azioni di sminamento.

Francia: aiuto al settore giudiziario; reti fognarie urbane; reintegrazione degli sfollati interni (IDP); sostegno al segretariato del SACB; sostegno alla ricerca partecipativa guidata dalla comunità (progetto per le società devastate dalla guerra).

Regno Unito: si occupa di rispondere alle esigenze umanitarie urgenti mantenendo un approccio equilibrato tra le regioni.

Nazioni Unite: sebbene il coinvolgimento delle Nazioni Unite in Somalia sia stato ampiamente ridotto dal ritiro di UNOSOM, sono tuttavia proseguite le attività di diverse agenzie, quali il programma delle Nazioni Unite per lo sviluppo (PNUS) e l'Ufficio politico delle Nazioni Unite per

¹ In conformità dell'articolo 93, paragrafo 6 dell'accordo di Cotonou, firmato il 23 giugno 2000, il sostegno comunitario può essere accordato agli Stati che, mancando di istituzioni statali normalmente costituite, non sono stati in grado di firmare o ratificare il presente accordo, e può essere concesso per il potenziamento di istituzioni e per attività di sviluppo economico e sociale, con particolare attenzione ai bisogni dei settori più vulnerabili della popolazione.

la Somalia (UNPOS). Le Nazioni Unite sembrano interessate a sostenere le istituzioni create recentemente, in particolare il governo di transizione.

Siti utili:

CSP SOMALIA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=so&status=1#so

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

itdelsom@itdelsom.org

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP SWAZILAND 2001-2007

Superficie	17 364 Km ²
Capitale	Mbabane
Unità monetaria	Lilangeni
Lingua	Inglese e siSwati (ufficiali)
Religione	Cristiani 66.7%, altri 33.3%
Forma di governo	Monarchia

Economia

	1999
PIL (% crescita)	3.5
PIL (US\$ milioni)	1 379
PIL pro capite (\$)	1 350
Inflazione (%)	6.1
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	29
Debito estero(\$ milioni)	258

Gli anni '80 hanno visto una rapida industrializzazione associata ad una sostanziale crescita dell'economia del Paese. Ciò è stato provocato da un'espansione degli investimenti esteri (prevalentemente disinvestimenti dal Sud Africa) attratti dai vantaggi che il regno offriva: accesso a più mercati dell'Africa meridionale; accesso preferenziale all'Europa e al nord America; disponibilità di zucchero e di legname a prezzi competitivi; facilitazione del governo per gli investimenti privati. In seguito diversi cambiamenti sono occorsi nel modello di produzione: il contributo dell'agricoltura al PIL è sceso dal 21% all'11% tra il 1985 e il 1996, mentre il settore manifatturiero è cresciuto dal 16% al 36%.

La bilancia dei pagamenti dello Swaziland riflette l'apertura dell'economia e la sua qualità di membro del CMA (Area monetaria comune) e del SACU (Unione dei consuetudini dell'Africa meridionale). Sotto l'accordo CMA il lilangeni è fissato a parità con il rand e le politiche monetarie e finanziarie sono prevalentemente determinate dalla South African Reserve Bank. Le esportazioni e le importazioni superano complessivamente l'80% del PIL, ma a causa dell'aumento delle importazioni negli ultimi anni il disavanzo commerciale è peggiorato. Tuttavia, il buco della bilancia commerciale è stato più che compensato dai trasferimenti correnti netti, effettuati in misura prevalente dal SACU.

Le esportazioni derivano principalmente dal commercio del settore agricolo (soprattutto canna da zucchero e agrumi). Lo zucchero contribuisce a circa il 20% del PIL e ad oltre il 10% del totale delle esportazioni. Più del 35% dello zucchero è venduto all'UE (secondo il Protocollo sullo zucchero). Il 65% delle esportazioni totali sono dirette in Sud Africa, il 12% in UE; l'84% delle importazioni provengono dal Sud Africa contro il 5% dall'UE.

La disoccupazione è aumentata negli ultimi anni, a causa di un declino degli investimenti esteri diretti, della ristrutturazione delle società private e della riduzione delle opportunità di lavoro, combinati con una crescita della popolazione e della forza lavoro. Il tasso di disoccupazione femminile (23%) è leggermente più alto di quello maschile (21%).

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		1 030 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	58 M 63 F	
Mortalità infantile(per 1000)	108.3	
Salute		
Spese sul PNL %	2.7	
Educazione		

Spese sul PIL %	5.7	
Alfabetizzazione della popolazione adulta %		78

Analisi del Paese

Lo Swaziland è governato da una monarchia tradizionale. Il Paese non ha una costituzione o una carta dei diritti che garantisca e protegga i diritti umani dei suoi cittadini. I diritti delle donne sono severamente limitati a causa del loro status. Il governo non ha ancora adempiuto l'impegno di ratificare la Convenzione delle Nazioni Unite sull'eliminazione di ogni forma di discriminazione contro le donne (CEDAW) e di costituire una Commissione di riforma della legislazione discriminatoria. Tra le altre convenzioni delle Nazioni Unite in attesa di essere ratificate ci sono la Convenzione internazionale sui diritti civili e politici e la Convenzione contro la tortura.

Sebbene lo Swaziland ha un encomiabile passato di pace e stabilità, questo potrebbe essere messo a rischio dai recenti sviluppi, quali: la cancellazione dalla Strategia di sviluppo nazionale degli obiettivi degli azionisti per la good governance e la democrazia; i risultati dell'esercizio di revisione costituzionale e la sua condanna da parte dei gruppi democratici; i recenti tentativi di ridurre l'indipendenza della magistratura e la libertà di stampa e di espressione politica. Contro tale situazione e nel rispetto degli articoli 8 e 9 dell'Accordo di Cotonou, il governo dello Swaziland e l'Unione Europea si sono accordati per intraprendere un dialogo politico e per monitorare la situazione politica in modo da assicurare che le regole di diritto, le libertà fondamentali e i diritti umani siano rispettati.

Lo Swaziland è al quarto posto per PIL pro capite (1,400 USD) e al terzo nell'indice di sviluppo umano tra i Paesi dell'Africa sub-sahariana, con un'aspettativa di vita di 61 anni, un'alfabetizzazione della popolazione adulta del 78% e un'iscrizione scolastica del 72%. Più del 48% della popolazione vive sotto il livello di povertà. Inoltre, ci sono significative disparità regionali con le praterie dell'est e le aree Shishelweni del sud essendo le aree più povere del Paese. Fattori che incidono sulla povertà sono: una rapida crescita della popolazione, una squilibrata distribuzione di reddito e di risorse, la crescita della disoccupazione e la vulnerabilità di gran parte del Paese al degrado ambientale associato alla siccità e all'insicurezza alimentare.

Per quanto concerne il settore dell'istruzione, il livello di copertura del servizio è insufficiente: insegnanti inadeguatamente formati e alti tassi di abbandono contrassegnano il sistema. La politica dell'istruzione aderisce al processo "istruzione per tutti" e, seguendo gli impegni presi al Forum mondiale sull'istruzione a Dakar, il Ministero dell'istruzione sta elaborando un Piano d'azione nazionale per l'istruzione. Nel servizio sanitario, a causa di significativi investimenti in infrastrutture e servizi sociali, lo Swaziland ha ottenuto una buona copertura, tuttavia la qualità del servizio rimane bassa. Inoltre, sebbene la mortalità infantile sia diminuita e le aspettative di vita siano aumentate rispetto al passato, urgente è il problema HIV/AIDS. La prevalenza di HIV tra le donne in gravidanza segue un ritmo di diffusione allarmante: il 34% nel 2000, mentre nel 1992 era solo del 3.9%. Quasi un terzo della popolazione adulta del Paese è positiva all'HIV. Il Paese ha risposto a questa epidemia predisponendo un Programma nazionale contro l'AIDS; tuttavia, nonostante i livelli di conoscenza della malattia tra la popolazione siano elevati (le ONG hanno avuto un ruolo chiave nella diffusione di informazioni sulla cura dell'AIDS e nello svolgimento di attività di prevenzione), non si è verificato un cambiamento nei comportamenti individuali.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

La priorità fondamentale della cooperazione UE-Swaziland sarà:

- *Sviluppo delle risorse umane attraverso il sostegno al settore dell'istruzione*

All'interno della Strategia costituiranno importanti tematiche trasversali l'uguaglianza tra i sessi, l'HIV/AIDS, la decentralizzazione della ristrutturazione amministrativa e la gestione ambientale.

Settori di intervento prioritario

- *Istruzione*

La Strategia di risposta della CE centerà tre aree chiave dove è urgente la necessità di migliorare la qualità dei servizi: istruzione primaria e pre-primaria, strumenti di formazione, gestione e coordinamento dell'istruzione. La Strategia di risposta terrà conto del ruolo e dei legami con il settore privato e includerà tre temi trasversali essenziali:

- HIV/AIDS – Sanità riproduttiva: come mezzo per garantire: l'innalzamento della consapevolezza tra gli studenti e gli insegnanti, l'accesso all'istruzione per gli orfani HIV/AIDS, la pianificazione e l'attuazione di piani di assistenza ai malati e di attenuazione dell'impatto socio-economico della malattia nel Paese.
- Genere: come mezzo di garanzia dell'uguaglianza di opportunità, di accesso e di iscrizione a scuola delle ragazze e riduzione degli abusi sessuali sui bambini.
- Tecnologia di informazione e comunicazione: come mezzo di creazione di forza lavoro informatizzata.

- *Strategia di cooperazione della BEI*

Il contributo della BEI per lo sviluppo della cooperazione finanziaria sarà, oltre alle donazioni, la fornitura di risorse finanziarie di lungo termine al fine di sostenere la crescita del settore privato e di incentivare la mobilitazione di capitali interni ed esteri. Considerate le specificità della situazione economica dello Swaziland, la BEI continuerà a focalizzare il suo intervento su tre aree: 1) sostegno continuato al settore di punta; 2) sostegno continuato alle banche locali e agli intermediari per finanziarie le piccole e medie imprese; 3) fondi diretti a progetti individuali cui la Banca può fornire, attraverso la struttura finanziaria e/o tecnica del suo investimento, un valore aggiunto.

Settori di intervento non prioritario

Nei settori di non concentrazione il sostegno CE consisterà in un finanziamento per progetti di irrigazione per la piccola proprietà e per il programma di riduzione della povertà decentralizzata. Sostegno complementare sarà fornito per il commercio, l'integrazione regionale e il potenziamento delle capacità istituzionali del governo.

- *Riduzione della povertà partecipativa e decentralizzata*

In linea con l'obiettivo della Strategia di riduzione della povertà, sarà fornito supporto per iniziative comuni di piccola scala, principalmente nel campo delle infrastrutture sociali ed economiche, a beneficio dei poveri, in particolare quelli che vivono nelle aree rurali. Il sostegno verrà dato nella forma di un Programma di micro-progetti. Il programma, che utilizzerà un approccio decentralizzato, completerà la Strategia di risposta CE nei settori focali sia direttamente (costruzione di scuole e erogazione dell'acqua) sia indirettamente (strade di raccordo e passerelle pedonali al fine di migliorare l'accesso per gli studenti, misure sanitarie e elettrificazione rurale).

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 31 MEURO *ENVELOPE A*

	Totale indic.	2002	2003	2004	2005	2006
Programma di cooperazione FED			20			
1. Istruzione	20					
2. Irrigazione della piccola proprietà	4	4				
3. Riduzione della povertà decentralizzata	4	4				
4. Commercio e integrazione regionale	1.8		1.8			
5. Ristrutturazione apparato amministrativo	1.2		1.2			
TOTALE 9°FED	31					

ENVELOPE B 12 MEURO

Donatori

Il principale donatore tra gli Stati membri è il **Regno Unito**: riforme del settore pubblico, istruzione, sviluppo dell'imprenditoria, protezione e gestione dell'ambiente, sviluppo delle aree rurali. Gli interventi degli altri Stati membri sono relativamente piccoli ed includono:

Danimarca: politica forestale, gestione dei rifiuti solidi.

Germania: formazione e fornitura di medici.

Italia: riforma del sistema sanitario, HIV/AIDS, infrastrutture sanitarie.

Svezia: studi di fattibilità sull'elettrificazione rurale.

Il principale donatore bilaterale è la **Repubblica di Cina (Taiwan)**: agricoltura, strade, artigianato, elettrificazione rurale, informatizzazione, sanità.

Giappone: produzione alimentare, apparecchiatura medica, riduzione della povertà, erogazione dell'acqua.

Egitto: fornitura di personale medico.

I principali donatori multilaterali sono:

UNDP: riforme amministrative per la good governance e promozione dei livelli di vita sostenibili, specialmente tra la popolazione rurale.

UNICEF: programmi di istruzione per le ragazze, azioni comuni per i diritti dei bambini, servizi sociali di base integrati, politica generale e supporto istituzionale.

WHO: programmi di immunizzazione, erogazione dell'acqua, assistenza sanitaria e tecnica.

Partecipano con programmi di sviluppo anche altre agenzie dell'Onu, quali **UNAIDS**, **UNFPA** e **UNHCR**.

La **Banca africana di sviluppo**, **BADEA** e **IFAD** concentrano i loro contributi primariamente sui lavori pubblici e sull'agricoltura.

Siti utili:

CSP SWAZILAND ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/scanned/sz_csp_en.pdf#zoom=100

DELEGAZIONE UE:

E-MAIL: malto@delswz.cec.eu.int

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.italia.gov.mz/

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: ambasciata@italia.gov.mz

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP TANZANIA 2001-2007

Superficie	945 090 Km ²
Capitale	Dodoma
Unità monetaria	Scellino della Tanzania
Lingua	Inglese, Swahili
Religione	Cristiani 44%, musulmani 37%, animasti/credenze tradizionali 19%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)	4.7	
PIL (US\$ Miliardi.)	8.3	
PIL pro capite (\$)	270	
Inflazione (%)		5.9
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	990	
Debito estero(\$ milioni)	7 960	

Le ricchezze e le risorse della Tanzania sono considerevoli e comprendono ampie zone coltivabili, risorse minerarie, un patrimonio unico di risorse naturali e un'abbondante fauna selvatica. Si coltivano caffè alle falde del Kilimangiaro e nella zona di Bukoba, cotone nelle zone di Manza, Morogoro e Kilosa, sisal, arachidi, agrumi, ananassi, palme da cocco. Le isole di Zanzibar e Pemba sono le fornitrici mondiali di chiodi di garofano e olio di girasole. L'agricoltura di sussistenza produce miglio, sorgo, mais, frumento, patate, sesamo. Il sottosuolo racchiude giacimenti di oro, stagno, carbone; si producono inoltre salarino, sale di sorgente, diamanti, fosfati e si estrae gas naturale. Tuttavia, nonostante le sue potenzialità e questa ricchezza di risorse, la Tanzania è uno dei Paesi più poveri del mondo con un PIL pro capite stimato a circa 270 USD (2000). Dal 1992, la Tanzania ha perso posizioni nella classifica dell'indice di sviluppo umano, scendendo dalla 126ima alla 156ima.

Con la Carta di Arusha del 1967, la Tanzania aveva avviato un programma di sviluppo di stampo socialista, caratterizzato da un forte controllo statale e da consistenti investimenti nel settore sociale. Benché all'inizio questa politica avesse influito positivamente sugli indicatori sociali, nel lungo termine ha provocato un rallentamento dell'economia e squilibri macroeconomici. Nel 1986 sono state varate le riforme economiche con il sostegno delle istituzioni di Bretton Woods. Dapprima l'economia ha risposto positivamente con una crescita del 4% nel decennio successivo e una conseguente riduzione dei livelli di povertà. Ma alla metà degli anni '90 il programma di riforme ha registrato uno sbandamento, con il risultato di un calo della crescita e un aumento del deficit di bilancio. Le elezioni del novembre 1995 hanno rappresentato un punto di svolta. Il nuovo presidente si è impegnato con il suo governo a perseguire la stabilità macroeconomica e ad aumentare gli stanziamenti a favore di settori sociali prioritario. Ciò ha contribuito a ripristinare la stabilità macroeconomica e a raggiungere un livello di crescita medio del 4% negli ultimi anni. I mercati sono stati liberalizzati e il settore pubblico è stato ridimensionato. Questi risultati, unitamente all'adozione di una nuova strategia per la riduzione della povertà, hanno reso possibile una forte riduzione del debito nel quadro dell'iniziativa HIPC che dovrebbe consentire alla Tanzania di liberare risorse sostanziali per investimenti in programmi per la lotta alla povertà. La flessione delle spese reali per programmi sociali durante la crisi economica degli anni '80 ha determinato un calo consistente dell'erogazione di servizi e il deterioramento degli indicatori sociali. Secondo stime ufficiali, oltre la metà della popolazione è povera e il 36% vive in assoluta povertà. Si tratta essenzialmente di un fenomeno rurale: quasi il 61% della popolazione rurale è povera e vive di agricoltura di sussistenza. Le cause della povertà sono l'esigua crescita economica e la mancanza di opportunità di reddito. Inoltre, i poveri hanno potuto beneficiare in misura limitata della crescita, a causa del loro basso grado di sviluppo e dell'impossibilità di accedere a beni produttivi, mezzi di produzione e crediti. Uno dei principali obiettivi dell'attuale governo è quindi quello di garantire

aumenti costanti della spesa reale nei servizi ai settori sociali. La Tanzania dipende fortemente dagli aiuti esterni, che nel biennio 1999-2000 hanno rappresentato il 10% del PIL e il 33% del bilancio statale. Ai fini di uno sviluppo sostenibile e di una riduzione permanente dei livelli di povertà sono essenziali tassi di crescita più elevati. L'economia dipende ancora fortemente dall'agricoltura e le misure intese a modernizzare il settore non hanno ancora prodotto risultati. Permangono gli ostacoli allo sviluppo del settore privato, che non ha reagito con prontezza alle riforme in atto.

Indicatori sociali

	1997	1998
Demografia		
Popolazione		23 126 310
Aspettative di vita alla nascita (anni)	49.7	
Mortalità infantile(per 1000)	92	
Salute		
Spese sul PNL %		1.3
Educazione		
Alfabetizzazione della popolazione adulta %	68	

Analisi del Paese

La Tanzania è uno dei pochi Paesi africani che dall'indipendenza vive in una situazione di stabilità politica e civile. E' una nazione pacifica, che il suo fondatore Julius Nyerere ha plasmato riunendo più di 100 tribù, e che ora conta oltre 30 milioni di abitanti. Grazie alla stabilità della sua leadership politica, la Tanzania si è tenuta al di fuori dei numerosi conflitti che affliggono i Paesi vicini limitandone il potenziale di sviluppo. Il Paese continua a svolgere un ruolo chiave nella prevenzione dei conflitti e nella cooperazione regionale. Inoltre, ospita la comunità di rifugiati più numerosa di tutta l'Africa (oltre 500.000 persone) con la conseguenza di forti pressioni sulle risorse naturali e sulla popolazione locale.

In Tanzania la cultura democratica e i meccanismi della democrazia rappresentativa devono essere ulteriormente sviluppati. Il Parlamento dovrebbe diventare la principale sede di dibattito sul futuro del Paese, mentre nella società civile deve trovare terreno fertile la cultura democratica.

Benché nel 1992 sia stata introdotta la democrazia pluripartitica, il CCM, partito di governo dall'indipendenza, ha continuato a svolgere un ruolo dominante nella vita politica, anche a Zanzibar. Da sempre le isole semiautonome di Zanzibar e Pemba sono la roccaforte del principale partito di opposizione, il CUF. Nel corso degli anni, i tentativi di garantire una più ampia partecipazione delle forze di opposizione nel governo delle isole hanno dato origine a tensioni con la parte continentale del Paese.

Attualmente, l'opposizione e i partiti di governo hanno avviato un dialogo mirato a creare un quadro istituzionale più organico e negoziato, nell'intento di migliorare la capacità di governo e lo svolgimento di future elezioni nelle isole. L'UE ha accolto con favore il dialogo in corso come un primo passo lodevole nella giusta direzione e ha incoraggiato le due parti ad intensificare gli sforzi per arrivare ad un accordo durevole e garantirne l'attuazione. Occorre, inoltre, portare a termine le operazioni di ristrutturazione e privatizzazione dei servizi pubblici e di grandi monopoli parastatali, poiché la scarsa qualità dei servizi pubblici costituisce un onere elevato per il settore privato e gli agricoltori. Un quadro giuridico e normativo inadeguato e inefficiente e la carenza di infrastrutture hanno aggravato la situazione. La Tanzania deve ancora vincere la battaglia per la good governance. La Tanzania si sta muovendo prudentemente verso l'integrazione regionale e globale. Il rilancio della Comunità dell'Africa orientale (EAC) e di altri meccanismi di cooperazione regionale a cui il Paese partecipa, fornisce la base per un maggiore coordinamento politico ed economico nella regione.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'articolo 1 dell'accordo di partenariato ACP-UE firmato a Cotonou il 23 giugno 2000, pone l'accento innanzitutto sull'obiettivo di ridurre ed infine eliminare la povertà. La Strategia mira al

raggiungimento di questo obiettivo attraverso l'accelerazione del processo di sviluppo socioeconomico sostenibile.

I principali settori di intervento saranno:

- *Infrastrutture di trasporto*
- *Istruzione di base*
- *Acqua e Agricoltura*
- *HIV/AIDS*

Le principali tematiche correlate ai suddetti settori:

- *Riforme macroeconomiche*
- *Questioni di genere*
- *Ambiente*
- *Capacità di governo*

Settori di intervento prioritario

- *Infrastrutture di trasporto*

Il miglioramento della rete stradale riveste un ruolo importante per lo sviluppo sociale ed economico della Tanzania. Inoltre, a causa della dispersione geografica della popolazione, la presenza di una rete stradale adeguata è un fattore cruciale per la crescita economica e il commercio, l'integrazione della popolazione e la cooperazione inter- e intraregionale in Tanzania e nell'Africa orientale. Per raggiungere questo obiettivo si propongono tre aree d'intervento strategiche:

- sostegno al programma di riforma della politica per il settore stradale e all'attuazione della Strategia. La CE continuerà a svolgere un ruolo attivo nella definizione della politica di gestione del settore stradale, ponendo l'accento su aspetti quali responsabilità, trasparenza ed efficienza, e fornirà sostegno per lo sviluppo delle capacità di tutte le istituzioni del settore, in particolare TANROADS;
- finanziamento di interventi di manutenzione arretrati, periodici e ordinari per portare la rete in condizioni accettabili, con l'obiettivo primario di ridurre l'arretrato esistente in termini di manutenzione e di riparazioni di emergenza;
- sostegno costante allo sviluppo della rete stradale principale definita dal governo, con una particolare attenzione per i corridoi prioritario che hanno beneficiato di precedenti interventi CE.

Il Fondo strade dovrebbe fungere da canale principale per il trasferimento dei fondi destinati agli interventi di manutenzione, partendo dal presupposto che le istituzioni incaricate della gestione dei fondi dispongano della necessaria capacità di pianificazione e attuazione. I fondi dovrebbero essere forniti sotto forma di finanziamenti di singoli progetti nel caso dello sviluppo dei principali tratti stradali. Il sostegno per lo sviluppo della capacità istituzionale e per gli aspetti di politica settoriale sarà fornito innanzitutto attraverso i meccanismi già esistenti di finanziamenti misti. Nell'attuazione del programma si terrà conto costantemente di considerazioni ambientali. Inoltre, le decisioni di finanziamento, dove possibile, dovrebbero essere precedute da un'analisi delle tematiche uomo-donna, per valutare esigenze, interessi e ruoli di uomini e donne nelle aree interessate dal progetto.

- *Istruzione di base*

La mancanza di istruzione e la disponibilità di una forza lavoro scarsamente qualificata sono due dei fattori strutturali che limitano la crescita. Di conseguenza, tutti i piani di sviluppo nazionale, compresa la strategia per la riduzione della povertà, danno risalto agli investimenti in capitale umano e alla costruzione di una nazione ben istruita. In Tanzania il settore dell'istruzione necessita di riforme urgenti e di sostegno finanziario per invertire la tendenza

negativa evidenziata dal deterioramento degli indicatori e per realizzare gli obiettivi generali stabiliti. Recentemente, il governo ha dimostrato un fermo impegno nei confronti della riforma del settore, con la preparazione di un programma per lo sviluppo del settore dell'istruzione (ESDP) e con il rilancio del dialogo con i donatori. La CE ha contribuito attivamente alla riforma e al miglioramento del settore dell'istruzione del Paese, in termini finanziari e in quanto principale coordinatore del sostegno internazionale, e continuerà a finanziare il programma ESDP volto a garantire un accesso equo e non discriminatorio ad un'istruzione di base di maggiore qualità, in linea con gli obiettivi generali identificati per il settore.

L'ESDP dovrebbe cercare di integrare gli obiettivi del programma:

- Istruzione per tutti
- Innalzamento del tenore di vita e del grado di sviluppo socioeconomico
- Parità tra i sessi e miglioramento della posizione delle donne e delle bambine

- *Sostegno macroeconomico*

Il governo intende destinare stanziamenti consistenti ai settori prioritario individuati nella Strategia per la riduzione della povertà, nell'intento di aumentare i redditi, migliorare la qualità della vita e il benessere sociale dei poveri preservando nel contempo la stabilità macroeconomica. Il sostegno al bilancio garantito dalla CE e dagli altri donatori consentirà di aumentare in misura considerevole il livello degli stanziamenti a favore dei settori prioritario. Si prevede che nei prossimi anni i donatori finanzieranno all'incirca il 55% delle spese prioritarioe ricorrenti ovvero il 30% del bilancio generale, come in passato.

L'accordo di Cotonou prevede il sostegno generale al bilancio "quando la gestione della spesa pubblica è sufficientemente trasparente, responsabile ed efficace". Di conseguenza il sostegno al bilancio è subordinato al presupposto fondamentale che la Tanzania garantisca gli standard necessari nella gestione dei fondi. Il previsto aumento di flussi finanziari nel settore pubblico solleverà questioni importanti in termini di "utilizzo efficace del denaro" e di trasparenza e responsabilità nella gestione finanziaria. Occorre quindi garantire l'efficienza della spesa pubblica migliorando le prestazioni nella pianificazione e nell'esecuzione di bilancio, nel controllo della spesa, nella revisione contabile, nelle procedure di appalto e nella lotta alla corruzione.

Settori di intervento non prioritario

- *Good governance*

La good governance sarà promossa in tutte le aree di cooperazione, in quanto elemento centrale per il successo delle iniziative di sviluppo del Paese, e per migliorare l'efficienza e l'efficacia dell'utilizzo dei fondi stanziati nel quadro del 9° FES. L'approccio proposto segue tre linee direttrici:

- La componente del buon governo dovrà essere integrata nelle aree individuate per la cooperazione, a livello macroeconomico e settoriale, affinché vengano messi in luce problemi relativi alla corretta gestione dei fondi pubblici, alla responsabilità finanziaria e alla diffusione delle informazioni. A questo proposito, saranno prese in considerazione azioni specifiche di sostegno per migliorare la capacità di governo.
- Si mira, poi, a promuovere la good governance a livello locale, vicino alla maggioranza della popolazione e alle sue fasce più povere. L'obiettivo dovrebbe essere quello di migliorare l'erogazione di servizi a livello locale e di incoraggiare la cultura della gestione partecipativa, per cui le comunità locali possano influire sul processo decisionale e avere accesso ad opportunità di sviluppo.
- Ulteriore dimensione aggiuntiva è lo sviluppo della capacità della stessa popolazione locale, ai fini della partecipazione alle attività di pianificazione, attuazione e monitoraggio delle iniziative di sviluppo, in collaborazione con le autorità locali o

attraverso strumenti complementari quali ONG/CBO (organizzazioni delle comunità locali) e il settore privato.

- *Attuali aree di cooperazione*

Oggi la CE è attiva in una serie di settori che non rientrano espressamente nella presente Strategia di risposta: agricoltura, acqua e fognature, turismo e conservazione delle risorse naturali, HIV/AIDS. Benché il documento di Strategia nazionale non preveda nuovi stanziamenti a favore di questi settori, la CE continuerà a partecipare attivamente al dialogo politico settoriale per promuovere strategie e programmi settoriali, al coordinamento dei donatori e a progetti concreti di investimento.

La CE sostiene attivamente la formulazione di una nuova strategia per lo sviluppo dell'agricoltura, e in quest'ambito sarà programmata la prosecuzione del sostegno per caffè, tè, cotone e altre colture commerciali (circa 40 MEURO). Il sostegno generale per interventi di sviluppo istituzionale e di investimento fornito al settore dell'acqua e delle fognature proseguirà nei prossimi anni con due importanti progetti di investimento (72 MEURO). L'assistenza a favore dell'ambiente e della conservazione delle risorse naturali, con un'attenzione particolare per le misure relative al turismo, sarà integrata da interventi di sostegno e da linee di bilancio pertinenti della Commissione.

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 290 MEURO *ENVELOPE A*

	290M€	2002	2003	2004	2005	2006	TOT
1. Istruzione di base							
ESDP I (ex 8°FED)		(25.0)					(25)
ESDP II			43.5				43.5
2. Infrastrutture di trasporto			30.6	85.0			115.6
3. Sostegno macroeconomico							
Sostegno al bilancio per la riduzione della povertà			94.6				94.6
Sostegno per la gestione della finanza pubblica		4.0					4.0
4. Aree non focali Governance							
Sviluppo della partecipazione alla gestione dell'amministrazione			17.4				17.4
Sostegno per LGRP		8.2					8.2
Sostegno alla strategia anticorruzione			3.5				3.5
<i>RISERVE</i>						2.9	2.9
TOTALE		12.2	189.6	85.0	0.0	2.9	289.7
TOTALE Cumulativo 9°FED		12.2	184.0	244.2	286.8	287.5	

ENVELOPE B 65 MEURO

Donatori

Per quanto concerne i settori di cooperazione, il sostegno macroeconomico in forma di aiuti al bilancio è in prima posizione, con il 22% del totale, seguito dal settore sanitario con il 10% (ivi compresi assistenza alla popolazione e HIV/AIDS). Seguono l'istruzione, i trasporti, l'energia, il sostegno al settore privato, le riforme istituzionali (ivi compresi good governance e riforma del governo locale), l'agricoltura, le risorse idriche e naturali, con quote che vanno dal 9 al 5% in ordine decrescente.

Per quanto riguarda le quote dei donatori sul totale dell'assistenza, l'apporto dei donatori UE ed extra-UE è quasi lo stesso. Sul versante extra-UE, la *Banca mondiale* svolge un ruolo predominante in quasi tutti i settori (27% di tutti i contributi e prestiti). Il *Giappone* probabilmente continuerà a fornire un'assistenza mirata a singoli progetti, che negli ultimi anni è ammontata a circa 100 milioni di USD, assumendo un ruolo guida nel settore dell'agricoltura. I contributi *ONU* sono condizionati dai costanti problemi di reperimento dei fondi che affliggono l'organizzazione mondiale. *USAID* si concentra sulla sanità, nello specifico su HIV/AIDS. I *Paesi nordici* coprono una quota consistente

del totale degli aiuti (14%) compatibile con il ruolo svolto nel dialogo politico generale tra la Tanzania e i suoi partners per lo sviluppo. In ambito UE, la Commissione resta il maggior donatore singolo (13% del totale degli aiuti, considerando i fondi impegnati e non ancora utilizzati del 7° e dell'8° FES). Soprattutto a causa del previsto aumento degli aiuti di bilancio, il **Regno Unito** diventerà il maggior donatore bilaterale (11%), seguito da **Paesi Bassi** (6%), **Svezia** (6%) e **Danimarca** (5%). La quota relativa della **Germania** è in calo (2%). Altri quattro Stati membri continueranno a privilegiare la Tanzania (**Irlanda, Finlandia**) o a istituire nuovi programmi di assistenza (**Francia, Belgio**). Due Stati membri (**Spagna e Italia**) forniranno sostegno al di fuori dei programmi pluriennali come in passato.

In tutti i settori presi in esame esiste almeno un donatore disposto a mantenere o ad assumere un ruolo guida nell'organizzazione del dialogo. L'UE è ben rappresentata tra i responsabili del coordinamento: la **Danimarca** ha assunto un ruolo guida in materia di democrazia e agricoltura, la **Francia** e la **Germania** sono potenziali leader nel settore delle risorse idriche, mentre i **Paesi Bassi** e il **Regno Unito** coordinano il dialogo macroeconomico. Inoltre il **Regno Unito** svolge un ruolo guida nel settore dell'istruzione. La **CE** è disposta a mantenere il suo ruolo di coordinamento nel settore stradale. Il dialogo sulla politica macroeconomica è dominato dall'**FMI**, che negli ultimi anni ha assunto un atteggiamento aperto di informazione periodica della comunità dei donatori. La **Banca mondiale** è presente in quasi tutti i principali settori con consistenti programmi di prestito e partecipa ai dialoghi settoriali.

Siti utili:

CSP TANZANIA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=tz&status=1#tz

DELEGAZIONE UE:

<http://www.deltza.cec.eu.int>

DELEGAZIONE UE:

E-MAIL mailto@deltza.cec.eu.int

PROGETTI DI COOPERAZIONE:

http://www.deltza.cec.eu.int/en/cooperation/sectors/macro_economic.htm

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: italdipl@raha.com

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/\\cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP UGANDA 2002-2007

Superficie	241 038 Km ²
Capitale	Kampala
Unità monetaria	Scellino ugandese
Lingua	Inglese e Swahili (ufficiali)
Religione	Cattolici 46.5%, Protestanti 33, Musulmani 10.5%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	1999
PIL (% crescita)		7.8
PIL (US\$ milioni)	6 566	
PIL pro capite (\$)	310	
Inflazione (%)		6.4
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	471	
Debito estero(\$ milioni)	3 935	

Con un PIL pro capite di circa 320 dollari, l'Uganda si colloca tuttora fra i Paesi più poveri del mondo; tuttavia risultati positivi non mancano. Il programma di riforme realizzato a partire dal 1986 è riuscito a creare disciplina fiscale, ad aprire l'economia e a promuovere la fiducia nelle forze di mercato. Il GoU sta attuando un vasto programma di privatizzazioni, che ha visto cedere a privati quasi due terzi delle imprese pubbliche nello scorso decennio, nonché la liberalizzazione degli istituti finanziari, dei settori del caffè e delle telecomunicazioni. Sono in atto riforme delle imprese pubbliche operanti in vari settori, fra cui energia, linee aeree, ferrovie, risorse idriche. L'Uganda è stato il primo Paese che ha portato a termine, nel 1998, l'applicazione di un pacchetto di misure di riduzione del debito nel quadro dell'iniziativa a sostegno dei PPF. Il valore attuale netto stimato della riduzione del debito del Paese ammonta a 1 miliardo di dollari e il rapporto debito/esportazioni è sceso all'incirca al 150%, dal 243% del 1997. La riduzione dell'onere del debito ha contribuito alla recente crescita economica dell'Uganda. Il rapporto entrate/PIL dell'Uganda, pari all'11,3%, è uno dei più bassi del mondo, ben al di sotto della media subsahariana del 18%. Un livello talmente basso mette a repentaglio la sostenibilità della situazione macroeconomica, giacché il GoU manca di mezzi propri per finanziare le sue politiche. Persistono le disuguaglianze nella distribuzione del reddito, alimentate dai risultati inferiori alla media ottenuti negli ultimi anni dai tipici settori d'occupazione della popolazione povera. L'economia è fortemente dipendente dall'agricoltura (stimata nel 43% del PIL nel 2000) e pertanto è vulnerabile alla siccità e alle malattie delle piante e risente dei traumi delle ragioni di scambio internazionali, provocati dalle turbolenze dei prezzi del caffè (60% delle esportazioni) e del petrolio (10% delle importazioni). Essendo un Paese relativamente piccolo, senza sbocchi marittimi, l'Uganda dipende dai collegamenti regionali. Purtroppo i Paesi limitrofi sono affetti da povertà, problemi economici, guerre intestine (Congo, Sudan e Ruanda), e dalla corruzione (Kenya e Tanzania). Il commercio dell'Uganda deve passare in gran parte per Mombasa e Dar-es-Salaam, spesso con notevoli ritardi e problemi provocati dalla corruzione e dall'inefficienza di questi porti. L'Uganda partecipa a una serie di iniziative commerciali regionali, fra le quali il Mercato comune dell'Africa australe e orientale (COMESA) e la Comunità dell'Africa Orientale (CAO), nonché ai lavori dell'Iniziativa per il bacino del Nilo. Il GoU ha ridotto le barriere daziarie e d'altra natura relative agli scambi regionali e ha eliminato tutte le restrizioni sulle operazioni internazionali di capitale. L'Uganda ha il livello di protezione confinaria più basso di tutta la CAO e ha recepito l'accordo dell'OMC in materia di valutazione dei dazi. Negli ultimi anni la bilancia dei pagamenti dell'Uganda ha fatto registrare un andamento negativo. Anche il valore delle esportazioni è diminuito; le principali aree di destinazione delle esportazioni dell'Uganda sono l'UE (59% nel 1999) e gli Stati membri del COMESA (19%); il Sud Africa sta acquisendo un peso crescente, col 5% nel 1999, mentre gli Stati Uniti, il Giappone, Hong Kong, l'Australia e il Medio Oriente rappresentano complessivamente

meno del 4%. Nello stesso periodo le importazioni (dall'UE e da COMESA) sono aumentate; tale andamento è dovuto alle importazioni decisamente superiori alla media di derrate alimentari, autoveicoli e apparecchiature elettriche e per telecomunicazioni.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		21 778 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	42 M 44 F	
Mortalità infantile(per 1000)	101	
Salute		
Spese sul PNL %	1.8	
Educazione		
Alfabetizzazione della popolazione adulta %		67.3

Analisi del Paese

Sin da quando il Movimento Rivoluzionario Nazionale (MRN) guidato da Museveni ha preso il potere nel 1986, dopo 5 anni di guerriglia, il MRN e il suo segretario, il Presidente, dominano il sistema politico. Quello del MRN è stato definito un sistema senza partiti che accetta tutti coloro che intendono contribuire al futuro del Paese su una nuova base. I partiti esistenti sono riconosciuti e accettati ma con strette limitazioni delle attività autorizzate (come stabilito dalla Costituzione del 1995); in particolare, le elezioni non sono basate su campagne elettorali dei partiti politici. Le elezioni presidenziali del 2001 hanno offerto l'occasione, con la comparsa di un forte contendente, di una progressiva diversificazione politica, all'interno del MRN e nella sua base.

La situazione dei diritti umani è migliorata fortemente col nuovo regime, ma molto resta ancora da fare (arresti arbitrari, maltrattamenti dei prigionieri, magistratura inefficiente, ecc.). Questa esigenza giustifica l'aiuto concesso a organismi quali la Commissione per i diritti umani e le ONG. Se si prescinde dalle regioni settentrionali e sudoccidentali, scosse da ribellioni, prevale un senso di sicurezza, in una popolazione che in generale non si sente vessata dallo Stato. La rivolta armata è molto attiva nel Nord, specie nei distretti Acholi, per mano dell'Esercito di resistenza del Signore (LRA) di Kony, con basi in Sudan, e nel Sud Ovest, dove le Forze democratiche alleate, con basi nella Repubblica del Congo, operano nei dintorni del Ruwenzori, benché meno intensamente che in passato. La rivolta della LRA ha sconvolto il tessuto economico e sociale degli Acholi, che si sentono dimenticati ed esclusi dalle principali tendenze dell'Uganda. Non vi sono ancora chiare indicazioni della fine del conflitto, nonostante le discussioni e gli accordi col Sudan.

L'Uganda occupa ancora una posizione molto bassa nell'indice di Sviluppo umano dell'ONU (1999). Quasi tutti gli indicatori sociali danno risultati scadenti. Questa situazione riflette venti anni di sconvolgimenti sociali ed economici (dalla metà degli anni Settanta alla metà degli Ottanta), ma rivela anche chiaramente che la stabilità economica non si è ancora tradotta completamente in miglioramenti delle condizioni di vita dei poveri. Sebbene gli alti livelli di crescita abbiano dato luogo a una riduzione stimata della povertà assoluta dal 56% nel 1992 al 44% nel 1997 e, più recentemente, al 35% nel 1999/2000, il 95% di questa riduzione è attribuibile alla crescita economica. La crescita economica è andata prevalentemente a beneficio delle aree urbane e delle aree agricole che producono per l'esportazione, mentre il declino della povertà nelle altre aree rurali è stato meno pronunciato. La povertà rimane più acuta nelle regioni settentrionale e orientale, dove il 65% e il 42%, rispettivamente, della popolazione vive sotto la soglia della povertà, contro il 20% della regione centrale. Inoltre lo squilibrio sociale sta aumentando, giacché le indagini più recenti indicano che nel maggior gruppo di poveri - quello occupato nel settore delle coltivazioni alimentari - la povertà è scesa solo marginalmente, dal 64% nel 1992 al 62% nel 1997. Questo dato indica che in realtà i gruppi a reddito più basso hanno tratto ben pochi benefici dalla crescita economica. Vari altri fattori concorrono a spiegare le attuali disparità nell'incidenza della povertà, fra cui la

sicurezza, i mutamenti climatici, l'AIDS, il tipo di attività agricola e la misura dell'accesso all'infrastruttura e ai servizi sociali.

L'introduzione dell'istruzione elementare universale (IEU), nel 1997, ha determinato un considerevole aumento delle iscrizioni, specie nelle fasce di popolazione più povere e nella componente femminile, quantunque permangano notevoli disparità regionali. L'aspettativa di vita in Uganda è stata stimata in 40 anni. La mortalità infantile è elevata, ed è diminuita di poco durante lo scorso decennio. Malattie quali l'AIDS e la malaria contribuiscono sostanzialmente alla cattiva situazione sanitaria del Paese, nonostante il recente accentuato calo dell'incidenza dell'AIDS nelle aree urbane; l'Uganda è uno dei primi Paesi dell'Africa in cui l'incidenza dell'AIDS è diminuita, essendo scesa fra la popolazione adulta all'8,3% alla fine del 1999 dal 15% del 1993.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'articolo 1 dell'accordo di partenariato ACP-UE firmato a Cotonou il 23 giugno 2000, pone l'accento innanzitutto sull'obiettivo di ridurre ed infine eliminare la povertà, attraverso il sostegno ai programmi nei settori sociali e il potenziamento delle capacità istituzionali.

I principali settori di intervento saranno:

- *Sostegno macroeconomico e riforma economica*
- *Trasporto*
- *Sviluppo rurale*

Settori di intervento prioritario

- *Sostegno macroeconomico e riforma economica*

La Comunità sosterrà il programma di riforma macroeconomica del Governo dell'Uganda. Particolare attenzione sarà rivolta all'obiettivo di ridurre la povertà, mirando soprattutto ad assicurare la parità d'accesso ai servizi sociali. L'aiuto macroeconomico verrà articolato in un programma triennale; i fondi saranno pagati annualmente. Prima degli esborsi dei contributi finanziari al bilancio, i Dipartimenti per il collegamento degli aiuti (DCA) e per la politica tributaria (DPT) del MFPED verranno aiutati a rafforzare le proprie capacità, per migliorare la gestione del processo di sviluppo da parte del governo locale. Gli aiuti all'integrazione regionale e allo SCMT saranno progettati secondo le priorità del governo e consultando ampiamente il settore privato e gli Stati dell'UE membri aventi attività di natura privata o missioni commerciali in Uganda.

- *Trasporto*

Saranno perseguiti i seguenti obiettivi specifici:

- sostenere la crescita economica, ridurre la povertà e promuovere l'integrazione regionale;
- migliorare i flussi di traffico e di merci;
- migliorare i collegamenti stradali con i Paesi limitrofi;
- migliorare la progettazione e l'attuazione della politica dei trasporti;
- rendere il sistema dei trasporti sicuro e sostenibile, onde ridurre i costi di trasporto e migliorare l'accesso alle zone rurali.

I principali interventi previsti sono: 1) rendere disponibili strumenti di formazione, assistenza tecnica e indagine destinati a rafforzare il MLP e l'istituzione del futuro Ente nazionale strade; 2) sostenere le attività di manutenzione della rete stradale nazionale e il controllo dei carichi per assale, e 3) riqualificare i tratti prioritario della strada maestra fra Kampala e Kabale.

Le principali misure che il governo ugandese dovrà prendere per contribuire all'attuazione della Strategia di risposta in questo settore sono:

- istituire un Ente nazionale strade responsabile della gestione della rete viaria principale del Paese;

- ridurre il carico arretrato di manutenzione stradale e assicurare una quantità di risorse sufficienti per l'Unità responsabile della manutenzione del sistema stradale (UMS).

- *Sviluppo rurale*

Si perseguiranno i seguenti obiettivi specifici:

- aumentare la capacità dei poveri di migliorare redditi e qualità della vita;
- aumentare la produttività e la quota della produzione destinata al mercato;
- offrire possibilità di occupazione redditizia attraverso i benefici indotti dalla realizzazione del PMA, ad esempio la comparsa di aziende agricole commerciali, stabilimenti agroalimentari e servizi rurali;
- promuovere il consumo e la gestione sostenibili delle risorse naturali elaborando un'adeguata politica di utilizzazione e gestione dei suoli e promuovendo tecnologie rispettose dell'ambiente.

Il principale intervento previsto è il finanziamento del PMA tramite il FAP.

Per quanto concerne l'elaborazione di linee d'azione, il principale impegno del Governo è:

- preparazione da parte dei Ministeri interessati di piani di sviluppo/investimento compatibili con i principi del PMA.

Settori di intervento non prioritario

Sono previsti progetti per:

- rafforzare le capacità di good governance;
- aiuti istituzionali ad attori non statali;
- contributi a progetti e programmi regionali;
- costituzione di una riserva per l'assicurazione contro possibili richieste di indennizzo e per coprire aumenti dei costi e necessità contingenti.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 246 MEURO *ENVELOPE A*

	Totale indic.	2003	2004	2005	2006	2007
Programma di cooperazione FED						
1. Sostegno macroeconomico e riforma economica	101	17	84			
2. Trasporti	101	101				
3. Sviluppo rurale	40		40			
4. Settori non focali	17	15	2			
5. Sostegno istituzionale di attori non statali	8	8				
TOTALE 9°FED	267	141	126			

ENVELOPE B 117 MEURO

Donatori

Il ruolo dell'UE in Uganda è molto importante giacché l'Uganda è il principale beneficiario dei programmi di sviluppo di parecchi Stati membri (*GB, Danimarca, Irlanda, Paesi Bassi*), anche se non tutti gli Stati membri sono rappresentati direttamente nel Paese (Spagna, Portogallo, Grecia, Finlandia, Lussemburgo). Diversi Stati membri hanno scelto di sviluppare un partenariato globale per lo sviluppo con l'Uganda. *GB, Danimarca, Irlanda e Paesi Bassi* danno contributi finanziari diretti al bilancio e forniscono sostanziosi aiuti su base settoriale. Altri Paesi hanno sviluppato soprattutto programmi di aiuti bilaterali, in linea con le politiche del GoU, ma non sempre conformi al criterio del coordinamento settoriale (*Francia, Italia*). *Austria, Belgio, Svezia e Germania*, che hanno costituito importanti portafogli bilaterali, stanno procedendo a integrare i loro aiuti in sistemi coordinati, quali ESIP, PMA o SCMT.

La Strategia di risposta della CE è coerente con le principali priorità individuate dai donatori, e gli aiuti proposti sono pienamente in linea col Quadro generale di sviluppo (QGS), che il governo ha adottato nel PAEP. La CE collaborerà strettamente con altri partner per lo sviluppo, in particolare con le *IBW*, alla progettazione della politica di sviluppo nazionale dell'Uganda.

Siti utili:

CSP UGANDA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/scanned/ug_csp_en.pdf#zoom=100

DELEGAZIONE UE:

<mailto:deluga.cec.eu.int>

CIA THE WORLD FACTBOOK:

www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ug.html

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.imul.com/embitaly

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: ambkamp@imul.com

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

[http://www.avmedia.at/cgi-](http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf)

[script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf](http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf)

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP ZAMBIA 2001-2007

Superficie	752 614 Km ²
Capitale	Lusaka
Unità monetaria	Kwacha zambiano
Lingua	Inglese
Religione	Cattolici 28%, animasti 27%, protestanti 23%, musulmani 1%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998
PNL (% crescita)	
PNL (US\$ ml)	3 234
PNL pro capite (US\$)	330
Inflazione (%)	24,5
Debito estero (US\$ml)	6 865

Come molti Paesi poveri in via di sviluppo, lo Zambia dipende fortemente da un numero limitato di materiali di base e materie prime. Alcuni di essi, nel settore minerario (rame e cobalto) e agricolo (ad esempio, il mais), rivestono un'importanza strategica per l'economia del Paese. In una situazione del genere, fattori esterni, come l'andamento dei prezzi del rame sui mercati internazionali o l'entità delle piogge, assumono una rilevanza fondamentale. Lo Zambia presenta vaste distese di terra scarsamente popolate. L'integrazione delle aree rurali nell'economia principale del Paese dipenderà dallo sviluppo dei trasporti e delle comunicazioni, il cui costo, alla fine, deve essere sostenuto dalle attività economiche interessate. In considerazione dell'entità della sua popolazione, lo Zambia necessita di un volume più elevato di investimenti infrastrutturali rispetto alla maggior parte degli altri Paesi della regione. Di conseguenza, l'economia dello Zambia risente maggiormente dell'aumento del costo dei trasporti, ad esempio a seguito di un incremento dei prezzi della benzina. Negli ultimi trent'anni l'andamento dell'economia del Paese è stato mediocre. In termini di crescita economica l'ultimo decennio non ha dato buoni risultati, nonostante le riforme strutturali e le politiche di liberalizzazione attuate sin dal 1989. Da un anno all'altro si sono registrate fortissime fluttuazioni. L'obiettivo di una crescita economica duratura sembra ancora lontano, anche se negli ultimi anni si osservano segni di una maggiore reattività dell'economia alle misure economico-politiche. La flessione registrata nel settore minerario negli ultimi anni è stata determinata dal vero e proprio collasso subito dal ZCCM (Zambian Consortium of Copper Mines) prima della privatizzazione del marzo 2000. I nuovi proprietari stanno ricapitalizzando il consorzio per porre rimedio a decenni di incuria e cattiva gestione. Nel 2000 la crescita reale si è attestata al 3,6%, ovvero leggermente al di sotto dell'obiettivo del 4,0% stabilito dal governo, ma sopra il 2,0% dell'anno precedente. La crescita reale pro capite è stata soltanto dello 0,4. Le entrate di bilancio ammontano al 21,6% del PIL e sia la bilancia commerciale che la bilancia dei pagamenti mostrano ampi deficit. Gli aiuti provenienti dall'estero dovrebbero rappresentare il 53% dell'attuale spesa di bilancio e si concentrano sulla spesa in conto capitale, mentre il gettito fiscale stenta a coprire i costi operativi.

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		9 169 000 (2000)
Crescita popolazione %		2 (1994-99)
Popolazione urbana %		36,9 (2000)
Aspettative di vita alla nascita (anni)	47,5	
Mortalità infantile(per 1000)	92,6	
Salute		

Spese sul PNL %	2,3	
Educazione		
Spese sul PNL %		2,2

Analisi del Paese

L'attuale partito di governo influenza fortemente il sistema politico e amministrativo del Paese. La debolezza dell'opposizione si riflette nell'attività parlamentare e contribuisce ad accrescere lo squilibrio tra potere esecutivo e legislativo. Pur confinando con Paesi in guerra, lo Zambia ha cercato di mantenere la pace e la stabilità. Il ruolo di negoziatore della pace che attivamente svolge ha condotto alla firma degli accordi di pace per l'Angola nel 1994 e per la Repubblica democratica del Congo nel 1999. Tra Angola, Namibia e Zambia è stato istituito un meccanismo tripartito per il controllo della sicurezza dei confini. Sono inoltre amichevoli le relazioni con il Congo e in particolare con la provincia confinante di Katanga. Lo Zambia accoglie circa 250.000 rifugiati del Congo e dell'Angola. Sono stati ospitati in modo pacifico e hanno potuto coltivare terreni agricoli. Alcuni di essi sono rimasti nel Paese per diversi anni. Lo Zambia vanta un'ottima politica di accoglienza dei rifugiati. Attualmente, per agevolare l'autosufficienza, ai profughi che sono rimasti nel Paese per almeno due anni si riconosce il diritto di coltivare 2,5 ettari di terreno. Il conflitto nella Repubblica democratica del Congo ha ridotto il volume degli scambi commerciali con il Paese, che dipende dalle infrastrutture dello Zambia per le esportazioni di rame e cobalto e per le importazioni di mais e zucchero. Diversamente dallo Zimbabwe, lo Zambia non presenta problemi di riforma fondiaria, poiché la terra è abbondante e la popolazione esigua. I rapporti del governo con i mezzi di comunicazione restano problematici, con professionisti sottoposti a molestie, reclusione e ritorsioni economiche. Il governo ha, tuttavia, il merito di riconoscere ai mezzi di comunicazione indipendenti, che pur operano sotto coercizione, un livello di libertà di espressione non riscontrabile in nessun altro Paese africano. Nello Zambia una delle maggiori violazioni dei diritti umani deriva dal sovraffollamento delle carceri e dai lunghi periodi di incarcerazione preventiva dovuti ai ritardi che si registrano nell'accesso alla giustizia. La velocità ed efficienza del sistema giudiziario è ostacolata da una scarsa e cadente infrastruttura, dalla mancanza di forze di polizia adeguatamente formate, dall'assenza di attrezzature e dalla limitata capacità istituzionale. Tuttavia, la magistratura opera con un certo grado di indipendenza. Una recente relazione sul modo in cui sono stati processati e trattati alcuni prigionieri arrestati nel 1997, a seguito di un tentativo di colpo di Stato, ha documentato le torture inflitte a tali prigionieri, molti dei quali sono stati condannati alla pena capitale. Il buon governo resta una delle principali esigenze, dal momento che la corruzione, connessa alla povertà e all'abuso di potere, interessa sia la pubblica amministrazione che il settore privato. La richiesta di privatizzare gli apparati parastatali deriva appunto dalla volontà di ridurre la corruzione. Il sistema pluralistico risente del fatto che i partiti politici non hanno ideologie e politiche sostanzialmente diverse. Le campagne elettorali sono pertanto incentrate su singoli personaggi politici. Negli ultimi anni la coscienza politica è aumentata, anche grazie alla relativa libertà di parola. Tuttavia, la partecipazione degli elettori non ha seguito questa tendenza. Se le politiche nel campo del buon governo, dei diritti umani e della democrazia sono in teoria di qualità piuttosto elevata, in pratica risultano carenti, parzialmente per una mancanza di risorse sufficienti. La più importante sfida che il Paese è chiamato ad affrontare è la riduzione della povertà. A tal fine sono necessari una forte e costante crescita, un ambiente macroeconomico stabile che favorisca gli investimenti nel settore privato e il contenimento dell'inflazione. È inoltre indispensabile conseguire l'obiettivo di una crescita del PIL del 5 per cento annuo in termini reali, fissato dal governo. La crescita economica e la riduzione della povertà dipenderanno anche dalla volontà del governo di proseguire il programma di riforme economiche. Lo Zambia ha bisogno di un ambiente macroeconomico stabile per beneficiare della riduzione del debito prevista dall'iniziativa HIPC rafforzata e per continuare la lotta alla povertà in linea con il processo del PRSP. La mancanza di risorse umane adeguate costituisce un ostacolo allo sviluppo dei settori sia pubblico che privato. Ad aggravare ulteriormente la situazione, oltre alle sofferenze umane che comporta, è la pandemia dell'HIV/AIDS. Serve inoltre un ulteriore impegno per migliorare la gestione economica e finanziaria nell'ambito del settore pubblico. Negli anni a venire il governo dovrà adoperarsi costantemente per sostenere e rafforzare il processo di democratizzazione e

mantenere la pace e stabilità nel Paese e nella regione. Andranno adottate misure per garantire i diritti umani e fronteggiare le intimidazioni, la violenza e la corruzione.

Programma di Lavoro Indicativo 2001-2007: Strategia ed Attività

Nel corso dell'attuale dialogo sul Piano di strategia per la riduzione della povertà (PRSP) si è concluso che il settore privato dovrebbe diventare il motore dell'economia, generando con la sua espansione nuovi posti di lavoro e risorse fiscali aggiuntive per il governo. Secondo l'Interim PRSP l'agricoltura, il settore minerario e il turismo sono i settori che offrono maggiori potenzialità di crescita uniforme e di investimenti privati. Dalle discussioni con i principali interlocutori (governo, società civile, rappresentanze locali degli Stati membri) è emerso che l'assistenza della CE dovrebbe concentrarsi sugli aspetti seguenti:

- *Assistenza al governo affinché possa creare un ambiente più favorevole all'attività*
- *Commerciale;*
- *Miglioramento dell'infrastruttura, specie della rete stradale;*
- *Concessione di prestiti e capitali, a seconda delle necessità.*

Le modalità d'intervento proposte sono le seguenti:

- *Assistenza al governo e al settore privato con un programma di consolidamento delle istituzioni e di valorizzazione delle competenze;*
- *Sviluppo dell'infrastruttura di trasporto come intervento prioritario;*
- *Mantenimento delle agevolazioni creditizie concesse dalla BEI.*

Settori di intervento prioritario

- *Trasporti*

Tenuto conto degli obiettivi politici del governo e in linea con la precedente assistenza della CE e degli altri donatori, gli interventi nel settore dei trasporti saranno strutturati nel modo seguente:

- *Manutenzione preventiva delle strade principali e distrettuali*

Lo scopo è di consolidare la qualità dell'attuale rete stradale essenziale, portata ad un livello accettabile nel corso dei primi cinque anni del programma ROADSIP. L'attenzione principale sarà rivolta ad eliminare i ritardi nella manutenzione periodica di tratti stradali attualmente in condizioni buone o ragionevoli. Si intende inoltre rafforzare le competenze di analisi e programmazione del governo nel campo della gestione stradale. Gli interventi sono subordinati ad un maggiore finanziamento della manutenzione stradale e ad un più intenso controllo dei carichi consentiti per assale.

- *Manutenzione e riabilitazione delle strade secondarie*

Lo scopo dell'intervento è la riabilitazione delle strade secondarie in aree selezionate, specie quelle che sono importanti per l'agricoltura, l'industria mineraria e il turismo. I criteri di selezione saranno tratti dal documento PRSP finale. L'intervento è subordinato ad una riforma soddisfacente del quadro istituzionale per la gestione delle strade secondarie e al perfezionamento del meccanismo di finanziamento della manutenzione.

- *Studio sui modi di trasporto (ferrovia/strada) e studi per il miglioramento dei percorsi*

Per rafforzare la capacità di programmazione e gestione del ministero delle Comunicazioni e dei trasporti sono stati stanziati alcuni fondi per uno studio completo sui modi di trasporto, un'assistenza tecnica e studi di fattibilità per gli investimenti, specie nel settore ferroviario.

- *Istruzione e sviluppo delle competenze*

Gli interventi nel settore del consolidamento delle istituzioni e dello sviluppo delle competenze dovrebbero concentrarsi in due settori principali.

- Nel primo settore (componente 1) si affronterà l'esigenza di sviluppare le competenze in materia di gestione finanziaria ed economica, concentrandosi sul rafforzamento di tre funzioni fondamentali e complementari: programmazione e gestione economica, controllo della spesa e contabilità, servizi statistici. Il ministero delle Finanze e dello sviluppo economico sarà il principale partner del programma, che però dovrebbe sostenere gli obiettivi più generali del PSCAP, contribuendo nel contempo alla creazione di un ambiente favorevole allo sviluppo del settore privato. Per soddisfare le esigenze di formazione è previsto anche un sostegno per i partecipanti ai corsi di apprendimento a distanza che saranno organizzati, ad esempio, presso il centro di formazione permanente della Banca centrale (ISTC). Saranno ammessi anche studenti di istituzioni, pubbliche o private, diverse dalla Banca centrale.
- Nel secondo settore (componente 2) si cercherà di rispondere all'esigenza di sviluppare le competenze necessarie per portare avanti il dialogo tra pubblico e privato, quale punto di partenza per la creazione di un ambiente politico e istituzionale capace di promuovere una crescita economica condotta dal settore privato, specie nel campo degli investimenti, della promozione delle esportazioni e del commercio. Inoltre è previsto lo sviluppo delle competenze e la collaborazione con un'ampia gamma di interlocutori non statali.

Le due componenti si rafforzano a vicenda e insieme permetteranno alla Commissione Europea di contribuire in modo significativo ed equilibrato agli sforzi compiuti dallo Zambia per rafforzare la capacità degli operatori statali e non statali di gestire il processo di rinnovamento politico, economico ed istituzionale..

- *Sostegno macroeconomico*

La Comunità intende sostenere il programma di riforme macroeconomiche del governo, rivolgendo un'attenzione particolare all'obiettivo della riduzione della povertà, specie al fine di garantire un accesso paritario ai servizi sociali. Il sostegno macroeconomico sarà fornito nell'ambito di un programma triennale, mentre i fondi saranno erogati su base annuale. Qualora un esborso annuale non dovesse essere effettuato entro i limiti di tempo previsti, l'importo corrispondente potrà essere trasferito ad uno degli altri settori di cooperazione del programma indicativo. La relativa decisione potrà essere presa nel contesto della revisione annuale.

Settori d'intervento non prioritario

È previsto un importo indicativo di 20 milioni di euro da destinare ai seguenti settori:

- *Sanità,*
- *HIV/AIDS*
- *Istruzione*

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 240 MEURO.

Programmi	2001-2007
<u>1 Infrastrutture di Trasporto</u>	90
<u>2 Riforma istituzionale e sviluppo delle competenze</u>	40
<u>3 Sostegno macroeconomico</u>	90
<u>4 Settori non prioritario (sanità, HIV/AIDS, istruzione)</u>	20

Donatori

I principali attori della cooperazione in Argentina investono nei seguenti settori:

Regno Unito: Sostegno alla bilancia dei pagamenti, trasporti, sviluppo delle competenze, sanità, istruzione, risorse idriche ed energia elettrica.

Paesi Bassi: Sostegno alla bilancia dei pagamenti, settore privato, sanità, istruzione, risorse idriche ed energia elettrica.

Danimarca: Trasporti, sviluppo delle competenze, sanità, istruzione.

Svezia: Trasporti, settore privato, sanità.

Germania: Sviluppo delle competenze, settore privato, risorse idriche e energia elettrica.

Finlandia: Sviluppo delle competenze, istruzione.

Irlanda: Sviluppo delle competenze, sanità, istruzione, risorse idriche e energia elettrica.

Norvegia: Trasporti, istruzione, , risorse idriche ed energia elettrica .

Giappone: Sostegno alla bilancia dei pagamenti, trasporti, sanità, istruzione, risorse idriche ed energia elettrica.

USA: Sviluppo delle competenze, settore privato, sanità, istruzione, risorse idriche ed energia elettrica.

ONU: Sviluppo delle competenze, sanità, istruzione.

Banca Europea degli Investimenti: Assistenza tecnica, diversificazione del settore minerario, settore privato e settore energetico.

Banca Africana di sviluppo: Trasporti, istruzione.

Banca Mondiale: Trasporti, istruzione .

Siti utili:

CSP ZAMBIA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=zm&status=1#zm

DELEGAZIONE CE:

<mailto:delzmb.cec.eu.int>

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

go.to/ambasciatalusaka

AMBASCIATA ITALIANA:

EMAIL: italyjam@zamnet.zm

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP ZIMBABWE 2001-2007

Superficie	390 757 Km ²
Capitale	Harare
Unità monetaria	Dollaro dello Zimbabwe
Lingua	inglese
Religione	Animista, protestante
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	Altro
PIL (% crescita)	1,6	
PNL (US\$ ml)	7 214	
PIL pro capite (\$) PPA	3359 M 1990 F	
PNL pro capite(\$)	620	520 1999
PNL per settore	Primario 28% Secondario 32% Terziario 40%	
Inflazione (%)	31,8	
Disoccupazione (%)	40	
Debito estero(\$ ml)		4 716 2000

Lo Zimbabwe dispone di grandi potenzialità economiche: una forza lavoro qualificata, infrastrutture efficienti, condizioni idonee per l'agricoltura commerciale, giacimenti minerali e siti turistici attraenti. La produzione reale pro capite è due volte superiore rispetto alla media dell'Africa subsahariana ed è paragonabile a quella dell'Indonesia e dell'Ecuador.

L'economia dello Zimbabwe è caratterizzata da un forte dualismo. Il settore formale occupa 1,3 milioni di lavoratori e si divide in un ampio settore manifatturiero (17% del PIL), una grande pubblica amministrazione (216.000 dipendenti) e un settore agricolo commerciale orientato alle esportazioni (che rappresenta circa 1/10 del PIL e 1/3 delle esportazioni). Il settore informale è dominato dai piccoli agricoltori (agricoltura di sussistenza) delle comunità e delle aree di reinsediamento (5,3 milioni di abitanti), dalle attività minerarie su scala ridotta (200.000-300.000 lavoratori) e da un numero crescente di piccoli negozi nelle comunità urbane a basso reddito. L'agricoltura è la principale fonte di occupazione e rappresenta circa il 14% del PIL. La coltura più importante è il mais, seguito da frumento, manioca, miglio, sorgo; è sviluppata la frutticoltura. I principali prodotti da esportazione sono il tabacco, il cotone, la canna da zucchero, la soia, il tè, il caffè e le arachidi. L'allevamento, soprattutto bovino, è praticato con metodi moderni e razze selezionate.

Dal sottosuolo si estraggono principalmente oro, amianto e carbone.

L'economia ha registrato una crescente contrazione a partire dalla fine del 1997. La crisi non ha risparmiato nessun settore dell'economia e ha colpito in particolare i seguenti settori:

- settore manifatturiero, con una contrazione del 5,2% nel 1999;
- agricoltura su scala ridotta, colpita dalla mancanza di mezzi di produzione e dalla politica dei prezzi;
- agricoltura commerciale su vasta scala, colpita dagli stessi fattori, nonché dall'aumento dei tassi d'interesse, dalla sopravvalutazione del tasso di cambio, dall'occupazione illegale delle aziende agricole e dalle conseguenti difficoltà di accesso ai crediti bancari;
- turismo, che ha registrato un calo delle presenze pari al 24% a causa delle limitazioni sui trasporti e dell'immagine negativa sviluppata dallo Zimbabwe all'estero;
- servizi sociali pubblici, colpiti dalla carenza di risorse.

Indicatori sociali

	2000	1998	Altro
Demografia			
Popolazione ml	11,9		
Aspettative di vita alla nascita (anni)		39,2	
Tasso di prevalenza HIV (pop. Adulta)	33%		
Mortalità infantile(per 1000)		73	
Salute			
Spese sul PNL %		3,1	
Educazione			
Spese sul PNL %			8,3 1996

Nello Zimbabwe la situazione sociale ha segnato un miglioramento negli anni '80 e un peggioramento negli anni '90. Tale tendenza trova riflesso nel potenziamento dei servizi sociali, attuato in seguito all'indipendenza e finanziato in larga misura mediante prestiti internazionali, e nel successivo deterioramento del quadro fiscale nella metà degli anni '90, cui ha fatto seguito la crisi economica alla fine degli anni '90 accompagnata dal progressivo impatto dell'epidemia di AIDS. L'attuale crisi economica ha avuto un effetto particolarmente negativo sullo sviluppo delle risorse umane. Innanzitutto, le fasce più povere sono sempre meno in grado di investire nel capitale umano. Ad esempio, i tassi di abbandono scolastico sono aumentati del 5-18% tra il 1998 e il 1999.

In base all'indagine per la valutazione della povertà (1997) rispettivamente il 61% e il 45% delle famiglie viveva al di sotto della soglia di povertà dal punto di vista delle esigenze di base e delle esigenze alimentari.

La povertà nello Zimbabwe è riconducibile a cinque fattori principali:

- scarsa crescita economica ed elevati e crescenti livelli di disoccupazione accompagnati da un'erosione dei salari reali;
- forti asimmetrie nella distribuzione del reddito e della ricchezza (l'80% della popolazione detiene soltanto il 42% del reddito nazionale). Sebbene l'ineguaglianza razziale non rappresenti più la causa principale dell'iniqua distribuzione del reddito, nel campo dell'istruzione e nei settori produttivi, in particolare l'agricoltura, permane tuttora il dualismo strutturale che ha caratterizzato la fase di preindipendenza;
- relazioni inique a livello di genere;
- l'epidemia HIV/AIDS. Un terzo della popolazione sessualmente attiva risulta positivo all'HIV e gli orfani dell'AIDS rappresentano ormai il 5% della popolazione;
- riduzione, dal 1997/8, della spesa pubblica a favore dei servizi sociali.

Analisi del Paese

Dalla metà degli anni '90 lo Zimbabwe ha partecipato a tre successivi programmi di sviluppo nazionale: il programma di adeguamento strutturale in campo economico (ESAP, fino al 1996); il programma dello Zimbabwe per la trasformazione economica e strutturale (ZIMPREST, fino al 1999); il programma del millennio per la ripresa economica (MERP, 2000-). Tutti e tre i programmi hanno sottolineato l'importanza del quadro macroeconomico e del ripristino di condizioni commerciali favorevoli. Il perseguimento di obiettivi irrealistici e i notevoli ritardi nell'attuazione delle principali misure di politica fiscale hanno provocato nel 1998 e nel 1999 il deragliamento del programma finanziato dall'FMI.

Dal 1998 lo Zimbabwe ha registrato una crescente instabilità politica ed economica. Sebbene il Paese disponga di ingenti risorse naturali, di un'economia diversificata e di una solida base di risorse umane, nel 2000 la crisi del Paese ha conosciuto un notevole peggioramento.

Le sfide cui deve far fronte il Paese sono le seguenti:

- tasso d'incidenza allarmante dell'HIV/AIDS e notevole riduzione dell'aspettativa di vita;
- deterioramento del sistema di governo dal febbraio 2000;
- deterioramento del quadro macroeconomico: deficit fiscale elevato, tasso d'inflazione elevato, calo delle esportazioni, l'assottigliamento delle riserve valutarie e conseguente rallentamento

della crescita economica (da 3,2% nel 1997 a -8,1% nel 2000) e calo, in termini reali, della spesa assistenziale pro capite;

- deterioramento del tenore di vita e marcato aumento della povertà.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

La strategia nazionale di sostegno allo Zimbabwe formula una strategia d'intervento basata su un'analisi di medio termine e su due scenari: (a) uno "scenario probabile", che presuppone un ulteriore deterioramento della situazione nello Zimbabwe, (b) uno "scenario alternativo", che presuppone un miglioramento della situazione in termini di sistema di governo stabilizzazione dell'economia.

La strategia della Commissione punta a favorire la transizione dallo scenario (a) allo scenario (b), nella convinzione che lo Zimbabwe, grazie alle sue risorse umane e all'economia altamente sofisticata, disponga delle potenzialità necessarie per superare l'attuale crisi. La Commissione ritiene che il sostegno ai *servizi sanitari di base* e al settore dell'*istruzione* possa mitigare l'impatto della crisi e contribuire a preservare la qualità del capitale umano nel Paese, in quanto elemento essenziale per la futura crescita. La strategia della Commissione si concentrerà pertanto su questi due settori sociali, riservando una particolare attenzione all'HIV/AIDS.

La strategia prevede inoltre un intervento di assistenza per permettere allo Zimbabwe di prepararsi a svolgere un ruolo di primo piano nell'ambito dell'*integrazione economica regionale ed internazionale*. Gli altri temi intersettoriali in esame sono la *riforma fondiaria* e il *sostegno alla democratizzazione*, con particolare riferimento al processo elettorale.

Settori di intervento prioritario

Al fine di produrre risultati visibili e garantire un impatto concreto, la CE concentrerà i propri interventi di assistenza sul *settore della sanità e dell'istruzione*. Tale scelta nasce dalle seguenti considerazioni:

- entrambi i settori sono essenziali per la strategia di riduzione della povertà;
- le politiche settoriali in entrambi i settori sono ben sviluppate;
- entrambi i settori sono stati decentrati;
- migliorare i servizi sanitari e d'istruzione rappresenta una strategia fondamentale per salvaguardare la qualità delle risorse umane e promuovere la parità tra uomini e donne, soprattutto in periodi di crisi;
- vi sono delle sinergie con gli altri interventi varati negli stessi settori nell'ambito dell'8° FES.

• *Sanità*

Verranno perseguiti i seguenti obiettivi specifici: rendere più accessibili, in condizioni di equità, e potenziare i servizi sanitari di base, rafforzando il processo di decentramento e intensificando la lotta contro l'HIV/AIDS. Le attività svolte in questi settori integreranno e svilupperanno i programmi realizzati nell'ambito dell'8° FES.

Sono previsti i seguenti interventi principali:

- sostegno alle forniture e alle attrezzature mediche essenziali;
- controllo, prevenzione e cura dell'HIV;
- riabilitazione delle strutture sanitarie nelle aree a basso reddito;
- sostegno al decentramento e ad altre riforme nel settore sanitario.

• *Istruzione*

Verranno perseguiti i seguenti obiettivi specifici: il sostegno CE punterà a promuovere l'accesso, da parte dei bambini più poveri, a un'istruzione di qualità nell'ambito del programma di transizione e riforma nel settore dell'istruzione (ESTARP). A titolo indicativo, verranno destinati a tale settore circa 40 Meuro.

I principali interventi previsti sono due programmi complementari:

- Secondo progetto per la transizione e la riforma nel settore dell'istruzione (ETRP II)

- Terzo programma di transizione e riforma del settore dell'istruzione (ETRP III)

Sono previsti i seguenti interventi specifici:

- costruzione e riabilitazione delle scuole primarie;
- fornitura di materiali didattici e di apprendimento alle scuole primarie svantaggiate, dialogo sulla riforma politica, basato il più possibile sulle riforme promosse dal programma per la transizione e la riforma nel settore dell'istruzione (ESTARP);
- sostegno allo sviluppo dei curricula.

Settore di intervento non prioritario

Obiettivo del sostegno CE è migliorare la capacità dello Zimbabwe di negoziare e attuare gli accordi economici internazionali. L'assistenza UE porrà un particolare accento sui rapporti economici UE-Zimbabwe nel periodo post-Lomé, ma riguarderà anche l'OMC, la SADC, COMESA e gli accordi commerciali bilaterali. I finanziamenti CE potrebbero essere attinti dai programmi nazionali e preferibilmente da quelli regionali o da quelli riguardanti "tutti i Paesi ACP", mantenendo un certo controllo sulla gestione a livello nazionale.

Temi intersettoriali

- *Riforma fondiaria e riassetto territoriale*

L'UE riconosce le ineguaglianze della struttura agraria dello Zimbabwe, le sue origini storiche e l'esigenza di porre rimedio agli squilibri esistenti. Essa condivide l'idea che la riforma fondiaria possa contribuire a ridurre la povertà e rappresenti un elemento essenziale per la stabilità. La CE è pertanto disposta a fornire sostegno alla riforma fondiaria, ivi comprese le iniziative non governative, a condizione che queste ultime siano attuate in maniera trasparente, equa e sostenibile, nel pieno rispetto della legge, con la partecipazione delle parti interessate e dei beneficiari e salvaguardando le iniziative di redistribuzione dei terreni promosse a livello locale. I finanziamenti per le piccole infrastrutture destinate ai coloni possono essere mobilizzati in breve tempo mediante il programma microprogetti.

Finanziamento

Per finanziare l'attuazione della strategia di cooperazione CE-Zimbabwe si farà ricorso a diversi strumenti finanziari. Al momento si prevede la seguente mobilitazione indicativa dei fondi:

- **9° FES, dotazione A (108 Meuro).** Questa dotazione è destinata al finanziamento delle operazioni di sviluppo a lungo termine nel quadro della strategia nazionale. Si propone la seguente distribuzione indicativa dei fondi a favore delle varie componenti della strategia:
 - sanità, fino a un massimo di circa 55 Meuro
 - istruzione di base, fino a un massimo di circa 40 Meuro
 - altri programmi (commercio, monitoraggio e microprogetti), fino a un massimo di circa 30 Meuro
- **9° FES, dotazione B (19 Meuro).** Questa dotazione verrà utilizzata per far fronte agli imprevisti, come stabilito dall'accordo di Cotonou, allegato IV, articolo 3, paragrafo 2, lettera b). Oltre alla dotazione B, verranno stanziati *40 Meuro* per finanziare il programma di sviluppo identificato sulla base della richiesta di aiuti presentata nell'ambito del programma Sysmin della convenzione di Lomé, ma per il quale non si è potuta prendere alcuna decisione di finanziamento prima del 31 dicembre 2000.

Calendario indicativo cumulativo impegni 2001-2006 (M€)

	2002	2003	2004
Programmi di cooperazione Fes			
Sanità		55	
Terzo programma di sostegno			

Educazione			
Secondo progetto per la transizione e la riforma nel settore dell'istruzione		30	
Terzo programma di transizione e riforma del settore dell'istruzione			10
Altri programmi: Politica commerciale	3		
Monitoraggio	2		
Cooperazione con attori non statali			25
Sostegno al debito			
Sostegno per aggiustamenti strutturali			
Totale FED	5	85	35

Donatori

I prestiti della **BEI** sono stati concessi sia agli attori del settore pubblico (principalmente per i progetti infrastrutturali e per le PMI) che a quelli del settore privato (per gli investimenti nell'industria e nel settore minerario). Quasi due terzi del finanziamento hanno fornito sostegno al settore dell'energia (attraverso l'ente pubblico per l'energia elettrica ZESA) per il varo di diversi progetti nel settore della produzione e trasmissione di energia elettrica.

I donatori continueranno prevedibilmente a ridurre le loro erogazioni complessive a favore dello Zimbabwe, concentrandosi sempre di più sulla cooperazione con gli enti non governativi e nel settore dell'HIV/AIDS, dei servizi sociali di base, dei diritti umani e della democratizzazione.

I prestiti dei donatori quali ad esempio la **Banca mondiale**, la **Banca africana di sviluppo** e la **BEI** rimarranno probabilmente inattivi, dal momento che la crisi macroeconomica impedisce il pagamento degli interessi arretrati sul debito. Tuttavia, la **Banca mondiale** manterrà il suo ruolo di coordinamento dei donatori e porterà avanti il suo importante dialogo con il governo sulle questioni economiche e quelli riguardanti il riassetto territoriale. Inoltre, essa continuerà a contribuire, a livello tecnico e di coordinamento, al programma rafforzato per la protezione sociale.

È possibile che la **CE** rimanga l'unico donatore impegnato a promuovere nuovi progetti di assistenza allo sviluppo da governo a governo.

Siti utili:

CSP ZIMBABWE ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=zw&status=1#zw

DELEGAZIONE UE:

hod.ecdelzwe@delzwe.cec.eu.int

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/zi.html>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ambitalia.co.zw

AMBASCIATA ITALIANA:

EMAIL: segreteria@ambitalia.co.zw

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:
<http://www.acpsec.org/gb/declarations.html>

PROGRAMMA FES - CARAIBI

CARAIBI: Antigua e Barbuda, Bahamas, Barbados, Belize, Cuba, Dominica, Grenada, Guyana, Haiti, Jamaica, Repubblica Dominicana, Saint Kitts e Nevis, Saint Lucia, Saint Vincent e Grenadine, Suriname, Trinidad e Tobago.

Alla scadenza della Convenzione di Lomè nel 2000 è stato firmato nella capitale del Benin il nuovo “**Accordo di partenariato di Cotonou**”, il 23 giugno 2000. All’accordo hanno aderito 77 Paesi: 48 dell’Africa subsahariana, 15 dei Caraibi e 14 del Pacifico. Tale accordo, che fissa la dotazione del IX FES, [Regolamento finanziario](#), pari a 13,5 miliardi di euro, ha una durata ventennale (fino al 2020) con possibilità di essere ri-negoziato ogni 5 anni.

Link di riferimento delle strategie

CARAIBI

Association Of Caribbean States (Acs):

<http://www.acs-aec.org/>

Organizzazione degli Stati dei Caraibi (OECS):

<http://www.oecs.org/>

Forum dei Carabi (CARIFORUM):

<http://www.cariforum.org/>

Agenda sviluppo di Doha:

http://europa.eu.int/comm/environment/wssd/documents/agenda_it.pdf

Caribbean Centre for Development Administration (CARICAD):

<http://www.caricad.net/>

Caribbean Community and Common Market (CARICOM):

www.caricom.org

Caribbean Development Bank (CDB):

<http://www.caribank.org/>

Caribbean Regional Technical Assistance Centre (CARTAC):

<http://www.cartac.com.bb/>

Caribbean Financial Action Task Force (CFAT):

<http://www.cfatf.org/>

Caribbean Group for Co-Operation and Economic Development (CGCED):

<http://lnweb18.worldbank.org/External/lac/lac.nsf/Events/7A4E6E4DB5EE6ADD85256B8F0052544E?OpenDocument>

Caribbean Single Market and Economy (CSME):

<http://www.bb.undp.org/privatesectoralbum.htm>

<http://www.onecaribbean.org/information/documentview.php?rowid=1391>

RELAZIONI BILATERALI

COMMISSIONE EUROPEA – ANTIGUA E BARBUDA:

http://europa.eu.int/comm/development/body/country/country_home_en.cfm?cid=ag&lng=en&status=new

COMMISSIONE EUROPEA – BAHAMAS:

http://europa.eu.int/comm/development/body/country/country_home_en.cfm?cid=bs&lng=en&status=new

COMMISSIONE EUROPEA – CUBA:

http://europa.eu.int/comm/development/body/country/country_home_en.cfm?cid=cu&lng=en&status=old

RSP CARAIBI ACP 2002-2007

Dati di base degli Stati della Regione

2000	Area Km ²	Popolazione (000)	PIL pro capite (US\$)	PIL (US\$ ml)	Debito estero (%PIL)
Antigua e Barbuda	442	68	9,188	651,5	-
Bahamas	13,888	302	15,010	4,800	-
Barbados	431	267,9	9,714	2,602	9,7
Belize	22,966	255,2	2,940	796,8	-
Dominica	750	74	3,483 (1999)	264,7 (1999)	-
Rep.Dominicana	48,308	8,495	1,928 (1998)	43,700 (1999)	22,3 (1998)
Grenada	345	97	4,057	410,5	8,5
Guyana	214,970	883	876 (1999)	679,4	-
Haiti	27,750	8,357	412,5	3,300	-
Giamaica	10,991	2543	2,659 (1999)	6,864,7 (1999)	-
S. Kitts e Nevis	269	44	7,176 (1999)	330	-
S. Lucia	616	148	4,562	707,1	-
S. Vincente e Grenadine	389	114	3,060	343,4	-
Suriname	163,820	44,7	2,184 (1998)	1,480	12 (1998)
Trinidad e Tobago	5,128	1293,8	5,091 (1999)	6546 (1999)	-

Analisi del Regione

Contesto politico

Ad eccezione di Haiti, tutti i Paesi ACP dei Caraibi sono democrazie multipartitiche ed hanno accettabili livelli di stabilità politica. Elezioni nazionali si tengono con regolarità e sono solitamente "regolari", nonostante le carenze notate in taluni casi. Nella maggior parte dei Paesi, però, la partecipazione della popolazione al processo politico è scarsa e tende a ridursi ulteriormente. La composita natura delle società della Guyana, di Trinidad e Tobago e del Suriname rappresenta una sfida per la stabilità politica e sociale. Una recente analisi ha rivelato la scarsa efficienza dell'apparato governativo in 12 nella maggior parte degli Stati del Cariforum. La Regione soffre di numerosi problemi collegati alla corruzione e Haiti e la Repubblica dominicana sono gli Stati in cui la situazione è più grave. Nella regione non sono molto diffuse le violazioni dei diritti umani, quali l'abuso di potere delle forze dell'ordine, torture o impossibilità di accedere al sistema giudiziario. Nella maggior parte dei Paesi, inoltre, la stampa è relativamente libera. In molti, però, le condizioni di detenzione sono inumane e rese ancora più invivibili dal sovraffollamento delle carceri. Nell'ultimo decennio, nessuno degli Stati membri del Cariforum ha vissuto conflitti armati interni. Si è però osservato negli ultimi dieci anni un aumento senza precedenti della criminalità transnazionale, in particolare del traffico di stupefacenti. Si ritiene che circa i due terzi della cocaina proveniente dall'America del Sud passi attraverso i Caraibi. La criminalità transnazionale si presenta anche sotto altre forme: riciclaggio di denaro (secondo le stime circa 60 miliardi di USD sono riciclati nella regione), traffico illegale di armi, tratta di esseri umani e contrabbando, vari tipi di reati informatici, reati ai danni della proprietà intellettuale ecc. . Ciò ha generato livelli crescenti di corruzione e di criminalità interna, con gravi conseguenze per la sicurezza nazionale. La maggior parte del flusso illegale di persone della regione è diretto verso gli Stati Uniti e il Canada. L'elevato numero di criminali di origine caraibica espulsi dagli USA rappresenta ora una grave minaccia per la Regione, poiché queste persone tendono ad associarsi alla malavita locale introducendo nei reati livelli di sofisticazione finora sconosciuti nella Regione. Questa situazione blocca lo sviluppo regionale con conseguenze per il funzionamento della democrazia, poiché conduce ad una minore integrità dell'apparato pubblico e al dirottamento delle scarse risorse pubbliche verso attività non produttive di controllo della criminalità. Interventi particolarmente urgenti includono la riforma del sistema giudiziario, la formazione del personale dei settori pubblico e privato, il miglioramento

della cooperazione e di operazioni regionali/internazionali e l'elaborazione di una strategia regionale di lotta alla criminalità transnazionale. Per ridurre questi fattori di vulnerabilità i governi propongono di integrare l'approccio nazionale a quello regionale, con un maggiore scambio di informazioni, con una maggiore consapevolezza del pubblico ed un costante livello di ricerca per informare gli organismi responsabili dell'attuazione delle politiche. Molte economie regionali basate sul settore bancario offshore e su istituzioni finanziarie non bancarie hanno espresso preoccupazione circa gli effetti negativi della lista, stilata dall'OCSE, dei Paesi ritenuti paradisi fiscali, privi di adeguate normative nel settore finanziario e/o che danno luogo a una "concorrenza fiscale deleteria". I Caraibi sono impegnati a stabilire una cooperazione internazionale nella regolamentazione delle attività economiche interne, con approcci comuni e congiunti su questioni relative alla prevenzione e all'individuazione di fenomeni di riciclaggio di denaro e per la regolamentazione dei regimi fiscali per il settore finanziario offshore, comprese linee guida per l'attività legislativa e di supervisione sul settore bancario offshore. La Regione intende creare o potenziare istituzioni regionali che operino in quest'ambito. Nel progetto rientrano la creazione di un'Associazione caraibica delle autorità di regolamentazione delle attività economiche internazionali e il potenziamento della Task force caraibica per l'azione finanziaria (CFATF). Dopo l'adozione, nel 1997, della Carta della Società Civile, si è diffusa la pratica di mantenere contatti tra governi e società civile, con regolari consultazioni che interessano il governo, rappresentanti del settore privato, organizzazioni di lavoratori e organizzazioni su base locale. Talvolta, tuttavia, la società civile considera gli sforzi effettuati pure formalità. Un compito del processo di integrazione sarà quello di rafforzare ulteriormente il coinvolgimento della società civile e degli attori non statali.

Contesto economico

L'andamento economico varia moltissimo da un Paese all'altro del Cariforum e uno dei motivi più impellenti dell'integrazione regionale è proprio l'esigenza di superare i limiti dati dalle piccole dimensioni. La Giamaica e Haiti mostrano l'andamento peggiore e registrano entrambi livelli di crescita negativi. Per la Repubblica dominicana, la crescita del PIL reale registrata nell'ultimo quinquennio è particolarmente sensibile aggirandosi su una media annuale del 7,3%. Nei Paesi si è inoltre verificata una diversificazione delle economie, con una riduzione dell'agricoltura e della trasformazione a favore dei servizi, in particolare del turismo. Tanto l'agricoltura quanto l'industria di trasformazione devono diventare più concorrenziali o diversificarsi. Dal 1994 si è registrata una perdita sulle esportazioni di 7 degli 11 principali prodotti esportati dal Caricom. Tra il 1991 e il 2000, lo squilibrio della bilancia commerciale si è aggravato notevolmente con un aumento delle importazioni pari al 39% e delle esportazioni pari solo al 14%. È urgente una maggiore crescita del settore dei servizi e nuovi prodotti e nuovi canali per l'esportazione. Nel 2000, la UE ha importato merci per poco più di 3 miliardi di euro dal Caricom e per 300 milioni di euro dalla Repubblica dominicana e ha esportato per circa 3,5 miliardi di euro nel Caricom e per 1,116 miliardi di euro nella Repubblica dominicana. Le principali importazioni dell'UE hanno riguardato alluminio, rum, banane e olio. Le principali esportazioni hanno incluso diverse merci industriali. Il commercio di servizi è aumentato sensibilmente negli anni '90, mentre gli investimenti diretti dell'UE nei Caraibi per il 1999 sono stati superiori a 1 miliardo di euro. I sistemi monetari sono basati sulle valute nazionali con livelli di stabilità variabili. Molti Paesi hanno tassi di cambio ancorati al dollaro USA. Tuttavia, la maggior parte delle grandi economie hanno tassi di cambio flessibili e determinati dal mercato. Nella maggior parte dei Paesi, l'inflazione ha avuto una tendenza negativa negli anni '90. Vengono attuate politiche fiscali relativamente prudenti e negli ultimi anni diversi Stati del Cariforum hanno registrato piccoli attivi. Dopo anni di crescita, tuttavia, alcuni Paesi dell'OECS stanno recentemente avendo seri squilibri finanziari. La forte vicinanza al Nord America conferisce ai Caraibi determinati vantaggi di ubicazione, che hanno un impatto positivo sul turismo, sull'industria e sui servizi finanziari. Il Nord America è anche un'importante meta per molti migranti caraibici, le cui rimesse contribuiscono sensibilmente ai flussi di valuta estera nella regione (1 miliardo di USD nel 2000). Rovescio della medaglia è il fatto che la fuga di cervelli determinata dagli incentivi economici e dall'attiva ricerca di personale effettuata dal Nord America (e in maniera

crescente dall'Europa), non è economicamente compensata dal flusso delle rimesse e tende a ridurre il livello medio del capitale umano nella regione dei Caraibi. Mentre l'industria era già interessata da problemi strutturali, gli avvenimenti dell'11 settembre hanno avuto forti conseguenze sul turismo, determinando un calo degli arrivi che ha raggiunto il 20%. La riduzione dell'attività economica del settore turistico ha ridotto le entrate del governo, mentre la spesa è aumentata per i maggiori costi per la sicurezza in porti e aeroporti.

Programma di Lavoro Indicativo 2002-2007: Strategia ed Attività

La finalità generale della strategia di sostegno regionale è quella di consentire una proficua integrazione della regione caraibica nell'economia mondiale mediante un'azione di rinnovamento globale volta a raggiungere una crescita economica sostenibile, un buon livello di coesione e di stabilità a livello regionale, nonché un miglioramento delle condizioni di vita. Il sostegno all'integrazione regionale mira alla creazione di uno spazio economico armonizzato che contribuirà al raggiungimento di una maggiore competitività. Ciò aiuterà l'area caraibica ad avviare una trasformazione strutturale e un riorientamento della propria economia, ad accedere a proficui negoziati commerciali internazionali e infine a conseguire l'obiettivo fondamentale di Cotonou: la riduzione della povertà.

Settori di intervento prioritario

- *Intensificazione dell'integrazione regionale*

Il settore di concentrazione prevede un sostegno complessivo ad interventi che si rafforzino reciprocamente nelle seguenti aree:

Integrazione economica regionale

L'obiettivo specifico è espandere e stabilizzare la base economica e il processo d'integrazione della regione caraibica, e, in tale contesto, contribuire a un'effettiva e positiva realizzazione di un mercato ed un'economia unici (CSME) nei Caraibi. Si prevede di ottenere con tale intervento una maggiore partecipazione delle Bahamas, del Belize, di Haiti e del Suriname alle strutture, meccanismi e attività del Cariforum / Caricom: ciò implicherà una maggiore sensibilizzazione dell'opinione pubblica all'importanza del processo d'integrazione, il sostegno all'attuazione delle misure di integrazione, lo sviluppo di capacità che permettano a questi Paesi di aderire attivamente alle misure previste dalla Comunità e dalla realizzazione del CSME, e infine lo sviluppo di collegamenti all'interno del mercato regionale. Per quanto riguarda la partecipazione del Suriname, essa richiederà il sostegno del Caricom allo sviluppo di politiche d'integrazione e quadri normativi orientati dal mercato. Nel caso di Haiti, l'accento dovrà essere posto anche sul sostegno del Caricom alla governance e alla stabilità, sul rafforzamento dei legami con gli operatori pubblici e gli attori non statali e, in cooperazione con la Repubblica dominicana, sull'elaborazione di un piano direttivo per lo sviluppo della regione frontaliere tra i due Paesi e la promozione di relazioni economiche e commerciali transfrontaliere. Un'espansione dell'integrazione e cooperazione regionali sarà ottenuta con il rafforzamento e l'effettivo funzionamento dell'accordo economico e commerciale Caricom / Cuba, che comporterà lo scambio di informazioni e lo sviluppo di relazioni volto a facilitare lo scambio di beni, di servizi e di know how. Il Cariforum / Caricom provvederà inoltre a promuovere la partecipazione di Cuba ai programmi regionali. Verranno realizzate sinergie con i PTOM della regione dei Caraibi. Il Cariforum / Caricom faciliterà la partecipazione dei PTOM caraibici all'elaborazione delle politiche, alla fornitura di servizi a livello regionale, alle attività di cooperazione e alle iniziative nel settore dei trasporti. Verranno rafforzati i legami con l'America latina, in particolare con i Paesi geograficamente appartenenti all'area caraibica allargata. L'obiettivo consisterà nell'esplorare nuove opportunità di scambi e investimenti, ma potrà anche estendersi allo sviluppo di sinergie nel campo dei negoziati commerciali e in materia di trasporti. Si realizzerà una struttura regionale pienamente operativa, il che comporterà un'azione di razionalizzazione del segretariato Caricom e delle sue unità specializzate (in particolare l'unità CSME), come pure l'istituzione dell'Organizzazione

regionale dei Caraibi per le norme e la qualità (CROSQ), una commissione per la concorrenza, un Ufficio regionale per i diritti di proprietà intellettuale, una commissione per la conciliazione e, per finire, un Fondo regionale per la stesura dei disegni di legge ("Regional Drafting Facility"). La tariffa esterna comune (TEC) sarà stata unificata e semplificata. Si consegnerà la piena liberalizzazione degli scambi di beni e servizi a livello intraregionale, con particolare riguardo all'eliminazione degli ostacoli tariffari e non tariffari, e si registreranno effettivi progressi quanto alla libera circolazione dei capitali e della forza lavoro. Si otterrà un maggiore coordinamento nel campo della legislazione economica, con particolare riguardo alla legislazione nel settore commerciale, della fiscalità, delle dogane e alla composizione delle controversie. La riforma della legislazione settoriale nel campo dei servizi finanziari, incluso il settore bancario, delle banche offshore, assicurativo e dei titoli, sarà conforme agli standard internazionali.

Integrazione nell'economia mondiale

L'obiettivo specifico consiste nel permettere alla regione caraibica di svolgere pienamente il suo ruolo e di beneficiare di tutti i vantaggi offerti dal commercio internazionale mediante il potenziamento delle capacità in campo commerciale. Il sostegno dell'RSP sarà destinato principalmente al Meccanismo negoziale regionale (MNR), e contribuirà al conseguimento dei seguenti risultati:

- L'MNR sarà pienamente integrato nel quadro istituzionale regionale. Al meccanismo saranno stati affidati mandati dettagliati sia di negoziato che per quanto riguarda l'obbligo di riferire e sarà dotato di un sistema di finanziamento affidabile. Si provvederà a snellire la comunicazione con il Consiglio del Caricom per lo sviluppo commerciale ed economico (Caricom Council for Trade and Economic Development - COTED) e con i governi nazionali.
- Saranno avviati meccanismi di consultazione con il settore privato, gli attori non statali e l'opinione pubblica in senso più ampio. Un indirizzo di politica commerciale trasversale sarà alla base di tutti i negoziati in materia di scambi. Il sostegno previsto dall'RSP sarà incentrato sulla ricerca, le capacità tecniche e gestionali e gli strumenti in grado di consentire una costante partecipazione ai negoziati, e richiederà inoltre capacità nel campo della consultazione, dell'informazione e delle comunicazioni.
- Verrà fornito un sostegno specifico per attività relative ai preparativi e ai negoziati degli APE, dell'agenda sviluppo di Doha (ASD), dell'accordo FTAA e dei negoziati pre-FTAA.

Riorientamento economico

L'obiettivo specifico è fornire sostegno alla regione caraibica per permetterle di cogliere nuove opportunità economiche mediante una migliore sinergia tra imprese, lo sviluppo di nuovi fattori di competitività e di diversificazione, rivolgendo una particolare attenzione ai settori dei servizi

- Il contesto regionale in cui operano le imprese e il clima concorrenziale saranno migliorati, grazie a un maggiore coinvolgimento del settore privato nell'elaborazione delle politiche regionali, alla razionalizzazione e allo sviluppo delle organizzazioni e dei fornitori di servizi del settore privato, e alla creazione di partenariati pubblico-privato.
- Saranno potenziati i settori dell'istruzione e della formazione a livello superiore e tecnico, con un accento particolare sullo sviluppo di un'economia basata sulla conoscenza.
- Si registreranno ulteriori progressi riguardo all'obiettivo consistente nel colmare il divario digitale, mediante la realizzazione di un quadro normativo integrato e favorevole alla competitività per i servizi di comunicazione, nonché la promozione dell'accesso alle TIC e la creazione e il potenziamento della società dell'informazione, in particolare attraverso l'interconnessione con l'iniziativa @LIS dell'UE-LAC.

Settori di intervento non prioritario

- *Lotta contro i principali fattori di vulnerabilità*
- *Dialogo politico e riesame del programma*
- *Questioni trasversali*

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 57 MEURO.

	Dotazione prevista. in % del totale
Settori prioritari	
<u>1 Integrazione regionale economica</u>	75-90
Settori non prioritario	
<u>1 Fattori di vulnerabilità</u>	11-14
<u>2 Dialogo politico</u>	3-4

Donatori

Comunità Europea: Integrazione economica e commerciale, sviluppo settore privato, istruzione, formazione, cultura, HIV/AIDS, sanità, agricoltura, pesca, turismo, trasporti e comunicazioni, ambiente, prevenzione catastrofi naturali, governance, controllo delle droghe.

Francia: Istruzione, formazione, cultura, HIV/AIDS, agricoltura, pesca, controllo delle droghe.

Finlandia: Ambiente.

Germania: Istruzione, formazione, cultura, sanità.

Paesi Bassi: Controllo delle droghe.

Regno Unito: Integrazione economica e commerciale, sviluppo settore privato, istruzione, formazione, cultura, HIV/AIDS, previdenza sociale, occupazione, turismo, ambiente, controllo delle droghe, governance.

Canada: Integrazione economica e commerciale, sviluppo settore privato, istruzione, formazione, cultura, HIV/AIDS, .previdenza sociale, occupazione, agricoltura, pesca, turismo, controllo delle droghe.

Giappone: Sviluppo settore privato, istruzione, formazione, cultura, HIV/AIDS, agricoltura, pesca, trasporti e comunicazioni, prevenzione catastrofi naturali.

USA: Integrazione economica e commerciale, sviluppo settore privato, HIV/AIDS, agricoltura, pesca, ambiente, prevenzione catastrofi naturali, governance, controllo delle droghe.

Banca Europea degli Investimenti: Settore privato, trasporti e comunicazioni, ambiente.

Banca Interamericana di Sviluppo: Integrazione economica e commerciale, .previdenza sociale, occupazione.

Banca Mondiale: Integrazione economica e commerciale, istruzione, formazione, cultura, HIV/AIDS, trasporti e comunicazioni, prevenzione catastrofi naturali, ambiente.

Banca di Sviluppo dei Caraibi: Integrazione economica e commerciale, sviluppo settore privato, istruzione, formazione, cultura, sanità, previdenza sociale, occupazione, agricoltura, pesca, ambiente, governance.

ONU: FAO, UNDP.

Organizzazione Internazionale del Lavoro: HIV/AIDS, .previdenza sociale, occupazione.

Organizzazione degli Stati americani: Integrazione economica e commerciale, istruzione, formazione, cultura, agricoltura, pesca, turismo, trasporti e comunicazioni, ambiente, controllo delle droghe.

Organizzazione Mondiale del Commercio: Integrazione economica e commerciale.

Fondo Monetario Internazionale: Integrazione economica e commerciale.

Siti utili:

RSP CARAIBI ACP ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/print/r9_rsp_en.pdf#zoom=100

CARIBBEAN CENTRE FOR DEVELOPMENT ADMINISTRATION (CARICAD)

<http://www.caricad.net/>

CARIBBEAN COMMUNITY AND COMMON MARKET (CARICOM):

www.caricom.org

CARIBBEAN DEVELOPMENT BANK (CDB)

<http://www.caribank.org/>

CARIBBEAN REGIONAL TECHNICAL ASSISTANCE CENTRE (CARTAC):

<http://www.cartac.com.bb/>

CARIBBEAN FINANCIAL ACTION TASK FORCE (CFAT):

<http://www.cfatf.org/>

CARIBBEAN GROUP FOR CO-OPERATION AND ECONOMIC DEVELOPMENT (CGCED)

<http://lnweb18.worldbank.org/External/lac/lac.nsf/Events/7A4E6E4DB5EE6ADD85256B8F0052544E?OpenDocument>

CARIBBEAN SINGLE MARKET AND ECONOMY (CSME):

<http://www.bb.undp.org/privatesectoralbum.htm>

<http://www.onecaribbean.org/information/documentview.php?rowid=1391>

Riferimenti giuridici:

Association Of Caribbean States (Acs)

<http://www.acs-aec.org/>

Organizzazione degli Stati dei Caraibi (OECS)

<http://www.oecs.org/>

Forum dei Caraibi (CARIFORUM)

<http://www.cariforum.org/>

Agenda sviluppo di Doha

http://europa.eu.int/comm/environment/wssd/documents/agenda_it.pdf

CSP BARBADOS 2002-2007

Superficie	430 Km ²
Capitale	Bridgetown
Unità monetaria	Dollaro di Barbados
Lingua	Inglese(uff.), creolo-inglese
Religione	Protestante
Forma di governo	Democrazia parlamentare

Economia

	2001	ALTRO
PIL (% crescita)	-2,8	
PIL (US\$ miliardi)		
PIL per capita (\$)	9045	
Inflazione (%)		1,3(1999)
Disoccupazione (%)	9,9	
Bilancia dei pagamenti (\$ milioni)	1,4 mld di euro	
Bilancia Commerciale (\$ milioni)		
Debito nazionale (\$ milioni)	3733,6	

Storicamente, l'economia di Barbados è stata dipendente dalla coltivazione della canna da zucchero e dalle attività ad essa collegate. Tuttavia, negli ultimi anni l'economia si è diversificata nel settore della produzione industriale leggera e del turismo, che rappresenta la principale fonte di reddito estero, contribuendo al 15% circa del PIL. A seguito del declino dell'economia tra la fine degli anni Ottanta e l'inizio degli anni Novanta, il Paese ha avviato un programma di revisione strutturale indirizzato alla stabilizzazione economica attraverso una serie di misure fiscali, riuscendo così a ridurre il tasso di disoccupazione, che aveva raggiunto livelli inaccettabili. Ha incoraggiato gli investimenti stranieri diretti e privatizzato alcune delle restanti imprese statali. I servizi finanziari off-shore e il settore informatico sono altre due importanti fonti di reddito estero. L'economia di Barbados ha fatto registrare otto anni di crescita economica negli anni Novanta, con un tasso medio annuo di crescita reale del PIL pari al 2,9%. Questa tendenza si è invertita nel 2000 e poi di nuovo nel 2001, in larga misura per effetto del rallentamento globale dell'economia, causando un rialzo della disoccupazione per la prima volta dopo otto anni.

Indicatori sociali

	2001	ALTRO
Demografia		
Popolazione	270700	
Aspettative di vita alla nascita (anni)		75(1998)
Mortalità infantile(per 1000)		9,3(1998)
Salute		
Spese sul PIL %	6%	

Analisi del Paese e Strategie di risposta

Come base per questo documento è stato usato il documento di strategia economica a medio termine del governo per il periodo 2000-2002. L'obiettivo globale del governo è massimizzare il potenziale economico del Paese per ottenere una crescita più elevata e sostenibile, stradicare la povertà e ridurre la disoccupazione. Questo obiettivo viene perseguito creando un ambiente capace di favorire la crescita e lo sviluppo sostenibili su larga scala per rendere l'economia più competitiva nel contesto di un nuovo quadro economico globale e regionale. Un altro elemento della strategia attuata dal governo di Barbados è la riforma del settore pubblico.

Priorità settoriali e sfide per il futuro

SANITA'. Sebbene siano state attuate strategie di risposta ai problemi che riguardano a sanità a Barbados, il governo riconosce l'esigenza di investire nel settore sanitario per migliorare le capacità di gestione e la programmazione politica. Sfide per il futuro: riduzione della morbilità e della mortalità dovute a determinate malattie, potenziamento della gestione dei sistemi sanitari, l'attuazione della strategia di promozione della salute, sviluppo della gestione delle risorse umane e di un meccanismo di finanziamento adeguato per sistemi sanitari.

TURISMO. Il 2001 è stato un anno difficile per il settore del turismo, specialmente dopo gli attacchi dell'11 settembre. In questo settore l'attività è diminuita del 5,9% rispetto alla crescita sostenuta del 7,7% registrata nel 2000. Sfide per il futuro: miglioramento della qualità dell'offerta turistica per soddisfare le esigenze dei visitatori e preservare allo stesso tempo l'integrità delle risorse; potenziare la competitività e la redditività dell'industria; diversificare il settore per sfruttare i potenziali collegamenti con quello manifatturiero, agricolo e culturale/del tempo libero .

SERVIZI INTERNAZIONALI COMMERCIALI E FINANZIARI. L'attività in questo settore è diminuita nel 2001, segnando un'inversione di tendenza rispetto all'andamento positivo dell'anno precedente. Sfide per il futuro: fornire servizi commerciali ad elevato valore aggiunto in un contesto di forte controllo normativo, ridurre i casi di riciclaggio di denaro e di altre attività illegali, rafforzando in modo appropriato il contesto legislativo e favorendo una continua cooperazione nell'ambito di inchieste penali internazionali.

INDUSTRIA MANIFATTURIERA. I settori tradizionali della produzione sono in declino per effetto di una maggiore concorrenza regionale ed extra regionale nel contesto della liberalizzazione del commercio, tenendo conto anche dei costi elevati della produzione interna. Sfide per il futuro: ridurre la disponibilità di sovvenzioni e di misure protettive, di cui usufruiscono tradizionalmente le industrie manifatturiere nascenti, eliminare la Surtax al fine di aumentare il livello di prodotti importati da fonti extra regionali. Rendere competitive a livello internazionale le aziende del settore.

AGRICOLTURA. Per mantenere a lungo termine la superficie in acri prevista per la coltivazione della canna e per la produzione dello zucchero, il governo sta adottando misure per assicurare il sostegno tecnico all'industria e offrire incentivi agli agricoltori indipendenti. L'industria dello zucchero di Barbados usufruisce di un regime preferenziale di esportazioni con l'UE. Sfide per il futuro: nella prospettiva di una riduzione dell'accesso preferenziale al mercato per lo zucchero ACP, è necessario che le attività agricole siano diversificate a favore di attività esterne . Grazie alla diversificazione agricola sarà possibile un uso più efficace delle terre, si fornirà sostegno alla bilancia dei pagamenti saranno create opportunità di lavoro nel settore agricolo.

PESCA. . Pesca: per promuovere il settore della pesca, il governo sta adottando una serie di misure per potenziare le strutture ittiche, migliorare il trattamento, lo stoccaggio e l'esposizione del pesce, promuovere la qualità del prodotto e la fiducia dei consumatori, facilitare l'accesso alle nuove tecnologie per potenziare l'efficienza del settore, cooperare con altri Paesi della gestione degli stock condivisi, transzonali e altamente migratori.

ALTRO. Il governo di Barbados sta prendendo in considerazione metodi per promuovere il Paese come domicilio di commercio elettronico.

Programma Indicativo Nazionale

Come indicato nell'analisi del Paese i settori principali da prendere in considerazione nella strategia di risposta che sono i seguenti:

- *le sfide e le opportunità presentate dalla globalizzazione e dalla liberalizzazione del commercio e le necessità di adattare un Paese con risorse naturali limitate a questa nuova realtà;*

- *l'attuazione di una strategia a medio termine da parte del governo di Barbados i cui elementi fondamentali siano lo sviluppo delle risorse umane, il turismo, i servizi commerciali finanziari internazionali e i servizi di assistenza sanitaria;*
- *i settori coperti da forme passate e presenti di cooperazione CE nonché da cooperazione da parte di altri partner di sviluppo.*

Settori di intervento prioritario

- *Sviluppo di un approccio settoriale globale e integrato incentrato sulle politiche a favore dei poveri e sul finanziamento equo per i poveri.*
- *Potenziamento istituzionale e rafforzamento della capacità nel contesto della riforma del settore sanitario finalizzata ad aumentare l'efficacia e a migliorare le condizioni sanitarie tra i poveri.*
- *Programmi di prevenzione e di assistenza, con particolare attenzione per le malattie cardiovascolari e l'HIV/AIDS.*

Questi obiettivi specifici saranno perseguiti nel contesto di un quadro politico basato sul dialogo con gli altri partner dello sviluppo in risposta alle necessità di:

- *una strategia settoriale intermedia e un quadro di spesa intermedio, un programma annuale, incluso un bilancio annuale,*
- *una serie di indicatori relativi al rendimento, al monitoraggio e alla valutazione del settore concordati con gli altri partner per lo sviluppo.*

Settori di intervento non prioritario

Il 10% della dotazione indicativa sarà riservato a studi, controlli e al supporto tecnico nell'ambito dell'integrazione regionale.

Finanziamento

	EURO	%	2002	2003	2004	2005	2006	2007
PIN Bilancio 6°/7°/8° FED	4,4 MEURO							
PIN 9°	6,5 MEURO							
PIN 9°	300 mila							
A) Sanità	10,3 MEURO							
Impegni				10,37				
Pagamenti					2,3	3	2,3	2,77
B) Settori non prioritari	650 MILA							
Impegni/pagamenti				0,1	0,2	0,2	1	0,5
Studi								
Monitoraggio								
Imprevisti								
Totale 9°/8°/7°/6° FED	10,9 MEURO							
Impegni	11 MEURO			10,38	0,2	0,2	1	0,5
Pagamenti	11 MEURO			0,1	2,5	3,2	2,40	2,82

Altre fonti di finanziamento

Strumento di investimento: Il 9 ° FES include anche lo "Strumento di investimento" quale strumento di finanziamento gestito dalla Banca europea per gli investimenti. Lo strumento di investimento non fa parte del Programma indicativo.

Centro per lo sviluppo delle imprese (CDE): Il CDE può fornire sostegno alle imprese nei servizi diversi da quello finanziario per il settore privato.

Linee di bilancio della Comunità: Può essere fornito sostegno ad attività specifiche attraverso le varie linee di bilancio della Comunità, tra cui il cofinanziamento delle ONG, la cooperazione decentralizzata, l'Iniziativa europea per la democrazia e i diritti umani, la sicurezza alimentare e la prevenzione dei disastri. Può essere concessa assistenza umanitaria o di emergenza alla popolazione di Barbados in caso di gravi difficoltà economiche e sociali dovute a catastrofi naturali o a crisi imputabili all'uomo.

Oltre ai fondi regionali, il settore privato di Barbados ha usufruito anche di attività promosse dall'UE a favore di tutti i Paesi ACP.

EBAS (EU-ACP Business Assistance Scheme) è un programma, ormai concluso, attuato nel settore dei servizi per lo sviluppo commerciale. Alla fine di marzo 2002 erano stati approvati 26 progetti per oltre 900 000 euro.

PRO-INVEST, un nuovo programma destinato a tutti gli Stati ACP, con un bilancio di 110 milioni di euro, intende promuovere gli investimenti stranieri diretti e l'accordo di partenariato tramite il potenziamento istituzionale delle relative organizzazioni intermediarie e le organizzazioni di forum settoriali. Grazie all'approccio basato sulla domanda Barbados dovrebbe essere un beneficiario di questo programma potenzialmente favorito.

Donatori

Oltre all'Ue, i donatori principali sono la *Banca per lo Sviluppo dei Caraibi (CDB)*, le *Agenzie delle Nazioni Unite*, il *Canada*, la *Banca Interamericana per lo sviluppo (IDB)*, la *PAHO*, *USAID*, la *Repubblica Popolare Cinese*, il *Fondo del Kuwait per lo sviluppo economico arabo* e la *Banca mondiale*. Si attuano meccanismi di coordinamento dei donatori nei seguenti settori: stupefacenti, istruzione, ambiente, governo e gestione dei disastri, mentre in altri settori di interesse comune si svolgono consultazioni.

Siti utili:

CSP BARBADOS ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bb&status=1#bb

DELEGAZIONE UE:

E-MAIL: mailto@delbrb.cec.eu.int

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/bb.html>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

pbaldi@sunbeach.net

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

CSP BELIZE 2002-2007

Superficie	22 965 Km ²
Capitale	Belmopan
Unità monetaria	Dollaro del Belize
Lingua	Inglese (ufficiale), creolo-inglese, spagnolo
Religione	Cattolici 57.7%, protestanti 27.3%, anglicani 7.1%, altri 7.9%
Forma di governo	Monarchia costituzionale

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)	6.4	10.5
PIL (US\$ milioni)	673	
PIL pro capite (\$)	2 730	
Inflazione (%)	-1.2	0.6
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	46	
Debito estero(\$ milioni)	351	

Il Belize, con una popolazione di circa 250.000 abitanti, ha un'economia prevalentemente orientata all'agricoltura, alla silvicoltura e alla pesca, che insieme hanno contribuito direttamente al 21% del PIL nel 2000. Il rendimento economico dipende principalmente dalle esportazioni di zucchero, banane e agrumi. La produzione di papaya è aumentata del 33% e la produzione marina è cresciuta del 21,3% nel 1999, quest'ultima principalmente a causa dell'espansione dell'industria di allevamento dei gamberi. Il governo sembra attivamente impegnato a raggiungere l'obiettivo di modernizzare e diversificare la produzione agricola in maniera sostenibile, in modo da reggere la concorrenza sui mercati sempre più globalizzati. Inoltre, l'economia del Belize comprende ora anche il turismo e l'acquacoltura.

Per sostenere il progresso economico e sociale in un ambiente esterno in rapido cambiamento, il Belize ha bisogno di migliorare la propria competitività internazionale nelle esportazioni tradizionali, consolidando la diversificazione economica. Tuttavia, diversi fattori restrittivi, come i bassi volumi della produzione, l'erosione degli accordi di mercato preferenziali, la vulnerabilità alle catastrofi naturali, le strutture oligopolistiche di diversi mercati, le capacità amministrative e le risorse umane limitate, l'alto costo dei servizi pubblici e delle aziende di pubblica utilità, e gli insufficienti finanziamenti tramite prestiti a condizioni agevolate e sovvenzioni, stanno rendendo le sfide ancora più ardue. In Belize, il processo della transizione economica è appena iniziato e la sussistenza di coloro che più sono a rischio di povertà dipende ancora notevolmente dall'agricoltura e dalle attività non agricole collegate a questo settore (turismo e trasformazione delle materie prime). Dopo l'indipendenza, i risultati economici evidenziano le caratteristiche tipiche di una piccola economia aperta: altamente vulnerabile alle crisi esterne; la base produttiva è limitata alla produzione di alcuni prodotti agricoli di base; il settore privato è esiguo e spesso si comporta in modo monopolistico; fortemente dipendente da pochi mercati e da esportazione verso mercati preferenziali quali gli USA, il CARICOM e l'UE.

Negli ultimi tre anni, le politiche fiscali espansionistiche hanno aiutato il Paese a raggiungere una forte crescita, mentre il meccanismo del tasso di cambio (agganciato al dollaro USA) e la politica monetaria restrittiva contribuivano a creare una situazione nazionale priva di inflazione. Ciò nonostante, gli squilibri interni ed esterni hanno registrato un notevole peggioramento, obbligando le autorità a introdurre una politica di bilancio prudente a partire dalla metà del 2001.

Le recenti tendenze del gettito fiscale, l'eccesso di liquidità e il livello dell'indebitamento estero richiedono un'attenzione continua nonché misure correttive se si vogliono fornire gli incentivi giusti tanto a sostegno della lotta contro la povertà, quanto per creare un adeguato ambiente favorevole a maggiori investimenti da parte del settore privato. La principale sfida che il Belize dovrà affrontare in termini di politica economica sarà quella di attuare la giusta combinazione di misure e di gestire l'economia in modo tale da sostenere una vera crescita economica, ad un livello che contribuisca a

creare occupazione e a favorire un miglioramento delle condizioni di vita e di benessere di tutti gli abitanti del Belize.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione	243 000	249 800
Aspettative di vita alla nascita (anni)		70 M 74 F
Mortalità infantile(per 1000)	27.8	
Educazione		
Spese sul PIL %	5	

Analisi del Paese

Nel 1998, sono state avviate in Belize, una serie di riforme allo scopo di modernizzare lo Stato e di migliorare la *governance*. Tali riforme hanno incluso l'introduzione di elezioni dirette a livello di comunità locale, la concessione di una maggiore autonomia e autorità ai governi locali (la Legge sui Consigli comunali e la Legge sui Consigli di villaggio sono entrate in vigore nel 1999), nonché l'introduzione di referendum per questioni di rilevanza nazionale, la creazione di un Ufficio preposto agli appalti pubblici e la nomina di un difensore civico. Tali misure sono volte a favorire la responsabilizzazione delle comunità locali affinché eleggano direttamente i propri capi di governo e controllino i processi di pianificazione locali. Nel giugno 2001, è stato presentato alla Camera dei rappresentanti un progetto di legge che modifica la Costituzione. La modifica più significativa tra quelle proposte riguarda il Senato, che deve diventare più rappresentativo mediante la nomina di quattro senatori indipendenti, al fine di ridurre, in teoria, la partigianeria e di ampliare il dibattito legislativo. La legislazione introdotta all'inizio del 2001 ha rafforzato il riconoscimento dell'appartenenza a un gruppo etnico e dei diritti all'istruzione di base e all'assistenza sanitaria, insieme ai diritti di voto e al riconoscimento della popolazione indigena.

Le relazioni estere del Belize sono state finora dominate da una disputa territoriale con il Guatemala, la cui rivendicazione dell'intero Belize continua a provocare tensioni tra i due Paesi. Entrambi i partiti politici del Belize si sono impegnati a ricercare una composizione amichevole della lunga disputa territoriale tra i due Paesi. Recentemente, il Belize e il Guatemala hanno concordato un processo di facilitazione attraverso l'ufficio del Segretario Generale dell'OSA al fine di discutere una composizione pacifica della disputa territoriale.

L'incidenza della povertà è maggiore nel distretto di Toledo, nel quale vi è una forte concentrazione di indigeni Maya e il 40% delle famiglie e il 47% della popolazione sono classificati come estremamente poveri (meno di 1 USD al giorno). Anche il livello di istruzione e le dimensioni della famiglia influiscono notevolmente sulla povertà. Di solito, i poveri del Belize hanno un livello di istruzione basso o più basso rispetto alla media, una salute incerta, accesso limitato alle risorse naturali (terreni, risorse acquatiche e forestali), accesso inadeguato ai servizi finanziari, dovendo invece affrontare costi di trasporti e di servizi pubblici elevati in proporzione al loro reddito. Essi sono particolarmente vulnerabili agli effetti della liberalizzazione del mercato globale, che potrebbe avere ripercussioni sulle opportunità occupazionali per i poveri. Una popolazione in crescita e un possibile deterioramento degli indicatori macroeconomici aumentano la vulnerabilità dei poveri alla disoccupazione. Il Belize si è impegnato ad assorbire e a integrare un numero considerevole di profughi dei Paesi vicini (60.000 immigranti che rappresentano circa il 25% della popolazione). Di conseguenza, il Paese ha fornito terra e diritto a lavoro a molti immigranti, trasformando il loro status giuridico attraverso il conferimento della cittadinanza del Belize oppure di permessi di soggiorno. Gli immigranti rappresentano circa il 20% dei poveri nei distretti di Toledo e di Cayo e il 40% dei poveri nei distretti di Stann Creek.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'articolo 1 dell'accordo di partenariato ACP-UE firmato a Cotonou il 23 giugno 2000, pone l'accento innanzitutto sull'obiettivo di ridurre ed infine eliminare la povertà, attraverso il sostegno ai programmi nei settori sociali e il potenziamento delle capacità istituzionali.

Il principale settore di intervento sarà:

- *Sviluppo rurale incentrato sull'agricoltura attraverso l'assistenza diretta e indiretta al settore privato*

Settori di intervento prioritario

- *Sviluppo rurale*

Obiettivo generale: Ridurre l'incidenza della povertà nelle zone rurali.

Scopo del progetto: Raggiungere una soddisfacente tendenza al miglioramento sostenibile del reddito e dei mezzi di sussistenza delle popolazioni rurali.

Risultati: Le politiche e i servizi destinati all'agricoltura saranno maggiormente mirati a vantaggio dei poveri. I mercati locali e di esportazione dei prodotti agricoli, inclusi i prodotti trasformati, saranno più sviluppati. L'accesso delle micro e piccole imprese ai mercati, ai servizi finanziari e al capitale sarà più ampio. I prodotti delle nicchie di mercato, per esempio i prodotti ortofrutticoli biologici e i generi alimentari etnici per l'esportazione, saranno più sviluppati. Le comunità più povere e i gruppi emarginati saranno meglio organizzati e più efficienti nella creazione di reti e nel partecipare alle iniziative di sviluppo socioeconomico. Saranno stati introdotti sistemi di produzione, tecnologie e prodotti nuovi o migliorati.

Sostenibilità: Lo sviluppo rurale sostenibile dipenderà da una serie di politiche governative intese a colmare efficacemente le lacune dei settori sociali, ovvero sanità e istruzione, e delle infrastrutture materiali. L'impegno del governo a favore di un maggiore decentramento e della riforma dell'amministrazione pubblica, nonché i partenariati con gli attori non statali rappresentano fattori essenziali. Le attività di sviluppo rurale terranno in considerazione la protezione ambientale dato il collegamento intrinseco tra sviluppo sostenibile e crescita del turismo in settori nicchia come l'ecoturismo.

Strategia di cooperazione della BEI

La BEI partecipa all'analisi della situazione economica del Belize. Il ruolo che può svolgere come prestatore ben si integra nel programma di sviluppo del settore agricolo della Strategia di reazione comunitaria. Il contributo della BEI alla cooperazione finanziaria per lo sviluppo con il Belize nel quadro dell'accordo di Cotonou consisterà nel reperire risorse finanziarie a lungo termine per sostenere il settore privato e quello pubblico ammissibile nonché mobilitare capitale nazionale e straniero a questo scopo. L'assistenza finanziaria dovrebbe arrivare sia dal Fondo investimenti sia dalle risorse proprie della BEI. Le richieste provenienti da società del settore pubblico gestite in modo commerciale sono ammissibili. A questo proposito, il fondo investimenti può essere in grado di aiutare il finanziamento di operazioni di privatizzazione e di progetti di infrastrutture di proprietà statale commercialmente validi. Sebbene, finora, la maggior parte del sostegno della BEI sia stato erogato attraverso la DFC, saranno presi in considerazione anche i progetti individuali diretti nei settori dell'industria e dei servizi. Tuttavia, la BEI sarà particolarmente interessata ai progetti che sono conformi all'obiettivo governativo di incoraggiare una crescita trainata dal settore privato e dalle esportazioni.

Settori di intervento non prioritario

- *Potenziamento della Pubblica Amministrazione*

La CE contribuirà a garantire la disponibilità di risorse umane e finanziarie per dare assistenza al Belize nella definizione della sua posizione e degli obiettivi negoziali per le future relazioni

commerciali con l'Unione europea e per altri prossimi negoziati commerciali. Misure opportune provvederanno anche al miglioramento della capacità istituzionale complessiva del governo, in modo da soddisfare gli obblighi del Paese in base ai regimi commerciali esistenti e futuri in termini di ravvicinamento giuridico e di osservanza di norme e standard, nonché la capacità istituzionale di garantirne l'adeguata attuazione. Il programma per l'amministrazione pubblica includerà una disposizione relativa all'assistenza tecnica e ai servizi di consulenza allo scopo di migliorare la capacità di pianificazione e di gestione dell'ordinatore nazionale per la valutazione ex ante e l'attuazione della Strategia nazionale di sostegno.

Finanziamento

	Totale indic.	2002	2003	2004	2005	2006	2007
FED ENVELOPE A							
1. Sviluppo rurale	7.0		7.0				
2. Settori non focali	0.8		0.15	0.50		0.15	
FED ENVELOPE B	1.0		1.0				
TOTALE Cumulativo 9°FED	8.8		8.15	0.50		0.15	

Donatori

Il *Regno Unito* è l'unico Stato membro dell'Unione europea presente in Belize. Tra il Regno Unito e la Commissione europea esiste un buon coordinamento. Vi è un dialogo costante tra l'Alta Commissione Britannica, la Delegazione in Giamaica e il Consulente permanente in Belize su questioni politiche (come la disputa territoriale tra Belize e Guatemala), su questioni commerciali (banane e agrumi), sulla politica economica e sulla cooperazione allo sviluppo. L'UK-DFID partecipa nei settori dell'istruzione, della gestione finanziaria del settore pubblico, della costruzione di strade, dei mezzi di sussistenza rurali, delle riforme istituzionali e giudiziarie nonché dello sviluppo del settore privato.

Altri importanti partners per lo sviluppo in Belize includono la *Banca interamericana di sviluppo (BIS)*, la *Banca Mondiale (BM)*, la *Banca di sviluppo dei Caraibi (CDB)*, e il *Dipartimento del Regno Unito per lo sviluppo internazionale (DFID)* e la *Repubblica di Cina (Taiwan)*. Inoltre, tra i partners di cooperazione più importanti vi sono *l'Agenzia canadese per lo sviluppo internazionale (CIDA)* e il *programma delle Nazioni Unite per lo sviluppo (UNDP)*.

La *BIS* si occupa della sanità nell'agricoltura, dell'amministrazione fondiaria, dello sviluppo del turismo, della riforma del settore sanitario e dello sviluppo rurale. La *CDB* ha effettuato interventi nei settori dell'istruzione, dello sviluppo rurale, della costruzione di strade e di sviluppo delle attività commerciali. La *BM* sta concentrando la propria azione in settori come l'istruzione, le infrastrutture stradali e di drenaggio, le reti di sicurezza sociale, l'assistenza tecnica relativa ai quadri normativi (elettricità e acqua) e la creazione di osservatori della povertà. *Taiwan* ha concesso crediti alle piccole e medie imprese (PMI) e per un progetto relativo ad abitazioni.

Siti utili:

CSP BELIZE ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bz&status=1#bz

DELEGAZIONE UE:

delegation-jamaica@cec.eu.int

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

<http://www.ambitcr.com/>

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: ambitcr@racsaco.cr

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP DOMINICA 2001-2007

Superficie	751 Km ²
Capitale	Roseau
Unità monetaria	Dollaro dei Caraibi orientali
Lingua	Inglese (ufficiale), Creolo-francese
Religione	Cattolici 70.1%, Protestanti 16.9%, altre religioni 13%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)		
PIL (US\$ milioni)	238	
PIL pro capite (\$)	3 260	
Inflazione (%)		0.8
Disoccupazione	20	

Dominica ha una piccola economia aperta, dipendente dall'agricoltura e fortemente esposta alle condizioni climatiche, in particolare le tempeste tropicali. L'agricoltura, in primo luogo la coltivazione di banane, fornisce il 18% del PIL e occupa il 40% della forza lavoro. L'industria fornisce il 23% del PIL e occupa il 32% della forza lavoro, mentre il settore dei servizi copre il rimanente 59% del PIL e occupa il 28% della forza lavoro. Lo sviluppo del turismo resta difficile a causa dell'asprezza della costa e della mancanza di spiagge e di un aeroporto internazionale. Il governo sta cercando di promuovere il settore finanziario offshore per diversificare la base produttiva dell'isola. In Dominica il PIL pro capite (stime 1998 della parità di potere d'acquisto) ammonta a US\$3 400 (€ 4 000).

Le esportazioni dell'isola di Dominica sono dirette prevalentemente verso Caricom (47%), Regno Unito (36%) e Stati Uniti (7%), mentre le sue importazioni provengono principalmente da Stati Uniti (41%), Caricom (25%), Regno Unito (13%), nonché Paesi Bassi e Canada per gran parte del restante 21%. I principali prodotti esportati sono banane (50%), sapone, olio di pimento, ortaggi, pompelmi e arance. Nel 1998 il valore delle esportazioni ammontava a 60,8 milioni di USD (71 milioni di EUR) contro 120,4 milioni di USD (140 milioni di EUR) di importazioni. Dominica importa principalmente manufatti, prodotti alimentari, prodotti chimici, macchinari e attrezzature. Negli ultimi cinque anni non si sono registrati cambiamenti significativi nei modelli commerciali del Paese. In conseguenza dell'apprezzamento del tasso di cambio reale, a partire dal 1996, la competitività delle esportazioni è in calo. Dominica ha pertanto l'esigenza di perseguire politiche commerciali che consentano al Paese di far fronte alle sfide e alle opportunità di un mercato mondiale liberalizzato.

Nel settore dell'agricoltura crescente attenzione si pone per colture non tradizionali quali platani, olio di cocco, mango e radici secche, mentre la produzione di banane è in costante contrazione. Il potenziale della silvicoltura e della pesca non è ancora pienamente sfruttato.

Dominica fa parte della Banca centrale dei Caraibi orientali (ECCB) che opera secondo un regime di cambio fisso. Il dollaro dei caraibi orientali è ancorato al dollaro USA al tasso di cambio di US\$1= 2,70 EC\$ dal luglio 1976. La politica monetaria nei Caraibi orientali è pertanto determinata dalla Banca centrale dei Caraibi orientali ed è incentrata sull'obiettivo di salvaguardare la solidità del dollaro dei Caraibi orientali, onde assicurare un livello sufficiente di certezza e un contesto economico prevedibile per gli investimenti e l'attività economica in generale.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		71 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	75 M	

	81 F	
Mortalità infantile(per 1000)	14.3	
Salute		
Spese sul PNL %		
Educazione		
Alfabetizzazione della popolazione adulta %		

Analisi del Paese

In Dominica non si constata la presenza di problemi relativi ai diritti umani o alla salvaguardia delle libertà civili. Nella Costituzione è contenuta una dichiarazione sui diritti e le libertà individuali e il Commonwealth di Dominica è firmatario della Dichiarazione universale dei diritti e della Convenzione sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione nei confronti delle donne.

Nella relazione PNUS 2000 sullo sviluppo umano, Dominica è classificata al 51° posto su 174 Paesi, in base a criteri quali l'alfabetizzazione degli adulti, le iscrizioni scolastiche, la speranza di vita alla nascita e il prodotto interno lordo (PIL) pro capite. Il Paese presenta un indice di sviluppo umano relativamente elevato, dietro al quale si celano comunque forti divari sociali e gravi problemi, in primo luogo l'elevato livello di povertà. Con l'evoluzione dell'ambiente internazionale, in particolare i cambiamenti negli accordi con l'UE sul regime di scambio preferenziale applicato alle banane, si stima che andrà perduto l'1,47% del PIL, per cui queste sacche di povertà sono destinate a crescere. A questo proposito, il Ministero per lo Sviluppo delle Comunità Locali e le Questioni di Genere ha formulato un piano strategico con l'obiettivo di definire un quadro politico più mirato che consenta un approccio più efficiente, olistico e decentrato alla riduzione della povertà. In Dominica il tasso di disoccupazione, intimamente connesso alla povertà, è pari al 20%; la disoccupazione è diffusa per lo più tra la popolazione maschile adulta. Poiché la crescita dei posti di lavoro "ufficiali" è stata molto inferiore rispetto all'aumento della forza lavoro, si evidenzia una crescente tendenza verso il "lavoro sommerso" e la "stagionalizzazione" della forza lavoro, soprattutto per quanto riguarda le donne. Anche l'emigrazione delle persone qualificate continua a ritmo elevato, mentre contemporaneamente si riduce il flusso in uscita della manodopera in eccesso (a causa dell'irrigidimento delle politiche di immigrazione di alcuni Paesi, soprattutto gli USA nei confronti degli emigrati dai Caraibi orientali), con un conseguente aggravamento della situazione della disoccupazione. L'incapacità del governo di sostenere la spesa pubblica per l'istruzione, l'assistenza sanitaria, gli ammortizzatori sociali e una infrastruttura sociale di base è citata come uno dei motivi della diffusa povertà. Attualmente, il governo finanzia misure di assistenza sociale dal bilancio ricorrente, accanto a investimenti della Banca di sviluppo dei Caraibi (CDB), del Fondo internazionale per lo sviluppo agricolo (IFAD) e dell'UE. Gli impegni per il settore sociale assorbono circa il 34,2% delle spese ricorrenti, con gli stanziamenti a favore dell'assistenza sanitaria al secondo posto tra le spese ricorrenti dello Stato. Dominica può vantare dei risultati positivi in campo sanitario, rispetto alla situazione di un quarto di secolo fa. Si registrano miglioramenti negli indicatori di base quali speranza di vita, malattie infettive, assistenza sanitaria primaria, accesso all'acqua potabile, strutture igienico-sanitarie e fognature, e mortalità neonatale, infantile e materna. In Dominica non è presente una grave situazione epidemica, vale a dire che il tasso di incidenza di HIV/AIDS è ancora basso (inferiore al 5%, anche tra soggetti con un presunto comportamento ad alto rischio). Tuttavia, a livello regionale l'epidemia di HIV/AIDS si sta diffondendo in modo allarmante e potrebbe colpire anche Dominica, che deve pertanto garantire l'introduzione di efficaci programmi di prevenzione.

Dall'indipendenza Dominica ha evidenziato progressi positivi nel settore dell'istruzione. La spesa per l'istruzione in percentuale sulla spesa pubblica complessiva e sul PNL è aumentata. Tuttavia, gran parte della forza lavoro del Paese ha frequentato solo la scuola primaria ed è occupata in attività poco qualificate e a bassa produttività. Emergono discriminazioni nell'accesso al sistema scolastico, che rischiano di aggravare le disuguaglianze sociali. Attualmente, gli sforzi sono mirati a realizzare l'obiettivo dell'istruzione secondaria universale entro il 2005, dedicando la dovuta attenzione anche a politiche e misure complementari, quali il miglioramento delle competenze dei docenti.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'articolo 1 dell'accordo di partenariato ACP-UE firmato a Cotonou il 23 giugno 2000, pone l'accento innanzitutto sull'obiettivo di ridurre ed infine eliminare la povertà, attraverso il sostegno ai programmi nei settori sociali e il potenziamento delle capacità istituzionali.

Il principale settore di intervento sarà:

- *Infrastrutture di trasporto*

La strategia governativa di medio termine per il periodo 2000/2002 cita la carenza di infrastrutture tra i principali ostacoli al perseguimento del programma di diversificazione del Paese. Le aree critiche individuate sono l'inadeguatezza e il sottoutilizzo delle strutture aeroportuali esistenti, la carenza delle opere di difesa costiera e la vulnerabilità delle reti interne di trasporto e comunicazione. Negli ultimi dieci anni, Dominica è stata colpita da almeno quattro forti tempeste tropicali e dalla minaccia di attività vulcanica. Ancora nel novembre 1999, le mareggiate provocate dall'uragano Lenny hanno inferto gravi danni alla rete stradale dell'isola e alle proprietà private. I costi da sostenere per gli interventi di ripristino delle strade sono stati stimati in 120 MEURO. La Strategia di risposta della cooperazione comunitaria, pertanto, si concentrerà sul settore delle infrastrutture, in particolare sul sottosectore delle strade, al quale sarà destinato il 100% della dotazione di 3,7 MEURO nel quadro del 9° FES, contribuendo in tal modo allo sviluppo sostenibile delle comunità rurali ed urbane ed andando ad integrare altre iniziative UE per lo sviluppo dell'ecoturismo e la diversificazione agricola ed economica. Obiettivi della Strategia sono:

- fermare il rapido peggioramento delle condizioni della rete stradale esistente, attraverso un programma intensivo di manutenzione con interventi di riparazione e ripristino;
- portare avanti il programma di collegamenti tra le comunità locali, con il completamento dei principali raccordi stradali e interventi di miglioramento/ripristino di quelli esistenti.

Strategia di cooperazione della BEI

Nel quadro del Fondo Investimenti del 9° FES, la BEI intende espandere la rete di intermediari finanziari attraverso i quali opera, istituendo linee di credito per il finanziamento di investimenti effettuati da PMI attive nei principali settori dell'economia, accessibili attraverso banche che soddisfino i requisiti finanziari e operativi imposti dalla BEI. L'accesso a questi finanziamenti potrà essere combinato, se del caso, con i servizi di consulenza alle imprese proposti dalla Commissione. Inoltre, la Banca continuerà a fornire finanziamenti per progetti di più ampio respiro considerati finanziariamente sostenibili e prioritario dal punto di vista economico per Dominica.

Settori di intervento non prioritario

- *Riserva per la garanzia in caso di reclami nonché per il superamento dei costi e le spese impreviste, quali interventi di emergenza che non possono essere finanziati dal bilancio comunitario, contributi ad iniziative di riduzione del debito concordate a livello internazionale e interventi per mitigare gli effetti negativi dell'instabilità dei proventi da esportazioni.*

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 3.7 MEURO *ENVELOPE A*

	Totale indic.	2002	2003	2004	2005	2006
7°/8° FED	12.0					
9° FED	3.7					
1. Infrastrutture di trasporto	3.7	0.075	3.425	0	0	0
Progettazione		0.075				
Lavoro			1.5			
Controllo			0.075			

Consulenza		0.2				
Programma di manutenzione			1.85			
TOTALE 9° FED		0.275	3.425			

ENVELOPE B 12 MEURO

Donatori

Oltre *all'UE*, i principali donatori sono la **Banca di sviluppo dei Caraibi (CDB)**, le **agenzie ONU**, il **Regno Unito (DFID)**, la **Francia**, il **Canada (CIDA)**, il **Fondo del Kuwait**, il governo del **Giappone** e la **Banca mondiale**. Il coordinamento dei donatori svolge un ruolo importante nella programmazione di Stabex e SFA, con incontri periodici tra i donatori per discutere in merito alle difficoltà presenti nel settore della banana e alla risposta più appropriata da fornire in una simile situazione in costante evoluzione. Sono previsti meccanismi di coordinamento dei donatori anche in settori quali droghe, istruzione, ambiente, good governance e gestione delle catastrofi, mentre in altre aree di interesse comune si tengono consultazioni. Inoltre, il coordinamento regionale tra donatori e Paesi è agevolato da **Banca mondiale** e **CDB** agli incontri annuali e straordinari del "Gruppo caraibico per la cooperazione e lo sviluppo economico (CGCED)". Gli unici Stati membri attivi in Dominica sono il **Regno Unito (DFID)** e la **Francia**; la **Germania**, attraverso la GTZ, ha fornito assistenza tecnica al segretariato dell'OECS a St. Lucia per il rafforzamento della formazione tecnica/professionale. **CIDA**, **DFID**, **agenzie ONU**, **USAID** e **Banca mondiale** operano nei Caraibi orientali sulla base di strategie sub-regionali. I principali settori che beneficiano del sostegno di questi enti comprendono obiettivi strategici regionali quali il sostegno istituzionale, anche a favore del meccanismo di negoziazione regionale (RNM) incaricato di rappresentare i membri del CARICOM nei negoziati commerciali e finanziari a livello internazionale, l'attuazione del mercato unico e dell'economia comune dei Caraibi (CSME), programmi contro HIV/AIDS, programmi ambientali, misure di sviluppo sociale attraverso la diversificazione economica e la creazione di posti di lavoro, interventi di emergenza per la ricostruzione e la limitazione dei danni delle catastrofi, la promozione dell'efficienza e dell'equità dei sistemi giuridici, la riforma delle telecomunicazioni e lo sviluppo dell'istruzione primaria e secondaria. I finanziamenti forniti da **Giappone**, **Repubblica cinese** e **Fondo del Kuwait per lo sviluppo economico arabo (KFAED)** sono stati destinati in primo luogo alla pesca e al progetto per l'acquedotto e il sistema fognario di Roseau, cofinanziato da governo, CDB e CIDA.

Siti utili:

CSP DOMINICA ORIGINALE:

http://www.delbrb.cec.eu.int/en/eu_and_country/dominica_development.htm

DELEGAZIONE UE:

<http://www.deltza.cec.eu.int>

PROGETTI DI COOPERAZIONE:

STABEX

http://www.delbrb.cec.eu.int/en/eu_and_country/dominica_stabex.htm

CARICOM

<http://www.caricom.org/>

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.italamb.org.ve

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: ambcara@italamb.org.ve

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:
<http://www.acpsec.org/gb/declarations.html>

CSP GRENADA 2001-2007

Superficie	344 Km ²
Capitale	Saint George's
Unità monetaria	Dollaro dei Caraibi Orientali
Lingua	inglese
Religione	Cattolica, protestante
Forma di governo	Monarchia costituzionale

Economia

	1998	Altro
PIL (% crescita)		7,3 1998-2000
PIL (US\$ ml)	313	
PNL pro capite (\$)	3 250	4.323 euro. 1999

Grenada è un'economia aperta di dimensioni estremamente ridotte, che dipende in misura determinante dal turismo e dalle esportazioni di banane e spezie. La crescita reale del PIL, di entità trascurabile nel periodo 1991-93, ha raggiunto in media il 3,5% nel periodo 1995-97, favorita da un significativo incremento delle attività del settore edilizio e dall'aumento delle presenze nel turismo. Nel 1998-2000 è stato registrato un incremento del 7,3 %, principalmente dovuto alla realizzazione di grandi opere e a una crescita sostenuta dell'edilizia residenziale. A Grenada l'agricoltura rappresenta il principale settore di attività ed è incentrata principalmente sulla banana, il cacao e la noce moscata. Grenada controlla un quarto della produzione mondiale di noce moscata, prodotto che fornisce i maggiori introiti di valuta straniera nel settore agricolo. Il turismo, settore in cui si registra il tasso di crescita più elevato dagli anni ottanta, continua a svolgere un ruolo chiave nella strategia di diversificazione economica generale. Negli ultimi anni hanno assunto importanza sempre crescente attività quali la fabbricazione di prodotti della carta e componenti elettroniche, servizi finanziari offshore e servizi di commercializzazione telefonici e via Internet. Si valuta che nel 2000 la quota del PIL relativa all'agricoltura sia stata pari al 7,1%, quella del settore manifatturiero al 23% e la quota dei servizi sia stata del 69,9%.

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		94 000 2000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	M 69 F 74	
Mortalità infantile(per 1000)	5,3	
Salute		
Spese sul PNL %	2,9	

Secondo la relazione per il 1998 sullo sviluppo umano del Programma di sviluppo delle Nazioni Unite, Grenada è al cinquantaquattresimo posto su 174 Paesi, considerando il tasso di alfabetizzazione fra gli adulti, la frequenza scolastica, l'aspettativa di vita alla nascita e il prodotto interno lordo (PIL) pro capite. Tale dato indica un significativo progresso rispetto al 1993 in cui Grenada era stata classificata al 77° posto.

Il governo ha commissionato uno studio di valutazione della povertà, finanziato dalla Banca per lo sviluppo dei Caraibi (CDB), che è stato pubblicato nel 1999. Da tale studio è emerso che circa il 32% della popolazione vive nella povertà e che il 12% di tale percentuale si trova in stato di indigenza. Strettamente connesso alla povertà è il tasso di disoccupazione.

Analisi del Paese

L'obiettivo primario dell'azione del governo enunciato nel documento di strategia economica a medio termine è quello di far fronte alle sfide poste dalla globalizzazione, dalla liberalizzazione degli scambi e dalla riduzione della povertà attraverso la ristrutturazione e il riposizionamento dell'economia, al fine di renderla maggiormente diversificata, competitiva e basata sulla conoscenza.

Gli elementi chiave della strategia di sviluppo del governo sono l'agricoltura, il turismo, l'istruzione e lo sviluppo delle risorse umane, i servizi finanziari e le tecnologie dell'informazione. Il settore del turismo deve essere promosso a settore trainante; occorre intensificare la diversificazione dell'agricoltura; devono essere potenziati i servizi finanziari internazionali e i settori informatici.

Questi obiettivi vanno perseguiti attraverso una strategia economica e sociale a vasto raggio incentrata in particolare sugli investimenti nel settore privato, la costante attuazione di politiche macroeconomiche e commerciali sane e una più rapida realizzazione del programma di investimenti nel settore pubblico (PSIP).

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Il sostegno della CE a Grenada si concentrerà, per quanto riguarda la dotazione A, in particolare sul settore del *turismo*, considerato uno strumento idoneo alla riqualificazione dell'economia del Paese. Si propone di stanziare per il settore del turismo il 90% dei fondi del primo settore focale del 9° FES (pari a 3,15 Meuro).

Settori di intervento prioritario

Sono stati individuati i tre seguenti progetti da finanziare nell'ambito del settore focale *turismo*:

- *formazione diffusa nel settore turistico finalizzata a colmare le carenze nelle competenze specifiche per l'attività turistica;*
- *assistenza tecnica ai piccoli alberghi nei settori del marketing, della gestione e dello sviluppo dei prodotti;*
- *restauro di Fort Gorge per aprirlo al pubblico.*

Settori di intervento non prioritario

Al di fuori del settore di concentrazione, la CE si propone di fornire assistenza a favore dello sviluppo delle potenzialità di Grenada nel settore delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione. In tal modo si intende collocare il settore TIC al centro dello sviluppo economico del Paese quale dinamico settore industriale.

Finanziamento

La strategia di risposta della CE verrà attuata attraverso una serie di strumenti di finanziamento di diverso tipo, fra i quali:

- **Stanziamiento A del 9° FES di 3,5 Meuro:** questo stanziamento è destinato a finanziare le attività di sviluppo a lungo termine individuate nell'ambito della strategia di risposta, in particolare nel settore del turismo, mentre il 10% dello stanziamento verrà impiegato per studi, revisioni e assistenza tecnica nell'ambito dell'integrazione regionale, della prevenzione e del controllo delle calamità naturali.
- **Stanziamiento A del 9° FES di 3,9 Meuro** questo stanziamento verrà utilizzato per necessità impreviste come ad esempio assistenza di emergenza
- **Fondo per gli investimenti:** strumento di finanziamento gestito dalla Banca europea per gli investimenti che non fa parte del programma indicativo.
- **Stabex:** i trasferimenti STABEX a Grenada per i mancati introiti delle esportazioni di banane, cacao, noce moscata e macis vengono attualmente impiegati per finanziare una riforma di ampia portata del settore delle banane, condotta parallelamente agli sforzi per diversificare sia l'attività agricola che l'economia nel suo complesso.

- **Dispositivo speciale di assistenza (SFA):** sviluppo di un settore agricolo più competitivo, ivi compresa la ristrutturazione del settore della banana.
- **Centro per lo sviluppo delle imprese:** attraverso il CDE viene fornito sostegno a favore delle imprese di Grenada che prestano servizi non finanziari al settore privato.
- **Linee di bilancio della Comunità:** attività specifiche possono essere finanziate attraverso varie linee del bilancio comunitario, fra le quali il cofinanziamento di ONG, la cooperazione decentrata, l'Iniziativa europea per la democrazia e i diritti umani, la sicurezza alimentare e la prevenzione delle calamità naturali.

Tabella degli impegni e delle attività

	Indicativo totale	2002/1	2002/2	2003/1	2003/2	2004/1	2004/2	2005/1	2005/2	2006/1	2006/2
PIN 7°/8a	0,861		0,5	0,2	0,161						
Stabex	1,395	0,0697	0,1395	0,279	0,279	0,279	0,209	0,0697			
PIN 9°	3,5										
TA	0,43		0,15		0,28						
Formazione turistica	0,43		0,15		0,28						
Fort George	2,17		0,15		2,02						
Settori non prioritari											
ITC	0,65				0,65						
Studi	0,35			0,25		0,1					
Totale	4,03		0,45	0,25	3,23	0,1					
SFA 1999,200,2001	1,5	0,25	0,25	0,25	0,25	0,2	0,2	0,1			
Totale generale	7,786	0,32	1,34	0,979	3,92	0,579	0,409	0,1697			0,1

Donatori

I principali donatori, oltre all'*UE*, sono la *Banca per lo sviluppo dei Caraibi* (CDB), le agenzie delle *Nazioni Unite*, il *Regno Unito* (SFID), la *Francia*, il *Canada* (CIDA), l'*USAID* e la *Banca mondiale*.

Fra gli Stati membri che intervengono a Grenada figurano principalmente la *Francia* e il *Regno Unito (DFID)*; la *Germania* ha fornito assistenza tecnica attraverso il GTZ al segretariato OECS di St Lucia per migliorare l'istruzione tecnico-professionale. Le attività della *Francia* riguardano soprattutto il settore delle infrastrutture (settore idrico e conservazione del patrimonio architettonico) ma sono stati elargiti fondi anche a favore della protezione dei parchi marini e la sistemazione di vie di comunicazione su siti turistici selezionati. L'assistenza *DFID* è stata indirizzata, per lo più, allo sviluppo a livello di comunità, alla concessione di borse di studio e all'assistenza tecnica a vari ministeri.

Siti utili:

CSP GRENADA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/print/gd_csp_en.pdf#zoom=100

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/gj.html>

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: tesoro@caribsurf.com

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:
<http://www.acpsec.org/gb/declarations.html>

CSP GUYANA 2002-2007

Superficie	215 083 Km ²
Capitale	Georgetown
Unità monetaria	Dollaro della Guyana
Lingua	Inglese (ufficiale), Creolo-inglese, idiomi indiani
Religione	Induisti 33.9%, Protestanti 18.7%, Cattolici 11.5%, Musulmani 9%, Anglicani 8.6%, altre religioni 18.3%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)	3	2.5
PIL (US\$ milioni)	651	717
PIL pro capite (\$)	760	770
Inflazione (%)		6.8
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	27	
Debito estero(\$ milioni)	1 527	

Le maggiori riforme strutturali, portate a compimento negli anni '90, hanno provocato alti tassi di crescita della produzione e bassa inflazione. Tra il 1992 e il 1997 la produzione reale è cresciuta del 7% all'anno. Durante questo periodo il Paese ha anche beneficiato di un ambiente esterno molto favorevole: un mercato forte per le esportazioni, afflussi ingenti di capitale privato nei settori forestale e dell'industria mineraria dell'oro, assistenza dalla comunità dei donatori per il ripristino delle infrastrutture economiche e sociali. Dalla fine del 1997 e per tutto il 1998 l'attività economica è rallentata a causa delle avverse condizioni atmosferiche, del crollo dei prezzi dei beni e dell'instabilità politica. Nel 1999 c'è stato qualche recupero, ma il 2000 ha visto un ulteriore calo dei prezzi e il PIL è aumentato solamente del 1.9%. I livelli di povertà sono diminuiti in tutti i gruppi etnici ma la maggior parte dei vantaggi si sono registrati nelle regioni costiere più densamente popolate. Anche le condizioni di vita delle zone interne rurali sono migliorate.

L'agricoltura è il settore dominante dell'economia. Il riso, lo zucchero e l'associato processo di industrie hanno costituito il 34% del PIL nel 1999 e forniscono occupazione a più del 30% della popolazione attiva. La liberalizzazione nei primi anni '90 ha stimolato l'aumento di produzione di entrambi i prodotti ed ha contribuito ad accelerarne la crescita fino al 1996. Da allora le avverse condizioni climatiche e le difficoltà di accesso per la Guyana al mercato europeo del riso attraverso l'OCT (Territorio caraibico d'oltremare) ha avuto un serio impatto con effetti negativi sul fragile settore finanziario.

Entrambi i settori industriali necessitano di modernizzazione, di una drastica riduzione dei costi di produzione e di facilitazioni per le esportazioni della produzione guineana.

Industrie e miniere: la Guyana ha ricche riserve di bauxite, oro e diamanti. La politica del Paese è liquidare gli interessi del governo e incoraggiare lo sviluppo privato in questo settore, che attualmente costituisce il 14% del PIL.

Eco-turismo: il governo e il settore privato stanno sviluppando una strategia di eco-turismo per promuovere la Guyana come meta turistica. Lo sviluppo di questo settore fornirà opportunità economiche per gli indiani d'America e per l'apertura dell'entroterra.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		863 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)		64
Mortalità infantile(per 1000)	56.8	57

Salute		
Spese sul PNL %	4.5	
Educazione		
Spese sul PIL %	5	
Alfabetizzazione della popolazione adulta %		98.5

Analisi del Paese

I due principali partiti politici sono prevalentemente divisi per linee razziali nella comunità indiana orientale e nella comunità afro-caraibica. Il Partito progressista del popolo (PPP) ha il supporto della più estesa comunità indiana orientale e il Congresso nazionale del popolo (PNC) ha il sostegno della comunità afro-guyanese. Dopo ventotto anni di governo sotto il PNC, il PPP è salito al potere a seguito delle elezioni del 1992 e vi è tuttora. Nonostante un buon lavoro di democrazia e di libertà di stampa, agitazioni civili politicamente motivate e sporadiche insurrezioni di violenza sono ricorrenti ostacoli al progresso economico e sociale. Le rivolte che sono seguite dopo le elezioni del marzo 2001 hanno creato un ambiente di instabilità che ha minacciato seriamente gli investimenti e la crescita, l'armonia sociale e la sicurezza. Tra il Presidente ed il capo dell'opposizione è stato aperto un dialogo in ordine agli aiuti per restaurare la stabilità e alla costituzione di una struttura per la cooperazione. Il capo dell'opposizione ha riconosciuto l'esigenza di porre fine alla violenza e alle proteste di strada. Il Presidente ha creato un comitato multipartitico che si occupa delle maggiori questioni riguardanti la copertura del governo regionale, l'accesso ai contributi e alle risorse, la creazione di un migliore sistema giudiziario.

La Guyana si trova al 94° posto nell'indice di sviluppo umano. L'analisi della povertà, basata sui livelli di consumo mostra che la povertà si è ridotta significativamente negli ultimi dieci anni, ma ancora il 35% della popolazione è classificata come povera e il 19% vive in condizioni di estrema povertà. L'incidenza della povertà è più alta nelle aree rurali. Il programma della Strategia nazionale di sviluppo contribuirà ad aumentare l'accesso dei poveri al sistema sanitario e all'istruzione, ad incrementare le opportunità di lavoro, a formulare ed attuare progetti nelle aree maggiormente colpite dalla povertà. Aspirazione del governo è eliminare le differenze razziali e creare un'armonia sociale, e a tale scopo lo stesso ha intrapreso un dialogo con l'opposizione sulle questioni di maggior contenzioso. Il governo è inoltre consapevole dell'esigenza della protezione ambientale. Nel 1996 è stata creata un'Agenzia per la protezione ambientale (EPA), che sta cercando di coordinare gli sforzi ambientali e di migliorare la politica ambientale tramite leggi opportune ed il monitoraggio.

Programma di Lavoro Indicativo. Strategia ed Attività.

Gli obiettivi del programma di assistenza CE alla Guyana sono la riduzione della povertà e la promozione dello sviluppo sostenibile.

Le due aree di concentrazione di intervento saranno:

- *Infrastrutture (difesa del mare e gestione del litorale)*
- *Sostegno macroeconomico*

Settori di intervento prioritario

- *Infrastrutture*

Nella strategia di riduzione della povertà è stata data alta priorità al ripristino e al mantenimento delle difese marine. La cinta marina è necessaria per salvaguardare gli investimenti di infrastrutture e migliorare la produzione agricola nella zona costiera dove vive il 90% della popolazione. Dai dati riguardanti le condizioni di vita del 1999 risulta che le difese marine proteggono circa 200.000 persone classificate come povere, vale a dire il 25% della popolazione. Gli investimenti effettuati negli ultimi dieci anni dalla CE, dall'IDB (Banca inter-americana per lo sviluppo) e dalla CDB (Banca caraibica per lo sviluppo) per migliorare le

difese marine hanno già ridotto il numero di seri squarci, ma ancora molto lavoro deve essere fatto.

Il progetto di difesa del mare previsto dal 9° FED riguarderà un programma di manutenzione. Il nuovo approccio comprenderà una valutazione di strategie alternative di gestione delle coste, inclusa la reintroduzione di frangiflutti e il ristabilimento di mangrovie lungo il litorale.

Nel lungo periodo i cambiamenti climatici porteranno probabilmente ad un innalzamento del livello del mare, di conseguenza occorre anche uno studio riguardo gli effetti di questo innalzamento sulle difese costiere.

- **Sostegno macroeconomico**

La Strategia punta specificamente alla fornitura di servizi ed infrastrutture sociali. Il 48% dei fondi per i Paesi poveri, in Guyana sono destinati al settore sociale. L'istruzione è la massima priorità e riceve molti finanziamenti, come anche l'approvvigionamento di acqua potabile; è previsto che entro il 2007 il 95% della popolazione avrà accesso all'acqua potabile.

Il governo ha posto maggiore accento sul problema degli alloggi a basso costo ed ha chiesto maggiori risorse per questo settore per rispondere con più efficienza alle richieste della popolazione. Il 20% della popolazione di Georgetown sono occupanti abusivi di case destinate ad altri. Le relative privazioni che si verificano in quest'area hanno contribuito a generare divisioni etniche ed insicurezza.

Il settore della sanità non ha fondi significativi, ciononostante le zone rurali ed i poveri sono ben assistiti dal sistema sanitario. Le azioni prioritarie previste nella Strategia includono un crescente accesso dei poveri ad una buona qualità della vita, migliorando le condizioni del servizio di sanità personale e prendendo misure per la riduzione della diffusione e dell'incidenza dell'HIV/AIDS e per la riduzione della malnutrizione. Il Ministero della Sanità è ora impegnato in un progetto di formazione e reclutamento di uno staff medico e paramedico preparato, e di tecnici capaci di utilizzare la strumentazione tecnologica.

Strategia di cooperazione della BEI

In base all'Accordo di Cotonou, l'assistenza della BEI alla Guyana si focalizzerà sullo sviluppo del settore privato e il rafforzamento delle infrastrutture in chiave economica. La richiesta di finanziamenti per gli investimenti da parte delle PMI nel settore privato è potenzialmente forte, ma limitata dalla mancanza di adeguati intermediari finanziari. Le infrastrutture di base rimangono insufficienti, particolarmente nella produzione dell'elettricità e nell'erogazione dell'acqua, ma buone opportunità per migliorare possono provenire da potenti compagnie che sono state privatizzate e dai profitti dell'acqua i quali sono legati al programma di riforma istituzionale.

Settori di intervento non prioritario

La CE finanzia uno studio per elaborare una strategia dei trasporti, in modo che gli investimenti possano essere ordinati con maggiore efficacia.

Nel settore pubblico l'assistenza sarà rivolta al rafforzamento istituzionale dell'ufficio nazionale di autorizzazione (NAO). Occorre rafforzare la sua capacità per riesaminare e monitorare i progetti, per aumentarne la trasparenza e migliorarne l'applicazione fornendo un rapporto e un rendiconto di spese.

Nel settore privato sarà finanziato un programma di micro-progetti per ridurre la povertà e apportare benefici sociali alla comunità.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 34 MEURO *ENVELOPE A*

	Totale indic.	2002	2003	2004	2005	2006
Programma di cooperazione FED						

1. Difese marine	19			19		
2. Trasporto	1		1			
3. Sostegno macro-economico	14.9			14.9		
4. Sostegno NAO	1		1			
5. Microprogetti	3		3			
TOTALE 9°FED+B SYSMIN.	38.9					

ENVELOPE B 14 MEURO

Donatori

In Guyana i principali donatori multilaterali sono la *Banca di sviluppo inter-americana (IDB)*, seguita dalla *Comunità europea (CE)*, *l'Agenzia di sviluppo internazionale della Banca mondiale (IDA)*, la *Banca di sviluppo caraibico (CDB)* e *UNDP*. Il principale donatore degli Stati membri è il *Regno Unito*. Gli altri donatori bilaterali importanti sono: *USAID* e *l'Agenzia di sviluppo internazionale canadese (CIDA)*. Ci sono stati anche alcuni aiuti dalla *Cina* nel settore dell'energia.

Siti utili:

CSP GUYANA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=gy&status=1#gy

DELEGAZIONE UE:

<http://www.mcdis.com/en/index.htm>

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.embitalia.org.br

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: embitalia@embitalia.org.br

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP HAITI 2001-2007

Superficie	27 700 Km ²
Capitale	Port-au-Prince
Unità monetaria	Gourde
Lingua	Creolo e Francese (ufficiali)
Religione	Cattolici 68.6%, Protestanti 22.8%, altre religioni 8.6%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)		1.1
PIL (US\$ milioni)		3 500
PIL pro capite (\$)	551	437
Inflazione (%)		13.7
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	263	
Debito estero(\$ milioni)	1 191	

Haiti è uno dei Paesi più poveri dell'emisfero occidentale. L'embargo commerciale imposto dalla comunità internazionale nel periodo successivo al colpo di stato militare del 1991, ha avuto effetti devastanti sull'apparato produttivo e sulle condizioni di vita della popolazione. L'emergere di una nuova crisi politica nel 1997, due anni dopo il ritorno all'ordine costituzionale, finora non ha consentito di eliminare gli squilibri strutturali dell'economia haitiana, la cui crescita pro capite è stata negativa nel corso dell'esercizio 1999/2000. L'aggravarsi della crisi politica nel primo semestre 2001 continua a bloccare le necessarie riforme del settore pubblico e scoraggia gli investimenti di quello privato, locale e straniero. La forte emigrazione contribuisce alla penuria di lavoratori qualificati e alla fuga di cervelli. In compenso il suo principale impatto è l'invio di fondi dall'estero, che secondo le stime sono pari a 300-600 milioni di USD l'anno e rappresentano l'8,3% del reddito familiare medio.

Il settore primario occupa quasi la metà della popolazione attiva ed è ancora relativamente importante nell'economia haitiana ufficiale. È però costantemente diminuito a partire dagli anni '70 (dal 42 al 31%), in seguito al declino delle colture d'esportazione tradizionali, zucchero e caffè. Il taglio del legname, principale fonte di energia, ha conseguenze drammatiche sull'erosione e la fertilità dei suoli. Settore secondario: nonostante una ripresa delle attività negli ultimi anni, il settore edile e delle industrie di subappalto oggi non supera il 22%; l'instabilità politica, l'insicurezza, l'assenza di un quadro giuridico adeguato e la carenza dei servizi pubblici (trasporti ed energia) fanno sì che gli investimenti del settore privato, nazionale e straniero, restino scarsi. Il settore terziario, fortemente dominato dal commercio con gli Stati Uniti, ha notevolmente aumentato la propria quota nel PIL a partire dagli anni '70 (attualmente 47% contro il 36,5% in passato). L'industria turistica, che un tempo era fiorente, oggi invece è praticamente scomparsa a causa del duplice effetto dell'instabilità politica e del deterioramento delle infrastrutture.

Il commercio internazionale di Haiti è caratterizzato da un forte squilibrio tra le importazioni e le esportazioni. Haiti importa in particolare prodotti alimentari, macchine e apparecchi vari e carburanti. Le esportazioni sono costituite principalmente da materie tessili (61%) nel quadro dell'industria di subappalto con gli Stati Uniti e da prodotti agricoli, di cui soprattutto caffè (18%). Haiti può beneficiare di un regime preferenziale nel quadro di numerosi accordi commerciali ma, ad eccezione del mercato nord-americano, quasi non ne approfitta. Per la sua triplice condizione di PVS, Paese caraibico e Paese che dispone di zone franche, Haiti può beneficiare dei tre grandi regimi di accesso preferenziale al mercato nord-americano: il sistema di preferenze generalizzate (SPG), la Caribbean Basin Initiative e il nuovo CBPTA, e infine la tariffa doganale 806/807 che ha permesso lo sviluppo delle zone franche. Per quanto riguarda invece il mercato dell'Unione europea, Haiti ha approfittato molto poco delle opportunità commerciali della Quarta Convenzione di Lomé. In generale, le preferenze non reciproche della Convenzione di Lomé non hanno generato

un nuovo dinamismo nelle esportazioni ACP; per questo motivo l'Accordo di Cotonou prevede accordi di partenariato economico (APE) che si baseranno sulle iniziative regionali degli ACP, con l'obiettivo dell'integrazione progressiva ed armoniosa nell'economia mondiale. Inoltre, l'iniziativa "Tutto tranne le armi" apre nuove opportunità per l'accesso dei prodotti haitiani al mercato europeo. Nel luglio 1999 Haiti è entrata come quindicesimo membro della CARICOM (Comunità e mercato comune dei Caraibi) e la decisione è stata ratificata dal nuovo Parlamento alla fine del 2000. Tuttavia, l'impatto commerciale rischia di essere debole e per il momento gli scambi con la CARICOM rappresentano soltanto l'1% del commercio estero di Haiti.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione	7 800 000	8 000 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	51 M 56 F	
Mortalità infantile(per 1000)	98.9	
Salute		
Spese sul PNL %	1.4	
Educazione		
Alfabetizzazione della popolazione adulta %		48.8

Analisi del Paese

Le molteplici difficoltà incontrate durante la lunga "transizione democratica" derivano da una cultura democratica che il Bilancio comune giudica del tutto insufficiente. Le cause dell'insufficienza possono essere analizzate come segue:

- la democrazia è percepita da molti come il contrario della dittatura ed è spesso sinonimo del diritto di fare tutto. La nozione di responsabilità dei cittadini è inesistente, dato che il dovere non costituisce un corollario al diritto legittimamente rivendicato;
- a causa del ritorno della violenza repressiva in occasione del colpo di stato del 1991, del conseguente embargo, dell'intervento americano, della presenza molto visibile della comunità internazionale fino ad anni recenti e infine delle continue crisi politiche, l'immagine della nazione è di nuovo offuscata agli occhi della maggioranza dei cittadini;
- gli eventi degli ultimi anni hanno dimostrato a sufficienza l'incapacità delle parti antagoniste di dialogare e di ricercare un terreno d'intesa nell'interesse superiore della collettività nazionale;
- la scarsa rappresentatività della maggioranza dei partiti politici e l'organizzazione generalmente inadeguata delle elezioni.

Il rispetto dei diritti umani è chiaramente inserito nella Costituzione del 1987. Nel quadro del diritto internazionale, Haiti ha inoltre sottoscritto le principali convenzioni internazionali relative ai diritti umani. Tuttavia, l'aggiornamento delle norme e l'armonizzazione dell'ordinamento interno sono limitate dalla crisi politica e dalla paralisi dell'attività parlamentare durata quasi quattro anni, dal 1997 alla fine del 2000. Lo Stato di diritto è lungi dall'essere consolidato. La posizione geografica di Haiti e la debolezza delle sue istituzioni fanno sì che il Paese serva da piattaforma per il transito della droga tra la Colombia e gli Stati Uniti.

Nel 1999 Haiti occupava il 150° posto nell'indice di sviluppo umano. L'80% della popolazione vive al di sotto della soglia di povertà. Enormi sono le disparità sociali: la Banca mondiale stima che il 4% della popolazione possiede il 66% delle risorse del Paese, mentre all'altro estremo il 70% della popolazione dispone soltanto del 20% del reddito totale. L'isolamento di alcune regioni e la concentrazione dei servizi amministrativi e sociali nelle città alimentano l'esodo rurale e sono la causa di un'urbanizzazione accelerata e anarchica nelle periferie cittadine, in particolare della

capitale, aumentando i problemi di disoccupazione, insalubrità e insicurezza, che a loro volta acquisiscono le tensioni sociali e favoriscono la diffusione delle MST, in particolare dell'Aids.

Rilevante è il problema demografico: la densità è di quasi 300 abitanti per kmq e la superficie agricola utile è ridotta. L'emigrazione, l'alto tasso di mortalità e l'aumento della diffusione dell'HIV/Aids mantengono il tasso di crescita demografica intorno al 2%. Nelle questioni di genere le donne sembrano detenere quasi il monopolio delle attività commerciali anche se la frequenza scolastica sembra relativamente uguale tra femmine e maschi. I posti di lavoro informali precari spesso sono occupati da donne e si assiste inoltre a una certa "femminizzazione" della povertà. A ciò si aggiunge in campo sanitario un aumento delle gravidanze precoci e dei casi di infezione da Aids.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'articolo 1 dell'accordo di partenariato ACP-UE firmato a Cotonou il 23 giugno 2000, pone l'accento innanzitutto sull'obiettivo di ridurre ed infine eliminare la povertà. La Strategia mira al raggiungimento di questo obiettivo attraverso l'accelerazione del processo di sviluppo socioeconomico sostenibile.

I principali settori di intervento saranno:

- *Istruzione*
- *Infrastrutture di trasporto*

Settori di intervento prioritario

- *Istruzione*

La Comunità europea partecipa attivamente al movimento "istruzione per tutti" [in occasione del Forum mondiale per l'istruzione (Dakar, aprile 2000), la comunità internazionale ha preso un nuovo impegno collettivo per il raggiungimento dell'obiettivo "istruzione per tutti", adottando un quadro di azioni al fine di sviluppare l'istruzione di base fin dall'inizio del XXI secolo] e dà la priorità all'istruzione di base. Gli obiettivi specifici del sostegno comunitario saranno perseguiti mediante cinque linee d'azione prioritarie:

- favorire l'accesso alla scuola contribuendo all'aumento dell'offerta scolastica, in base all'esperienza pilota di scuola universale effettuata dal Ministero dell'Istruzione nel dipartimento del Centro;
- contribuire al miglioramento della qualità dell'offerta scolastica, partecipando al programma di formazione e di aggiornamento degli insegnanti delle scuole pubbliche e private, in coordinamento con la BIS;
- proseguire e potenziare il sostegno al miglioramento della gestione del settore, avviato dal PARGSEH nel quadro del PIN dell'8° FES;
- garantire per quanto possibile il bilancio di funzionamento, esclusi gli stipendi del ministero;
- continuare a fornire il contributo all'approvvigionamento e al funzionamento delle mense scolastiche, privilegiando le zone più povere ed estendendone l'impatto mediante la formazione nutrizionale delle madri.

- *Infrastrutture di trasporto*

Gli obiettivi specifici che saranno perseguiti sono i seguenti:

- fornire all'amministrazione un grande sostegno istituzionale, riguardante in particolare la formazione alla gestione per il "cambiamento", e l'assistenza tecnica per sviluppare e introdurre sistemi e procedure durature per migliorare la gestione;
- aiutare il governo a consultare gli attori nazionali interessati del settore privato e della società civile per aggiornare e completare il Piano nazionale dei trasporti;

- fare in modo in particolare di sviluppare una politica della manutenzione stradale, di facilitare l'emergere di imprese private alle quali sarebbero affidati i lavori di manutenzione e infine contribuire alla promozione e all'applicazione di una politica della sicurezza stradale.

Settori di intervento non prioritario

- *Altri programmi*

Al di fuori dei settori di concentrazione potranno essere realizzati azioni e programmi in materia di:

- *contributo alla definizione di politiche settoriali, eventualmente con attività pilota*
- *sostegno al processo di democratizzazione e alla società civile*
- *sostegno all'integrazione regionale e in particolare alla cooperazione con la Repubblica Dominicana.*

Inoltre, potranno essere finanziate azioni specifiche mediante linee di bilancio della CE, in particolare per quanto riguarda la sicurezza alimentare, la democrazia e i diritti umani, la cooperazione decentrata e il sostegno alle ONG.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 180 MEURO *ENVELOPE A*

	Totale indic.	2002	2003	2004	2005	2006
Programma di cooperazione FED						
1. Istruzione	54	34		20		
2. Infrastrutture di trasporto	108	30	40		38	
3. Settori non focali	18	6	2	6	2	2
TOTALE 9° FED	180	70	42	26	40	2

ENVELOPE B 59 MEURO

Donatori

La **Francia** fornisce un notevole sostegno istituzionale nel settore dell'istruzione e in minor misura in quello dei trasporti.

La **Germania** attualmente è presente nel settore dei trasporti.

Per i due settori prioritario, uno stretto coordinamento esiste già con la **BIS** ed è convenuto con la **Banca mondiale**, la quale però per il momento non dispone di una rappresentanza in loco. Con il sostegno di questi due finanziatori multilaterali si chiederà alle amministrazioni interessate di garantire il coordinamento con tutti gli altri donatori, il che non esclude contatti diretti con alcuni di essi (**ACDI** e **USAID** in particolare per quanto riguarda l'istruzione).

Siti utili:

CSP HAITI ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bb&status=1#bb

DELEGAZIONE UE:

<mailto:delhti.cec.eu.int>

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ha.html>

CARICOM

<http://www.caricom.org/>

Rappresentanza Istituzioni italiane:

VICE CONSOLATO ONORARIO:

E-MAIL: terzino@agchaiti.com

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP GIAMAICA 2001-2007

Superficie	10 991 Km ²
Capitale	Kingston
Unità monetaria	Dollaro giamaicano
Lingua	inglese
Religione	protestante
Forma di governo	Monarchia costituzionale

Economia

	1998	Altro
PIL (% crescita)	-0,7	
PIL (US\$ ml)	4 481	
PNL pro capite (\$)	1 740	
PNL per settore	Primario 8% Secondario 19% Terziario 59%	
Inflazione (%)	8,6	
Disoccupazione (%)		16,4 1997
Debito estero(\$ ml)	3 995	

La principale produzione agricola è la canna da zucchero, da cui si ricava, oltre allo zucchero, un rhum pregiato. Una coltura quasi esclusiva dell'isola è il pimento(pepe).

Il Paese è uno dei maggiori produttori mondiali di bauxite. A Kingston hanno sede una raffineria di petrolio e alcuni stabilimenti chimici.

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		2 583 000 2000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	M 73 F 77	
Mortalità infantile(per 1000)	14,5	
Salute		
Spese sul PNL %	2,3	
Educazione		
Spese sul PNL %		7,6 1997

Malgrado i segnali negativi provenienti dall'economia, la maggioranza degli indicatori sociali del Paese (p.es. aspettativa di vita alla nascita, disponibilità di acqua potabile e tasso di scolarizzazione femminile) è alquanto positiva e le tendenze più recenti indicano una recessione della povertà. In generale, il Paese ha ottenuto valori abbastanza soddisfacenti rispetto ad alcuni degli indicatori di sviluppo umano più noti. Ciononostante, a prescindere dai risultati positivi in termini di sviluppo umano, la povertà rimane un problema grave per la Giamaica.

In materia di parità tra i sessi, il Paese ha conseguito ottimi risultati se confrontato con le altre realtà della regione o dei Paesi in via di sviluppo.

Analisi del Paese

Il governo ha formulato una strategia nazionale di sviluppo che si basa sui seguenti quattro pilastri:

- ripristinare la *crescita economica*, anche tramite il risanamento del settore finanziario, consolidare la politica fiscale e predisporre condizioni più favorevoli agli investimenti privati;
- *garantire che la crescita sia generalizzata*, con vantaggi sensibili anche per la *popolazione più povera*, promuovere l'efficienza e l'efficacia della sicurezza sociale, migliorare l'istruzione in termini di accesso e qualità, migliorare i servizi sanitari;

- perfezionare la gestione, l'efficienza e il rendimento del *settore pubblico*, prevedendo anche la privatizzazione delle attività commerciali, migliorare i sistemi di gestione informatici, riformare l'amministrazione pubblica e gli incentivi;
- assicurare uno *sviluppo sostenibile*, instaurando un legame esplicito tra l'economia e l'ambiente, incoraggiare lo sviluppo del turismo e dell'agricoltura sostenibili.

Le sfide

La crescita dipende in maniera critica dalla prosecuzione delle riforme macroeconomiche pianificate, che prevedono tra l'altro l'attuazione di una politica fiscale rigorosa, la riduzione del debito pubblico e il risanamento del settore finanziario. Nondimeno, una politica fiscale severa impone tagli significativi alle spese per i programmi sociali (sanità, istruzione, approvvigionamento idrico, programmi di sicurezza sociale), per cui risulterà tanto più necessaria un'attuazione ottimale dei medesimi, anche in termini di metodi di erogazione che coinvolgano attivamente la collettività (le autorità locali, con la partecipazione delle ONG/CBO).

Negli anni a venire le esportazioni rappresenteranno l'elemento trainante per la crescita dell'economia giamaicana, a condizione che si incrementi la competitività del settore privato, si riducano i costi e si aumentino gli investimenti per la riqualificazione orientata verso attività maggiormente competitive. Malgrado il calo progressivo dei tassi d'interesse, sussistono altri fattori che inibiscono l'accesso al credito, come ad esempio la necessità di forti garanzie, capaci di ostacolare in modo grave gli investimenti, in particolare nel caso di piccole e medie imprese. Le stesse devono già fare fronte a gravi limitazioni interne a livello di dirigenza, tecnologia, qualità dei prodotti e potenziale di commercializzazione. A ciò si aggiunge adesso il problema di soddisfare gli standard qualitativi e ambientali dei principali mercati di esportazione e di ottemperare alle condizioni per la certificazione. Lo sviluppo del settore privato e di un'agricoltura sostenibile è inoltre frenato dalla debolezza delle infrastrutture e in special modo della rete stradale. Un altro tema fondamentale è la sostenibilità di una crescita legata all'agricoltura, al turismo e all'industria estrattiva a fronte di una concomitante crescita demografica. In questa prospettiva si constata la necessità di affrontare i problemi inerenti al trattamento delle acque reflue, allo smaltimento dei rifiuti solidi e alla salvaguardia della fascia costiera.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Alla luce delle suddette problematiche, la Comunità ha elaborato una strategia di risposta che mira a sostenere il lavoro del governo giamaicano e i programmi di altri partner della cooperazione allo sviluppo.

Settori di intervento prioritario

Partendo da un'analisi dei propri punti di forza, la CE ha definito le categorie di aiuti su cui intende concentrarsi:

- *Aiuto macroeconomico:*
al fine di accompagnare il programma di riforme macroeconomiche presentato nel SMP, lo Staff Monitored Programme del FMI, senza perdere di vista il miglioramento del rendimento nel settore sociale in termini di istruzione, sanità e sicurezza sociale. Il programma di sostegno al bilancio sarà vincolato da rigidi criteri di rendicontazione. Esso contiene parimenti una componente di assistenza tecnica atta a consolidare le capacità d'attuazione delle istituzioni pubbliche competenti.
- *Sviluppo del settore privato:*
è prevista l'attuazione di un programma volto a coadiuvare le imprese durante la fase di progettazione ed esecuzione di piani di ristrutturazione o di incremento della competitività. I servizi di sostegno alle imprese devono essere accessibili alle aziende, alle organizzazioni rappresentative e alle istituzioni collaterali (formazione, ricerca) coinvolte nei diversi settori economici, dall'agricoltura al terziario. L'aumento della competitività dovrebbe offrire maggiori opportunità di accesso al mercato nazionale ed estero. L'accento sarà posto sulla

conformità alle norme e ai requisiti fitosanitari o di certificazione dei mercati americano ed europeo, sull'informatizzazione primaria delle PMI, sugli aiuti agli alberghi medio-piccoli e agli agricoltori. Sarà inoltre previsto un servizio di assistenza tecnica per facilitare l'attuazione del programma di credito finanziato dalla BEI.

- *Programma settoriale di aiuti per i trasporti (Settore viabilità)*

Questo programma settoriale è inteso a migliorare la manutenzione della rete viaria e assisterà il Ministero dei trasporti nella messa a punto di una strategia di manutenzione stradale. Grazie a questo programma le comunità rurali saranno più accessibili ed incentivate ad incrementare la produzione. L'attuazione dello stesso, che includerà anche l'assistenza tecnica, sarà condizionata alla messa a punto e all'approvazione di una strategia manutentiva per la viabilità da finanziarsi insieme ad altri donatori.

- *Programma generale:*

incentrato sulla riduzione della povertà e attuato tramite forme partecipative di cooperazione decentrata. Esso potrebbe comprendere al pari il rafforzamento istituzionale e gli studi finalizzati a favorire l'attuazione del PIN.

Finanziamento

L'attuazione della strategia di risposta CE sarà resa possibile da diversi strumenti finanziari. A livello indicativo, si prevedono le seguenti dotazioni:

- **9° FES, dotazione A (73 milioni di Euro):** questa dotazione è destinata a finanziare le attività di sviluppo a lungo termine delineate nella strategia di risposta. I seguenti programmi dovrebbero rientrare indicativamente nella dotazione A:
 - sviluppo del settore privato (20-27%)
 - impostazione settoriale per la viabilità (30-38%)
 - sostegno macroeconomico (35-43%)
 - programma generale di cooperazione decentrata e rafforzamento istituzionale (5-10%)
- **9° FES, dotazione B (27milioni di Euro):** questa dotazione è destinata a coprire fabbisogni imprevisti, come gli aiuti di emergenza nei casi in cui essi non possano essere finanziati dal bilancio comunitario, i contributi a iniziative di riduzione del debito concordate a livello internazionale, gli aiuti per contenere gli effetti negativi dell'instabilità nei proventi delle esportazioni.
- **Fondo investimenti:** in aggiunta agli strumenti finanziari sopra descritti, di cui la dotazione A rappresenta la base programmabile principale per il Programma indicativo, il 9° FES comprende anche un "fondo investimenti", uno strumento finanziario gestito dalla Banca europea per gli investimenti . Il Fondo investimenti non rientra nel Programma indicativo.

Finanziamenti per settore prioritario

	Dotazione in M€	
	Dotazione A	Dotazione B
Sostegno macroeconomico	30	
Sviluppo del settore privato	20	
Sviluppo della viabilità	30	
Altri programmi	10	
Totale	90	30

Calendario indicativo dei pagamenti 2001-2006 (M€)

	Indicativo totale	2002/2	2003/1	2003/2	2004/1	2004/2	2005/1	2005/2	2006/1	2006/2
Programmi di cooperazione Fes										
Sviluppo sett.privato	20		1	1,5	3	3	3	3	3	2,5

Trasporti	30	0,5	1,25		10		10		9,5	
Totale	50		6	6,5	8	8	8	8	3	2,5
Strumenti Fes										
Sostegno ad aggiustamenti strutturali	30	15		15		30(env B)				
Totale	30	15		15						
Programmi non prioritari	10		1	2	2	1	1	1	1	1
Totale allocazioni A	90	15	7	23,5	10	9 30 (env B)	9	9	4	3,5

Donatori

Il programma di sviluppo per la Giamaica è sostenuto da 13 partner. Le organizzazioni che hanno offerto i principali programmi di assistenza sono: **IADB, BM, CDB, UE e JICA**. Altri importanti partner per la cooperazione sono **CIDA, USAID, DFID (GB) e UNDP**.

La **Comunità europea** è il maggiore donatore di aiuti a fondo perduto. Il programma comunitario è complementare a quelli di altri partner per lo sviluppo, in particolare la BM, la IADB e il Regno Unito. Alcune iniziative di cofinanziamento sono presenti nel Programma di credito per le micro e piccole imprese, nel Fondo d'investimento sociale giamaicano, nel Progetto di ammodernamento del settore pubblico, nel Progetto per l'autostrada della costa settentrionale e, più importante ancora, nelle operazioni di aiuto per aggiustamenti strutturali (SERP).

Il **Regno Unito** è il Paese UE che fornisce i maggiori aiuti alla Giamaica. I programmi britannici sono incentrati sulla riforma del settore pubblico, la riforma della scuola, la riduzione del debito e la povertà urbana. La **Germania** sta riducendo il proprio programma di cooperazione per la sanità, il settore energetico e la formazione professionale. La **IDB, CDB e la Banca mondiale** mirano a promuovere la stabilità macroeconomica e la riforma del settore finanziario. La IDB è altresì coinvolta negli aiuti all'istruzione primaria, nel risanamento della sanità, nell'approvvigionamento idrico, nonché nella costruzione e manutenzione della rete viabile.

Siti utili:

CSP GIAMAICA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/print/jm_csp_en.pdf#zoom=100

DELEGAZIONE UE:

mail: delegation-jamaica@cec.eu.int

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/jm.html>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.iitalia.com/ambitalreptom

CSP REPUBBLICA DOMINICANA 2002-2006

Superficie	48 511 Km ²
Capitale	Santo Domingo
Unità monetaria	Peso dominicano
Lingua	Spagnolo
Religione	Cattolici 88%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998
PNL pro capite (US\$)	1 770
PNL (US\$ ml)	14 629
Inflazione	4,6
Debito estero (US\$ ml)	4 451
Disoccupazione	14,3

L'economia del Paese si fonda su alcune colture commerciali: canna da zucchero, caffè (Sierra de Bahoruco), tabacco e cacao. Tra le colture per l'alimentazione locale prevalgono il riso, il mais, la manioca. L'allevamento è favorito dall'abbondanza di pascoli (oltre 40% del territorio). La principale risorsa mineraria è costituita dal nicel (Monsen or Nouel), che viene esportato. Le industrie si basano sulla lavorazione dei prodotti agricoli. A Santo Domingo è installata una fonderia. Voci importanti dell'economia del Paese sono il turismo e le rimesse dei lavoratori emigrati. Alla fine del 2000, per colmare il gravissimo deficit di bilancio, il governo ha annunciato un piano di austerità che ha suscitato forti proteste in tutto il Paese, e che è stato in seguito attenuato. La Repubblica Dominicana è un Paese a reddito medio

Indicatori sociali

	1998	2000
Demografia		8 400 000
Popolazione		
Crescita popolazione %	1,7 (1994-99)	
Popolazione urbana %		65
Aspettative di vita alla nascita (anni)	70	
Mortalità infantile(per 1000)	40	
Analfabeti %		16,2

Analisi del Paese

La Repubblica Dominicana è in una fase di consolidamento del processo democratico. Malgrado la fine della dittatura di Trujillo nel 1961 e l'affermazione della democrazia attraverso una nuova Costituzione nel 1966 si è dovuto attendere l'ultimo decennio per poter assistere ad un effettivo controllo sul potere esecutivo e ad una reale applicazione dei principi democratici. Il sistema politico eccessivamente accentrato, con un Presidente dotato di forti poteri e un'amministrazione debole sono rimasti per tutto il decennio che va dal 1970 al 1980. Diversi regimi si sono succeduti ma è da sottolineare la forte influenza del Presidente Balaguer, al potere per 22 anni. La transizione democratica ha rafforzato lo Stato di diritto (riforma della Costituzione, aumento dell'indipendenza della giustizia, creazione di commissioni specializzate in singoli settori di riforme). Necessaria ed obbligatoria risulta la riforma della Pubblica Amministrazione e della gestione della finanza pubblica. Per quel che riguarda le minoranze etniche la Banca Mondiale ha recentemente stimato che 600 000 persone originarie di Haiti, ossia il 7% della popolazione, vivono nel Paese; esse non sono coinvolte attivamente nella vita politica del Paese ma la loro presenza incide sulle decisioni governative. Il rispetto delle libertà individuali è garantito; punti deboli sono il trattamento degli immigrati haitiani, il comportamento violento delle forze dell'ordine e le condizioni di vita delle carceri. A livello internazionale, la Repubblica Dominicana è fortemente orientata verso gli Stati

Uniti con i quali intrattiene buone relazioni politiche. Il Paese riveste un ruolo importante all'interno dell'area caraibica, un esempio è l'accordo di libero scambio con la CARICOM entrato in vigore nel 2002. Le relazioni con Haiti, spesso tese nel passato, ora sono in una fase positiva e distensiva grazie anche alla creazione di una commissione mista volta a definire le relazioni commerciali, i flussi migratori, lo sviluppo comune.

Programma di Lavoro Indicativo 2001-2007: Strategia ed Attività

In base agli studi e all'analisi condotti sulla situazione politico-economica Della Repubblica Dominicana, la Comunità Europea ha definito la sua strategia di cooperazione, focalizzando l'attenzione e gli interventi su due settori:

- *Istruzione*
- *Acqua*

Settori di intervento prioritario

- *Istruzione*

L'intervento è finalizzato alla riforma ed al miglioramento del sistema educativo a tutti i livelli di formazione. Lo sviluppo e l'applicazione del quadro giuridico e istituzionale e l'attenzione per le risorse umane sono i settori d'intervento comunitario. Sono distinguibili due obiettivi prioritario:

- Elaborazione ed attuazione di un Piano decennale "Plan de desarrollo de Educaciòn 2002-2012. Sarà data notevole importanza alla qualità dell'istruzione offerta e dei curricula degli insegnanti. Importante sarà garantire la continuità tra il primo ed il secondo ciclo di formazione scolastica.
- Riforma profonda della struttura amministrativa e gestionale del Ministero dell'Istruzione ed attribuzione delle seguenti competenze: funzioni normative, di supervisione, professionalizzazione degli gestori in un'ottica sempre più decentrante.

Questi interventi saranno sostenuti da interventi di riabilitazione e costruzione di infrastrutture nelle aree disagiate del Paese.

- *Acqua*

Saranno perseguiti i seguenti obiettivi specifici: gestione sostenibile delle risorse idriche rinnovabili e accesso garantito alla popolazione dell'acqua potabile. Sono previste le seguenti azioni:

- approvazione e attuazione del Piano Nazionale di gestione ambientale;
- riforma del settore idrico secondo i parametri internazionali approvati nella Gestione Integrata delle Risorse Idriche;
- decentralizzazione e rafforzamento del potere dei comuni;
- sostegno alla popolazione povera.

Settori di intervento non prioritario

- *Assistenza tecnica e studi per la realizzazione di programmi di cooperazione comunitaria*
- *Sostegno istituzionale agli attori non statali*
- *Sysmin*
- *Riserva per imprevisti*

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 149 MEURO.

Programma	Totale	2002	2003	2004	2005	2006
Settori prioritari	107					

<u>1 Istruzione</u>	54		14	20	20	
<u>2 Acqua</u>	53			23	20	
Settori non prioritari	12					
<u>1 Assistenza tecnica</u>	2	0,5	1	0,5		
<u>2 Attori non Statali</u>	5		3	2		
<u>3 Altri programmi</u>	4		2	2		
<u>4 Riserva</u>	1		1			
Sysmin	30		30			
Imprevisti	27					

Donatori

Germania: Risorse idriche, governance e ambiente.

Spagna: Sanità, risorse idriche, ambiente.

Francia: Governance.

Regno Unito: Educazione, sanità, governance.

USA: Educazione, risorse idriche, governance e ambiente.

Banca Interamericana di Sviluppo: Educazione, sanità, risorse idriche, governance e ambiente.

Banca Mondiale: Educazione, sanità, governance e ambiente.

Nazioni Unite: Sanità, governance e ambiente.

Siti utili:

CSP REPUBBLICA DOMINICANA ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bb&status=1#bb

DELEGAZIONE CE:

E-MAIL: eudeldom@codetel.net.do

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/dr.html>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP SAINT KITTS E NEVIS 2001-2007

Superficie	269,4 Km ²
Capitale	Basseterre
Unità monetaria	Dollaro dei Caraibi Orientali
Lingua	Inglese
Religione	protestante
Forma di governo	Monarchia costituzionale

Economia

	1998	Altro
PNL (% crescita)	1,6	
PNL (US\$ ml)	253	
PNL pro capite (\$)	6 190	
Inflazione (%)		3,4 1999
Disoccupazione (%)		4,5 1996

Saint Kitts e Nevis è una piccola economia aperta, che risente fortemente degli shock esogeni. La produzione è concentrata su di una gamma molto ristretta di beni e servizi, che vengono per lo più esportati, mentre il Paese dipende massicciamente dalle importazioni per soddisfare la domanda di beni di consumo e strumentali. L'industria zaccarifera dà il maggiore contributo all'economia; lo zucchero viene esportato in Europa a condizioni preferenziali. Le modifiche intervenute nell'ambito del commercio internazionale – la globalizzazione, la liberalizzazione, l'erosione delle preferenze e delle quote di mercato - hanno avuto un impatto sproporzionato sull'economia locale. Importanti cambiamenti si sono verificati nell'economia del Paese, dove l'agricoltura, dominata per tre secoli dall'industria zaccarifera, sta attraversando un periodo di ristrutturazione che dovrebbe portare a una maggiore diversificazione e a una maggiore presenza delle attività agro-industriali. La quota dell'agricoltura sul PIL è scesa dalla media dell'11,5% nel 1980-89 al 6,4% nel 1990-99. I principali prodotti agricoli sono canna da zucchero, riso, legname, ortaggi, banane e pesci.

Il turismo e i servizi finanziari sono i nuovi settori trainanti, con la loro capacità di stimolare l'attività economica creando legami a monte e a valle nell'economia locale.

Saint Kitts e Nevis esporta prevalentemente negli Usa (68,5%), nella GB (22,3%). I principali prodotti esportati sono macchinari, generi alimentari, elettronica, bevande e tabacco. SKN importa soprattutto macchinario, manufatti, generi alimentari e carburanti.

Negli ultimi anni varie calamità naturali - in particolare uragani - hanno frenato la crescita economica, costringendo a dirottare risorse per ricostruire le infrastrutture sociali ed economiche danneggiate, e a prendere provvedimenti volti ad alleviare le conseguenze delle calamità. Questi impulsi provenienti dal settore delle costruzioni, nonché dalle attività industriali, estrattive, dal settore immobiliare e dall'edilizia residenziale, hanno determinato un'accelerazione della crescita economica nel 1999 e nel 2000. Nel periodo 1998-2000 la crescita economica è stata sostenuta principalmente dal settore delle costruzioni, con una crescita media annua del prodotto del 6,9%.

Il mercato del lavoro è caratterizzato da una disoccupazione relativamente bassa; l'ultimo studio, finanziato dall'Organizzazione degli Stati americani nel 1994, ha indicato un tasso disoccupazione compreso fra il 4,3% e l'11,3%, il più basso dell'OECS (Organizzazione degli Stati dei Caraibi orientali) e avente natura prevalentemente strutturale. Questo tasso è sensibilmente inferiore alle medie della regione.

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		45 884 2001

Aspettative di vita alla nascita (anni)	M 68 F 71	
Mortalità infantile(per 1000)	22	

Con gli anni, nella Federazione si sono effettuati cospicui investimenti nei settori sociali, quali l'istruzione, l'edilizia residenziale e lo sviluppo della comunità. Nonostante questi investimenti relativamente elevati, nel Paese esistono sacche crescenti di povertà, specie in seno ai gruppi più vulnerabili - famiglie dipendenti da donne, giovani, anziani e bambini.

Secondo la relazione sullo sviluppo umano elaborata dal PNUD (UNDP) per il 1998, l'ultimo anno per il quale sono disponibili i dati statistici, SKN si collocava al 47° posto nella classifica dei 174 Paesi basata sul tasso di alfabetizzazione degli adulti, sulla frequenza scolastica, sull'aspettativa di vita alla nascita e sul prodotto interno lordo pro capite. SKN ha un sistema nazionale di assicurazioni sociali, che garantisce una serie di prestazioni in regime contributivo e non.

Analisi del Paese

La strategia di sviluppo di lungo periodo di SKN mira a una crescita prolungata che porti ad uno sviluppo sostenibile in un contesto di diversificazione economica, di adeguato sviluppo delle risorse umane, comprendente il rafforzamento delle capacità, della giustizia sociale, dell'equità e della stabilità, nonché la sana gestione dell'ambiente. La ristrutturazione economica e, in particolare, la diversificazione delle produzioni, hanno costituito la strategia di sviluppo di lungo periodo di SKN e oggi sono l'asse portante dell'intero programma di sviluppo del Paese. L'obiettivo del governo è quello di utilizzare in modo ottimale le risorse disponibili per generare una crescita sostenibile, assicurando al tempo stesso che i benefici si diffondano ampiamente nella società.

La strategia di sviluppo punta sulla coltivazione della canna da zucchero e di altri raccolti, sull'industria, sul turismo, sui servizi basati sull'informazione e su quelli finanziari. SKN promuoverà l'investimento privato migliorando il quadro delle normative, incoraggiando le società commerciali private e collaborando con le istituzioni regionali consolidate. A sostegno di questo obiettivo, il programma d'investimento del settore pubblico per il 2000- 2002 interesserà le aree prioritarie dello sviluppo sociale e delle infrastrutture, che sono ritenute complementi necessari del previsto sviluppo del settore privato.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

I fondi del ciclo di programmazione del 9° FES sono stanziati a beneficio del settore dell'istruzione, con particolare riguardo allo sviluppo di capacità e specializzazioni per l'industria informatica.

Nell'ultimo decennio SKN non è riuscito a migliorare la sua base di conoscenze e di competenze abbastanza rapidamente da poter restare al passo con i livelli sempre più elevati di divisione internazionale del lavoro.

Settori di intervento prioritario

- *Istruzione*

Si è proposto di concentrare l'85% della dotazione A nel settore dell'istruzione e, in particolare, nello sviluppo dell'istruzione degli adulti e della formazione permanente in tecnologia informatica a livello terziario.

Gruppi beneficiari:

- tutti i giovani in età 18-35, privilegiando lo sviluppo di capacità molteplici;
- giovani donne che hanno abbandonato la scuola a causa di cattiva riuscita o di maternità;
- giovani uomini che hanno abbandonato la scuola per guadagnare, ma che ora sono sprovvisti di specializzazioni;
- giovani donne intenzionate a passare da lavori servili a occupazioni specializzate;
- genitori intenzionati ad acquisire o migliorare le capacità di lavorare con i computer;
- abitanti delle zone rurali, maggiormente esposti alle conseguenze della dislocazione economica causata dalla ristrutturazione del settore agricolo;

- professionisti specializzati, intenzionati a qualificarsi ulteriormente per lavorare in industrie moderne, passate recentemente all'utilizzo di attrezzature per TI.

Settore di intervento non prioritario

- *Integrazione regionale*

Il sostegno da fornire nel quadro del 9° FES mira ad affrontare le seguenti questioni:

- Valutare l'impatto che l'ulteriore liberalizzazione del commercio, l'attuazione del mercato e dell'economia comuni del CARICOM e l'istituzione della FTAA avranno sul settore privato e sulle entrate pubbliche, ed elaborare misure di risposta appropriate.
- Assistere la preparazione dei REPA con la CE, tramite ampie consultazioni e studi sul loro impatto.
- Assistere le iniziative del settore privato volte a esplorare le opportunità economiche presenti nella regione.
- Aiutare a migliorare le relazioni con i Paesi limitrofi e ad esplorare le opportunità commerciali. A questo fine potrebbero servire missioni commerciali, attività volte a individuare e affrontare gli impedimenti al commercio con i Paesi vicini.

Finanziamento

- **9° FES, dotazione A (3,4 milioni di Euro):** questo stanziamento è destinato a coprire le attività di sviluppo di lungo periodo individuate nel contesto della strategia di risposta, in particolare il settore scolastico, mentre il 15% dello stanziamento verrà utilizzato per studi, certificazioni finanziarie e sostegno tecnico nei campi dell'integrazione regionale, della prevenzione e del controllo delle calamità naturali.
- **9° FES, dotazione B (0,6milioni di Euro):** questo stanziamento verrà utilizzato per necessità impreviste come l'assistenza di emergenza, che non può essere finanziata dal bilancio della Comunità, contributi a iniziative di riduzione del debito concordate internazionalmente e aiuti destinati ad attenuare gli effetti negativi dell'instabilità dei proventi delle esportazioni.

Il settore di concentrazione è l'istruzione, alla quale verrà assegnato l'85% della dotazione del 9° FES, per l'importo di 2,89 milioni di euro. Una parte dello stanziamento può essere utilizzata per le misure di accompagnamento nel quadro del processo di riforma varato dal governo nel settore dell'istruzione.

Il 15 % del programma indicativo nazionale (0,51 M€) è destinato a studi, certificazioni e revisioni, e sostegno tecnico nel campo dell'integrazione regionale.

Finanziamenti per settore

	<u>Dotazione in M€</u>
	Dotazione A
Istruzione	2,89
Integrazione regionale	0,51
Totale	3,4

Donatori

A partire dal 1983 la **BEI** ha fornito a SKN assistenza finanziaria per complessivi 8,5 Meuro. Fra le iniziative finanziate vi sono un programma in due fasi di sostegno alla Banca di sviluppo di Saint Kitts e Nevis e, nel 1995, un prestito di 2 Meuro per l'aeroporto di Nevis.

Oltre all'UE, i principali donatori di SKN sono **Francia** (AFD), **Canada** (CIDA), **Banca caraibica di sviluppo** (CDB), **agenzie dell'ONU**, **Usa**, **Giappone** (JICA), **Kuwait**, **Repubblica di Cina (Taiwan)**, e **Banca mondiale**. Il coordinamento dei donatori svolge un ruolo importante nella programmazione delle attività a favore di SKN nei seguenti settori: droghe, istruzione, ambiente, controllo e gestione delle calamità naturali, mentre in altre aree di interesse comune si tengono consultazioni. Nel settore dell'istruzione, fra gli altri donatori con una lunga storia di partecipazione figurano **GB**, **Usa e Canada** (CIDA), che hanno dato un contributo paragonabile a quello della CE

sotto forma di formazione degli insegnanti, borse di studio e migliorie dell'infrastruttura scolastica. I finanziamenti ricevuti dalla *Repubblica cinese (Taiwan)*, *dal Giappone e dal Kuwait Fund for Arab Economic Development (KFAED)* vengono utilizzati principalmente per progetti di infrastrutture.

Siti utili:

CSP SAINT KITTS E NEVIS ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bb&status=1#bb

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/sc.html>

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP SAINT LUCIA 2001-2007

Superficie	620 Km ²
Capitale	Castries
Unità monetaria	Dollaro dei carabi Orientali
Lingua	Inglese, creolo-francese
Religione	Cattolici 79%, protestanti 19%
Forma di governo	Monarchia costituzionale

Economia

	1998-1999
PNL pro capite (US\$)	3 660
PNL (US\$ ml)	556
Inflazione	2,1
Disoccupazione	18,1

L'attività economica principale di Saint Lucia è la produzione agricola imperniata sulla produzione di banane, ma cresce l'attenzione per le colture non tradizionali come la noce di cocco, la verdura, gli agrumi, i tuberi e il cacao. Il prezzo della banana sul mercato internazionale è sceso ad una media annuale del 4,4% nel periodo 1990-1999. Se vuole sopravvivere, il settore delle banane deve aumentare il proprio livello di efficienza per poter competere sul mercato globale governato dalle leggi del libero scambio. Per aumentare la competitività del settore è stato adottato a livello subregionale il Piano d'azione delle Isole Sopravento, con finanziamenti del Dispositivo speciale di assistenza (SFA) e STABEX, che mira a fornire le condizioni necessarie per la ristrutturazione sostenibile del settore delle banane. Occorre notare che il declino del valore aggiunto del settore agricolo, e in special modo del comparto delle banane, ha un impatto non trascurabile sulla crescita economica nel suo complesso in quando il moltiplicatore domestico del reddito degli agricoltori è relativamente grande. Nel 1999 il settore della pesca ha fatto registrare il sesto anno consecutivo di espansione con un incremento del 26,32% della cattura rispetto all'anno precedente. Il crescente impiego di imbarcazioni moderne, di migliori strutture e attrezzature sono stati i fattori principali della costante crescita del settore. Con il recente completamento del complesso peschiero finanziato dal Giappone, si prevede che l'attività della pesca continui a crescere nel medio periodo mentre l'acquisto di catture stagionali in eccesso da parte della St Lucia Fish Marketing Corporation contribuisce ad assorbire le fluttuazioni fra offerta e domanda. Il settore dà un contributo piccolo ma in crescita al PIL, la quota è salita dallo 0,88% del totale nel 1997 all'1,2% nel 2000. Lo sviluppo sostenibile del settore tuttavia è ostacolato dal fatto che la quantità di pesce esportato nella regione o sui mercati internazionali è scarsa o nulla, a causa dell'attuale incapacità del regime di produzione di ottenere la certificazione HACCP. L'eccessivo sfruttamento delle risorse prossime alla costa pone un problema, mentre la mancanza di informazione e di competenze per la stima dei livelli di pesca adeguati basati sullo stato delle risorse esistenti è anch'essa una minaccia per il settore. Inoltre, le specie migratorie contribuiscono per quasi due terzi alla produzione annuale, tuttavia Saint Lucia non è in grado di partecipare pienamente agli organismi di gestione internazionali e regionali le cui decisioni possono avere un impatto negativo sul settore locale della pesca. Nel corso degli anni '80 Saint Lucia ha fatto registrare un buon andamento economico con una crescita sostenuta, inflazione contenuta, una posizione della bilancia dei pagamenti abbastanza forte e una percentuale di indebitamento esterno relativamente bassa. Tuttavia dall'inizio degli anni '90 la crescita reale è rallentata e l'andamento fiscale si è indebolito a causa soprattutto dell'erosione dell'accesso preferenziale al mercato delle banane nell'UE congiuntamente alla bassa produttività e alla scarsa qualità del settore delle banane. Nel periodo 1996-2000 si sono registrati tassi di crescita negativi nei settori principali quali l'agricoltura e l'industria manifatturiera. L'espansione economica nel 1999 è stata modesta e l'incremento del PIL è passato dal 2,9% nel 1998 al 3,0% nel 1999. L'espansione dell'attività economica è da attribuirsi al vivace settore delle costruzioni e alla continua crescita del turismo (alberghi e ristoranti) e del settore finanziario (banche e assicurazioni).

Indicatori sociali

	1998	2000
Demografia		
Popolazione		156 000
Crescita popolazione %		1,21
Popolazione urbana %		
Aspettative di vita alla nascita (anni)	73	
Mortalità infantile(per 1000)	17	
Analfabeti %		

Analisi del Paese

A Saint Lucia non si registrano problemi di diritti umani o di protezione delle libertà civili e vige il rispetto della libertà di parola e di stampa. La Costituzione di Saint Lucia contiene una dichiarazione dei diritti e delle libertà individuali. Saint Lucia ha firmato la dichiarazione universale dei diritti; la convenzione internazionale sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione razziale e la convenzione sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione contro le donne. Esiste l'istituto della pena capitale ma non viene applicato di frequente. Il sistema giuridico è fondato sul diritto britannico e la corte di ultima istanza è la Eastern Caribbean Supreme Court of Justice. Esistono disposizioni per le quali si può ricorrere in appello al Privy Council di Londra, tuttavia è in via di istituzione una Caribbean Court of Justice (CCJ) che ne assumerà le funzioni. La regione dei Caraibi attualmente deve affrontare sfide immani sul fronte esterno derivanti dalla globalizzazione e dagli impegni presi in seno all'Organizzazione mondiale per il commercio (OMC) relativamente al commercio internazionale. A queste si aggiungono le pressioni delle associazioni economiche come il NAFTA (North American Free Trade Agreement) e la FTAA (Free Trade Area of the Americas). Secondo le regole dell'OMC, i Paesi dei Caraibi hanno fino al 2005 per smantellare le barriere non tariffarie, liberalizzare progressivamente il commercio di beni e servizi ed eliminare tutte le pratiche commerciali e le tariffe discriminatorie. Il sistema di preferenze riservato al settore delle banane di provenienza caraibica nel mercato dell'UE è stato contestato con successo dagli Stati Uniti e sarà sostituito; nel contempo, l'estensione dell'accesso degli altri Paesi dell'America latina ai mercati nordamericani seguito all'istituzione della FTAA eroderà ulteriormente il sistema di preferenze del CBI (Caribbean Basin Initiative) e del CARIBCAN (l'accordo commerciale fra i Caraibi e il Canada). Saint Lucia, che è membro dell'OMC, si è impegnata seriamente a rispettare i requisiti di notifica dell'OMC e a riformare la legislazione nazionale, ma occorreranno altre misure per aderire agli impegni presi con l'OMC. Sul fronte regionale, oltre a essere membro del CARICOM e dell'OECS, Saint Lucia è anche membro dell'associazione degli stati caraibici (ACS). I membri del CARICOM hanno in progetto l'istituzione di un mercato comune e un'economia comuni (CSME) che comprenderà non solo un mercato comune vero e proprio ma anche l'armonizzazione delle politiche macroeconomiche e, in prospettiva, l'integrazione monetaria. Ci si aspetta che i nuovi accordi commerciali regionali siano operativi entro il 2005 assieme a quelli della FTAA e dell'OMC. L'ACS, istituito come meccanismo di consultazione, cooperazione e azione concertata, associa tutti i Paesi del bacino caraibico (gli Stati sovrani dell'America centrale, CARICOM, Cuba, Colombia, Messico e Venezuela) per una popolazione complessiva di circa 200 milioni di persone. Questi Paesi si sono impegnati a rafforzare la cooperazione nei settori del commercio, del turismo, dei trasporti, dell'ambiente, della formazione linguistica e della cooperazione culturale.

Programma di Lavoro Indicativo 2001-2007: Strategia ed Attività

La strategia di risposta proposta dalla CE si incentra sul ruolo primario del settore delle banane nell'economia di Saint Lucia, sulla necessità di diversificare e di adattare il settore ai vincoli futuri e sul suo impatto sulla realtà sociale, in particolare sui segmenti più vulnerabili della popolazione. La strategia intende rispondere alle sfide e alle opportunità insite nella globalizzazione, in vista particolarmente delle conseguenze che essa comporta per il settore delle banane e per la vulnerabilità del piccolo stato insulare agli shock esogeni.

Settori di intervento prioritario

- *Sanità*

L'obiettivo generale dell'intervento della CE è il miglioramento dell'assistenza sanitaria di secondo e terzo livello e la riduzione delle inefficienze esistenti e della sovrapposizione dei servizi sanitari. Il programma mira ad accrescere la capacità del servizio sanitario tramite la costruzione di un nuovo ospedale migliorando parallelamente la qualità e l'efficacia dei servizi sanitari. Gli indicatori principali sono la riduzione del numero di pazienti in lista d'attesa, l'estensione della gamma dei servizi funzionali offerti e il miglioramento del livello di soddisfazione dei pazienti rispetto all'assistenza disponibile. Al fine di assicurare una buona pianificazione dell'offerta di assistenza sanitaria e in particolare la pianificazione dell'assistenza ospedaliera, il governo di Saint Lucia è impegnato a migliorare le capacità di pianificazione e ha concordato di intraprendere le seguenti azioni:

- assicurare una buona normativa alla fornitura di assistenza secondaria;
- riformare e migliorare il sistema finanziario dei servizi di assistenza secondaria;
- introdurre un sistema di autorizzazioni per regolamentare le strutture ospedaliere;
- organizzare le funzioni di assistenza terziaria fra i due ospedali tenendo conto delle strutture disponibili a livello regionale;
- svolgere uno studio apposito sull'assistenza ai malati di mente;
- sviluppare e riformare i servizi di assistenza primaria in linea con le conclusioni dell'indagine (consultazione con i cittadini),
- rivedere la legislazione esistente secondo le proposte di riforma del settore sanitario e in particolare, gli aspetti del sistema finanziario dell'assistenza sanitaria, il sistema di assicurazione, la concessione delle autorizzazioni, il controllo di qualità e i diritti dei pazienti.

Settori di intervento non prioritario

Il 10 % del programma indicativo nazionale, equivalente a 0,45 mio euro, è destinato a ricerche, revisioni contabili e sostegno tecnico nel settore dell'integrazione regionale, della prevenzione delle calamità, del controllo e della gestione ambientale. Come indicato sopra, vengono utilizzati fondi SFA e STABEX per sostenere la ristrutturazione del settore delle banane e fornire sostegno al settore della formazione professionale.

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 19,5 MEURO.

Programma	Totale
Settori prioritari	4,5
1 Sanità	4,5
Imprevisti	15

Donatori

Francia: Infrastrutture.

Giappone: Pesca, agricoltura.

Cina: Infrastrutture.

Canada: Infrastrutture, istruzione, assistenza alla riforma della Pubblica Amministrazione.

Trinidad e Tobago: Assistenza alla riforma della Pubblica Amministrazione.

USA: Ambiente.

Banca di Sviluppo Caraibica: Infrastrutture, ambiente, settore privato, lotta alla povertà, sviluppo rurale.

Banca Mondiale: Ambiente, lotta alla povertà, sviluppo rurale.

Siti utili:

CSP SAINT LUCIA ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bb&status=1#bb

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/st.html>

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP SAINT VINCENT E GRENADINE 2002-2007

Superficie	389 Km ²
Capitale	Kingstown
Unità monetaria	Dollaro dei carabi orientali
Lingua	Inglese, creolo-inglese
Religione	Protestanti 57%, cattolici 11%
Forma di governo	Monarchia costituzionale

Economia

	1999	1998
PIL pro capite (US\$)	2 600	
PIL (crescita %)	2 (2000)	
PNL pro capite (US\$)		2560
PNL (US\$ ml)		290
PNL (crescita %)		5,2
Disoccupazione	22	
Inflazione	1	

Saint Vincent e Grenadine ha una piccola economia aperta, estremamente sensibile ai mutamenti economici esterni e alle catastrofi naturali. L'agricoltura, dominata dalla produzione bananiera, costituisce il principale settore di quest'economia a basso-medio reddito. Anche il settore dei servizi, basato essenzialmente sul crescente settore del turismo, riveste un ruolo importante. Il governo non è stato in grado di introdurre nuove industrie e il tasso di disoccupazione rimane alto. La dipendenza da un'unica coltura rappresenta il maggiore ostacolo allo sviluppo del Paese; nel 1994 e 1995, gli uragani spazzarono via buona parte dei raccolti. La recente crescita economica è stata stimolata da una rilevante attività nel settore edilizio e dall'ottimizzazione del settore turistico. Esiste un modesto settore industriale e un piccolo settore finanziario off-shore; la legislazione relativa a quest'ultimo settore ha destato preoccupazioni a livello internazionale. Il settore agricolo copre circa il 12% del PIL, il commercio all'ingrosso e quello al dettaglio il 17,7%, i servizi pubblici il 15,4% e l'industria il 6,2% (dati 2000). Nel 1998 Saint Vincent e Grenadine ha ricevuto 50,7 milioni di € di aiuti economici, di cui 36,8 dall'Unione europea. L'economia di Saint Vincent e Grenadine è cresciuta con una media annuale del 2,9% nel periodo 1990-1999, con una punta del 5,5% in quattro anni di tale periodo; questa punta massima è attribuibile alla maggiore produzione agricola (banane), all'espansione del settore edilizio e al settore dei servizi combinati. Nell'ultimo decennio, le imprese bancarie e dei pubblici servizi hanno registrato tassi di crescita superiori alla media, seguiti dal sottosectore alberghiero e della ristorazione. Nel 2000, i risultati in campo economico, calcolati sulla base della crescita reale del PIL, sono stati del 2%, riflettendo così un rallentamento economico generale e una contrazione del settore edilizio in seguito al completamento di importanti progetti del settore pubblico. Dati preliminari indicano che nel 2001 vi è stata una leggera crescita, con un PIL in termini reali stimato allo 0,2%. Ciò riflette l'impatto di una grave siccità sull'agricoltura e il calo dell'afflusso turistico, in parte dovuto agli eventi dell'11 settembre. Nel 2000 e nel 2001, l'inflazione è stata tenuta sotto controllo (inferiore al 2%). La competitività dell'economia, tuttavia, è calata, in particolare in relazione alla UE, in conseguenza dell'andamento del tasso di cambio. I risparmi generati in conto corrente andranno a integrare gli stanziamenti provenienti da altre fonti per finanziare il Programma di investimento pubblico (PSIP). Il PSIP continuerà a rappresentare il principale strumento con cui il governo definisce il quadro di sviluppo del settore privato. Nel medio termine, si prevede che i risparmi nel settore pubblico ammonteranno all'8-10% del PIL, generati in buona parte dalla costante prudenza fiscale del governo centrale, da una migliore amministrazione nei ministeri preposti alla riscossione delle entrate, dalla maggiore efficienza nella gestione delle imprese statali e dall'accresciuta attività economica. Nel 2001 il PSIP è stato stimato a 23,8 milioni di €. Stando alle indicazioni preliminari, il PSIP passerà a 36,9 milioni di € nel 2002, sulla scorta di importanti investimenti pubblici nell'ambito dei trasporti e delle comunicazioni, dell'energia e dei servizi sociali.

Indicatori sociali

	2000	1998
Demografia		
Popolazione	115 461	
Crescita popolazione %	0,43	
Popolazione urbana %	54,8	
Mortalità infantile (per 1000)		19
Speranza di vita		73

Analisi del Paese

Saint Vincent e Grenadine, un arcipelago situato nei Caraibi orientali, è costituito da una serie di piccole isole che, dall'isola di Saint Vincent, si estendono per circa 130 km a sud, verso Grenada. Saint Vincent e Grenadine ha ottenuto l'indipendenza dalla Gran Bretagna il 27 ottobre 1979. Quella di Saint Vincent e Grenadine è una piccola economia aperta, estremamente sensibile ai mutamenti esterni. La produzione si concentra su una limitata gamma di beni e servizi, la maggior parte dei quali viene esportata, mentre il Paese dipende fortemente dalle importazioni per soddisfare la domanda di beni di consumo e di beni strumentali. In passato era il settore bananiero a dare il maggiore contributo all'economia, le banane venivano infatti esportate in Europa nel quadro di un regime preferenziale. I mutamenti del commercio internazionale, la globalizzazione, la liberalizzazione del commercio, l'erosione delle preferenze e delle quote di mercato hanno avuto un enorme impatto sull'economia locale. La fase di ristrutturazione che sta attraversando il settore agricolo, dominato dall'industria bananiera, ha avuto significative ripercussioni sull'economia nazionale. I risultati economici del Paese sono stati relativamente buoni nell'ultimo decennio, con una crescita economica soddisfacente, un'inflazione contenuta e un miglioramento della bilancia dei pagamenti. Nel 2000 e nel 2001, tuttavia, la crescita ha subito un rallentamento, in particolare a causa del calo delle entrate derivanti dal turismo, dall'industria manifatturiera e dalle attività edilizie. L'obiettivo del nuovo governo di Saint Vincent e Grenadine, eletto nel marzo 2001, è di massimizzare il potenziale economico del Paese al fine di pervenire a una crescita maggiore e sostenibile, di eliminare la povertà e ridurre la disoccupazione, nonché di migliorare le condizioni generali della popolazione in un più ampio ambito di potenziamento del buon governo. Nell'intento di adeguare l'economia aperta del Paese affinché possa prepararsi alle sfide e alle opportunità derivanti dalla liberalizzazione del commercio e dalla globalizzazione, gli obiettivi a medio termine di tale programma politico mirano ad accelerare il processo di diversificazione economica, ad aumentare il livello delle esportazioni e a sviluppare il capitale umano migliorando il livello di istruzione della popolazione. Al settore dell'istruzione è affidato un ruolo centrale nel programma di sviluppo per Saint Vincent e Grenadine: esso è infatti ritenuto un settore di importanza cruciale per la creazione di un clima che consenta di raggiungere maggiori livelli di crescita, contribuendo così alla riduzione della povertà. La riforma del settore pubblico è anch'essa ritenuta parte integrante della strategia di sviluppo a medio termine.

Programma di Lavoro Indicativo 2002-2007: Strategia ed Attività

Come indicato nell'analisi del Paese e dei precedenti risultati della cooperazione UE, i seguenti elementi costituiscono i principali fattori di cui tenere conto nella strategia di intervento CE:

- le sfide e le opportunità date dalla globalizzazione e dalla liberalizzazione del commercio e la necessità di adeguare un Paese con risorse limitate a questa nuova realtà;
- il ruolo chiave dell'industria bananiera nell'economia di Saint Vincent e Grenadine, la sfida che il Paese si trova ad affrontare in conseguenza della globalizzazione, nonché la necessità di diversificare e adeguare l'economia alle attuali e future condizioni;
- il possibile impatto della ristrutturazione dell'industria bananiera sulle condizioni socioeconomiche, in particolare sui settori più vulnerabili della popolazione;

- l'esigenza di promuovere la stabilità macroeconomica e la crescita, e in particolare di incrementare il livello dei risparmi al fine di sostenere la spesa d'investimento nei settori chiave;
- l'attuazione di una strategia a medio termine da parte del governo di Saint Vincent e Grenadine in cui il turismo, l'agricoltura, lo sviluppo del settore privato, il settore dei servizi finanziari off-shore e lo sviluppo delle risorse umane costituiscano i settori fondamentali.

Settori di intervento prioritario

- *Istruzione*

L'obiettivo generale dell'intervento CE è di favorire lo sviluppo sostenibile delle risorse umane a Saint Vincent e Grenadine tramite l'offerta di opportunità formative a tutti i cittadini, al fine di fornire loro i valori, le competenze, la consapevolezza e le conoscenze necessari alla creazione e al mantenimento di una società produttiva, innovatrice e armoniosa. In particolare, l'intervento della CE sarà volto a migliorare la qualità dell'istruzione secondaria e a sostenere le riforme settoriali, nell'intento di cooperare con il governo di Saint Vincent e Grenadine per conseguire l'universalità dell'istruzione secondaria quinquennale, con un accesso del 75% entro il 2010 (rispetto all'attuale 44%). La CE collaborerà con il governo e con altri donatori ai fini del conseguimento del suddetto obiettivo. Un impegno particolare è posto sul miglioramento della qualità dell'istruzione secondaria e del relativo accesso. Qui di seguito sono indicati gli immediati obiettivi da perseguire:

- incrementare il numero di posti disponibili nell'ambito del ciclo quinquennale d'istruzione secondaria e provvedere all'incorporazione dell'ultima classe della scuola primaria nel livello di istruzione secondaria;
- rivedere i criteri e il livello di aiuti alle scuole secondarie;
- identificare i metodi per assicurare una più equa distribuzione delle risorse (umane, materiali e finanziarie);
- istituire strutture che consentano agli studenti provenienti da aree remote di avere accesso a un'istruzione secondaria di qualità;
- garantire le opportunità formative al maggior numero possibile di giovani, tenendo conto di diverse capacità di apprendimento (studenti eccellenti, giovani fisicamente o mentalmente svantaggiati, ragazzi ad alto rischio);
- far sì che tali opportunità formative includano un centro di contatto, idonei programmi scolastici, le dotazioni e i materiali necessari nonché i servizi di supporto quali la consulenza e l'assistenza sanitaria.

Settori d'intervento non prioritario

- *Integrazione regionale*
- *Prevenzione delle catastrofi naturali*

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 21MEURO.

	Dotazione totale in MEURO
Settori prioritari	4,5
<u>1 Istruzione</u>	4,5
Settori non prioritario	0,5
Imprevisti	16

Donatori

Gli Stati membri attivi a Saint Vincent e Grenadine comprendono la **Francia** e il **Regno Unito** (DFID), mentre la **Germania**, tramite l'associazione tedesca per la cooperazione tecnica (GTZ,

Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit), ha fornito l'assistenza tecnica al Segretariato OECO con sede a Saint Lucia per il potenziamento della formazione tecnico-professionale, all'Unità di monitoraggio delle risorse naturali (NRMU) e all'Istituto caraibico per la sanità (CEHI), una sotto-organizzazione della CARICOM. *L'AFD* sta fornendo sostegno per l'ottimizzazione del prodotto turistico e il miglioramento della fornitura e qualità dell'acqua a Saint Vincent. La *Banca di sviluppo dei Caraibi (CDB)* è un importante donatore di Saint Vincent e Grenadine e ha concesso finanziamenti per 28,15 milioni di dollari americani, attribuendo particolare importanza a settori quali la ricostruzione e lo sviluppo dell'infrastruttura e la gestione dei rifiuti solidi. Nel quadro dell'importo complessivo, non sono ancora stati utilizzati i 9,76 milioni di dollari americani stanziati per il progetto a favore dell'istruzione primaria (costruzione di scuole, formazione degli insegnanti e sviluppo dei programmi scolastici), il progetto multifunzionale III delle Grenadine (destinato al settore turistico nelle Grenadine) e il progetto di miglioramento della gestione dei rifiuti solidi. Il *Giappone* ha concesso fondi per la costruzione di strutture per la pesca, mentre si prevede che nel periodo 2000-2005 la Repubblica popolare cinese stanzierà 75,560 milioni di dollari caraibici per un programma di informatizzazione delle scuole e il sostegno alla ricostruzione dell'aeroporto e dell'infrastruttura stradale.

Siti utili:

CSP VINCENT E GRENADINE ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bb&status=1#bb

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/vc.html>

Gruppo caraibico per la cooperazione e lo sviluppo economico (CGCED):

www.caribbeing.com

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP SURINAME 2001-2007

Superficie	163 820 Km ²
Capitale	Paramaribo
Unità monetaria	Fiorino di Suriname
Lingua	Olandese
Religione	Induisti 27%, cattolici 23%, musulmani 20%, protestanti 16%
Forma di governo	Repubblica

Economia

	2000	1998
PIL %	-7,5	
PIL (US\$ ml)	1,361	
PNL (US\$ml)		684
PNL pro capite (US \$)		1 660
PNL %		3,9
Inflazione (%)	59,1	18,9
Debito estero (US\$ml)		176

Le principali colture sono il riso, la canna da zucchero, gli agrumi, le banane e la palma da cocco. Dai sottoprodotti dello zuccherificio si ricavano notevoli quantità di rum (Nieuw Nickerie). Il patrimonio forestale è molto ricco, ma è scarsamente sfruttato per mancanza di adeguati investimenti. Fra le specie pregiate si possono ricordare la Lucuma mammosa, la Lecythis ollaria, la Copaifera bracteata e la Bombax ceiba (kapok). Di importanza crescente è la pesca di crostacei, esportati in particolare verso gli Stati Uniti. Il Suriname è uno dei maggiori produttori mondiali di bauxite, con impianti di lavorazione a Moengo, Onver-wacht, Bruynzeel e Paramaribo. Si estraggono inoltre modeste quantità di oro (depositi alluvionali di Saramacca e Lawa) e di petrolio (distretto di Saramacca). L'industria è legata soprattutto al settore minerario (bauxite, allumina e alluminio, largamente esportati). Fra le altre attività si possono ricordare la lavorazione del legno (a Bruynzeel), gli zuccherifici (a Marienburg), la lavorazione del pesce e la produzione di rum (a Nieuw Nickerie), cemento, birra e sigarette. In crescita il turismo. All'inizio degli anni '90, nel quadro di un programma di aggiustamento strutturale, sono state introdotte sostanziali riforme economiche comprendenti la liberalizzazione delle importazioni, l'unificazione di un sistema di tassi di cambio multipli, un tasso di cambio maggiormente basato sul mercato, l'allentamento dei controlli sui capitali, l'abolizione del sistema delle licenze di importazione e dei controlli sui prezzi. Tali riforme hanno avuto un notevole successo, riuscendo a migliorare il bilancio fiscale e a ridurre l'inflazione. Dal 1996, tuttavia, il governo ha allentato il controllo fiscale e monetario e, come risultato, il bilancio fiscale è peggiorato (da un saldo attivo pari al 2,5 per cento del PIL nel 1996 a un deficit di bilancio del 13% nel 2000), alla fine dell'anno l'inflazione ha subito un aumento (dall'1,2 per cento nel 1996 all'82,4 per cento nel 2000) e si è registrato un fortissimo deprezzamento del tasso di cambio medio ufficiale rispetto al dollaro USA (da 396 SRG a 1.250 SRG tra il 1996 e la metà del 2000). Il peggioramento delle prestazioni economiche si è riflesso anche nella diminuzione della crescita del PIL, che ha registrato valori negativi nel 1999 (-4,1 per cento) e nel 2000 (-7,5 per cento), nella diminuzione dei proventi delle esportazioni, nel peggioramento del saldo delle partite correnti (-16,8 per cento nel 2000) e nel calo delle riserve internazionali (meno di un terzo delle importazioni di un mese alla fine del 2000). Secondo le stime ufficiali, il PIL pro capite si aggira attorno a 1.320 US\$. A seguito delle riforme introdotte dal nuovo Governo nell'ottobre 2000, si sono manifestati segni di ripresa, in quanto l'inflazione ha subito un rallentamento (anche se, secondo le stime per il 2001, si aggira ancora tra il 16 e il 30%) e il tasso di cambio è rimasto stabile dalla fine del 2000. Le riforme comprendono uno stretto controllo sulle spese, una riduzione dei sussidi, l'ampliamento della base imponibile e la cessazione del finanziamento monetario del deficit di bilancio. Il regime del tasso di cambio è ora maggiormente basato sul mercato, dopo una svalutazione di quasi il 100% e l'eliminazione di una banda all'interno della quale il tasso poteva

oscillare senza interventi. Per promuovere le esportazioni, non viene più richiesto agli esportatori di cedere i propri guadagni in valuta estera alla Banca centrale al tasso ufficiale, anche se sono ancora obbligati a farlo alle banche commerciali (al tasso di mercato). Va altresì osservato che le statistiche disponibili non danno un quadro completo dell'attività economica nel Paese. Esiste un consistente settore informale, che comprende attività di estrazione dell'oro, vendita all'ingrosso e al dettaglio, traffico di droga e altri commerci transfrontalieri illegali. Si ritiene che il riciclaggio del denaro sporco proveniente dal traffico della droga causi forti distorsioni nell'economia del Paese ¹¹. Inoltre, sostanziali trasferimenti di reddito dall'estero sostengono gli standard di vita nel Paese, altro elemento solo in parte riportato dalle statistiche disponibili

Indicatori sociali

	1998	2000
Demografia		
Popolazione		417 000
Crescita popolazione %	0,3 (94-99)	
Popolazione urbana %		74,2
Aspettative di vita alla nascita (anni)	71	
Mortalità infantile(per 1000)	27,4	
Analfabetismo %		5,8
Sanità		
Spesa dello Stato (% del PNL)	2	
Istruzione		
Spesa dello Stato (% del PNL)	3,5 (1997)	

Analisi del Paese

Il Suriname soffre di carenze in ordine ad alcuni aspetti della governance, compresa la prevalenza di relazioni clientelari, la ricerca di una rendita derivante dallo sfruttamento delle ricche risorse naturali e la vulnerabilità al traffico di droga. Dal 1995 il Paese è membro della Task Force Caraibica per l'azione finanziaria, un'organizzazione di Stati caraibici che hanno concordato l'attuazione di misure comuni per affrontare il problema del riciclaggio del denaro proveniente da attività criminali. La prima missione di valutazione reciproca si è svolta nel novembre 2000, al fine di valutare le misure e le politiche adottate dal Governo per combattere il riciclaggio del denaro sporco. La XIV Sessione plenaria si terrà a Santo Domingo nell'ottobre 2001. Su importanti questioni costituzionali, quali le procedure di destituzione del Presidente e la separazione dei poteri (legislativo, esecutivo e giudiziario), la Costituzione manca di chiarezza. Essa impone, inoltre, allo stato estesi obblighi sociali senza considerarne i costi e contemplarne le presunte modalità di erogazione. Di conseguenza, la Costituzione del 1987 sarà riesaminata e modificata. L'attività dell'Assemblea nazionale è stata scarsa, soprattutto durante il precedente Governo, ed i suoi membri non sono stati capaci di far sì che il governo rispondesse del proprio operato. Anche l'amministrazione centrale ha dato prova di scarsa efficacia, nonostante le notevoli dimensioni, considerato che dà lavoro al 43% della forza lavoro totale e rappresenta il 40-50% del PIL. La capacità dell'amministrazione centrale di fornire beni pubblici essenziali risente delle dimensioni eccessive, dell'esiguità dei salari, di un sovraccarico di lavoro su un numero troppo limitato di alti funzionari pubblici, di scarsa trasparenza e di uno stile di gestione fortemente burocratizzato. La gestione del bilancio è risultata uno dei punti più deboli dell'attività dell'amministrazione centrale. Il Suriname ha sempre vantato un esteso sistema di servizi sociali, compreso nel campo dell'istruzione e della sanità. Di conseguenza, il Paese totalizza buoni risultati in termini di indicatori sociali; ha infatti raggiunto un indice di sviluppo umano del PNUS ⁴ pari a 65, il che lo posiziona nella categoria di sviluppo umano medio. Il Suriname fa registrare invece scarsi risultati in termini di stato di diritto rispetto ad altri Paesi dell'America Latina e dei Caraibi ⁵ anche se il numero di azioni criminali violente è relativamente basso e la magistratura è considerata, nel complesso, equa ed imparziale. Esistono, tuttavia, forti fattori negativi come i ritardi nei processi giudiziari, uniti ad un esteso settore informale che evade le tasse e alle preoccupazioni per i fenomeni di corruzione dei processi decisionali pubblici.

Programma di Lavoro Indicativo 2001-2007: Strategia ed Attività

Il sostegno della CE si concentra sulle sfide prioritarie per il Suriname, sulla base delle passate esperienze e con l'integrazione dei programmi di altri partner allo sviluppo, grazie al miglioramento della competitività del settore privato e alla promozione dell'integrazione e della cooperazione regionale e internazionale. Questo programma di risposta della CE mira a potenziare la competitività e a favorire gli scambi, migliorando l'efficienza del settore dei trasporti e rafforzando e sviluppando le capacità istituzionali degli attori statali e non statali nel settore degli scambi e dell'integrazione regionale. L'intervento nel settore dei trasporti si concentrerà sulle politiche, sullo sviluppo delle capacità istituzionali e sul potenziamento di alcune infrastrutture legate ai trasporti (come per esempio il riassetto e l'ammodernamento del Porto di Paramaribo). Il programma di sviluppo delle capacità si incentrerà sulla definizione delle politiche e sulla valutazione dell'impatto rispetto alle questioni di integrazione regionale, alla privatizzazione e alla pianificazione pubblica, nonché alle capacità di programmazione e monitoraggio.

Settori di intervento prioritario

- *Trasporti*

Un adeguato quadro strategico per il settore dei trasporti, che comprenda il consolidamento della capacità attuativa, contribuirà ad accrescere la competitività attraverso il miglioramento dell'efficienza di strutture di trasporto selezionate, in particolare il nuovo porto di Paramaribo. Il programma porterà all'introduzione di una politica dei trasporti caratterizzata da una maggiore globalità ed efficacia, oltre a garantire una maggiore capacità istituzionale di attuazione di tali politiche. Un ulteriore risultato del programma consisterà nel miglioramento del funzionamento delle strutture portuali, grazie all'introduzione di procedure operative e di gestione più efficienti, nel rinnovo delle infrastrutture e nella presenza di moderne apparecchiature per la movimentazione. Il progetto comprende le seguenti attività:

- assistenza per l'adozione di una politica nazionale dei trasporti;
- erogazione di assistenza per il consolidamento della capacità istituzionale di attuare la politica dei trasporti;
- assistenza nell'attuazione delle opere di riassetto e ammodernamento del porto di Paramaribo, attraverso la fornitura di assistenza tecnica volta a rafforzare il quadro istituzionale e legislativo e introduzione di procedure operative più efficienti, oltre a investimenti per l'ammodernamento di terminali, apparecchiature e programmi informatici.

Il programma mira ad accrescere lo sviluppo ed il commercio, ponendo particolare enfasi sull'integrazione regionale. Un maggiore flusso di scambi a livello regionale ed una più efficace partecipazione agli incontri di politica regionale rappresentano pertanto degli indicatori di efficacia che richiedono una più dettagliata elaborazione. Gli indicatori relativi al settore dei trasporti comprendono: la riduzione dei tempi e dei costi per il rilascio delle licenze; l'approvazione di una legislazione chiara; l'aumento del personale addestrato presso le istituzioni competenti; la riduzione del costo/tonnellata e del tempo di movimentazione di imbarcazioni/velivoli; l'incremento della stazza/punto d'ormeggio/passeggeri; l'adeguamento di infrastrutture e apparecchiature per la movimentazione agli standard regionali; la riduzione dei danni alle imbarcazioni.

Settori di intervento non prioritario

- *Consolidamento e sviluppo delle capacità degli attori economici*

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 19,1MEURO.

Dotazione prevista. MEURO

Settori prioritari e non	18
1 Trasporti	18
Imprevisti	1,1
Totale	19,1

Il Suriname usufruisce anche dei seguenti programmi orizzontali:

- consulenza per le imprese (EBAS);
- sostegno istituzionale, legale e strategico al settore privato (DIAGNOS);
- sostegno settoriale e tecnico al settore privato (CDE/PRO-INVEST).

Donatori

I principali attori della cooperazione in Palau investono nei seguenti settori:

Paesi Bassi: Sviluppo economico, sviluppo sociale, agricoltura, good governance, ambiente.

Cina: Infrastrutture.

Francia: Infrastrutture, studi di fattibilità.

Belgio: Pesca, ambiente.

UNDP: Lotta alla povertà, aiuto ai bambini.

UNESCO: Assistenza tecnica per il progetto “Education for all”

OAS: Assistenza tecnica, comunicazioni, questioni di genere.

Siti utili:

CSP SURINAME ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bb&status=1#bb

DELEGAZIONE CE:

E-MAIL: delsur@sr.net

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ns.html>

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP TRINIDAD E TOBAGO 2001-2007

Superficie	5 128 Km ²
Capitale	Port of Spain
Unità monetaria	Dollaro di Trinidad e Tobago
Lingua	inglese
Religione	Protestante, cattolica, induista
Forma di governo	Repubblica

Economia

	2000	Altro
PIL (% crescita)	6,4	
PNL (US\$ ml)		5 811 1998
PNL pro capite (\$)	6 259	
PNL per settore		Primario 2% Secondario 43% Terziario 55% 1998
Inflazione (%)	3,5	
Disoccupazione (%)		14,2 1998
Debito estero(% PIL)	21,4	

Negli ultimi sette anni Trinidad e Tobago ha fatto registrare un andamento economico stabile. A partire dal 1994 la crescita economica è stata positiva, con una media annua del 5,3% calcolata nel periodo 1994–2000.

Una caratteristica fondamentale dell'economia di Trinidad e Tobago è la sua elevata dipendenza dai proventi delle esportazioni e dal contributo al PIL di un unico settore, quello degli idrocarburi.

Nel 1999 e nel 2000 i prodotti petroliferi costituiscono la principale merce di esportazione di Trinidad e Tobago verso l'Unione europea (corrispondente all'incirca al 60% delle esportazioni totali nei Paesi europei nel 2000), seguiti dai prodotti dell'industria chimica (17% nel 2000).

Significativi rimangono anche i dati relativi alle esportazioni preferenziali di zucchero all'UE (7% nel 2000). Altra coltura commerciale è il cacao.

Per quanto concerne le importazioni, il settore principale interessato dalle importazioni dall'Unione europea è quello dei macchinari (approssimativamente il 40% delle importazioni totali dall'UE nel 2000). Nel 2000 la bilancia commerciale mostrava un saldo positivo in favore di Trinidad e Tobago, che ha esportato verso l'Unione europea merci per un valore di 508 milioni di euro, importandone per un valore di 409 milioni di euro (rispetto ai 319 milioni di euro e ai 459 milioni di euro del 1999). L'Unione europea è un partner commerciale importante del Paese: nel 1999 all'UE era indirizzato infatti l'11% delle esportazioni di Trinidad e Tobago, che a sua volta importava il 22% delle proprie merci dall'UE.

Indicatori sociali

	2001	Altro
Demografia		
Popolazione	1 295 000	
Aspettative di vita alla nascita (anni)	73	
Mortalità infantile(per 1000)	20	
Salute		
Spese sul PNL %		3,6 1997
Educazione		
Spese sul PNL %		2,1 1995

Trinidad e Tobago gode di una posizione abbastanza soddisfacente in termini di sviluppo umano: secondo l'indice di sviluppo umano² (HDI) delle Nazioni Unite nel 2000 il Paese si collocava al 50° posto su 174 nazioni. Questo successo si spiega grazie agli influssi della crescita economica sullo sviluppo umano, come attestano i dati sulla longevità e sull'alfabetizzazione. Nel 2000 il Paese era al 48° posto su 143 Paesi secondo l'indice di sviluppo per genere³ (GDI) e l'indice di partecipazione delle donne (GEM) del PNUS.

Altri indicatori riferiti al tenore di vita forniscono risultati favorevoli rispetto alle nazioni della regione. Il 97% circa della popolazione ha accesso ai servizi sanitari; il 98% ha accesso all'acqua potabile e il 79% vive in condizioni igieniche. La speranza di vita è di 73 anni (71,7 per gli uomini e 76,4 per le donne) rispetto ai 70 anni dei Paesi dell'America Latina e dei Caraibi.

Nonostante la presenza di indicatori sociali favorevoli il Paese è afflitto da problemi gravi, come la povertà, la disoccupazione, l'insufficienza delle infrastrutture sociali e l'inadeguatezza della qualità dei servizi sociali.

Analisi del Paese

L'obiettivo generale delle politiche del governo è quello di migliorare la qualità della vita di tutti i cittadini. I principali obiettivi politici a medio termine perseguiti dal governo sono i seguenti:

- diversificare l'economia al fine di assicurare una crescita sostenibile elevata, accompagnata da un tasso di inflazione contenuto;
- re-incentrarsi sui settori con le maggiori potenzialità di accrescere l'occupazione;
- trasformare l'economia in un settore competitivo a livello globale, trainato dalle tecnologie, per permettere al Paese di competere in maniera efficace in un'economia mondiale integrata;
- sviluppare una società fondata sulle conoscenze;
- garantire la sicurezza della vita di tutti i cittadini;
- assicurare pari opportunità e promuovere la coesione sociale.

Nonostante il buon andamento economico e sociale degli ultimi sette anni nel Paese si registrano ancora carenze: l'economia è vulnerabile agli squilibri esterni per la prevalenza del settore degli idrocarburi; inoltre, la situazione sociale è compromessa dalla povertà e dalla disoccupazione, nonché da gravi mancanze a livello sanitario e scolastico.

L'istruzione e la salute pubblica rappresentano due sottosectori di importanza vitale. Nel Paese esiste un sistema di istruzione primaria e secondaria universale ma persistono lacune nella qualità del servizio erogato. Nel settore sanitario c'è bisogno di elevare la qualità e la gamma dei servizi e di combattere con armi più efficaci l'epidemia da HIV/AIDS, che in campo sanitario rappresenta uno dei principali ostacoli alla crescita economica e all'innalzamento della qualità della vita.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Trinidad e Tobago e l'Unione europea concordano sul fatto che, nell'ambito del 9° FES, l'obiettivo del sostegno comunitario dovrà essere quello di incentivare lo sviluppo delle *risorse umane*. Più specificatamente, la CE investirà le proprie dotazioni programmabili nell'“*Istruzione*” quale settore focale e nella “*Salute*” quale settore secondario.

Settore di intervento prioritario

- *Istruzione*

L'obiettivo generale dell'intervento comunitario è il sostegno alle attività nazionali nell'ambito della diversificazione economica, al fine di elevare la capacità di fornire all'industria manodopera qualificata.

Nel settore dell'istruzione è richiesto un finanziamento per due progetti specifici, segnatamente (a) un importante progetto volto ad accrescere le capacità e la qualità del sistema di istruzione a livello postsecondario e terziario e (b) un progetto minore teso a rendere la scienza e la tecnologia più popolari e più diffuse nella vita quotidiana, nell'ambito scolastico e nelle scelte professionali.

Un sistema di istruzione post-secondaria e terziaria più efficace e la diffusione della scienza e della tecnologia renderanno più concreti gli interventi nazionali nell'ambito della diversificazione economica, poiché eleveranno la capacità di fornire manodopera qualificata per l'industria. Inoltre, agevoleranno il processo di raggiungimento dell'autonomia dei singoli cittadini e delle famiglie, e la lotta alla povertà. L'intervento andrà a integrare le attività della Banca mondiale e della Banca interamericana di sviluppo (IDB).

Settore di intervento non prioritario

Nel settore sanitario gli aiuti serviranno ad attuare una strategia e un programma globali per la prevenzione dell'HIV/AIDS. L'obiettivo generale è contribuire allo sviluppo sociale e alla riduzione della povertà attraverso il miglioramento della capacità di prevenzione dell'HIV/AIDS a Trinidad e Tobago. L'obiettivo specifico è accrescere le capacità istituzionali di fornire e gestire programmi sostenibili per limitare e prevenire la diffusione dell'AIDS.

Finanziamento

Stanziamanti trasferiti nell'ambito di Lomé I- Lomé IV bis

	Programma indicativo nazionale Meuro
Lomé I (4° FES)	10,3
Lomé II (5° FES)	10,5
Lomé III (6° FES)	15,0
Lomé IV (7° FES)	18,1
Lomé IV bis (8° FES)	14,7

Nell'ambito del 9° FES è stata stanziata per Trinidad e Tobago una somma indicativa di 17 milioni di euro sotto forma di risorse programmabili. L'ottanta per cento (80%) delle risorse programmabili messe a disposizione di Trinidad e Tobago a titolo del 9° FES saranno trasferite al settore focale dell'istruzione, il rimanente venti per cento (20%) al settore sanitario.

Più specificatamente:

- **9° FES Dotazione A 17,0 Meuro** Una dotazione indicativa pari all'80% delle risorse è destinata a coprire le attività di sviluppo di lungo termine selezionate nell'ambito della strategia di risposta, vale a dire nel settore dell'educazione terziaria. È previsto inoltre uno stanziamento indicativo del 20% al di fuori del settore focale, ossia nel settore della sanità e, più precisamente, in favore della prevenzione dell'HIV/AIDS.
- **9° FES Dotazione B 0,9 Meuro** Questa dotazione dovrà essere utilizzata per bisogni imprevisti quali gli aiuti di emergenza, che non possono essere finanziati attraverso il bilancio della Comunità, i contributi alle iniziative di riduzione del debito concordate a livello internazionale e l'assistenza prestata per mitigare gli effetti indesiderati dell'instabilità sui proventi delle esportazioni.

Finanziamenti Dotazione A per settore

.	Dotazione in M€
Istruzione	13,6
Sanità	3,4
Totale	17

Calendario indicativo dei pagamenti 2001-2006 (% NIP)

	2001/1	2001/2	2002/2	2003/1	2003/2	2004/1	2004/2	2005/1	2005/2	2006/1	2006/2	Totale
Educazione						2	10	20	23	15	10	80
Sanità					3		8		8	1		20
Totale	0	0	0	0	3	2	18	20	31	16	10	100

Donatori

Trinidad e Tobago ha accesso alle risorse della **BEI**, del **CDE** (Centro per lo Sviluppo delle Imprese) e dei progetti regionali e destinati a tutti i Paesi ACP (**Cariforum**) finanziati dal FES. I prestiti della BEI possono essere utilizzati per aiutare il governo a raggiungere gli obiettivi della diversificazione economica e del sostegno agli investimenti motivati dalla situazione ambientale. Le risorse del CDE, invece, possono essere

impiegate in supporto allo sviluppo del settore privato. Trinidad e Tobago, infine, beneficerà dell'assistenza dei progetti destinati a tutti gli ACP e Cariforum, il cui scopo è quello di ovviare alle lacune o di tentare di rafforzare la capacità istituzionale in settori come l'ambiente, per esempio attraverso misure di recupero del suolo, incentivazione alle esportazioni nel settore della pesca, promozione del buon governo o l'avvio di negoziazioni in ambito commerciale.

Il governo registra i contributi delle istituzioni finanziarie internazionali. Tra questi la **Banca Inter-Americana di sviluppo** (agricoltura, infrastrutture, ambiente, telecomunicazioni, genere, salute settore finanziario, educazione primaria e secondaria), **Banca Mondiale** (educazione primaria e secondaria, ambiente) e il **CDB (Caribbean Development Bank)** educazione e infrastrutture.

Siti utili:

CSP TRINIDAD E TOBAGO ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bb&status=1#bb

DELEGAZIONE UE:

E-MAIL: [mailto@deltto.cec.eu.int](mailto:deltto.cec.eu.int)

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/td.html>

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

PROGRAMMA FES - PACIFICO

PACIFICO: Isole Cook, Figi, Kiribati, Nauru, Niue, Palau, Papa Nuova Guinea, Repubblica delle Isole Marshall, Samoa, Isole Solomone, Stati federati di Micronesia, Tonga, Tuvalu, Vanuatu.

Alla scadenza della Convenzione di Lomè nel 2000 è stato firmato nella capitale del Benin il nuovo “**Accordo di partenariato di Cotonou**”, il 23 giugno 2000. All’accordo hanno aderito 77 Paesi: 48 dell’Africa subsahariana, 15 dei Caraibi e 14 del Pacifico. Tale accordo, che fissa la dotazione del IX FES, [Regolamento finanziario](#), pari a 13,5 miliardi di euro, ha una durata ventennale (fino al 2020) con possibilità di essere ri-negoziato ogni 5 anni.

Link di riferimento delle strategie

PACIFICO

Forum Pacific Islands Secretariat:

<http://www.forumsec.org.fj/>

Council of Regional Organisations in the Pacific (CROP):

http://www.spc.int/mrd/asides/Other_orgs/spocc.htm

Association of Small Island States (AOSIS):

<http://www.sidsnet.org/aosis/>

Forum Pacific Islands (FICs):

<http://www.pic.or.jp/english/intro.htm>

<http://www.pacificislands.cc/pm92003>

Small Island Developing States (SIDS):

<http://www.sidsnet.org>

Pacific Area Closer Economic Relations Agreement (PACER):

<http://www.forumsec.org.fj/division/TID/PACER-PICTA/PACER%20-%20as%20endorsed%20and%20signed%20by%20Forum%20Leaders%20-%202018-8-01.pdf>

South Pacific Area Trade and Economic Cooperation Agreement (SPARTECA):

<http://www.austlii.edu.au/au/other/dfat/treaties/1982/31.html>

Melanesian Spearhead Group Agreement (MSG):

<http://www.foreignaffairs.gov.fj/docs/regionaltradearrangements.pdf>

Pacific Island Countries Trade Agreement (PICTA):

<http://www.forumsec.org.fj/division/TID/PACER-PICTA/Key%20Features%20of%20PICTA%20and%20PACER.pdf>

Forum Vision Statement:

<http://www.unescap.org/mced2000/pacific/background/forum.htm>

Biketawa Declaration:

<http://www.forumsec.org.fj/news/2000/Oct06.htm>

RSP PACIFICO ACP 2002-2007

Superficie	527 900 Km ²
Stati	Isole Cook, Fiji, Kiribati, Isole Marshall, Micronesia, Nauru, Niue, Palau, Papua Nuova Guinea, Samoa, Isole Salomone, Tonga, Tuvalu, Vanuatu
Popolazione	7 090 000
PNL pro capite (€)	1,500
Esportazioni principali	Zucchero, Olio di palma, Caffè, Oro, Rame, Legno, Petrolio, Pesce,

Dati di base degli Stati della Regione

1999	Superficie km ²	Isole	Popolazione (milioni)	Crescita pop. %	Popolazione urbana %	Aspettative di vita (anni)
Isole Cook	240	15	19,499	0,6	59	71-74
Federazione di Stati di Micronesia	700	607	117,644	2,1	27	64-67
Isole Fiji	18,272	332	799,265	1,6	48,6	67,1-70,7
Kiribati	690	28	84,422	2,3	37	58-65
Nauru	24	1	12,514	2,5	100	55-64
Niue	259	1	1,800	-1,7	32	60-65
Palau	487	200	19,485	2	71	64-74
Papua Nuova Guinea	462,840		5,099,200	2,4	17,1	55,4-57,3
Isole Marshall	170	34	51,665	2	65	63-67
Samoa	2,857	2	169,889	0,8	21,5	65,9-72,5
Isole Salomone	28,446	6	416,195	2,9	13	66-71
Tonga	699	169	98,840	0,4	32	70-74
Tuvalu	26	9	9,900	1,7	42	64-70
Vanuatu	12,189	80	189,712	3,1	18	62-64

Analisi del Regione

Contesto politico

A partire dagli anni Novanta, vi è stata nell'area comprendente le isole del Pacifico una crescente crisi politica, economica e sociale. Incisivi sono stati la disoccupazione, la povertà crescente, la poca integrazione sociale e la moltiplicazione delle differenze etniche e sociali. Tali fattori hanno avuto effetti a medio termine, aumento del debito esterno, crisi commerciale, politiche di sviluppo insostenibili, ed effetti a breve termine, la crisi finanziaria asiatica.

Il maggior problema da affrontare per la regione del Pacifico ACP è la globalizzazione. Tale fenomeno non è una novità, già con l'indipendenza le isole hanno iniziato ad intrecciare complesse relazioni con il mondo, ampliando le reti commerciali di esportazione ed importazione. Da quando queste attività sono state intensificate, il consumo delle importazioni è aumentato insieme all'aumento dei redditi, il settore delle esportazioni si è ampliato, includendo servizi quali il turismo e le aree offshore finanziarie, le comunicazioni internazionali si sono diffuse come anche i servizi di intrattenimento provenienti dall'estero (film, DVD, video, musica ed altro) sono diventati molto popolari, il flusso migratorio ha subito un'accelerazione con conseguente aumento delle rimesse. Negli ultimi dieci anni gli effetti della globalizzazione si sono moltiplicati: le innovazioni tecnologiche, in particolare Internet, la regolazione, con parametri internazionali, di determinati servizi, la liberalizzazione del commercio. Oltre allo sviluppo indotto dalla globalizzazione sono da evidenziare gli effetti negativi sulla popolazione, sulla coesione sociale e sulla cultura locale. Al fine di ridurre la marginalizzazione economico-politica con il resto del mondo e la dispersione

sociale all'interno dei singoli Stati, i governi nazionali e la CE propongono alcuni interventi basilari:

- aumentare e migliorare il livello e la qualità del sistema educativo, al fine di migliorare la formazione del capitale umano e di renderlo competitivo con il resto del mondo;
- diffondere le innovazioni tecnologiche, in particolare il digitale;
- adeguare le capacità locali alle politiche di sviluppo attuate e da realizzare;
- incrementare lo sviluppo della pesca.

L'insicurezza sociale ha, inoltre, radici ben più radicate nella storia del Regione, in particolare in seguito agli scontri avvenuti nell'area negli anni Ottanta. Ne sono derivati elementi negativi comuni a tutti gli Stati: differenze etniche, dispute territoriali, disparità di accesso alle opportunità economiche, indifferenza e sfiducia verso le autorità governative. Notevole ed importante è lo sviluppo di politiche di sviluppo e di assistenza regionali, la Biketawa Declaration rappresenta il primo passo verso l'integrazione regionale.

La qualità della governance nella Regione è caratterizzata da scarsa trasparenza, efficienza, partecipazione e da una legislazione di base carente. Interventi fondamentali per creare un ambiente legislativo e politico adeguato riguardano principalmente:

-In ambito legislativo: Maggiore indipendenza del Parlamento e chiarezza nelle sue azioni, formazione professionale volta ad aumentare l'importanza della trasparenza e della efficienza nel sistema legislativo;

-In ambito finanziario: Promulgazioni di leggi che attribuiscono le giuste responsabilità agli operatori pubblici;

-In ambito giudiziario: Rendere maggiormente attivi e fruibili i servizi giudiziari.

Contesto economico

Dal punto di vista economico, la Regione presenta situazioni variabili da Paese a Paese. Le caratteristiche comuni che influenzano lo sviluppo dell'economia sono:

L'insularità: Le isole essendo collocate lontano dai grandi mercati e comprendendo disperse micro-isole e micro-stati devono sostenere elevatissimi costi di trasporto e di comunicazione internazionali e nazionali. Inoltre, i commerci interni sono ostacolati dagli scarsi collegamenti;

Dipendenza dai disastri naturali: Frequenti e notevoli disastri naturali colpiscono la Regione.

Popolazione minima: Ogni Stato dispone di una popolazione minima, ciò comporta una minore diffusione di capacità e conoscenze governative, un aumento dei costi dei servizi e minori possibilità di investimento e di sviluppo nel settore privato;

Diversificazione limitata: La produzione, limitata alle risorse naturali presenti in loco, è caratterizzata da scarsissima differenziazione sia per la produzione interna e sia per le esportazioni;

Apertura commerciale: Un'eccessiva apertura dei mercati nazionali al commercio internazionale ha provocato e provoca una forte instabilità economica.

I settori produttivi principali sono costituiti dall'agricoltura, dalla pesca, dalle foreste, dal settore minerario, e dal turismo.

Contesto ambientale

Un alto livello di dipendenza economica e culturale è presente nelle politiche ambientali, dovuto soprattutto ai fragili ecosistemi delle isole. Sono stati lanciati numerosi programmi a difesa dell'ambiente, in particolare il "Pacific Environment Outlook", 1999, che identifica le priorità della Regione: difesa della biodiversità, difesa dall'inquinamento per le risorse idriche, protezione delle coste, monitoraggio sulle variazioni climatiche e sugli effetti provocati al sistema marino.

Programma di Lavoro Indicativo 2002-2007: Strategia ed Attività

La strategia comunitaria di cooperazione con l'Africa centrale per il IX FED riguarda i quattordici Paesi della Regione del Pacifico (ACP) Nel quadro dell'Accordo di Cotonou, la cooperazione comunitaria persegue il fine globale di assistere tali Paesi nell'attuazione di politiche volte alla riduzione della povertà e all'integrazione delle economie della Regione nel mercato mondiale. Sulla

base di un'analisi politica, economica e sociale e del processo di integrazione della Regione, la Ce ha individuato quattro settori di intervento, il cui budget totale ammonta a 29 MEURO.

Settori di intervento prioritario

- *Integrazione regionale economica e commerciale*

L'intervento si propone di:

- creare un Area di Libero Scambio (PICTA);
- aumentare gli scambi e le negoziazioni bilaterali e multilaterali;
- aumentare gli investimenti nel settore privato.

Le attività previste, estese alle 14 Isole, sono:

- riforma legislativa e fiscale;
- integrazione attristatali e non;
- facilitazioni commerciali;
- promozione di servizi e commerci
- studi di fattibilità;
- preparazione di accordi commerciali con l'UE e di relazioni con il WTO.

- *Sviluppo delle risorse umane*

L'intervento si propone di rafforzare l'istruzione di base e quella superiore al fine di formare capitale umano competitivo e produttivo, in grado di usufruire delle opportunità occupazionali.

Le attività previste sono:

- rafforzamento delle istituzioni regionali che gestiscono l'istruzione primaria;
- miglioramento della formazione professionale, anche con il sistema non formale, adeguando la formazione al contesto ed alle esigenze economiche;
- sviluppo di curricula specializzati in diritti umani, good governance e ambiente.

- *Sviluppo pesca*

L'obiettivo comunitario in tale settore consiste nella conservazione del patrimonio di risose marina e nella gestione ottimale dello sfruttamento delle stesse al fine di garantire il maggiore vantaggio alla popolazione dell'area. Le attività previste sono:

- promozione di reti regionali;
- formazione di legislatori, manager e ispettori esperti nel settore;
- revisioni della legislazione sulla pesca;
- sostegno alle istituzioni regionali.

Settori di intervento non prioritario

- *Realizzazione del Programma di Assistenza Tecnica finanziato dall'VIII FES*

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 29 MEURO.

	Dotazione prevista. MEURO
Settori prioritari	22
1 <u>Integrazione regionale economica e commerciale</u>	9
2 <u>Sviluppo risorse umane</u>	8
3 <u>Sviluppo delle pesca</u>	5
Settori non prioritari	7
1 <u>Programma VIII FES</u>	7

Donatori

Australia: Agricoltura, foreste, risorse marine, ambiente, prevenzione dei disastri, settore privato, settore energetico, trasporti e comunicazioni, good governance, riforma economica e finanziaria, giustizia, sanità, istruzione superiore.

Canada: Risorse marine, ambiente.

Francia: Industria e commercio, settore energetico, sanità, istruzione superiore.

Giappone: Sanità, istruzione superiore.

Nuova Zelanda: Ambiente, settore privato, giustizia, sanità, istruzione secondaria.

Regno Unito: Good governance, istruzione secondaria.

Banca di Sviluppo Asiatica (ADB): Settore privato, trasporti e comunicazioni, riforma economica e finanziaria, good governance.

FAO: Agricoltura, foreste.

UNDP: Ambiente, prevenzione disastri naturali, settore privato, good governance, riforma economica e finanziaria, sanità, sviluppo della comunità, educazione primaria.

Siti utili:

RSP PACIFICO ACP ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/print/r6_rsp_en.pdf

FORUM PACIFIC ISLANDS SECRETARIAT:

<http://www.forumsec.org.fj/>

COUNCIL OF REGIONAL ORGANISATIONS IN THE PACIFIC (CROP):

http://www.spc.int/mrd/asides/Other_orgs/spocc.htm

ASSOCIATION OF SMALL ISLAND STATES (AOSIS):

<http://www.sidsnet.org/aosis/>

Riferimenti giuridici:

Forum Pacific Islands (FICs):

<http://www.pic.or.jp/english/intro.htm>

<http://www.pacificislands.cc/pm92003>

Small Island Developing States (SIDS):

<http://www.sidsnet.org>

Pacific Area Closer Economic Relations Agreement (PACER):

<http://www.forumsec.org.fj/division/TID/PACER-PICTA/PACER%20-%20as%20endorsed%20and%20signed%20by%20Forum%20Leaders%20-%202018-8-01.pdf>

South Pacific Area Trade and Economic Cooperation Agreement (SPARTECA):

<http://www.austlii.edu.au/au/other/dfat/treaties/1982/31.html>

Melanesian Spearhead Group Agreement (MSG):

<http://www.foreignaffairs.gov.fj/docs/regionaltradearrangements.pdf>

Pacific Island Countries Trade Agreement (PICTA):

<http://www.forumsec.org.fj/division/TID/PACER-PICTA/Key%20Features%20of%20PICTA%20and%20PACER.pdf>

Forum Vision Statement:

<http://www.unescap.org/mced2000/pacific/background/forum.htm>

Biketawa Declaration:

<http://www.forumsec.org.fj/news/2000/Oct06.htm>

CSP ISOLE COOK 2002-2007

Superficie	240,1 Km ²
Capoluogo	Avarua, in Rarotonga
Unità monetaria	Dollaro neozelandese
Lingua	Inglese e maori (ufficiali)
Religione	Protestanti 58%, Cattolici 17%
Forma di governo	Democrazia parlamentare autonoma

Economia

	1999	2000
PIL (% crescita)		7.1
PIL (US\$ Milioni)		105
PIL pro capite (\$)	3 282	5 000
Inflazione (%)		7.8
Aiuti dall'estero(\$ Milioni)		
Debito estero(\$ Milioni)		

Le Isole Cook registrano le comuni difficoltà di sviluppo dovute all'isolamento geografico e alla dispersione di piccoli centri abitati su numerose isole. Il mercato interno è ridotto, mentre quello per l'esportazione è distante, i costi dei trasporti sono elevati, le risorse naturali sono limitate e l'ambiente è fragile. Il Paese è vulnerabile agli choc esterni, ai cicloni e all'andamento dei settori economici. Le infrastrutture sono inadeguate e mancano le capacità professionali e direttive. Un vivace settore turistico ha sostenuto alti livelli di crescita economica negli anni '80 e all'inizio degli anni '90, quando il PIL reale è cresciuto del 6% l'anno. Nel corso degli anni le Isole Cook hanno ridotto la loro dipendenza dagli aiuti esteri e dalle rimesse degli emigranti. Il PIL pro capite (3 282 euro nel 1999) è elevato rispetto ad altri Paesi della regione. Questo è dovuto all'alta proporzione di residenti espatriati, all'economia turistica con base a Rarotonga e fino a poco tempo fa a un grande settore pubblico. A metà degli anni '90 le Isole Cook hanno registrato la crisi economica più grave dall'inizio dell'autogoverno nel 1965. Nel periodo del boom, alla fine degli anni '80 e all'inizio degli anni '90, il Paese aveva un servizio pubblico in eccesso e ha accumulato un grande debito estero. Il calo del turismo dovuto alla riduzione dei servizi aerei internazionali, la pubblicità negativa derivante dai tests nucleari nel Pacifico e l'esplosione di epidemie hanno esacerbato il declino economico. Gli alti livelli di spesa pubblica (in particolare per quanto riguarda gli stipendi governativi), la cattiva gestione finanziaria e gli investimenti pubblici in attività altamente speculative sono culminati in una grave crisi di liquidità del settore bancario e in un aumento del debito interno ed estero. Quando nel 1996 è diventata evidente la portata della crisi economica, è stato introdotto un vasto programma volto ad affrontare le debolezze strutturali di base dell'economia. La riduzione del settore pubblico è stato un elemento chiave delle riforme. Ciononostante, tra il 1996 e il 2000 un quarto della popolazione è emigrata in Nuova Zelanda (e in Australia). Alle difficoltà economiche del 1996/97 si è aggiunto un elevato livello di debito pubblico. La fuoriuscita del capitale ha contribuito alla carenza del credito e ha ostacolato lo sviluppo commerciale. Il pacchetto di ristrutturazione del debito concordato nel 1998 ha tolto un enorme peso all'economia che, a partire dalla metà del 1999, è rientrata in una fase di ripresa con tassi di crescita annua di circa il 3% grazie a una forte ripresa del turismo. Le Isole Cook dipendono ampiamente dalle importazioni dalla Nuova Zelanda e gli scambi tra i due Paesi sono decisamente a favore di quest'ultima. Dalla Nuova Zelanda proviene la maggior parte delle importazioni (prodotti alimentari e bevande, materiali da costruzione e macchinari). I carburanti minerali sono importati dall'Australia e dalle Figi.

L'agricoltura e la pesca insieme contribuiscono a circa il 22% della produzione e del reddito nazionali. Gran parte dei prodotti deriva dalla produzione familiare di beni di sussistenza. Lo sviluppo dell'agricoltura è ostacolato dal sistema di proprietà fondiaria tradizionale e dai proprietari terrieri "assenti". La produzione agraria è in gran parte di sussistenza e prevalgono l'allevamento, in

particolare suini e pollame. Le principali colture di sussistenza sono il taro, la cassava e le noci di cocco. Le principali colture commerciali sono la frutta e gli ortaggi e il principale prodotto esportato è la papaya.

L'industria della pesca al largo ha un'importanza limitata per l'economia, nonostante le dimensioni della ZEE (1,8 milioni di km²). La pesca costiera commerciale è poco sviluppata. L'industria della perla, in particolare la produzione di perle nere, è essenziale per la prosperità economica delle Isole Cook. Attualmente le perle nere sono il principale prodotto esportato, soprattutto in Giappone, Australia ed Europa. Nel 2000/01 le esportazioni di perle nere sono state responsabili di oltre il 90% dei proventi da esportazioni e hanno generato oltre 18 milioni di NZD.

Indicatori sociali

	2000
Demografia	
Popolazione	14 600
Aspettative di vita alla nascita (anni)	71.5
Mortalità infantile(per 1000)	20.7
Salute	
Spese sul PNL %	
Educazione	
Alfabetizzazione della popolazione adulta %	99

Analisi del Paese

Dal 1999 le Isole Cook hanno avuto quattro governi di coalizione; questo fatto è indicativo delle forti rivalità politiche che ostacolano la coerenza delle politiche economiche e finanziarie. Attualmente vi sono tre partiti politici. Le elezioni politiche, che si svolgono ogni cinque anni, si sono tenute per l'ultima volta nel febbraio 2002, quando l'ex vice primo ministro Robert Woonton è diventato capo del governo. Oltre al governo nazionale, nelle isole esterne vi sono amministrazioni locali che godono di poteri devoluti dal Parlamento ai consigli locali. I leader tradizionali (Ariki), pur non essendo eletti, esercitano una notevole influenza e un controllo su vaste aree di suolo pubblico mediante proprietà tradizionale. Il PIL pro capite delle Isole Cook è elevato rispetto agli altri della regione.

Il Paese si trova relativamente in alto (0,82) nell'indice di sviluppo umano del PNUS. Questo riflette l'alta speranza di vita degli abitanti, circa 70 anni, il basso tasso di mortalità infantile e l'alfabetizzazione degli adulti quasi universale. Nel Paese vi sono pochi segni di indigenza, ma questo in parte può essere dovuto alla rete di sostegno informale esistente all'interno delle famiglie estese nella società polinesiana. Tuttavia, vi sono evidenti disparità di reddito e sociali tra Rarotonga, l'isola principale, e alcune isole esterne che non hanno beneficiato della crescita del turismo o dello sviluppo dell'industria delle perle nere. L'indice di povertà umana del PNUS, basato sulla speranza di vita, l'alfabetizzazione degli adulti e l'accesso ai servizi di base, stima che il 6,1% degli abitanti delle Isole Cook vivano in povertà.

Per tradizione nelle Isole Cook le donne hanno sempre avuto un importante status sociale e svolgono un ruolo importante nell'economia, in particolare in qualità di leader tradizionali (Ariki) e come capi di organizzazioni non governative. Hanno l'accesso garantito a tutti i servizi sanitari e godono di pari opportunità in materia di istruzione. La partecipazione femminile alla forza lavoro è aumentata nel corso degli anni (attualmente le donne sono il 42% dei dipendenti) e le donne svolgono ruoli di primo piano nelle aziende private e nel commercio informale. Sono però scarsamente rappresentate in Parlamento.

Il governo ha un ruolo guida nella fornitura di servizi sanitari e tutti i cittadini beneficiano dell'accesso gratuito all'assistenza sanitaria. Esistono però disparità tra Rarotonga e le isole esterne, dove, oltre a una minore disponibilità di personale qualificato, i servizi sanitari sono rudimentali o inesistenti. Vi è la necessità urgente di aumentare il personale e di sviluppare le infrastrutture, le attrezzature e la fornitura di medicinali nelle isole esterne.

Più della metà della popolazione (circa il 60%) vive sull'isola principale. Il restante 40% degli abitanti è sparpagliato tra le 12 isole esterne abitate. La riduzione del settore pubblico ha provocato una grande migrazione dalle isole esterne, dato che la maggior parte della forza lavoro era impiegata nel servizio pubblico. Le isole esterne dispongono di amministrazioni locali con poteri definiti per legge devoluti dal Parlamento ai consigli locali. Il governo centrale ha devoluto notevole responsabilità ai consigli delle isole e agli amministratori locali. Nonostante siano in corso attività per dar potere alle isole esterne in materia di gestione, responsabilità e autorità, molte funzioni essenziali assegnate alle isole sono tornate a essere di competenza dei ministeri centrali a Rarotonga.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'incidenza della povertà e la mancanza di sviluppo nelle isole esterne sono fattori cruciali per determinare la risposta della CE. La futura cooperazione tra le Isole Cook e la CE nel contesto dell'Accordo di Cotonou è stata elaborata per contribuire in particolare a:

- garantire che i progetti finanziati dalla CE abbiano un impatto positivo sulle condizioni di vita di tutti i beneficiari sulle isole esterne, senza distinzioni dovute a criteri sociali, etnici, politici, religiosi e senza distinzioni fra i sessi;
- garantire la sostenibilità delle operazioni per assicurare un flusso continuo di benefici ai gruppi destinatari e al Paese intero;
- garantire che i progetti e i programmi finanziati dal presente accordo riguardino settori in cui si ritiene che la CE abbia un vantaggio comparato rispetto ad altre organizzazioni di donatori;
- garantire che le questioni di genere, l'ambiente, lo sviluppo istituzionale e il potenziamento delle capacità siano pienamente presi in considerazione durante l'attuazione.

I principali settori di intervento saranno:

- *Settore sanitario*
- *Istruzione*

Settori di intervento prioritario

- *Settore sanitario*

I problemi di questo settore riguardano l'inadeguatezza delle infrastrutture, la mancanza di attrezzature mediche e la carenza di personale qualificato/specializzato. La Strategia si propone di utilizzare una parte della dotazione A per costruire e/o migliorare le infrastrutture cliniche sulle isole esterne, compresi gli alloggi per il personale, e migliorare e/o acquistare attrezzature e forniture mediche essenziali. Fra le operazioni identificate per il sostegno vi sono:

- miglioramenti strutturali di ospedali/cliniche sulle isole Manihiki, Mitiaro e Mauke;
- estensione delle infrastrutture esistenti e apertura di studi dentistici a Mitiaro e Pukapuka;
- miglioramento di cliniche su tutte le isole, compresi il rifacimenti di tetti (e la relativa possibilità di raccolta di acqua piovana) e la fornitura di attrezzature mediche essenziali;
- fornitura di alloggi standard per infermieri/dottori residenti e temporanei.

- *Istruzione*

In questo settore i problemi riguardano principalmente le isole esterne che incontrano difficoltà nell'assumere insegnanti qualificati, nell'organizzare corsi di aggiornamento per gli stessi e nel fornirgli alloggi adeguati e materiale didattico. Vi è inoltre la necessità di rivedere le infrastrutture. A tal fine, la Strategia si propone di utilizzare una parte della dotazione A per:

- migliorare le infrastrutture scolastiche, compresi il restauro di edifici e/o la fusione di scuole in zone con eccessiva capacità. Alcune scuole hanno bisogno di aule specializzate per materie tecnico-professionali, come l'economia domestica, la lavorazione del legno, l'informatica;
- fornitura di mobili scolastico, materiale didattico e attrezzature;
- fornitura di alloggi di qualità standard per gli insegnanti assunti.

Inoltre, il Ministero dell'Istruzione ha rilevato che le tecnologie dell'insegnamento a distanza sono uno dei metodi per superare i problemi d'insegnamento sulle isole esterne. Molti studenti delle Isole Cook seguono già corsi d'istruzione a distanza. Il governo intende estendere i servizi di posta elettronica e l'accesso a Internet a tutte le scuole delle Isole Cook al fine di migliorare l'accesso al materiale d'insegnamento a distanza "tradizionale" e aprire l'autostrada dell'informazione a tutte le scuole delle isole esterne. I benefici di questa tecnologia andranno ben oltre il settore dell'istruzione dato che un rapido collegamento con il mondo esterno è vitale in casi di emergenza e agevola le operazioni commerciali in zone isolate. Si propone pertanto di utilizzare una parte dell'assegnazione A per la costruzione di laboratori informatici per le scuole e per l'acquisto delle necessarie attrezzature che utilizzeranno gli studenti e la comunità locale. L'idea è quella di fare delle scuole un centro di apprendimento per l'intera isola. L'85% della dotazione A di 2 milioni di euro sarà utilizzato per migliorare la fornitura di servizi sociali sulle isole esterne.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 2 MEURO *ENVELOPE A*

	Totale indic.	2002	2003	2004	2005	2006
Programma di cooperazione FED						
1. Sostegno allo sviluppo	1.7		1.7	0.425	0.85	0.425
2. Settore sanitario	0.3		0.375		1.5	0.075
TOTALE 9° FED	2					

ENVELOPE B 0.6 MEURO

Donatori

La *Nuova Zelanda* è la principale fonte di assistenza finanziaria alle Isole Cook. Lo sviluppo delle isole esterne costituisce l'elemento generico del programma della NZODA, in particolare il miglioramento delle infrastrutture di trasporto nelle isole esterne, ma anche la fornitura di assistenza tecnica e di formazione ai consigli e alle amministrazioni locali delle isole esterne.

L'*Australia* fornisce assistenza attraverso il programma AusAID. Data la relazione speciale delle Isole Cook con la Nuova Zelanda, il ruolo dell'Australia è quello di un donatore sostenitore. L'assistenza dell'AusAID si concentra sull'istruzione e la formazione e sul miglioramento dell'accesso a un'acqua di buona qualità e all'elettricità nelle isole esterne.

La *Banca asiatica di sviluppo* svolge un ruolo essenziale, insieme alla Nuova Zelanda, nel rafforzamento della gestione economica e finanziaria delle Isole Cook. Ha finanziato progetti di prestiti per le riforme economiche associate al programma di riforma economica e per progetti da essa finanziati.

Il *Programma delle Nazioni Unite per lo sviluppo (PNUS)* fornisce assistenza tecnica e sovvenzioni per il miglioramento delle capacità sulle isole esterne e per misure di protezione ambientale.

Siti utili:

CSP ISOLE COOK ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=ck&status=1#ck

THE CIA WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/cw.html>

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

<http://www.italy-embassy.org.nz>

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: ambwell@xtra.co.nz

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP FIGI 2002-2007

Superficie	18 272 Km ²
Capitale	Suva
Unità monetaria	Dollaro figiano
Lingua	Inglese
Religione	Cristiana, induista, musulmana
Forma di governo	Repubblica

Economia

	2000	Altro
PIL (% crescita)		
PIL	1.610 M€	
PNL pro capite	1.988	
PNL per settore	Agricoltura 17% Manifattura 15% Servizi pubblici 16% Turismo 18% Trasporti 13%	
Inflazione (%)		3% 2001
Debito estero	180,7 M€	

L'economia si basa sull'agricoltura (principalmente zucchero) e sulla manifattura (vestiti) e sul turismo. La pesca, silvicoltura e l'estrazione di minerali (oro, rame, piombo, zinco) contribuiscono allo sviluppo economico e alle esportazioni.

Con un PIL pro capite di 1 980 € nel 2000, Figi si assesta tra I Paesi in via di sviluppo a reddito medio.

Nel periodo 1990-1999 l'economia delle Figi è cresciuta ad un tasso del 2.9%. L'economia sperimentò cambiamenti strutturali: la contrazione del settore agricolo, silvicolo e della pesca, parallelamente alla crescita del settore manifatturiero, del commercio e della distribuzione. Nel 2000 e 2001 la crescita è stata molto debole, persino negativa a causa degli eventi politici del maggio 2000. Nel 2001 l'economia di Figi ha subito una contrazione del 2,8%; ciò ha provocato la perdita di 7.000 posti di lavoro e pesanti tagli ai salari.

Indicatori sociali

	2000	Altro
Demografia		
		2001
Popolazione	843.000	
Aspettative di vita alla nascita (anni)	M 65,5 F 70,5	
Mortalità infantile(per 1000)		19 1998
Educazione		
Spese sul PNL %		5,4 1997
Tasso di alfabetizzazione	91,6%	

La popolazione di Figi è composta da due Comunità principali: indigeni figiani (51%) and Indiani (44%). Le statistiche sociali indicano l'assenza di povertà assoluta, sebbene la percentuale della popolazione considerata povera sia alta (fino al 40% nel 2000), in particolare tra i giovani. Disoccupazione ed emigrazioni sono in crescita, in parte a causa dell'instabilità politica e il crollo di fiducia dei potenziali investitori. I servizi sociali, l'assistenza sanitaria e l'educazione, in particolare nelle aree rurali, necessitano di sostegno, affinché su adattino alle priorità politiche ed economiche del Paese.

Analisi del Paese

Il Governo ha delineato nel 2002 un "New Strategic Development Plan", il quale delinea il quadro delle politiche macro-economiche, un programma di riforme strutturali e le politiche sociali.

Tali politiche prevedono di:

- stimolare la crescita degli investimenti;
- stimolare il commercio di beni e servizi;
- stimolare un sistema finanziario competitivo;
- sviluppare la competitività dell'economia figiana;
- sviluppare l'accessibilità alla terra;
- stabilire un mercato competitivo dei beni attraverso la riduzione del controllo sui prezzi;
- promuovere un settore pubblico in grado di facilitare la crescita del settore privato.

Le sfide

Le politiche macro-economiche mirano a stabilire un ambiente economico stabile, stimolare una crescita guidata dal settore privato e promuovere lo sviluppo sociale. Il raggiungimento di questi obiettivi dipende in larga parte dalla creazione e dal mantenimento della stabilità politica e di un ambiente politico fiducioso, indispensabili per lo sviluppo socio-economico.

I quattro obiettivi principali sono: la diversificazione della base economica, promozione di uno sviluppo economico guidato dal settore privato, incentivi ai settori che trainano la crescita e creazione di infrastrutture.

Per quanto riguarda lo sviluppo del settore sociale gli obiettivi sono: l'alleviamento della povertà, il sostegno all'educazione, sanità, cultura, gioventù e sport, sviluppo della protezione dei bambini e delle donne, promozione dello sviluppo sociale nelle zone rurali.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Secondo il PIN del 9° FED il settore dell'educazione, in particolare nelle zone rurali, è settore prioritario per la Commissione Europea.

Settori di intervento prioritario

- *Educazione nelle zone rurali*

Il divario di informazione e educazione tra zone rurali e zone urbane è stata identificata come uno dei fattori chiave delle tensioni e dei conflitti. La formazione contribuirà ad alleviare i rischi di ulteriori conflitti.

Finanziamento

Stanziamanti cooperazione CE- Figi

	PIN in €
Lome I 4° FED	9.685.000
Lome II 5° FED	12.025.642
Lome III 6° FED	20.000.000
Lome IV 7° FED	22.000.000
Lome IV bis 8° FED	17.850.000
Cotonou (A) 9° FED	21.000.000
Totale PIN	102.560.642

L'attuazione della strategia di risposta CE sarà resa possibile da diversi strumenti finanziari. A livello indicativo, si prevedono le seguenti dotazioni:

- **9° FES, dotazione A (21 milioni di Euro):** questa dotazione è destinata a finanziare le attività di sviluppo a lungo termine delineate nella strategia di risposta. I seguenti programmi, implementati sotto la guida del Ministero dell'Istruzione e del Ministero del Lavoro rientrano indicativamente nella dotazione A:
 - educazione formale e non formale (82,5%, pari a 17,3 Meuro)
 - attività implementate da attori non statali nel settore dell'educazione nelle zone rurali; progetti nel settore del capacity building (15%, pari a 3,15 Meuro)
- **9° FES, dotazione B (2,1 milioni di Euro):** questa dotazione è destinata a coprire fabbisogni imprevisti, come gli aiuti di emergenza nei casi in cui essi non possano essere finanziati dal bilancio comunitario, i contributi a iniziative di riduzione del debito concordate a livello internazionale, gli aiuti per contenere gli effetti negativi dell'instabilità nei proventi delle esportazioni.

Previsioni di impegni e spesa 2004-2007

Assistenza tecnica	1,280 Meuro	Impegnati nel 3°quarto del 2003
	320.000 €	Spesa annuale tra il 2004 e 2007
Programmi di lavoro annuali	Primo 3 Meuro	Impegnati fine 2003
	Secondo 5 Meuro	Impegnati fine 2004
	Terzo 5 Meuro	Impegnati fine 2005
	Quarto 3,045 Meuro	Impegnati fine 2006
	Totale 16,045 Meuro	

Donatori

Il principali partners di cooperazione con Figi sono *l'Australia* (1/3 del totale degli stanziamenti), *l'Unione Europea* (26%), *Nuova Zelanda* (12%) e *Giappone* (16%). Altri donatori, tra cui la *Repubblica Popolare Cinese, Gran Bretagna, UNDP e Francia*, sono responsabili per il rimanente 10%.

Includendo i benefici del protocollo sullo zucchero di Lomé, l'UE è il principale partner di cooperazione, i cui settori di intervento sono stati le infrastrutture, l'agricoltura, lo sviluppo delle risorse umane e la protezione ambientale. A causa degli eventi politici la cooperazione della Commissione è stata temporaneamente sospesa in attesa di monitorare gli sviluppi del Paese.

Siti utili:

CSP FIJI ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=fj&status=1#fj

DELEGAZIONE CE:

E-MAIL: eudelfiji@eu.org.fj

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/fj.html>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ambitalia.org.au

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP KIRIBATI 2002-2007

Superficie	811 Km ²
Capitale	Bairiki
Unità monetaria	Dollaro australiano
Lingua	inglese
Religione	Cattolica, protestante
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	2000
PIL (% crescita)	6,1	-0,3
PNL (US\$ ml)	101	
PNL pro capite (\$)	1 170	
Inflazione (%)	4,7	1

La repubblica di Kiribati è classificata come Paese meno avanzato (PMA). Ciò trova riscontro nella struttura della sua economia. Le attività basate su un'economia di mercato sono limitate alla zona di Bairiki, mentre nelle isole periferiche si pratica un'economia di sussistenza, con una presenza contenuta - sebbene crescente - del turismo sulle Sporadi equatoriali e in particolare a Kiritimati. Fondamentali per l'economia sono i proventi delle licenze di pesca. La pesca al tonno è in crescita. La coltivazione principale è la palma da cocco.

Kiribati rappresenta un caso particolare in quanto il suo PNL (137,8 milioni di dollari australiani, equivalenti a 86 milioni di euro nel 1999) è quasi il doppio del PIL (75,4 milioni di dollari australiani, equivalenti a 47 milioni di euro). Ad accrescere il PNL hanno contribuito principalmente i rendimenti del RERF, Fondo di riserva di compensazione delle entrate (*Revenue Equalization Reserve Fund*), e i consistenti redditi dei fattori provenienti dalle licenze di pesca e dalle rimesse dei 1.200 marittimi di Kiribati che lavorano su imbarcazioni straniere (nel 1999 rispettivamente 14,2, 14,0 e 7,8 milioni di euro).

Gli anni Novanta sono stati caratterizzati da una crescita accelerata, ascrivibile soprattutto all'espansione della spesa pubblica tra il 1994 e il 1998 per gli elevati rendimenti provenienti dalla vendita di licenze di pesca. Tra il 1998 e il 2000, tuttavia, per l'effetto congiunto di fattori quali l'indebolimento del prezzo della copra, la minore produzione di copra, le ridotte catture di pesce e il calo dell'attività nel settore dell'edilizia (dopo il completamento di vari grandi opere, compresa la realizzazione del nuovo porto a Betio e della nuova sede del Parlamento), la crescita del PIL reale è diminuita e tra il 1999 e il 2000 si ritiene che il PIL reale pro capite sia sceso di quasi il 4%.

Il PIL di Kiribati è dominato da quattro settori principali, che nel 1999 hanno rappresentato circa il 90% dell'attività economica:

- servizi del settore pubblico (40%)
- commercio e industria (26%)
- trasporti e comunicazioni (14%)
- agricoltura e risorse marine (10%)

Indicatori sociali

	2000	Altro
Demografia		
Popolazione	1,7	
Aspettative di vita alla nascita (anni)	62	
Mortalità infantile(per 1000)		49,7 1998
Salute		
Spese sul PNL %	14	
Educazione		
Spese sul PNL %	24	
Tasso di alfabetizzazione tra gli adulti	M 94 F 91	

Kiribati è composta da un'area urbana densamente popolata nella parte meridionale dell'atollo di Tarawa, cui fanno riscontro zone rurali poco abitate sulle isole periferiche. Negli ultimi anni l'esodo dalle campagne, iniziato dopo l'indipendenza, si è accentuato e pone sfide crescenti al governo, che è chiamato a creare posti di lavoro nonché ad accrescere l'offerta di servizi sociali e infrastrutture. I tassi di natalità e di mortalità sono generalmente in linea con quelli di altri Paesi della regione. La mortalità infantile è in calo, ma non tanto come nei Paesi vicini. Nel lungo periodo gran parte degli indicatori sono migliorati. Ad esempio, dal 1970 ad oggi la speranza di vita è salita da 52 a 62 anni.

Analisi del Paese

Le principali politiche di Kiribati sono contenute nella seguente serie di documenti:

- dichiarazione sulla politica del governo (all'inizio di ogni nuovo mandato);
- strategia per lo sviluppo nazionale (NDS) per il periodo 2000-2003;
- bilancio nazionale;
- discorso annuale sul bilancio tenuto dal ministro delle Finanze a nome del Governo.

Ogni tre anni, il governo di Kiribati pubblica un'articolata strategia per lo sviluppo nazionale (NDS), incentrata attorno alle seguenti questioni di politica strutturale:

- riforma del settore pubblico;
- creazione di un contesto favorevole allo sviluppo del settore privato;
- promozione delle risorse umane (ivi comprese la dimensione sanitaria e quella della pubblica istruzione).

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Settori di cooperazione

- *Riforma del settore pubblico*
- *Sviluppo del settore privato*
- *Infrastrutture economiche (soprattutto nella città di Bairiki e a Kiritimati (isola di Christmas), miglioramento delle comunicazioni telefoniche e aeree)*
- *Istruzione (miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia dell'erogazione dei servizi)*
- *Sviluppo sociale delle isole periferiche*

Settori di intervento prioritario

Lo stanziamento A verrà utilizzato come indicato di seguito:

- *Sviluppo sociale delle isole periferiche: 90% (7,9 milioni di euro). Sarà attribuita priorità al miglioramento delle strutture sanitarie nelle isole periferiche e alla prosecuzione del riuscito programma per l'energia solare. In assenza di capacità di assorbimento sufficiente, i fondi residui saranno utilizzati per lo sviluppo dell'istruzione nelle isole periferiche.*

- *Stanziamenti diretti ai soggetti non statali (NSA), in particolare per il potenziamento della capacità: 10% (0,9 milioni di euro).*

Finanziamento

Kiribati ha aderito alla Convenzione di Lomé I nel 1975. Segue un quadro sintetico dell'assistenza FES erogata a Kiribati e dei principali interventi realizzati nel Paese.

- Convenzione di Lomé I (1975): 3,5 milioni di euro. Sviluppo di un'infrastruttura moderna di telecomunicazioni.
- Convenzione di Lomé II (1980): 4,0 milioni di euro. Promozione della pesca, formazione e telecomunicazioni.
- Convenzione di Lomé III (1985): 6,5 milioni di euro. Sviluppo delle telecomunicazioni. Al 2000, 100% impegnato e 98% speso.
- Convenzione di Lomé IV (1990) 6,0 milioni di euro. Sviluppo del settore delle alghe, formazione e miglioramento delle strutture aeroportuali. Al 2000, 100% impegnato e 75% speso.
- Secondo protocollo di Lomé IV (Lomé IV-bis 1995): 12,0 milioni di euro. Formazione, sviluppo del settore delle alghe ed energia solare. Al 2000 99% impegnato e 1% speso.

Oltre agli aiuti programmabili, Kiribati ha ricevuto circa 6,3 milioni di euro in trasferimenti STABEX.

La strategia di sostegno della CE per Kiribati sarà finanziata mediante diversi strumenti con le somme indicative riportate qui di seguito.

- **Stanziamiento A del 9° FES** (8,8 milioni di euro): finanziamento delle attività di sviluppo nel lungo periodo nel contesto della strategia di sostegno.
- **Stanziamiento B del 9° FES** (2,2 milioni di euro): sostegno aggiuntivo, ove necessario per l'intervento di fattori esterni.

Donatori

Kiribati ha otto donatori bilaterali principali: *Australia, Canada, Cina, Francia, Germania, Giappone, Nuova Zelanda e Stati Uniti d'America*. Il maggiore donatore multilaterale è *l'Unione europea*. Il Paese riceve inoltre aiuti consistenti dalla *Banca asiatica di sviluppo* e da altre agenzie delle Nazioni Unite, oltre che dalla *Banca europea per gli investimenti (BEI)*.

Siti utili:

CSP KIRIBATI ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/print/ki_csp_en.pdf#zoom=100

DELEGAZIONE UE:

MAIL: eudelfiji@eu.org.fj

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/kr.html>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

<http://www.italy-embassy.org.nz>

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP NAURU 2002-2007

Superficie	21,2 Km ²
Centro principale e sede governo	Yaren
Unità monetaria	Dollaro australiano
Lingua	Inglese e nauruano
Religione	Protestante e cattolica
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	Altro
PNL (US\$ ml)	368	
PNL pro capite (\$)	33 476	
Inflazione (%)		6,1 1997

Dal 1906, l'economia ruota attorno all'industria del fosfati. La vendita di fosfati proveniente dai giacimenti all'epoca considerati i più ricchi del mondo, ha permesso a Nauru di raggiungere un livello di reddito e di prosperità ineguagliato tra le isole del Pacifico. Nel 1989, la produzione di fosfati ha cominciato a diminuire, a causa del calo della domanda nei mercati tradizionali, l'Australia e la Nuova Zelanda, e dell'aumento dei costi marginali di estrazione. Negli anni '80 le esportazioni medie di fosfati erano pari a circa 1,58 milioni di tonnellate all'anno mentre, negli anni '90 sono scese a 0,5 milioni di tonnellate. Gli attuali giacimenti di fosfati dovrebbero esaurirsi nell'arco di 5- 15 anni. Nel 1998, il reddito pro capite è stato di circa 4600 AUD, una cifra che rappresenta una diminuzione del 20% rispetto al 1995.

Da dieci anni l'economia di Nauru attraversa un periodo di declino mai vissuto precedentemente. Tale situazione è caratterizzata dall'aumento del servizio del debito interno ed estero, dal calo delle entrate, dall'aumento insostenibile della spesa statale e dalla crisi di liquidità nel settore finanziario (dimostrata dalla bancarotta sfiorata della Banca di Nauru), tutti fattori che minacciano la stabilità finanziaria del Paese.

A causa del declino dell'industria estrattiva e della ristrutturazione del settore pubblico, per disporre di entrate sostenibili e opportunità lavorative si punta oggi sul settore privato, che è però ancora poco sviluppato. Le iniziative di sviluppo individuate per il settore privato riguardano la pesca d'altura, i servizi finanziari e il turismo.

L'isola consiste di una fertile fascia costiera larga 150-300 metri, coltivata a palma da cocco, pandano e alberi indigeni a legno duro e di un altipiano centrale sterile e disabitato che raggiunge i 56 metri di altitudine, ricoperto da frastagliati pinnacoli di corallo alti fino a 15 metri (sede dell'attività estrattiva del fosfati).

Indicatori sociali

	1998
Demografia	
Popolazione	11 500
Tasso di crescita	2,4
Aspettative di vita alla nascita (anni)	M 55 F 62
Mortalità infantile(per 1000)	11
Educazione	
Alfabetizzazione adulti	95

Nauru ha un indice di povertà relativamente basso, pari a 12,1. Cionostante i costi della ristrutturazione del settore pubblico e del declino delle attività di estrazione dei fosfati avranno un impatto considerevole sulla popolazione.

Il principale fornitore dei servizi di istruzione e formazione è il governo, ma la qualità dei servizi offerti può essere migliorata. Le scuole e i centri di formazione sono fatiscenti e male equipaggiati e le classi sono sovraffollate.

Le elevate entrate provenienti dall'estrazione dei fosfati hanno permesso di creare un servizio sanitario adeguato. La stessa ricchezza, tuttavia, ha aumentato l'incidenza di malattie non trasmissibili legate allo stile di vita.

Analisi del Paese

Il progetto di piano di sviluppo di Nauru (2002-2006) contiene gli obiettivi della politica nazionale e le strategie di sviluppo per il medio termine.

Le priorità e gli obiettivi strategici individuati nel corso del Vertice nazionale di sviluppo economico (febbraio 1999) sono:

- *sostenibilità della situazione finanziaria statale e gestibilità del livello del debito;*
- *innalzamento del benessere della popolazione di Nauru e crescita economica equa e sostenibile;*
- *aumento dell'occupazione grazie alla crescita e allo sviluppo del settore privato;*
- *creazione di fonti di reddito alternative alle attività legate all'industria dei fosfati;*
- *accesso della popolazione ad attività di formazione che contribuiscano allo sviluppo costruttivo dell'economia del Paese;*
- *creazione di un servizio sanitario di qualità eccellente.*

Le sfide

A causa della delicata situazione economica di Nauru, le sfide che il governo deve affrontare sono quelle di imporre un regime di rigore economico e fiscale generale, migliorare il rendimento delle operazioni sui fondi fiduciari, creare un ambiente che favorisca lo sviluppo del settore privato e sostenere il processo di riforma.

Per ridurre la dipendenza dall'industria dei fosfati e progredire verso un'economia reale più equilibrata, gli sforzi vanno diretti verso la diversificazione e lo sviluppo del settore privato attraverso lo sviluppo dello spirito imprenditoriale e la promozione di piccole iniziative in tal senso.

Altre sfide importanti sono l'identificazione di alternative occupazionali, per far fronte al declino dell'industria dei fosfati e alla futura riduzione dei posti di lavoro nel settore pubblico, e la soluzione del problema dell'alto tasso di disoccupazione giovanile.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

La strategia comunitaria si basa sui principi fondamentali della politica di sviluppo della Comunità europea, sui risultati delle precedenti analisi della situazione politica, economica e sociale di Nauru, sugli obiettivi di sviluppo a lungo termine e sulle priorità del governo. La strategia tiene inoltre conto della difficoltà di gestire programmi di assistenza ad ampio raggio a causa della distanza di Nauru dall'ufficio della delegazione CE a Figi e del programma speciale australiano relativo a Nauru, che non è compatibile con gli obiettivi UE.

Settori di intervento prioritario

In linea con l'obiettivo di promuovere lo sviluppo economico e sociale e lo sviluppo dei settori produttivi, il governo di Nauru ha individuato il settore dell'energia, in particolare l'utilizzo di fonti di energia nuove e rinnovabili, come settore prioritario per i finanziamenti del 9° FES.

L'adozione di misure per la conservazione e l'uso efficiente dell'energia, associata, dove possibile, alla sostituzione del gasolio, caro e importato, con fonti di energia locali e rinnovabili, rappresenta il mezzo più economico e immediato di soddisfare il fabbisogno energetico riducendone i relativi costi.

Gli obiettivi specifici sono i seguenti:

- *disporre di una fonte energetica affidabile, economica e sostenibile;*
- *gestire in maniera sostenibile le risorse energetiche locali, rispettando l'ambiente;*

- stimolare il potenziamento delle capacità e il consolidamento istituzionale necessari alla gestione delle risorse energetiche locali di Nauru.

Il governo propone di destinare l'85% della dotazione A, pari a 1,8 milioni di euro, allo sviluppo di questo settore.

Soggetti non statali

Un grave problema è l'elevato tasso di disoccupazione giovanile.

L'associazione delle ONG di Nauru (*Nauru Island Association of Non-Governmental Organisations*, NIANGO) sta realizzando interventi in questa area e proporrà progetti di creazione di reddito e di occupazione, in particolare per quanto riguarda donne e sviluppo (*Women in Development*), sviluppo e formazione dei giovani, altri ambiti sociali e altre attività che producono occupazione.

Il 15% della dotazione A (0,27 € milioni) è destinato ad interventi specifici da parte dei soggetti non statali, tra cui il potenziamento delle loro capacità.

Finanziamento

La strategia nazionale CE per Nauru sarà finanziata attraverso vari strumenti che prevedono i seguenti impegni finanziari:

- **dotazione A del 9° FES (1,8 milioni di euro)** volta a finanziare le operazioni di sviluppo a lungo termine nel quadro della strategia;
- **dotazione B del 9° FES (0,5 milioni di euro)** volta a fornire ulteriore assistenza in caso di imprevisti e emergenze.

La dotazione A è ripartita come segue:

- Al settore di concentrazione "Fonti energetiche nuove e rinnovabili" è destinato l'85% della dotazione, pari a **1,53 milioni di euro**.
- Agli interventi attuati da soggetti non statali, è destinato il 15% della dotazione, pari a **0,27 milioni di euro**. Tale dotazione sarà inoltre utilizzata per finanziare progetti di potenziamento delle capacità dei soggetti non statali.

Calendario indicativo dei pagamenti 2003-2006 (€)

	Indicativo totale	2003/1	2003/2	2004/1	2004/2	2005/1	2005/2	2006/1	2006/2
Fonti energetiche rinnovabili	Impegni		1.530.000						
	Spesa				350.000	350.000	350.000	350.000	130.000
Soggetti non statali	Impegni			270.000					
	Spesa				70.000	70.000	70.000	60.000	
Totale	Impegni		1.530.000	270.000					
	Spesa				420.000	420.000	420.000	410.000	130.000

Donatori

Nauru è un nuovo Paese ACP e non ha mai collaborato con l'*Unione europea*.

L'*Australia* è di gran lunga il più importante donatore attivo a Nauru.

Nel 1999, il *Giappone* ha stanziato 5,5 milioni di AUD per la costruzione del porto per piccole imbarcazioni di Anibare, un progetto finalizzato all'agevolazione dei trasporti marittimi e alla promozione del settore della pesca e di piccole iniziative private.

La *Repubblica di Cina / Taiwan* si è impegnata a livello di tecniche di produzione e conservazione di alimenti tradizionali, di produzione di pollame e uova e di acquacoltura. Attualmente, è in corso un progetto di edilizia pubblica per risolvere il problema della mancanza di alloggi.

Recentemente, Nauru ha firmato un accordo con la *Repubblica popolare cinese* istituendo con questa relazioni diplomatiche. L'accordo prevede un pacchetto del valore di 60 milioni di euro in aiuti e di 77 milioni di euro in alleggerimento del debito.

Nauru riceve aiuti nel quadro di progetti di assistenza regionale della *Banca asiatica di sviluppo*, del *Pacific Forum*, della *South Pacific Commission* e un servizio di consulenza dal *Centro di assistenza finanziaria e tecnica per il Pacifico* (*Pacific Financial and Technical Assistance Centre*, PIFTAC). Recentemente, Nauru è diventato membro a pieno titolo delle *Nazioni Unite* e beneficerà presto di programmi promossi da tale organizzazione, mentre non è ancora membro della Banca mondiale e del Fondo monetario internazionale.

Siti utili:

CSP NAURU ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bb&status=1#bb

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/nr.html>

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP NIUE 2002-2007

Superficie	259 Km ²
Lingua	Inglese, niueano
Religione	Protestanti 64%, cattolici 3,9

Economia

	2000
PIL pro capite	4650 EURO

Numerosi fattori ostacolano lo sviluppo del Paese: l'isolamento, le risorse naturali limitate, le scarse comunicazioni, un clima imprevedibile (con siccità e uragani) e, soprattutto, la mancanza di manodopera specializzata e il forte flusso migratorio, soprattutto verso la Nuova Zelanda, intensificatosi dopo la diminuzione dei posti di lavoro pubblici. Nel passato, la sostanziosa assistenza fornita dalla Nuova Zelanda ha permesso di mantenere l'ampio settore pubblico, fornendo lavoro e reddito agli abitanti, mentre l'emigrazione di buona parte della popolazione ha garantito un flusso continuo di rimesse. L'entità di tali trasferimenti, tuttavia, è diminuita, così come il livello dell'assistenza neozelandese, che ha comportato il ridimensionamento del settore pubblico. Anche se il numero di funzionari statali è diminuito nei primi anni 90, il governo rimane il principale datore di lavoro e la disponibilità di lavori statali rappresenta un deterrente all'emigrazione. L'economia rimane dipendente dall'assistenza di NZODA, ma il governo si è impegnato ad aumentare l'indipendenza economica del Paese. L'economia è dominata dai servizi e, tra questi, dai servizi pubblici, finanziati in gran parte dalla Nuova Zelanda. Nel 2000, il settore pubblico (servizi pubblici e società commerciali statali) ha contribuito al PIL per il 50% e il settore agricolo (compresa la pesca e le foreste) per il 35%. Il 97% della produzione di quest'ultimo settore consiste di una produzione familiare di sussistenza. L'agricoltura e la pesca di sussistenza contribuiscono in modo significativo al reddito familiare. Il contributo del settore finanziario all'economia è di circa 1,6 milioni di NZD all'anno, pari al 7% circa del PIL. Niue figura nell'elenco della task force di azione finanziaria dell'OCSE relativa al riciclaggio del denaro sporco ed è a rischio di sanzioni internazionali. Il turismo rappresenta la prospettiva migliore di sviluppo economico, ma è vincolato al miglioramento dei collegamenti aerei. La natura intatta e le eccellenti possibilità di immersione potrebbero richiamare i turisti, ma il Paese dipende dai servizi di collegamento forniti da Air New Zealand e Air Rarotonga (Isole Cook). Attualmente, il Paese è servito da una sola linea aerea (Royal Tongan airlines), che fornisce due voli alla settimana (30 posti) da Auckland. L'agricoltura è in maggioranza un'agricoltura di sussistenza e il suo sviluppo è ostacolato dalla limitatezza dei terreni fertili, dalla mancanza di acqua di superficie e dalle siccità e dai cicloni che possono colpire l'isola. Le uniche fonti d'acqua del Paese sono l'acqua piovana e le acque sotterranee; l'unica acqua di superficie è uno specchio d'acqua dolce nel centro dell'isola. Le principali colture sono la noce di cocco, il taro, la patata e la manioca; di queste, la più importante per le esportazioni è il taro, ma l'esportazione di merci deperibili è resa difficile dall'inadeguatezza delle infrastrutture di trasporto. Il valore stimato della produzione nel settore della pesca (115 tonnellate all'anno) è di circa 1,1 milioni di NZD, pari al 7% del PIL. L'80% di tale produzione è riconducibile ad attività di sussistenza, il cui prodotto viene consumato in loco e non genera reddito. Il valore stimato della produzione commerciale in tale settore (10-14 tonnellate all'anno) è di 104.000 NZD, pari a meno dell'1% del PIL. La concessione di licenze di pesca porta nelle casse dello Stato circa 300.000 NZD all'anno. Lo sviluppo della pesca è ostacolato dalla mancanza di adeguate strutture portuali. Attualmente, il dipartimento della pesca ha avviato un programma di protezione delle risorse costiere; la pesca d'altura ha un certo potenziale di sviluppo ed esistono imprese locali interessate alla pesca del tonno per l'esportazione. La mancanza di adeguate strutture di trasporto rappresenta comunque un problema.

Indicatori sociali

	2000	1999
--	-------------	-------------

Demografia		
Popolazione	2000	
Crescita popolazione %		-4,2
Spesa in % PNL		
Sanità	7	
Spesa in %PNL		
Istruzione	6,7	

Analisi del Paese

Le strategie politiche e culturali riguardano perlopiù la vita all'interno dei comuni. Niue ha circa 1700 abitanti, il 14% dei quali di origine straniera. Negli ultimi dieci anni, la popolazione è diminuita del 25% circa, a causa di un consistente flusso migratorio; più di 20.000 persone originarie di Niue vivono all'estero, soprattutto in Nuova Zelanda, dove, essendo cittadini neozelandesi, hanno libero accesso. L'indice di sviluppo umano dello 0,87% è il terzo della regione del Pacifico, dopo Palau e le Isole Cook. Tale l'indice riflette l'elevata aspettativa di vita (67 anni circa), il basso tasso di mortalità infantile e l'alto livello di scolarizzazione tra gli adulti. Nel Paese, non ci sono segni evidenti di povertà; le dimensioni medie della famiglia (3,4 membri per famiglia) sono basse rispetto alla media della regione, e quasi tutte le case hanno accesso all'acqua corrente e all'elettricità. Tutti gli abitanti hanno accesso gratuito all'istruzione e all'assistenza sanitaria. La disoccupazione è contenuta grazie all'emigrazione verso la Nuova Zelanda; quest'ultima ha esteso il beneficio del proprio sistema di previdenza sociale agli abitanti di Niue, mentre il governo del Paese fornisce assegni familiari e pensioni. Le donne occupano un ruolo sociale molto elevato che svolgono una funzione importante a livello economico; esse hanno accesso a tutti i servizi di assistenza sanitaria, e godono di pari opportunità per quanto riguarda l'istruzione. Negli anni e, è cresciuta la loro presenza nel mondo del lavoro; in particolare esse sono molto rappresentate nelle imprese private e nel settore del commercio informale.

Programma di Lavoro Indicativo 2002-2007: Strategia ed Attività

La strategia CE prende in considerazione i principi fondamentali della politica di sviluppo della Commissione europea, i risultati delle precedenti analisi della situazione politica, economica e sociale di Niue, gli obiettivi di sviluppo a lungo termine e le priorità del governo ed è conforme alle attività già svolte dalla SOPAC. La strategia tiene inoltre conto della difficoltà di gestire i programmi di assistenza CE a causa della distanza di Nauru dall'ufficio della delegazione a Figi. Sebbene lo stanziamento pro capite della Commissione risulti elevato, esso non è sufficiente a realizzare progetti quali le infrastrutture aeroportuali o un porto per lo sviluppo della pesca. La strategia tiene inoltre conto delle esperienze degli altri donatori.

Settori di intervento prioritario

- *Settore energetico*

Il programma del governo di sviluppo del settore dell'energia nei prossimi 10-15 anni è contenuto nella Dichiarazione di politica energetica nazionale. In tale documento, il governo riconosce che Niue dipende sempre più dall'importazione di gasolio e che le fonti energetiche nuove e rinnovabili possono contribuire significativamente a soddisfare il fabbisogno energetico a lungo termine di Niue (e a diversificare la base di risorse dell'economia) in maniera sostenibile dal punto di vista sia economico che ambientale. Le fonti energetiche nuove e rinnovabili - vento, a sole, movimento delle onde e biocarburanti – possono contribuire al miglioramento della sicurezza della fornitura di energia, alla riduzione generale dell'emissione di gas responsabili dell'effetto serra e alla creazione di parità di condizioni per le energie rinnovabili e i prodotti petroliferi. Gli obiettivi della strategia comunitaria sono:

- disporre di una fonte energetica affidabile e sostenibile per lo sviluppo economico e sociale, utilizzando al massimo le energie rinnovabili appropriate ed efficaci dal punto di vista dei costi e le risorse energetiche locali;

- gestire in maniera sostenibile le risorse energetiche locali, rispettando l'ambiente;
- diversificare la base di risorse dell'economia e potenziare le capacità istituzionali relative alla gestione delle risorse energetiche del Paese.

Il primo passo verso lo sfruttamento di tali risorse sarà la valutazione della disponibilità e dell'adeguatezza delle nuove fonti di energia rinnovabile e della loro efficacia termini di promozione dello sviluppo. Ugualmente importante è la disponibilità ad utilizzare le nuove tecnologie e le capacità tecniche di utilizzo e gestione di tale tecnologia. Esse possono contribuire a migliorare la situazione socio economica, essere sostenibili dal punto di vista economico e ambientale e tecnicamente e commercialmente collaudate e costituire la soluzione più vantaggiosa dal punto di vista dei costi. I prodotti petroliferi rimangono comunque fondamentali per lo sviluppo socioeconomico di Niue; pertanto, il Paese deve poter contare su un approvvigionamento sicuro e vantaggioso di tali prodotti per garantire la capacità dell'azienda elettrica (*Niue Electrical Power Suppli Authority*, NEPSA) di produrre e distribuire energia elettrica. Il potenziamento delle capacità istituzionali della NEPSA, attraverso programmi di riduzione delle perdite e di miglioramento delle attuali prassi operative e delle reti di distribuzione, può migliorare il livello del servizio fornito.

- *Partecipazione degli attori non statali*

Il governo di Niue, riconoscendo il ruolo fondamentale dei soggetti non statali per l'economia locale, intende potenziare i partenariati con le organizzazioni nuove e con quelle già presenti e continuare a sostenerle nel loro lavoro al livello di base e di comunità. I 14 consigli comunali svolgono un ruolo importante nell'economia di Niue, proteggendo la cultura popolare e garantendo a tutti i membri della comunità le stesse possibilità di partecipazione alla vita sociale. Essi contribuiscono alla creazione di attività generatrici di reddito a livello di villaggio e al miglioramento delle condizioni di vita. Lo sviluppo dell'economia di villaggio è cruciale per il raggiungimento dell'indipendenza economica e la diffusione dei benefici a tutti i cittadini. L'economia di villaggio dovrebbe infatti migliorare il benessere degli abitanti migliorando le infrastrutture locali, in particolare la fornitura di acqua. Una caratteristica di tale tipo di approccio è che esso stimola il coinvolgimento della società civile nella progettazione, nella gestione e nell'attuazione degli interventi e che incoraggia i beneficiari ad assumere la responsabilità dei progetti. I soggetti non statali svolgono un ruolo particolarmente importante nelle attività collegate all'economia di villaggio. L'associazione delle ONG di Niue (*Niue Association of NGOs*, NIANGO) sarà potenziata prima dell'erogazione del finanziamento CE per aiutare i consigli di villaggio ad identificare e porre rimedio ai punti deboli e alle difficoltà e a proporre soluzioni per aumentare la capacità dei consigli di fornire un adeguato livello di servizi.

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 2,6 MEURO.

	Dotazione totale in MEURO
Settori prioritari	2
1 Settore energetico	1,8
2 Partecipazione attori non statali	0,2
Imprevisti	0,6

Donatori

La **Nuova Zelanda** è il principale fornitore di assistenza finanziaria di Niue, stanziando 6,205 milioni di NZD all'anno, dei quali 3,705 milioni in sostegno diretto al bilancio e 2,5 milioni in aiuti ai programmi. La maggior parte degli aiuti ai programmi sono destinati allo sviluppo delle risorse umane (infrastrutture sociali).

L'Australia stanziava circa 875.000 AUD all'anno, soprattutto sotto forma di borse di studio e assistenza tecnica.

La **SOPAC** ha fornito l'assistenza tecnica per la revisione della politica energetica e per lo studio di sviluppo dell'energia eolica, nonché per altri programmi nel settore della produzione energetica.

Il Programma di sviluppo delle **Nazioni unite** ha fornito 134.000 USD nella 1999-2000 per elaborare la prima relazione nazionale di Niue alla Conferenza delle parti e per mettere a punto un piano d'azione nazionale sulla biodiversità (*National Biodiversity Strategy Action Plan*). Altre agenzie delle Nazioni Unite, quali Unesco, Unicef, Unfpa e OMS sono state, o sono, attive nel Paese.

Nella 1999-2000, la candidatura di Niue come membro della Banca asiatica di sviluppo non è stata accolta a causa del veto della Nuova Zelanda.

Siti utili:

CSP NIUE ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bb&status=1#bb

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ne.html>

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP PALAU 2002-2007

Superficie	488 Km ²
Capitale	Koror
Unità monetaria	Dollaro USA
Lingua	Inglese, palauano
Religione	Cattolici 38,4%, animasti 26,5%, protestanti 24,7
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1997-2001
PIL pro capite (US\$)	6,157
PNL (US\$ ml)	160 (1997)
PNL pro capite (%)	8 806 (1997)

L'economia di Palau si fonda sull'agricoltura e sulla pesca. I principali prodotti di esportazione sono la copra (ricavata dalla palma da cocco) e il tonno. La concessione di licenze di pesca a flotte straniere è fonte di rilevanti introiti. In espansione il turismo. Come tutte le altre Isole del Pacifico, Palua incontra notevoli difficoltà nell'affrontare lo sviluppo del Paese, ciò è dovuto alla posizione isolata, alle limitate risorse di base, al piccolo mercato nazionale, alla vulnerabilità alle catastrofi naturali e alle crisi finanziarie esterne, alle assenze tecnologiche e alla poco formata forza lavoro. Questi fattori accompagnati da una forte dipendenza dall'aiuto esterno, hanno come conseguenza la concentrazione dei poteri per lo sviluppo nel solo governo.

Indicatori sociali

	1994-1999
Demografia	
Popolazione	19 000
Crescita popolazione %	2,1 (1994-99)
Aspettative di vita alla nascita (anni)	71
Mortalità infantile(per 1000)	25 (1998)

Analisi del Paese

Palau gode di una situazione politica stabile e democratica, dove è dato ampio spazio alla partecipazione della popolazione nel processo di decision making. Il tradizionale sistema comunale, simile alla maggior parte delle Isole del Pacifico, basato sia sui redditi che sulla ricchezza derivante dalla proprietà fondiaria, attraversa continui cambiamenti nel tentativo di conciliare il sistema governativo tradizionale con quello moderno. Il maggior problema da affrontare è la designazione della comunità leader poiché è direttamente correlata alla dimensione economica ed alla produttività. Il governo è consapevole che il conflitto tra proprietà comunale e privata è uno dei maggiori ostacoli allo sviluppo economico e prova a creare un mercato nazionale che senza modificare strutturalmente le istituzioni preesistenti garantisca ai soli paluani dei titoli liberi per singole aree. Resta obiettivo principale del governo stabilire una leadership al fine di stimolare e guidare uno sviluppo economico e politico sostenibile.

Programma di Lavoro Indicativo 2002-2007: Strategia ed Attività

In base agli studi e all'analisi condotti sulla situazione politico-economica di Palau, la Comunità Europea ha definito la sua strategia di cooperazione, focalizzando l'attenzione e gli interventi su due settori:

- *Risorse energetiche rinnovabili*
- *Attori non statali*

Settori di intervento prioritario

- *Risorse energetiche rinnovabili*

Il settore delle risorse energetiche è stato definito dal Governo come basilare per garantire uno sviluppo armonico socio-economico del Paese, sia perché garantirebbe lo sfruttamento sostenibile delle risorse e creerebbe un buon ambiente per gli investimenti pubblici e privati, sia perché garantirebbe una diffusione ed un accesso ai servizi a tutta la popolazione. Gli obiettivi principali dell'intervento sono:

- *Sostegno alla gestione sostenibile delle risorse energetiche rinnovabili*
- *Formazione manageriale*
- *Attori non statali*

L'intervento comunitario si concentrerà su attività aventi per obiettivo il potenziamento della società civile attraverso lo sviluppo della sua rappresentatività e legittimazione. I principali beneficiari potrebbero essere il settore associativo e non governativo che interviene in materia di gestione degli affari pubblici, Stato di diritto e diritti umani, questioni di genere, ecc.

Settori di intervento non prioritario

- *Sostegno macroeconomico*
- *Gestione dell'aiuto comunitario*
- *Diritti dell'uomo, giustizia*
- *Partecipazione della società civile*

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 2,6 MEURO.

	Dotazione prevista. MEURO
Settori prioritari	2
<u>1 Risorse energetiche rinnovabili</u>	1,7
<u>2 Attori non statali</u>	0,3
Imprevisti	0,6
Totale	2,6

Donatori

I principali attori della cooperazione in Palau investono nei seguenti settori:

USA: Sostegno finanziario, infrastrutture.

Giappone: Risorse idriche, pesca, porti e comunicazioni, costruzione del Palau International Coral Reef Centre e del Koror-Babeldaob bridge..

Cina (Taiwan): Infrastrutture, comunicazioni, sostegno finanziario, assistenza tecnica e fornitura per le scuole pubbliche.

Australia: Istruzione, valorizzazione cultura locale.

UNDP: Assistenza tecnica per il "Public Sector Development Project (PSDP)".

UNESCO: Assistenza tecnica per il progetto "Education for all"

FMI: Assistenza tecnica per la riforma bancaria e il sistema di tassazione.

ONU: Operano le seguenti Agenzie: FAO, PNUD.

I settori di intervento dei donatori non hanno subito considerevoli variazioni in seguito alla guerra civile.

Siti utili:

CSP PALAU ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bb&status=1#bb

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ps.html>

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP PAPUA NUOVA GUINEA 2002-2007

Superficie	462 840 Km ²
Capitale	Port Moresby
Unità monetaria	Kina
Lingua	Inglese
Religione	Protestante, cattolica
Forma di governo	Monarchia costituzionale

Economia

	1998	1999	2000	2001
PIL (% crescita)	-3,8	3,3	0,7	-2,0
PIL (US\$ mr)	3,8	3,6	3,9	
PIL pro capite (\$)			756	
Inflazione (%)			12,5	
Debito estero(\$ mr)		1,6		

La PNG è ricca di risorse naturali, come ad esempio le sconfinite foreste tropicali, le riserve ittiche, gli ingenti giacimenti di oro e rame, le enormi riserve di petrolio e gas naturale e le grandi superfici di terreni coltivabili. La silvicoltura e l'industria mineraria sono fondamentali per l'economia della PNG: l'estrazione mineraria e quella petrolifera rappresentano circa un quarto del PIL, mentre la silvicoltura produce quasi un quinto dei proventi delle esportazioni. Tuttavia, questi settori in rapida espansione tendono a formare delle *enclave* economiche, producendo un impatto relativamente modesto sul resto dell'economia.

L'*industria mineraria* è stata uno dei principali motori dell'economia e rappresenta quattro quinti dei proventi delle esportazioni. La chiusura della miniera di rame di Panguna nella provincia di Bougainville nel 1989 illustra la vulnerabilità del Paese dovuta alla dipendenza da tale settore. La chiusura della miniera di Panguna, infatti, ha avuto forti ripercussioni sull'economia della PNG, in quanto essa rappresentava circa il 10% del PIL, il 36% dei proventi delle esportazioni e il 18% delle entrate dello Stato. Le miniere di Porgera, Lihir, Mount Kare, e Misima restano aperte. La PNG è ancora un importante produttore di oro (606 milioni di USD), di rame (225 milioni di USD) e di petrolio (542 milioni di USD).

Le riserve petrolifere accertate ammontano a 340 milioni di barili e saranno presto esaurite. Sono state scoperte riserve di gas naturale il cui sfruttamento commerciale non è tuttavia ancora stato avviato.

Oltre l'85% della popolazione vive di *agricoltura*. Quest'ultima rappresenta circa il 30% del PIL e il 14% delle esportazioni. I villaggi tradizionali praticano l'agricoltura di sussistenza, che è riuscita a tenere il passo con la crescita demografica. I piccoli e grandi proprietari terrieri si dedicano alle colture di tipo commerciale, destinate prevalentemente all'esportazione. Queste comprendono il caffè (164 milioni di USD), l'olio di palma (133 milioni di USD), l'olio di copra e di noce di cocco (64 milioni di USD) e il tè.

Silvicoltura: la principale fonte primaria rinnovabile della PNG è data dalla sue foreste, che coprono tre quarti della superficie terrestre. Il legno rappresenta circa il 3% del valore complessivo delle esportazioni nazionali. Il legno non lavorato è soggetto a una tassa di esportazione che può arrivare fino al 70%.

Le *risorse ittiche* marine della Papua Nuova Guinea sono tra le più grandi a livello mondiale. Esse risultano tuttavia sotto-utilizzate e rappresentano soltanto l'1% del PIL. La PNG dispone di circa un quinto delle riserve di tonno dell'intera regione pacifica, il che corrisponde a un volume potenziale sostenibile pari a circa 250.000 tonnellate l'anno.

Indicatori sociali

	1998
Demografia	
Popolazione ml	5,1

Aspettative di vita alla nascita (anni)	M 58 F 59
Mortalità infantile(per 1000)	57,1
Salute	
Spese sul PNL %	2,6
Educazione	
Analfabeti %	24

Nonostante la PNG figuri tra i Paesi a medio reddito, i suoi indicatori sociali sono di gran lunga inferiori alle aspettative, considerando la relativa ricchezza del Paese e il volume della spesa pubblica. L'aspettativa di vita media è la più bassa del Pacifico. Solo poco più della metà della popolazione adulta sa leggere e scrivere. I tassi di mortalità infantile e materna sono apparentemente in aumento e circa il 37% della popolazione vive al di sotto della soglia di povertà. Nei primi dieci anni dopo l'indipendenza, gli indicatori sociali della PNG hanno registrato un notevole miglioramento. Nei successivi dieci anni i progressi sono stati più lenti e in alcuni casi, soprattutto sul fronte della salute, si è assistito a un deterioramento. Le malattie trasmesse dall'acqua sono endemiche. Secondo l'indice di sviluppo umano dell'ONU del 1999, tra i 174 Paesi analizzati la PNG si collocava al 129° posto.

Analisi del Paese

Nel dicembre 1996 il governo ha pubblicato una *Strategia di sviluppo a medio termine* (MTDS). Conformemente agli obiettivi nazionali e ai principi orientativi contenuti nella costituzione della PNG, l'MTDS individua le seguenti priorità di sviluppo per la PNG: istruzione elementare e primaria; assistenza sanitaria di base; manutenzione delle infrastrutture per i trasporti; ordine pubblico; promozione delle opportunità di reddito per gli imprenditori agricoli (composti prevalentemente da piccoli proprietari terrieri), in particolare nelle zone rurali; risoluzione pacifica del conflitto nella provincia di Bougainville.

Nel breve termine, la riforma della pubblica amministrazione rappresenta un'importante priorità per l'attuale governo, nonché un presupposto per l'erogazione di prestiti per l'adeguamento strutturale da parte della Banca mondiale e dell'FMI, ai quali contribuisce anche la CE.

Le sfide

La PNG deve far fronte a numerosi problemi, in particolare l'elevato tasso di povertà, il degrado ambientale e il problema dell'erogazione dei servizi di base, come ad esempio l'approvvigionamento idrico delle popolazioni rurali. Inoltre, la mancanza di competenze adeguate tra la popolazione rappresenta un problema preoccupante, direttamente riconducibile alle carenze del sistema d'istruzione.

La debolezza delle strutture statali, la corruzione e la mancanza di responsabilità politica ostacolano lo sviluppo economico e la protezione dell'ambiente. Una delle sfide principali, quindi, consiste nel mantenere la stabilità politica, realizzando nel contempo le necessarie riforme, tra cui il ridimensionamento dell'apparato pubblico e il contemporaneo rafforzamento dell'organico a livello provinciale e distrettuale.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

La strategia d'intervento CE a favore della PNG, basata sull'analisi politica, economica e sociale del Paese, consiste nel promuovere il buon governo, rafforzare i sistemi d'istruzione e migliorare la qualità della vita nelle zone rurali dove vive la maggioranza della popolazione povera.

Settori di intervento prioritario

Vengono proposti due settori prioritari:

- *istruzione, formazione e sviluppo delle risorse umane*

L'efficace sviluppo delle risorse umane rappresenta un presupposto fondamentale per lo sviluppo di tutti i settori dell'economia e per il rafforzamento dell'identità nazionale della PNG. Gli interventi saranno finalizzati innanzitutto a migliorare la qualità e rafforzare la motivazione

dei docenti e dei formatori e a fornire diverse opportunità d'istruzione e formazione agli studenti con esigenze e profili differenti. L'obiettivo è quello di garantire un'istruzione primaria universale entro il 2004.

- *approvvigionamento idrico e misure igienico-sanitarie nelle comunità rurali*

Sebbene la PNG disponga di abbondanti risorse idriche, il 70% della popolazione rurale non ha accesso all'acqua non contaminata e vive in condizioni igienico-sanitarie carenti. Inoltre, dal momento che nella PNG il procacciamento dell'acqua è un compito tradizionalmente femminile, le donne sono costrette a percorrere lunghe distanze per trovare l'acqua. Le questioni di genere, la facilità di accesso e la riduzione della povertà sono i principali fattori che hanno determinato la scelta di questo settore prioritario.

Settore di intervento non prioritario

Inoltre, riconoscendo la chiara esigenza di migliorare la qualità dei risultati economici, rendendo più efficienti le procedure decisionali, e di garantire un sistema di governo trasparente e responsabile, si propone un ulteriore settore non prioritario:

- *potenziamento delle capacità istituzionali e buon governo*

Il buon governo, definibile come gestione trasparente e responsabile delle risorse umane, naturali, economiche e finanziarie ai fini di uno sviluppo equo e sostenibile presuppone un'adeguata gestione della pubblica amministrazione, efficienti meccanismi in campo fiscale e contabile e la volontà di dare concretamente priorità all'erogazione dei servizi.

Ciò implica due tipi d'intervento:

- contributi per il miglioramento della gestione macroeconomia: interventi riguardanti il rafforzamento degli enti di gestione e di vigilanza (difensore civico, procuratore generale, presidente della Corte dei conti). Tali attività verranno gestite in stretto coordinamento con le istituzioni di Bretton Woods.
- rafforzamento della società civile: la cooperazione con la società civile nella PNG può contribuire a migliorare l'erogazione dei servizi e ad esercitare una maggiore pressione per il miglioramento del sistema di governo.

Finanziamento

Il programma di sviluppo della CE ha conosciuto una forte espansione dal 1978, passando da 13 milioni di euro (Lomé I) a 180 milioni di euro (Lomé IV).

Sia il **PIN del 7° FES** (46,2 milioni di euro) che il **PIN dell' 8° FES** (50 milioni di euro) si sono concentrati sullo sviluppo delle risorse umane e sul miglioramento dell'ambiente rurale.

Negli ultimi 10 anni la PNG ha ricevuto un ingente sostegno nell'ambito del dispositivo **STABEX** (circa 245 milioni di euro).

La strategia di sostegno nazionale CE per la PNG verrà finanziata attraverso diversi strumenti mediante i seguenti stanziamenti indicativi:

- **Dotazione A 9° FES** (81 milioni di Meuro). Tale importo servirà a finanziare le operazioni di sviluppo di lungo termine nell'ambito della strategia di sostegno. Esso sarà ripartito come segue:
 - istruzione, formazione e sviluppo delle risorse umane (35 Meuro)
 - approvvigionamento idrico e misure igienico-sanitarie nelle comunità rurali (25 milioni di euro)
 - potenziamento delle capacità istituzionali e buon governo (21 Meuro, 6 dei quali sono destinati al rafforzamento degli attori non statali).
- **Dotazione B 9° FES** (85 milioni di euro). Questa dotazione comprende 50 Meuro a valere sul dispositivo SYSMIN nell'ambito dell'8° FES per il finanziamento di un programma in corso di preparazione. Il resto della dotazione (35 Meuro) verrà mobilitato per fornire un ulteriore sostegno in caso di necessità in seguito a fattori esterni.

Finanziamenti per settore prioritario

	Dotazione in M€	
	Dotazione A	Dotazione B
Istruzione	35	
Approvvigionamento idrico	25	
Non prioritario:Capacità istituzionali	21	
Totale	81	85

Donatori

La PNG riceve un notevole sostegno da parte dei donatori. I dati del 1997 rivelano che gli aiuti rimborsabili forniti dai donatori bilaterali e multilaterali ammontavano a 78 USD pro capite l'anno, pari a poco meno dell'8% del PIL.

Con un volume annuale di stanziamenti pari a 170 milioni di euro, *l'Australia* rappresenta due terzi degli aiuti annuali netti ricevuti dalla PNG e un sesto della spesa pubblica complessiva. L'intervento riguarda gran parte dei settori dell'economia e pone un accento particolare sul settore della salute e dell'amministrazione.

Le istituzioni di Bretton Woods, e in particolar la *Banca Mondiale*, svolgono un ruolo guida nell'ambito degli attuali programmi di adeguamento strutturale a favore della PNG.

Banca Asiatica di Sviluppo: i principali settori d'intervento sono i seguenti: agricoltura e pesca, approvvigionamento idrico nelle aree urbane, trasporti, finanza e microfinanza, riforma del settore pubblico e sviluppo delle competenze nelle zone rurali.

Nel 1998 il *Giappone* ha fornito 55 milioni di euro, metà dei quali sotto forma di prestiti. Gli aiuti non rimborsabili sono stati destinati agli interventi riguardanti lo sviluppo delle risorse umane, la salute pubblica e l'istruzione. I prestiti riguardano invece il settore dell'energia, dei trasporti e dell'agricoltura. Nel 2000 il Giappone ha contribuito al sostegno di adeguamento strutturale con 25 milioni di euro.

L'assistenza ufficiale allo sviluppo fornita dalla *Nuova Zelanda* ammonta a 5 milioni di euro l'anno e riguarda lo sviluppo basato sulla partecipazione delle comunità locali. Il 40% dei tali risorse è destinato alla provincia di Bougainville e alle borse di studio.

Nel corso degli ultimi due anni la *Repubblica popolare cinese* e la PNG hanno consolidato il loro rapporti, promuovendo in maniera significativa la cooperazione, destinata progetti riguardanti le infrastrutture e l'agricoltura.

Le agenzie delle *Nazioni Unite* hanno favorito il processo di pace in seguito ai negoziati promossi dalla Nuova Zelanda che hanno portato alla risoluzione del conflitto di Bougainville nel 1998.

In confronto, i programmi promossi dagli Stati membri dell'UE appaiono relativamente modesti. Il *Regno Unito* spende ogni anno tra gli 80.000 e i 100.000 euro per i diritti umani, il miglioramento del sistema di governo e le attività basate sulla partecipazione della comunità locale.

La *Francia* dispone di una serie di strumenti per la cooperazione allo sviluppo. Si tratta in particolare di aiuti non rimborsabili e prestiti destinati principalmente agli interventi di formazione. La "Agence Française de Développement" (AFD) fornisce prestiti da Stato a Stato nel settore dell'energia, dei trasporti e delle comunicazioni.

Siti utili:

CSP PAPUA NUOVA GUINEA ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bb&status=1#bb

DELEGAZIONE UE:

www.delpng.cec.eu.int

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/pp.html>

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP REPUBBLICA DELLE ISOLE MARSHALL 2002-2007

Superficie	181,3 km ²
Capitale	Dalap-Uliga-Darrit
Unità monetaria	Dollaro USA
Lingua	Inglese e Marshallese
Religione	Protestanti (61.5%) Cattolici (7.7%) altre religioni (30.8%)
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1999
PIL (% crescita)	0.8
PIL (US\$ milioni)	99
PIL pro capite (\$)	1 950
Inflazione (%)	1
Aiuti dall'estero(\$ milioni)	50
Debito estero(\$ milioni)	117

La Repubblica delle Isole Marshall ha un'economia piccola a causa della predominanza di un settore di semisussistenza, ancora prevalentemente basato sulla produzione di copra, accanto ad un moderno, pur se limitato, settore dei servizi, il quale è finanziato soprattutto dalle spese del governo e dalla base militare statunitense di Kwajalein. L'economia è guidata dal settore pubblico che riceve fondi attraverso l'accordo Compact, pilastro dell'economia del Paese. Il settore privato è piccolo ed ha una crescita lenta a causa, soprattutto, delle limitate opportunità di investimento, di piccoli mercati interni, degli alti rischi e dei costi del capitale. Le maggiori componenti del flusso di cassa sono: il commercio, il manifatturiero e i servizi. Rilevante è lo squilibrio commerciale provocato dal rapporto import-export: nonostante il modesto incremento delle esportazioni, il livello delle importazioni non è diminuito in modo significativo e ancora oggi costituisce un'alta percentuale del PIL. Questa forte dipendenza dalle importazioni ha reso il Paese vulnerabile agli eventi esterni, in particolare alle fluttuazioni dei prezzi delle beni sul mercato mondiale. Statistiche recenti non indicano alcuna crescita del reddito reale pro-capite e registrano solo piccoli cambiamenti nella struttura dell'economia. L'inflazione contenuta è dovuta alle importazioni più economiche derivanti dall'apprezzamento del dollaro USA e da una domanda debole. La forza lavoro cresce più rapidamente del numero dei posti di lavoro e la disoccupazione è in continuo aumento: il PIL è cresciuto del 17% negli ultimi quindici anni; tuttavia non è sufficiente a controbilanciare il tasso di crescita della popolazione che è aumentata del 34% nello stesso periodo. Risultato finale: flessione di almeno il 12% del reddito pro-capite. Il governo, riconoscendo l'urgenza di riforme economiche, ha tentato una correzione strutturale al fine di stimolare lo sviluppo economico e contenere il deficit di bilancio.

Le principali colture sono: banane, manioca e palma da cocco. Rilevante è la pesca, praticata su licenza a imbarcazioni straniere (cinesi e giapponesi).

Il Paese è stato censurato dall'OCSE come "paradiso fiscale", ma non ha modificato finora la sua legislazione che favorisce il riciclaggio.

Indicatori sociali

	1999	2000
Demografia		
Popolazione		53 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)		64 M 67 F
Mortalità infantile(per 1000)		37
Salute		
Spese sul PNL %		

Educazione		
Alfabetizzazione della popolazione adulta %		

Analisi del Paese

Nel 1986 la Repubblica delle Isole Marshall è diventata una nazione indipendente ed ha stabilito un accordo bilaterale con gli USA, noto come il Compact of Free Association che delinea il legame economico e politico tra i due Paesi. Una norma specifica del Compact riconosce agli USA l'esclusivo accesso militare all'atollo Kwajalein per tests missilistici dell'esercito americano.

Dall'indipendenza il Paese ha mantenuto un governo stabile e democratico. Gli scopi principali del Compact – sovranità politica e accesso militare esclusivo degli USA – sono stati raggiunti, ma le conseguenze economiche e sociali per le isole Marshall differiscono significativamente dalle aspettative delle stesse. Il Paese continua a sforzarsi per un'economia autosufficiente dati i naturali constringimenti imposti dalle sue piccole dimensioni, la sua ubicazione lontana dai principali mercati internazionali, gli occasionali disastri naturali e le limitate risorse della terra, compatibilmente con la preservazione della sua cultura.

Il sostegno esterno fornito al Paese ha prodotto uno standard di vita relativamente alto, specialmente nei centri urbani. Il reddito pro capite è sopra la media regionale, con la maggior parte degli indicatori sanitari comparabili alla media delle altre isole del Pacifico: il tasso di mortalità dei bambini si è considerevolmente ridotto nell'ultimo decennio e le aspettative di vita sono aumentate. Oltre ai problemi di salute legati alle radiazioni causate dai tests nucleari, molti di essi dipendono dallo stile di vita e dall'alimentazione. La Repubblica delle Isole Marshall ha una popolazione giovane con un'età media di 18 anni. I tassi di disoccupazione sono più alti tra i giovani di età compresa tra i 15 e i 19 anni e il mercato del lavoro è limitato. La popolazione in età da lavoro è sotto impiegata, specialmente le donne che costituiscono il 30% della forza lavoro.

Programma di Lavoro Indicativo. Strategia ed Attività.

La cooperazione futura tra la Repubblica delle Isole Marshall e la CE nel contesto dell'accordo di Cotonou è stata designata per contribuire in particolare a:

- assicurare che i progetti finanziati dalla CE abbiano un impatto positivo sulle condizioni di vita di tutti i beneficiari, in particolare le persone delle isole esterne senza una distinzione secondo criteri sociali, etnici, politici, religiosi o di genere;
- assicurare che le operazioni possano essere sostenute al fine di garantire un flusso duraturo di benefici ai gruppi obiettivo e al Paese;
- assicurare che i progetti e i programmi finanziati sotto il presente accordo riguardino le aree in cui la CE ha un vantaggio comparato, confrontata con le altre organizzazioni di donatori, e in cui sia possibile operare in stretta collaborazione con le agenzie regionali che hanno già stabilito reti nel Paese.

I principali settori di intervento saranno:

- *Energia*
- *Istruzione*

Settori di intervento prioritario

- *Energia*

In questo settore la Strategia CE concentrerà le proprie risorse finanziarie per le isole esterne del Paese. Saranno perseguiti i seguenti obiettivi:

- **migliorare le condizioni di vita nelle isole esterne.** Scuole e cliniche saranno tra le prime beneficiarie della fornitura di energia, in modo da consentire l'uso di computers, fotocopie, strumenti elettrici e sanitari. La disponibilità di energia nelle isole esterne

contribuirà anche ad accrescere le attività del settore privato come la produzione artigianale e il turismo;

- **potenziare i settori produttivi delle isole esterne preservando il fragile ambiente delle isole.** La produzione di energia attraverso fonti rinnovabili contribuisce alla protezione dell'ambiente e alla salute preventiva. Nelle isole esterne le persone fanno affidamento principalmente sul combustibile del legno e sulle batterie per i loro bisogni energetici; entrambe tuttavia hanno..... un serio impatto ambientale. Il disboscamento genera il rapido impoverimento della già scarsa vegetazione, soprattutto perché le mangrovie sono spesso tagliate per la legna da fuoco, e la costa diventa sempre più soggetta/vulnerabile all'erosione. Inoltre l'utilizzazione delle batterie genera inquinamento.
- **ridurre la dipendenza dall'importazione di combustibili fossili e potenziare la gestione delle risorse energetiche indigene del Paese.** La produzione di energia attraverso fonti rinnovabili contribuisce a diversificare la risorsa base dell'economia e a potenziare la posizione della bilancia dei pagamenti. Il prezzo del combustibile in Paesi piccoli e distanti come la Repubblica delle Isole Marshall è tra i più alti al mondo, a causa delle dimensioni del mercato, dei costi di trasporto e della debole capacità di negoziazione dell'amministrazione locale con la compagnie multinazionali di petrolio. La sostituzione graduale dell'energia fossile con fonti rinnovabili indigene dovrebbe contribuire a ridurre il conto importazioni del Paese.

- *Istruzione*

Nelle isole esterne la Strategia si propone di sostenere le scuole pubbliche, in quanto la mancanza di fornitura scolastica adeguata, la grave insufficienza di libri di testo e di altro materiale didattico, l'assenza di personale docente qualificato stanno influenzando sulla qualità dell'istruzione. Molte scuole richiedono lavori di restauro e manutenzione ordinaria. Esse lamentano l'inadeguatezza delle strutture idriche e sanitarie e delle infrastrutture di supporto, come l'elettricità. La Strategia CE finanzia le scuole nelle isole esterne del Paese nei settori dello sviluppo delle risorse umane e della capacity building. Un ruolo importante nella diffusione dell'istruzione nelle Isole Marshall è svolto dalle scuole private, le quali aiutate dalle ONG e sostenute in minima parte dal Ministero dell'istruzione stanno acquistando una crescente rilevanza economico-socio-culturale.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 2.3 MEURO *ENVELOPE A*

	Totale indic.	2002	2003	2004	2005	2006
Programma di cooperazione FED						
1. Energia	2.3		2.3			
2. Risorse umane e capacity building	0.7		0.7			
3. Sostegno alle ONG	0.5		0.5			
TOTALE 9°FED	3.5					

ENVELOPE B 1.1 MEURO

Donatori

La Repubblica delle Isole Marshall è un nuovo Stato membro degli ACP e non ha registrazioni di precedenti cooperazioni con l'UE.

Gli *Stati Uniti d'America* sono il donatore più importante per la Repubblica delle Isole Marshall.

Gli altri donatori investono nei seguenti settori:

Repubblica di Cina (Taiwan): trasporti via mare e sviluppo delle infrastrutture nelle isole esterne, infrastrutture pubbliche (scuole).

Giappone: assistenza tecnica per le infrastrutture.

Australia: sostegno per le energie alternative nelle isole esterne e per i progetti sociali, finanziamento di borse di studio

Banca asiatica di sviluppo: sostegno al governo per un'economia sostenibile, riforme economiche e finanziarie, gestione fiscale, istruzione, sanità, erogazione dell'acqua.

Sistema delle Nazioni Unite: UNDP e UNICEF: assistenza tecnica e progetti sociali.

Siti utili:

CSP REPUBBLICA DELLE ISOLE MARSHALL ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=mh&status=1#mh

DELEGAZIONE UE:

eudelfiji@eu.org.fj

Rappresentanza Istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

<http://www.italy-embassy.org.nz>

AMBASCIATA ITALIANA:

E-MAIL: ambwell@extra.co.nz

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP SALOMONE 2002-2007

Superficie	28 370 Km ²
Capitale	Honaria
Unità monetaria	Dollaro delle isole Salomone
Lingua	inglese
Religione	protestante
Forma di governo	Monarchia costituzionale

Economia

	1998	2001
PNL (% crescita)	-10	
PIL (US\$ ml)	315	
PIL pro capite (€)	810	440
Inflazione (%)	12	

Il Paese è tra le economie meno sviluppate del Pacifico.

Le principali risorse naturali sono il legname, il pesce, l'oro, la copra, le noci di cocco, il cacao e l'olio di palma. L'agricoltura costituisce il 25% del PIL.

Il PIL reale è caduto del 2,5% tra il 1996 e il 1999, con un'ulteriore caduta del 18% nel 2000. Il PIL pro capite nel 2000 era stimato a 580€, ma nel 2001 è sceso a 440€.

La crisi del 2000 e la mancanza di sicurezza hanno pesantemente danneggiato le aziende del settore manifatturiero che operavano a Honiara e in altre zone limitrofe; molte di esse sono tuttora chiuse. I dati del budget 2001 mostrano una ripresa ma permane un importante *gap* finanziario da colmare.

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		409 000 2000
Aspettative di vita alla nascita (anni)		M 70 F 75 1999
Mortalità infantile(per 1000)		23 1999
Educazione		
Analfabeti%	38	

Le isole Salomone si attestano alla posizione 123 nell'Indice di Sviluppo Umano delle Nazioni Unite. La popolazione cresce ad un tasso annuo di 2.8%. Il 42% della popolazione totale ha meno di 15 anni. Nella fascia 5-14 anni, 57% frequenta la scuola secondo i dati riferiti al 1999. Il 15% della popolazione vive nelle zone urbane e Honiara, la capitale, è il principale centro urbano. Solo il 23% della popolazione maggiore di 14 anni ha un lavoro remunerato. Ciò sottolinea l'importanza dell'attività e dell'economia di sussistenza nel Paese. La scolarizzazione femminile è al 36% per le scuole elementari, al 18% per le secondarie. Circa il 64% della popolazione ha libero accesso all'acqua potabile e il 18% dispone di fognature.

Analisi del Paese

Prima dell'insorgere del conflitto etnico del 1999, il Governo delle isole Salomone era impegnato in un processo di riforma le cui linee di sviluppo sono presentate nel documento Medium Term Development strategy (MTDS). Il conflitto ha interrotto tale cammino di riforma, sebbene il Governo rimanga formalmente impegnato ai principi contenuti nel MTDS. Oggi il Governo non dispone di una chiara strategia di ripresa economica e di ricostruzione dopo le tensioni etniche. I finanziamenti ottenuti, principalmente da Taiwan, sono stati impegnati in risarcimenti e per

consolidare la pace. Sfortunatamente alcuni politici corrotti stanno approfittando della situazione a fini personali.

Le sfide

Il Paese deve affrontare la seria crisi sociale ed economica causata da due anni di tensioni etniche. La debole *governance* e una cattiva gestione hanno peggiorato la situazione. Le Isole Salomon dispongono di considerevoli risorse naturali, le quali, se propriamente sfruttate, possono condurre allo sviluppo economico e sociale, contribuendo alla riduzione della povertà e della vulnerabilità a fattori esterni.

Le principali sfide a medio termine sono:

- ricostruire l'economia del Paese dopo due anni di conflitti etnici;
- ristabilire una *good governance*;
- attrarre gli investitori e rinvigorire le esportazioni;
- promuovere le attività economiche a livello dei villaggi;
- affrontare le domande di decentralizzazione verso le province in modo realistico ed equo;
- trovare un equilibrio tra rispetto dei valori tradizionali e modernità, affinché la crescita economica non causi distorsioni del tessuto sociale.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

A seguito delle passate tensioni etniche, nel breve periodo la CE ha deciso di finanziare un programma di ricostruzione post-conflitto. Le aree di intervento comprendono la sanità, l'istruzione, micro-progetti, infrastrutture, polizia, fornitura elettrica e idrica, attività legate al processo di pace, decentralizzazione verso le province

Settore di intervento prioritario

Il settore prioritario per il 9° FED è stato individuato nella *Crescita rurale sostenibile* e nello *sviluppo delle Comunità*

L'attività coprirà in modo equo tutto il territorio nazionale.

I principali interventi previsti sono:

- Completamento con successo di 140 micro-progetti in 4-5 anni nelle aree rurali per favorire:
 - l'accesso ai servizi sociali (istruzione, sanità, sostegno alle donne e ai giovani);
 - l'occupazione e i redditi dei gruppi target;
 - l'accesso alle infrastrutture economiche;
 - il rafforzamento e la fiducia delle Comunità.

Finanziamento

L'attuazione della strategia di risposta CE sarà resa possibile da diversi strumenti finanziari. A livello indicativo, si prevedono le seguenti dotazioni:

- **9° FES, dotazione A (6,7 milioni di Euro):** questa dotazione è destinata a finanziare le attività di sviluppo a lungo termine delineate nella strategia di risposta. I seguenti programmi dovrebbero rientrare indicativamente nella dotazione A:
 - sviluppo rurale sostenibile (85% pari a 5,7 Meuro)
 - attori non statali, capacity building (15% o 1.0 Meuro)
- **9° FES, dotazione B (7,8 milioni di Euro):** questa dotazione è destinata a coprire fabbisogni imprevisti, come gli aiuti di emergenza nei casi in cui essi non possano essere finanziati dal bilancio comunitario, i contributi a iniziative di riduzione del debito concordate a livello internazionale, gli aiuti per contenere gli effetti negativi dell'instabilità nei proventi delle esportazioni.

Donatori

Il settore sociale riceve sostanziali aiuti bilaterali e multilaterali, in particolare il settore sanitario, che riceve il sostegno anche da parte della *Banca Mondiale*.

L'istruzione è sostenuta da vari donatori, in particolare la *Comunità Europea*.

Il settore dei trasporti, principalmente costruzione e mantenimento di strade, beneficia del sostegno dell'*Asian Development Bank (ADB)*, del *Kuwait* e della *CE*.

La *CE* fornisce sostegno anche alle politiche di riforma, al capacity building, e alla riabilitazione e alla stabilizzazione post-conflitto (quest'ultimo settore è prioritario anche per *Australia, Taiwan* e *CE*).

Il settore agricolo continua a ricevere gli aiuti della *Repubblica Popolare Cinese*, mentre *Nuova Zelanda e CE* hanno ridotto gli aiuti in mancanza di una politica di riforma nel settore.

Siti utili:

CSP SALOMONE ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bb&status=1#bb

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/bp.html>

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP SAMOA 2001-2007

Superficie	2 931 Km ²
Capitale	Apia
Unità monetaria	Dollaro delle Samoa, o Tala
Lingua	Inglese e samoano
Religione	Mormoni, congregazionalisti e cattolici
Forma di governo	Monarchia costituzionale

Economia

	2000
PIL (% crescita)	7%
PIL (US\$ ml)	235
PNL pro capite (\$)	1 390
Inflazione (%)	1
Debito estero(\$ ml)	151,3

L'economia è relativamente piccola (235 milioni US\$ nel 2000). La crescita economica è soddisfacente (5.6% nel 1999, 6.8% nel 2000), grazie alle ottime performance del settore delle costruzioni, e l'inflazione si attesta a livelli bassi. Ciononostante la crescita economica è limitata dalla lontananza dai principali mercati, dal mercato locale ridotto, dalla difficoltà a competere con le produzioni asiatiche labour-intensive, dalla vulnerabilità ai disastri naturali, in particolare i cicloni

Il settore agricolo (banane, palme da cocco, cacao) contribuisce per il 10%/15% al PIL. Importante è anche la silvicoltura.

Recentemente la pesca ha sostituito l'agricoltura come settore trainante delle esportazioni. Nel 1999 le esportazioni di pesce hanno ammontato a € 10.2milioni, i prodotti agricoli a € 4.6 milioni.

Gli introiti dal turismo sono cresciuti dal 5% del PIL negli anni Ottanta al 10-15% degli anni recenti. .

Grazie alla favorevole legislazione locale si è sviluppato un fiorente centro finanziario.

Tradizionalmente Samoa soffre del deficit della bilancia commerciale, con importazioni (€ 110mn-€120mn annuali) cinque volte superiori alle esportazioni (€ 18mn - €20mn). I principali prodotti importati sono: carburanti, macchinari, beni manufatti. I prodotti esportati sono noci di cocco, pesce, birra e arnesi da cablaggio.

Indicatori sociali

	1999	Altro
Demografia		
Popolazione		170.000 2000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	M 67 F 72	
Mortalità infantile(per 1000)	30,5	

Il sistema sociale di Samoa è basato sull'*aiga* o famiglia estesa, dotata di funzioni particolari sia nei villaggi che nelle zone rurali. Essa garantisce sicurezza e coesione all'interno della comunità e rimane un fattore chiave dell'armonia sociale.

L'impressione generale del Paese è relativamente buona: non sono rilevabili casi di estrema povertà e la qualità della vita è in miglioramento. Ciononostante si potrebbe migliorare le condizioni di vita di alcuni settori della popolazione, in particolare le donne, grazie ad una migliore educazione, assistenza sanitaria e servizi pubblici.

Analisi del Paese

Il Governo ha implementato una serie di importanti riforme fiscali ed economiche negli anni Novanta.. Un programma globale di liberalizzazione finanziaria basata sul mercato è iniziata infatti nel 1998. La riforma ha rimosso i controlli sul credito e sui tassi di interesse, e ha rafforzato il ruolo della Banca Centrale. Le riforme fiscali più recenti mirano a perseguire una politica economica di apertura e ad instaurare un sistema fiscale efficiente

Le sfide

Le principali sfide che il Governo deve affrontare nel medio periodo sono:

- mantenere un sistema macro-economico stabile per poter proseguire il cammino delle riforme finanziarie ed economiche;
- stimolare lo sviluppo del settore privato per raggiungere la crescita sostenibile;
- ridurre il livello di povertà relativa del Paese;
- investimenti nel settore sociale.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

La futura cooperazione UE-Samoa, coerentemente con la lunga tradizione di cooperazione e i risultati ottenuti, mirerà ad alleviare la povertà, attraverso programmi di sostegno alla sanità pubblica in aree in cui è negato o limitato l'accesso a forniture idriche regolari e sicure.

I programmi interesseranno quindi la fornitura idrica, il sostegno alle autorità competenti e riciclaggio delle acque nere. Parallelamente sarà promosso lo sviluppo dell'economia dei villaggi attraverso micro progetti.

Settore di intervento prioritario

• *Igiene pubblica*

Il settore focale è definito come segue: miglioramento della salute pubblica attraverso lo sviluppo, la gestione e la difesa delle risorse idriche, la gestione delle acque di scarico e nere, nell'ambito della crescita sostenibile dell'economia di Samoa.

Saranno perseguiti i seguenti obiettivi specifici:

- qualità affidabile delle risorse idriche in tutta l'area di Samoa;
- gestione sostenibile delle risorse naturali e rispetto dell'ambiente;
- schemi di riciclaggio delle acque nere compatibile con l'ambiente.

Settore di intervento non prioritario

• *Sviluppo dell'economia dei villaggi*

Lo sviluppo dell'economia dei villaggi è cruciale per diffondere i benefici della crescita a tutte le fasce della società di Samoa. A tal fine si intende incoraggiare la produzione del settore agricolo, la creazione di industrie di villaggio e la fornitura di servizi, attività che creeranno nuova occupazione. Lo sviluppo del turismo rappresenta un'altra fonte possibile di occupazione per i villaggi.

Finanziamento

L'attuazione della strategia di risposta CE sarà resa possibile da diversi strumenti finanziari. A livello indicativo, si prevedono le seguenti dotazioni:

- **9° FES, dotazione A (20.0 milioni di Euro):** questa dotazione è destinata a finanziare le attività di sviluppo a lungo termine delineate nella strategia di risposta. I seguenti programmi dovrebbero rientrare indicativamente nella dotazione A:
 - salute pubblica (fornitura idrica e progetti correlati al settore idrico) 75%, pari a 15 Meuro

- sviluppo economico dei villaggi 20%, pari a 4 Meuro
- possibile aumento dei costi di realizzazione e imprevisti 5%, paria 1 Meuro
- **9° FES, dotazione B (7.1 milioni di Euro):** questa dotazione è destinata a coprire fabbisogni imprevisti, come gli aiuti di emergenza nei casi in cui essi non possano essere finanziati dal bilancio comunitario, i contributi a iniziative di riduzione del debito concordate a livello internazionale, gli aiuti per contenere gli effetti negativi dell'instabilità nei proventi delle esportazioni.

Donatori

I principali donatori di Samoa sono *l'Australia* (riforme economiche, educazione, sanità, gestione risorse naturali), la *Nuova Zelanda* (sviluppo risorse umane, educazione, sanità, sviluppo settore privato, riforma settore pubblico), L'UE e il *Giappone* (Campus nazionale, costruzione di ospedali, ristrutturazione dei porti in seguito ai cicloni).

Altri donatori: *Germania* (settore idrico), *Repubblica popolare Cinese*, *Francia*, *Gran Bretagna*, *Corea*, *Olanda* e *Paesi Scandinavi*.

La *Banca Mondiale* si concentra su programmi legati alle infrastrutture: miglione all'aeroporto internazionale, rifacimenti stradali, sicurezza e gestione delle coste).

L'*Asian Development Bank* finanzia progetti di capacity building e di costruzione di infrastrutture per l'istruzione.

Siti utili:

CSP SAMOA ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bb&status=1#bb

DELEGAZIONE UE:

E-MAIL: euoffice@lesamoa.net

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/ws.html>

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP STATI FEDERATI DI MICRONESIA 2002-2007

Superficie	707 Km ²
Capitale	Palikir su Pohnpei
Unità monetaria	Dollaro USA
Lingua	Inglese
Religione	Cattolici 53%, protestanti 47%
Forma di governo	Repubblica federale

Economia

	1998
PNL (US\$ ml)	204
PNL pro capite (US\$)	800
Debito estero (US\$ ml)	52,3 (1996)

Se, da un lato, il Patto è riuscito a raggiungere l'obiettivo politico di creare una situazione di indipendenza e di instaurare un governo democratico stabile, dall'altro, esso non è riuscito altrettanto bene a stimolare lo sviluppo economico ed una crescita autonoma nel Paese. Nel corso dell'ultimo decennio e nonostante un'assistenza da parte degli Stati Uniti pari a più di un miliardo di USD, il PIL reale pro capite (€ 2.079), è rimasto stagnante. L'assistenza economica fornita dagli Stati Uniti ha un'influenza enorme sull'economia degli FSM. Benché tale assistenza sia diminuita tanto in termini assoluti quanto in termini relativi nel corso dell'ultimo decennio, essa rimane un fattore estremamente importante per l'economia. Essendo giunti al termine, nel 2001, i finanziamenti sicuri forniti nel quadro del Patto ed essendo attualmente in corso una rinegoziazione con gli Stati Uniti per un nuovo pacchetto di assistenza, gli investimenti interni ed esteri sono al momento bloccati. Nel corso dei negoziati con gli Stati Uniti in merito ad un nuovo pacchetto di assistenza, gli FSM hanno proposto la creazione di un fondo fiduciario che verrebbe finanziato prevalentemente mediante trasferimenti ufficiali e prestiti agevolati e che consentirebbe agli investitori di fare progetti a più lunga scadenza. I finanziamenti previsti dal Patto di libera associazione hanno fatto sì che il governo diventasse il principale elemento di influenza economica. Quasi la metà dell'assistenza prevista dal Patto è andata a coprire le spese operative del governo (paghe, salari e indennità). La crescita del settore pubblico, insieme con i salari relativamente elevati dei funzionari statali, ha disincentivato le iniziative nel settore privato. Le attività del settore privato riguardano in larga parte i servizi e la distribuzione, mentre raramente il settore privato locale si orienta verso la produzione commerciale o gli investimenti. Benché si sia sviluppata un'economia monetaria con un livello moderno di comunicazioni, trasporti e servizi pubblici, questa è limitata ai centri abitati delle isole principali. L'economia degli FSM è dominata da tre tipi di attività economiche: 1) agricoltura di sussistenza e pesca costiera, 2) commercio all'ingrosso/dettaglio, 3) fornitura di servizi governativi. Gli FSM hanno notevoli risorse alieutiche. La principale fonte di reddito derivante dalla pesca costiera è data dai diritti annuali di accesso delle navi straniere, che nel 1999 hanno fruttato 19 milioni di USD. I settori commerciali dell'agricoltura e della pesca e il turismo contribuiscono al PIL solo tra l'1 e il 2%. Nel corso degli ultimi cinque anni, gli FSM hanno ideato e attuato un programma di riforma economica. I principi alla base della strategia economica globale sono: 1) stabilità e sicurezza a lungo termine, 2) crescita e sviluppo economici migliori nonché sostenibili dal punto di vista ambientale, 3) maggiore efficienza ed efficacia dei servizi sociali, 5) autosufficienza. La sfida che gli FSM si trovano ad affrontare è quella di negoziare un nuovo pacchetto di assistenza economica con gli Stati Uniti, basato sulla promozione sociale e sullo sviluppo economico.

Indicatori sociali

	1998	2000
Demografia		
Popolazione	114 100	119 000
Crescita popolazione %	2,1	0,9% (94-2000)

Popolazione urbana %		28,3
Aspettative di vita alla nascita (anni)	67	
Mortalità infantile(per 1000) (tra 0 e 1 anno)	46	
Alfabetizzazione adulta %	71	

Analisi del Paese

Sin dall'indipendenza, gli FSM hanno mantenuto un governo stabile. Tuttavia, la dispersione geografica e le differenze linguistiche, culturali e storiche esistenti tra i vari Stati possono rendere difficile il raggiungimento di un consenso a livello nazionale: l'adozione delle decisioni è ritardata, poiché tutti e quattro gli Stati devono essere consultati prima che vi sia un accordo a livello nazionale. Ciascuno Stato deve occuparsi delle esigenze del proprio centro abitato nonché delle peculiari esigenze delle proprie isole periferiche. I tradizionali sistemi, secondo cui la popolazione fa riferimento ad un capo, costituiscono i più rilevanti fattori di coesione della comunità. Le disparità esistenti tra i tenori di vita dei diversi Stati possono causare scontenti. Dato il peso dei sistemi culturale e sociale, il ruolo del governo è molto più vasto di quanto non lo sarebbe nella maggior parte delle economie di mercato e un cambiamento della situazione richiederà tempi lunghi. Nel corso degli ultimi quindici anni, gli Stati Uniti hanno fornito notevole assistenza finanziaria agli Stati federati di Micronesia (FSM) nel quadro del Patto di libera associazione (Compact of Free Association). Con la progressiva riduzione dei contributi statunitensi, il governo degli FSM ha avviato nel 1996 un programma globale di adeguamenti. Tale programma era destinato prevalentemente a ridurre i notevoli squilibri esistenti nel settore pubblico e nei conti esteri nonché a migliorare l'autosufficienza economica, mediante la riduzione del ruolo del settore pubblico nella vita economica. Il programma di riforma è incentrato prevalentemente su tagli alla spesa governativa e su misure strutturali volte a promuovere le attività del settore privato. contiene una serie di politiche e strategie su più settori volte al raggiungimento dell'obiettivo economico generale del governo che è quello di "rafforzare l'economia e renderla più reattiva ai cambiamenti dell'economia mondiale". Gli obiettivi e le strategie presentati nel documento relativo al quadro di pianificazione per gli FSM sono:

Obiettivo 1: Riduzione della dipendenza dagli aiuti economici esterni.

Strategie: - Riduzione delle dimensioni del settore pubblico.

- Incremento del risparmio e dell'investimento pubblico e privato.

Obiettivo 2: Diversificazione delle fonti di finanziamento e investimento esterne.

Strategie: - Incentivazione di fonti ulteriori di aiuto esterno.

- Accesso ai finanziamenti tramite agenzie multilaterali.

- Incentivazione degli investimenti privati esteri.

Obiettivo 3: Incremento delle dimensioni e della competitività dei settori produttivi.

Strategie: - Incentivi a favore delle attività produttive.

- Un uso dei suoli più efficace.

- Orientamento degli investimenti a favore dello sviluppo delle risorse umane verso i settori produttivi.

Programma di Lavoro Indicativo 2002-2007: Strategia ed Attività

Settori di intervento prioritario

Nel quadro generale del presente documento di strategia nazionale, le parti hanno raggiunto un accordo riguardo alle priorità fondamentali della loro cooperazione e al settore/ai settori sui quali la Comunità concentrerà il proprio sostegno.

Gli interventi prioritario sono:

- *Individuazione e promozione di risorse energetiche nuove e rinnovabili (es. : energia solare, eolica, geotermica, generata dalle onde, idroelettrica), attività che assorbirà l'85% della dotazione, cioè € 4,08 milioni;*

- *Alle attività realizzate da attori non statali nel settore della conservazione e della tutela ambientale, cui sarà destinato il 15% della dotazione, cioè € 0,72 milioni.*
- *Sostegno macroeconomico. Il programma indicativo non prevede assistenza macroeconomica. Tuttavia, in considerazione di esigenze contingenti, si può decidere la riallocazione di fondi destinati ad altre voci del programma indicativo per questo tipo di assistenza. La decisione può essere presa con un accordo specifico fra l'ordinatore principale e l'ordinatore nazionale oppure nell'ambito di un riesame operativo, dei risultati o ad hoc.*

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 6,2 MEURO

	Dotazione prevista. MEURO
Settori prioritari	6,2
<u>1 Risorse energetiche rinnovabili</u>	4,08
<u>2 Attori non statali</u>	0,72
<u>3 Sostegno macroeconomico</u>	-
Imprevisti	1,4

Donatori

USA: Sono di gran lunga il principale donatore degli FSM. I contributi previsti da Patto finanziano la maggior parte dei servizi governativi nazionali e statali degli FSM, comprese istruzione e sanità. Al di fuori del Patto, gli USA forniscono contributi federali su base progettuale, tramite diversi dipartimenti governativi.

Giappone: Il Giappone è un donatore principale, dal punto di vista tecnico e finanziario, nel settore dell'infrastruttura. Il sostegno tecnico è stato fornito per un programma di manutenzione stradale nello Stato del Chuuk. Più di 4 milioni di USD sono stati destinati al miglioramento dei porti marittimi e allo sviluppo della pesca artigianale nel Kosrae. Un finanziamento di 4 milioni di USD è stato attribuito per lo sviluppo di un porto peschereccio a Pohnpei.

Australia: L'Australia fornisce annualmente agli FSM aiuti per circa 1 milione di USD da destinarsi ai progetti in materia di infrastruttura sociale (sanità e istruzione) e a borse di studio.

Banca Asiatica di Sviluppo: L'assistenza tecnica della Banca asiatica di sviluppo è volta a sostenere lo sviluppo delle capacità a livello statale e ad aiutare il coordinamento con altri enti finanziatori. La strategia operativa dell'ADB per gli FSM è incentrata sul necessario passaggio da un'economia estremamente controllata dal settore pubblico ad un'economia sempre più sostenuta da un settore privato aperto e concorrenziale.

ONU: Enti finanziatori multilaterali, come quelli che operano nel quadro delle Nazioni Unite, principalmente il PNUS e l'UNICEF, offrono contributi soprattutto in forma di assistenza tecnica.

Siti utili:

CSP STATI FEDERATI DI MICRONESIA ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bb&status=1#bb

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/fm.html>

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP TONGA 2002-2007

Superficie	750 Km ² , 4 gruppi di isole
Capitale	Nuku'alofa
Unità monetaria	Paanga
Lingua	Inglese, tongano
Religione	Protestanti 41,2%, cattolici 15,8%, mormoni 13,6
Forma di governo	Monarchia costituzionale

Economia

	2000	1998
PIL %	5,5 (1999-2000)	
PIL pro capite (US\$)	1510	
PNL (US\$ml)		173
PNL pro capite (US \$)		1 750
Inflazione (%)	5	
Debito estero (% del PIL)	47	65

Le principali colture sono la patata dolce, la manioca e l'arachide; nocci di cocco, agrumi e banane vengono esportati. Sono presenti aziende tessili. Un ruolo importante hanno le rimesse degli emigrati, gli aiuti internazionali, le attività turistiche, la legislazione fiscale favorevole (che attiva cospicue attività finanziarie) e la cessione dei diritti di pesca nelle acque territoriali. Il Tonga ha un PIL pro capite di USD 1.510 (1999-2000) e pertanto si colloca nel gruppo dei Paesi a reddito medio-basso alla stregua della maggior parte dei Paesi della regione. Benché il PIL pro capite sia relativamente elevato, l'economia tongana è minacciata dalla fragilità economica, dalla distanza, dall'insularità e dall'elevata vulnerabilità ai fenomeni ambientali e ai disastri naturali. Il Tonga dipende dalle attività del settore primario e dal turismo. L'agricoltura fornisce il 23,7 % del PIL ed è caratterizzata dalla produzione di colture alimentari interne e di una ridotta varietà di colture destinate alla commercializzazione (zucca, piante sarchiate, vaniglia e angurie). Il settore dei servizi fornisce all'incirca il 48% del PIL, di cui almeno un terzo è rappresentato dalle varie attività dell'amministrazione pubblica. La mancanza di economie di scala, le limitate risorse finanziarie e umane, l'isolamento geografico del Paese ostacolano lo sviluppo di un settore industriale attivo. Le esportazioni di prodotti riguardano principalmente la zucca (la varietà esportata cresce esclusivamente in Tonga) e il pesce. Il potenziale del settore della pesca è enorme. Il suo rendimento attuale si aggira intorno ai USD 3-8 milioni e sono concesse soltanto 7 o 8 licenze, ma i benefici del settore potrebbero essere di gran lunga maggiori nell'ambito di un accordo sulla pesca ben negoziato, in merito al quale la Commissione, con la sua un'ampia esperienza nel settore, potrebbe fornire assistenza. Al momento è in preparazione, con il sostegno del Giappone, un piano complessivo per la gestione della pesca. Le entrate dal turismo coprono all'incirca il 34% del totale delle esportazioni di beni e servizi. L'emigrazione ha avuto un ruolo importante nel configurare l'attività economica del Paese. Secondo le stime circa 80.000 tongani risiedono all'estero, la maggior parte in Nuova Zelanda, in Australia e negli Stati Uniti. Gli individui emigrati all'estero provengono soprattutto dalla fascia maggiormente istruita della popolazione e appartengono generalmente alla fascia di età produttiva. Le rimesse provenienti dai residenti all'estero sono stimate a circa 40 milioni di euro (78 milioni di dollari tongani) all'anno o pari al 32% del PIL nominale. Il Tonga ha ricevuto cospicui livelli di assistenza ufficiale. Nel periodo tra il 1995-1998 i prestiti e gli aiuti economici esterni hanno contribuito all'incirca al 17,5 % del PIL. Tali flussi di capitale sono serviti a sostenere lo sviluppo delle infrastrutture economiche e dei servizi per le risorse umane, oltre che a rafforzare un vasto settore pubblico e a stimolare il settore ufficiale.

Indicatori sociali

	2000	1994-1999
Demografia		

Popolazione	109 000	
Crescita popolazione %		0,3 (1994-99)
Popolazione residente in capitale %	33	
Aspettative di vita alla nascita (anni)		71 (1999)
Mortalità infantile(per 1000)		5,6 (1997)

Analisi del Paese

In base al "Piano strategico di sviluppo n. VII, 2001-2003", lo sviluppo economico nazionale sarà orientato al conseguimento dei seguenti obiettivi principali:

- *Amministrazione pubblica efficiente, mirata al buon governo e alla legittimità;*
- *Condizioni stabili e incoraggianti per lo sviluppo del settore privato e maggiore coinvolgimento di tale settore nelle attività economiche;*
- *Ripartizione equa dei benefici dello sviluppo;*
- *Manodopera con un buon livello d'istruzione e qualificata, popolazione sana e sviluppo del potenziale giovanile;*
- *Riduzione della criminalità e garanzia della sicurezza nazionale.*

Programma di Lavoro Indicativo 2002-2007: Strategia ed Attività

L'obiettivo generale della strategia di cooperazione comunitaria è lo sviluppo della qualità della vita della popolazione del Tonga (soprattutto nella regione Vava'u) attraverso la promozione della fornitura ed erogazione dei servizi sociali fondamentali nei settori della sanità, dei servizi igienici e dell'istruzione. È sottinteso che le questioni trasversali (segnatamente le questioni di genere, la protezione ambientale e il rafforzamento delle capacità istituzionali) saranno considerate nelle fasi di identificazione e di valutazione di tutte le attività mirate al conseguimento di questo obiettivo.

Settori di intervento prioritario

- *Sviluppo sociale*

Il 100% della dotazione A di 3,7 MEURO sarà destinato allo sviluppo del settore sociale nelle isole Vava'u attraverso lo sviluppo dei servizi e delle strutture nei settori dell'istruzione, della sanità e dei servizi igienici. A seguito della fase di identificazione e di esame degli interventi futuri da realizzare nel settore prioritario, il sostegno CE si può concretizzare nella costruzione, riparazione e manutenzione delle strutture nei settori dell'istruzione e della sanità, nel pagamento delle spese fisse in tali settori, nell'assistenza generale alla gestione dei rifiuti e dei servizi igienici, e in particolare alla raccolta e allo smaltimento dei rifiuti solidi. Saranno altresì valutate le questioni relative al rafforzamento delle istituzioni e della capacità istituzionale.

Finanziamento

Il contributo comunitario previsto è di 5,7MEURO.

	Dotazione prevista. MEURO
Settori prioritari	3,7
<u>1 Sviluppo sociale</u>	3,7
Imprevisti	2
Totale	5,7

Il Tonga trae diretto vantaggio anche da importanti progetti di cooperazione regionale finanziati dalla CE nei Paesi ACP del Pacifico e riguardanti i settori dello sviluppo delle risorse umane, della pesca, dell'agricoltura, dell'ambiente, del commercio e del turismo.

Donatori

Il **Regno Unito** è l'unico Stato membro con una propria rappresentanza in Tonga. I principali donatori sono *l'Australia, la Nuova Zelanda, il Giappone, la Cina (Repubblica Popolare) e le agenzie specializzate delle Nazioni Unite, la Banca asiatica di sviluppo e l'Unione Europea*. Il

volume dell'assistenza dei tre principali donatori bilaterali (Australia, Nuova Zelanda e Giappone) ammonta complessivamente a circa 13 milioni di euro all'anno. L'erogazione complessiva di aiuti nel 2000 è stata stimata a 20 milioni di euro. Allo scopo di coordinare i donatori, il governo in passato ha deciso di assegnare a ciascun donatore principale una regione onde garantire che i finanziamenti sostengano gli sforzi regionali integrati in tutto il gruppo di isole Tonga. L'UE è il donatore principale del gruppo Vava'u, la Nuova Zelanda dei gruppi Tongatapu e Niuas, e l'Australia del gruppo Ha'apai. Attualmente questa divisione regionale del lavoro non è rispettata in modo rigido, anche perché la Nuova Zelanda e l'Australia sembrano interessate ad affiancarsi agli interventi dell'UE. Il coordinamento tra i donatori sul posto avviene in modo informale

Siti utili:

CSP TONGA ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bb&status=1#bb

DELEGAZIONE CE:

E-MAIL: eutonga@candw.to

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/tn.html>

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP:

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP TUVALU 2002-2007

Superficie	25,63 Km ²
Capitale	Vaiaku, su Funafuti
Unità monetaria	Dollaro di Tuvalu
Lingua	Inglese e Tuvaluano (ufficiali)
Religione	Protestanti 89%, Cattolici 1.4%
Forma di governo	Monarchia costituzionale

Economia

	1996	1998
PIL (% crescita)		2
PIL (US\$ milioni)	7	
PIL pro capite (\$)	650	920
Inflazione		7
Aiuti dall'estero(\$ milioni)		4

L'economia di Tuvalu viene generalmente considerata come una via di mezzo tra un'economia di mercato e un'economia di sussistenza. Le attività economiche di mercato sono concentrate prevalentemente a Funafuti, la capitale, mentre le isole esterne sono caratterizzate da attività di sussistenza e da modeste attività di mercato. Dal 1986 Tuvalu fa parte dei Paesi meno sviluppati. Tuttavia, gli aiuti concessi in seguito all'indipendenza stanno contribuendo ad un maggiore sviluppo dell'economia locale. L'economia è dominata dal settore pubblico, che rappresenta oltre il 60% del PIL; l'economia di sussistenza contribuisce per circa il 25%. Gli anni '90 sono stati caratterizzati da una forte crescita del tasso di occupazione e del PIL, cui ha contribuito la stabilità del quadro macroeconomico. Negli anni '90 l'economia è cresciuta di circa il 2-3%. Nello stesso periodo, i salari reali sono aumentati del 2,5% l'anno, con un tasso annuale medio d'inflazione pari a circa il 3%. Gran parte della popolazione rurale vive di attività di sussistenza, coltiva piccoli terreni agricoli (pulaka, patate dolci, banane, papaia, taro), raccoglie noci di cocco e utilizza i relativi derivati (vino di palma, gusci da usare come combustibile, materiale di costruzione), alleva maiali, polli e anatre. Un'altra attività di sussistenza è rappresentata dal taglio della copra destinata all'esportazione. La pesca rappresenta un'importante risorsa economica per il Paese. Il pesce rappresenta la principale fonte di proteine a Tuvalu e nel 2000 le entrate generate dagli accordi sulla pesca hanno raggiunto quota 9,7 milioni di dollari australiani (6 milioni di euro), pari al 44% della spesa pubblica complessiva. Tuvalu ha siglato accordi sulla pesca con gli Stati Uniti (il partner principale), il Giappone e la Cina. Gli sforzi compiuti finora per estendere le attività ittiche a Tuvalu al di là dell'attuale livello di sussistenza hanno avuto un successo piuttosto limitato. Il PIL di Tuvalu è dominato da cinque settori principali, i quali rappresentavano oltre due terzi (69%) delle attività economiche nel 1998. Essi sono:

- servizi governativi (25%);
- settore edile (16%);
- commercio e imprese pubbliche, esclusi i servizi pubblici (15%);
- agricoltura e pesca (13%);
- attività economiche di base di tipo misto e di dimensioni modeste (31%).

Tuvalu non ha debiti con l'estero, fatta eccezione per il recente prestito agevolato concesso dalla ADB (4,0 milioni di dollari USA) e per il primo e secondo prestito fornito dalla BEI alla Banca per lo sviluppo di Tuvalu sotto forma di capitale di rischio per lo sviluppo delle piccole imprese (1 milione di euro). La bilancia delle partite correnti di Tuvalu registra un saldo negativo e ammontava a 15 milioni di euro nel 1998. I trasferimenti dal fondo fiduciario, gli aiuti esteri, le entrate legate alla vendita delle licenze di pesca e i trasferimenti privati contribuiscono alla copertura del disavanzo. Le importazioni di beni e servizi superano di gran lunga il 100% del PIL. Inoltre, Tuvalu dispone di riserve valutarie pari a circa 100 milioni di dollari australiani (62 milioni di euro), divise tra il fondo fiduciario e le partecipazioni estere della Banca nazionale di Tuvalu. Il Paese è membro

del Forum delle isole del Pacifico, ma non figura tra i Paesi membri dell'OMC. Nell'ambito del processo di liberalizzazione, i negoziati APE riguardanti l'accordo di partenariato ACP-CE (APE) possono contribuire ad aumentare ulteriormente la credibilità e la trasparenza del regime commerciale di Tuvalu, promuovendo in tal modo gli investimenti e la riforma. Tuvalu può anche beneficiare dell'iniziativa (Everything But Arms - EBA) avviata dall'UE nel febbraio del 2001, che abolisce le barriere commerciali nei confronti dei Paesi meno sviluppati al fine di promuovere l'accesso al mercato europeo. Le esportazioni di Tuvalu, estremamente limitate, riguardano in gran parte la copra e i francobolli.

Indicatori sociali

	1998	2000
Demografia		
Popolazione		12 000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	67	
Mortalità infantile(per 1000)	26.2	
Istruzione		
Alfabetizzazione adulta (%)	95	

Analisi del Paese

Nello Stato di Tuvalu il sistema di governo si ispira al modello democratico di Westminster, con la Regina d'Inghilterra in veste di capo di Stato, rappresentata a livello locale da un governatore generale. Non esiste un sistema di partiti paragonabile a quello occidentale e gli schieramenti dei partiti si formano generalmente sulla base di alleanze personali. I deputati che non fanno parte della formazione maggioritaria di governo rappresentano l'opposizione "informale". Sebbene tra il 1994 e il 2000 si siano succeduti quattro governi, il Paese risulta politicamente stabile.

I diritti umani sono ampiamente rispettati. Nel 1999 il Parlamento ha approvato la cosiddetta legge di Falekaupule, che prevede un decentramento dei poteri a favore degli enti locali a Funafuti e nelle altre isole esterne.

Lo Stato di Tuvalu è caratterizzato da un'area urbana densamente popolata a Funafuti e da zone rurali sottosviluppate e a bassa densità demografica nelle isole esterne. La migrazione dalle zone rurali verso quelle urbane, iniziata con l'indipendenza, è aumentata negli ultimi anni, creando crescenti problemi per il governo. Quest'ultimo è costretto ad offrire nuove opportunità di lavoro, potenziare i servizi sociali e le infrastrutture e incoraggiare in un modo o nell'altro il ritorno nelle isole esterne. Il PIL pro capite ha registrato tuttavia un aumento costante, in termini reali, dovuto principalmente all'aumento della spesa pubblica. I successivi governi hanno dato priorità all'istruzione, alla sanità e agli altri servizi sociali e anche l'attuale governo ha adottato la stessa linea. A Tuvalu non è stato effettuato alcuno studio sistematico della povertà. La popolazione che vive di agricoltura di sussistenza e di pesca di tipo artigianale e che non dispone di redditi aggiuntivi derivanti da lavori permanenti o da rimesse da parenti all'estero rappresenta probabilmente la categoria più vulnerabile. La mancanza di acqua potabile, lo scarso livello nutrizionale e il degrado ambientale (smaltimento dei rifiuti solidi) si aggiungono agli effetti della povertà cui sono esposti questi gruppi vulnerabili.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'articolo 1 dell'accordo di partenariato ACP-UE firmato a Cotonou il 23 giugno 2000, pone l'accento innanzitutto sull'obiettivo di ridurre ed infine eliminare la povertà. La Strategia mira al raggiungimento di questo obiettivo attraverso l'accelerazione del processo di sviluppo socioeconomico sostenibile.

Il principale settore di intervento sarà:

- *Sviluppo del settore sociale*

Settori di intervento prioritario

- *Sviluppo del settore sociale*

Il sostegno allo sviluppo sociale si concentrerà su attività nelle isole esterne nel settore dell'istruzione ed in attività di sviluppo e di potenziamento delle capacità.

- *Sostegno macroeconomico*

Il programma indicativo non prevede un sostegno macroeconomico. Alla luce delle esigenze del momento è tuttavia possibile decidere di riattribuire a questo tipo di sostegno fondi inizialmente previsti sotto altre voci. Tale decisione richiede il consenso esplicito dell'ordinatore principale e dell'ordinatore nazionale oppure viene adottata nel contesto di revisioni operative, dei risultati o di revisioni ad hoc.

Finanziamento

Il contributo comunitario è di 3.3 MEURO *ENVELOPE A*

	Totale indic.	2002	2003	2004	2005	2006
Programma di cooperazione FED						
1. Sviluppo del settore sociale	3	3	3	3	3	3
2. Sostegno macroeconomico	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
TOTALE 9°FED	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3

ENVELOPE B 0.7 MEURO

Donatori

I principali donatori bilaterali di Tuvalu sono sei: *Australia, Francia, Giappone, Canada, Nuova Zelanda e Repubblica di Cina (Taiwan)*. L'*Unione europea* è il principale donatore multilaterale. Le maggiori organizzazioni regionali costituiscono, in quanto gruppo, la seconda principale fonte di assistenza multilaterale. Tuvalu riceve inoltre notevoli aiuti dalla *Banca asiatica di sviluppo (ADB)* e dalla *Banca europea per gli investimenti (BEI)*. La *Francia* è l'unico Stato membro dell'UE che si è impegnato a promuovere un programma di aiuti bilaterali a favore di Tuvalu destinati prevalentemente al settore dell'istruzione primaria. Il *Regno Unito* e la *Germania* hanno interrotto i propri programmi bilaterali alla fine degli anni '80.

I servizi sociali vengono migliorati con la costruzione di un nuovo ospedale (*Giappone*) e con il sostegno dei donatori (sebbene modesto) per l'assistenza sanitaria di base. Tra gli interventi figurano anche la riforma del bilancio e la tutela del patrimonio pubblico. Il settore privato riceve aiuti dal *PNUS* e dalla *Nuova Zelanda* attraverso un programma di microcrediti destinato alle donne che intendono avviare una piccola impresa. Inoltre, viene fornito un sostegno attraverso i prestiti *BEI*. Sebbene non sia possibile affrontare simultaneamente tutti i problemi riguardanti le infrastrutture economiche e sociali, a causa della natura limitata delle risorse disponibili, il governo e i donatori sono impegnati a finanziare un ambizioso programma di sviluppo delle infrastrutture. Il volume di finanziamenti che il governo e i donatori, ivi compresa l'*UE*, stanno destinando al settore dell'istruzione e della formazione è notevole. Tuttavia, gran parte delle risorse, ad eccezione dell'UE, viene spesa per pagare le borse di studio all'estero. Attualmente, anche le isole esterne ricevono una quota modesta di aiuti da parte di donatori e del governo (nazionale o locale) per il miglioramento delle condizioni di vita, con particolare riferimento all'istruzione, o per proteggere e preservare l'ambiente.

Siti utili:

CSP TUVALU ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bb&status=1#bb

CIA THE WORLDFACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/tv.html>

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

CSP VANUATU 2001-2005

Superficie	12 190 Km ²
Capitale	Port Vila
Unità monetaria	vatu
Lingua	Bilama, francese,inglese
Religione	presbiteriana
Forma di governo	Repubblica

Economia

	2001	Altro
PIL (% crescita)		1,9 ('90-'98)
PIL (US\$ ml)		231 1998
PNL pro capite (€)	1.100	
Debito estero(\$ ml)		63 1998

Poco meno di un quarto del PIL deriva dal settore agricolo, il 10% dal settore manifatturiero e due terzi dal settore terziario. La maggior parte della popolazione rurale si dedica all'attività agricola di sussistenza e alla produzione di alcune colture commerciali. La copra resta il punto di forza del settore agricolo (15 MEUR). Un importante contributo deriva anche dalle esportazioni di carni bovine e di cacao (3 MEUR e 1,3 MEUR). La kava, ampiamente coltivata per l'autoconsumo, nel corso degli ultimi anni ha assunto una certa importanza come coltura commerciale e come prodotto destinato all'esportazione (2,5 MEUR). Il turismo costituisce la principale fonte di valuta estera (63,5 MEUR) ma è ancora concentrato su Port Vila. Le potenzialità di crescita di tale settore sono notevoli. Port Vila ospita un centro finanziario offshore che apporta un notevole contributo al settore economico (15 MEUR).

Nell'ultimo decennio si è avuto un rapido aumento del debito estero. Il debito estero insoluto infatti, che nel 1990 era pari al 16% del PIL, è salito al 30% nel 2000.

Indicatori sociali

	2001	Altro
Demografia		
Popolazione	187.000	
Aspettative di vita alla nascita (anni)	66	
Mortalità infantile(per 1000)		8,3 1999
Educazione		
Tasso di alfabetizzazione	66% o 33,5 controllare su cia	
Spese sul PNL %		

Vanuatu occupa il terzo posto nella classifica dei Paesi più poveri del Pacifico. La migrazione verso le aree urbane e la disoccupazione pongono serie sfide in un contesto caratterizzato da un tenore di vita in fase di stagnazione. Secondo gli attuali indicatori sociali, economici e politici, le donne risultano svantaggiate. Vanuatu presenta un elevato tasso di fertilità; ogni donna, infatti, partorisce mediamente dai cinque ai sei figli. Il controllo delle nascite è modesto e le gravidanze in età adolescenziale sono un fenomeno diffuso. La malnutrizione, sia delle madri che dei bambini, figura tra le principali preoccupazioni sotto il profilo sanitario.

Analisi del Paese

Il governo riconosce che la stabilità macroeconomica costituisce un requisito indispensabile per la crescita economica basata sul settore privato e che l'apertura all'economia globale è necessaria per incoraggiare gli investimenti esteri. Inoltre, il governo sottolinea la necessità di ripartire i vantaggi della crescita in maniera equa e uniforme. Infine, ritiene che l'istruzione e la sanità costituiscano i due pilastri dello sviluppo. Pertanto, il governo si è impegnato ad aumentare la spesa nei settori sociali.

A Vanuatu è in corso un intervento di adeguamento strutturale nell'ambito di un programma di riforma generale (CPR) finanziato dalla Banca asiatica di sviluppo (20 ml USD) e dalla CE (1,6 MEUR). Il CRP ha, come obiettivo centrale, la corretta gestione pubblica e il miglioramento dei servizi in materia di istruzione e sanità. Inizialmente, l'attenzione è stata rivolta alla stabilità macroeconomica, al fine di rafforzare la fiducia degli investitori e la crescita basata sul settore privato. È prevista l'attuazione di un piano generale a lungo termine per lo sviluppo delle infrastrutture di trasporto e una riforma del diritto fondiario volta a incoraggiare un più efficiente impiego delle superfici.

Priorità settoriali

- *Istruzione*

L'obiettivo politico principale per il settore dell'istruzione consiste nell'offerta di un'istruzione primaria universale. Un altro importante obiettivo politico è rappresentato dallo sviluppo di un sistema di istruzione tecnica e professionale.

- *Sanità*

Negli ultimi 20 anni, le condizioni generali di salute degli abitanti di Vanuatu sono migliorate, Malgrado tali miglioramenti, il tasso di mortalità materna resta elevato, numerose zone sono interessate dal problema della malnutrizione e le malattie infettive sono ancora molto comuni.

- *Trasporti*

Gran parte delle zone rurali di Vanuatu sono prive delle infrastrutture di trasporto necessarie per lo sviluppo.

- *Silvicoltura*

La maggior parte dell'industria si basa sulla produzione di legname ricavato dalle foreste naturali.

- *Pesca*

Poiché Vanuatu si trova al centro della risorsa di tonni più grande del mondo, si dovrebbe incentivare la pesca, la quale al momento contribuisce in maniera estremamente ridotta all'economia nazionale.

- *Potenziamento delle capacità*

A causa delle carenze generali di manodopera locale specializzata e dei bassi salari statali, la capacità istituzionale rappresenta un'importante limitazione allo sviluppo.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

Settori di intervento prioritario

La risposta alle necessità di Vanuatu deve basarsi sugli elementi descritti di seguito:

Sviluppo delle risorse umane mediante attività di istruzione formale, formazione professionale e tirocini pratici. Attraverso l'adozione di una politica a lungo termine atta a formare un numero sufficiente di persone a tutti i livelli dell'economia, Vanuatu potrebbe trarre maggiori benefici dalle proprie potenzialità in termini di risorse umane.

Sviluppo di infrastrutture economiche. Il Paese è svantaggiato dal punto di vista geografico e a causa del deterioramento delle proprie infrastrutture esistenti. Occorrono ingenti investimenti per fornire mezzi di trasporto per la popolazione e per le merci.

Rafforzamento della qualità dei servizi statali. Il governo deve offrire servizi migliori alla popolazione, potenziare le proprie capacità di progettazione e migliorare la propria gestione finanziaria.

Crescita basata sul settore privato. Il settore privato deve diventare il principale attore economico, contribuendo, mediante la propria crescita, alla creazione di occupazione e di risorse di bilancio aggiuntive per il governo. Particolare attenzione deve essere rivolta all'agricoltura e al turismo che mostrano maggiori potenzialità di crescita.

Settore di intervento non prioritario

Tenuto conto dell'importanza del settore agricolo per Vanuatu e della comprovata esperienza della Francia nel presente settore, ai fini del sostegno della CE verrà scelto come settore non prioritario lo sviluppo agricolo.

Finanziamento

Vanuatu ha aderito al gruppo dei Paesi ACP nel 1981 e da allora ha beneficiato di molti degli strumenti offerti da tale Convenzione. I programmi indicativi successivi, da Lomé I al secondo protocollo di Lomé IV, hanno fornito risorse e assistenza tecnica per l'attuazione di diversi progetti infrastrutturali e l'assistenza nel ripristino delle strutture scolastiche danneggiate dai cicloni e dai terremoti. Gli importi sono stati così ripartiti:

Convenzione	Ammontare finanziamento
Convenzione di Lomé I 4° FES	1.335.000 EUR
Convenzione di Lomé II 5° FES	4.332.000 EUR
Convenzione di Lomé III 6° FES	5.500.000 EUR
Convenzione di Lomé IV 7° FES	7.500.000 EUR
Convenzione di Lomé IV/2 8° FES	9.500.000 EUR
Totale PIN	28.167.000 EUR
Stabex	32.000.000 EUR

Il programma di lavoro indicativo si basa sulla dotazione attualmente disponibile per Vanuatu dal 9° FES, pari a 12 Meuro.

Programma di sostegno dell'istruzione e della formazione 10,6 Meuro

- Istruzione secondaria inferiore
- Istruzione professionale
- Formazione in materia di manutenzione stradale
- Potenziamento delle capacità del DESD
- Attori non statali

Sviluppo agricolo 1,4 Meuro

- Progetto di organizzazione dei produttori

Calendario indicativo impegni e pagamenti 2001-2005 (€)

	Ammontare €	2001/1	2001/2	2002/2	2003/1	2003/2	2004/1	2004/2	2005/1	2005/2
Settore prioritari formazione	Impegni			10.600.000						
	Spese					800.000	1.700.000	2.500.000	1.500.000	1.000.000
Settore non prioritario	Impegni			1.400.000						
	Spese				300.000	400.000	400.000	300.000		
Totale				12.000.000						

Donatori

I principali finanziatori presenti a Vanuatu sono Francia, Australia, Nuova Zelanda, Regno Unito, Giappone, BAS e CE. Di questi, Francia e Australia sono i più importanti.

La **Francia** e il **Regno Unito** sono gli unici Stati membri presenti a Vanuatu. Il **Regno Unito** combina gli interventi selettivi a livello nazionale a Vanuatu (in materia di istruzione di base e promozione della corretta gestione pubblica e dei diritti dell'uomo) con una crescente attenzione al sostegno delle organizzazioni regionali. La **Francia** sta aumentando la propria assistenza e diventerà il più importante donatore bilaterale. Vi sono diversi importanti progetti infrastrutturali finanziati dall'Agenzia francese di sviluppo (AFD) e interventi di assistenza al rafforzamento istituzionale del settore dell'istruzione finanziati dall'ambasciata francese.

Siti utili:

CSP VANUATU ORIGINALE:

http://europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=bb&status=1#bb

DELEGAZIONE UE:

E-MAIL: mailto@delvut.cec.eu.int

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/nh.html>

Riferimenti giuridici:

Accordo di Cotonou:

<http://www.acpsec.org/gb/cotonou/accord1.htm>

Regolamento finanziario per l'applicazione del 9° FED:

http://www.europa.eu.int/eur-lex/en/lif/reg/en_register_11702020.html

Dichiarazioni e documenti ufficiali degli ACP

http://www.acpsec.org/gb/decl_e.html

***PROGRAMMA DI COOPERAZIONE
COMUNITARIA PER IL SUD AFRICA***

PROGRAMMA SUDAFRICA

Il programma di cooperazione finanziaria e tecnica con il Sudafrica, istituito nel 2000 con il [Regolamento n.1726/2000](#), sostiene le politiche e le riforme attuate dalle autorità sudafricane.

Obiettivo della cooperazione è di contribuire al raggiungimento di uno sviluppo economico e sociale armonioso e duraturo attraverso programmi e misure destinati a ridurre la povertà ed a favorire la crescita economica, a promuovere l'integrazione nell'economia mondiale ed a consolidare le fondamenta di una società democratica e di uno Stato di diritto in cui siano pienamente rispettati i diritti umani e le loro libertà fondamentali.

Il programma prevede studi, assistenza tecnica, formazione, fornitura e opere, verifiche e missioni di valutazione e controllo.

Gli ambiti di cooperazione e di azione previsti sono:

- Sostegno alle politiche, agli strumenti e ai programmi finalizzati al proseguimento dell'integrazione dell'economia sudafricana nell'economia mondiale, alla creazione di posti di lavoro, allo sviluppo del settore privato, alla cooperazione ed alla integrazione regionale (in particolare sostegno a programmi di adeguamento sviluppatasi in seguito all'istituzione dell'area di libero scambio "Unione doganale dell'Africa del Sud – SACU). Può inoltre essere promossa la cooperazione di reciproco interesse generale tra imprese dell'UE e del Sudafrica.
- Miglioramento delle condizioni di vita e fornitura di servizi sociali di base.
- Sostegno al processo di democratizzazione, alla tutela dei diritti umani, all'efficienza nella pubblica amministrazione, al rafforzamento delle autorità locali ed al coinvolgimento della società civile nel processo di sviluppo.

Possono usufruire e beneficiare del programma le autorità e gli organismi pubblici, provinciale e locali, le ONG operanti presso le comunità locali, le organizzazioni regionali ed internazionali, gli istituti e gli operatori pubblici e privati riconosciuti sia dall'UE che dal Sudafrica.

La Commissione Europea, in accordo con il Governo sudafricano, redige un "*Documento strategico nazionale*", che tiene conto dei risultati ottenuti attraverso la precedente programmazione e di un'analisi mirata dei problemi da affrontare, nonché di questioni trasversali, quali la riduzione della povertà, l'uguaglianza tra i sessi, la tutela dell'ambiente e delle biodiversità.

Al Documento strategico è allegato un progetto di "*Programma Indicativo Triennale*", nel quale sono selezionati un numero limitato di settori di cooperazione, per i quali sono definite modalità e misure di accompagnamento. Entrambi i documenti sono negoziati dalla Commissione e dal Governo sudafricano; il programma indicativo triennale può essere rivisto annualmente.

Il sostegno ai progetti è fornito in forma di finanziamenti a fondo perduto, può essere richiesta una compartecipazione dei costi da parte dei proponenti.

Link di riferimento delle strategie

AFRICA DEL SUD, ORIENTALE E OCEANO INDIANO

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

Unione Africana (UA):

www.ua.org

Comunita' per lo Sviluppo dell'Africa Meridionale (SADC):

www.sadc.int

Comunita' dell'Oceano Indiano (IOC):

www.ioc.org

Autorita' Intergovernativa per lo Sviluppo (IGAD):

www.igad.org

Mercato Comune dell'africa Orientale e Meridionale (COMESA):

www.comesa.int

Nuova Partnership per lo Sviluppo dell'Africa (NEPAD):

www.nepad.org

Unione Commerciale dell'Africa Del Sud (SACU):

www.sacu.com

RSP AFRICA DEL SUD, ORIENTALE E OCEANO INDIANO 2002-2007

Stato	Popolazione 1999	Superficie 1999	GDP US \$ (1999)	GDP US\$ pro capite 1998	GDP US\$ pro capite 1999	GDP % Tasso di crescita 1996-1999
Angola	12.356.940	1246700	8544921088	1334,16	691,76	12,56
Burundi	6.677.950	25680	714209664	636,35	106,95	4,15
Comore	544.280	2230	192745808	1488,04	354,13	-1,44
DR Congo	49.775.512	2267050	7752419328	846,57	155,75	4,90
Djibuti	647.750	23180	530900544	-	819,61	-
Eritrea	3.991.000	124000	645352960	812,76	161,70	12,98
Etiopia	62.782.000	1000000	6438918144	517,18	102,56	10,20
Kenya	29.410.000	569140	10638104576	1168,37	361,72	5,07
Madagascar	15.050.500	581540	3720535552	927,04	247,20	12,79
Malawi	10.787.810	94080	1810098432	695,05	167,79	10,10
Mauritius	1.174.400	2030	4244451328	9629,10	3627,95	15,22
Namibia	1.701.330	823290	3074508544	4931,92	1807,12	8,35
Rwanda	8.310.000	24670	1956339456	696,46	235,42	31,05
Seychelles	80.030	545310464	11188,45	450	6850,63	7,95
Somalia	6.000.000	637657	4300000000	-	600,00	-
Sudan	28.993.260	2376000	9718075392	1640,30	335,18	22,44
Swaziland	1.019.470	17200	1223256704	3313,37	1201,85	7,91
Tanzania	32.900.000	883590	8760340480	512,84	266,09	12,79
Uganda	21.479.330	199650	6411386368	1182,75	298,49	18,80
Zambia	9.881.210	743390	3149931776	910,39	318,78	3,83
Zimbabwe	11.903.730	386850	5607642624	2324,77	471,08	6,67

Analisi della Regione

Situazione Politica

Vi sono tre temi politici comuni agli Stati presenti nelle aree dell'Africa del Sud, Orientale e della Costa dell'Oceano Atlantico: la Governance, i Diritti Umani e i Conflitti interni e di confine.

Governance

Negli ultimi anni la maggior parte dei Paesi della regione ha compiuto notevoli progressi all'interno del processo di democratizzazione: garantendo elezioni politiche a suffragio universale democratiche e multipartitiche. Come conseguenza di tale transizione vi è stato l'aumento della coscienza civica dei cittadini in materia di democrazia e di diritti umani. La tendenza alla decentralizzazione del governo è un altro fattore che ha contribuito alla legittimazione e alla separazione dei poteri, al desiderio di trasparenza delle politiche attuate e proposte e allo sviluppo della società civile. La realizzazione ed il perseguimento degli obiettivi propri della governance (contabilità, trasparenza nel processo di decision-making e eliminazione della corruzione nel settore pubblico) ha consentito un miglioramento del contesto economico della regione ed un aumento dell'interesse e delle azioni degli investitori stranieri e nazionali con conseguente crescita economica e riduzione della povertà. Tutti i governi si sono espressi a favore della lotta alla corruzione e all'affermazione di politiche trasparenti ma pochi hanno intrapreso azioni pratiche in tal senso.

Diritti umani

Tutti gli Stati sono firmatari della Convenzione sui Diritti Umani delle Nazioni Unite e riconoscono la necessità di debellare gli abusi occulti, la povertà e l'HIV/AIDS per garantire il godimento dei diritti umani a tutta la popolazione e migliori condizioni per donne e bambini. Il documento sulla tortura è un misto tra la trasparenza (in commissione del tribunale negli allegati alla tortura) e la smentita con il rifiuto degli atti rilevati durante le investigazioni) spesso coesistono nello stesso stato. Riguardo alla libertà di espressione, all'indipendenza dei media generalmente vivono in un clima turbolento.

Conflitti interni e di confine

I conflitti interni e di confine hanno un forte impatto sullo sviluppo economico e sociale. I recenti conflitti hanno avuto ramificazioni non solo in termini di estensione del conflitto agli stati limitrofi ma anche sulla creazione di un nuovo modo di fare la guerra (gruppi armati con legami con gli Stati confinanti, movimenti sociali, mercati illegali, cartelli e corporazioni illegali). Nel Corno d’Africa il conflitto tra Etiopia ed Eritrea è terminato ed il processo di demarcazione dei confini è in fase di realizzazione. Il dialogo inter-congolese ha raggiunto traguardi insperati, ultimo obiettivo raggiunto è stata l’instaurazione di un governo provvisorio, rappresentativo dei vari gruppi politici all’interno della Repubblica Democratica del Congo. L’Angola è giunta ad una soluzione politica del conflitto interno come accaduto in altri Stati: Burundi, Comore, Somalia e Sudan.

Situazione Economica

Il principale obiettivo di tutte le politiche economiche attuate nella Regione è la riduzione della povertà raggiungibile attraverso una crescita economica sostenibile e lo sviluppo di infrastrutture e l’aumento dei capitali. Nelle regioni orientali e meridionali dell’Africa vi sono mercati commerciali e finanziari nazionali piccolo e la loro crescita economica si basa sull’aumento delle esportazioni, con conseguente diversificazione dei prodotti, riduzione dei costi, aumento della efficienza del settore dei trasporti e delle comunicazioni, aumento degli standards di qualità, creazione di nuovi mercati..

Benchè la popolazione della regione sia relativamente ridotta in relazione alla grandezza dell’area, la sua produttività è elevata grazie alle molteplici e numerose risorse naturali presenti sul territorio. Il potenziale produttivo può essere incrementato con investimenti nazionali ed esteri, con politiche ambientali liberali, lo sviluppo di risorse umane, di infrastrutture e il mantenimento della pace. Quattordici Stati¹ sono stati classificati come “Least Developed Countries”, otto dei quali hanno formulato un Poverty Reduction Strategy Papers (PRSPs), che contengono le linee generali relative alla crescita economica e allo sviluppo del Paese. Sette Stati della Regione sono eleggibili per il programma “Poverty Reduction and Growth Facility” (PRGF). Nel dicembre 2001, sette stati hanno preparato un Interim PRSPs e uno ha completato il PRSP. L’elemento essenziale del programma di riduzione della povertà è l’attuazione di una crescita economica con la partecipazione dei poveri, assicurando una crescita sostenibile, lo sviluppo dei servizi essenziali (educazione, salute, accesso all’acqua potabile), l’affermazione della governance e di buone relazioni tra amministratori ed amministrati. Il debito esterno resta uno dei principali problemi, il totale debito esterno della regione nel 2000 raggiungeva il 60% del GDP. La regione è caratterizzata da elevate costi dei trasporti e delle comunicazioni a causa della mancanza di infrastrutture e di un coordinamento gestionale a livello regionale, tali costi hanno un impatto negativo sul processo di integrazione economica regionale e all’interno del mercato mondiale. Dal punto di vista ambientale la regione presenta numerose tipologie territoriali, è soggetta a disastri naturali, cicloni e alluvioni. In passato i disastri naturali hanno spesso provocato ingenti perdite di vite e distrutto la vita economica.

Piano indicativo nazionale 2002-2007: Strategia ed Attività della CE

La strategia proposta dalla CE è in linea con la strategia di sviluppo della Regione: riduzione della povertà e raggiungimento di elevate livelli di integrazione economica a livello regionale, avendo grande considerazione degli stretti legami tra povertà e ambiente. Gli Stati della Regione hanno già applicato vasti programmi di riforma strutturale e sviluppato studi sui legami tra povertà e ambiente. La strategia CE mira ad armonizzare i programmi di integrazione economica, a valorizzare le risorse naturali con il loro potenziale produttivo e ridurre la povertà. Il Regional Strategy Paper (RSP) è stato definito in collaborazione con numerosi organismi regionali: il Mercato Comune per l’Africa Orientale e Meridionale (COMESA), la Comunità dell’Africa Orientale (EAC), l’Autorità Intergovernativa di Sviluppo (IGAD), la Commissione dell’Oceano

¹ Angola, Burundi, DR Congo, Comore, Eritrea, Etiopia, Madagascar, Malawi, Rwanda, Somalia, Sudan, Tanzania, Uganda e Zambia.

Indiano (IOC) e i membri del gruppo Africa-Caraibi-Pacifico (ACP). L'RSP ammonta a 223 MEURO, suddivisi in tale percentuale:

- Integrazione economica e commercio: 45%-55%
- Gestione delle Risorse Naturali: 15%-25%
- Trasporti e Comunicazioni: 15%-25%
- Interventi secondari: 10%-15%.

Settori di intervento prioritario

- *Integrazione economica e commercio*

L'obiettivo principale consiste nell'incrementare la crescita economica e ridurre la povertà raggiungendo nel contempo alti livelli di integrazione economica. Obiettivo specifico dell'intervento è di applicare tali azioni agli Stati che diventeranno membri dell'Area Regionale di Libero Scambio e/o dell'Unione Commerciale, e migliorare le capacità di negoziazione commerciale a livello regionale e multilaterale. Ci si aspetta con tali interventi:

- aumento del commercio intra-regionale;
- miglioramento delle capacità di negoziazione commerciale;
- semplificazione degli obblighi finanziari legati al commercio estero;
- fortificazione del processo di liberalizzazione del commercio.

- *Gestione delle risorse naturali*

Vi è la chiara necessità di creare e coordinare un approccio globale allo sviluppo, economico, sociale e ambientale, integrandolo con un approccio regionale. L'obiettivo specifico dell'intervento consiste nell'assicurare una gestione sostenibile delle risorse naturali della regione. I miglioramenti in tale settore comporteranno la nascita di networks attivi a difesa del patrimonio ambientale e azioni di salvaguardia delle biodiversità ed una definizione delle politiche legate alla pesca; attività specifiche saranno riservate alle risorse marine. Altre azioni saranno rivolte a prevenire gli effetti disastrosi provocati dai bruschi cambiamenti climatici sull'ambiente. Le attività principali consisteranno nel:

- realizzare un database scientifico finalizzato allo sviluppo di modelli di gestione sostenibile e progetti attuativi;
- realizzare un programma regionale di monitoraggio, controllo e sorveglianza sulla realizzazione di progetti pilota realizzati con i fondi dell'VIII FED.
- rafforzare le capacità degli stati rivieraschi e delle isole di formulare ed attuare politiche di sviluppo della pesca;
- integrare i piccoli operatori nazionali nel vasto programma di gestione sostenibile delle risorse umane legato a politiche governative e ai Fondi del FED.

- *Trasporti e comunicazioni*

Se il commercio tra Stati all'interno della Regione aumenterà sarà necessario migliorare e potenziare i sistemi di comunicazione e di trasporto. L'UE ha una considerevole esperienza nel risolvere questi problemi e si propone come partner agli organismi regionali, COMESA, EAC, IGAD, SADC, SACU) e alle società di trasporto al fine di individuare delle soluzioni ottimali. L'intervento si propone di:

- armonizzare le leggi ed i regolamenti presenti con nuove proposte,;
- espandere la copertura di COMESA la licenza per le imprese di trasporti e assicurare il terzo raduno motori COMESA;
- introdurre comuni strade di transito;
- aumentare la sicurezza stradale;
- rafforzare il sistema di garanzia regionale degli scambi commerciali;
- integrare il sistema stradale e dei trasporti.

Settori di intervento non prioritario.

- *Formazione superiore ed universitaria*
- *Risoluzione, gestione e prevenzione dei conflitti*
- *Institutional Capacity Building*
- *Cultura*
- *Imprevisti*

Finanziamento.

Il contributo comunitario è di 223 MEURO.

Programmi e progetti	Budget (% del tot.)	2002 %	2003 %	2004 %	2005 %	2006 %	2007 + %
Integrazione economica	45-55						
Sviluppo Capacità negoziazione	1 - 3	0	0	5	25	25	45
Armonizzazione tassi di cambio	16- 20	0	0	20	25	25	30
Liberalizzazione economica	16- 20	0	25	25	25	25	20
Armonizzazione politiche finanziarie	1- 2	0	0	30	30	30	10
Svil. Sistema bancario	1 – 2	0	0	25	25	25	25
Semplificazione commercio	1 - 2	0	20	20	20	20	20
Riduzione TBTs	1-2	0	20	20	20	20	20
Facilitazione investimenti	5 - 10	0	0	20	20	20	40
Svil settore privato	5 - 10	0	0	20	20	20	40
Integrazione regionale	1- 2	0	0	15	25	25	35
Svil. Conoscenze	1- 2	0	20	20	20	20	20
Gestione risorse naturali	15-25						
Monitoraggio	3 - 5	0	0	0	20	30	50
Etichettatura tonno Oc.Ind.	3 – 5	0	0	0	25	25	50
Politiche della pesca	1- 2	0	0	10	30	30	30
Educazione ambientale	1- 2	0	0	0	10	30	60
Capacity building	2 – 3	0	0	25	25	25	25
Monitoraggio AMESD	7 -10	0	0	10	25	25	40
Lago Victoria	1 – 2	0	0	25	25	25	25
Trasporti e comunicazioni	15-25						
Sviluppo MasterPlan	1- 2	0	50	50	0	0	0
Corridoi per il commercio	10 – 15	0	20	20	20	20	20
Progetto “Ridurre il divario digitale”	4- 10	0	20	20	20	20	20
Fondo COMESA	2 – 4	10	20	20	20	20	10
Settori non prioritari	10-15						
Educazione	1 -2	0	20	30	30	20	0
Prevenzione conflitti	5- 10	0	20	20	20	20	20
Institutional Capacity Building	5- 10	0	20	20	20	20	20
Cultura	1 - 2	0	0	30	40	30	0

Donatori

Area COMESA

Unione Europea: Sostegno istituzionale a COMESA, investimenti diretti, armonizzazione tassi di cambio, integrazione regionale, sistema bancario, trasporti, definizioni standard di qualità e di monitoraggio, ricerca.

USA: Tariffe commerciali e finanziarie, telecomunicazioni, infrastrutture stradali, institutional building.

Banca Mondiale: Commercio.

ONU: Questioni di genere, risorse marine.

Area IGAD

Unione Europea: Infrastrutture, sicurezza alimentare, prevenzione dei conflitti, risorse marine ed energetiche.

USA: Sicurezza alimentare, prevenzione dei conflitti, documentazione ed informazione sui progetti.

ONU: Prevenzione dei conflitti, questioni di genere.

Italia: Sistema informativo di mercato.

Italia e Banca Mondiale: Infrastrutture : Ristrutturazione e modernizzazione dei Porti Assab/Massawa.

Italia e USA: Sistema di informazione integrata regionale.

Paesi Bassi: Formazione professionale per bibliotecari e documentaristi.

Area Africa Orientale

Unione Europea: Integrazione economica.

Austria: Legislazione municipale.

Germania: Assistenza tecnica.

Finlandia: Risorse marine.

Regno Unito: Sistemi di informazione e comunicazione.

Svezia: Sviluppo e protezione del Lago Victoria.

Banca Mondiale: Settore Privato.

Organizzazione Internazionale del Lavoro (ILO): Legislazione lavorativa.

Area Oceano Indiano

Unione europea: Assistenza tecnica, sviluppo del turismo, istruzione, formazione, investimenti diretti, monitoraggio, sanità, risorse naturali, settore privato, formazione capacità di negoziazione.

Banca Mondiale: Risorse naturali, monitoraggio.

Francia e Unione Europea: Formazione universitaria.

Siti utili:

RSP AFRICA DEL SUD, ORIENTALE E OCEANO INDIANO ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/development_old/region/region_en.htm

MERCATO COMUNE DELL'AFRICA ORIENTALE E MERIDIONALE (COMESA):

www.comesa.int

COMUNITA' PER LO SVILUPPO DELL'AFRICA MERIDIONALE (SADC):

www.sadc.int

NUOVA PARTNERSHIP PER LO SVILUPPO DELL'AFRICA (NEPAD):

www.nepad.org

AUTORITA' INTERGOVERNATIVA PER LO SVILUPPO (IGAD):

www.igad.org

UNIONE AFRICANA (UA):

www.ua.org

COMUNITA' DELL'OCEANO INDIANO (IOC):

www.ioc.org

UNIONE COMMERCIALE DELL'AFRICA DEL SUD (SACU):

www.sacu.com

CSP SUDAFRICA 2003-2005

Superficie	1 219 090 Km ²
Capitale	Città del Capo
Unità monetaria	Rand sudafricano
Lingua	inglese
Religione	cristiana
Forma di governo	Repubblica

Economia

	1998	1999	2000
PIL (% crescita)	0,8%		3,4%
PNL (US\$ ml)	136 868		
PNL pro capite (\$)	3 310		
Inflazione (%)		5,2	
Disoccupazione (%)		38	
Debito estero(\$ ml)	24 712		

Dal 1994 il Sudafrica ha compiuto considerevoli progressi in ambito economico e sociale. Nel quadro delle politiche macro-economiche, basate sul *GEAR* (Growth, Employment and Redistribution), l'alto livello di protezione, le distorsioni, la crescita dell'inflazione e la recessione sono stati affrontati, e sono state implementate varie misure di stabilità macro-economica. Il tasso di crescita del PIL è cresciuto dall'0.8% del 1998 al 3.4% del 2000, ed è sceso al 2.2% nel 2001. Secondo le previsioni salirà al 3.3% e 3.6% nel 2003/2004.

Il Paese è un buon produttore di cereali, in particolare frumento e mais. Le risorse minerarie sono abbondanti e diversificate (oro, carbone, diamanti, uranio).

Indicatori sociali

	1998	Altro
Demografia		
Popolazione		43 214 000 2000
Aspettative di vita alla nascita (anni)	56	
Mortalità infantile(per 1000)	52	
Salute		
Spese sul PNL %	3,2	
Educazione		
Spese sul PNL %		7,9 1997

Le trasformazioni sociali avvenute dopo il 1994 sono state accompagnate da un considerevole impegno nei confronti della popolazione seriamente svantaggiata. Nell'ambito di politiche di riforma profonda ed innovative, 7 milioni di persone hanno ricevuto forniture idriche, più di 1,3 milioni alloggi, 400.000 linee elettriche e 412.000 linee telefoniche. Il Governo ha sostenuto con forza la distribuzione delle terre ai disagiati.

Analisi del Paese

Mantenere la promessa fatta nel *Reconstruction and Development Programme* del 1994 “una vita migliore per tutti” comporta nel breve periodo la scelta da parte del Governo tra le priorità economiche e sociali e la pressione sulla spesa pubblica.

Il Presidente del Sudafrica ha lanciato una strategia di riforma micro-economica nel 2002. Tali dichiarazioni dimostrano un chiaro cambiamento della strategia governativa. I progressi fatti nell'ambito della stabilizzazione macro-economica ed il miglioramento della gestione delle finanze pubbliche hanno permesso al Governo di affrontare riforme micro-economiche, al fine di rimuovere

gli ostacoli che permangono alla crescita economica, alla creazione di posti di lavoro e allo sviluppo sociale. Ciononostante, il mantenimento della stabilità macroeconomica, accanto a quella microeconomica, permane un obiettivo chiave per affrontare la sfida dello sviluppo equo e sostenibile.

Le sfide

Dal 1994 il Paese ha compiuto passi importanti nell'ambito del consolidamento democratico e nel rafforzamento dello stato di diritto, stabilendo un quadro politico e legislativo, trasformando il settore pubblico e raggiungendo la stabilità macro-economica. Le sfide principali da affrontare per raggiungere lo sviluppo, la ricostruzione e la riconciliazione sono: la crescita debole, l'alto tasso di disoccupazione, l'ineguaglianza nella distribuzione del debito e l'alto tasso di criminalità. Inoltre l'HIV/AIDS a livello di pandemia ha effetti devastanti sugli standards di vita.

Le priorità strategiche del Governo sono quindi: raggiungere un livello di crescita che crei posti di lavoro, investire in risorse umane, un governo più efficace e efficiente, sviluppo rurale e rinnovamento delle zone urbane, eliminazione della povertà, ampliamento dell'accesso ai servizi sociali, lotta la crimine e alla corruzione.

Programma di Lavoro Indicativo: Strategia ed Attività

L'obiettivo generale della strategia SA_CE per il periodo 2003-06 è sostenere il Paese nella riduzione delle ineguaglianze, della povertà, della vulnerabilità e nella lotta alla pandemia di HIV/AIDS. Si concentrerà su quattro obiettivi principali: accesso equo e fornitura sostenibile di servizi sociali, crescita sostenibile, rafforzamento democratico, cooperazione ed integrazione regionale.

L'enfasi posta sul miglioramento della distribuzione dei servizi è accompagnata dal tentativo di rafforzare la capacità della popolazione di partecipare al processo di sviluppo, dall'impegno nel settore della creazione di posti di lavoro e dell'integrazione delle persone emarginate nelle attività produttive.

Settori d'intervento prioritario

La CE affronterà alla riduzione delle ineguaglianze, della povertà e della vulnerabilità concentrando gli interventi su quattro obiettivi:

- *Accesso equo e fornitura sostenibile di servizi sociali*

L'obiettivo è sostenere il Governo nell'implementazione di strategie che aumentino l'accesso ai servizi sociali da parte della popolazione più povera, al fine di migliorare gli standards di vita.

- *Crescita sostenibile*

L'obiettivo è contribuire all'accelerazione della crescita, dell'equità e dell'occupazione.

- *Rafforzamento democratico*

L'obiettivo è contribuire al rafforzamento del capitale sociale e dei valori democratici, con uno speciale focus a livello locale.

- *Cooperazione ed integrazione regionale*

Il fine è promuovere l'attiva partecipazione del SA ai processi di integrazione della regione SEDC, affinché il Paese sostenga la pace, la democrazia e la *good governance* nel Continente Africano.

Settori d'intervento non prioritario

L'impatto della cooperazione nei settori prioritario trarrà vantaggio dagli interventi che affronteranno i seguenti temi trasversali:

- *HIV/AIDS*
- *Capacity building*

- *Società civile e attori non statali- sviluppo di partnership tra società civile e governo a livello nazionale e locale*
- *Governance*
- *Ambiente*
- *Questioni di genere*

Finanziamento

L'European Programme of Reconstruction and Development (EPRD) stanziava un totale di **515 Meuro** per quattro anni. Il totale verrà suddiviso nelle seguenti voci:

- Equo accesso e fornitura sostenibile di servizi sociali (40 - 50 %)
- Democratizzazione (15%-20%)
- Cooperazione regionale (10%)
- Altri programmi (5%)
- Un minimo del 25% del totale stanziato dall'EPRD andrà a beneficio di attori non statali

Donatori

Belgio(Salute e malattie infettive, terra, sicurezza, iniziative regionali, governo oocale, arti e cultura, istruzione)

Gran Bretagna(Analisi della povertà, crescita occupazione ed equità, governance, HIV)

Danimarca (democrazia/Good governance, istruzione eformazione, Business, HIV/AIDS, ambiente)

Francia (Equità, capacity building, rafforzamento istituzionale, rafforzamento economico della popolazione di colore, cultura, interventi regionali)

Germania (Sviluppo delle comunità, decentramento, istruzione e formazione professionale, promozione dell'occupazione, PMI)

Paesi Bassi (Governo locale, gioventù, educazione, giustizia, questioni di genere)

Italia (istruzione, crimine e prevenzione della violenza sulle donna, ambiente, PMI, sanità).

Siti utili:

CSP SUDAFRICA ORIGINALE:

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/csp_rsp/csp_en.cfm?cid=za&status=1#za

DELEGAZIONE UE:

delegation-s-africa@cec.eu.int

CIA THE WORLD FACTBOOK:

<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/sf.html>

Rappresentanze istituzioni italiane:

AMBASCIATA ITALIANA:

www.ambital.org.za

AMBASCIATA ITALIANA:

EMAIL: ambital@iafrica.com

Riferimenti giuridici:

Atto Costitutivo dell'Unione Africana:

http://www.avmedia.at/cgi-script/csNews/news_upload/ORGANIZATION_2dAU_2edb.nepadbyorg0304.pdf

